

Naam:	RWZI Emmen
Activiteit:	Rioolwaterzuiveringsinstallatie
Onderwerp : BBT-conclusies Afvalbehandeling	Ambtshalve wijziging t.b.v. actualisatieplicht
Zaaknummer Omgevingsdienst Drenthe:	Z2022-002678
Zaaknummer gemeente/provincie	Z2022-002678
Datum:	4 februari 2026

I. ONTWERPBESLUIT WIJZIGING VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning van Provincie Drenthe voor RWZI Emmen (waterschap Vechtstromen).

Onderwerp

Op 5 augustus 2013 is aan het waterschap Velt en Vecht te Coevorden (thans waterschap Vechtstromen te Almelo) voor de locatie Dikkewijk OZ 56 te Nieuw-Amsterdam een omgevingsvergunning (revisie) met kenmerk VTH/2013005660 verleend voor het vergunnen van enkele wijzigingen die zich hebben voorgedaan in de rioolwaterzuiveringsinstallatie en het slibbedrijf + het uitbreiden van de inrichting met een Ultra Puur Waterfabriek (UPW-fabriek) gelegen aan Dikkewijk OZ 54 te Nieuw-Amsterdam. Er zijn na deze vergunning nog vijf vergunningen verleend. Voor het volledige overzicht van de vergunningssituatie wordt verwezen naar paragraaf 1.2 van de overwegingen.

Op de locatie is een IPPC-installatie aanwezig, welke valt onder de categorie 5.3 uit bijlage I van richtlijn nummer 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (RIE).

Vanaf 1 januari 2013 geldt een extra actualisatieplicht voor IPPC-installaties (artikel 8.98, eerste lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) in combinatie met artikel 5.38, eerste lid, onder b en het tweede lid van de Omgevingswet). De plicht houdt in dat binnen een termijn van vier jaar na publicatie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie het volgende moet gebeuren:

- de voorschriften in de vergunning moeten worden getoetst aan de BBT-conclusies en de vergunning moet wanneer nodig binnen de termijn van vier jaar worden geactualiseerd.

De BBT-conclusies Afvalbehandeling zijn op 17 augustus 2018 gepubliceerd. Wij hebben beoordeeld dat de vigerende omgevingsvergunning niet geheel voldoet aan de BBT-conclusies Afvalbehandeling en passen daarom de omgevingsvergunning ambtshalve aan.

Ontwerpbesluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe zijn voornemens te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze omgevingsvergunning en gelet op artikel 8.98 Besluit kwaliteit leefomgeving in combinatie met artikel 5.38, eerste lid, onder b en het tweede lid van de Omgevingswet:

1. de voorschriften opgenomen in de omgevingsvergunning van 5 augustus 2013 met kenmerk VTH/2013005660, Dikke Wijk OZ 56 te Nieuw-Amsterdam ambtshalve te actualiseren door bijgevoegde voorschriften aan deze omgevingsvergunning te verbinden;
2. dat deze vergunning geldt voor onbepaalde tijd.

Ondertekening

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

Verzending

Dit besluit is per email verzonden aan:

- de vergunninghouder, zijnde Waterschap Vechtstromen, Postbus 5006, 7600 GA Almelo;
- het college van burgemeester en wethouders van gemeente Emmen, Raadhuisplein 1, 7811 AP Emmen ;

Rechtsbescherming

Zienswijzen

Binnen een termijn van 6 weken vanaf de datum waarop het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan een ieder een zienswijze indienen. Een zienswijze ontvangen wij bij voorkeur schriftelijk, maar kan ook mondeling. Uw schriftelijke zienswijze kunt u indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen. De naar voren gebrachte zienswijzen worden bij het besluit gevoegd en mede ter inzage gelegd. Publicatie van het besluit vindt plaats op de website van de provincie Drenthe en in het Provinciaal blad van Drenthe op www.offcielebekendmakingen.nl.

II. VOORSCHRIFTEN

INHOUDSOPGAVE

1. AFVALSTOFFEN	5
1.1. MILIEUBEHEERSYSTEEM.....	5

1 Afvalstoffen

1.1 Milieubeheersysteem

- 1.1.1 Binnen de inrichting dient voor alle activiteiten een milieubeheersysteem (MBS) te zijn ingevoerd en te worden nageleefd waarin ten minste navolgende elementen zijn opgenomen en beschreven:
- I. betrokkenheid van het management, met inbegrip van de directie;
 - II. uitwerking door het management van een milieubeleid dat de continue verbetering van de milieuprestaties van de installaties omvat;
 - III. planning en vaststelling van de noodzakelijke procedures om (ongewenste) milieueffecten te voorkomen of te verminderen (indien deze ongewenste milieueffecten wel optreden dienen deze procedures ook invulling te geven hoe in deze situaties te handelen) en om continue verbetering van de milieuprestaties te bereiken, doelstellingen en streefcijfers, samen met de financiële planning en investeringen;
 - IV. uitvoering van procedures met bijzondere aandacht voor:
 - a. bedrijfsorganisatie en verantwoordelijkheid;
 - b. aanwerving, opleiding, bewustmaking en bekwaamheid;
 - c. communicatie;
 - d. betrokkenheid van de werknemers;
 - e. documentatie;
 - f. efficiënte procescontrole;
 - g. onderhoudsprogramma's;
 - h. noodplan en rampenbestrijding;
 - i. waarborgen van de naleving van de milieuwetgeving;
 - V. controle van de prestaties en nemen van corrigerende maatregelen, met bijzondere aandacht voor:
 - a. monitoring en meting (zie ook het referentieverlag van het Joint Research Centre (JRC) inzake de monitoring van emissies naar water en lucht afkomstig van Industrial Emissions Directive (IED)-installaties — Reference Report on Monitoring (ROM);
 - b. corrigerende en preventieve maatregelen;
 - c. bijhouden van gegevens;
 - d. onafhankelijke (waar mogelijk) interne of externe audits om vast te stellen of het MBS voldoet aan de voorgenomen regelingen en of het op de juiste wijze wordt uitgevoerd en gehandhaafd;
 - VI. beoordeling door de directie van het MBS en de blijvende geschiktheid, adequaatheid en doeltreffendheid ervan;
 - VII. volgen van de ontwikkelingen op het vlak van schonere technologieën;
 - VIII. bij de ontwerpfase van een nieuwe installatie rekening houden met de milieueffecten tijdens de volledige levensduur en de latere ontmanteling ervan;
 - IX. op regelmatige basis (1 x per 2 jaar) een sectorale benchmarking uitvoeren;
 - X. afvalstroombeheer;
 - XI. een inventarisatie van afvalwater- en afgasstromen;
 - XII. residuenbeheerplan (zoals beschreven in punt 6.5 van de BBT conclusies afvalbehandeling);
 - XIII. ongevallenbeheerplan (zoals beschreven in punt 6.5 van de BBT conclusies afvalbehandeling);
 - XIV. geurbeheerplan;
 - XV. beheerplan voor geluid.

Toelichting: Het toepassingsgebied (bv. de mate van gedetailleerdheid) en de aard (bv. gestandaardiseerd of niet-gestandaardiseerd) van het MBS hebben in het algemeen te

maken met de aard, omvang en complexiteit van de installaties en alle mogelijke milieueffecten ervan (mede bepaald door de soort en hoeveelheid verwerkt afval).

- 1.1.2 Binnen 3 maanden na het in werking treden van deze beschikking moet het MBS ter instemming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.
- 1.1.3 Minimaal 1 keer per 4 jaar dient het MBS genoemd in voorschrift 1.1.1 van dit besluit geëvalueerd en indien nodig herzien te worden. Deze evaluatie en herziening dient ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Wijzigingen in het MBS mogen pas worden doorgevoerd na goedkeuring door het bevoegd gezag.

III. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

INHOUDSOPGAVE

1. PROCEDURELE ASPECTEN	8
1.1. GEGEVENS VERGUNNINGHOUDER.....	8
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	8
1.3. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	8
1.4. VERGUNNINGPLICHT	8
1.5. BEVOEGD GEZAG	9
1.6. PROCEDURE	9
2. OVERWEGINGEN	10
2.1. TOETSKINGSKADER BIJ AMBTSHALVE WIJZIGING	10
2.2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	10

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Projectbeschrijving

Op 5 augustus 2013 is een vergunning verleend aan het waterschap Velt en Vecht te Coevorden (thans waterschap Vechtstromen te Almelo) voor de locatie Dikkewijk OZ 56 te Nieuw-Amsterdam. De volledige vergunningssituatie is terug te lezen in paragraaf 1.2 van dit hoofdstuk.

De vergunning is verleend voor het inwerking hebben van een rioolwaterzuiveringsinstallatie, slibbedrijf en een Ultra Puur Waterfabriek (UPW-fabriek).

De activiteit 'het exploiteren van een IPPC-installatie voor het verwijderen of nuttig toepassen van ongevaarlijke afvalstoffen' wordt genoemd in bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) en wel in categorie 5.3.

Wij hebben de omgevingsvergunningen, evenals de meegestuurde, ingevulde IPPC-tool: BREF Afvalbehandeling getoetst aan:

- de RIE en de daarbij behorende BBT-conclusies.

Deze toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunningen.

1.2. Huidige vergunnings situatie

Voor het bedrijf zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk
Revisievergunning	5 augustus 2013	VTH/2013005660
Veranderingsvergunning	18 november 2013	VTH/2013008505
Veranderingsvergunning	16 maart 2015	201500169-00556133
Veranderingsvergunning	20 januari 2017	201602301
Ambtshalve wijziging	30 april 2021	Z2019-00012230
Ambtshalve wijziging	9 december 2022	Z2021-003590
Veranderingsvergunning	12 april 2023	Z2023-003233
Goedkeuringsbesluit AV-beleid en AO/IC	22 november 2024	Z2023-026451

De hierboven genoemde vergunningen zijn volgens artikel 4.13 van de Invoeringswet Omgevingswet gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit voor onbepaalde tijd.

1.3. Vergunningplicht

Het bedrijf is aangewezen als milieubelastende activiteit in paragraaf 3.3.10 en paragraaf 3.5.7 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). De volgende milieubelastende activiteiten zijn van toepassing:

Milieubelastende activiteit	Omschrijving
Afvalbeheer IPPC-installaties Artikel 3.78 eerste lid onder b.	het exploiteren van een IPPC-installatie voor het verwijderen of nuttig toepassen van ongevaarlijke afvalstoffen, bedoeld in categorie 5.3 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies
Zuiveringstechnisch werk	Het exploiteren van een zuiveringstechnisch werk.

Op grond van artikel 3.79 en artikel 3.174 van het Bal is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

1.4. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de milieubelastende activiteit. Dit volgt uit artikel 5.10, eerste lid, onder c, onder 1° van de Omgevingswet juncto artikel 4.6, eerste lid, onder c van het Omgevingsbesluit.

1.5. Procedure en zienswijze

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.3 van de Omgevingswet. Gelet hierop dient de wijziging eveneens voorbereid te worden met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1. Toetsingskader

Als er nieuwe BBT-conclusies worden bekendgemaakt, geldt een actualisatieplicht voor IPPC-installaties (artikel 8.98, eerste lid, en 8.99, tweede lid, onder a, van het Bkl). De plicht houdt in dat:

- binnen een termijn van vier jaar na publicatie in het Publicatieblad van de Europese Unie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie de voorschriften van de omgevingsvergunning moeten worden getoetst aan de beste beschikbare technieken (BBT) die staan in deze(nieuwe) BBT-conclusies (en alle overige relevante BBT-documenten);
- als niet wordt voldaan aan deze BBT-conclusies moeten de vergunningvoorschriften worden geactualiseerd en;

de betreffende IPPC-installatie binnen de termijn van vier jaar gaat voldoen aan deze geactualiseerde voorschriften.

2.2. Toetsing Best Beschikbare Technieken

Op 17 augustus 2018 zijn de herziene BBT-conclusies voor afvalbehandeling gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Unie (C/2018/5070). Deze BBT-conclusies hebben betrekking op onder meer de opslag en mechanische bewerking van afval en zijn daarmee van toepassing op waterschap Vechtstromen.

Aangezien uit toetsing blijkt dat de vergunde activiteiten en voorschriften niet op alle punten in overeenstemming zijn met de actuele BBT, worden de voorschriften ambtshalve gewijzigd met het oog op de bescherming van het milieu.

Milieubeheersysteem

Bij bedrijven met een IPPC installatie waarop de BBT-conclusies afvalbehandeling van toepassing is, moet een milieubeheersysteem (MBS) worden ingevoerd. In BBT 1 staat dat het bedrijf een MBS moet invoeren en welke elementen in het MBS moeten zijn opgenomen. Uit de ingevulde IPPC-tool komt naar voren dat waterschap Vechtstromen al aandacht besteedt aan verscheidene punten die in het MBS terug moeten komen, maar dat deze in verschillende documenten zijn terug te vinden welke niet overlegd hoeven worden met het bevoegd gezag. Om het bovenstaande te borgen hebben wij het opstellen en naleven van een milieubeheersysteem met de verschillende onderdelen genoemd in BBT 1 voorgeschreven.

A&V-beleid

In de vergunning van 5 augustus 2013 zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot het A&V-beleid en AO/IC. Aan de hand daarvan is het A&V-beleid en de AO/IC geactualiseerd, getoetst aan de BBT en bij besluit d.d. 22 november 2024, kenmerk Z2023-026451 goedgekeurd. Het verbinden van aanvullende voorschriften is niet nodig.

2.3. Conclusie

De omgevingsvergunning die is verleend voor het exploiteren van een IPPC-installatie voor het verwijderen of nuttig toepassen van ongevaarlijke afvalstoffen wordt ambtshalve gewijzigd. De wijzigingen omvatten het volgende:

- Het evalueren van een Milieubeheersysteem zoals is voorgeschreven in dit besluit.

IV. BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving, het Besluit bouwwerken leefomgeving, de Omgevingsregeling, de Wet veiligheidsregio's, etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Beste beschikbare technieken
BREF	BBT Referentie document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
Afval	
AO/IC	Administratieve organisatie en interne controle
AV-beleid	Acceptatie- en verwerkingsbeleid