



Assen, 8 januari 2026  
Ons kenmerk: 1002783

## **BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHÉ INZAKE OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT**

Vergunninghouder : Stichting Woonservice Drenthe  
Activiteit : Sloop en nieuwbouw woningen  
Locatie : Kievitlaan 45-55 Beilen

Deze omgevingsvergunning wordt verleend voor de periode vanaf 1 september 2026 tot en met 31 december 2028.

### **Besluit**

Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) hebben, met inachtneming van artikelen 8.74j en 8.74k van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), besloten aan Stichting Woonservice Drenthe op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in artikel 5.1. tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet te verlenen voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 11.37., eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) voor de Vogelrichtlijnsoort huismus (*Passer domesticus*), waar het gaat om:
  - b. het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van huismus, of het opzettelijk wegnemen van nesten van die vogels;
- artikel 11.46., eerste lid, van het Bal voor de habitatrichtlijn gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), waar het gaat om:
  - b. het opzettelijk verstoren van gewone dwergvleermuis;
  - d. het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van gewone dwergvleermuis.

GS hebben besloten geen vergunning te verlenen voor de verbodsbepaling genoemd in artikel 11.37, eerste lid van het Bal waar het gaat om het opzettelijk (ver)storen van de huismus. Het verbod op het opzettelijk storen van vogels geldt niet op grond van artikel 11.37, derde lid van het Bal als het storen niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de vogelsoort. Uit de aanvraag blijkt dat er tijdens de werkzaamheden voldoende alternatieve verblijfplaatsen beschikbaar blijven voor de huismus waarmee eventuele verstoring geen wezenlijke invloed zal hebben op de staat van instandhouding van de soort.

### **Voorschriften**

Aan deze omgevingsvergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

#### **1. Algemene voorschriften**

- 1.1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepalingen en genoemde soorten verleend.
- 1.2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden, zoals beschreven in de aanvraag en de daarbij behorende stukken.
- 1.3. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Drenthe via [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl), indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.



- 1.4. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
- 1.5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning en de bijbehorende brief (papier of digitaal) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 1.6. De vergunninghouder dient, zodra de datum van aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 7 dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de provincie Drenthe. Dit kan door een e-mail te sturen naar [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl), onder vermelding van het kenmerk van het besluit.
- 1.7. Bij de melding hoort eveneens te worden aangegeven welk ecologisch adviesbureau/ecologisch deskundige de ecologische begeleiding biedt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden en het meest actuele ecologisch werkprotocol mee te zenden. Indien er tussentijds wordt gekozen om met een ander ecologisch adviesbureau of ecologisch deskundige door te gaan, dan dient dit schriftelijk gemeld te worden aan het bevoegd gezag via [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl), onder vermelding van het kenmerk van het besluit.
- 1.8. Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het Activiteitenplan Kievitlaan 45 t/m 55 Beilen, d.d. 1 december 2025, door ATKB (hierna Activiteitenplan) en het Ecologisch Werkprotocol Kievitlaan 45-55 Beilen, d.d. 1 december 2025, door ATKB (hierna EWP), behorend bij dit besluit.
- 1.9. De in dit besluit beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient te allen tijde op de locatie (papier of digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name bij de uitvoerenden op de locatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit ecologisch werkprotocol te worden uitgevoerd.
- 1.10. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden van alle ecologische handelingen. Uit dit logboek dient duidelijk naar voren te komen wanneer en op welke ecologische wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek wordt op verzoek getoond aan het bevoegd gezag. Tevens dient het ecologisch logboek direct na afronding van de werkzaamheden onder vermelding van het kenmerk van het besluit te worden verstuurd naar het bevoegd gezag via [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl).
- 1.11. Binnen twee maanden na het verlenen van deze vergunning dienen alle waarnemingen van de soorten die waargenomen zijn tijdens het nader onderzoek te worden ingevoerd in de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF). Na invoering van deze gegevens dient hiervan een afschrift verstuurd te worden onder vermelding van het kenmerk van het besluit via [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl).

## **2. Soort specifieke voorschriften**

### Huismus

- 2.1. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periode(s) van de huismus. De (meest) kwetsbare periode (broedperiode) loopt globaal van 1 maart tot 1 september. Perioden van vorst worden eveneens aangemerkt als kwetsbare periode. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van de huismus.
- 2.2. De vergunninghouder dient, voorafgaand aan de werkzaamheden, minimaal vier tijdelijke nestkasten van het type NK GZ 10 van Vivara pro, geschikt voor de huismus aan te bieden, conform het Activiteitenplan hoofdstuk 7.1 en het EWP.



- 2.3. Er dient bij het plaatsen van de nestkasten een gewenningsperiode in acht genomen te worden van minimaal drie maanden waardoor de huismus in staat is om de nieuwe verblijfplaatsen te lokaliseren.
- 2.4. Gedurende de periode waarin de kasten aanwezig moeten blijven dienen deze ook functioneel te blijven. Hierbij dient bijvoorbeeld rekening gehouden te worden met het behoud van de vrije in-/en uitvliegroute door takken of ander groen te verwijderen of het schoonmaken van de nestkasten buiten het broedseizoen.
- 2.5. Deze kasten dienen tenminste tot één jaar nadat de permanente nestplaatsen als bedoeld in voorschrift 2.9 zijn gerealiseerd beschikbaar te blijven voor de huismus. Verwijdering van deze tijdelijke kasten mag na deze periode alleen geschieden buiten de kwetsbare periode en alleen als door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat de kasten op dat moment niet in gebruik zijn door de huismus (of door een andere soort).
- 2.6. Voorafgaand aan de werkzaamheden dienen, buiten de broedperiode, de nestplaatsen natuurvrij gemaakt te worden, zodat er geen verstoring plaatsvindt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. Dit dient uitgevoerd te worden conform het gestelde in het Activiteitenplan hoofdstuk 7.2 en 7.3 en het EWP. Indien het natuurvrij maken niet door de ecologisch deskundige zelf/onder begeleiding van wordt uitgevoerd, dient de methode van natuurvrij maken gecontroleerd te worden door de ecologisch deskundige. Er dient voorkomen te worden dat nestplaatsen onnodig ongeschikt gemaakt worden omdat de werkzaamheden pas na de betreffende kwetsbare periode plaatsvinden.
- 2.7. Bij het natuurvrij maken dient geen gebruik gemaakt te worden van middelen welke de gezondheid van de dieren kunnen schaden, zoals het gebruik van porschuim en kleverig materiaal.
- 2.8. Minimaal drie dagen voorafgaand aan de werkzaamheden dient door een ecologisch deskundige vastgesteld te zijn dat er geen huismus in de woningen meer aanwezig is. Wanneer er niet kan worden vastgesteld dat er geen huismus in de nestplaatsen meer aanwezig is, kunnen de werkzaamheden niet aanvangen en moet het gestelde onder voorschrift 2.6 t/m 2.8 worden herhaald.
- 2.9. De vergunninghouder dient voor de permanente situatie minimaal vier inbouwnestkasten met een minimale nestruimte van 12,5 x 12,5 x 12,5 cm en een invliegopening met een diameter van 3,4 cm, waardoor geschikt voor de huismus, aan te bieden en/of daken toegankelijk te maken door het aanbrengen van vogelschroot vanaf de derde panlat of het volledig weglaten van vogelschroot waarbij een hoogte van 8 cm aangehouden dient te worden tussen dakplaat en onderzijde dakpan, conform het Activiteitenplan hoofdstuk 7.4 en het EWP.
- 2.10. Zowel de tijdelijke als permanente voorzieningen voor de huismus dienen geplaatst te worden conform het meest actuele Kennisdocument van BIJ12 voor de huismus en/of op basis van expert judgement van de ecologisch deskundige.

#### Gewone dwergvleermuis

- 2.11. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periodes van de gewone dwergvleermuis. De (meest) kwetsbare periode (winterrust) loopt globaal van 1 november t/m 1 april. Daarnaast dient ook rekening gehouden te worden met de kwetsbare kraamperiode. Deze kraamperiode loopt globaal van 15 mei t/m 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de klimatologische omstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van voornoemde soort.
- 2.12. De vergunninghouder dient, voorafgaand aan de werkzaamheden, minimaal zestien tijdelijke vleermuiskasten van het type VK WS 02 van Vivara Pro, geschikt voor de gewone dwergvleermuis aan te bieden, conform het Activiteitenplan hoofdstuk 7.1 en het EWP.



- 2.13. Er dient bij het plaatsen van de vleermuiskasten een gewenningsperiode in acht genomen te worden van minimaal drie maanden (waarbij alleen de maanden april tot en met oktober meetellen) waardoor de gewone dwergvleermuis in staat is om de nieuwe verblijfplaatsen te lokaliseren, gezien dit het actieve seizoen van de diersoort betreft.
- 2.14. Gedurende de periode waarin de kasten aanwezig moeten blijven dienen deze ook functioneel te blijven. Hierbij dient rekening gehouden te worden met aanschijsing van de kasten en het behoud van de vrije in-/en uitvliegroute door bijvoorbeeld takken of ander groen te verwijderen.
- 2.15. Deze kasten dienen tenminste tot één jaar nadat de permanente verblijfplaatsen als bedoeld in voorschrift 2.20 zijn gerealiseerd beschikbaar te blijven voor de gewone dwergvleermuis. Verwijdering van deze tijdelijke kasten mag na deze periode alleen geschieden buiten de meest kwetsbare periode en als door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat de kasten op dat moment niet in gebruik zijn door de gewone dwergvleermuis (of een andere soort).
- 2.16. Voorafgaand aan de werkzaamheden, bij voor vleermuizen gunstige weersomstandigheden en binnen de actieve periode (buiten de kraamperiode) dienen de woningen natuurvrij gemaakt te worden, zodat er geen verstoring plaatsvindt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. Dit dient uitgevoerd te worden conform het gestelde in het Activiteitenplan hoofdstuk 7.2 en 7.3 en het EWP. Indien het natuurvrij maken niet door de ecologisch deskundige zelf/onder begeleiding van wordt uitgevoerd, dient binnen 36 uur de methode van natuurvrij maken gecontroleerd te worden door de ecologisch deskundige.
- 2.17. Bij het natuurvrij maken dient geen gebruik gemaakt te worden van middelen welke de gezondheid van de dieren kunnen schaden, zoals het gebruik van purschuim en kleverig materiaal.
- 2.18. Bij het natuurvrij maken dient rekening gehouden te worden met de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis. Tevens dient er voorkomen te worden dat verblijfplaatsen onnodig natuurvrij gemaakt worden, omdat de werkzaamheden pas na de betreffende kwetsbare periode(s) plaatsvinden. Uitstel van de werkzaamheden dient ook uitstel van natuurvrij maken te betekenen.
- 2.19. Voorafgaand aan de werkzaamheden, binnen het actieve seizoen en na minimaal drie dagen (met voor vleermuizen gunstige weersomstandigheden) na het natuurvrij maken dient door een ecologisch deskundige door middel van een in- en/of uitvliegcontrole conform het vleermuisprotocol vastgesteld te zijn dat er geen gewone dwergvleermuizen in de woningen meer aanwezig zijn. Wanneer er niet kan worden vastgesteld dat er geen gewone dwergvleermuizen in de woningen meer aanwezig zijn, kunnen de werkzaamheden niet aanvangen en moet het gestelde onder voorschrift 2.16 t/m 2.19 worden herhaald.
- 2.20. De vergunninghouder dient voor de permanente situatie minimaal zestien inbouwkasten met een minimale interne afmeting van 15 x 80 x 2 cm, geschikt voor de gewone dwergvleermuis, aan te bieden en/of daken en spouwen toegankelijk te maken conform het Activiteitenplan hoofdstuk 7.4 en het EWP.
- 2.21. Zowel de tijdelijke als permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis dienen geplaatst te worden conform het meest actuele Kennisdocument van BIJ12 voor de gewone dwergvleermuis en/of op basis van expert judgement van de ecologisch deskundige.

### **3. Overige voorschriften**

- 3.1. Een ecologisch deskundige op het gebied van de soort(en) waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend, dient op de volgende momenten:
  - 3.1.1. betrokken te zijn bij het natuurvrij maken of aanwezig te zijn bij de controle op de methode van natuurvrij maken, voorafgaand aan de werkzaamheden;
  - 3.1.2. aanwezig te zijn bij de controle of het natuurvrij maken succesvol is uitgevoerd, voorafgaand aan de werkzaamheden;



- 3.1.3. betrokken te zijn bij het aanbrengen van de alternatieve verblijfplaatsen op geschikte locaties;
  - 3.1.4. betrokken bij het verwijderen van begroeiing;
  - 3.1.5. betrokken te zijn bij de start van de werkzaamheden na het natuurvrij maken;
  - 3.1.6. aanwezig te zijn bij het verwijderen van de tijdelijke voorzieningen voor de soorten.
- 3.2. Bovenstaande momenten worden beschreven in het ecologisch logboek door de ecologisch deskundige.

#### **4. Zorgplicht**

- 4.1. De vergunninghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die kunnen leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten, zoals het verwijderen van bosschages en bomen of kunstmatige lichtverstoring, dienen achterwege gelaten te worden of zo uitgevoerd te worden dat de effecten tot het minimum worden beperkt.
- 4.2. In navolging van het voorgaande voorschrift dient de vergunninghouder rekening te houden met het broedseizoen van alle vogelsoorten. De werkzaamheden dienen zoveel als mogelijk uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen. Indien dit niet mogelijk is, dient een ecologisch deskundige voorafgaand aan de werkzaamheden het plangebied te controleren op in gebruik zijnde nesten. Indien er in gebruik zijnde nesten worden aangetroffen, worden de werkzaamheden uitgesteld tot na het broedseizoen van die betreffende vogelsoort. Het plangebied dient hiervoor te worden vrijgegeven door de ecologisch deskundige.

#### **5. Stikstof**

Het is mogelijk dat er voor deze activiteit op grond van de Omgevingswet een omgevingsvergunning voor een natura 2000-activiteit noodzakelijk is. In de Omgevingswet is de bescherming van natura 2000-gebieden vastgelegd. U bent verplicht om voordat u gaat beginnen te inventariseren wat de effecten van de activiteit zijn op de omliggende natura 2000-gebieden door bijvoorbeeld het uitvoeren van een AERIUS-berekening. Afhankelijk van de uitkomst is mogelijk een aanvullende ecologische toetsing nodig en dient u mogelijk vooraf een omgevingsvergunning bij de provincie aan te vragen. Zie voor meer informatie hierover de volgende website: [www.provincie.drenthe.nl/natuurbescherming](http://www.provincie.drenthe.nl/natuurbescherming) of neem contact op met de provincie Drenthe op telefoonnummer (0592) 36 55 55.

Gedeputeerde Staten voornoemd,  
namens dezen,  
b.a.

drs. M. Middel,  
Themamanager Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving

Afschrift aan:



- Stichting Woonservice Drenthe (digitaal);
- ATKB (digitaal);
- het College van Burgemeester en Wethouders van Midden-Drenthe (digitaal).

### **Omgevingsvergunningstermijn**

*Het kan voorkomen dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft uit te voeren. Om onnodige vertraging van het traject te voorkomen wordt in dat geval geadviseerd om minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn te verzoeken om verlenging. Daarvoor kunt u contact opnemen via [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl).*

### **Omgevingsvergunningwijziging**

*Indien de vergunninghouder verzoekt om wijziging van de voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen, dient hiervoor een wijzigingsvergunning te worden aangevraagd, voorzien van een inhoudelijke onderbouwing.*

*Kleine wijzigingen die geen betrekking hebben op de bovenstaande voorschriften kunnen, in overleg met een ecologische deskundige en de provincie, worden doorgevoerd. Dergelijke wijzigingen dienen te allen tijde in afstemming met de provincie plaats te vinden. Hierover kunt u contact opnemen via [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl)*

### **Bezwaar**

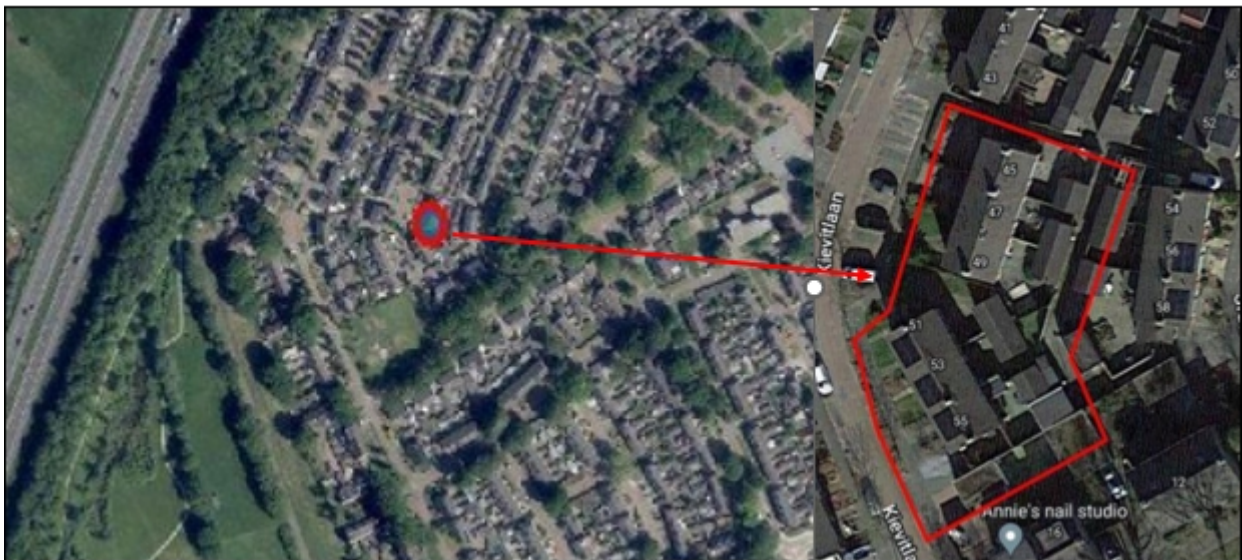
*Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan, hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar [www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure](http://www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure).*



## BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

### 1. Aanvraag en procesverloop

Op 30 juni 2025 hebben wij van ATKB namens Stichting Woonservice Drenthe (hierna vergunninghouder) een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op sloop en nieuwbouw van woningen, gelegen aan Kievitlaan 45-55 in Beilen in de gemeente Midden-Drenthe (zie figuur 1). De vergunninghouder heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11.37, eerste lid en onder b en d, van het Bal voor de huismus (*Passer domesticus*) en artikel 11.46, eerste lid en onder b en d, van het Bal voor de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).



Figuur 1: Plangebied rood omlijnd (bron: Activiteitenplan)

### 2. Wettelijk kader

Het is op grond van artikel 5.1, tweede lid en onder g, van de Omgevingswet (Ow) verboden om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten voor zover het gaat om een in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) aangewezen geval. De diverse aangetroffen diersoorten binnen het plangebied worden beschermd volgens diverse beschermingsregimes van het Bal.

#### 2.1 Vogelrichtlijn

De huismus is een beschermde inheemse vogelsoort als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn en is zodoende beschermd op grond van artikel 11.37, eerste lid, van het Bal, waar het gaat om:

- a. het opzettelijk doden of opzettelijk vangen van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn;
- b. het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld onder a, of het opzettelijk wegnemen van nesten van die vogels;
- c. het rapen en onder zich hebben van eieren van vogels als bedoeld onder a; of
- d. het opzettelijk storen van vogels als bedoeld onder a.

Het nest van een vogel is de plaats die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en het grootbrengen van de jongen, voor zover het geen nestvlieder betreft. Ook de inhoud en de functionele omgeving van het nest dient te worden beschermd voor zover het broedsucces hiervan afhankelijk is. Artikel 11.37, eerste lid en onder b, van het Bal is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. Nesten van de huismus zijn daarnaast op basis



van vaste jurisprudentie en de [Beleidsregels bescherming natuur provincie Drenthe](#) bovendien jaarrond beschermd. Dit houdt in dat ook buiten het broedseizoen de nesten beschermd zijn en niet mogen worden vernield of weggehaald.

## 2.2 *Habitatrichtlijn*

De gewone dwergvleermuis is een beschermde inheemse zoogdiersoort als bedoeld in bijlage IV onderdeel a bij de Habitatrichtlijn en bijlage II van het verdrag van Bern en is zodoende beschermd op grond van artikel 11.46, eerste lid van het Bal waar het gaat om:

- a. het in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk doden of opzettelijk vangen van in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onder a, bij de habitatrichtlijn, bijlage II bij het verdrag van Bern of bijlage I bij het verdrag van Bonn;
- b. het opzettelijk verstoren van dieren als bedoeld onder a;
- c. het in de natuur opzettelijk vernielen of rapen van eieren van dieren als bedoeld onder a;
- d. het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld onder a.

Onder voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van vleermuizen als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid en onder d, van het Bal vallen o.a. kraamverblijven, zomerverblijven, paarverblijven en winterverblijven, alsmede essentiële foerageergebieden en vliegroutes leidend naar deze verblijfplaatsen. Voornoemde is van vitaal belang voor een gunstige staat van instandhouding van de vleermuizen. Tijdelijke, seizoensgebonden verblijfplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau of per individu zijn ook beschermd op grond van artikel 11.46, eerste lid en onder d, van het Bal. Doordat bij de uitvoering van de werkzaamheden verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden vernield, is een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit noodzakelijk.

Naast artikel 11.46, eerste lid en onder d, van het Bal is een omgevingsvergunning aangevraagd voor artikel 11.46, eerste lid en onder b, van het Bal. Gelet op de werkzaamheden valt niet uit te sluiten dat er sprake is van mogelijke, opzettelijke verstoring van gewone dwergvleermuis gedurende en na uitvoering van de werkzaamheden.

## 2.3 *Beoordelingsgronden vergunningverlening*

Op grond van artikel 3.56 van het Bkl dienen wij bij het afgeven van een omgevingsvergunning rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de omgevingsvergunning anders vorm te geven.

## 3. **De situatie**

Stichting Woonservice Drenthe is voornemens om zes woningen aan de Kievitlaan in Beilen te slopen en vervolgens nieuwbouw te realiseren. Het doel van deze werkzaamheden is om woningen te bouwen die voldoen aan de woon- en duurzaamheidseisen van deze tijd. Voor de huidige woningen is dit niet meer het geval. De te slopen woningen staan in het westen van de dorpskern van Beilen. Het omvatten twee woningblokken met bijbehorende tuinen met bergingen. Er zijn nog geen tekeningen beschikbaar voor de nieuwbouw. De start van de sloopwerkzaamheden staat voor nu gepland voor het eerste kwartaal van 2027 en de woningen zullen naar verwachting in december 2027 opgeleverd worden. In de woningen zijn nestplaatsen van huismussen en verblijfplaatsen van gewone dwergvleermuizen aangetroffen. Omdat de aangetroffen essentiële functies als gevolg van de geplande werkzaamheden niet kunnen worden ontzien is een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit noodzakelijk.



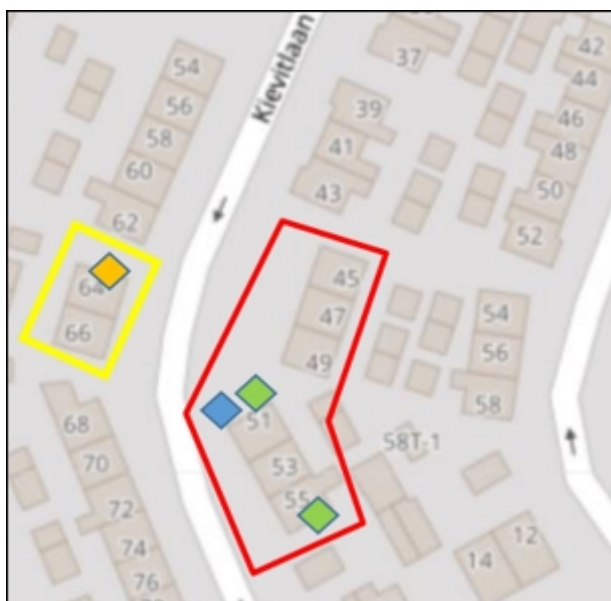
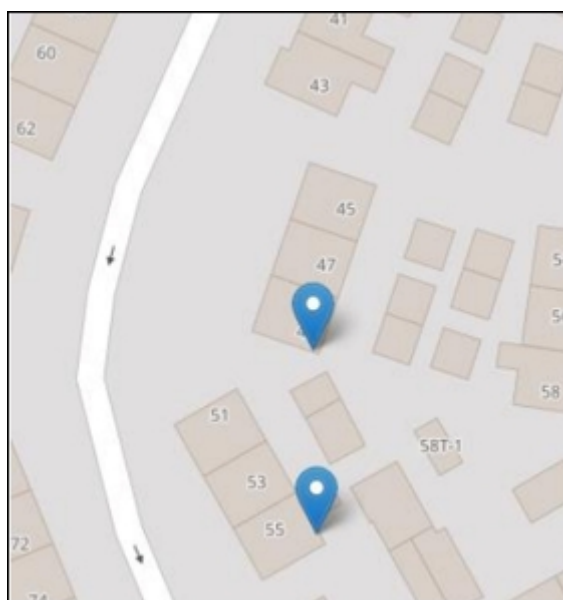
### 3.1 Uitgevoerd onderzoek

Door ATKB is een quickscan uitgevoerd die bestond uit een bureauonderzoek en een veldonderzoek. Het veldbezoek heeft plaatsgevonden op 10 maart 2022. Op basis van de uitkomsten van deze quickscan kunnen negatieve gevolgen voor gebouwbewonende vleermuizen, huismus, gierzwaluw en steenmarter niet op voorhand uitgesloten worden. Alle overige beschermde soorten zijn uitgesloten op basis van de quickscan, (zie Quickscan WNB 3 complexen in Beilen d.d. 28 maart 2022, door ATKB).

Naar de soorten die niet uitgesloten konden worden op basis van de quickscan is nader onderzoek uitgevoerd in 2022. Dit onderzoek is uitgevoerd conform de meest recente kennisdocumenten voor de soorten, het vleermuisprotocol en/of soorteninventarisatieprotocollen. Hiermee kunnen wij concluderen dat er voldoende onderzoek is uitgevoerd.

Tijdens het nader onderzoek zijn de volgende soorten en verblijfplaatsen vastgesteld binnen het projectgebied:

- Huismus: tijdens het nader onderzoek zijn twee nesten van de huismus aangetroffen (zie figuur 2). Het nest bij Kievitlaan 49 bevindt zich op de hoek van de dakgoot, onder de dakpan. Het nest bij Kievitlaan 51 bevindt zich aan de kopse kant van de dakgoot.
- Spreeuw: uit het nader onderzoek is één nest van de spreeuw aangetroffen bij Kievitlaan 49.
- Gewone dwergvleermuis: tijdens het nader onderzoek zijn in totaal vier verblijfplaatsen aangetroffen (zie figuur 3). Bij Kievitlaan 51 zijn een paar-/winterverblijfplaats aan de noordzijde en twee zomerverblijfplaatsen aan de noordzijde ter hoogte van de schoorsteen onder de kantpannen en onder het linker dakvlak halverwege onder de kantpannen aangetroffen. Bij Kievitlaan 55 is een zomerverblijfplaats aangetroffen aan de zuidzijde bij het rechter dakvlak onder de kantpan van de schoorsteen.



Figuur 2 (links): Locatie met aangetroffen nesten van huismus (bron: Activiteitenplan)

Figuur 3 (rechts): Locatie met aangetroffen verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Blauw paar-/winterverblijf, groen zomerverblijfplaatsen (twee zomerverblijven op nummer 51 en één bij nummer 55) en geel kraamverblijfplaats buiten plangebied (bron: Activiteitenplan)



Als gevolg van de werkzaamheden gaan er nestplaatsen van huismus en verblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis verloren. Om die reden is een omgevingsvergunning voor een flora-en fauna-activiteit vereist. Er gaat geen essentieel foerageergebied of essentiële vliegroute van deze soorten verloren door de werkzaamheden. Er is binnen het plangebied ook een nestplaats van de spreeuw aangetroffen. De spreeuw is een categorie-5 soort. Dit betekent dat de soort weliswaar terugkeert naar de plaats waar zij het jaar daarvoor heeft gebroed, maar wel over voldoende flexibiliteit beschikt om zich elders te vestigen. In de omgeving heeft de spreeuw voldoende uitwijkmogelijkheden in de omgeving en de aangetroffen nestplaats is daarmee niet jaarrond beschermd. Negatieve effecten op deze soort worden uitgesloten wanneer buiten het broedseizoen gewerkt wordt, een omgevingsvergunning voor deze soort is dan ook niet nodig. Ook komen er algemene broedvogels voor binnen het plangebied. Om negatieve effecten op deze soorten te voorkomen dient gewerkt te worden buiten het broedseizoen.

### 3.2 Tijdelijke compensatie

Er zijn twee huismusnesten, drie zomerverblijfplaatsen en één paar-/winterverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. Om de periode tussen het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaatsen en het realiseren van de permanente verblijfplaatsen te overbruggen dient er tijdelijke compensatie gerealiseerd te worden voor de huismus en gewone dwergvleermuis.

In maart 2026 worden er zestien tijdelijke vleermuiskasten opgehangen van het type VK WS 02 van Vivara Pro. Het natuurvrij maken zal plaatsvinden in september 2026. Hiermee wordt er voldaan aan de gewenningsperiode van drie maanden voor zomer- en paarverblijfplaatsen, waarbij enkel de maanden april t/m oktober mee gerekend kunnen worden. De kasten worden opgehangen conform het kennisdocument van BIJ12 voor de gewone dwergvleermuis en conform het activiteitenplan hoofdstuk 7.1.

Er worden vier tijdelijke huismusnestkasten opgehangen van het type NK GZ 10 van Vivara Pro. Het ongeschikt maken mag plaats vinden na drie maanden gewenningsperiode. Doordat de kasten geplaatst worden in maart 2026 en het natuurvrij maken staat gepland voor september 2026 wordt er voldaan aan de gewenningsperiode. De kasten worden geplaatst conform het kennisdocument van BIJ12 voor de huismus en conform het Activiteitenplan hoofdstuk 7.1.

Na de werkzaamheden dienen de tijdelijke huismusnestkasten en vleermuiskasten tenminste tot één jaar nadat de permanente verblijfplaatsen zijn gerealiseerd beschikbaar te blijven. Het verwijderen van de tijdelijke kasten mag na deze periode alleen geschieden buiten de kwetsbare periode en alleen als door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat de kasten op dat moment niet in gebruik zijn door de gewone dwergvleermuis (of door een andere soort).

Met de bovenstaande maatregelen wordt er voldoende tijdelijk gecompenseerd voor de huismus en gewone dwergvleermuis. Het plaatsen van de tijdelijke kasten dient te gebeuren onder begeleiding van een ecologisch deskundige.

### 3.3 Permanente mitigatie

In de permanente situatie dienen minimaal vier nestplaatsen voor huismussen en zestien verblijfplaatsen voor vleermuizen geïntegreerd te worden.

Voor de huismus worden minimaal vier permanente voorzieningen geïntegreerd in de noord- en oostgevels van de nieuw te bouwen woningen. Een kunstmatige nestruimte dient een minimale afmeting te hebben van 12,5 x 12,5 x 12,5 cm en voorzien te zijn van een invliegopening met een diameter van 3,4 cm. Een voorbeeld van een geschikte inbouwvoorziening is de nestkast van het type IB GZ 06 van Vivara Pro. Echter heeft het de voorkeur om daken geschikt te maken voor huismussen. Dit kan enkel



wanneer de daken worden gedekt met dakpannen. Vanaf de derde panlat dient er dan vogelschroot aangebracht te worden waarbij een hoogte van 8 cm aangehouden dient te worden tussen dakplaat en onderzijde dakpan, waardoor de gehele daklengte tot de derde panlat toegang biedt voor huismussen. Naast de nestvoorzieningen is het voor huismussen ook belangrijk om voldoende dekking en voedsel tot hun beschikking te hebben in de buurt van hun nestplaatsen. In de directe omgeving van de nieuwe nestplaatsen is continu voldoende dekking aanwezig en voldoende geschikt voedsel.

Voor de gewone dwergvleermuis worden in totaal zestien permanente voorzieningen ingebouwd, op elke windrichting vier en op minimaal zes meter hoogte. De minimale interne afmeting van de voorzieningen dienen volgens het kennisdocument 15 x 80 x 2 cm te zijn en ze dienen verwerkt te worden in gebouwdelen van de nieuw te bouwen woningen. Een voorbeeld van een te integreren voorziening kan bijvoorbeeld de inbouwkast van het type VMPM1 van Unitura zijn.

### **3.4 Natuurvrij maken**

Alle nesten van huismussen bevinden zich onder dakgoten, -lijsten of -pannen. Deze locaties kunnen natuurvrij gemaakt worden door spouwborstels of vulschuim te plaatsen. Bij het gebruik van spouwborstels is het van belang dat deze onder de eerste rij dakpannen komt te liggen of op zo'n manier wordt gelegd dat er spanning op de borstelharen komt te staan. Het leggen van borstels in de goot zelf is niet afdoende, aangezien de mussen zich door de borstelharen heen zullen wringen.

Alle verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis bevinden zich onder dakgoten, -lijsten of -pannen. Er zijn geen open stootvoegen als toegang tot verblijfplaatsen vastgesteld. Door de werkzaamheden kan de gewone dwergvleermuis verstoord worden of kunnen verblijfplaatsen worden aangetast. Om deze reden dienen de verblijfplaatsen natuurvrij gemaakt te worden voorafgaand aan de werkzaamheden om er zorg voor te dragen dat de vleermuizen tijdens de werkzaamheden niet in de flatgebouwen aanwezig zijn. Om insluiten van vleermuizen te voorkomen worden er tussen het toegepaste vulschuim of spouwborstels om de twee meter een exclusion flap geplaatst. Deze borgen dat vleermuizen naar buiten kunnen, maar niet meer terug naar binnen. Het natuurvrij maken kan enkel plaatsvinden in de periodes april, september en oktober, buiten de kwetsbare winter- en kraamperiode.

Enkele dagen tot een week na het natuurvrij maken wordt door de ecologisch deskundig een controle uitgevoerd op het natuurvrij maken. Bij deze controle, een in- en/of uitvliegcontrole, wordt gekeken of er geen vleermuizen in de woningen meer aanwezig zijn voordat de renovatie begint. De werkzaamheden kunnen pas beginnen nadat de ecologisch deskundige beoordeeld heeft dat er geen vleermuizen en huismussen meer aanwezig zijn. Het kan dus voorkomen dat er aanvullende maatregelen getroffen moeten worden wanneer bij de eerste controle nog vleermuizen in de woningen aanwezig zijn.

## **4. Overwegingen**

Uit de relevante wet- en regelgeving blijkt dat de aangevraagde omgevingsvergunning alleen kan worden verleend als de vergunning aangevraagd wordt onder een aangewezen belang, er geen andere bevredigende oplossing bestaat en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is. De vergunninghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikelen 8.74j en 8.74k van het Bkl.

### **4.1 Belangenafweging**

De vergunninghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid, genoemd in artikel 8.74j, eerste lid, onder b en onder punt 1 van het Bkl waar het gaat om de huismus. Ook wordt er door de vergunninghouder aangegeven dat er gewerkt wordt ter bescherming van flora en fauna, genoemd in artikel 8.74j, eerste lid en onder b en onder punt 4 van het Bkl. Daarnaast wordt aangegeven te werken in het belang van de volksgezondheid, de openbare



veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten, genoemd in artikel 8.74k, eerste lid, onder b en onder punt 3 van het Bkl waar het gaat om de gewone dwergvleermuis. Ook wordt aangegeven dat er gewerkt wordt in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats, genoemd in artikel 8.74k, eerste lid, onder b en onder punt 1 van het Bkl.

In het Activiteitenplan staat het belang op de volgende manier beschreven:

***“Volksgezondheid***

*Dit belang is van toepassing voor huismus en voor gewone dwergvleermuis.*

*Verbetering leefklimaat.*

*De woningen voldoen niet meer aan de eisen van deze. De woningen zijn oud en aan het einde van de technische levensduur. Dit heeft geresulteerd in comfortproblemen, vochtproblemen, koudebruggen, te oude badkamers/keukens/toiletten, niet functionele plattegronden, te steile trappen, te gehorige woningen met burengeluid et cetera. Elk van deze aspecten levert een bijdrage aan een ongezonde en onveilige woonsituatie. Het oplossen van 1 of enkele van deze gebreken levert onvoldoende kwaliteitswinst op voor het leefklimaat (met name vocht en koudebruggen) of veiligheid (plattegronden, steile trappen).*

*Elimineren risico's asbest.*

*In de woningen zit asbest in 'gebonden vorm'. Hoewel niet direct een gevaar is het wel onwenselijk voor de volksgezondheid dat er asbest aanwezig is die bijvoorbeeld bij brand of ondeskundige breekwerkzaamheden toch kan vrijkomen.*

*Conclusie.*

*Geconcludeerd wordt dat met nieuwbouw de effecten op Volksgezondheid dermate positief zijn dat het gerechtvaardigd is om een beroep te doen op dit wettelijke belang.*

***Redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten***

*Voor het milieu wezenlijk gunstige effecten.*

*Woonservice is aangesloten bij Aedes en dient zich daardoor aan de afspraken, gemaakt in het Klimaatakkoord 2015, te houden. Woonservice dient in 2050 een CO<sub>2</sub>-neutrale woningvoorraad te hebben. In het Klimaatakkoord zijn de “Afspraken in sectoren - Gebouwde Omgeving” opgenomen, waarin de afspraken tussen Rijksoverheid en Aedes staan opgesomd. Om conform het Klimaatakkoord te werken moeten de woningen duurzaam geïsoleerd worden en worden voorbereid op een aardgasvrije toekomst. Doordat het energieverbruik wordt verlaagd wordt bovendien een bijdrage geleverd aan betaalbaarheid en aan duurzaamheid, leefbaarheid en milieu. Nieuwbouwwoningen zijn duurzamer en energiezuiniger dan gerenoveerde woningen, wat leidt tot een extra lagere jaarlijkse uitstoot van CO<sub>2</sub> per woning. Daarmee worden de klimaateffecten extra teruggedrongen, wat onmiskenbaar een 'voor het milieu wezenlijk gunstig effect' is.*

*Redenen van sociale of economische aard.*

*Naarmate een woning duurzamer en energiezuiniger is, zullen de energiekosten voor de huurders dalen. Dat houdt ook in dat de woningen qua vaste lasten voor een bredere doelgroep bereikbaar zijn, wat een gunstig sociaal effect (meer diversiteit) heeft.*

*Opgemerkt wordt dat de vaste lasten meer worden teruggedrongen door een duurzaam en energiezuinig gebouwde woning, dan een woning met een goed energielabel verkregen door zonnepalen en HR+-ketels en overige energiebesparende ingrepen die op zich zelf weer geld kosten.*

*Lagere vaste lasten leveren daarnaast ook minder geldstress op bij een grep huurders, wat weer van invloed is op de mentale gezondheid.*



### Conclusie.

*Geconcludeerd wordt dat nieuwbouw dermate gunstige effecten van sociale en economische aard levert met voor het milieu wezenlijk gunstige effecten, dat het gerechtvaardigd is om een beroep te doen op dit wettelijke belang.*

### **BESCHERMING(WILDE) FLORA EN FAUNA**

*Dit belang is van toepassing voor huismus en voor gewone dwergvleermuis.*

*De in het plangebied aanwezige huismussen en gewone dwergvleermuizen zijn onderdeel van een lokale populatie in dit deel van Beilen. Om deze populaties op peil te houden wordt geborgd dat zowel de huismussen als de vleermuizen in de nieuwe situatie in hun oorspronkelijke aantallen weer een plek kunnen vinden. Daarvoor worden er volgens de gangbare normen permanente voorzieningen in de nieuwbouw geïntegreerd:*

- *Huisumus: # nieuwe permanente voorzieningen vanwege het verloren gaan van 2 originele nestplekken;*
- *Gewone dwergvleermuis: # nieuwe permanente voorzieningen vanwege het verloren gaan van in totaal 5 originele zomer- en/of paarverblijven.*

*Om de lokale populaties een betere bescherming te bieden worden er aanvullend op de gangbare normen extra voorzieningen aangebracht:*

- *voor huismus worden per woning 2 extra nestplekken gecreëerd, dat is 12 extra nestplekken in totaal;*
- *voor gewone dwergvleermuis worden per woning 4 extra verblijfplaatsen gerealiseerd; dat is 24 extra verblijfplaatsen in totaal.*
- *Voor gierzwaluw worden per woning 6 nieuwe nestlocaties aangebracht; dat is 36 nieuwe nestplekken in totaal.*

*Met deze extra voorzieningen krijgen huismus, gierzwaluw en vleermuizen in dit deel van Beilen een extra impuls waardoor de lokale populaties van deze diergroepen extra bescherming wordt geboden.*

### **CONCLUSIE WETTELIJK BELANG**

*Geconcludeerd wordt dat er overtuigende argumenten zijn om een beroep te doen op de volgende wettelijke belangen:*

- *Voor de huismus: belang zoals benoemd in artikel 8.74j Bkl, lid 1b, namelijk:*
  - o *de volksgezondheid of openbare veiligheid;*
  - o *de bescherming van flora en fauna.*
- *Voor de gewone dwergvleermuis: belang zoals benoemd in artikel 8.74k Bkl, lid 1b, namelijk:*
  - o *de bescherming van wilde flora en fauna of de instandhouding van de natuurlijke habitats;*
  - o *de volksgezondheid, openbare veiligheid of dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten.”*

Wij kunnen gedeeltelijk instemmen met de in de aanvraag beschreven belangen. De vergunninghouder geeft in de aanvraag onder andere aan te werken in het belang ter bescherming van flora en fauna, genoemd in artikel 8.74j, lid 1, sub b onder 4 van het Bkl en in het belang van de bescherming van de wilde flora en fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats, genoemd in artikel 8.74k, lid 1, sub b onder 1 van het Bkl of artikel 8.74l, lid 1, sub b onder 1 van het Bkl.





Wij kunnen niet instemmen met deze twee belangen. De twee belangen staan niet voor de primaire reden waarom de activiteit wordt uitgevoerd. Echter, kunnen wij instemmen met de in de aanvraag beschreven overige twee belangen. Deze belangen vormen een voldoende onderbouwing om het optreden van (beperkte) negatieve effecten op de aangevraagde soorten te rechtvaardigen.

#### 4.2 Alternatievenafweging

In het Activiteitenplan staat de alternatievenafweging op de volgende manier beschreven:

##### *"NUL-ALTERNATIEF"*

*Het nul alternatief betekent het niet uitvoeren van werkzaamheden. Dat is geen optie om de volgende redenen.*

- *De woningen voldoen niet aan de huidige woonkwaliteit.*
- *De woningen zijn oud en aan het einde van hun technische levensduur. Comfortproblemen, vochtproblemen, koudebruggen, oude badkamers/keukens/toiletten, niet functionele plattegronden, steile trappen, gehorige woningen met burengeluid et cetera. Gezien de huidige staat van de woningen en de huidige maatschappelijk gewenste verduurzaming is dit maatschappelijk en vanuit gezondheid van de bewoners geen wenselijk alternatief.*
- *Er is asbest aanwezig in sommige delen van de woningen. Hoewel dat zogenaamd 'gebonden asbest op veilige plekken is' en daarmee geen direct gevaar voor de volksgezondheid oplevert, is asbest in woningen zeker op termijn onwenselijk.*
- *Met het nul-alternatief wordt niet voldaan aan de nationale prestatieafspraken om met het gehele bezit naar energieneutrale woningbouw toe te werken.*
- *Het nul-alternatief levert niet méér beschermde verblijfplaatsen en nesten op dan sloop/nieuwbouw, mogelijk zelfs minder (zie verder), en is daarmee niet het ecologisch meest gunstige alternatief.*

##### *RENOVATIE-ALTERNATIEF*

*Een mogelijk alternatief voor sloop/nieuwbouw zou renovatie kunnen zijn. Om de volgende redenen is renovatie hier geen optie:*

- *Het is vanuit maatschappelijk oogpunt niet wenselijk omdat met renovatie niet dezelfde energieresultaten kunnen worden behaald als met nieuwbouw.*
- *Het is maatschappelijk niet gewenst omdat de investeringen per woning hoger zijn dan bij sloop/nieuwbouw.*
- *Het beleid van Woonservice is gericht op het vergroten van de diversiteit in de wijk. Het zijn nu allemaal grote gezinswoningen 2 laag met kap, terwijl de gezinssamenstellingen steeds kleiner zijn en meer zelfstandigen. Er is vraag/behoefte naar meer kleine gezinswoningen en levensloopbestendige woningen. Met een strategie van deels sloop/nieuwbouw en deels renovatie wordt toegewerkt naar een toekomstbestendige woningvoorraad die past bij de marktvraag.*
- *Evenals bij het nul-alternatief, is vanuit ecologisch oogpunt renovatie niet het meest gunstige alternatief. Renovatie betekent immers een complete nieuwe buitenschil. Daarmee worden alle aanwezige verblijfplaatsen en nesten ontoegankelijk gemaakt of vernietigd. Met renovatie worden niet de verduurzamingseffecten bereikt die bij sloop/nieuwbouw worden gerealiseerd. Het sparen van deze beschermde plekken zou de energieprestaties nog verder terug dringen.*
- *Bij renovatie verdwijnen evenveel beschermde plekken als bij sloop/nieuwbouw. Het renovatie-alternatief levert dus niet méér beschermde verblijfplaatsen en nesten op dan sloop/nieuwbouw, mogelijk zelfs minder (zie verder), en is daarmee niet het ecologisch meest gunstige alternatief.*

##### *ALTERNATIEVE LOCATIES*

*Het plan is locatie gebonden. Alternatieve locaties zijn niet aan de orde.*





#### ALTERNATIEVE UITVOERING VAN PLAN

*De werkzaamheden worden zodanig uitgevoerd dat zoveel mogelijk rekening wordt gehouden met de aanwezige huismussen en vleermuizen. Ter voorbereiding van de sloop worden de woningen vooraf natuurvrij gemaakt, zodat individuen niet worden verwond of gedood. Tevens worden er tijdig tijdelijke voorzieningen opgehangen en worden er voldoende permanente voorzieningen in de nieuwe woningen aangebracht. Zo beschikken alle individuele dieren over voldoende vervangende verblijfplaatsen vooraf, tijdens en na de sloop- en nieuwbouwwerkzaamheden. Gedurende het hele traject is tenslotte ecologische begeleiding voorzien. Met al deze werkzaamheden wordt bereikt dat, binnen het kader van de Omgevingswet - flora en fauna-activiteit, sloop/nieuwbouw de beste werkwijze is.*

#### CONCLUSIE ALTERNATIEVEN

- *De mogelijke alternatieven (nul-alternatief, renovatie-alternatief) leveren niet méér beschermde verblijfplekken en nesten dan bij sloop/nieuwbouw, maar zijn wel om redenen van maatschappelijke aard en vanuit de volksgezondheid niet wenselijk. Deze alternatieven zijn daarmee ecologisch niet het meest gunstige alternatief.*
- *Nieuwbouw biedt, meer dan de beide genoemde alternatieven, de mogelijkheid om extra voorzieningen aan te brengen wat daarmee ecologisch gunstiger is dan de alternatieven.*
- *Er zijn geen alternatieve locaties.*
- *Er wordt middels dit activiteitenplan en een ecologisch werkprotocol maximaal rekening gehouden met de beschermde verblijfplaatsen en nesten.*

*De eindconclusie is dat sloop/nieuwbouw in meerdere opzichten vanuit ecologisch oogpunt de beste keuze is.*

Door buiten de kwetsbare periode van de huismus en gewone dwergvleermuis te werken en voldoende alternatieven aan te bieden gedurende en na uitvoering van de werkzaamheden onder toezicht van een ecologisch deskundige, wordt zoveel als mogelijk rekening gehouden met de aanwezige beschermde soorten in het plangebied. Voor de ingreep bestaat geen andere bevredigende oplossing.

#### 4.3 Staat van instandhouding

Er is een onderscheid te maken in de landelijke en lokale staat van instandhouding. Per categorie mogen de werkzaamheden geen negatieve invloed hebben.

##### Huisumus

De huismus komt door heel Nederland voor. De landelijke staat van instandhouding van de huismus is beoordeeld als zeer ongunstig. De laatste decennia is de soort om onbekende reden in aantal vrij hard achteruit gegaan. Vermoedelijk is een van de oorzaken van de afname van het aantal broedparen de afname van broedgelegenheid, onder andere door renovatie en isolatie van oude woningen en dit in combinatie met een afname aan voedselaanbod, minder dekking en een toename aan predatie. De grootste afname lijkt voorbij. De landelijke populatie broedparen wordt geschat op 600.000-1.000.000 ([www.sovon.nl](http://www.sovon.nl)).

Er zijn twee huismusnesten binnen het plangebied vastgesteld. Bij de omgevingscheck zijn in de directe omgeving van het plangebied meerdere nesten van de huismus vastgesteld. Er worden lokaal grote aantallen huismussen waargenomen. In de omgeving zijn ook voldoende foerageermogelijkheden, plekken om te zandbaden en drinkplekken aanwezig. In de NDFF zijn in de hele bebouwde kommen van Beilen waarnemingen van huismussen bekend. Op basis hiervan kan worden aangenomen dat de verblijven in het plangebied slechts een relatief klein onderdeel zijn van de lokale populatie. Er is geen reden om aan te nemen dat de lokale staat van instandhouding afwijkt van de landelijke staat van instandhouding



### Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland de meest algemeen voorkomende vleermuisensoort. De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is beoordeeld als onbekend. De populatie wordt geschat op 300.000 tot 600.000 individuen.

Er zijn vier verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis vastgesteld binnen het plangebied. In de directe omgeving van het plangebied is een kraamverblijf vastgesteld. In de NDFF (Nationale Databank Flora en Fauna) zijn meerdere waarnemingen van gewone dwergvleermuizen gedaan binnen de bebouwde kom van Beilen in de afgelopen 10 jaar. Dit betreffen waarnemingen van zwermende, in-of uitvliegende individuen, van vleermuizen die een verblijfplaats hebben in de nabije omgeving en waarnemingen van overvliegende en foeragerende gewone dwergvleermuizen. Het aantal waarnemingen van verblijfplaatsen van vleermuizen geeft aan dat er een groter netwerk van verblijfplaatsen aanwezig is binnen de lokale populatie. Een groot deel daarvan lijkt zich ook in dezelfde wijk als het plangebied te bevinden. De vier verblijfplaatsen binnen het plangebied betreffen maar een minimaal onderdeel van het aantal verblijfplaatsen op lokaal niveau. Er is geen reden om aan te nemen dat de lokale staat van instandhouding afwijkt van de landelijke staat van instandhouding.

### Conclusie

Door het treffen van de juiste en voldoende alternatieve maatregelen voor de soorten zoals in bovenstaande staat omschreven, worden negatieve effecten op de gunstige staat van instandhouding van de soorten niet verwacht.

#### **4.4      *Zorgplicht en broedseizoen***

Naast de soorten waarvoor de vergunninghouder de vergunning heeft aangevraagd kunnen ook andere soorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. De vergunninghouder is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevraagd om nadelige gevolgen te voorkomen.

Artikel 1.7 van de Omgevingswet en artikel 11.27 van het Bal bevatten respectievelijk de algemene en specifieke zorgplicht in het kader van een flora- en fauna-activiteit. De zorgplicht gebiedt eenieder voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende planten- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op gebieden of specifieke plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden dat negatieve effecten worden beperkt of ongedaan gemaakt.

Rekening houden met het broedseizoen van vogels valt ook onder de specifieke zorgplicht. Werkzaamheden die een negatief effect kunnen hebben op het broedsucces van vogels dienen uitgesteld te worden. Een ecologisch deskundige dient vast te stellen dat het broedseizoen voor de op het plangebied aanwezige (beschermde) soorten ten einde is.

### **5.      Conclusie**

Gelet op vorenstaande besluiten wij een omgevingsvergunning te verlenen. Aan deze vergunning zijn de voorschriften verbonden, zoals vermeld in dit besluit.