Waterschap Noorderzijlvest

[redacted]

Groningen	8 oktober 2026
Zaaknummer	Z/26/174410
Contactpersoon	[redacted]
Uw aanvraag van	16 april 2026
Uw kenmerk	Vergunningaanvraag lozingsactiviteit [redacted]
Bijlage(n)	3

Onderwerp: Ontwerpbesluit voor een lozingsactiviteit [redacted]

Geachte [redacted]r,

U heeft een omgevingsvergunning bij ons aangevraagd voor een lozingsactiviteit voor [redacted]. We hebben uw aanvraag ontvangen op 16 april 2026. U ontvangt hierbij het ontwerpbesluit. In het besluit leest u ook informatie over indienen van een zienswijze.

Heeft u mogelijk andere toestemmingen nodig?
Het is verstandig ook die toestemmingen te regelen. Voor de extra oppervlaktewateronttrekking en de realisatie van een innamepunt op het Koningsdiep is tevens toestemming van het waterschap Noorderzijlvest (hierna: het waterschap) vereist. Hiervoor dient u afzonderlijk een melding in te dienen bij het waterschap.

Terinzagelegging
De omgevingsvergunning met bijlagen ligt ter inzage van 13 oktober tot en met 23 november 2026 op ons kantoor, Stedumermaar 1 te Groningen. Tijdens deze periode kan eenieder een zienswijze indienen. De omgevingsvergunning is ook bekend gemaakt in het Waterschapsblad op www.officielebekendmakingen.nl/waterschapsblad.

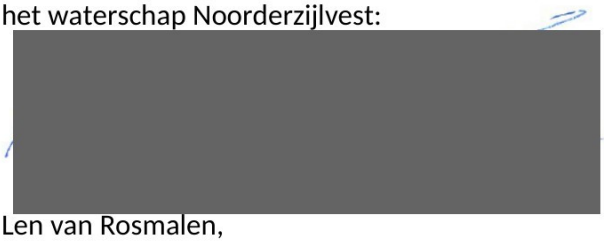
Een kopie van deze brief is verstuurd aan:

- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]

Heeft u nog vragen over deze brief?
Neemt u dan gerust contact op met [redacted] van team Vergunningverlening. U kunt haar bereiken via telefoonnummer 050-3048911 of e-mailadres vergunningen@noorderzijlvest.nl. Wilt u dan ons zaaknummer noemen? U vindt het zaaknummer bovenaan deze brief.

Met vriendelijke groet,

Namens het dagelijks bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest:



Len van Rosmalen,
directeur Watersystemen en Waterveiligheid

LEESWIJZER OMGEVINGSVERGUNNING
lozingsactiviteit

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1. Aanvraag....5
Hoofdstuk 2. Toetsingskader, regelgeving en beleid....5
2.1 Algemeen toetsingskader....5
2.2 Specifiek toetsingskader....6
Hoofdstuk 3. Overwegingen en besluit....7
Hoofdstuk 4. Voorschriften....8
4.1 Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam....8
4.1.1 Voorschriften van algemene aard....8
4.1.2 Voorschriften voor het lozen van afvalwater op een oppervlaktewaterlichaam....9
4.2 Voorschriften voor meten, registreren en rapporteren....11
4.3 Voorschrift voor gebruik en toepassen van grond- en hulpstoffen en preparaten....12
4.4 Voorschriften milieurisicoanalyse onvoorziene lozingen....12
4.6 Voorschriften Logboek....13
4.7 Rechtsopvolging....14
Hoofdstuk 5. Beoordeling voor wat betreft het lozen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam....14
5.1 Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam....14
5.2 Beoordeling t.a.v. de bescherming en van de chemische en de ecologische kwaliteit van het watersysteem....15
5.3 Onderbouwing van de vergunde lozing....15
5.4 Onderbouwing van de bemonsteringsplicht....21
5.5 Milieurisico-analyse onvoorziene lozingen (MRA)....22
Hoofdstuk 6. Procedure, informatie en rechtsbescherming....22
6.1 Gevolgde procedure voor de vergunning....22
6.2 Verhouding tussen de aanvraag en de vergunning....22
6.3 Informatie en zienswijze....23
Hoofdstuk 7. Bezien van de vergunning....23
Hoofdstuk 8. Ondertekening....24
Bijlage 1: Begripsbepalingen....25
Bijlage 2: Toelaatbare overschrijdingen....27
Bijlage 3: Specifieke toetsingskader....28

OMGEVINGSVERGUNNING

Groningen, 8 oktober 2026
Zaaknummer Z/26/174410

Hoofdstuk 1. Aanvraag

Waterschap Noorderzijlvest heeft op 16 april 2026, met aanvullingen op 16 en 18 juni 2026, een aanvraag van [redacted] ontvangen om een vergunning op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder c, onder 1, van de Omgevingswet (hierna: Ow). Na aanvulling is de aanvraag als volledig beoordeeld en is deze door ons in behandeling genomen. De aanvraag is namens [redacted] ingediend door gemachtigde [redacted] en bij ons geregistreerd onder zaaknummer Z/26/174410.

De aanvraag betreft een nieuwe aanvraag om omgevingsvergunning voor de bestaande lozingsactiviteiten op oppervlaktewater afkomstig van [redacted]), gelegen aan de Fabriekslaan 12 te Groningen. De lozingen afkomstig van [redacted] op oppervlaktewater vinden plaats op het Aduarderdiep, het Hoendiep en het Koningsdiep.

Op grond van afdeling 4.2 van het Omgevingsbesluit worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Het ontwerpbesluit is daarom ter advisering toegezonden aan:

- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]

Participatie

In artikel 7.4 van de Omgevingsregeling staat een plicht voor de aanvrager van de omgevingsvergunning om aan te geven of en op welke wijze aan participatie is gedaan en wat de resultaten hiervan zijn. CBC-V heeft in de aanvraag aangegeven met betrekking tot het aangevraagde er geen participatie heeft plaatsgevonden.

Hoofdstuk 2. Toetsingskader, regelgeving en beleid

2.1 Algemeen toetsingskader

Het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag wordt beschreven in artikel 5.18 en in artikel 5.24 van de Omgevingswet, in samenhang met artikel 8.84 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) en artikel 1.13 jo. 1.16 van de Waterschapsverordening. De volgende algemene doelstellingen zijn bij de toetsing van de aanvraag richtinggevend:

1. het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
2. het beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;

3. het vervullen van maatschappelijke functies door watersystemen;
4. het beschermen van de doelmatige werking van een zuiveringtechnisch werk.

Het waterschap toetst of een aangevraagde activiteit verenigbaar is met deze doelstellingen. Het waterschap geeft geen omgevingsvergunning af als het verlenen van de omgevingsvergunning in strijd is met de hiervoor genoemde doelstellingen.

De volgende wet- en regelgeving en beleidsdocumenten vormen het algemene toetsingskader bij vergunningverlening:

- Omgevingswet(Ow);
- Waterschapswet (Wsw);
- Algemene wet bestuursrecht (Awb);
- Wet Milieubeheer (Wm);
- Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl);
- Besluit activiteiten leefomgeving (Bal);
- Omgevingsbesluit (Ob);
- Omgevingsregeling (Or);
- Nota Vergunningenbeleid Waterschap Noorderzijlvest 2023;
- Waterschapsverordening waterschap Noorderzijlvest 2023.

2.2 Specifiek toetsingskader

Bij de beoordeling van de lozing is getoetst aan de doelstelling en belangen als omschreven in paragraaf 2.1. Het specifieke toetsingskader is gebruikt bij de beoordeling. De achtergrond van dit specifieke kader is opgenomen in bijlage 2 van deze vergunning. Hieronder geven we een korte uiteenzetting van het toetsingskader voor zover die van toepassing is op deze lozingsactiviteit.

- Kaderrichtlijn Water (KRW) (Richtlijn 2000/60/EG)
- Beste Beschikbare Technieken (BBT), waaronder de van toepassing zijnde BBT-conclusies en Europese referentiedocumenten (BREF's en REF's)
- Waterbeheerprogramma Noorderzijlvest 2022 – 2027
- KRW-Factsheet waterlichaam NL34M101 Hoendiep - Aduarderdiep
- Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) 2016 (maart 2016)
- Handboek immissietoets (oktober 2019)
- CIW Beoordelingssystematiek warmtelozingen (november 2002)
- Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen (februari 2000)
- Kosteneffectiviteit van maatregelen ter beperking van wateremissies (november 2018)

In hoofdstuk 5 wordt verder ingegaan op de beoordeling van de lozing.

Hoofdstuk 3. Overwegingen en besluit

Gelet op de in hoofdstuk 1 opgenomen gegevens van de aanvraag, het in hoofdstuk 2 beschreven toetsingskader en de in hoofdstuk 5 beschreven beoordeling van de lozing, en *overwegende dat*:

- de lozingsactiviteiten niet plaatsvinden op een ecologisch waardevol oppervlaktewaterlichaam;
- ten aanzien van de lozingsactiviteiten geldt een vergunningplicht op grond van artikel 3.51, eerste lid, en artikel 3.129, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), aangezien binnen de inrichting IPPC-installaties aanwezig zijn die vallen onder categorie 6.4, onder b, van bijlage I bij de Richtlijn industriële emissies (RIE);
- uit toetsing aan de drempelwaarden uit bijlage I van de Seveso-richtlijn volgt dat CBC-V kwalificeert als een lagedrempel Seveso-inrichting als bedoeld in paragraaf 3.3.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal);
- het verlenen van deze omgevingsvergunning er niet toe mag leiden dat door de lozing de omgevingswaarden van het KRW-oppervlaktewaterlichaam NL34M101 Hoendiep - Aduarderdiep zoals gesteld in artikel 8.84 lid 3 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) niet worden bereikt tenzij een uitzondering uit artikel 8.84 lid 4 Bkl van toepassing is;
- het verlenen van deze omgevingsvergunning er niet toe mag leiden dat de doelstelling van het voorkomen van de achteruitgang van de chemische en ecologische toestand van het KRW-oppervlaktewaterlichaam NL34M101 Hoendiep - Aduarderdiep niet worden bereikt zoals gesteld in artikel 8.84 lid 5 tenzij een uitzondering uit artikel 8.84 lid 4 Bkl van toepassing is;
- op basis van onze overwegingen de voorgenomen lozingsactiviteiten op een verantwoorde wijze kan worden uitgevoerd en daarmee aanvaardbaar kan worden geacht, mits de activiteiten wordt uitgevoerd conform de in hoofdstuk 4 opgenomen voorschriften.

besluit het dagelijks bestuur als volgt:

I: De gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 5.1 Omgevingswet en artikel 3.51 lid 1 en artikel 3.129 lid 1 van het Besluit activiteiten leefomgeving aan [redacted] gelegen aan de Fabriekslaan 12 te Groningen te verlenen voor de lozing van effluent afkomstig van de zuiveringsinstallatie op het Koningsdiep en koelwater op het Aduarderdiep en Hoendiep.

II: Te bepalen dat de aanvraag, de daarbij behorende stukken en de volgende tekeningen onderdeel uitmaken van deze vergunning:

- *Lozingspunten* [redacted], tekening nr. 1-34083, d.d. 17 juni 2026;
- *Omschrijving functies en locaties / Omschrijving gebouwen en locaties*, tekeningen 1/3, 2/3 en 3/3, nr. 1-35805, d.d. 31 juli 2026.

III: De vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd.

IV: Met het van kracht worden van deze vergunning worden de volgende eerder verleende vergunningen/ beschikkingen ingetrokken, voor zover deze betrekking hebben op de in deze vergunning geregelde activiteiten:

- Wet verontreiniging oppervlaktewater (Wvo) vergunning voor het lozen van gezuiverd afvalwater en koelwater op oppervlaktewater d.d. 11 december 2009, nummer (00364);

- Maatwerkvoorschrift Activiteitenbesluit Milieubeheer voor het lozen van koelwater d.d. 2 juli 2013, kenmerk 13-10593;
- Wijzigingsvergunning Waterwet voor de uitbreiding van de bietenverwerkingscampagne d.d. 2 december 2014, Kenmerk 13-9814;
- Wijzigingsvergunning Waterwet voor verruiming debiet en wijziging lozingseis fosfor d.d. 5 april 2016, kenmerk 15-25131;
- Wijziging en actualisatie van de maatwerkbeschikking Activiteitenbesluit Milieubeheer voor het lozen van koelwater d.d. 30 mei 2018, kenmerk Z/17/009891;
- Wijzigingsvergunning Waterwet voor het toepassen van chemisch defosfateren d.d. 12 december 2019, kenmerk Z/19/026435;
- Wijziging van de maatwerkbeschikking Activiteitenbesluit Milieubeheer voor het lozen van koelwater d.d. 21 december 2021, kenmerk Z/21/050032.

V: Aan de vergunning de volgende voorschriften te verbinden met het oog op de in hoofdstuk 2 genoemde belangen en doelstellingen.

Voor een toelichting op de in deze vergunning onderstreepte begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze vergunning

Hoofdstuk 4. Voorschriften

4.1 Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam

4.1.1 Voorschriften van algemene aard

1. De vergunninghouder is verplicht alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen te nemen om te voorkomen dat het waterschap dan wel derden als gevolg van het gebruik van deze vergunning schade lijden.

2. Vergunninghouder dient er zorg voor te dragen dat van het op haar naam staande lozingswerken geen gebruik wordt gemaakt door of ten behoeve van derden.

3. Vergunninghouder wijst één of meer personen aan die belast zijn met het toezicht op de naleving van de voorschriften van deze vergunning. Binnen één maand na de inwerkingtreding van deze vergunning deelt vergunninghouder per e-mail aan vergunningen@noorderzijlvest.nl, onder vermelding van zaaknummer Z/26/174410, de naam, het adres en het telefoonnummer van de aangewezen persoon of personen mee.

4. Voor zover de aanvraag en de daarbij behorende stukken niet overeenstemmen met de voorschriften van deze vergunning, zijn de voorschriften van deze vergunning bepalend. Wijzigingen die in overeenstemming zijn met deze vergunning en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften dienen binnen 1 maand na doorvoering van de wijziging per mail naar vergunningen@noorderzijlvest.nl onder vermelding van zaaknummer Z/26/174410 te worden gemeld aan het waterschap.

5. De in deze vergunning en daarbij behorende aanvraag bedoelde lozingswerken, controlevoorzieningen en voorzieningen tot het terughouden van verontreinigingen, moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en deskundig en met zorg worden bediend. Aanwijzingen hieromtrent van het waterschap moeten door

vergunninghouder worden opgevolgd.

6. Bij vernieuwing, wijziging, buitengebruikstelling of verandering van bestemming van de in deze vergunning genoemde werken, dient de vergunninghouder ten minste veertien dagen van tevoren schriftelijk melding te doen aan de desbetreffende handhaver van het waterschap. Hierbij moeten de voor een goede beoordeling benodigde gegevens worden bijgevoegd. De vergunninghouder is verplicht de aanwijzingen door of vanwege het waterschap gegeven, op te volgen.

4.1.2 Voorschriften voor het lozen van afvalwater op een oppervlaktewaterlichaam

7. Uitsluitend niet-verontreinigd hemelwater mag op oppervlaktewater worden geloosd. Indien zich op het afwaterend oppervlak activiteiten voordien waardoor het hemelwater verontreinigd kan raken, dient dit hemelwater te worden opgevangen en behandeld of via een andere route te worden afgevoerd.

8. Het op het oppervlaktewater te brengen afvalwater mag uitsluitend bestaan uit de in de onderstaande tabel genoemde afvalwaterstroom. Deze afvalwaterstroom mag uitsluitend via de zuiveringstechnische voorziening en het bijbehorende lozingspunt en meetpunt, overeenkomstig de bij de aanvraag behorende tekening „Lozingspunten [redacted]" van 17 juni 2026, met nummer 1-34083, op het oppervlaktewater worden gebracht.

Code Lozingspunt (L) en Meetpunt (M)	Soort afvalwaterstroom	Omschrijving ontvangend oppervlaktewater
L1 (zie bijlage X)	Proceswater	Koningsdiep
LPK1/ LPK2	Koelwater	Hoendiep
LPK3	Koelwater	Aduarderdiep

Voorschriften effluent waterzuiveringsinstallatie

9. Ter plaatse van het lozingspunt op het Koningsdiep (als aangegeven op de bij de aanvraag behorende tekening „Lozingspunten [redacted]" van 17 juni 2026, met nummer 1-34083) mag uitsluitend effluent, afkomstig van de waterzuiveringsinstallatie, worden geloosd. De omvang van de lozing mag maximaal 24.500 m^3 per etmaal bedragen.

10. Het te lozen effluent afkomstig van de waterzuiveringsinstallatie op het Koningsdiep mag, gemeten bij het meetpunt, de in onderstaande tabel opgenomen grenswaarden niet overschrijden.

Stof/ Parameter	Grenswaarde
Totaal Organisch Koolstof (TOC) 1)	44,6 mg/l
Biochemisch zuurstofverbruik (BZV) 1)	20,0 mg/l
Onopgeloste stoffen 1)	30,0 mg/l

Temperatuur	< 25 °C
Zuurgraad (pH)	6,5 – 8,5
Zuurstof	> 5,0 mg/l
Chloride	200 mg/l

1) Voor deze parameters geldt dat niet meer monsters de lozingseis mogen overschrijden dan het in bijlage 2 opgenomen aantal monsters.
Het overschrijden mag voor onopgeloste stoffen ten hoogste 150% en voor de overige parameters ten hoogste 100% bedragen.

11. De maximale te lozen hoeveelheid aan N_{totaal} en P_{totaal} mag de waarden van de onderstaande tabel per kalenderjaar niet overschrijden.

Periode	N_{totaal} in Kg	P_{totaal} in Kg
1 maart tot 1 september	4.250	425
September		184
1 januari t/m 31 december	14.000	1.750

Berekeningsmethode van de vracht(en): Het rekenkundig gemiddelde van de gemeten dagvrachten vermenigvuldigd met het aantal lozingsdagen van de in de tabel aangegeven periode.

12. Als gevolg van de lozing mag geen visuele verontreiniging optreden.

13. Chemisch defosfateren dient voorafgaand aan de uitvoering, voorzien van een deugdelijke onderbouwing, te worden gemeld bij de afdeling Vergunningverlening & Handhaving van het waterschap. Deze melding dient per e-mail te worden ingediend via vergunningen@noorderzijlvest.nl, onder vermelding van zaaknummer Z/26/174410.

Voorschriften voor het lozen van koelwater

14. Het koelwater mag slechts in het oppervlaktewater worden gebracht als de navolgende grenswaarden niet worden overschreden.

Periode	Lozingspunt LPK1/LPK2 Warmtevracht in Mwth	Lozingspunt LPK3 Warmtevracht in Mwth
Campagne (september t/m februari)	9,2	5,9
Intercampagne (maart t/m augustus)	7,4	1,0

De warmtevracht van de koelwaterlozing dient te worden berekend volgens de formule: Warmtevracht = $L \times \Delta T \times W$ waarbij:
L = lozingsdebiet (m^3/s)
ΔT = temperatuurverschil (°C)
W = warmtecapaciteit water = 4190 $kJ/m^3/°C$

15. Het koelwater dient ter plaatse van de controlevoorziening aan de volgende eisen te voldoen en mag de gehalten aan onderstaande stoffen met de daarbij genoemde waarden niet overschrijden:

Stof/ Parameter	Grenswaarde
Vrij beschikbaar chloor	0,2 mg/l
Onopgeloste stoffen	30,0 mg/l
Zuurgraad (pH)	6,5 – 8,5
Zuurstof	> 5,0 mg/l

16. Vergunninghouder dient onderzoek uit te voeren naar de effecten van de koelwaterlozing van lozingspunten LPK1 en LPK2 op de temperatuur van het ontvangende oppervlaktewater, het Hoendiep. Het onderzoek heeft tot doel inzicht te verkrijgen in het verschil tussen de theoretische uitgangspunten van de koelwatertoets en de feitelijke situatie in de praktijk.

17. De resultaten van het onderzoek, inclusief conclusies en eventuele aanbevelingen voor aanpassing van de bedrijfsvoering of de geldende grenswaarden, dienen uiterlijk binnen 12 maanden na inwerkingtreding van deze vergunning ter beoordeling te worden overgelegd aan ons bestuur. Deze dienen per e-mail te worden ingediend via vergunningen@noorderzijlvest.nl, onder vermelding van zaaknummer Z/26/174410.

18. Indien uit het onderzoek blijkt dat de lozing leidt tot grotere thermische effecten dan eerder aangenomen, dan wel dat de uitgangspunten van de koelwatertoets onvoldoende representatief zijn, kan het waterschap nadere voorschriften stellen of de geldende grenswaarden voor de koelwaterlozing aanpassen.

4.2 Voorschriften voor meten, registreren en rapporteren

19. Vergunninghouder moet de kwaliteit en kwantiteit van het te lozen gezuiverd proceswater en koelwater conform het Beheersplan bewaken. Vergunninghouder dient te beschikken over een adequaat Beheersplan (meet- en registratiesysteem), dan wel dit plan binnen drie maanden na inwerkingtreding van deze vergunning op te stellen en uit te voeren, teneinde de monitoring en beheersing van de lozing te waarborgen.

    Het opgestelde Beheersplan (meet- en registratiesysteem) moet minimaal aandacht besteden aan:
    - de frequentie en wijze van bemonstering en debietmeting van gezuiverd proceswater en koelwater per campagne;
    - de onderhoud, kalibratie en kwaliteitsborging van apparatuur, controlevoorzieningen en analyses;
    - de stoffen/ parameters die worden geanalyseerd;
    - de door de vergunninghouder gehanteerde analysemethoden met bijbehorende detectiegrenzen;
    - de wijze van rapporteren;
    - de periodieke evaluatie en actualisatie van het Beheersplan.

20. Na afloop van iedere kalenderkwartaalperiode als bedoeld in voorschrift 10 rapporteert vergunninghouder binnen twee weken schriftelijk aan het bestuur van het waterschap over de in het kader van het Beheersplan verzamelde gegevens.

21. Wijzigingen in het Beheersplan, alsmede wijzigingen in de constructie en de ligging van de meet- en bemonsteringsvoorzieningen die van invloed kunnen zijn op de bepaling van de emissievrachten, behoeven voorafgaande schriftelijke goedkeuring van het bestuur van het waterschap.

22. Desgewenst kan de bemonsterings- en rapportagefrequentie worden aangepast. Een voorstel hiertoe dient ter goedkeuring aan het waterschap te worden overlegd.

23. Indien een toezichthouder daarom verzoekt moet inzage worden gegeven in de op de locatie aanwezige bemonsteringresultaten en analysegegevens.

24. Bemonsteringen, analyses en zuiveringstechnische voorzieningen van de in deze vergunning genoemde stoffen/ parameters/ zuiveringstechnische voorzieningen moeten worden uitgevoerd conform de Nederlandse Normvoorschriften van het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN). Uitgangspunt is dat voor elk van de genoemde stoffen/parameters en zuiveringstechnische voorzieningen wordt gewerkt conform de in de BBT-conclusie FDM genoemde EN-normen vermelde methoden. Indien er geen EN-normen beschikbaar zijn, is de BBT de toepassing van ISO-, nationale of andere internationale normen die garanderen dat er gegevens van gelijkwaardige wetenschappelijke kwaliteit worden aangeleverd dan wel conform de laatstverschenen NEN-uitgave. Wijzigingen van normdocumenten en nieuw vastgestelde normen treden voor de toepassing van dit voorschrift in werking zes weken nadat deze door het Nederlands Normalisatie Instituut zijn gepubliceerd.

4.3 Voorschrift voor gebruik en toepassen van grond- en hulpstoffen en preparaten

25. Indien de vergunninghouder van plan is stoffen en/ of mengsels te gaan gebruiken die niet in de aanvraag zijn vermeld, dan volgt de vergunninghouder de volgende procedure:
- de vergunninghouder laat de stoffen en/ of mengsels volgens de ABM toetsen en overlegt de gegevens schriftelijk aan het bestuur van het waterschap Noorderzijlvest;
- de stoffen en/ of mengsels mogen pas worden toegepast, nadat het waterschap schriftelijk goedkeuring heeft gegeven en uitsluitend in de concentratie en hoeveelheid die door ons bestuur is goedgekeurd.

4.4 Voorschriften milieurisicoanalyse onvoorziene lozingen

26. De door CBC-V ingediende milieurisicoanalyse (MRA) maakt, na goedkeuring door het bestuur van het waterschap, als bijlage onderdeel uit van deze vergunning. Vergunninghouder handelt overeenkomstig de uitgangspunten en maatregelen zoals opgenomen in de goedgekeurde MRA.

27. Wijzigingen in het productieproces, de gebruikte stoffen, de zuiveringstechniek of de lozingssituatie die van invloed kunnen zijn op de in de MRA beoordeelde risico's, dienen vooraf schriftelijk aan het bestuur van het waterschap te worden gemeld.

28. Indien wijzigingen als bedoeld in voorschrift 27 daartoe aanleiding geven, dient vergunninghouder de MRA te actualiseren en ter goedkeuring aan het bestuur van het waterschap te overleggen.

4.5 Voorschriften voor ongewone voorvallen

29. Onverminderd het bepaalde in de artikelen 2.21 en 2.22 van het Besluit activiteiten leefomgeving dient de vergunninghouder, indien zich een ongewoon voorval voordoet waardoor van de vergunde situatie wordt afgeweken en:
    a. niet wordt voldaan aan één of meer aan deze vergunning verbonden voorschriften;
    b. naar verwachting niet kan worden voldaan aan één of meer aan deze vergunning verbonden voorschriften; of
    c. nadelige gevolgen voor het ontvangende oppervlaktewaterlichaam ontstaan of dreigen te ontstaan,

    onverwijld alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen om de nadelige gevolgen voor het ontvangende oppervlaktewaterlichaam te voorkomen dan wel zo veel mogelijk te beperken. De vergunninghouder stelt in een dergelijk geval onmiddellijk de handhaver van het waterschap Noorderzijlvest hiervan in kennis via telefoonnummer 050 – 304 89 11. Tevens verstrekt de vergunninghouder daarbij alle relevante informatie over de aard, oorzaak, omvang en de (voorgenomen) maatregelen ter beperking van de gevolgen van het voorval.

30. De vergunninghouder verstrekt de gegevens, zodra zij bekend zijn, met betrekking tot:
    a) de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
    b) de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen, alsmede hun eigenschappen;
    c) andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam van het voorval te kunnen beoordelen;
    d) de maatregelen die zijn genomen of worden genomen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.

31. Zo spoedig mogelijk na een dergelijk ongewoon voorval, moet de vergunninghouder aan de waterbeheerder gegevens over de maatregelen verstrekken die worden getroffen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

4.6 Voorschriften Logboek

32. De vergunninghouder moet een (digitaal) logboek bijhouden, waarin in ieder geval de volgende gegevens staan vermeld:

    - De analyseresultaten van alle bemonsteringen en debiet registraties.
    - Eventuele bijzonderheden zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de waterkwantiteit en/of waterkwaliteit van het afvalwater.

- Een actueel overzicht van toegepaste grond- en/of hulpstoffen en preparaten die in het afvalwater kunnen worden teruggevonden met vermelding van de waterbezwaarlijkheid en de bijbehorende saneringsinspanning conform ABM.
- Onderhoudsrapportage van eventuele aanwezige zuiveringstechnische voorzieningen en data waarop slibresten/afvalstoffen vanuit deze voorzieningen afgevoerd zijn en de afgevoerde hoeveelheden.

33. De vergunninghouder bewaart het logboek, met daarin ten minste de in voorschrift 32 genoemde gegevens, gedurende vijf jaar, dan wel langer indien het waterschap daartoe aanwijzingen geeft.

34. De vergunninghouder dient de daartoe bevoegde ambtenaren van het waterschap te allen tijde inzage in het logboek te geven.

4.7 Rechtsopvolging

35. Indien de omgevingsvergunning zal gaan gelden voor een ander dan de vergunninghouder, stelt de vergunninghouder ons bestuur hiervan ten minste vier weken voorafgaand in kennis. De melding vindt plaats overeenkomstig artikel 5.37, tweede lid, van de Omgevingswet en bevat de daarbij vereiste gegevens.

Hoofdstuk 5. Beoordeling voor wat betreft het lozen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam

5.1Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam

De lozingen vinden plaats op het Aduarderdiep, het Koningsdiep en het Hoendiep. Deze watergangen maken onderdeel uit van het oppervlaktewaterlichaam NL34M101 Hoendiep–Aduarderdiep. Het betreft voornamelijk afwateringskanalen met een scheepvaartfunctie, gelegen in klei- en veengebied, met een waterdiepte van meer dan 3 meter. De watergangen worden gevoed door regenwater, grondwater en uitgeslagen polderwater.

Uit de tussentijdse KRW-factsheet van 20 september 2023 blijkt dat de biologische toestand van het waterlichaam overwegend als matig wordt beoordeeld. Hierop vormt de toestand van de visstand een uitzondering; deze is als goed beoordeeld. De algemeen fysisch-chemische toestand (Goed Ecologisch Potentieel) van het waterlichaam is eveneens als goed aangemerkt.

Voor de specifieke verontreinigende stoffen arseen, kobalt en seleen worden in het oppervlaktewater normoverschrijdingen vastgesteld. Daarnaast is sprake van een normoverschrijding van ubiquitaire stoffen, bestaande uit de som van de PBDE- 28, 47, 99, 100, 153 en 154. De lozing van het gezuiverde water afkomstig van CBC-V op het oppervlaktewater draagt niet bij aan de overschrijding van deze stoffen en heeft derhalve geen invloed op de geconstateerde normoverschrijdingen.

5.2 Beoordeling t.a.v. de bescherming en van de chemische en de ecologische kwaliteit van het watersysteem

Bij de beoordeling van de aanvraag wordt rekening houden met de BBT-informatiedocumenten (artikel 8.88 lid 3 Bkl) uit Bkl bijlage XVIII-onderdeel B:

- Integrale aanpak voor onvoorziene lozingen;
- Algemene Beoordelingsmethodiek 2016;
- Handboek Immissietoets;
- CIW-beoordelingssystematiek warmtelozingen;
- Kosteneffectiviteit van maatregelen ter beperking van wateremissies.

Binnen de inrichting van [redacted] aan de Fabriekslaan 12 te Groningen komen de volgende afvalwaterstromen vrij:

- niet-verontreinigd hemelwater afkomstig van dakoppervlakken;
- mogelijk verontreinigd hemelwater;
- huishoudelijk afvalwater;
- koelwater;
- procesafvalwater, bestaande uit waswater, condensorwater en condensaat.

Het huishoudelijk afvalwater wordt geloosd op het gemeentelijk vuilwaterriool. Het niet-verontreinigde hemelwater wordt geloosd op het oppervlaktewater van de omliggende sloten. Het koelwater wordt geloosd op het oppervlaktewater van het Aduarderdiep dan wel het Hoendiep. De overige binnen de inrichting van CBC-V vrijkomende waterstromen worden, na behandeling in de eigen afvalwaterzuiveringsinstallatie, geloosd op het Koningsdiep.

Deze wijze van afvoer en lozing van de verschillende waterstromen is in overeenstemming met de voorkeursvolgorde voor afvalwater, zoals opgenomen in artikel 10.29a van de Wet milieubeheer. Daarbij worden de afvalwaterstromen zoveel mogelijk gescheiden gehouden, wordt verontreiniging voorkomen dan wel beperkt en worden waterstromen, waar nodig na zuivering bij de bron, op doelmatige wijze afgevoerd of geloosd. De gekozen verwijderingsroutes sluiten daarmee aan bij de in de Wet milieubeheer vastgelegde voorkeursvolgorde voor de verwerking van afvalwater.

5.3Onderbouwing van de vergunde lozing

[redacted]) vraagt een nieuwe vergunning aan voor het lozen van effluent afkomstig van de eigen afvalwaterzuiveringsinstallatie op het Koningsdiep en voor het lozen van koelwater op het Aduarderdiep en het Hoendiep. De aanvraag betreft een wijziging en actualisatie van de bestaande lozingsvergunning. CBC-V te Hoogkerk exploiteert een grootschalige suikerfabriek waarin suikerbieten worden verwerkt tot onder meer kristalsuiker, vloeibare suikers en suikerspecialiteiten.
De milieubelastende activiteiten (MBA's) van CBC-V vallen onder de volgende kernactiviteiten, zoals bedoeld in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal):

- § 3.3.1 Seveso-inrichting;
- § 3.4.8 Voedingsmiddelenindustrie.

Binnen de inrichting zijn één of meer installaties aanwezig waar gevaarlijke stoffen, als bedoeld in artikel 3, tiende lid, van de Seveso-richtlijn, worden opgeslagen. Daarnaast omvat de MBA-voedingsmiddelenindustrie een IPPC-installatie, zoals genoemd in bijlage I, categorie 1.1, van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Daarmee is sprake van een complex bedrijf.

Op grond van de Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) geldt een vergunningplicht voor de gehele IPPC-installatie, inclusief alle functioneel ondersteunende activiteiten die op hetzelfde terrein plaatsvinden.

Richtlijn industriële emissies en veehouderijen (Rie)
Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 over industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) is op 15 juli 2024 inhoudelijk gewijzigd door richtlijn 2024/1745. Hierbij is ook de naam van de richtlijn aangepast tot Richtlijn industriële emissies en veehouderijen (hierna Rie). IPPC-installaties zijn de grotere industriële bedrijven die vallen onder de Rie. De IPPC-richtlijn geldt voor alle lidstaten van de Europese Unie. IPPC staat voor integrated pollution prevention and control, ofwel geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging. Door de definitie van een IPPC-installatie vallen hieronder ook activiteiten die hiermee rechtstreeks samenhangen. De Rie bepaalt of het een IPPC-installatie is. Het gaat om een IPPC-installatie als:

- Het bedrijf 1 of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitvoert, en
- De activiteit boven de drempelwaarde uitkomt. Een aantal IPPC-categorieën hebben geen drempelwaarde.

Binnen CBC-V zijn IPPC-installaties aanwezig. Het betreffen installaties die vallen onder categorieën 1.1, 3.1, onder b, en 6.4, onder b, van bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (RIE).

- Categorie 1.1 heeft betrekking op stookinstallaties met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 50 MW.
- Categorie 3.1, onder b, betreft de productie van ongebluste kalk in ovens met een productiecapaciteit van meer dan 50 ton per dag.
- Categorie 6.4, onder b, ziet op de bewerking en verwerking voor de fabricage van levensmiddelen op basis van plantaardige grondstoffen, met een productiecapaciteit van meer dan 300 ton eindproduct per dag, berekend als gemiddelde over een periode van drie maanden.

Beste Beschikbare Technieken (BBT)
Bij de bepaling van de Beste Beschikbare Technieken (BBT) voor een IPPC-installatie dient rekening te worden gehouden met de relevante BBT-conclusies, alsmede met de van toepassing zijnde Europese referentiedocumenten (BREF's) en Reference Documents (REF's). De volgende BREF's, REF's en BBT-conclusies zijn op CBC-V van toepassing:

- BBT-conclusies voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie, 4 december 2019;
- BBT-conclusies productie van cement, ongebluste kalk en magnesiumoxide, 9 april 2013;
- Reference Document on Best Available Techniques on Emissions from Storage (BREF EfS), juli 2006 (hierna BREF Op- en overslag van bulkgoederen);
- Reference Document on the application of Best Available Techniques to Industrial Cooling Systems, december 2001 (hierna BREF Koelsystemen);
- Reference Document on Best Available Techniques for Energy Efficiency, Februari 2009 (hierna BREF Energie-efficiency);
- BBT-conclusies grote stookinstallaties, 30 november 2021;
- Reference Document on Economics and Cross-Media Effects (ECM), juli 2006;
- JRC Reference Report on Monitoring of Emissions to Air and Water from IED Installations (ROM), juli 2018 (hierna REF Monitoring).

Voor lozingsactiviteiten is de emissie-aanpak van toepassing en dit houdt in dat onafhankelijk van de te bereiken waterkwaliteitsdoelstellingen in het oppervlaktewater een inspanning moet worden geleverd om de verontreiniging aan de bron te beperken. Voor lozingen bestaat de emissie-aanpak uit een saneringsinspanning volgens de best bestaande techniek (bbt). De lozingsactiviteiten op oppervlaktewater heeft CBC-V getoetst aan de relevante BREF's, REF's en BBT-conclusies. De resultaten van deze IPPC-toetsing 'Beste Beschikbare Technieken – [redacted]; BBT-toets voor een revisievergunning voor de activiteit "het lozen van afvalwater" in het kader van de Omgevingswet' (Peutz, rapportnr. FT 1108-29-RA-003, d.d. 9 maart 2026), zoals bij de aanvraag gevoegd, zijn door ons betrokken bij de beoordeling.

Proceswater

Het proceswater bestaat uit de volgende waterstromen:

- Waswater: was- en transportwater voor de bieten;
- Condensorwater: koelcircuit voor o.a. de condensors van de kookpannen en de verdamping;
- Condensaat: vrijkomend condensaat bij indamping van sap.

Het gezuiverde proceswater afkomstig van CBC-V wordt vanuit de waterzuivering op het Koningsdiep gebracht. Een volledige beschrijving van de waterzuivering is opgenomen in het bij de aanvraag gevoegde rapport *'Beschrijving van de inrichting van* [redacted], rapportnr. FT 1108-5-RA-004, d.d. 16 april 2026).

In de BBT-conclusies voor de voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie (FDM) staan de BBT geassocieerde emissieniveaus (BBT-GEN's) voor directe emissies naar een ontvangend waterlichaam. De bovengrens van het BBT-GEN voor chemisch zuurstofverbruik (CZV) bedraagt 155 mg/l voor installaties voor de productie van suiker. Het BBT-GEN voor CZV kan worden vervangen door een BBT-GEN voor totaal organisch koolstof (TOC). Hierbij geldt TOC als voorkeursparameter, omdat bij TOC-monitoring geen gebruik hoeft te worden gemaakt van zeer toxische stoffen. De omrekenfactor van CZV naar TOC bedraagt doorgaans 3:1 (CZV:TOC), maar deze verhouding kan per bedrijfssituatie verschillen. Op basis van door CBC-V uitgevoerde metingen is de verhouding tussen CZV en TOC door CBC-V vastgesteld op 2,8:1. Gelet hierop is de reeds vergunde grenswaarde voor CZV van 125 mg/l in voorschrift 9 gewijzigd naar een grenswaarde voor TOC van 44,6 mg/l.

Het jaarlijkse gemiddelde BZV-niveau in het effluent afkomstig van een installatie voor de biologische behandeling van afvalwater zal over het algemeen ≤ 20 mg/l zijn.

De grenswaarden in de bestaande vergunning voor zowel fosfaat (P totaal) als stikstof (N totaal) zijn gebaseerd op jaarvrachten. De grenswaarden op basis van jaarvrachten blijven in deze vergunning van toepassing. Door CBC-V is de aangevraagde jaarvracht voor fosfaat (P totaal) gewijzigd van 1.850 naar 1.750 Kg per jaar. De op jaarbasis aangevraagde stikstof (N totaal) is ten opzichte van de hiervoor verleende vergunning verminderd met 3.000 kg naar 14.000 kg per jaar. Voor de zomerperiode (1 maart t/m 1 september) is hierop aanvullend, als aangeven in voorschrift 11, een separate grenswaarde voor beide stoffen genoemd. Dit ter bescherming van het aquatisch milieu tijdens de zomerperiode. De jaarvrachten worden op basis van een kalenderjaar gerapporteerd. Tevens wordt er elk kwartaal en/ of na een lozingsperiode gerapporteerd.

Voor CBC-V zijn immissietoetsen uitgevoerd voor fosfaat (P-totaal) en stikstof (N-totaal). Bij het lozen van (afval)water wordt met behulp van een immissietoets beoordeeld of de restlozing van een bron niet leidt tot een verslechtering van de waterkwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater. Het doel

van deze toets is het beschermen van het aquatisch milieu en het waarborgen dat wordt voldaan aan de doelstellingen van de Kaderrichtlijn Water (KRW).

Omdat de bedrijfsvoering van CBC-V seizoensgebonden is, zijn afzonderlijke immissietoetsen uitgevoerd voor de zomerperiode, de winterperiode en de maand september. De aangevraagde lozingsconcentraties zijn gebaseerd op de aangevraagde vrachten, het aantal lozingsdagen en het lozingsdebiet. Uit de uitgevoerde immissietoetsen blijkt dat de lozing geen negatief effect heeft op de waterkwaliteit van het oppervlaktewater van het Koningsdiep. De volledige uitwerking van de immissietoetsen is opgenomen in het bij de aanvraag gevoegde rapport *'Cosun Vierverlaten, immissietoets revisie watervergunning'* (kenmerk: R002-1300556JGJ-V01-mdg, TAUW, d.d. 17 juli 2025).

In periodes waarin de biologische fosfaatverwijdering (Bio-P) onvoldoende functioneert, kan door het toepassen van chemisch defosfateren worden voorkomen dat niet aan de gestelde emissiegrenswaarden wordt voldaan. Op vier locaties na het zuiveringsproces kan ijzerchloride worden gedoseerd en op één locatie binnen het proceswatercircuit. CBC-V streeft ernaar het gebruik van ijzer(III)chloride zoveel mogelijk te beperken en monitort de toegepaste hoeveelheden. Met het oog op de waterkwaliteit en de beperking van de fosfaatlozing wordt nadrukkelijk ingezet op het toepassen van de BBT binnen de waterzuivering. Indien er sprake is van chemisch defosfateren wordt dit, met onderbouwing, overeenkomstig voorschrift 13 vooraf gemeld bij de afdeling Vergunningverlening & Handhaving van het waterschap.

Door de inzet van ijzer(III)chloride bedraagt de chlorideconcentratie in het effluent van de waterzuiveringsinstallatie maximaal 200 mg/l. Het effluent afkomstig van de waterzuivering wordt geloosd op het Koningsdiep, dat onderdeel uitmaakt van het oppervlaktewaterlichaam NL34NL101 Hoendiep–Aduarderdiep. In de KRW-factsheet is voor chloride een Goed Ecologisch Potentieel (GEP) vastgesteld van ≤ 300 mg/l. De in voorschrift 10 opgenomen grenswaarde van 200 mg/l voor chloride blijft hiermee ruimschoots binnen deze norm.

De in deze vergunning opgenomen grenswaarden voor de zuurgraad (pH) zijn afgestemd op de bandbreedte zoals opgenomen in de KRW-factsheet, zijnde een pH van 6,5 - 8,5.

De als concentraties uitgedrukte grenswaarden hebben betrekking op daggemiddelde waarden, d.w.z. op debietsproportionele 24-uursmengmonsters. Tijdsproportionele mengmonsters kunnen worden gebruikt op voorwaarde dat een toereikende stabiliteit van het debiet is aangetoond. Als alternatief mogen steekproefmonsters worden genomen, op voorwaarde dat het effluent correct gemengd en homogeen is.

Lozingsdebiet
De omvang van de lozing van gezuiverd proceswater op het Koningsdiep wordt gewijzigd van 21.500 m^3 naar maximaal 24.500 m^3 per etmaal. De aangevraagde wijziging is als volgt onderbouwd:

- als gevolg van klimaatverandering is sprake van toenemende neerslag en daarmee een groter wateraanbod;
- met name in het laatste deel van de campagne ontstaat een verhoogd aanbod van water, waardoor aanvullende lozingscapaciteit noodzakelijk is;
- ter vermindering van de ammoniakemissie naar de lucht wordt afgasreiniging toegepast. Hierdoor wordt de emissie van ammoniak naar de lucht grotendeels voorkomen, maar neemt de hoeveelheid condensaatstroom met circa 200 m^3 per uur toe;

- de hoeveelheid te koelen valwater wordt gereduceerd tot circa een kwart van de huidige omvang. Het hierdoor extra vrijkomende condensaat zal na zuivering worden geloosd op het Koningsdiep.

CBC-V heeft aangegeven dat het V-RISE-project geen procesmatige wijzigingen aan de afvalwaterzuiveringsinstallatie (AWZI) met zich meebrengt. Alleen de hoeveelheid te koelen valwater neemt af tot circa een kwart van de huidige omvang. Als gevolg hiervan zal na zuivering ongeveer 2.000 m^3 per dag extra condensaat worden geloosd op het Koningsdiep.

De verhoging van het lozingsdebiet heeft geen invloed op de hoeveelheden en concentraties stikstof en fosfor in het effluent. Er zal derhalve geen toename plaatsvinden van de totale vracht stikstof en fosfor die op het oppervlaktewater wordt geloosd.

Hulpstoffen en mengsels
Voor een goede uitvoering van het waterkwaliteitsbeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de in het oppervlaktewater te brengen grond- en hulpstoffen een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. Om dit op een uniforme wijze inzichtelijk te maken is het document 'Algemene Beoordelingsmethode (ABM) 2016' vastgesteld. De ABM is als informatiedocument aangewezen in het Bkl en moet worden gebruikt tijdens het beoordelen van een lozingsactiviteit. Dit informatiedocument maakt onderdeel uit van het algemene waterkwaliteitsbeleid en is een methodiek waarmee de waterbezwaarlijkheid van stoffen en mengsels ingedeeld kan worden in klassen (Z, A, B of C). De indeling in waterbezwaarlijkheidsklassen geeft globaal richting aan de saneringsinspanning die mag worden verlangd bij lozing van betreffende stoffen of mengsels. De saneringsinspanning geeft het niveau aan van de inspanning ofwel BBT die moet worden geleverd om de lozing van een stof te verminderen.

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) is een verzameling van de meest gevaarlijke stoffen voor mens en milieu. Voor stoffen met een waterbezwaarlijkheid die gekoppeld is aan een saneringsinspanning Z, geldt in beginsel dat de verontreiniging door deze stoffen moet worden gestreefd naar een nullozing. De beleidsdoelstelling voor deze stoffen is immers in de eerste plaats om deze stoffen uit de leefomgeving te weren. Middels een cyclische aanpak bestaande uit bronaanpak, minimalisatie en continu verbeteren wordt beoogd deze doelstelling te realiseren. Binnen CBC-V worden geen hulpstoffen of mengsels toegepast met een saneringsinspanning Z.

Voor stoffen met een waterbezwaarlijkheid die gekoppeld is aan een saneringsinspanning A geldt in beginsel dat de verontreiniging door deze stoffen moet worden beëindigd. De binnen CBC-V gebruikte anti-schuim Struktol SB 2076 heeft met de classificatie A3 een saneringsinspanning A. De A3 classificatie betekend dat de stof slecht afbreekbaar is maar binnen de A classificatie het minst toxisch. Bij het gebruik van Struktol SB 2076 moet geprobeerd worden zo dicht mogelijk bij een nullozing te komen. Ook hier is het aangewezen om te opteren voor díe technieken die de meest vergaande sanering bewerkstelligen binnen de verzameling technieken die als BBT geclassificeerd kunnen worden. De proceskeuze en interne bedrijfsvoering moeten hierop zijn of worden afgestemd. Daarnaast dienen mogelijkheden te worden benut om deze stoffen te vervangen door minder waterbezwaarlijke alternatieven en het productieproces verder te optimaliseren, zodat emissies naar het oppervlaktewater zoveel mogelijk worden voorkomen. Een verschil met de stoffen die vallen in categorie Z is, dat voor A-stoffen zuivering uitdrukkelijker openstaat als optie om de sanering vorm te geven.

Voor stoffen met een waterbezwaarlijkheid die gekoppeld is aan een saneringsinspanning B geldt dat de lozing van deze stoffen zoveel mogelijk moet worden voorkomen. De saneringsinspanning geeft het niveau aan van de inspanning die moet worden geleverd om de lozing van een stof te verminderen. Daarbij geldt dat hoe waterbezwaarlijker een stof/mengsel is, hoe groter de saneringsinspanning die verlangd mag worden. Voor een saneringsinspanning B dienen bedrijven hun proceskeuze en interne bedrijfsvoering hierop af te stemmen (good-housekeeping en proces-geïntegreerde maatregelen). Binnen CBC-V worden hulpstoffen en mengsels met saneringsinspanning B toegepast.

Stoffen met een waterbezwaarlijkheid die gekoppeld is aan een saneringsinspanning C komen van nature voor in oppervlaktewater en zijn minder milieubezwaarlijk. Binnen CBC-V worden hulpstoffen en mengsels met saneringsinspanning C toegepast.

De volledige ABM-rapportage van CBC-V is als bijlage bij de aanvraag gevoegd en maakt integraal onderdeel uit van de vergunning. Wijzigingen in de waterbezwaarlijkheidsklasse en die hieraan gekoppelde saneringsinspanning of samenstelling van de gebruikte hulpstoffen en/ of mengsels zullen opnieuw beoordeeld moeten worden. Tevens dient indien de vergunninghouder van plan is stoffen en/ of mengsels te gaan gebruiken die niet in de aanvraag zijn vermeld en die in het afvalwater aanwezig kunnen zijn, de onder voorschrift 25 genoemde procedure te volgen.

Koelwater
Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is op grond van artikel 3.132 van het Besluit activiteiten leefomgeving het lozen van koelwater, als functioneel ondersteunende activiteit, vergunningplichtig voor het in werking hebben van een IPPC-installatie.
Op drie lozingspunten (LPK1, LPK2 en LPK3) wordt koelwater geloosd op oppervlaktewater. De lozingen van koelwater afkomstig van CBC-V betreffen reeds bestaande lozingen op het Aduarderdiep en het Hoendiep.

Voor de bescherming van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater is de toepassing van BBT (Beste Beschikbare Technieken) een belangrijk uitgangspunt. Het document “Beoordelingssystematiek Warmtelozingen” 2004 een BBT-document voor het beoordelen van warmtelozingen, waaronder het lozen van koelwater op oppervlaktewater.

Voor de lozing op het Aduarderdiep (LPK3) wordt verzocht om een verruiming van het koelvermogen met 0,5 MW gedurende de intercampagne (maart tot en met augustus). Deze verruiming is noodzakelijk om de uitbreiding van de vergisters mogelijk te maken. De aangevraagde verhoging van de warmtelozing op LPK3 is getoetst aan de voorwaarden uit het CIW-document *“Beoordelingssystematiek Warmtelozingen”* (2004), dat geldt als BBT-document. De toetsing van het koelwater is opgenomen in de notitie *‘Koelwatertoets 2025 – Cosun Vierverlaten’* van Tauw d.d. 7 januari 2026 (kenmerk N001-1300556-V05-sec-NL), behorende bij de aanvraag. Uit deze toetsing blijkt dat de gevraagde verruiming van het koelvermogen van de vergisters tijdens de intercampagne (van 0,5 MW naar 1,0 MW) geen nadelige gevolgen heeft voor de waterkwaliteit.

De lozingspunten LPK1 en LPK2 op het Hoendiep zijn op ongeveer 175 meter van elkaar gelegen. Omdat de afkoeling van het oppervlaktewater tussen beide lozingspunten naar verwachting beperkt is, worden deze lozingen in de koelwatertoets beschouwd als één lozingspunt.
Voor de lozing afkomstig van LPK1/LPK2 op het Hoendiep blijft de aangevraagde warmtevracht gelijk aan de reeds vergunde maximale lozingsvracht. Het BBT-document voor koelwater beschrijft de beoordelingssystematiek voor het toetsen van warmtelozingen. Ten opzichte van de eerdere toetsing zijn de gehanteerde uitgangspunten gewijzigd. Op basis van deze gewijzigde uitgangspunten volgt uit de koelwatertoets dat minder ruimte beschikbaar is voor het lozen van koelwater op het Hoendiep.

Uit de maandelijkse metingen van het waterschap blijkt momenteel geen meetbaar temperatuureffect op het nabijgelegen meetpunt in het betreffende oppervlaktewaterlichaam. Om het verschil tussen de theoretische berekeningen en de praktijksituatie nader te onderzoeken, voert CBC-V aanvullend onderzoek uit. Hierbij worden op meerdere locaties rondom de koelwaterlozing op het Hoendiep temperatuurmetingen uitgevoerd. Daarnaast vinden metingen plaats ten behoeve van de debietbepaling.
Op basis van de resultaten van dit onderzoek zal worden beoordeeld of aanpassing van de grenswaarden voor de warmtevracht van het koelwater van lozingspunt LPK1/LPK2 noodzakelijk is.

Voor de bepaling van de warmtevracht is aangesloten bij de in het 4.1133 van het Bkl opgenomen berekeningssystematiek. De warmtevracht wordt berekend als het product van het lozingsdebiet (m^3 per seconde), het temperatuurverschil tussen het koelwater en het ontvangende oppervlaktewater en de warmtecapaciteit van koelwater (4190 $kJ/m^3/°C$).

Het koelwater wordt uitsluitend toegepast voor indirecte koeling en komt niet in contact met stoffen uit het productieproces of met de inhoud van de diverse tanks. Hierdoor raakt het koelwater uitsluitend thermisch verontreinigd. Ter voorkoming van aangroei in de leidingen wordt op gecontroleerde wijze chloorbleekloog gedoseerd. De door CBC-V toegepaste methode van discontinue dosering van chloorbleekloog voldoet aan de Best Beschikbare Technieken (BBT) voor het voorkomen van aangroei in doorstroomkoelsystemen. De dosering van chloorbleekloog, waaronder de hoeveelheid en frequentie van toediening, dient te zijn vastgelegd in het beheersplan (meet- en registratiesysteem) als bedoeld in voorschrift 19. De grenswaarden voor het koelwater voor het lozen van stoffen/ parameters op oppervlaktewater zijn opgenomen in voorschrift 15 van deze vergunning

5.4 Onderbouwing van de bemonsteringsplicht

In de voorschriften is onder 4.2 de meet-, registratie- en rapportageplicht opgenomen. Hieronder lichten wij toe waarom voor deze verplichting is gekozen.

In BBT-conclusie 4 van de BBT-conclusies voor de FDM-sector is de minimale monitoringsfrequentie voor emissies naar water vastgelegd. Voor TOC, totaal stikstof, totaal fosfor en onopgeloste stoffen geldt een minimale monitoringsfrequentie van eenmaal per dag. Indien de emissieniveaus voldoende stabiel zijn, kan een lagere monitoringfrequentie worden vastgesteld. Voor CBC-V geldt voor TOC, totaal stikstof, totaal fosfor en onopgeloste stoffen een monitoringfrequentie van 2 keer per week. De minimale monitoringsfrequentie voor chloride en BZV is overeenkomstig BBT-conclusie 4 vastgesteld op eenmaal per maand.

Conform de CIW-beoordelingssystematiek warmtelozingen vindt monitoring van de koelwaterlozing plaats door middel van continue registratie van debiet en temperatuur.

Daarnaast is in de bestaande lozingsvergunning voorgeschreven dat CBC-V dient te beschikken over een beheersplan (meet- en registratiesysteem) om de monitoring en beheersing van de lozing te waarborgen. In het op te stellen beheersplan moet rekening worden gehouden met de geldende BBT-conclusies. Tevens dient daarin te worden vastgelegd welke stoffen en parameters worden geanalyseerd, evenals de frequentie en wijze van bemonstering en debietmeting van het gezuiverde proces- en koelwater per campagne.

In de voorliggende vergunning blijft deze bestaande meet-, registratie- en rapportageplicht onverkort van toepassing. Hiermee wordt geborgd dat de monitoring en beheersing van de lozing blijvend plaatsvinden overeenkomstig de geldende BBT-conclusies en de bestaande vergunningvoorschriften.

5.5 Milieurisico-analyse onvoorziene lozingen (MRA)

Een milieurisico-analyse (MRA) heeft betrekking op de beheersing van de risico's van onvoorziene lozingen voor de ontvangende oppervlaktewateren. Dit als gevolg van afstroming via het bedrijfsriool, naar de AWZI of direct, op omliggend oppervlaktewater. Een berekening van de restrisico's in geval van een onvoorziene lozing dient met de meest recente versie van het programma Proteus te worden uitgevoerd. Op basis van deze berekening wordt beoordeeld of mogelijke onvoorziene lozingen tot een acceptabel of verwaarloosbaar milieurisico leiden. De hoeveelheid binnen de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen overschrijdt de lage drempelwaarde van de Seveso-richtlijn. Paragraaf 3.3.1 van het Bal wijst de milieubelastende activiteit Seveso-inrichting aan. Omdat de aanwezige hoeveelheden gevaarlijke stoffen de lagedrempelwaarden van de Seveso-richtlijn overschrijden, kwalificeert CBC-V als een lagedrempel Seveso-inrichting. De voor Seveso-inrichtingen geldende inhoudelijke regels zijn opgenomen in paragraaf 4.2 van het Bal. Een verplichting tot het uitvoeren van een MRA geldt voor hogedrempelinrichtingen. Gezien de ligging van de inrichting ten opzichte van oppervlaktewater en de aard en de hoeveelheid binnen de inrichting aanwezige waterbezwaarlijke/gevaarlijke stoffen, die een risico vormen voor onvoorziene lozingen, acht het waterschap het echter gewenst dat CBC-V over een volledig MRA beschikt met betrekking tot de beheersing van de risico's van de onvoorziene lozingen als gevolg van afstroming naar het riool en het oppervlaktewater van het Hoendiep, het Aduarderdiep en het Koningsdiep.

Een voorschrift betreffende het uitvoeren van een milieurisicoanalyse (MRA) wordt normaliter verbonden aan een lozingsvergunning voor het lozen op oppervlaktewater. Omdat in dit geval geen sprake was van een nieuwe watervergunning, is destijds een voorschrift opgenomen in de omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). In het Besluit Omgevingsvergunning met kenmerk GR-VERG-2023-000696 is de uitvoering van de MRA vastgelegd in voorschrift 7.1.1. Dit voorschrift is in nauw overleg met het Waterschap Noorderzijlvest tot stand gekomen.

Door CBC-V is een milieurisicoanalyse (MRA) ingediend. Na goedkeuring van de definitieve versie door het bestuur van het waterschap wordt deze als bijlage aan de lozingsvergunning toegevoegd en maakt zij onderdeel uit van deze vergunning.

Deze vergunning is gericht op zelfregulering. Met deze zelfregulering wordt beoogd dat het bedrijf zelf de verantwoordelijkheid neemt om aan de wet- en regelgeving te voldoen zonder dat milieumaatregelen in de vorm van middelvoorschriften worden voorgeschreven in de vergunning.

Hoofdstuk 6. Procedure, informatie en rechtsbescherming

6.1 Gevolgde procedure voor de vergunning

Op de voorbereiding van dit besluit is, gelet op artikel 16.65 van de Omgevingswet juncto artikel 10.24 van het Omgevingsbesluit, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

6.2 Verhouding tussen de aanvraag en de vergunning

De aanvraag en de daarbij behorende bescheiden maken deel uit van deze vergunning, tenzij daarvan in de voorschriften van deze vergunning wordt afgeweken. In geval van strijdigheid tussen de aanvraag en de vergunningvoorschriften, zijn de voorschriften van deze vergunning bepalend.

6.3 Informatie en zienswijze

Voor meer informatie over deze omgevingsvergunning kunt u terecht bij de in de aanbiedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het ontwerpbesluit ter verlening van deze omgevingsvergunning met u doornemen. Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 13 oktober tot en met 23 november 2026 in het waterschapshuis, Stedumermaar 1 te Groningen en zijn ook bekend gemaakt in het Waterschapsblad op www.officielebekendmakingen.nl/waterschapsblad. Tegen dit ontwerpbesluit kunnen gedurende de termijn van terinzagelegging zienswijzen naar voren worden gebracht.

Hoe brengt u een zienswijze naar voren als u het niet eens bent met dit ontwerpbesluit?

Bent u het niet eens met dit ontwerpbesluit? Dan kunt u hiertegen op grond van de Algemene wet bestuursrecht een zienswijze indienen. Dit doet u bij het Dagelijks Bestuur van het Waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA te Groningen. De termijn om een zienswijze in te dienen is zes weken vanaf de dag dat u het ontwerpbesluit ter inzage is gelegd.

In de zienswijze moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.

Heeft u vragen of vraagt u zich af of het indienen van een zienswijze voor u de geschikte aanpak is? Dan kunt u ook hiervoor contact opnemen met de in de aanbiedingsbrief vermelde contactpersoon. Deze kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die Waterschap Noorderzijlvest u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

Hoofdstuk 7. Bezien van de vergunning

Er is een wettelijke verplichting tot het bezien van deze omgevingsvergunning binnen 4 jaar na bekendmaking van nieuwe BBT-conclusies zoals bedoeld in artikel 8.98 lid 1 Besluit kwaliteit leefomgeving.

Er geldt eveneens een wettelijk verplichting tot het bezien van deze omgevingsvergunning binnen 1 jaar nadat een afvalbeheerplan is vastgesteld zoals bedoeld in artikel 8.98 lid 2 Besluit kwaliteit leefomgeving.

Voorts bestaat er een wettelijke verplichting tot het periodiek bezien en actualiseren van de vergunningen op actualiteit en adequaatheid. Het periodiek bezien zoals bedoeld in artikel 5.38 Omgevingswet kan aanleiding geven tot het wijzigen van de voorschriften conform artikel 8.99 Besluit kwaliteit leefomgeving.

Concluderend betekent dit dat de vergunning met regelmaat moet worden bezien of deze nog toereikend is met het oog op actualiteit en adequaatheid. Hierbij speelt tevens een rol in hoeverre de meest recente beleidsontwikkelingen en uitvoeringsrichtlijnen in de vergunningverlening zijn betrokken, zoals het waterbeheerprogramma en de stand der techniek.

Hoofdstuk 8. Ondertekening

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest



Len van Rosmalen,
manager Watersystemen en Waterveiligheid

Bijlage 1: Begripsbepalingen

ABM	Algemene Beoordelingsmethodiek voor stoffen en preparaten.
BBT	Best bestaande technieken; die technieken waarmee tegen hogere kosten (ten opzichte van de kosten die gepaard gaan met de toepassing van but), een nog grotere reductie van de verontreiniging wordt verkregen en die in de praktijk kunnen worden toegepast.
BREF	Afkorting voor BAT-Referentiedocumenten. BAT staat voor ''Best Available Technology'' (Beste Beschikbare Technieken).
Concentratie	Het gehalte van een (som-)parameter, uitgedrukt in *mg/l* of andere eenheden.
Debiet	Het volume van een vloeistof of een gas dat per tijdseenheid door een doorsnede stroomt.
Emissie	Uitstoot of uitworp van stoffen naar water, bodem en lucht.
Hydromorfologie	De leer van de vormen van het landschap zoals die zijn ontstaan door invloed van water. Afkorting voor de verplichte monitoring van de kwaliteitselementen hydrologie, morfologie, continuïteit (rivieren) en getijdenregime (kust en overgangswateren) van een waterlichaam. Hydromorfologie is de basis voor het huidige ecologische potentieel en de waterkwaliteit die daarmee samenhangt.
Kaderrichtlijn Water (KRW)	Europese Richtlijn (2000/60/EG) die erop gericht is de kwaliteit van het watersysteem te verbeteren, zoals grondwater en oppervlaktewater.
Lozingspunt	Een punt van waaruit afvalwater in het oppervlaktewaterlichaam wordt geloosd.
Meetpunt	Een controlepunt binnen de inrichting.
Onopgeloste stoffen	Verzamelterm voor alle deeltjes die na filtratie achterblijven op een filter na toepassing van de filtratiemethode.
Oppervlaktewaterlichaam	Samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende bodem, oevers en, voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens deze wet, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna.
pH	Zuurgraad.
Prioritaire stoffen	Prioritaire stoffen zijn chemische stoffen die een aanzienlijk risico veroorzaken voor de levensgemeenschap in het oppervlaktewater.
REACH	Staat voor registratie, evaluatie, autorisatie en beperken van chemische stoffen en betreft een register die onderdeel is van de in 1 juni 2007 ingevoerde REACH-verordening.
Saneringsinspanning	Het niveau van de inspanning die volgens het ABM moet worden

	geleverd om de lozing van een stof te verminderen.
Steekmonster	Een op enig moment genomen monster van het afvalwater.
Vergunninghouder	Degene die overeenkomstig artikel 5.37 Omgevingswet, artikel 2.10 Besluit activiteiten leefomgeving en/of artikel 1.3 Waterschapsverordening de vergunde activiteiten verricht en zorgdraagt voor naleving van de in hoofdstuk 4 van deze vergunning opgenomen voorschriften.
Waterschapsverordening	Waterschapsverordening waterschap Noorderzijlvest 2023.
ZZS	Zeer zorgwekkende stoffen zijn chemische stoffen die een aanzienlijk risico veroorzaken voor de bio cultuur in het oppervlaktewater, stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu omdat ze bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn, de voortplanting belemmeren of zich in de voedselketen ophopen. Dat betekent dat voor deze stoffen het streven altijd gericht moet zijn op het niet vrijkomen (nul emissie).

Bijlage 2: Toelaatbare overschrijdingen

Aantal gedurende een jaar genomen monsters	Maximaal toegestaan aantal monsters dat niet voldoet
4 - 7	**1**
8 - 16	**2**
17 - 28	**3**
29 – 40	**4**
41 – 53	**5**
54 – 67	**6**
68 – 81	**7**
82 – 95	**8**
96 – 110	**9**
111 – 125	**10**
126 – 140	**11**
141 – 155	**12**
156 – 171	**13**
172 – 187	**14**
188 – 203	**15**
204 – 219	**16**
220 – 235	**17**
236 – 251	**18**
252 – 268	**19**
269 – 284	**20**
285 – 303	**21**
303 – 317	**22**
318 – 334	**23**
335 – 350	**24**
351 - 365	**25**

Bijlage 3: Specifieke toetsingskader

Beheerprogramma's: hoe we omgaan met waterbeheer op nationaal en lokaal niveau
Het waterkwaliteitsbeleid is verwoord in het Nationaal Waterprogramma 2022-2027 (NWP).
De beleidsuitgangspunten van het waterkwaliteitsbeleid zijn: het voorkomen dat concentraties van verontreinigende stoffen in grond- of oppervlaktewater toenemen (voorzorgsprincipe). Aanpak van de bron staat voorop; brongerichte maatregelen hebben de voorkeur boven end of pipe maatregelen. De doelstelling van het NWP zijn vormgegeven in Stroomgebiedbeheerplannen Rijn, Maas, Schelde en Eems 2022-2027. Voor de deelgebieden in stroomgebied Eems heeft Waterschap Noorderzijlvest de doelstellingen en normeringen verder uitgewerkt in KRW-factsheets en achtergronddocumenten voor de planperiode 2022-2027. Het doel van dit beleid is het behoud en/of verbeteren van de gewenste chemische- en ecologische waterkwaliteit van de KRW waterlichamen.

In het Waterbeheerprogramma 2022-2027 (verder Waterbeheerprogramma) van Waterschap Noorderzijlvest wordt het beleid ten aanzien van de kwaliteit van het oppervlaktewater uitgewerkt. De primaire uitgangspunten van dit plan richten zich op het klimaatklaar blijven en een natuurlijker, duurzamer waterbeheer. Deze uitgangspunten zijn verder uitgewerkt in het Waterbeheerprogramma en de Blauwe Omgevingsvisie van Waterschap Noorderzijlvest. Andere speerpunten van ons Waterbeheerprogramma zijn: voorkomen van droogte en verzilting, het stimuleren van biodiversiteit, het winnen van grondstoffen en energie uit afvalwater en de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water.

Kaderrichtlijn Water (KRW) en dochterrichtlijn Prioritaire stoffen
Volgens deze richtlijn dienen de lidstaten alle passende maatregelen te nemen ter beëindiging van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen die worden genoemd in de bijlagen van deze richtlijn en ter vermindering van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen die worden genoemd in de lijst prioritaire stoffen van de richtlijn inzake milieukwaliteitsnormen op het gebied van het waterbeleid (2008/105/EG).De KRW kent het principe van geen achteruitgang.

Aanvragen met betrekking tot nieuwe **emissies** of uitbreidingen van bestaande emissies moeten aan dit principe worden getoetst. Voorkomen moet worden dat de toestand van het water verslechtert.

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is bedoeld om de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa op orde te brengen. De Europese Commissie heeft een lijst van stoffen opgesteld die in heel Europa met voorrang moeten worden aangepakt (KRW lijst). De Commissie heeft milieukwaliteitsnormen vastgesteld voor deze stoffen.

Deze lijst is afkomstig van de Dochterrichtlijn Prioritaire stoffen (Richtlijn 2013/39/EU). De lijst is beleidsneutraal overgenomen in bijlage 3 van het Bkl. Op de lijst staan stoffen die een groot risico vormen voor de goede chemische toestand van een KRW-oppervlaktewaterlichaam.
De meest risicovolle stoffen op de lijst zijn aangemerkt als prioritair gevaarlijk. De Europese Commissie heeft bepaald dat de lidstaten beheersmaatregelen moeten treffen, gericht op:

- het stoppen van emissies (vrijkomen) van de prioritair gevaarlijke stoffen
- het verminderen van emissies (vrijkomen) van de prioritaire stoffen.

Landelijk beoordelingskader Kaderrichtlijn Water
De chemische waterkwaliteit en de **hydromorfologie** bepalen samen voor een groot gedeelte de

ecologische toestand van het water. De chemie, zoals opgenomen in de KRW, wordt in drie groepen beschreven:

• prioritaire stoffen;
• overige verontreinigende stoffen;
• ecologie-3ondersteunende stoffen.

Prioritaire stoffen zijn chemische stoffen die een aanzienlijk risico veroorzaken voor de levensgemeenschap in het oppervlaktewater. De ecologie-ondersteunende stoffen, stikstof en fosfaat, zijn stoffen die beperkend kunnen werken voor het bereiken van het ecologische doel.

Naast het Europese spoor geldt er nationaal voor ''specifieke verontreinigende stoffen'' een lijst voor het beoordelen van de goede ecologische toestand van oppervlaktewaterlichamen. Een lijst van deze indicatieve stoffen is opgenomen in bijlage 3a van het Bkl.

In 2022 heeft de Europese Commissie een voorstel ingediend tot wijziging van de KRW en de Dochterrichtlijn Prioritaire stoffen. Het wijzigen van deze richtlijn is aanleiding om deze vergunning conform het genoemde in hoofdstuk 7 te bezien.

De aanvraag is getoetst aan de algemene beoordelingsregels conform paragraaf 8.9.1.1. Besluit kwaliteit leefomgeving voor een omgevingsvergunning voor een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam. Deze algemene beoordelingsregels houden in elk geval in dat een vergunning alleen wordt verleend als de aangevraagde lozingsactiviteit in overeenstemming is met de doelen van het waterbeheer:

a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en water-schaarste; in samenhang met
b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen zoals bedoeld en omschreven in artikel 8.84 lid 1 Bkl.

Naast de doelstellingen van het waterbeheer wordt conform artikel 8.84 lid 2 Bkl rekening gehouden met de waterbeheerprogramma's, regionale waterprogramma's, stroomgebiedsbeheerplannen, overstromingsrisicobeheerplannen en het nationale waterprogramma die betrekking hebben op het betreffende **KRW**-oppervlaktewaterlichaam.

In overeenstemming met artikel 8.84 lid 3 t/m lid 6 Bkl wordt beoordeeld wat de invloed is van de lozingsactiviteit op het bereiken van de doelstelling van het voorkomen van de achteruitgang van de chemische en ecologische toestand van KRW-oppervlaktewaterlichaam.

Naast de bovengenoemde doelen kan ook voor zover van toepassing gekeken worden naar algemene belangen vanwege:

- het waarborgen van de veiligheid;
- het beschermen van de gezondheid;
- het beschermen van het milieu;
- het beheer van het watersysteem;
- het duurzaam veiligstellen van de openbare drinkwatervoorziening;

zoals benoemd en aangegeven in artikel 8.83 lid 2 Bkl.

IPPC-RIE en BREF

De IPPC-richtlijn (Integrated Pollution Prevention and Control, Europese Richtlijn 2010/75/EU) heeft tot doel het realiseren van een geïntegreerde preventie en beperking van verontreiniging door industriële installaties (gpbv-installaties, installaties zoals bedoeld in bijlage 1 van deze richtlijn). Als hulpmiddel voor het toepassen van de IPPC-richtlijn heeft de EU een aantal referentiedocumenten (**BREF**'s) opgesteld. In deze BREF's wordt een uitgebreide beschouwing gegeven van voorkomende technieken en de ontwikkelingen van technieken, en wordt één techniek als "Best Available Technique" bestempeld. Deze richtlijn is middels de wetswijziging van 1 december 2005 geheel omgezet in nationale wetgeving.

Beste beschikbare techniek

Naast de Europese achtergronddocumenten gelden er ook nationale informatiedocumenten omtrent BBT. Voor de verheldering van het begrip BBT verwoord de Omgevingswet in bijlage A van de wet het begrip als volgt:

Het meest doeltreffende en geavanceerde ontwikkelingsstadium van de activiteiten en exploitatiemethoden waarbij de praktische bruikbaarheid van speciale technieken om het uitgangspunt voor de emissiegrenswaarden en andere vergunningsvoorwaarden te vormen is aangetoond, met als doel emissies en gevolgen voor het milieu in zijn geheel te voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, te beperken, waarbij wordt verstaan onder:

a) ''beste'': het meest doeltreffend voor het bereiken van een hoog algemeen niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel;
b) ''beschikbare'': op zodanige schaal ontwikkeld dat de betrokken technieken, kosten en baten in aanmerking genomen, economisch en technisch haalbaar in de betrokken industriële context kunnen worden toegepast, onafhankelijk van de vraag of die technieken wel of niet binnen Nederland worden toegepast of geproduceerd, mits zij voor de exploitant op redelijke voorwaarden toegankelijk zijn, en
c) ''techniek'': zowel de toegepaste technieken als de wijze waarop de installatie wordt ontworpen, gebouwd, onderhouden, geëxploiteerd en ontmanteld.

De nationale BBT-informatiedocumenten zijn wettelijk verankerd in bijlage 18 van het Besluit kwaliteit leefomgeving en zijn in elk geval van toepassing als het gaat om een vergunningplichtige lozingsactiviteit die voortvloeit uit een aangewezen milieubelastende activiteit conform hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Discretionaire bevoegdheid bij het ontbreken van BBT

De BBT-achtergronddocumenten en informatiedocumenten bepalen de emissiegrenswaarden die wordt opgenomen in de vergunning. Bij de beoordeling van een lozingsactiviteit vanuit een milieubelastende activiteit moet rekening worden gehouden met de beoordelingsregels uit artikel 8.9 en 8.10 Bkl. Hierin staat onder meer (lijst is niet compleet) dat bij het ontbreken van een BBT-conclusie in elk geval rekening moet worden gehouden met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de noodzaak de nadelige gevolgen van de emissies en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken.

In het geval BBT ontbreekt moet het waterschap in afstemming met de vergunninghouder komen tot een BBT aanpak.

ABM (Algemene Beoordelingsmethodiek voor stoffen en preparaten)

Volgens de Europese CLP (Classification, Labeling and packaging) verordening (EG 1272/2008) is het voor ieder bedrijf verplicht informatie te verstrekken over stoffen, mengsels en preparaten bij het op de markt brengen van producten. Binnen het waterkwaliteitsbeleid geldt een landelijke Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) voor stoffen en preparaten.

Volgens de KRW dienen specifieke maatregelen te worden vastgelegd tegen waterverontreiniging door individuele verontreinigde stoffen of groepen van verontreinigde stoffen. In het verlengde hiervan dient de ABM voor stoffen en preparaten te worden geïmplementeerd bij alle bronnen.

Rol van de ABM in de beoordeling

De ABM deelt stoffen, mengsels en preparaten op grond van hun waterbezwaarlijkheid in categorieën in. De categorieën geven aan in welke mate de emissie naar water moet worden teruggedrongen (**saneringsinspanning**).

Het ontbreken van gegevens bij de ABM toetsing en de worst-case benadering

Op basis van de ABM geldt dat wanneer de vergunningaanvrager onvoldoende gegevens overlegt over de waterbezwaarlijkheid van stoffen, mengsels en preparaten er wordt uitgegaan van de worst-case benadering. Dit betekent dat bij het ontbreken van gegevens voor het doorlopen van de ABM-toets er bij de beantwoording van het vragenschema wordt uitgegaan van de meest negatieve uitgangspunten. Hierdoor kan het voorkomen dat de lozer een hogere saneringsinspanning moet leveren. Dit kan leiden tot de volgende scenario's:

1. De lozer geeft conform de aanvraag en de toepassing van BBT voldoende invulling aan de gewenste saneringsinspanning; of
2. De informatie is ontoereikend voor besluitvorming. De aanvraag kan niet in behandeling worden genomen, tenzij het bedrijf akkoord gaat met de aanvullende saneringsmaatregelen, de aanvraag alsnog aanvult met de ontbrekende informatie, ofwel de aanvraag intrekt om op een later tijdstip alsnog een nieuwe aanvraag in te dienen met daarin de ontbrekende informatie;
3. Er is aanvullende kennis of informatie waaruit blijkt dat er geen gevaar is voor in het water levende organismen op de langere termijn. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn indien er anorganische stoffen worden geloosd. In dat geval kunnen de beoordelingscriteria voor afbreekbaarheid en bioaccumulerend vermogen niet worden toegepast; of
4. De restlozing is zo gering dat de kosten van een aanvullende maatregel niet in verhouding staan tot de milieuwinst (relevantie). Aanvullende gegevens zijn dan niet noodzakelijk en de aanvraag kan in behandeling worden genomen.
    a. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn indien er al een zuiveringstechniek is ingezet met een hoog zuiveringsrendement
    b. Indien de vracht van de ongesaneerde afvalwaterstroom niet significant is zullen mogelijke saneringsmaatregelen niet kosteneffectief zijn. Een betere bescherming van het milieu kan dan niet binnen de grenzen van redelijkheid worden verlangd en de aanvraag kan in behandeling genomen worden.

Het toepassen van de ABM toets is wettelijk verankerd in de beoordelingsregels van artikel 8.9 lid 4 Bkl bij de beoordeling van een aangewezen milieubelastende activiteit en dient als BBT-informatiedocument. In de vergunning zullen niet aan alle stoffen/parameters

(emissiegrenswaarden) verbonden worden, maar door bepaalde som- of stuurparameters te kiezen worden alle aangevraagde te lozen stoffen vergund.

Stoffen en preparaten die niet onder deze vergunning vallen

Indien de vergunninghouder van plan is stoffen en preparaten te gaan gebruiken die niet in de aanvraag zijn vermeld, dan volgt de vergunninghouder de volgende procedure:
- de vergunninghouder laat de stoffen en preparaten volgens de **ABM** toetsen en overlegt de gegevens schriftelijk aan het Waterschap.
- de stoffen en preparaten mogen pas worden toegepast, nadat het waterschap schriftelijk goedkeuring heeft gegeven en uitsluitend in de concentratie en hoeveelheid die door het waterschap zijn goedgekeurd.

Beoordeling aan de hand van het Handboek Immissietoets

De ruimte tussen de actuele waterkwaliteit en de waterkwaliteitsnorm is de immissieruimte. Het Handboek Immissietoets toetst aan deze immissieruimte. Dit is de immissietoets.

Voor het kunnen uitvoeren van de immissietoets is informatie nodig. Bij u als vergunninghouder en aanvrager ligt de verplichting om de benodigde gegevens voor deze toets aan te leveren en de toets uit te voeren. Het is de taak van het waterschap om die gegevens vervolgens te beoordelen voordat bijvoorbeeld een vergunning kan worden verleend. Uit de immissietoets volgt of voor een directe of indirecte lozing in het oppervlaktewater nog verdergaande maatregelen nodig zijn. Dit zijn maatregelen die verder gaan dan de maatregelen die volgen uit de eerste twee toetsstappen (bronaanpak en minimalisatie), die voortvloeien uit de Algemene BeoordelingsMethodiek (hierna: ABM). Of dit nodig is blijkt uit de toets op basis van:
- de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater waarop de initiatiefnemer loost;
- emissiegrenswaarden die op dat stuk oppervlaktewater gelden.

Meer gedetailleerde informatie over de Immissietoets kunt u vinden op de website van het IPLO (Informatiepunt Leefomgeving) via:
https://iplo.nl/thema/water/applicaties-modellen/vergunningverlening-toetsing-handhaving/immissietoets/

Zeer Zorgwekkende stoffen (ZZS)
Voor een aantal bijzonder (milieu)gevaarlijke stoffen geldt de minimalisatieverplichting. Dat betekent dat voor deze stoffen het streven altijd gericht moet zijn op het niet vrijkomen (nul emissie).

Deze stoffen worden zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) genoemd. Zeer zorgwekkende stoffen zijn chemische stoffen die een aanzienlijk risico veroorzaken voor de biocultuur in het oppervlaktewater, stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu omdat ze bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn, de voortplanting belemmeren of zich in de voedselketen ophopen.

De prioritair gevaarlijke stoffen onder de KRW zijn Zeer Zorgwekkende Stoffen en staan in Bijlage II van de Richtlijn Industriële Emissies 2010/75/EU. Dat heeft gevolgen voor het verlenen van vergunningen voor emissies van installaties en processen die onder deze richtlijn vallen. Bij de vergunningverlening moet aandacht aan deze stoffen worden gegeven.

Beoordeling lozing ZZS stoffen
Per 1 januari 2024 geldt vanuit het ZZS beleid de bronaanpak, minimalisatieplicht en continue

verbetering. De kern van bronaanpak is ZZS daar aanpakken waar ze ontstaan. De kern van de minimalisatieplicht komt neer op een inspanningsverplichting van de lozer naar het reduceren van ZZS in het te lozen afvalwater. Technische ontwikkelingen in samenhang met BBT bepalen de emissiebeperking. Het waterschap beoordeelt de lozing van ZZS op basis van het Handboek immissietoets. Hieruit kan volgen dat technieken nodig zijn die meer bescherming bieden dan BBT. Ten slotte moet de lozer zich inspannen om het proces wat leidt tot de lozing van ZZS naar het oppervlaktewater continue te verbeteren.

Tijdens het doorlopen van de stappen bronaanpak en minimalisatie geldt dat men bij de te nemen maatregelen telkens gebruik moet maken van de Beste Beschikbare Technieken (BBT). De **BBT-conclusies** beschrijven welke technieken tot BBT worden gerekend. Hierbij wordt ook gekeken of de technieken haalbaar en betaalbaar zijn in de betreffende bedrijfstak. Om ervoor te zorgen dat men aan BBT blijft voldoen en de uitstoot van ZZS op termijn verder vermindert, is de stap om continue te verbeteren toegevoegd. Deze aanpak laat ruimte voor innovatieve alternatieven. Er zit dan ook een duidelijke realiteitsfactor in.

Bij bronaanpak gaat het om het voorkomen dat bepaalde stoffen via afvalwater in het oppervlaktewater worden geloosd. Bij minimalisatie wordt beoordeeld in welke mate zuivering voorafgaand aan de lozing noodzakelijk is. Bij continue verbeteren draait het om innovatie van technieken en methodes die bij bronaanpak en minimalisatie kunnen worden toegepast.

De hierboven beschreven Algemene Beoordelingsmethodiek en het Handboek Immissietoets worden gebruikt voor de beoordeling van de lozing in relatie tot ZZS stoffen.