Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

RWS INFORMATIE

Beschikking

RWSZ2026-00000035: Rivier de Maas; omgevingsvergunning ten name van Waterschap Limburg voor een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een waterstaatswerk in beheer bij het Rijk, voor het uitvoeren van dijkversterking Roerdelta, in het kader van het hoogwaterbeschermingsprogramma, in de gemeente Roermond.

Datum	8 oktober 2026
Nummer	RWS-2026/34955
Status	Definitief

Inhoud

1 Aanhef—4

2 Besluit—5

3 Voorschriften—6

4 Aanvraag—9
4.1 Algemeen—9
4.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd—9
4.2.1 Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam waarin de handelingen plaatsvinden—9

5 Toetsing van de aanvraag aan de doelstelling van het waterbeheer—11
5.1.1 Regelgeving en beleid—11
5.1.2 Overwegingen t.a.v. het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)—12
5.1.3 Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)—17
5.1.4 Overwegingen t.a.v. het vervullen van maatschappelijke functievervulling door watersystemen—17

6 Procedure—19
6.1 Gecoördineerde procedure—19
6.2 Zienswijze—19

7 Conclusie—20

8 Ondertekening—21

9 Mededelingen—22

Bijlage 1 Begripsbepalingen—24

Bijlage 2 Tekeningen—25

1 Aanhef

De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 20 november 2025 een aanvraag ontvangen van Waterschap Limburg om een vergunning als bedoeld in artikel 5.1 van de Omgevingswet voor een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een waterstaatswerk in beheer bij het Rijk.

De aanvraag is namens de aanvrager ingediend door Kragten B.V.

De aanvraag betreft:
Een beperkingengebiedactiviteit in of bij een oppervlaktewaterlichaam in beheer bij het Rijk, te weten:

- het bouwen en in stand houden van een verholen waterkering, inclusief leeflaag; en
- het aanleggen en in stand houden van een terreinophoging

op de percelen kadastraal bekend gemeente Roermond, Sectie C, nummers 6214, 6220, 6223, 6228, 6229, 6230, 6232, 6235, 6237, 6651, 6652, 6719, 6748, 6749, 6751 en 7324, gelegen aan de rechterzijde van de rivier de Maas, tussen kilometernummers 78,4 en 79, in de gemeente Roermond.

Op grond van artikel 4.4, eerste lid, onder a, van het Omgevingsbesluit is de Minister van Infrastructuur en Waterstaat bevoegd op deze aanvraag te beslissen.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2026-00000035.

Voor het in behandeling nemen van deze aanvraag zijn leges verschuldigd. De verschuldigde leges zijn ontvangen.

2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet (Ow), het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit de minister van Infrastructuur en Waterstaat als volgt:

I De gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, sub f, onder 2, van de Ow aan Waterschap Limburg te verlenen voor een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een oppervlaktewaterlichaam in beheer bij het Rijk, te weten:
- het aanleggen, plaatsen, in stand houden van een verholen waterkering, inclusief leeflaag (artikel 6.1, eerste lid, onder a, van het Bal juncto artikel 6.16, eerste lid, onder a, van het bal juncto artikel 6.17, eerste lid, onder g, van het Bal); en
- het aanleggen en in stand houden van een terreinophoging (artikel 6.1, eerste lid, onder a, van het Bal juncto artikel 6.27, eerste lid, onder b, van het Bal juncto artikel 6.29 van het Bal);

op de percelen kadastraal bekend gemeente Roermond, Sectie C, nummers, 6214, 6220, 6223, 6228, 6229, 6230, 6232, 6235, 6237, 6651, 6652, 6719, 6748, 6749, 6751 en 7324, gelegen aan de rechterzijde van de rivier de Maas, tussen kilometernummers 78,4 en 79, in de gemeente Roermond.

II Aan de vergunning de volgende voorschriften te verbinden met het oog op de in de artikelen 6.2 van het Bal en 8.84 van het Bkl genoemde oogmerken.

Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze vergunning.

3 Voorschriften

Voorschrift 1
Plaatsbepaling en uitvoering werken

De werken moeten worden gebouwd, aangelegd, geplaatst en in stand gehouden zoals aangegeven op de bij deze vergunning gevoegde bijlagen:

- Planuitwerking Roerdelta HWBP - Roerdelta-T-013-Situatie Vergunningsontwerp ontwerploop 1, tekeningnummer 2025-0547, versie 3, d.d. 6 oktober 2025;
- Planuitwerking Roerdelta HWBP - Roerdelta-T-014-Dwarsprofielen Vergunningsontwerp ontwerploop 1, tekeningnummer 2025-0548, versie 3, d.d. 6 oktober 2025;
- Planuitwerking Roerdelta HWBP - Roerdelta-T-015-Situatie met Kadastrale informatie vergunningsontwerp ontwerploop 1, tekeningnummer 2025-1819, versie 1, d.d. 6 oktober 2025; en
- Beheer- en Onderhoudsplan Roerdelta fase 2: Havenpark, ref. BJ3386-WM-RP-250627-0939, status definitief/C03, d.d. 13 november 2025.

Voorschrift 2
Aanvang en voltooiing werkzaamheden

1. Minimaal vijf werkdagen voordat met de werkzaamheden wordt begonnen moeten de datum en het tijdstip van het begin en het einde van de werkzaamheden worden gemeld aan de beheerder.
2. Als het werk gereed is, moet dit binnen vijf werkdagen gemeld worden aan de beheerder.
3. De meldingen als bedoeld in dit voorschrift moeten worden gericht aan het e-mailadres: handhaving-zn@rws.nl onder vermelding van zaaknummer RWSZ2026-00000035.

Voorschrift 3
Contactpersoon

1. Minimaal één persoon moet worden aangewezen die in het bijzonder belast is met de naleving van het bij deze vergunning bepaalde, waarmee door of namens de beheerder in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd.
2. Binnen veertien dagen nadat deze vergunning in werking is getreden moet aan de beheerder worden gemeld wat de contactgegevens zijn (naam, adres, telefoonnummer en e-mailadres) van degene(n) die door of vanwege hem is (zijn) aangewezen.
3. Wijzigingen in de contactgegevens zoals bedoeld in het tweede lid moeten binnen 14 dagen worden gemeld.
4. De meldingen als bedoeld in dit voorschrift moeten worden gericht aan het e-mailadres: handhaving-ZN@rws.nl onder vermelding van zaaknummer RWSZ2026-00000035.

Voorschrift 4
Uitvoeringsvoorschriften waterstaatswerken

1. De vergunninghouder zorgt ervoor dat het uitvoeren van werkzaamheden door of namens de waterbeheerder ongehinderd kan plaatsvinden.

2. De te gebruiken materialen mogen niet schadelijk zijn voor de instandhouding van het waterstaatswerk.
3. Door of namens de waterbeheerder kunnen met betrekking tot de werkzaamheden aanwijzingen worden gegeven ter bescherming van de betrokken belangen. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
4. Afval en bouwafval in welke vorm dan ook mag in geen geval op of nabij het waterstaatswerk alsmede in het water worden achtergelaten, maar dient zo spoedig mogelijk te worden afgevoerd.
5. De waterbeheerder kan in het belang van het waterstaatswerk te allen tijde aanvullende eisen stellen.
6. De vergunninghouder dient de werkzaamheden zodanig uit te voeren dat beschadigingen van het waterstaatswerk worden voorkomen.
7. Na afloop van de werkzaamheden moet de vergunninghouder alle aanwezige werktuigen terstond opruimen.
8. Indien op enigerlei wijze door het gebruik maken van deze vergunning schade ontstaat aan het waterstaatswerk, is de vergunninghouder aansprakelijk voor de herstelkosten.

Voorschrift 5
Ongewoon voorval

1. Indien zich een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, dienen onmiddellijk maatregelen te worden getroffen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen zoveel mogelijk te beperken en ongedaan maken ten aanzien van:
   - het veilig en doelmatig gebruik van het oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende kunstwerken overeenkomstig de daaraan toegekende functies,
   - de ecologische toestand van het oppervlaktewaterlichaam.
2. De vergunninghouder meldt een dergelijk ongewoon voorval zo spoedig mogelijk aan de waterbeheerder (Meldpunt Water, telefoonnummer 0800 - 0341).
3. De vergunninghouder verstrekt aan de waterbeheerder tevens, zodra zij bekend zijn, de gegevens met betrekking tot:
   - De oorza(a)k(en) van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
   - Andere gegevens die van belang zijn om de aard en ernst van de voor het waterstaatswerk van het voorval te kunnen beoordelen;
   - De maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken,
4. Binnen drie maanden na een dergelijk ongewoon voorval, moet de vergunninghouder aan de waterbeheerder informatie verstrekken over de maatregelen die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

Voorschrift 6
In stand houden

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moet doelmatig functioneren en in goede staat worden gehouden.
2. Door de beheerder kunnen met betrekking tot het in stand houden van het de werken nadere aanwijzingen worden gegeven ter bescherming van de bij de vergunningverlening betrokken belangen. De gegeven aanwijzingen moeten onverwijld worden opgevolgd.

Voorschrift 7
As-built tekening

1. Binnen 4 weken nadat de werkzaamheden zijn beëindigd moet een as-built tekening worden aangeleverd.
2. De as-built tekening moet voldoen aan de standaard NLCS/TOLGI, inclusief aanvullende Rijkswaterstaatspecificaties.
3. De as-built tekening moet, binnen de in het eerste lid genoemde termijn, digitaal aangeleverd worden, zowel in pdf-formaat als in DWG-formaat, bij de beheerder via het e-mailadres: zn-areaalgegevens@rws.nl onder vermelding van zaaknummer RWSZ2026-00000035.
4. Alle objecten op een civieltechnische tekening, die is gerelateerd aan een topografische ondergrond, moeten ingemeten worden in het Rijksdriehoekstelsel (x,y) en de (z) in NAP. De nauwkeurigheid moet beter zijn dan 10 cm in x,y en z-coördinaat.

4 Aanvraag

4.1 Algemeen

Het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP) is een van de programma's binnen Waterschap Limburg. Waterschap Limburg zorgt in de provincie Limburg voor veilige dijken, droge voeten, schoon water en voldoende water. Het dijktraject 76-1 Roermond omvat de volgende opgave in het kader van het HWBP: het laten voldoen van de waterkering in dit dijktraject aan de vigerende overstromingskansnorm (ondergrens) uit bijlage II van het Bkl.

De aanvraag om een omgevingsvergunning is ingediend voor het uitvoeren van een dijkversterking op een gedeelte van normtraject dijkring 76-1. Dit traject strekt zich uit van de kruising van de waterkering met de weg Voorstad Sint Jacob bij het voormalige Shell-terrein tot aan de weg De Ster langs de Maas. Waterschap Limburg heeft ervoor gekozen om de dijkversterking van dit gedeelte van normtraject 76-1 in tijd naar voren te halen. Dit gedeelte valt samen met gebiedsontwikkeling Roerdelta. De rest van het normtraject wordt op een later moment versterkt, als onderdeel van het programma Maas2050.

4.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

De aanvraag betreft het uitvoeren van een beperkingengebiedactiviteit in een oppervlaktewaterlichaam in beheer bij het Rijk, te weten:

- het aanleggen, plaatsen, in stand houden van een verholen waterkering, inclusief leeflaag (artikel 6.1, eerste lid, onder a, van het Bal juncto artikel 6.16, eerste lid, onder a, van het bal juncto artikel 6.17, eerste lid, onder g, van het Bal); en
- het aanleggen en in standhouden van een terreinophoging (artikel 6.1, eerste lid, onder a, van het Bal juncto artikel 6.27, eerste lid, onder b, van het Bal juncto artikel 6.29 van het Bal);

op de percelen kadastraal bekend gemeente Roermond, Sectie C, nummers, 6214, 6220, 6223, 6228, 6229, 6230, 6232, 6235, 6237, 6651, 6652, 6719, 6748, 6749, 6751 en 7324, gelegen aan de rechterzijde van de rivier de Maas, tussen kilometernummers 78,4 en 79, in de gemeente Roermond.

De hierboven genoemde handelingen zijn vergunningplichtig.

4.2.1 *Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam waarin de handelingen plaatsvinden*

De activiteit vindt plaats in het oppervlaktewaterlichaam de rivier de Maas. Een oppervlaktewaterlichaam is tevens rijkswaterstaatswerk.

Beschrijving rijkswaterstaatswerk rivier de Maas
De Maas is een typische regenrivier, met een seizoensgebonden afvoerpatroon, dat wordt gekenmerkt door hoge afvoeren in late herfst, winter en vroege voorjaar en lage afvoeren in zomer en vroege herfst. De jaarlijkse Maasafvoeren variëren mee met de jaarlijkse neerslaghoeveelheden, en kunnen van jaar tot jaar sterk verschillen. De Maas heeft zijn bronnen in noordoost Frankrijk. Het belangrijkste voedingsgebied van de rivier ligt in Wallonië. Bij Eijsden stroomt de Maas ons land binnen. Als waterstaatswerk draagt de rivier de Maas zorg voor de goede en snelle

afvoer van water, sediment en ijs. Delen van het rivierbed van de Maas fungeren als berging van rivierwater in extreme omstandigheden (hoge afvoeren)

Kaderrichtlijn Water
De activiteiten vinden plaats in en nabij het KRW-waterlichaam de Zandmaas. Dit KRW-waterlichaam behoort tot de categorie rivieren en wordt aangemerkt als een sterk veranderd KRW-waterlichaam. Het betreft een langzaam stromende rivier/nevengeul op zand/klei bodem (R7).

5 Toetsing van de aanvraag aan de doelstelling van het waterbeheer

De Ow omschrijft in artikel 1.3 in samenhang met artikel 6.2 van het Bal de oogmerken van het waterbeheer. In artikel 8.84 van het Bkl zijn de beoordelingsregels voor de beslissing op de aanvraag opgenomen. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit verenigbaar is met het belang van:

a) het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
b) het beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
c) het vervullen van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de oogmerken van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Ow, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde activiteit verenigbaar is met de oogmerken voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt in de paragrafen de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

5.1. Beoordeling voor een beperkingengebiedactiviteit in of bij een waterstaatswerk niet zijnde een kanaal in beheer bij het Rijk

5.1.1 Regelgeving en beleid

De hoofdlijnen van het nationale waterbeleid ten aanzien van veiligheid en het doelmatig gebruik van waterstaatswerken en de manier waarop daarbij rekening moet worden gehouden met de ecologische doelstellingen die gelden voor KRW-waterlichamen zijn vastgelegd in het Nationaal Water Programma (NWP), planperiode 2022-2027. De Beleidslijn grote rivieren (hierna: Bgr) biedt een concreet afwegingskader op basis waarvan kan worden beoordeeld of een activiteit toelaatbaar is. Het Deltaplan Waterveiligheid beschrijft de Voortgang, programmering, planning en fasering van projecten voor waterveiligheid. De Deltabeslissing IJsselmeergebied geeft richting aan de maatregelen die zorgen voor

het behouden en versterken van de functies voor de Nederlandse waterveiligheid en waterhuishouding.

In de Beleidsregel toetsingskader waterkwaliteit is vastgelegd op welke manier aanvragen op grond van de Omgevingswet getoetst worden aan de ecologische doelstellingen die gelden voor KRW-waterlichamen.

Om overstromingen in het rivierengebied te voorkomen is behalve een netwerk van functionerende keringen ook een goede afvoer van water, sediment en ijs via de rivieren naar zee nodig. Obstakels en natuurlijke begroeiing in het rivierbed vertragen de afvoer en veroorzaken een verhoging van de waterstand. Actief beheer van het winterbed is nodig om deze opstuwing te beperken. Daarnaast worden activiteiten in en gebruik van het winterbed gereguleerd.

De toelaatbaarheid van activiteiten in het rivierbed van de grote rivieren is beoordeeld aan de hand van het afwegingskader dat is opgenomen in de Beleidslijn Grote Rivieren (BGR) en de bijbehorende Beleidsregels grote rivieren (de beleidsregels). Doelstelling van de beleidslijn en de beleidsregels is het behouden van de veiligheid van het gebied dat kan overstromen vanuit de grote rivieren. Aangezien ruimte in het riviersysteem schaars is, gelden – ter uitwerking van dat doel - de volgende randvoorwaarden voor activiteiten in het rivierbed:

- Het behouden van de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed onder normale en onder maatgevende hoogwaterstanden
- Het verhinderen van ontwikkelingen die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen betekent dit dat binnen de bovengenoemde randvoorwaarden vanuit waterveiligheid de Bgr eraan bijdraagt riviergebonden functies mogelijk te maken (uitgewerkt in een ‘ja, mits’-methodiek). Overige ruimtelijke ontwikkelingen zijn alleen in beperkte mate mogelijk binnen de bovengenoemde randvoorwaarden vanuit veiligheid (uitgewerkt in ‘nee, tenzij’).

De beleidsregels zijn van toepassing op alle nieuwe activiteiten (waaronder wijziging van bestaande activiteiten) in het rivierbed van de rivier de Maas.

5.1.2 Overwegingen t.a.v. het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

Bij de behandeling van voorliggende aanvraag wordt getoetst aan de oogmerken uit artikel 6.2, eerste lid, van het Bal en artikel 8.84 van het Bkl die verder zijn uitgewerkt in het NWP 2022-2027 en bijbehorende documenten. De invulling van de kerntaken een duurzame leefomgeving, waterveiligheid en voldoende water dienen ter voorkoming van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste.

Om overstromingen in het rivierengebied te voorkomen is behalve een netwerk van functionerende keringen ook een goede afvoer van water, sediment en ijs via de rivieren naar zee nodig. Het dynamisch handhaven van de basiskustlijn en op peil houden van het zandvolume van het kustfundament met zandsuppleties voorkomen erosie van de kust en dragen bij aan het voorkomen van overstromingen vanuit de Noordzee. De Bgr biedt een concreet afwegingskader op basis waarvan kan worden beoordeeld of een activiteit toelaatbaar is. Het Deltaplan Waterveiligheid beschrijft de Voortgang, programmering, planning en fasering van projecten voor

waterveiligheid. De Deltabeslissing IJsselmeergebied geeft richting aan de maatregelen die zorgen voor het behouden en versterken van de functies voor de Nederlandse waterveiligheid en waterhuishouding.

Voldoende water, niet te veel én niet te weinig, is cruciaal voor het goed functioneren van Nederland. De grote rivieren en het IJsselmeer staan daarbij centraal. Het waterbeheer is erop gericht om wateroverlast, watertekort, droogte en verzilting te voorkomen en nadelige gevolgen te beperken. Wateroverlast, waarmee de persoonlijke veiligheid van mensen in gevaar komt, wordt aangepakt binnen het waterveiligheidsbeleid.

De Bgr (Stcrt. 2025, 2595) biedt een systematische aanpak om stap voor stap de afwegingsgronden en de rivierkundige voorwaarden voor ruimtelijke initiatieven in het rivierbed te kunnen bepalen ten behoeve van de beoordeling van activiteiten/ingrepen. De systematische aanpak kan worden onderverdeeld in de volgende afwegingskaders, te weten:

1. sloop en vervanging, activiteiten van ondergeschikt belang, tijdelijke en periodieke activiteiten (artikel 3 van de Beleidsregels);
2. riviergebonden activiteiten (artikel 4 van de Beleidsregels);
3. niet-riviergebonden activiteiten (artikel 5 van de Beleidsregels).

Ad 1. Sloop en vervanging, activiteiten van ondergeschikt belang, tijdelijke en periodieke activiteiten (artikel 3 van de Beleidsregels)

In het rivierbed wordt, onverminderd de algemene rivierkundige voorwaarden (artikel 6 Beleidsregels), vergunning verleend voor:
a. het slopen en vervangen van bebouwing door bebouwing van gelijke omvang;
b. een éénmalige uitbreiding van ten hoogste tien procent van de bestaande bebouwing;
c. tijdelijke en periodieke activiteiten
d. activiteiten van ondergeschikt belang.

Ad 2. Riviergebonden activiteiten (artikel 4 van de Beleidsregels)

Onverminderd het bepaalde in artikel 6, eerste en tweede lid, wordt toestemming gegeven voor de volgende activiteiten:
a. de aanleg of wijziging van een waterstaatkundig kunstwerk;
b. de aanleg van een voorziening voor een betere en veilige afwikkeling van de beroeps- of recreatie vaart;
c. de bouw of wijziging van een waterkrachtcentrale;
d. de vestiging of uitbreiding van een overslagbedrijf of het realiseren van een overslagfaciliteit, als die activiteit is gekoppeld aan vervoer over de rivier;
e. de aanleg of wijziging van een scheepswerf voor beroeps- of pleziervaartuigen en specifiek daaraan verbonden activiteiten als bedoeld in artikel 3.144 van het Besluit activiteiten leefomgeving;
f. de aanleg, het beheer of de verbetering van natuur;
g. de verbetering van de waterkwaliteit;
h. de uitbreiding of wijziging van een bestaande steenfabriek;
i. de aanleg van een voorziening die onlosmakelijk met waterrecreatie of extensieve uiterwaardrecreatie is verbonden;
j. de winning van oppervlaktedelfstoffen;

k. de aanleg van een noodzakelijke voorziening voor het agrarisch, landschappelijk of daarmee vergelijkbaar beheer van het rivierbed;
l. het behoud of herstel van landschappelijke elementen of cultureel erfgoed, in het bijzonder bekende of aantoonbaar te verwachten archeologische monumenten;
m. de aanleg van een voorziening voor drinkwaterwinning en aquathermie.

Ad. 3. Niet-riviergebonden activiteiten (artikel 5 van de Beleidsregels)

Voor niet-riviergebonden activiteiten wordt geen toestemming gegeven, tenzij, onverminderd het bepaalde in artikel 6, sprake is van:
a. de aanleg van een voorziening van groot openbaar belang die redelijkerwijs niet buiten het rivierbed kan worden gerealiseerd;
b. een activiteit met een bedrijfseconomisch belang voor een bestaand grondgebonden agrarisch bedrijf die redelijkerwijs niet buiten het rivierbed kan worden verricht;
c. verduurzaming van de energievoorziening van een bestaande activiteit in het rivierbed; of
d. de aanleg van een voorziening voor elektriciteitsopwekking door zonne- of windenergie die redelijkerwijs niet buiten het rivierbed kan worden gerealiseerd.

Verder is in artikel 10 van de Beleidsregels overgangsrecht opgenomen voor gebieden die binnen afzienbare tijd niet meer tot het rivierbed zullen behoren. Op aanvragen voor omgevingsvergunningen voor gebieden genoemd in artikel 10, eerste lid, van de Beleidsregels blijven de Beleidsregels grote rivieren, zoals die luidden vóór 1 april 2024, van toepassing. In artikel 10, eerste lid, sub i, van de Bgr is het gebied achter dijktraject 76-1 Roerdelta (gemeente Roermond) aangewezen. Dit betekent dat op het gedeelte van de aanvraag dat gelegen is binnen dit gebied, de Beleidsregels grote rivieren, zoals die luidden vóór 1 april 2024 van toepassing zijn.

De aanvraag betreft het aanleggen, bouwen en in stand houden van werken in het kader van dijkverbetering Roerdelta (artikel 4, sub a, van de Beleidsregels). Een deel van de activiteiten vinden plaats in het beperkingengebied voor een waterstaatswerk in beheer bij het Rijk. Een aantal activiteiten vindt plaats buiten het in het beperkingengebied voor een waterstaatswerk in beheer bij het Rijk en dus buiten het toepassingsbereik van de Beleidsregels. Voor deze activiteiten geldt geen vergunningplicht waarvoor de Minister van Infrastructuur en Waterstaat het bevoegd gezag is.

De toestemming voor activiteiten op grond van artikel 3, 4 en 5 van de Beleidsregels is altijd gekoppeld aan een aantal rivierkundige voorwaarden, opgenomen in artikel 6 van de Beleidsregels. Toestemming voor een activiteit wordt alleen gegeven indien:
a) sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat een veilig en doelmatig gebruik van de rivier gewaarborgd blijft;
b) feitelijke belemmeringen voor de vergroting van de afvoercapaciteit van de rivier worden voorkomen;
c) er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat een waterstandsverhoging of afname van het bergend vermogen van de rivier wordt voorkomen of zoveel mogelijk wordt beperkt; en
d) resterende onvermijdbare waterstandsverhoging of afname van het bergend vermogen wordt gecompenseerd en de financiering en tijdige realisering van de compenserende maatregelen gezekerd zijn.

Ter zake van de bescherming van het belang van het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste wordt het volgende overwogen:

Ad a. Het waterstandseffect op de as van de rivier is lokaal 1 mm. Hiermee wordt voldaan aan de vereisten uit het rivierkundig beoordelingskader 6.0. Er is een licht toename van de waterstand buiten de as van de rivier langs de dijk (tot ongeveer 4 mm). Deze dijk wordt binnen het project Roerdelta verhoogd en vormt geen probleem voor de beheerder van de kering (Waterschap Limburg). Er zijn geen significante waterstandsverschillen op de as en buiten de as van de rivier, waarmee er geen invloed is op inundatiefrequentie van omliggende uiterwaarden. Er zijn geen ongewenste piekstromingen in de haven, langs de dijk, langs constructies of in de omliggende uiterwaarden. In principe wordt de haven, bij een afvoer van 3.200 m^3/s, door deze maatregel alleen maar meer beschermd van de harde piekstroming.

Het stroombeeld in de vaarweg is beoordeeld op 2.100 m^3/s en 2.500 m^3/s. Hierbij is het effect dat een lichte toename van de dwarsstroming bij de instroom van de haven en een afname van de dwarsstroming bij de uitstroom van de haven ontstaat. Hiervoor zijn mitigerende maatregelen gemodelleerd. Deze varianten verminderen de effecten op de dwarsstroming, maar hebben ook ongewenste neveneffecten op de stroomsnelheden in de vaargeul. Daarom is besloten om de effecten op de dwarsstroming te accepteren.

Er is geen significant effect ter hoogte van de instroom van het retentiegebied LKW Noord en Zuid.

In het zomerbed van de rivier zijn, gezien de zeer geringe erosieverwachtingen, geen risico’s voor de infrastructuur (o.a. kabels, leidingen en waterkeringen). Er wordt geen sedimentatie verwacht in de vaarweg en in het zomerbed. Verder wordt er geen invloed verwacht op de vaargeulafmetingen, noch op de maatgevende waterstanden. In de jachthaven kan sedimentatie leiden tot een lichtelijk verhoogde baggerinspanning. De eigenaar van de haven (gemeente Roermond) heeft hiermee ingestemd. Tenslotte is er een iets hogere stroomsnelheid over de landtong heen. De absolute stroomsnelheid blijft beperkt tot 0,6 - 0,8 m/s. De landtong is bedekt met gras en klei. Daarom wordt geen erosie verwacht.

Gelet op het vorenstaande is er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat een veilig en doelmatig gebruik van de rivier gewaarborgd blijft

Ad b. Er is geen sprake van een feitelijke belemmering van toekomstige vergroting van de afvoercapaciteit.

Ad c. Bij dijkversterkingsmaatregelen langs de grote rivieren moet een afweging worden gemaakt tussen binnendijkse- of buitendijkse (rivierwaartse) verbreding van de dijk. Voor binnendijkse maatregelen zal niet altijd ruimte zijn - of slechts tegen zeer hoge kosten of met technisch ingewikkelde constructies. De ruimte buitendijks (in het rivierbed) is schaars en dient zo

veel mogelijk beschikbaar te blijven voor de afvoer en berging van rivierwater.

Roerdelta fase 2 is een traject met ongeveer 1 kilometer dijklengte. Binnen deze kilometer gaat de dijk voornamelijk naar binnen en wordt er ruimte voor de rivier gecreëerd. Op een aantal kleine delen gaat de dijk licht naar buiten. De vijftal locaties waar in geringe mate buitendijks wordt versterkt in het stroomvoerend regime en op één locatie waar in het bergend regime in geringe mate wordt versterkt, zijn zeer klein. Dit wil zeggen dat het gaat om een ter plaatse klein volume en over zeer korte afstanden.
Op één locatie wordt de dijk over een grotere afstand naar buiten verlegd. Vanwege de gebiedsontwikkeling wordt een deel van de insteekhaven (Steelhaven) gedempt, om noodzakelijke ruimte te creëren voor het in te richten openbaar gebied. Daar waar de ligging van de dijk in de huidige situatie rondom de insteekhaven is gelegen, heeft dit in de nieuwe situatie (na demping van de Steelhaven) als verholen kering geen toegevoegde waarde voor het bergend volume. Door inkorting van het dijktracé wordt bovendien een grote kostenbesparing gerealiseerd.

Voornoemde buitendijkse versterkingen zijn toelaatbaar omdat:

- Er op het gehele traject van het projectgebied (ook wel één dijkvak) per saldo een nettowinst wordt behaald in de ruimte voor de rivier (+6.800 m^3).
- Er met hydraulische berekeningen is aangetoond dat er geen sprake is van nadelige opstuwingseffecten van de versterkingen. De versterking is waterstandsneutraal bij de maatgevende afvoer.
- Er per profiel maximale inspanningen voor optimalisaties zijn gedaan tot het niveau waarop het integrale ontwerp niet meer zou functioneren conform de gestelde ambities (denk hierbij aan landschappelijke en stedenbouwkundige functies, maar ook aan constructieve en sociale veiligheid).

Hiermee is er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandverhoging zo gering mogelijk is en er zelfs een toename is in het bergend vermogen.

Ad d. Het dempen van de steelhaven heeft effect op de waterberging in het gebied. Het dempen van de Steelhaven leidt tot een verlies aan bergend vermogen van 23.200m^3. Omdat de verlegging van de dijk ongeveer 30.000m^3 wordt gewonnen en er gecompenseerd mag worden in het stroomvoerend regime is de totale som positief (6.800m^3).

De aangevraagde activiteiten zijn dan ook niet in strijd met het uitgangspunt van de Beleidsregels en deze werken kunnen, voor zover het deze Beleidsregels betreft, worden toegestaan.

De activiteiten zijn dan ook verenigbaar met het belang van het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste als bedoeld in artikel 8.84 van het Bkl.

5.1.3 Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)

Voor zover de aanvraag gevolgen heeft voor de chemische kwaliteit van watersystemen, zijn die gevolgen getoetst in het onderdeel van deze vergunningen dat over de bij de activiteit vrijkomende emissies gaat, of in het kader van de toetsing aan algemene regels zoals het Bal. In dit gedeelte van de vergunning wordt daarom alleen getoetst aan de ecologische doelstellingen van het relevante waterlichaam. Hierbij is gebruik gemaakt van de 'Beleidsregel toetsingskader waterkwaliteit' (Staatscourant 2023,31977).

De activiteiten vinden deels plaats binnen het KRW-oppervlaktewater. Ter plaatse is geen sprake van een KRW-maatregel.

Ter beoordeling van de effecten en conform het toetsingskader is het rapport *'Ecologische toetsing Waterkwaliteit Roerdelta, projectnr. JPO002, d.d. 8 juli 2025'* opgesteld. Uit het rapport volgt dat er voor de aanleg van het nieuwe dijklichaam geen effecten op de biologische kwaliteitselementen van de KRW verwacht worden omdat het te dempen deel een verstoord en zwaar bewerkte haven is. Het potentieel ecologisch areaal voor vis en oeverplanten wordt hiermee niet verkleind. Voor waterplanten en macrofauna wordt een nieuw potentieel ecologisch areaal gecreëerd door de aanleg van een groene oever.

De lokale negatieve effecten door de toename van gesuspendeerd slib in de waterkolom in de haven zijn van tijdelijke aard en de vertroebeling zal significant worden beperkt vanwege een barrière tussen de werkzaamheden en de Maas. De hoeveelheid gesuspendeerd slib tijdens de werkzaamheden dient, als onderdeel van de zorgplicht, gemonitord te worden, zodat onverwachte verspreiding naar de Maas tijdig voorkomen.

Hiermee zijn de activiteiten verenigbaar zijn met het belang van het beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen als bedoeld in artikel 8.84 van het Bkl.

5.1.4 Overwegingen t.a.v. het vervullen van maatschappelijke functievervulling door watersystemen

Beleid voor de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen
Het Nationaal Water Programma 2022-2027 kent aan de Rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende rijkswater. Voor de rivier de Maas gelden de volgende functies:

- Cultureel erfgoed
- Drinkwater
- Zwemwater
- Scheepvaart
- Landbouw
- Koel- en proceswater
- Energieproductie
- Waterrecreatie
- Visserij
- Bouwgrondstoffen
- Kabels en leidingen

Uitgangspunt is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de kerntaken, een duurzame leefomgeving (overkoepelend), waterveiligheid, voldoende water, schoon en gezond water, vlot en veilig verkeer over water op orde zijn. Dit is in de onderhavige situatie het geval.

Feitelijk gebruik
Daarnaast is beoordeeld of deze aanvraag op de beoogde locatie invloed heeft op de toegekende gebruiksfuncties en of dit toelaatbaar is. Omdat inmiddels uit jurisprudentie duidelijk is geworden dat ook niet-toegekende functies een weigeringsgrond voor de vergunning kunnen vormen, dient ook de invloed op deze niet-toegekende functies afgewogen te worden. Er is daarom tevens getoetst of het gebruik van het waterstaatswerk onaanvaardbare gevolgen heeft voor het feitelijke maatschappelijke gebruik van het watersysteem op de beoogde locatie.

Zoals aangegeven heeft het gebruik van het waterstaatswerk geen onaanvaardbare gevolgen voor het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste en de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische waterkwaliteit.

Bij de nautische toetsing zichtlijnen is getoetst of de zichtlijnen voor de scheepvaart voldoende behouden blijven bij de ingang naar de haven. Dit is het geval. In het beheer en onderhoudsplan is opgenomen dat in dit gebied geen opgaande beplanting mogelijk is. In het zuidelijk deel van het zichtbeperkende gebied staat een solitaire boom, welke behouden blijft.

Verder worden er op de beoogde locatie voor het overige geen gebruiksfuncties geraakt. Er wordt daarom ook voldaan aan de eisen van de aanwezige gebruiksfuncties.

De activiteiten zijn dan ook verenigbaar met het belang van het vervullen van maatschappelijke functies door watersystemen als bedoeld in artikel 8.84 van het Bkl.

6 Procedure

6.1 Gecoördineerde procedure

Het besluit is nodig voor de dijkverbetering in het kader van het project 'Dijkverbetering Roerdelta Roermond', waarvoor het waterschap Limburg een projectbesluit op grond van artikel 5.44, eerste lid, van de Omgevingswet heeft vastgesteld. Omdat het hier een primaire kering betreft is de coördinatieregeling als bedoeld in artikel 16.7 van de Omgevingswet, in samenhang gelezen met afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht, van toepassing op de uitvoeringsbesluiten.

Gedeputeerde Staten van de Limburg (bij wet aangewezen als coördinerend orgaan) en de Minister van Infrastructuur en Waterstaat hebben de beslissing op de aanvragen gecoördineerd voorbereid. De bedoeling van deze coördinatie is om de voorbereiding en bekendmaking van alle besluiten die voor de uitvoering van het projectbesluit nodig zijn, inclusief de gelegenheid tot het naar voren brengen van zienswijzen daarop (alsook het indienen van beroep daartegen), voor de verschillende besluiten op elkaar af te stemmen en gelijktijdig te doen plaatsvinden.

Op de coördinatieprocedure is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Dit houdt in dat alle besluiten eerst als ontwerpbesluit ter inzage hebben gelegen en pas daarna definitief zijn vastgesteld.

6.2 Zienswijze

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken hebben op grond van de Algemene wet bestuursrecht van 16 januari 2026 tot en met 26 februari 2026 ter inzage gelegen. Gedeputeerde Staten van Limburg hebben de terinzagelegging via www.overheid.nl, bekendgemaakt. Eenieder kon gedurende een termijn van zes weken eventuele zienswijzen over het ontwerpbesluit indienen bij Gedeputeerde Staten van Limburg.

Naar aanleiding van de ontwerpvergunning zijn geen zienswijzen naar voren gebracht. Hierdoor wordt de beschikking ongewijzigd vastgesteld ten opzichte van het ontwerp.

7 Conclusie

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8 Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT

rgunningverlening Rijkswaterstaat Zuid-Nederland,

9 Mededelingen

Beroep
Tegen dit definitieve besluit kan binnen zes weken na bekendmaking, in eerste en enige instantie beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

U kunt beroep instellen als u een zienswijze hebt ingediend tegen het ontwerpbesluit, u in redelijkheid niet kan worden verweten dat u geen zienswijze heeft ingediend tegen het ontwerpbesluit of wanneer u belanghebbende bent bij het besluit.

Het beroepschrift moet worden gestuurd naar:

Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
Postbus 20019
2500 EA Den Haag

Het is ook mogelijk om digitaal beroep in te stellen of te verzoeken om een voorlopige voorziening via www.raadvanstate.nl/bestuursrechtspraak-procederen/procederen/burger. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Zie genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Op het besluit is artikel 16.86 van de Omgevingswet van toepassing. Dat betekent dat na afloop van de termijn voor het instellen van beroep geen (aanvullende) beroepsgronden meer kunnen worden aangevoerd. Het instellen van pro forma beroep is niet mogelijk.

Voorlopige voorziening
Als u beroep instelt, dan heeft dit geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit geldt zolang uw beroep in behandeling is. Het kan zijn dat u dit niet wilt. Bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen voor u heeft. U kunt gelijktijdig met of na het indienen van beroep een verzoek om een voorlopige voorziening vragen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Inhoudsvereisten beroepschrift en verzoek om voorlopige voorziening
Het ondertekende beroepschrift dient in ieder geval te bevatten:
- de naam en het adres van de indiener(s);
- een omschrijving van het besluit(en), waartegen het beroep zich richt;
- een aanduiding van de redenen, op grond waarvan de indiener(s) zich niet met het bestreden besluit(en) kan (kunnen) verenigen;
- de dagtekening.

Wanneer u beroep instelt, dient u in uw beroepschrift de beroepsgronden op te nemen. Na afloop van de beroepstermijn kunnen deze beroepsgronden niet meer worden aangevuld. Daarbij wordt u verzocht expliciet aan te geven op welk onderdeel uw beroep betrekking heeft.

Griffierecht
Voor de behandeling van een beroep en voor de behandeling van een verzoek om een voorlopige voorziening is een griffierecht (geldbedrag) verschuldigd.

Overige mededelingen
Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of de Staat ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.

Afschrift
Een afschrift van deze vergunning is verzonden aan:
- Waterschap Limburg
- Provincie Limburg
- Gemeente Roermond

Bijlage 1 Begripsbepalingen

Behorende bij de vergunning van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat van heden, nr. RWSZ2026-00000035.

In deze vergunning wordt verstaan onder:

1 'Aanvraag': De aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag is op 20 november 2025 binnengekomen bij Rijkswaterstaat Zuid-Nederland en geregistreerd onder nummer RWSZ2026-00000035;
2 Afdeling handhaving: de afdeling Vergunningverlening en Handhaving van Rijkswaterstaat Zuid-Nederland, postbus 2232, 3500 GA Utrecht, email: handhaving-zn@rws.nl);
3 'NWP: het Nationaal Water Programma voor de planperiode 2022-2027, zoals dat op 18 maart 2022 in werking is getreden;
4 'Kaderrichtlijn Water (KRW)': richtlijn 2000/60/EG van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid
5 'KRW-waterlichaam': volgens artikel 2, lid 10, van de richtlijn 2000/60/EG is een KRW-waterlichaam een te onderscheiden oppervlaktewater van aanzienlijke omvang, zoals een meer, een waterbekken, een stroom, een rivier, een kanaal, een deel van een stroom, rivier of kanaal, een overgangswater of een strook kustwater
6 'Ongewoon voorval': een voorval waardoor nadelige gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam zijn ontstaan of dreigen te ontstaan
7 'Oppervlaktewaterlichaam': samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende bodem, oevers en, voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens de OW, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna
8 'Vergunninghouder': diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht
9 'Waterbeheerder': de minister van Infrastructuur en Waterstaat, per adres hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat Zuid-Nederland, postbus 2232, 3500 GA Utrecht email: handhaving-zn@rws.nl);
10 'Werken': een verholen waterkering, inclusief leeflaag en een terreinophoging;
11 'Werkzaamheden': het maken, aanleggen, houden, onderhouden en opruimen van de met dit besluit vergunde werken.

Bijlage 2 Tekeningen

Behorende bij de vergunning van de minister van Infrastructuur en Waterstaat van heden, nr. RWSZ2026-00000035.

- Planuitwerking Roerdelta HWBP - Roerdelta-T-013-Situatie Vergunningsontwerp ontwerploop 1, tekeningnummer 2025-0547, versie 3, d.d. 6 oktober 2025;
- Planuitwerking Roerdelta HWBP - Roerdelta-T-014-Dwarsprofielen Vergunningsontwerp ontwerploop 1, tekeningnummer 2025-0548, versie 3, d.d. 6 oktober 2025;
- Planuitwerking Roerdelta HWBP - Roerdelta-T-015-Situatie met Kadastrale informatie vergunningsontwerp ontwerploop 1, tekeningnummer 2025-1819, versie 1, d.d. 6 oktober 2025; en
- Beheer- en Onderhoudsplan Roerdelta fase 2: Havenpark, ref. BJ3386-WM-RP-250627-0939, status definitief/C03, d.d. 13 november 2025.