

Datum: @

Naam: Zuidema Handel en Recycling B.V.

Activiteit: Afvalrecyclingbedrijf

Onderwerp BBT: Ambtshalve wijziging t.b.v. actualisatieplicht

Zaaknummer Omgevingsdienst Drenthe: Z2022-002646

I. ONTWERPBESLUIT WIJZIGING VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning van provincie Drenthe voor Zuidema Handel en Recycling B.V.

Onderwerp

Op 10 april 2008 is aan Zuidema Handel en Recycling B.V. voor de locatie Smirnoffstraat 14 te Hogeveen een omgevingsvergunning, kenmerk DO/2008004624, verleend. Verder zijn de volgende vergunningen verleend;

- 8.19 melding Wet milieubeheer, d.d. 6 augustus 2009, kenmerk DO/2009010260 voor het accepteren en de op- en overslag van zwerfafval (vrijkomend bij onderhoud van openbare ruimten);
- veranderingsvergunning, d.d. 7 juni 2011, kenmerk MO/2011004739 voor het plaatsen van keerwanden aan het perceel Fokkerstraat, 7903 AT Hogeveen;
- veranderingsvergunning, d.d. 1 oktober 2012, kenmerk VTH/2012006599, voor de uitbreiding van diverse activiteiten en het doorvoeren van een gewijzigd terrein- en vakindeling en het intrekken van de activiteiten met betrekking tot mobiele menginstallatie en bandenwasinstallatie;
- milieuneutrale verandering, d.d. 8 maart 2016, kenmerk 201503075-00623896, voor het uitbreiden van de bestaande inrichting met een perceel aan de Fokkerstraat (ongenummerd) te Hogeveen (sectie B, nummer 5336);
- milieuneutrale verandering, 14 april 2016, kenmerk 201600408-00630361, voor het bouwen van een kantoorunit;
- omgevingsvergunning, 20 oktober 2016, kenmerk 201601905, voor de uitbreiding van de groundbank met circa 2.250 m²;
- milieuneutrale verandering, 24 juni 2020, kenmerk Z2020-00004644, voor het accepteren, op- en overslaan en grof sorteren van PMD-afval (Euralcode: 15.01.06);
- ambtshalve wijziging, 29 juni 2021, kenmerk Z2021-001371, ten behoeve van actualisatie van de vergunning van 10 april 2008 in het kader van het Landelijk afvalbeheerplan (LAP3);
- goedkeuringsbesluit, 9 november 2023, kenmerk Z2022-016330 m.b.t. het A&V-beleid en de AO/IC d.d. 18 september 2023;

- milieuneutrale verandering, 27 mei 2024, kenmerk Z2023-027388 voor het uitbreiden van een aantal te accepteren Euralcodes en wijzigen van de opslagcapaciteit

Op de locatie is een IPPC-installatie aanwezig, namelijk categorie 5.5 uit bijlage I van richtlijn nummer 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (RIE).

Vanaf 1 januari 2013 geldt een extra actualisatieplicht voor IPPC-installaties (artikel 8.98, eerste lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) in combinatie met artikel 5.38, eerste lid, onder b en het tweede lid van de Omgevingswet). De plicht houdt in dat binnen een termijn van vier jaar na publicatie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie het volgende moet gebeuren:

- de voorschriften in de vergunning moeten worden getoetst aan de BBT-conclusies en de vergunning moet wanneer nodig binnen de termijn van vier jaar worden geactualiseerd.

De BBT-conclusies Afvalbehandeling zijn op 17 augustus 2018 gepubliceerd. Wij hebben beoordeeld dat de vigerende omgevingsvergunning niet geheel voldoet aan de BBT-conclusies Afvalbehandeling en passen daarom de omgevingsvergunning ambtshalve aan.

Ontwerpbesluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe zijn voornemens te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze omgevingsvergunning en gelet op artikel 8.98 Besluit kwaliteit leefomgeving in combinatie met artikel 5.38, eerste lid, onder b en het tweede lid van de Omgevingswet:

1. de voorschriften opgenomen in de omgevingsvergunning van 10 april 2008, kenmerk DO/2008004624, ambtshalve te actualiseren door bijgevoegde voorschriften aan deze omgevingsvergunning te verbinden;
2. dat het volgende document deel uit maakt van deze vergunning:
 - 1)AV-beleid en AO/IC Zuidema Groep versie 1.2 en datum 18 september 2023;
 - 2)BMD-PFB-IPPC-tool-Zuidema Holding Hoogeveen
3. de voorschriften opgenomen in de vergunningen van 10 april 2008, 1 oktober 2012 en 29 juni 2021 blijven van toepassing;
4. dat deze vergunning geldt voor onbepaalde tijd.

Ondertekening

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

Verzending

Dit besluit is per email verzonden aan:

- de vergunninghouder, zijnde Zuidema Holding Hoogeveen B.V., Postbus 492, 7900 AL Hoogeveen;
- het college van burgemeester en wethouders van Hoogeveen, Postbus 20000, 7900 PA Hoogeveen;

Rechtsbescherming

Zienswijzen

Binnen een termijn van 6 weken vanaf de datum waarop het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan een ieder een zienswijze indienen. Een zienswijze ontvangen wij bij voorkeur schriftelijk, maar kan ook mondeling. Uw schriftelijke zienswijze kunt u indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen. De naar voren gebrachte zienswijzen worden bij het besluit gevoegd en mede ter inzage gelegd. Publicatie van het besluit vindt plaats op de website van de provincie Drenthe en in het Provinciaal blad van Drenthe op www.offcielebekendmakingen.nl. Daarnaast kunt u de informatie ook vinden op de website van de provincie Drenthe.

II. VOORSCHRIFTEN

INHOUDSOPGAVE

1. AFVALSTOFFEN	5
1.1. MILIEUBEHEERSYSTEEM.....	5
1.2. AV-BELEID.....	6

1 Afvalstoffen

1.1 Milieubeheersysteem

- 1.1.1 Binnen het bedrijf dient binnen zes maanden voor alle activiteiten een milieubeheersysteem (MBS) te zijn ingevoerd en te worden nageleefd waarin ten minste navolgende elementen zijn opgenomen en beschreven:
- I. betrokkenheid van het management, met inbegrip van de directie;
 - II. uitwerking door het management van een milieubeleid dat de continue verbetering van de milieuprestaties van de installaties omvat;
 - III. planning en vaststelling van de noodzakelijke procedures om (ongewenste) milieueffecten te voorkomen of te verminderen (indien deze ongewenste milieueffecten wel optreden dienen deze procedures ook invulling te geven hoe in deze situaties te handelen) en om continue verbetering van de milieuprestaties te bereiken, doelstellingen en streefcijfers, samen met de financiële planning en investeringen;
 - IV. uitvoering van procedures met bijzondere aandacht voor:
 - a. bedrijfsorganisatie en verantwoordelijkheid;
 - b. aanwerving, opleiding, bewustmaking en bekwaamheid;
 - c. communicatie;
 - d. betrokkenheid van de werknemers;
 - e. documentatie;
 - f. efficiënte procescontrole;
 - g. onderhoudsprogramma's;
 - h. noodplan en rampenbestrijding;
 - i. waarborgen van de naleving van de milieuwetgeving;
 - V. controle van de prestaties en nemen van corrigerende maatregelen, met bijzondere aandacht voor:
 - a. monitoring en meting (zie ook het referentieverlag van het Joint Research Centre (JRC) inzake de monitoring van emissies naar water en lucht afkomstig van Industrial Emissions Directive (IED)-installaties — Reference Report on Monitoring (ROM));
 - b. corrigerende en preventieve maatregelen;
 - c. bijhouden van gegevens;
 - d. onafhankelijke (waar mogelijk) interne of externe audits om vast te stellen of het MBS voldoet aan de voorgenomen regelingen en of het op de juiste wijze wordt uitgevoerd en gehandhaafd;
 - VI. beoordeling door de directie van het MBS en de blijvende geschiktheid, adequaatheid en doeltreffendheid ervan;
 - VII. volgen van de ontwikkelingen op het vlak van schonere technologieën;
 - VIII. bij de ontwerpfase van een nieuwe installatie rekening houden met de milieueffecten tijdens de volledige levensduur en de latere ontmanteling ervan;
 - IX. op regelmatige basis (1 x per 2 jaar) een sectorale benchmarking uitvoeren;
 - X. afvalstroombeheer;
 - XI. een inventarisatie van afvalwater- en afgasstromen;
 - XII. residuenbeheerplan (zoals beschreven in punt 6.5 van de BBT-conclusies afvalbehandeling);
 - XIII. ongevallenbeheerplan (zoals beschreven in punt 6.5 van de BBT-conclusies afvalbehandeling);

Toelichting: Het toepassingsgebied (bv. de mate van gedetailleerdheid) en de aard (bv. gestandaardiseerd of niet-gestandaardiseerd) van het MBS hebben in het algemeen te maken met de aard, omvang en complexiteit van de installaties en alle mogelijke milieueffecten ervan (mede bepaald door de soort en hoeveelheid verwerkt afval).

- 1.1.2 Binnen drie maanden na het in werking treden van deze beschikking moet het MBS ter instemming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.
- 1.1.3 Minimaal 1 keer per 4 jaar dient het MBS genoemd in voorschrift 1.1.1 van dit besluit geëvalueerd en indien nodig herzien te worden. Deze evaluatie en herziening dient ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Wijzigingen in het MBS mogen pas worden doorgevoerd na goedkeuring door het bevoegd gezag.

1.2 AV-beleid

- 1.2.1 Het AV-beleid en de AO/IC dient binnen zes maanden na inwerkingtreding van dit besluit op onderstaande zaken aangepast te zijn en ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te zijn overlegd:
- a. Voor het onderdeel monsternamen en analyse dient gespecificeerd te worden met welke frequentie bemonsterd wordt en wat de relevante parameters zijn waarop geanalyseerd wordt.
 - b. Het proces van de "extra waakzame acceptatie" aan de poort dient helder omschreven te worden. Hoe ziet de controle eruit en wat is het proces bij constatering van afvalstoffen die niet binnen de locatie geaccepteerd mogen worden.
 - c. Er wordt in hoofdstuk drie gesproken over vijf verschillende verwerkingsroutes binnen de locatie, vervolgens zijn er vier verwerkingsroutes uitgewerkt, dit dient aangepast te worden.
 - d. Bijlage I 'Afvalstoffenregister' dient zodanig aangepast te worden, dat deze overeenkomt met de vergunde situatie zoals is voorgeschreven in voorschrift 1.1.1 van de omgevingsvergunning van 27 mei 2024, met kenmerk Z2023-027388.

III. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

INHOUD

1. PROCEDURELE ASPECTEN	8
1.1. PROJECTBESCHRIJVING	8
1.2. HUIDIGE VERGUNNINGSITUATIE	8
1.3. VERGUNNINGPLICHT	8
1.4. BEVOEGD GEZAG	8
1.5. PROCEDURE EN ZIENSWIJZE	9
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	10
2.1. TOETSKINGSKADER BIJ AMBTSHALVE WIJZIGING	10
2.2. TOETSING BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	10
2.3. CONCLUSIE	10
IV. BEGRIPPENLIJST	11

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Projectbeschrijving

Zuidema Handel en Recycling B.V. heeft vergunning voor de volgende activiteiten:

- het opslaan, bewerken en verwerken van bouw- en sloopafval en puin;
- het opslaan en bewerken van groenafval, baggerspecie, grond en hout.

De activiteit 'het exploiteren van een IPPC-installatie voor het verwijderen of nuttig toepassen van ongevaarlijke afvalstoffen' wordt genoemd in bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) en wel in categorie 5.5.

Wij hebben de omgevingsvergunningen, evenals de meegestuurde, ingevulde IPPC-tool: BREF Afvalbehandeling getoetst aan:

- de RIE en de daarbij behorende BBT-conclusies.

Deze toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende vergunningen.

1.2. Huidige vergunnings situatie

Voor het bedrijf zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk
Revisievergunning	10 april 2008	DO/2008004624
Veranderingsvergunning	7 juni 2011	MO/2011004739
Veranderingsvergunning	1 oktober 2012	VTH/2012006599
Veranderingsvergunning	8 maart 2016	201503075-00623896
Veranderingsvergunning	24 juni 2020	Z2020-00004644
Ambtshalve wijziging	29 juni 2021	Z2021-001371
Milieuneutrale verandering	27 mei 2024	Z2023-027388

De hierboven genoemde vergunningen zijn volgens artikel 4.13 van de Invoeringswet Omgevingswet gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit voor onbepaalde tijd.

1.3. Vergunningplicht

Het bedrijf is aangewezen als milieubelastende activiteit in paragraaf 3.3.10 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). De volgende milieubelastende activiteiten zijn van toepassing:

Milieubelastende activiteit	Omschrijving
Afvalbeheer IPPC-installaties Artikel 3.78 eerste lid onder c.	het exploiteren van een IPPC-installatie voor het tijdelijk opslaan van gevaarlijke afvalstoffen, bedoeld in categorie 5.5 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies;

Op grond van artikel 3.79 van het Bal is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

1.4. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de milieubelastende activiteit. Dit volgt uit artikel 5.10, eerste lid, onder c, onder 1° van de Omgevingswet juncto artikel 4.6, eerste lid, onder c van het Omgevingsbesluit.

1.5. Procedure en zienswijze

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.3 van de Omgevingswet. Gelet hierop dient de wijziging eveneens voorbereid te worden met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1. Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Als er nieuwe BBT-conclusies worden bekendgemaakt, geldt een actualisatieplicht voor IPPC-installaties (artikel 8.98, eerste lid, en 8.99, tweede lid, onder a, van het Bkl). De plicht houdt in dat:

- binnen een termijn van vier jaar na publicatie in het Publicatieblad van de Europese Unie van de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van een IPPC-installatie de voorschriften van de omgevingsvergunning moeten worden getoetst aan de beste beschikbare technieken (BBT) die staan in deze(nieuwe) BBT-conclusies (en alle overige relevante BBT-documenten);
- als niet wordt voldaan aan deze BBT-conclusies moeten de vergunningvoorschriften worden geactualiseerd en;
- de betreffende IPPC-installatie binnen de termijn van vier jaar gaat voldoen aan deze geactualiseerde voorschriften.

2.2. Toetsing Beste beschikbare technieken

Op 17 augustus 2018 zijn de herziene BBT-conclusies voor afvalbehandeling gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Unie (C/2018/5070). Deze BBT-conclusies hebben betrekking op onder meer de opslag en mechanische bewerking van afval en zijn daarmee van toepassing op Zuidema Handel en Recycling.

Aangezien uit toetsing blijkt dat de vergunde activiteiten en voorschriften niet op alle punten in overeenstemming zijn met de actuele BBT, worden de voorschriften ambtshalve gewijzigd met het oog op de bescherming van het milieu.

Milieubeheersysteem

Bij bedrijven met een IPPC installatie waarop de BBT-conclusies afvalbehandeling van toepassing is, moet een milieubeheersysteem (MBS) worden ingevoerd. In BBT 1 staat dat het bedrijf een MBS moet invoeren en welke elementen in het MBS moeten zijn opgenomen. In dit geval gaat het om een bedrijf met een grote diversiteit aan afvalstoffen die geaccepteerd, opgeslagen en bewerkt worden. Daarom zal een gedetailleerd MBS opgezet moeten worden met de onderdelen die zijn aangegeven in BBT 1. Om het bovenstaande te borgen hebben wij het opstellen en de invoering en naleving van een milieubeheersysteem met de verschillende onderdelen genoemd in BBT 1 voorgeschreven.

A&V-beleid

In de vergunning van 29 juni 2021, kenmerk Z2021-001371 zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot het A&V-beleid en AO/IC. De voorschriften die betrekking hebben op het A&V-beleid dienen op grond van BBT 5 (hanterings- en overbrengingsprocedures) aangevuld te worden. Dit is voorgeschreven.

2.3. Conclusie

De omgevingsvergunning die is verleend voor het exploiteren van een IPPC-installatie voor het tijdelijk opslaan van gevaarlijke stoffen wordt ambtshalve gewijzigd. De wijzigingen omvatten het volgende:

- Het aanpassen van het AV-beleid zoals is voorgeschreven in dit besluit.
- Het implementeren van een Milieubeheersysteem zoals is voorgeschreven in dit besluit.

IV. BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving, het Besluit bouwwerken leefomgeving, de Omgevingsregeling, de Wet veiligheidsregio's, etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Beste beschikbare technieken
BREF	BBT Referentie document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
Afval	
AO/IC	Administratieve organisatie en interne controle
AV-beleid	Acceptatie- en verwerkingsbeleid