Stichting Staring Advies
[redacted]

Verzonden 08 oktober 2026

Zaaknummer	:	OMG-081046/Z26-0819783
Behandelaar	:	[redacted]
DSO-nummer	:	2026042302131
Betreft	:	Besluit flora- en fauna-activiteit voor 'Werkzaamheden Talland College in Zaandam'
Locatie	:	Talland College (Cypressehout 95-99) te Zaandam, gemeente Zaanstad
Vergunninghouder	:	Stichting Talland College

Geachte [redacted],

Op 23 april 2026 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning namens Stichting Talland College ontvangen voor het project 'Werkzaamheden Talland College in Zaandam'. Uw aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OMG-081046/Z26-0819783. Het project betreft de grootschalige renovatie en vernieuwbouw van vleugel A van het gebouw. De locatie van deze ontwikkeling betreft Talland College (Cypressehout 95-99) te Zaandam, zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.

De aanvraag gaat over een flora- en fauna-activiteit.

Hierbij ontvangt u het besluit op uw aanvraag voor een omgevingsvergunning. Bij het besluit horen bijlagen. Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden. De voorschriften zijn opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit. De onderbouwing van deze vergunning is te vinden in bijlage 2 bij dit besluit. Lees de bijlagen en bewaar alles goed.

Besluit
Voor het project 'Werkzaamheden Talland College in Zaandam' besluiten wij namens Gedeputeerde Staten van Noord-Holland aan Stichting Talland College de aangevraagde omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen. Dit doen wij op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e van het Ob[1]. Het betreft een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als genoemd in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow. Het gaat om grootschalige renovatie en vernieuwbouw van vleugel A van het Talland College (Cypressehout 95-99) te Zaandam.

[1] In dit besluit worden verschillende afkortingen gebruikt voor wetgevingen. Het gaat hierbij om de volgende afkortingen: Ow: Omgevingswet, Ob: Omgevingsbesluit, Or: Omgevingsregeling, Bal: Besluit activiteit leefomgeving, Bkl: Besluit kwaliteit leefomgeving, Awb: Algemene wet bestuursrecht

Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning voor de volgende schadelijke handelingen en beschermde soorten:

- het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis (artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bal);
- het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis (artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder d, van het Bal).

Aan deze omgevingsvergunning hebben wij voorschriften verbonden. Deze staan in bijlage 1 van dit besluit. De voorschriften maken integraal deel uit van deze omgevingsvergunning. U dient zich aan deze voorschriften te houden. De voorschriften richten zich voornamelijk op het moment en de methode van het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis en op het realiseren van tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen in (de omgeving van) het plangebied.

Geldigheid
Dit besluit is geldig vanaf 1 oktober 2026 tot en met 31 december 2030.

Publicatie
Een kennisgeving van dit besluit publiceren wij op www.officielebekendmakingen.nl.

Leges
Voor het in behandeling nemen van uw aanvraag brengen wij kosten in rekening. U ontvangt in een aparte brief een factuur met de betalingsgegevens. Op de factuur staat ook hoe u bezwaar kunt maken tegen de kosten.

Meer informatie
Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via postbus@odnhn.nl of 088-102 13 00. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer (OMG-081046/Z26-0819783) te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van provincie Noord-Holland,
namens deze de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Dit document is elektronisch vastgesteld en daarom ontbreekt een handtekening.

Bijlage:
- Bijlage 1: Voorschriften en beperkingen bij besluit met kenmerk OMG-081046
- Bijlage 2: Onderbouwing van het besluit met kenmerk OMG-081046
- Bijlage 3: Plangebied en huidige verblijfplaatsen
- Bijlage 4: Locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen
- Bijlage 5: Locaties permanente alternatieve verblijfplaatsen

Kopie aan:
- Stichting Talland College
- Toezicht en handhaving OD NHN

Rechtsbescherming
U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.
Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijlde spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Voorschriften en beperkingen bij besluit met kenmerk OMG-081046

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 5.18, eerste lid, van de Ow verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de in het besluit genoemde soorten en beschreven schadelijke handelingen verleend.
2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan: alle handelingen die het projectgebied aantasten. Dit is inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De vergunninghouder dient direct contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde soorten in de aanvraag worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de vergunninghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde omgevingsvergunning mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige[2] op het gebied van de soorten waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend.
9. De vergunninghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de omgevingsvergunning genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De vergunninghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften

11. De bebouwing met de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit, dient minimaal zeven dagen voorafgaande aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden met behulp van 'exclusion flaps' en vulmiddelen zoals weringsborstels, vulschuim[3] of rondschuim. Bij het gebruik maken van vulmiddelen dient voorkomen te worden dat vleermuizen de achterliggende ruimtes niet meer kunnen verlaten. Het ongeschikt maken dient in fysieke aanwezigheid van een ecologisch deskundige plaats te vinden. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soort zich elders binnen de invloedsfeer van de werkzaamheden vestigt.
12. Bij het ongeschikt maken mogen geen opschuimende, zelf-expanderende en/of uithardende (vul)middelen (zoals bijvoorbeeld purschuim) gebruikt worden om gaten dicht te zetten. Ook mogen geen netten of andere materialen gebruikt worden waarin soorten verstrikt kunnen raken. Dit om te voorkomen dat beschermde soorten vastkleven of verstrikt raken in de (vul)middelen of onverhoopt opgesloten worden.

[2] www.rvo.nl/onderwerpen/buiten-werken/ecologisch-deskundige

[3] buizen polyurethaan- of polystyreenschuim

13. Het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis dient plaats te vinden buiten de kwetsbare perioden van de soort voor de functie van de betreffende verblijfplaats, zijnde de:
    - winterrustperiode: 1 november tot 1 april; en
    - paarperiode: 15 juli tot en met 15 oktober.

    Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.
14. Na het ongeschikt maken, maar vóór de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. De controleronde dient plaats te vinden door een ecologisch deskundige met behulp van een batdetector.
15. De controleronde dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis. Een controleronde dient minimaal twee uur te duren en uitgevoerd te worden conform het meest recente vleermuisprotocol[4].
16. Van de controleronde(s) als genoemd in voorschriften 14 en 15 dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
    - datum, tijdstip en locatie van controleronde(s);
    - aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
    - namen van de betrokken deskundigen;
    - weersomstandigheden.

    De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
17. Indien er ondanks de maatregelen zoals opgenomen in voorschrift 11 bij de controleronde nog vleermuizen worden aangetroffen, dienen er extra maatregelen genomen te worden om de oorspronkelijke verblijfplaatsen ongeschikt te maken en de controleronde in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient herhaald te worden. De overige werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controleronde zoals beschreven in voorschriften 14 en 15 blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.
18. Maximaal drie dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen zoals genoemd in voorschrift 11 gecontroleerd te worden. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van vleermuizen niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om de gebouwen ongeschikt te maken en de controleronde in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis dient te worden herhaald. De overige werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controleronde zoals beschreven in voorschriften 14 en 15 blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.
19. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit dienen minimaal twintig vleermuiskasten gerealiseerd te zijn ten behoeve van tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen.
20. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal drie maanden tijdens het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis beschikbaar zijn voor de start van de werkzaamheden.
21. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een ecologisch deskundige op hun functionaliteit gecontroleerd te worden. Hiervan dient verslaglegging plaats te vinden, waarin in ieder geval de datum en eventuele gebreken worden opgenomen. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten direct onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat vleermuizen worden verwond of verstoord.
22. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal één actief seizoen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis, welke globaal loopt van 1 april tot en met 31 oktober, gelijktijdig met de permanente alternatieve verblijfplaatsen functioneel te blijven.
23. Voorafgaande aan het verwijderen van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dient een ecologisch deskundige te controleren of de verblijfplaatsen verlaten zijn. Indien de verblijfplaatsen in gebruik zijn, dienen deze te blijven hangen totdat deze zelfstandig zijn verlaten.
24. Als permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis dienen 25 inbouwkasten gerealiseerd te worden, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 5 bij dit besluit.
25. De tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in de Kennisdocumenten Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*, versie 2.0, april 2024[5], en Ruige dwergvleermuis *Pipistrellus nathusii*, versie 2.0, september 2024[6]

[4] https://www.netwerkgroenebureaus.nl/werken-aan-kwaliteit/soortinventarisatieprotocollen/vleermuisprotocol

[5] https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2024/04/Kennisdocument-Gewone-dwergvleermuis-versie-2.0.pdf

[6] https://www.bij12.nl/kennisdocumenten/kennisdocument-ruige-dwergvleermuis/

van BIJ12.
Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag en omgevingsvergunning uitvoert, u mogelijk in overtreding bent. Als het niet mogelijk is om de werkzaamheden volgens de vergunning uit te voeren, dient u een wijzigingsverzoek te doen. Wij beoordelen dan de voorgestelde wijziging en nemen een nieuw besluit. U kunt de wijziging pas uitvoeren als wij dit goedgekeurd hebben in een besluit. Wanneer u in overtreding bent kunnen wij door middel van de oplegging van een last onder dwangsom of door middel van bestuursdwang de situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Ow bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Vogels
U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode bestaat. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Zorgplicht
Naast deze omgevingsvergunning, zijn de algemene zorgplicht uit de Ow en de specifieke zorgplicht uit het Bal van toepassing op de uit te voeren flora- en fauna-activiteit. In dit geval moet u zich houden aan de zorgplichten zoals bedoeld in artikel 1.6 van de OW en artikel 11.27 van het Bal. De zorgplicht geldt voor alle soorten, niet alleen de beschermde plant- en diersoorten. Dat betekent bijvoorbeeld dat u rekening moet houden met deze soorten, door te werken buiten het broed- en voortplantingsseizoen.

Melden ongewoon voorval
Indien u tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden andere soorten en/of verblijven aantreft dan waarvoor de vergunning is verleend, heeft u mogelijk een aanvullende vergunning nodig. Dit is het geval als bij deze activiteiten of werkzaamheden een 'schadelijke handeling' plaatsvindt voor beschermde soorten. Wij kunnen in een dergelijke situatie aanvullende maatregelen opleggen, de werkzaamheden stilleggen, of handhavend optreden.
Om dit te voorkomen is het belangrijk dat u het meteen meldt wanneer er andere soorten en/of verblijfplaatsen of nesten worden aangetroffen dan die zijn vergund. Op deze wijze kunnen wij bespreken hoe de activiteiten kunnen doorgaan zonder (verdere) overtredingen.

Ook dient u een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Bal te melden. Dit geldt als er tijdens het uitvoeren van de flora- en fauna-activiteit(en) een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. Bijv. een brand of een ongeluk. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord op telefoonnummer 088-102 1300 (24/7 bereikbaar).

Bijlage 2: Onderbouwing bij besluit met kenmerk OMG-081046

Inhoudsopgave

A. Onderwerp aanvraag
B. Wettelijk kader
C. Onderbouwing van het besluit
D. Procedure
E. Overige wet- en regelgeving

A. Onderwerp aanvraag

Op 23 april 2026 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor grootschalige renovatie en vernieuwbouw van het Talland College (Cypressehout 95-99) te Zaandam, zoals weergegeven op de locatie in bijlage 3. De aanvraag gaat over een flora- en fauna-activiteit.

Stichting Talland College is voornemens grootschalige renovatie en vernieuwbouw van het Talland College in Zaandam uit te voeren. Het lage deel van de A vleugel wordt gesloopt en vervangen voor nieuwbouw van vergelijkbare hoogte. Het hoogbouw deel van de A vleugel wordt gerenoveerd, waarbij de bestaande gevels volledig vervangen worden.

In het plangebied zijn twee zomerverblijfplaatsen en twee paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en één zomer-paarverblijfplaats van de ruige dwergvleermuis aangetroffen. Deze gaan door de werkzaamheden verloren.

B. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Ow behandeld volgens Paragraaf 16.5.2 van de Ow en afdeling 4.1.1 van de Awb.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen.

Flora- en fauna-activiteit

Soorten van de Habitatrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de en gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis. Dit zijn soorten die zijn opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn. Daarnaast is ruige dwergvleermuis opgenomen in bijlage II van het Verdrag van Bern. Voor habitatrichtlijnsoorten geldt dat het verboden is ze in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden, vangen of verstoren, hun eieren te vernielen of rapen en de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen. Essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau vallen hier ook onder.

Voor deze soorten is het op grond van artikel 8.74k, eerste lid van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

C. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de daaraan verbonden voorschriften baseren wij op de relevante documenten en onderbouwingen. Bij de beoordeling van deze documenten en onderbouwingen zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Bkl toegepast.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Aanvraagformulier Omgevingsloket (kenmerk 20260423 02131), van 23 april 2026;
- "Quickscan natuurtoets Cypressehout 95-99 (Regio College Zaandam) in Zaandam", van 28 augustus 2024;

- "Aanvullend vleermuisonderzoek Cypressehout 95-99 in Zaandam (Talland College Zaandam)", van 29 oktober 2025;
- "Activiteitenplan omgevingsvergunning Gewone- en ruige dwergvleermuis Cypressehout 95-99 in Zaandam", van 9 maart 2026;
- "Rapportage varianten Talland College", ontvangen op 11 september 2026;
- Aanvullende informatie van 11 september 2026.

Wij kunnen de aangevraagde omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden: er bestaat geen andere bevredigende oplossing, er is een geldig wettelijk belang en de activiteit doet geen afbreuk aan het streven de populaties van de betrokken soort in zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Hierna vindt u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

Andere bevredigende oplossing
De werkzaamheden betreffen de renovatie en vernieuwbouw van een deel van het Talland College te Zaandam en zijn daarmee locatiegebonden. Een alternatieve locatie voor de werkzaamheden is daarom niet van toepassing.

Het niet uitvoeren van de werkzaamheden is ook geen goed alternatief. Ten eerste worden de milieugunstige effecten van de werkzaamheden dan niet behaald, iets wat met het oog op de klimaatdoelstellingen van de overheid[7] niet wenselijk is. Daarnaast zijn de werkzaamheden nodig om het binnenklimaat te verbeteren en om het gebouw te laten voldoen aan de eisen voor Frisse Scholen klasse B[8], welke gericht zijn op duurzame scholen met een gezond binnenklimaat. Dit is essentieel voor een goede leeromgeving. Het gebouwdeel heeft op dit moment namelijk energielabel D.

Een alternatieve werkwijze met minder effecten op de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis is niet mogelijk. Om de beoogde verduurzaming te behalen is ingrijpende renovatie nodig, waarbij het behoud van de aangetroffen verblijfplaatsen niet mogelijk is. Door bij de werkzaamheden inbouwkasten te realiseren, wordt ervoor gezorgd dat de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis na de werkzaamheden weer terug kunnen keren naar het pand.

Een betere alternatieve planning met minder effecten op de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis is ook niet mogelijk. De huidige verblijfplaatsen worden buiten de kwetsbare periodes van deze soorten ongeschikt gemaakt. Op 10 april 2026 zijn de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen gerealiseerd, waardoor er voldoende tijd is geweest voor de vleermuizen om aan de tijdelijke alternatieven te wennen. Daarnaast blijven de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen minimaal één actief seizoen gelijktijdig met de permanente alternatieve verblijfplaatsen hangen, waardoor er ook voldoende tijd is voor de vleermuizen om aan de permanente alternatieven te wennen. Een betere alternatieve planning is daarom niet mogelijk.

Hiermee heeft u aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden waarbij een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep toch worden bereikt.

Wettelijk belang
U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd op grond van het volgende in de wet genoemde belang:
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De werkzaamheden zijn nodig om het pand te laten voldoen aan de eisen voor Frisse Scholen klasse B[4]. Hierin zijn eisen opgenomen met betrekking tot energie, lucht, temperatuur, licht, geluid en kwaliteitsborging. Kortom, eisen voor een duurzame scholen met een gezond binnenklimaat. Het gebouwdeel heeft op dit moment energielabel D. Door de werkzaamheden zal dit verbeterd worden naar energielabel A. Daarnaast worden de luchtbehandelingskasten vervangen. Een beter geïsoleerd pand met nieuwe luchtbehandelingskasten leidt tot een beter binnenklimaat, wat belangrijk is voor een goede leeromgeving.

[7] https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/klimaatverandering/klimaatverandering-beperken
[8] Programma van Eisen Frisse Scholen 2025

Het project dient daarnaast een bijdrage aan het behalen van de klimaatdoelstellingen van de overheid[9]. Onder deze doelstellingen wil de overheid dat Nederland in 2050 klimaatneutraal is, met als tussendoel 55% minder broeikasgassen uitstoten vergeleken met 1990 en 90% minder broeikasgassen in 2040. Zoals eerder aangegeven wordt met de werkzaamheden het energielabel van het gebouwdeel van D naar A verbeterd. Ook worden er zonnepanelen geplaatst, ketels vervangen door warmtepompen en ramen vervangen voor HR^{++} glas. Zodoende zullen er na de werkzaamheden minder fossiele brandstoffen verbrand moeten worden om het pand te verwarmen, wat tot een vermindering in CO_2-uitstoot. De werkzaamheden leiden daarmee ook tot milieugunstige effecten.

Ook beidt de renovatie en vernieuwbouw de kans op bestaande bouwkundige tekortkomingen aan te pakken. Zo sluit de indeling van het gebouwdeel A niet goed aan op het onderwijs dat in het pand gegeven wordt, waardoor het primaire maatschappelijke doel van het pand, het faciliteren van goed onderwijs, onvoldoende behaald kan worden. Ook zijn er knelpunten in de indeling van het gebouwdeel, die beperkend zijn voor de bruikbaarheid en veiligheid. Er ontbreekt een duidelijke entree en de verbindingen met de andere gebouwdelen zijn onoverzichtelijk. Dit leidt tot een inefficiënt en minder veilig gebruik van het gebouwdeel door leerlingen, medewerkers en bezoekers. Met de voorgenomen werkzaamheden kunnen deze tekortkomingen aangepakt worden.

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege wettelijk erkende belangen.

Staat van instandhouding
Gewone dwergvleermuis
De gewone dwergvleermuis is de meest talrijke vleermuis in Nederland, welke vrijwel overal voor komt waar hij op insecten kan jagen[10]. In de Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019 is de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis als onbekend beoordeeld, met een onbekende trend. Het verspreidingsgebied is als gunstig beoordeeld, maar de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als onbekend[11]. Op de Rode Lijst Zoogdieren 2020 is de gewone dwergvleermuis beoordeeld als thans niet bedreigd op basis van de Nederlandse criteria en als niet bedreigd (least concern) op basis van de IUCN-criteria[12]. Over de periode van 2015 tot 2024 is er een matige toename in het landelijke populatieaantal[13]. De gewone dwergvleermuis komt verspreid door de gemeente Zaandam veelvuldig voor. Zo zijn er ruim 2600 waarnemingen van deze soort in de NDFF in de gemeente Zaandam. In het plangebied zijn twee zomerverblijfplaatsen en twee paarverblijfplaatsen aangetroffen. Deze gaan verloren door de werkzaamheden.

Ruige dwergvleermuis
De ruige dwergvleermuis komt voor in bijna heel Nederland, maar in het oosten en zuiden van het land is de soort minder algemeen[14]. In de Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019 is de staat van instandhouding van de ruige dwergvleermuis als matig ongunstig beoordeeld, met een stabiele trend. Het verspreidingsgebied en leefgebied zijn als gunstig beoordeeld, het toekomstperspectief als matig ongunstig en de populatie onbekend[15]. In de periode van 2015 tot 2024 vertoont de ruige dwergvleermuis landelijk een stabiele populatietrend[16]. De ruige dwergvleermuis komt verspreid door de gemeente Zaandam voor, met ruim 750 waarnemingen in de NDFF binnen de gemeente. Binnen het plangebied is één zomer-paarverblijfplaats van de ruige dwergvleermuis aangetroffen. Deze gaat verloren door de werkzaamheden.

De huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis worden buiten de kwetsbare periodes van deze soorten ongeschikt gemaakt met behulp van exclusion flaps en vulmiddelen. Als tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen zijn op 10 april 2026 twintig vleermuiskasten opgehangen op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit. Als

[9] https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/klimaatverandering/klimaatverandering-beperken
[10] Gewone dwergvleermuis, Zoogdiervereniging, www.zoogdiervereniging.nl/zoogdiersoorten/gewone-dwergvleermuis
[11] Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019, Wageningen University & Research
[12] Van Norren, E., Dekker J. & Limpens H., 2020. Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens Nederlandse en IUCN-criteria. Rapport 2019.026. Zoogdiervereniging, Nijmegen
[13] Trend van vleermuizen, 1986-2024, Compendium voor de Leefomgeving, d.d. 6 november 2025
[14] Ruige dwergvleermuis, Zoogdiervereniging, www.zoogdiervereniging.nl/zoogdiersoorten/ruige-dwergvleermuis
[15] Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019, Wageningen University & Research
[16] Trend van vleermuizen, 1986-2022, Compendium voor de Leefomgeving, d.d. 6 november 2025

permanente alternatieve verblijfplaatsen worden op de locaties zoals weergegeven in bijlage 5 bij dit besluit twintig inbouwkasten gerealiseerd.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Dit betreffen de voorschriften 12, 16 en 21.
In voorschrift 12 is opgenomen dat bij het ongeschikt maken geen opschuimende, zelf-expanderende en/of uithardende (vul)schuimmiddelen (zoals bijvoorbeeld purschuim) of netten gebruikt mogen worden om gaten dicht te zetten. Zo wordt voorkomen dat vleermuizen verstrikt raken of opgesloten worden. In voorschrift 16 is opgenomen dat verslaglegging moet plaatsvinden van de controlerondes na het ongeschikt maken, om ook achteraf te kunnen controleren of volgens de voorschriften gewerkt is. In voorschrift 21 is opgenomen dat de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen jaarlijks gecontroleerd moeten worden, zodat geborgd is dat deze functioneel blijven gedurende de werkzaamheden en de gewenningsperiode achteraf.

Door de voorgenoemde maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis.

Cumulatieve effecten
Bij de beoordeling van de activiteit nemen wij mee of de activiteit in combinatie met andere vergunde nog niet gerealiseerde activiteiten negatief is voor de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Er zijn geen vergunde nog niet gerealiseerde projecten met effecten op de gewone dwergvleermuis of de ruige dwergvleermuis in de omgeving van het plangebied. Cumulatieve effecten kunnen daarom uitgesloten worden.

Wanneer de activiteit wordt uitgevoerd zoals hierboven beschreven en er wordt voldaan aan de in bijlage 1 genoemde voorschriften, wordt voorkomen dat de activiteit afbreuk doet aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden
U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Ow voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow.

D. Procedure
Voor ons besluit hebben we verschillende stappen gevolgd. De belangrijkste stappen in deze procedure zijn:

Ontvangst
De aanvraag is ontvangen op 23 april 2026. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. Op 29 april 2026 is er een procedurebrief opgesteld en aan de gemachtigde gestuurd.

Aanvullende informatie
Op 11 september 2026 heeft u op ons verzoek aanvullende informatie toegezonden.

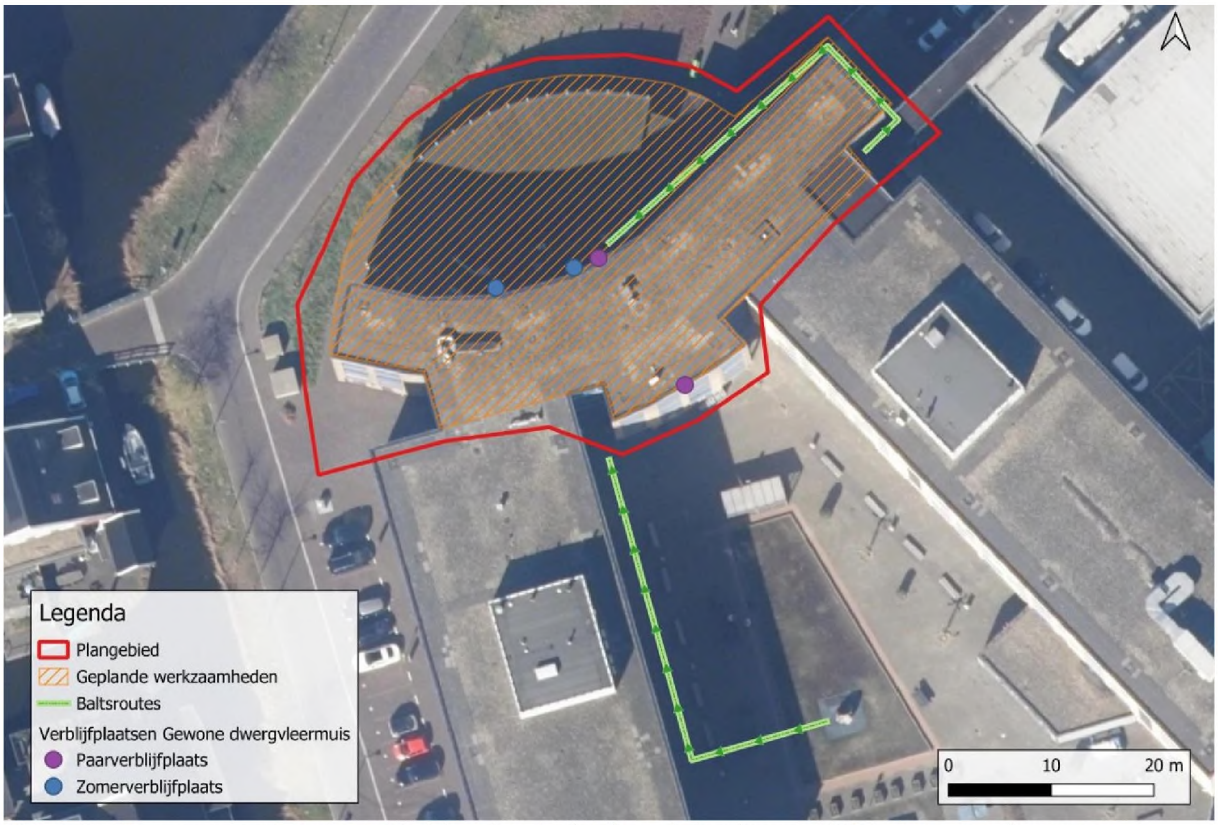
Ontvankelijkheid aanvraag
De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Ow en artikel 7.3 van de Or). Daarnaast is de flora- en fauna-activiteit getoetst aan de vereisten in Afdeling 7.2.8a.2 e.v. van de Or. De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

Verlengen procedure
Op 29 april 2026 is de procedure verlengd met zes weken.

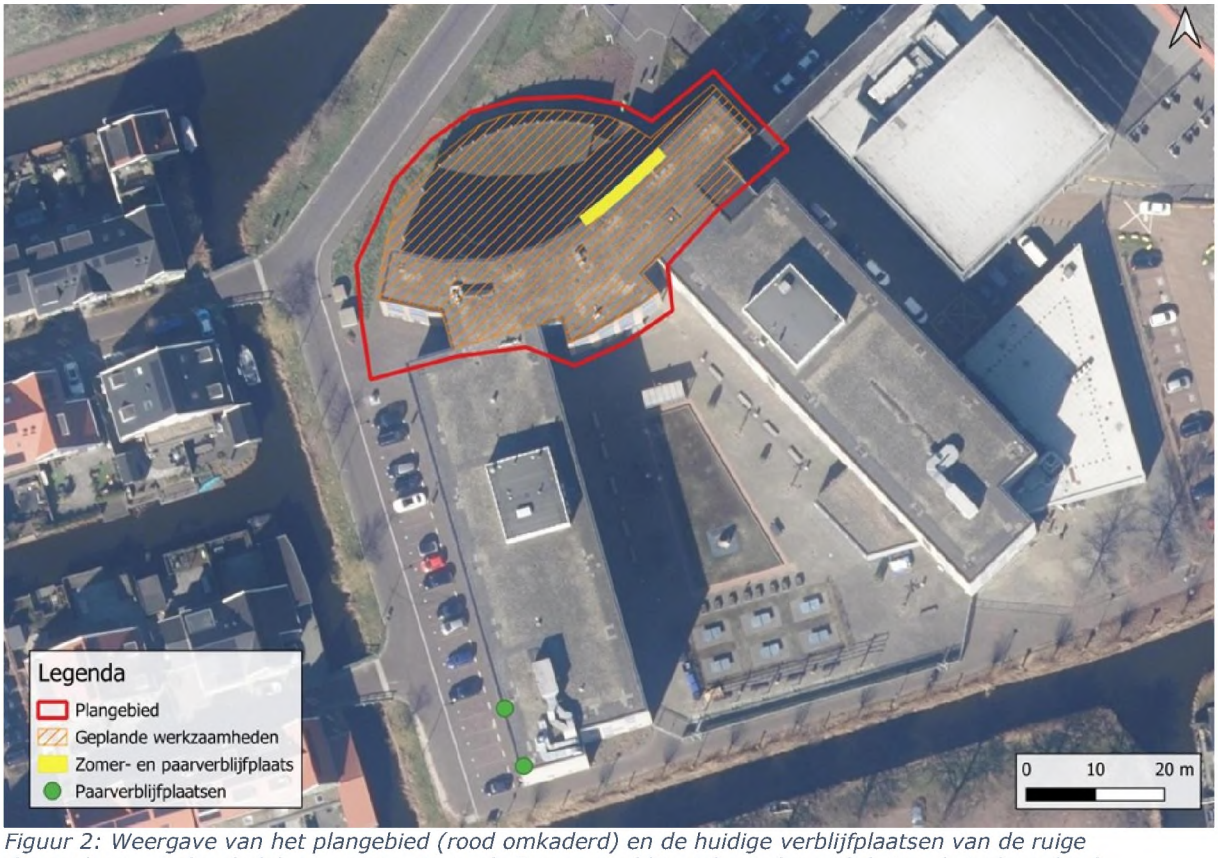
Verloop termijn omgevingsvergunning
Als blijkt dat u meer tijd nodig heeft om de werkzaamheden uit te voeren, moet u een verlenging van de vergunning aan te vragen. Dit kunt u doen door een wijzigingsverzoek in te dienen. U kunt hiervoor het 'Aanvraagformulier wijzigen/verlengen/intrekken omgevingsvergunning' op onze website gebruiken. U kunt pas verder met de werkzaamheden als u een geldige vergunning heeft. Vraag daarom minimaal vijf maanden voor de einddatum van de vergunning een verlenging aan. Zo voorkomt u vertraging van het project.

E. Overige wet- en regelgeving
Initiatiefnemers zijn zelf verantwoordelijk voor het volgen van de geldende wet- en regelgeving. Zij kunnen zelf bepalen voor welke activiteiten een vergunning wordt aangevraagd. Onderdelen die niet aangevraagd worden, kunnen niet (integraal) worden beoordeeld en zijn dus ook niet meegenomen bij de beoordeling van deze omgevingsvergunning.

Bijlage 3: Plangebied en huidige verblijfplaatsen



Figuur 1: Weergave van het plangebied (rood omkaderd) en de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis (paarse en blauwe stippen).



Figuur 2: Weergave van het plangebied (rood omkaderd) en de huidige verblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis (geel vlak en groene stippen). De paarverblijven bevinden zich buiten het plangebied.

Bijlage 4: Locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen



Figuur 1: Locaties van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis (ruiten).

Bijlage 5: Locaties permanente alternatieve verblijfplaatsen



Figuur 1: Locaties van de permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis (blauwe stippen, nummers in de stippen betreffen het aantal kasten wat in die gevel gerealiseerd zal worden).