

Titel document:	Eindconcept participatieplan N35-N348 Knooppunt Raalte
Ondertitel:	Fase verkenning tot en met voorkeursbeslissing
Referentie:	
Status:	Eindconcept/01
Datum:	7-9-2026
Projectnaam:	N35-N348 Knooppunt Raalte
Projectnummer:	

Classificatie:	Projectgerelateerd

Inhoud

1 Inleiding
1.1 Participatie voor een zorgvuldige afweging
1.2 Aanleiding project N35-N348 Knooppunt Raalte
1.3 Projectopdracht
1.4 Leeswijzer participatieplan

2 Participatieplan voor de Projectprocedure
2.1 Projectprocedure, vijf stappen
2.2 Participatieplan voor fase keuze Voorkeursalternatief
2.3 Ontwerp, onderzoek alternatieven en effectbepaling

3 Participatie doelen, doelgroepen en partijen
3.1 Doelen participatie Verkenning (stap 3)
3.2 Drie niveaus in de participatie
3.3 Inspraak Verkenning en Voorkeursbeslissing

4 Overzicht van de participatie
4.1 Overzicht besluiten Gedeputeerde Staten Overijssel
4.2 Twee rondes voor participatie
4.3 Ronde 1 Verkennen alternatieven
4.4 Ronde 2 Uitwerken en optimaliseren alternatieven
4.5 Weging en terugkoppeling
4.6 Bijstelling van de participatieagenda

5 Vormgeven werkgroepen
5.1 Aanmelding
5.2 Samenstelling werkgroepen

6 Communicatie
6.1 Informatievoorziening
6.2 Informatievoorziening besluitvorming

Bijlagen

1 Begrippenlijst
2 Overzicht stakeholders N35-N348 Knooppunt Raalte

1 Inleiding

1.1 Participatie voor een zorgvuldige afweging

De Provincie Overijssel vindt het belangrijk dat inwoners zich betrokken voelen bij de omgeving. De provincie wil dat de plannen die zij maakt voor een fijne, leefbare provincie ook echt aansluiten bij wat de samenleving nodig heeft. Voor de beslissers moet helder zijn welke belangen er spelen. Voor de burgers en de belanghebbenden moet duidelijk zijn hoe zij hun inbreng kunnen geven en wat ze van de provincie mogen verwachten. In de Participatievisie van de provincie is dit allemaal beschreven (Participatievisie Provincie Overijssel).

Dit participatieplan heeft betrekking op Verkenning t/m Voorkeursbeslissing en beschrijft hoe de provincie belanghebbenden betrekt bij het project N35-N348 Knooppunt Raalte. In dit project worden eerst mogelijke oplossingen voor de aanpak van het Knooppunt verkend. Daarna worden de kansrijke oplossingen onderling afgewogen.

Na het besluit over de voorkeursbeslissing start de projectbesluitfase. Over de uitvoering van de participatie in de projectbesluitfase wordt een nieuw participatieplan opgesteld.

1.2 Aanleiding project N35-N348 Knooppunt Raalte

De N35 is een belangrijke verbinding tussen Zwolle en Twente. Aan de westzijde van Raalte kruist de N35 de N348, ook bekend als kruispunt Bos. Het knooppunt vormt een structureel knelpunt voor de verkeersveiligheid en doorstroming. Er staan regelmatig files en op deze locatie gebeuren relatief veel ongevallen. Het kruispunt is het meest onveilige kruispunt op het tracé Wijthmen-Nijverdal.

De problematiek bestaat niet alleen uit de kruising tussen de N35 en N348. Direct ten zuiden van het knooppunt kruist de N348, samen met het naastgelegen fietspad, de spoorlijn Zwolle-Enschede gelijkvloers. Dit leidt tot wachtrijen en veiligheidsrisico's. Ook fietsers kruisen zowel het spoor als het knooppunt gelijkvloers. Daarnaast eindigt de parallelweg langs de N35 ter hoogte van hectometerpaal 18,7, waardoor landbouwverkeer vanaf de Knapenveldsweg een deel van de N35 gebruikt. De verkeersdruk neemt naar verwachting verder toe.

Provincie Overijssel, Rijkswaterstaat en gemeente Raalte werken gezamenlijk aan het project.

De projectprocedure uit de Omgevingswet wordt gebruikt om stap voor stap de best haalbare oplossing te vinden. De provincie is bevoegd gezag voor de voorkeursbeslissing en het projectbesluit



Figuur 1: N35-N348 Knooppunt Raalte huidige situatie en projectgebied

Kerntaak provincie Overijssel

Een belangrijke taak van de provincie Overijssel is mobiliteit: zorgen dat de provincie goed bereikbaar blijft. Overijssel moet veilig en gemakkelijk bereikbaar zijn voor inwoners, bedrijven en bezoekers. Goede bereikbaarheid brengt mensen samen. Het is belangrijk voor een sterke economie en een fijne leefomgeving. Daarom werkt de provincie aan een veilig en toekomstbestendig netwerk van wegen en vaarwegen. In het coalitieakkoord 2023-2027 staat dat bij investeringen in mobiliteit deze volgorde geldt: veiligheid, bereikbaarheid, duurzaamheid en reistijd. Een goed wegennet blijft nodig. Dat bestaat uit rijkswegen, provinciale wegen en vaarwegen, met aansluitingen op kleinere wegen.

1.3 Projectopdracht

Het structureel verbeteren van de verkeersveiligheid en doorstroming van N35-N348 Knooppunt Raalte, waarbij een integrale oplossing wordt geboden voor auto-, trein-, landbouw- en langzaam verkeer.

1.4 Leeswijzer participatieplan

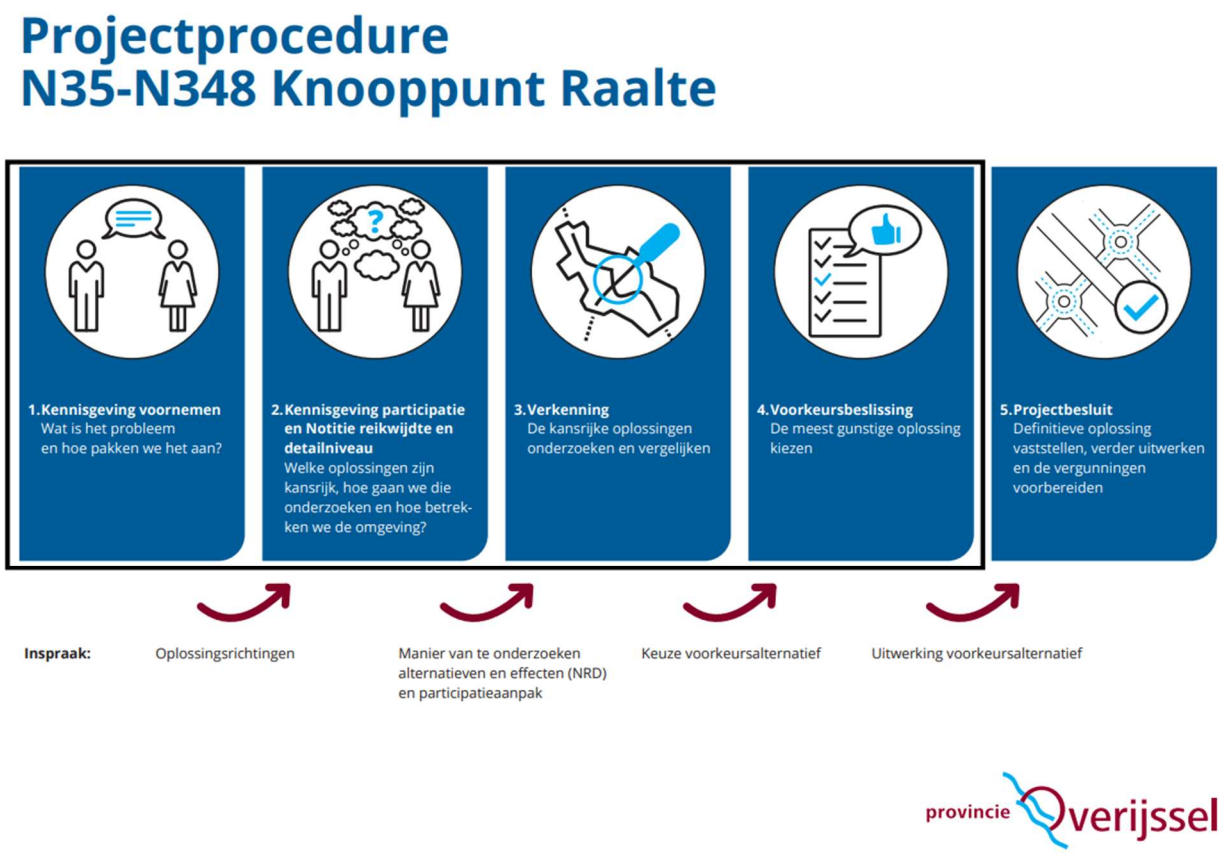
Het participatieplan beschrijft op welke manier belanghebbenden worden betrokken bij de stappen in de Verkenning om te komen tot een Voorkeursbeslissing. In Hoofdstuk 2 staat een samenvatting van de procedure, zoals deze ook in de NRD is beschreven. Hoofdstuk 3 beschrijft waarom de provincie Overijssel participatie belangrijk vindt en welke werkvormen gebruikt worden in dit project. Hier wordt ook aangegeven welke invloed mogelijk is in de

participatie. Hoofdstuk 4 geeft een overzicht van de participatiemomenten, en de informatie die gedeeld wordt. Hoofdstuk 5 geeft aan hoe eenieder zich kan aanmelden voor specifieke werkgroepen. Het document wordt afgesloten met een overzicht van de manieren waarop de provincie informatie over het project bekend maakt.

In bijlage 1 is een lijst opgenomen met een verduidelijking van specifieke termen en begrippen die in dit document gebruikt worden. In Bijlage 2 staat een lijst met een eerste inventarisatie van personen, partijen en organisaties die mogelijk een belang hebben bij het project. Met de participatie willen we iedereen betrekken die belang heeft bij de aanpak van N35-N348 Knooppunt Raalte.

2 Participatieplan voor de Projectprocedure

Voor de aanpak van N35-N348 Knooppunt Raalte hebben Gedeputeerde Staten (GS) op 10 februari 2026 besloten om een projectprocedure te starten. Daarvoor geldt de projectprocedure uit afdeling 5.2 van de Omgevingswet. De projectprocedure bestaat uit vijf stappen.



Figuur 2: Stappen projectprocedure N35-N348 Knooppunt Raalte

2.1 Projectprocedure, vijf stappen

Stap 1: Kennisgeving voornemen

GS hebben besloten een projectbesluit voor te bereiden en de stap voorkeursbeslissing van toepassing te verklaren. Van het voornemen om een projectbesluit voor te bereiden is op 13 februari 2026 een formele, publieke kennisgeving gedaan. Iedereen heeft van 16 februari 2026 tot en met 30 maart 2026 de mogelijkheid gehad om ideeën voor de aanpak van N35-N348 Knooppunt Raalte aan te dragen om te onderzoeken in de verkenning (stap 3 van de projectprocedure).

Stap 2: Kennisgeving participatie en Notitie Reikwijdte en Detailniveau

Deze kennisgeving bevat twee documenten; het voorliggende Participatieplan en de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD). De NRD heeft betrekking op het opstellen van het plan-milieueffectrapport (plan-MER). Een plan-MER is verplicht bij projectprocedures met een Voorkeursbeslissing. In de NRD wordt de inhoud van de plan-MER afgebakend, o.a. door te beschrijven welke alternatieven worden onderzocht en hoe milieueffecten worden beoordeeld.

De kennisgeving participatie en NRD ligt gedurende 6 weken ter inzage. Na verwerking van de ingediende zienswijzen en een advies van de Commissie mer, wordt een reactienota opgesteld en de definitieve aanpak vastgesteld en bekendgemaakt.

Stap 3: Verkenning

In de Verkenning wordt voor de kansrijke oplossingsrichtingen, zoals opgenomen in de NRD, een integrale afweging gemaakt op basis van milieueffecten, financiële haalbaarheid, uitvoerbaarheid, duurzaamheid en toekomstvastheid. De milieueffecten worden onderzocht in de plan-MER.

In de Verkenning denken inwoners, bedrijven, organisaties en overheden uit de omgeving mee. Met hun inbreng worden de mogelijke oplossingen verder uitgewerkt.

Stap 4: Voorkeursbeslissing

GS nemen op basis van de Verkenning en in afstemming met Rijkswaterstaat en gemeente Raalte een Voorkeursbeslissing. Bij de Voorkeursbeslissing wordt aangegeven of het project verder uitgewerkt wordt en zo ja welke oplossing de voorkeur heeft (het Voorkeursalternatief) en wat er is gedaan met de uitkomsten van de participatie (art. 5.5 Omgevingsbesluit).

De ontwerp-Voorkeursbeslissing gaat voor een periode van 6 weken ter inzage. De Commissie mer brengt in deze periode advies uit over de plan-MER.
Na verwerking van de ingediende zienswijzen en het advies van de Commissie mer volgt de (definitieve) Voorkeursbeslissing door GS. Er staat geen beroep of bezwaar open tegen dat definitieve besluit.

Stap 5: Projectbesluit

In de fase na de Voorkeursbeslissing wordt het Voorkeursalternatief uit de Voorkeursbeslissing uitgewerkt tot het detailniveau dat nodig is voor het projectbesluit en onderliggende stukken. Er volgt een project-mer(beoordeling) over de milieugevolgen van het gekozen alternatief. Verder wordt er een plan gemaakt voor de ruimtelijke inpassing van het VKA. GS stelt hierop een ontwerp-projectbesluit vast.

Het ontwerp-projectbesluit ligt gedurende 6 weken ter inzage en hierop kunnen zienswijzen worden ingediend. Na eventuele aanpassingen naar aanleiding van de terinzagelegging volgt het definitieve projectbesluit door GS. Het definitieve projectbesluit staat vervolgens nog 6 weken open voor beroep bij de Raad van State.

Na het projectbesluit start de voorbereidingsfase van de realisatie. Er wordt een aannemer geselecteerd om het Knooppunt te bouwen en de vergunningen die voor de bouw nodig zijn worden aangevraagd.

Voorgaande stappen zijn in tabel 1 samengevat weergegeven.

Fase	Start Verkenning	Uitwerking Verkenning	Besluitvorming
Doel	Kansen en opties verkennen	Alternatieven onderzoeken	Voorkeursvariant kiezen
Activiteiten	Participatie, inventarisatie wensen	Effectenonderzoek, haalbaarheidstoets	Integrale afweging en besluitvorming
Belangrijkste documenten	Participatieplan, Notitie Reikwijdte en Detailniveau	Onderzoeksrapporten, variantenstudie	Voorkeursbeslissing, plan-MER
Participatie	Meedenken	Reageren op alternatieven	Zienswijzen

Tabel 1: Werkzaamheden, documenten en formele inspraak binnen de stappen Verkenning tot en met Voorkeursbeslissing

2.2 Participatieplan voor fase keuze Voorkeursalternatief

Voorliggend Participatieplan beschrijft de participatie voor Stap 3: Verkenning en Stap 4 Voorkeursbeslissing. Dit omvat de periode tot en met de vaststelling van het Voorkeursalternatief in de Voorkeursbeslissing. De participatie voor de periode daarna (stap 5 Projectbesluit) kan op dit moment nog niet worden opgesteld, omdat dit te zeer afhankelijk is van de inhoud van de Voorkeursbeslissing.

Gelijktijdig met het Concept Voorkeursalternatief wordt ook een volgend participatieplan voor de projectfase daarna (stap 5 Projectbesluit) ter inzage gelegd.

2.3 Ontwerp, onderzoek alternatieven en effectbepaling

In de verkenning worden de kansrijke alternatieven uit de NRD uitgewerkt in een ontwerp dat kan worden onderzocht om ze onderling te kunnen vergelijken. Dit gebeurt in een iteratief proces, waarin al zoveel mogelijk rekening wordt gehouden met inpassing en milieueffecten.

Vervolgens wordt onderzocht welke effecten de ontwerpen hebben. Naast de milieueffectbeoordeling in de Plan-MER worden de alternatieven ook vergeleken op financiële haalbaarheid, uitvoerbaarheid, duurzaamheid en toekomstvastheid.

Op basis van de integrale Verkenning wordt een voorstel tot een Voorkeursalternatief opgesteld. Provincie Overijssel doet dit samen met Rijkswaterstaat en de gemeente Raalte. Na afstemming wordt de Voorkeursbeslissing voorbereid en omdat de provincie Overijssel Bevoegd Gezag is zal zij de ontwerp-Voorkeursbeslissing vaststellen en publiceren.

Het uitwerken van de ontwerpen van de alternatieven voor N35-N348 Knooppunt Raalte wordt in 2 rondes in participatie gebracht. In onderstaande tabel is dit kort samengevat:

Participatieronde	Informatie die wordt gedeeld	Vraag aan de deelnemers
1	Ontwerp van kansrijke alternatieven uit concept-NRD Landschapsanalyse	Wat zijn de belangen en wensen zodat de ontwerpen compleet gemaakt kunnen worden?
2	Ingepaste kansrijke alternatieven	Zijn de ontwerpen compleet?

In het volgende hoofdstuk wordt toegelicht hoe we de participatie willen vormgeven.

3 Participatie doelen, doelgroepen en partijen

3.1 Doelen participatie Verkenning (stap 3)

Het proces van de verkenning zal naar verwachting duren tot in 2027. In deze fase willen we de omgeving en belanghebbenden bij het project betrekken. Daarnaast zijn er in de wetgeving twee momenten voorgeschreven waarop concept-documenten formeel ter inzage gelegd worden, en waarop inhoudelijke reacties gegeven kunnen worden via een inspraakprocedure.

Zowel de participatie als de formele inspraak hebben als doel belanghebbenden te betrekken bij de verkenning. In Bijlage 2 is een uitgebreide lijst weergegeven van stakeholders die op dit moment bekend zijn bij het projectteam.

We zien hierin onder andere de volgende doelgroepen: bewoners, bedrijven, belangenbehartigers, bestuurlijke partijen en beslissers. Deze opsomming is niet compleet. Onderdeel van de participatie is dat iedere belanghebbende kan participeren in het project.

Participatie draagt in het project bij aan de volgende doelen (volgens het participatiebeleid van provincie Overijssel):

• Zorgvuldige belangenafweging: door de omgeving vroegtijdig te betrekken bij het beleidsproces komen verschillende belangen en ideeën snel op tafel en kunnen deze worden betrokken bij het op te stellen beleid; en

• Kwalitatief beter beleid: de in de samenleving aanwezige kennis en capaciteiten worden aangeboord, benut en vertaald in beleid en actie; en

• Constructief betrekken van de omgeving: het vergroten van betrokkenheid bij te nemen beslissingen. Participatie is echter geen garantie voor draagvlak.

3.2 Drie niveaus in de participatie

Bij een ruimtelijke ontwikkeling hebben initiatiefnemer, maatschappelijke organisaties, bewoners, bedrijven en overheden ieder een eigen rol. De provincie Overijssel onderscheidt in haar participatievisie drie verschillende niveaus van participatie op basis van de maatschappelijke rol en verantwoordelijkheid: co-produceren, adviseren en raadplegen.

Deze worden hieronder kort toegelicht. Hoofdstuk 4 geeft een overzicht van alle participatiemomenten. Hoe naast de participatie ook informatie wordt gegeven over het project aan belangstellenden en belanghebbenden wordt toegelicht in Hoofdstuk 6 Communicatie.

3.2.1 Co-produceren

Voor een oplossing voor N35-N348 Knooppunt Raalte zijn drie overheden als wegbeheerder betrokken. De N35 is in beheer bij Rijkswaterstaat, de N348 is in beheer bij de provincie Overijssel en de Burgemeester Zuidwijklaan is in beheer bij de gemeente Raalte. Deze drie overheden hebben de handen ineengeslagen om tot een aanpassing te komen van dit Knooppunt.

De gemeente Raalte, het Rijk en de provincie beslissen gezamenlijk. Omdat we gezamenlijk beslissen en is onze structuur (governance) hierop ingericht. De beslissingen worden eerst op ambtelijk niveau voorbereid en afgestemd in de Bestuurlijke Begeleidingsgroep. Op zowel ambtelijk als bestuurlijk niveau zijn de drie overheden vertegenwoordigd.

Gedeputeerde Staten van Overijssel treedt op als initiatiefnemer en is het Bevoegd Gezag voor de besluitvorming in de projectprocedure.

In de projectprocedure worden de adviezen en de inzichten van de betrokken stakeholders afgewogen tot een voorkeursbeslissing voor een oplossing voor de aanpak van N35-N348 Knooppunt Raalte.

3.2.2 Adviseren

De participatievorm Adviseren wordt gekozen in de volgende gevallen/met de volgende belanghebbenden:

- In de voorkeursbeslissing kunnen maatregelen zitten die aanpassing van de N35, de spoorlijn Zwolle-Enschede of de spoorwegovergang noodzakelijk maken. In deze gevallen liggen verantwoordelijkheden bij Rijkswaterstaat respectievelijk ProRail. De provincie zal daarom bij deze stakeholders advies inwinnen hoe de beoogde wijzigingen acceptabel en vergunbaar kunnen worden gerealiseerd. Dit doen we door verdiepende één-op-één klanteisgesprekken (KES) te voeren.
- In de voorkeursbeslissing kunnen ook maatregelen zitten die een aanpassing noodzakelijk maken van het lokale wegennet, fietsverbindingen of de stationsomgeving van de gemeente Raalte. Deze aanpassingen worden in klanteisgesprekken met de gemeente voorbereid.
- Waar waterhuishouding of watergangen worden geraakt, wordt afgestemd met Waterschap Drents Overijsselse Delta.

3.2.3 Raadplegen

De provincie Overijssel hecht er veel waarde aan dat de omgeving kan meedenken over oplossingen voor N35-N348 Knooppunt Raalte en de impact van het project op de omgeving. Direct belanghebbenden, waaronder grondeigenaren, bewoners en bedrijven in de directe omgeving van het Knooppunt, gebruikers van de N35, N348, de spoorwegovergang en fietsverbindingen en publieke en maatschappelijke organisaties worden in de verkenning en de daaropvolgende procedurestappen betrokken. Zij kunnen kennis inbrengen en reageren op concept-documenten. Deze groep wordt actief benaderd om input te leveren, belangen kenbaar te maken en mee te denken over mogelijke oplossingen.

De provincie biedt voor deze doelgroepen een viertal werkvormen om te participeren. In hoofdstuk 4 is een overzicht gegeven van alle participatiemomenten.

Werkgroepen

We willen mensen met kennis van het gebied en het onderwerp laten meedenken over hoe de verschillende alternatieven voor Knooppunt Raalte (N35-N348) goed kunnen worden ingepast in de huidige situatie. Hiervoor organiseren we werkgroepen die ons met hun lokale kennis kunnen informeren over het gebied en het gebruik van het gebied.
We denken aan werkgroepen voor de thema's:

- Ruimtelijke kwaliteit en inpassing

- Onderliggend wegennet
- Fietsverbinding (ter plaatse van kruising N35-N348)
- Ecologie en groen

De werkgroepen hebben als doel om kennis over de thema's beschikbaar te maken, zodat de te ontwikkelen alternatieven op complete en juiste informatie zijn gebaseerd. Zo zijn de alternatieven inhoudelijk compleet en onderling op deze thema's vergelijkbaar.

In Hoofdstuk 5 staat beschreven hoe stakeholders zich kunnen aanmelden voor een inhoudelijke werkgroep.

Inloopbijeenkomsten

Knooppunt Raalte ligt dicht bij woningen, bedrijven, landbouwgronden, het station en de spoorzone van Raalte. Velen maken dagelijks gebruik van het knooppunt, de spoorwegovergang en de fietsverbindingen voor woon-werkverkeer, bedrijfsverkeer of om naar school of het station te gaan. Het project nodigt de omwonenden, gebruikers en geïnteresseerden uit voor inloopbijeenkomsten waar we de informatie over het project delen en belangen en standpunten van geïnteresseerden kunnen verzamelen.

Keukentafelgesprekken

Uit de afweging van voor- en nadelen bij de alternatieven kan blijken dat de voorkeur valt op een oplossing die voor direct belanghebbenden grote gevolgen hebben. De provincie wil dat iedere getroffen bewoner of eigenaar niet verrast wordt door de informatie die openbaar wordt gemaakt.

Wanneer er door één van de te ontwikkelen alternatieven sprake is van een direct effect op privaat eigendom dan wordt dit door de provincie altijd besproken met de betrokken bewoner, het bedrijf, de grondeigenaar of organisatie voorafgaand aan de inloopbijeenkomsten of de werkgroepen waarin het openbaar wordt gemaakt.

Wanneer er veel partijen zijn met een direct belang wordt hier een aparte bijeenkomst voor belegd in Raalte.

InBeeld

Daarnaast bieden we de mogelijkheid om te reageren of vragen te stellen via InBeeld. InBeeld is een laagdrempelig digitaal participatieplatform wat goed aan sluit bij de participatieaanpak. De vraag naar transparantie en betrokkenheid bij projecten met grote ruimtelijke impact wordt steeds groter. Het platform is overzichtelijk en eenvoudig in gebruik waarmee InBeeld het mogelijk maakt om informatie ophalen en informatie delen toegankelijker te maken voor een grotere groep bewoners en belanghebbenden.

3.3 Inspraak Verkenning en Voorkeursbeslissing

Naast participatie vinden wettelijk verplichte mogelijkheden voor inspraak plaats. Deze worden hieronder toegelicht.

3.3.1 Notitie Reikwijdte en Detailniveau en Participatieplan ter inzage

Nadat Gedeputeerde Staten de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) en het voorliggende participatieplan hebben vastgesteld worden deze in het kader van de projectprocedure in een Kennisgeving ter inzage gelegd.

Iedereen mag zijn of haar reactie op deze documenten geven door het indienen van een zienswijze.

De Commissie mer wordt in deze fase gevraagd om een advies op de NRD.

De reacties op de NRD en het Participatieplan worden gebundeld in een Reactienota. In deze nota wordt beschreven hoe het project omgaat met de reactie, en of de reactie aanleiding geeft om de inhoud van de NRD en het participatieplan aan te passen. Het (eventueel aangepaste) participatieplan en NRD worden samen met de Reactienota ter vaststelling voorgelegd aan Gedeputeerde Staten.

3.3.2 Ontwerp Voorkeursbeslissing en plan-MER ter inzage

Nadat Gedeputeerde Staten de Ontwerp Voorkeursbeslissing heeft vastgesteld wordt deze in het kader van de projectprocedure ter inzage gelegd. Eenieder mag zijn of haar reactie op deze documenten indienen.

De Commissie mer wordt in deze fase gevraagd om een advies op het plan-MER.

De reacties die de provincie ontvangt op de Ontwerp Voorkeursbeslissing en het plan-MER worden gebundeld in een zienswijzennota. In deze nota wordt beschreven hoe de provincie omgaat met de reactie, en of dit gevolgen heeft voor de voorkeursbeslissing. De (eventueel aangepaste) voorkeursbeslissing wordt samen met de zienswijzennota ter vaststelling voorgelegd aan Gedeputeerde Staten.

4 Overzicht van de participatie

4.1 Overzicht besluiten Gedeputeerde Staten Overijssel

Gedeputeerde Staten zijn het bevoegde gezag om de besluiten in de projectprocedure te nemen. In onderstaande tabel is een overzicht gegeven van de besluiten en de huidige planning van de data waarop het besluit is voorzien.

Wanneer	Omschrijving besluit
10-2-2026	Vaststelling Kennisgeving voornemen
06-10-2026	Vaststelling Concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau Vaststelling Concept Participatieplan
1e kwartaal 2027	Vaststelling Notitie Reikwijdte en Detailniveau Vaststelling Participatieplan
2e helft 2027	Vaststelling Ontwerp Voorkeursbeslissing + plan-MER Vaststelling Concept Participatieplan fase Projectbesluit
2e helft 2027/1e helft 2028	Vaststelling Voorkeursbeslissing + plan-MER Vaststelling Participatieplan fase Projectbesluit

Na de vaststelling van de voorkeursbeslissing wordt het ontwerp projectbesluit opgesteld en daarna wordt het projectbesluit vastgesteld. De voorlopige planning hiervan is:

- 2028: Ontwerp Projectbesluit
- 2029: Vaststelling Projectbesluit

4.2 Twee rondes voor participatie

Tussen de terinzagelegging van de NRD en Participatieplan en het moment van vaststellen van de Ontwerp Voorkeursbeslissing zit ongeveer een jaar. In deze periode wordt de gelegenheid gegeven om belangen en reacties te delen met het project. Er zijn twee rondes voorzien voor de participatie die samenhangen met de 2 stappen in het ontwerpproces (zie par. 2.3).

In de paragrafen 4.3 en 4.4 worden deze rondes verder beschreven met een planning van elke ronde. We delen in de participatie de volgende resultaten van het ontwerpproces.

Participatie-ronde	**Informatie die wordt gedeeld**	**Vraag aan de deelnemers**	**Op welke manier en wanneer?**
1. Verkennen alternatieven	NRD en Participatieplan Ontwerp van kansrijke alternatieven uit concept-NRD	Informeren over NRD en Participatieplan Wat zijn de belangen en wensen zodat de ontwerpen compleet	Met inloopbijeenkomst, werkgroepen en InBeeld

		gemaakt kunnen worden?	oktober 2026 t/m PM 2027
2. Uitwerking	Uitgewerkte kansrijke alternatieven	Zijn de ontwerpen compleet? Wat zijn aandachtspunten en wensen?	Met werkgroepen, InBeeld en inloopbijeenkomst 1e en 2e kwartaal 2027

4.3 Ronde 1 Verkennen alternatieven

Participatieronde 1 start met de vaststelling en kennisgeving van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau en dit Participatieplan. Deze ronde heeft als doel om stakeholders gelegenheid te geven om hun belangen in te brengen en informatie te delen over het huidige gebruik van het gebied. Op basis van deze informatie wordt het benodigde ruimtebeslag van de verschillende alternatieven bepaald. Dit is belangrijk bij het bepalen van de effecten en consequenties van een alternatief.

Wanneer	Type bijeenkomst	Doel/onderwerp
26 okt	Inloopbijeenkomst	Toelichten NRD en Participatieplan
Dec 2026 - jan 2027	Startbijeenkomst voor werkgroepen	Kennismaking, uitleg werkwijze en planning, grootte van de groepen, te delen gegevens, communicatie.
Jan 2026	Werkgroepen • Ruimtelijke kwaliteit en inpassing • Onderliggend wegennet • Fietsverbinding • Ecologie en groen	Inhoudelijke aandachtspunten voor de ontwerpen ophalen
	Bijeenkomst(en)/keukentafelgesprekken direct belanghebbenden	Informeren bewoners/ grondeigenaren over invloed op een direct belang.

4.4 Ronde 2 Uitwerken en optimaliseren alternatieven

In participatieronde 2 wordt informatie opgehaald hoe de alternatieven aangepast kunnen worden om beter aan te sluiten bij de belangen die een rol spelen in de afweging en vaststelling van het voorkeursalternatief.

Wanneer	Type bijeenkomst	Doel/onderwerp

PM	Werkgroepen • Ruimtelijke kwaliteit en inpassing • Onderliggend wegennet • Fietsverbinding • Ecologie en groen	Toelichting op vertaling van opgehaalde inhoudelijke aandachtspunten
PM	Bijeenkomst(en)/keukentafelgesprekken direct belanghebbenden	Informeren bewoners/ grondeigenaren over invloed op een direct belang.
PM	Nieuwsbrief en eventueel inloopbijeenkomst	Toelichting op uitgewerkte ontwerpen, terugkoppeling van de participatieopbrengst, informeren stand van zaken project en vooruitblik naar proces voorkeursbeslissing

4.5 Weging en terugkoppeling

Na elke ronde van participatie wordt een overzicht gemaakt van de ingebrachte belangen of ingebrachte ideeën en dit overzicht wordt toegevoegd aan het participatieverslag van de ronde.

Deze punten worden gewogen en waar mogelijk verwerkt in de ontwerpen van de alternatieven.

Bij de start van de tweede participatieronde maakt het projectteam inzichtelijk of en hoe de ingebrachte belangen of ingebrachte ideeën zijn verwerkt in de ontwerpen en waarom.

Deze terugkoppeling wordt verstuurd aan de leden de werkgroepen.

Na afloop van de tweede en laatste participatieronde wordt een integraal participatieverslag opgesteld. Dit participatieverslag geeft inzicht in het krachtenveld, wie zijn betrokken, het doorlopen participatieproces en de manier waarop dit een plek heeft gekregen in de alternatieven en de detaillering.

Het participatieverslag wordt als bijlage bij de voorkeursbeslissing opgenomen.

4.6 Bijstelling van de participatieagenda

De provincie Overijssel vindt het belangrijk dat de diverse doelgroepen actief deel kunnen nemen aan de verkenning op een manier die aansluit bij hun behoeften. Gedurende de verkenning wordt beoordeeld of het participatieproces voldoende aansluit bij behoeften en wensen vanuit de omgeving. Het kan duidelijk worden, dat er op een specifiek thema of bij één

van de alternatieven extra bijeenkomsten of meer gesprekken met specifieke (of ontbrekende) doelgroepen noodzakelijk zijn om de ontwerpen en effecten goed uit te werken. In deze gevallen wordt de participatieagenda bijgesteld.

5 Vormgeven werkgroepen

5.1 Aanmelding

In de participatie willen we in de fase van het bepalen van het voorkeursalternatief werken met de volgende werkgroepen:

- Werkgroep Ruimtelijke kwaliteit en inpassing
- Werkgroep Onderliggend wegennet
- Werkgroep Fietsverbinding
- Werkgroep Ecologie en groen

Eisen aan deelnemers van de werkgroepen zijn:
- Woont of werkt in het gebied of vertegenwoordigd een organisatie met belangen in het gebied;
- Heeft tijd om mee te doen met 2 werksessies in de periode van ronde 1 en ronde 2;
- Kan aansluiten bij werksessies in de avond, op doordeweekse dagen;
- Is bereid om mee te denken vanuit algemeen belang, niet alleen vanuit een eigen belang.

Mogelijkheden voor het aanmelden voor de werkgroepen zijn:
- Via email: KnooppuntRaalte@overijssel.nl
- Tijdens de inloopbijeenkomst op 26 oktober 2026
- Tijdens de startbijeenkomst voor de werkgroepen.

Bij de aanmelding wordt gevraagd om de volgende gegevens te verstrekken:
- Naam en contactgegevens (mailadres, telefoonnummer en adres)
- In welke groep de aanmelder mee wil doen
- Waarom de aanmelder mee wil doen (wat is het belang)
- Of de aanmelder een belangenorganisatie zal vertegenwoordigen of namens een groep zal spreken
- De naam van de belangenorganisatie of groep.

5.2 Samenstelling werkgroepen

We vinden het belangrijk dat elke groep een goede vertegenwoordiging geeft van alle belangen in het gebied, van bewoners, ondernemers en belangenverenigingen en verenigingen of andere groepen. We willen alle deelnemers voldoende ruimte geven om hun belangen toe te lichten.

We willen de discussies met de hele groep kunnen doen, en niet met subgroepen werken. Het projectteam heeft daarom de voorkeur om het aantal deelnemers per werkgroep te beperken tot maximaal 12. Wanneer er meer dan 12 deelnemers zijn is het niet mogelijk ieders belangen goed op tafel te krijgen en te bespreken.

Bij meer dan 12 aanmeldingen voor een werkgroep brengen we personen die namens dezelfde achterban spreken met elkaar in contact, om gezamenlijk te komen tot één vertegenwoordiger.

Dit gaat op basis van vrijwilligheid. Bij de bijeenkomsten is ook altijd vertegenwoordiging uit het projectteam aanwezig.

6 Communicatie

6.1 Informatievoorziening

Communicatie (informeren) is een basisvoorwaarde voor goede participatie. Participanten hebben immers voldoende informatie nodig om goed te kunnen participeren. Informeren kan ook bijdragen aan nieuwsgierigheid en betrokkenheid van (mogelijke of niet-niet-in-beeld-zijnde) participanten. Ook is het belangrijk om een zorgvuldige terugkoppeling te geven aan participanten, om te borgen dat de participanten zichzelf serieus genomen voelen.

Het project verstrekt de informatie over de onderwerpen waarover geparticipeerd wordt (zie hoofdstuk 4). Deze informatie wordt gedeeld via e-mail met de deelnemers van de werkgroepen. Een terugkoppeling volgt via de nieuwsbrief en in de formele stukken.

Op de website van de provincie (overijssel.nl/knooppuntraalte) delen we de voortgang van het participatieproces en het project. Andere communicatiemiddelen die worden ingezet om te informeren:

- Bewonersbrieven
- Persberichten
- Social media
- Advertenties
- Gemeentepagina Huis aan Huis
- Nieuwsbrief Knooppunt Raalte

Kader vanuit het Rijk:

De Wet open overheid (Woo) regelt het recht op informatie over alles wat de overheid doet. Het is de opvolger van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). In hoofdstuk 3 van deze wet staat dat elke overheidsorganisatie verplicht is te communiceren. Dit doen we zo actief en transparant mogelijk. De omgeving kan een Woo verzoek sturen als zij informatie willen inzien over het project. Het is om deze reden belangrijk de documenten op een begrijpbare en overzichtelijke wijze op te stellen en binnen de gegeven tijd te reageren op het Woo verzoek.

6.2 Informatievoorziening besluitvorming

Gedeputeerde Staten van Overijssel zullen diverse documenten in concept of als definitief vaststellen.

Deze besluiten worden gepubliceerd via:
https://www.officielebekendmakingen.nl

Wanneer documenten ter inzage gelegd worden zijn ze ook te raadplegen via:
https://www.overijssel.nl/loket/terinzageleggingen

Bijlage 1 Begrippenlijst

Begrip/term	Betekenis
Voorkeursalternatief	Een voorkeursalternatief is de gekozen of meest geschikte optie uit een reeks alternatieven, gebaseerd op een afweging van criteria zoals kosten, haalbaarheid, impact en doelmatigheid
Participatieplan	Een participatieplan is een gestructureerd document waarin een initiatiefnemer (vaak de overheid of een ontwikkelaar) beschrijft hoe, wie, wanneer en met welk doel betrokken partijen (burgers, bedrijven, organisaties) worden geïnformeerd en geraadpleegd bij een project, beleidsstuk of vraagstuk, om draagvlak te creëren en input te verzamelen. Het plan definieert de participatiestrategie, de communicatiemethoden en de concrete stappen om inbreng te verwerken in het eindresultaat
Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD)	De Notitie Reikwijdte en Detailniveau is een document dat de eerste stap is in een milieueffectrapportage (MER) bij grote projecten, waarin wordt vastgelegd welke milieuaspecten (zoals water, bodem, lucht) en alternatieven onderzocht worden, en hoe gedetailleerd dit onderzoek zal zijn. Het dient als onderzoeksagenda, waarbij belanghebbenden formeel kunnen reageren voordat het eigenlijke MER wordt opgesteld, om zo de scope van het onderzoek af te bakenen
Plan-MER	Een plan-MER (Milieueffectrapportage) is een onderzoek naar de te verwachten gevolgen voor mens en milieu van een vast te stellen plan (zoals een bestemmingsplan, provinciaal plan of programma) en diens alternatieven, bedoeld om milieuaspecten vroegtijdig in de besluitvorming mee te wegen. Het zorgt ervoor dat de milieu-informatie volledig en objectief in beeld wordt gebracht en dat negatieve effecten gemitigeerd kunnen worden, waardoor het een integraal onderdeel is van het planproces.
Commissie mer	De Commissie mer is een onafhankelijke Nederlandse adviesraad die adviseert over de kwaliteit en inhoud van milieueffectrapporten (MER), een hulpmiddel bij besluiten over plannen en projecten die de leefomgeving kunnen beïnvloeden. De Commissie toetst of een MER voldoende informatie bevat en geeft zo overheden de benodigde kennis om zorgvuldig en duurzaam te besluiten over onder andere windparken, infrastructuur en omgevingsplannen.

Ter inzage leggen	Ter inzage leggen betekent dat officiële documenten, zoals beleidsplannen, ontwerpbeschikkingen of vergunningen, gedurende een bepaalde periode openbaar beschikbaar worden gesteld zodat belanghebbenden ze kunnen inzien, kennis van kunnen nemen en eventueel kunnen reageren (bijvoorbeeld met een zienswijze). Het doel is om inspraak en bezwaar mogelijk te maken, en het is een verplichting onder de Algemene wet bestuursrecht (Awb) voor besluiten met impact op de leefomgeving.
Project-MER	Een Project-MER is een Milieueffectrapport dat de (mogelijke) gevolgen van een specifiek project (zoals een bouwproject of aanleg van een weg) voor het milieu in kaart brengt, inclusief alternatieven, om een besluitvorming over een vergunning mogelijk te maken.

Bijlage 2 Overzicht stakeholders N35-N348 Knooppunt Raalte

Bij de aanpak van N35-N348 Knooppunt Raalte worden de functies van het knooppunt en de verbindingen in de directe omgeving tijdelijk of permanent gewijzigd. In onderstaande tabel zijn stakeholders geïnventariseerd die mogelijk een belang hebben bij de verschillende functies van het Knooppunt.

Functie	Belanghebbende
(Weg)verkeer regionaal	Provincie Overijssel (Wegen & Kanalen)
	Provincie Overijssel (Ruimte & Bereikbaarheid)
	ProRail
	Automobilisten
	Concessiebeheerders Openbaar Vervoer Provincie Overijssel
	Transport- en Logistiek Nederland
	ANWB
	Scholieren/scholen
	Veiligheidsregio IJsselland
	Brandweer
	Politie
	Ambulance
	Rijkswaterstaat
Wegverkeer lokaal	Gemeente Raalte
	Bewoners
	Bedrijven/ondernemers
	Agrariërs
	Fietsersbond Raalte
	Knoopbelang Raalte-Noord
	Politie
	Ambulance
	Brandweer
	ROVA
Bedrijvigheid	Recreatie Raalte
	Gemeente Raalte
	Ondernemerskring Raalte

	Bedrijven regionaal
	Bedrijven lokaal
	Provincie Overijssel (Ruimte & Bereikbaarheid)
	Tinq Tankstation
	GroenRijk Raalte
Natuur	Gemeente Raalte
	Natuurverenigingen
	Landschap Overijssel
	Recreatie
	Recreatieterreinen
	Provincie Overijssel (Natuur & Milieu)
	Waterschap Drents Overijsselse Delta
Ondergronds	Nutsbedrijven
	Gemeente Raalte
	Stichting Archeologische Werkgroep Nederland AWN
	Afdeling 18
Overig	Sportvoorzieningen
	Scholen
	Zorgvoorzieningen
	Recreatie