



GL Ecologie B.V.

T.a.v. [REDACTED]

[REDACTED] WORMERVEER

VERZONDEN 02 FEB. 2026

Zaaknummer : OMG-068749/Z25-0806592
Behandelaar : [REDACTED]
DSO-nummer : 2025111800197
Betreft : Besluit flora- en fauna-activiteit voor 'Sloop Robonsbosweg 1 te Alkmaar'
Locatie : Robonsbosweg 1 te Alkmaar, gemeente Alkmaar
Vergunninghouder : Gemeente Alkmaar

Geachte [REDACTED],

Op 18 november 2025 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het project 'Sloop Robonsbosweg 1 te Alkmaar'. Uw aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OMG-068749/Z25-0806592. Het project betreft de sloop van een deel van het pand aan Robonsbosweg 1 te Alkmaar voor de realisatie van flexwoningen voor Alkmaarse spoedzoekers. De locatie van deze ontwikkeling betreft Robonsbosweg 1 te Alkmaar, zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.

De aanvraag gaat over een flora- en fauna-activiteit.

Hierbij ontvangt u het besluit op uw aanvraag voor een omgevingsvergunning. Bij het besluit horen bijlagen. Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden. De voorschriften zijn opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit. De onderbouwing van deze vergunning is te vinden in bijlage 2 bij dit besluit. Lees de bijlagen en bewaar alles goed.

Besluit

Voor het project Sloop Robonsbosweg 1 te Alkmaar besluiten wij aan Gemeente Alkmaar de aangevraagde omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen. Dit doen wij op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e van het Ob¹. Het betreft een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als genoemd in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow. Het gaat om de sloop van een deel van het pand aan Robonsbosweg 1 te Alkmaar voor de realisatie van flexwoningen voor Alkmaarse spoedzoekers.

Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning voor de volgende schadelijke handelingen en beschermde soorten:

- artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bal, voor het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder d, van het Bal, voor het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

¹ In dit besluit worden verschillende afkortingen gebruikt voor wetgevingen. Het gaat hierbij om de volgende afkortingen:

Ow: Omgevingswet, Ob: Omgevingsbesluit, Or: Omgevingsregeling, Bal: Besluit activiteit leefomgeving, Bkl: Besluit kwaliteit leefomgeving, Awb: Algemene wet bestuursrecht

Aan deze omgevingsvergunning hebben we voorschriften verbonden. De voorschriften staan in bijlage 1 van dit besluit. U dient zich aan deze voorschriften te houden. De voorschriften maken integraal deel uit van deze omgevingsvergunning. De voorschriften richten zich voornamelijk op het moment en de methode voor het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en op het realiseren van alternatieve verblijfplaatsen in (de omgeving van) het plangebied.

Geldigheid

Dit besluit is geldig vanaf 1 april 2026 tot en met 31 juli 2029.

Publicatie

Een kennisgeving van dit besluit publiceren wij op www.officielebekendmakingen.nl.

Leges

Voor het in behandeling nemen van uw aanvraag brengen wij kosten in rekening. U ontvangt in een aparte brief een factuur met de betalingsgegevens. Op de factuur staat ook hoe u bezwaar kunt maken tegen de kosten.

Meer informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via [REDACTED]@odnhn.nl of [REDACTED]. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer (OMG-068749/Z25-0806592) te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,

[REDACTED]
Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Bijlage:

- Bijlage 1: Voorschriften en beperkingen bij besluit met kenmerk OMG-068749
- Bijlage 2: Onderbouwing van het besluit met kenmerk OMG-068749
- Bijlage 3: Plangebied en huidige verblijfplaatsen
- Bijlage 4: Locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen
- Bijlage 5: Locaties permanente alternatieve verblijfplaatsen

Kopie aan:

- GL Ecologie B.V.
- Toezicht en handhaving OD NHN

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Voorschriften en beperkingen bij besluit met kenmerk OMG-068749

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 5.18, eerste lid, van de Ow verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de in het besluit genoemde soort en beschreven schadelijke handelingen verleend.
2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan: alle handelingen die het projectgebied aantasten. Dit is inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De vergunninghouder dient direct contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde soorten in de aanvraag worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de vergunninghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde omgevingsvergunning mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige² op het gebied van de soorten waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend.
9. De vergunninghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de omgevingsvergunning genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De vergunninghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften

11. De gebouwdelen B en C met de huidige paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit, dienen minimaal zeven dagen voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden door één of een combinatie van de volgende methoden:
 - Met behulp van exclusion flaps en vulschuim. Bij het gebruik maken van vulschuim dient voorkomen te worden dat vleermuizen de achterliggende ruimtes niet meer kunnen verlaten.
 - Door het creëren van tocht. Tocht dient gecreëerd te worden door gaten te maken van minimaal 30 x 30 of 50 x 50 centimeter verspreid over de muur en/of door de kopse kanten, kozijnen, boeiboorden en eventuele dakgoten te verwijderen. Het maken van tochtgaten dient met handgereedschap op de minst belastende manier voor de gewone dwergvleermuis te gebeuren. Het gebruik van grote kranen of soortgelijke machines zijn voor het ongeschikt maken niet toegestaan.Het ongeschikt maken dient in fysieke aanwezigheid van een ecologisch deskundige plaats te vinden. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soort zich elders binnen de invloedsfeer van de werkzaamheden vestigt.

² www.rvo.nl/onderwerpen/buiten-werken/ecologisch-deskundige

12. Bij het ongeschikt maken mogen geen opschuimende, zelf-expanderende en/of uithardende (vul)schuimmiddelen (zoals bijvoorbeeld purschuim) gebruikt worden om gaten dicht te zetten. Ook mogen geen netten of andere materialen gebruikt worden waarin soorten verstrikt kunnen raken. Dit om te voorkomen dat beschermde soorten vastkleven of verstrikt raken in het (vul)schuim of onverhoopt opgesloten worden.
13. Het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis dient plaats te vinden buiten de kwetsbare perioden van de deze soorten voor de functie van de betreffende verblijfplaats, zijnde de:
 - winterrustperiode: 1 november tot 1 april; en
 - paarperiode: 1 augustus tot en met 15 oktober.
 Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.
14. Na het ongeschikt maken, maar vóór de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. De controlerende dient plaats te vinden door een ecologisch deskundige met behulp van een batdetector.
15. De controlerende dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van april tot en met oktober. Afhankelijk van de temperatuur en de periode dient de controlerende in de ochtend of in de avond te worden uitgevoerd, zoals hieronder aangegeven:
 - in de kraamperiode: ochtend;
 - buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur <10° Celsius: avond;
 - buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur >10° Celsius: ochtend of avond.
 De kraamperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van het moment van de controlerende dient door een ecologisch deskundige te worden bepaald. Een controlerende dient minimaal twee uur te duren en uitgevoerd te worden conform het meest recente vleermuisprotocol, met inachtneming van dit voorschrift³
16. Van de controlerende(s) als genoemd in voorschriften 14 en 15 dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - namen van de betrokken deskundigen;
 - klimatologische omstandigheden.
 De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
17. Indien er ondanks de maatregelen zoals opgenomen in voorschrift 11 bij de controlerende nog vleermuizen worden aangetroffen, dienen er extra maatregelen genomen te worden om de oorspronkelijke verblijfplaatsen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient herhaald te worden. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende zoals beschreven in voorschriften 14 en 15 blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.
18. Maximaal drie dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen zoals genoemd in voorschrift 11 gecontroleerd te worden. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van vleermuizen niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om de gebouwen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient te worden herhaald. De overige werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende zoals beschreven in voorschriften 14 en 15 blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.
19. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit dienen minimaal twaalf vleermuis kasten gerealiseerd te worden ten behoeve van tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen. Deze kasten dienen te bestaan uit vier kraamkasten en acht kleine kasten.
20. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal drie maanden tijdens het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis beschikbaar zijn voor de start van de werkzaamheden.
21. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een ecologisch deskundige op hun functionaliteit gecontroleerd te worden. Hiervan dient verslaglegging plaats te vinden, waarin in ieder geval de datum en eventuele gebreken worden opgenomen. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten direct onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat vleermuizen worden verwond of verstoord.

³ <https://www.netwerkgroenebureaus.nl/werken-aan-kwaliteit/soortinventarisatieprotocollen/vleermuisprotocol>

22. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal één actief seizoen van de gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van 1 april tot en met 31 oktober, gelijktijdig met de permanente alternatieve verblijfplaatsen functioneel te blijven.
23. Voorafgaande aan het verwijderen van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dient een ecologisch deskundige te controleren of de verblijfplaatsen verlaten zijn. Indien de verblijfplaatsen in gebruik zijn, dienen deze te blijven hangen totdat deze zelfstandig zijn verlaten.
24. Als permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis dienen op de locaties zoals weergegeven in bijlage 5 bij dit besluit, tien voorzieningen gerealiseerd te worden. Deze voorzieningen dienen te bestaan uit:
 - een OSB-plaat aan de achterzijde van minimaal 90 cm hoog en 15 cm breed;
 - een thermisch gemodificeerde plank aan de voorzijde van minimaal 80 cm hoog en 15 cm breed, waardoor er 10 cm ruimte onderaan over is om aan te vliegen op de achterliggende OSB-plaat;
 - een ruimte tussen de platen van minimaal 2 cm;
 - aan de bovenkant een afdichting met een licht hellende plaat van de gemodificeerd hout om regeninval te voorkomen.
25. De tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*, versie 2.0, april 2024⁴ van BIJ12. Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.

Kleine mantelmeeuw

26. De sloopwerkzaamheden dienen te starten buiten het broedseizoen van de kleine mantelmeeuw, welke globaal loopt van 1 april tot en met 31 augustus. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. Van belang is of er in het nest eieren of jongen aanwezig zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag en omgevingsvergunning uitvoert, u mogelijk in overtreding bent. Als het niet mogelijk is om de werkzaamheden volgens de vergunning uit te voeren, dient u een wijzigingsverzoek te doen. Wij beoordelen dan de voorgestelde wijziging en nemen een nieuw besluit. U kunt de wijziging pas uitvoeren als wij dit goedgekeurd hebben in een besluit. Wanneer u in overtreding bent kunnen wij door middel van de oplegging van een last onder dwangsom of door middel van bestuursdwang de situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Ow bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode bestaat. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Zorgplicht

Naast deze omgevingsvergunning, zijn de algemene zorgplicht uit de Ow en de specifieke zorgplicht uit het Bal van toepassing op de uit te voeren flora- en fauna-activiteit. In dit geval moet u zich houden aan de zorgplichten zoals bedoeld in artikel 1.6 van de OW en artikel 11.27 van het Bal. De zorgplicht geldt voor alle soorten, niet alleen de beschermde plant- en diersoorten. Dat betekent bijvoorbeeld dat u rekening moet houden met deze soorten, door te werken buiten het broed- en voortplantingsseizoen.

Melden ongewoon voorval

Indien u tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden andere soorten en/of verblijven aantreft dan waarvoor de vergunning is verleend, heeft u mogelijk een aanvullende vergunning nodig. Dit is het geval als bij deze activiteiten of werkzaamheden een 'schadelijke handeling' plaatsvindt voor

⁴ <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2024/04/Kennisdocument-Gewone-dwergvleermuis-versie-2.0.pdf>

beschermde soorten. Wij kunnen in een dergelijke situatie aanvullende maatregelen opleggen, de werkzaamheden stilleggen, of handhavend optreden.

Om dit te voorkomen is het belangrijk dat u het meteen meldt wanneer er andere soorten en/of verblijfplaatsen of nesten worden aangetroffen dan die zijn vergund. Op deze wijze kunnen wij bespreken hoe de activiteiten kunnen doorgaan zonder (verdere) overtredingen.

Ook dient u een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Bal te melden. Dit geldt als er tijdens het uitvoeren van de flora- en fauna-activiteit(en) een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. Bijv. een brand of een ongeluk. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord op telefoonnummer [REDACTED] (24/7 bereikbaar).

Bijlage 2: Onderbouwing bij besluit met kenmerk OMG-068749

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Wettelijk kader
- C. Onderbouwing van het besluit
- D. Procedure
- E. Overige wet- en regelgeving

A. Onderwerp aanvraag

Op 18 november 2025 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor sloop en nieuwbouw op Robonsbosweg 1 te Alkmaar, zoals weergegeven op de locatie in bijlage 3. De aanvraag gaat over een flora- en fauna-activiteit.

Gemeente Alkmaar is voornemens een deel van het pand aan Robonsbosweg 1 te Alkmaar te slopen voor de realisatie van flexwoningen voor spoedzoekers⁵. Dit zijn personen die dringend op zoek zijn naar andere woonruimte, zich bevinden in een noodsituatie, zelf geen woning kunnen vinden en niet in aanmerking komen voor bemiddeling of urgentie. Het gaat hierbij om de sloop van gebouwdelen B en C, zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.

In het gehele pand zijn in totaal drie massawinterverblijven, één kraamverblijf, twee zomerverblijven en twee paarverblijven aangetroffen. Alleen de twee paarverblijven bevinden zich in de te slopen delen B en C van het pand. Deze twee verblijfplaatsen gaan dus verloren door de werkzaamheden. De overige verblijfplaatsen blijven behouden.

B. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Ow behandeld volgens Paragraaf 16.5.2 van de Ow en afdeling 4.1.1 van de Awb.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen.

Flora- en fauna-activiteit

Soorten van de Habitatrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de habitatrichtlijnsoort de gewone dwergvleermuis. Deze soort is opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn. Voor deze habitatrichtlijnsoorten geldt dat het verboden is ze in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden, vangen of verstoren, hun eieren te vernielen of rapen en de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen. Essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau vallen hier ook onder.

Voor deze soorten is het op grond van artikel 8.74k, eerste lid van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

C. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de daaraan verbonden voorschriften baseren wij op de relevante documenten en onderbouwingen. Bij de beoordeling van deze documenten en onderbouwingen zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Bkl toegepast.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Aanvraagformulier Omgevingsloket (kenmerk 20251118 00197) d.d. 18 november 2025;
- [REDACTED] (2025). OmgevingsScan Flora en Fauna; Robonsbosweg 1, gebouwdelen B-C (voormalig Belastingkantoor) te Alkmaar. Bronnenonderzoek en beoordeling

⁵ <https://www.alkmaar.nl/direct-regelen/wonen-verhuizen-en-verbouwen/wonen/woningen-voor-spoedzoekers/>

potentiële effecten in het kader van de Omgevingswet. Rapport ER-25.015, Bureau Endemica B.V., Alkmaar;

- "Soortgericht onderzoek Gewone dwergvleermuizen, ruige dwergvleermuizen, laatvliegers, meervleermuizen en gewone grootoorvleermuizen Robonsbosweg 1, gebouwdelen B en C te Alkmaar" d.d. 15 oktober 2025;
- "Activiteitenplan Robonsbosweg 1, gebouwdelen B en C te Alkmaar" d.d. 18 november 2025;
- "Beoordeling Brandklasse bestaande gevels" d.d. 13 december 2024;
- "Jaarrapportage Woonruimte verdeling SVNK 2024"
- "Beantwoording vragenbrief OMG-068749/Z24-0806592" ontvangen op 22 december 2025.

Wij kunnen de aangevraagde omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden: er bestaat geen andere bevredigende oplossing, er is een geldig wettelijk belang en de activiteit doet geen afbreuk aan het streven de populaties van de betrokken soort in zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Hierna vindt u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

Andere bevredigende oplossing

Met de voorgenomen werkzaamheden wordt een deel van een oud leegstaand pand gesloopt om ruimte te maken voor de realisatie van flexwoningen voor spoedzoekers. Het plangebied is zeer geschikt voor de realisatie van flexwoningen, omdat locaties met ruimte voor de realisatie van 48 flexwoningen schaars zijn. Daarnaast is het plangebied al aangesloten op de basisvoorzieningen zoals infrastructuur en nutsvoorzieningen, wat het aansluiten van de woningen vergemakkelijkt. Ten slotte betreft het een reeds bebouwde locatie, waardoor de realisatie van flexwoningen niet ten koste van groen gaat. Een betere alternatieve locatie is om voorgenoemde redenen niet mogelijk.

Het achterwege laten van de werkzaamheden is geen optie. Dit zou betekenen dat er geen woongelegenheid voor spoedzoekers gerealiseerd wordt. Spoedzoekers zouden dan niet uit de noodsituatie kunnen komen waardoor ze spoedzoeker zijn geworden of ze worden dakloos of afhankelijk van noodopvang. Voor sociale huurwoningen in de regio Noord-Kennemerland zijn de inschrijftijden opgelopen tot bij 10 jaar⁶, waardoor het krijgen van een sociale huurwoning voor spoedzoekers geen optie is.

Er is overwogen om de gebouwdelen B en C te renoveren om zo huisvesting voor de beoogde Alkmaarse spoedzoekers te bieden. Het pand biedt hier voldoende ruimte voor. Echter voldoen de gevels en binnenwanden niet aan de brandveiligheidseisen⁷. Zonder ingrijpende aanpassingen zouden de gebouwdelen B en C niet kunnen voldoen als woonvoorzieningen. Onder andere vanwege doorlooptijd en financiële overwegingen is daarom door de gemeenteraad gekozen voor sloop en nieuwbouw. Renovatie leidt daarmee niet tot minder negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis als volledige sloop en nieuwbouw. De voorgenomen werkzaamheden blijken de beste optie te zijn voor de realisatie van snelle, duurzame en betaalbare huisvesting.

Een betere alternatieve planning is niet mogelijk. De verblijfplaatsen worden buiten de kwetsbare periodes ongeschikt gemaakt, waardoor een betere periode voor het ongeschikt maken niet mogelijk is. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen zijn op 25 april 2025 gerealiseerd. Hierdoor is er voldoende tijd voor de vleermuizen om te alternatieven te ontdekken. Daarnaast zullen de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen minimaal 3 maanden na afronding van de werkzaamheden blijven hangen, waardoor er ook voldoende tijd is voor de vleermuizen om de voorzieningen in de flexwoningen te ontdekken.

Hiermee heeft u aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden waarbij een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep toch worden bereikt.

Wettelijk belang

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd op grond van het volgende in de wet genoemde belang:

- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

⁶ Jaarrapportage Woonruimte verdeling 2024

⁷ "Beoordeling Brandklasse bestaande gevels" d.d. 13 december 2024

Met het project zullen flexwoningen voor Alkmaarse spoedzoeker worden gerealiseerd. Spoedzoekers zijn personen die dringend zoeken naar andere woonruimte, in een noodsituatie zitten, zelf geen woning kunnen vinden en niet in aanmerking komen voor bemiddeling of een voorrangsregeling zoals urgentie⁸. De beoogde flexwoningen bieden spoedzoekers een tijdelijke woning, zodat ze huisvesting hebben terwijl ze zoeken naar een eigen woning. Zonder woongelegenheden worden spoedzoeker dakloos of afhankelijk van noodopvang. Het realiseren van woningen voor deze groep voorkomt verdere sociale problemen voor personen die als spoedzoeker aangemerkt worden. Daarnaast verlaagt het de druk op andere voorzieningen als maatschappelijke opvang of crisiszorg. Op 5 juni 2025 is een raadsvoorstel voor het wijzigen van de Huisvestingsverordening Alkmaar 2024⁹ aangenomen om toewijzing van woningen aan spoedzoekers op de Robonsbosweg mogelijk wordt gemaakt¹⁰. Dit laat de wens van de gemeente Alkmaar zien om specifiek voor spoedzoekers woongelegenheden te regelen.

Op dit moment staan de gebouwdelen B en C leeg en kunnen de functie als huisvesting voor spoedzoekers niet vervullen. Hoewel er voldoende ruimte in het pand is, is gebleken dat de gevels en binnenmuren niet voldoen aan de brandveiligheidseisen¹¹. Er zou een ingrijpende renovatie nodig zijn om het leegstaande pand weer een functie te geven. Daarom is gekozen voor de sloop van de gebouwdelen B en C, zodat de flexwoningen gerealiseerd kunnen worden.

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege wettelijk erkende belangen.

Staat van instandhouding

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is de meest talrijke vleermuis in Nederland, welke vrijwel overal voor komt waar hij op insecten kan jagen¹². In de Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019 is de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis als onbekend beoordeeld, met een onbekende trend. Het verspreidingsgebied is als gunstig beoordeeld, maar de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als onbekend¹³. Op de Rode Lijst Zoogdieren 2020 is de gewone dwergvleermuis beoordeeld als thans niet bedreigd op basis van de Nederlandse criteria¹⁴. Over de periode van 2015 tot 2022 is er een matige toename in het populatieaantal¹⁵. In het pand zijn in totaal drie massawinterverblijven, één kraamverblijf, twee zomerverblijven en twee paarverblijven aangetroffen. Alleen de twee paarverblijven bevinden zich in de te slopen delen B en C van het pand. Deze twee verblijfplaatsen gaan dus verloren door de werkzaamheden. De overige verblijfplaatsen blijven behouden.

De huidige paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis in de gebouwdelen B en C worden buiten de kwetsbare periodes ongeschikt gemaakt met behulp van exclusion flaps en vulschuim. Op 25 april 2025 zijn twaalf tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen gerealiseerd aan gebouwdeel A, bestaande uit acht kleine kasten en vier kraamkasten. Als permanente alternatieve verblijfplaatsen worden aan de voor- en achterzijde van de flexwoningen tien voorzieningen gerealiseerd op de locaties zoals weergegeven in bijlage 5 bij dit besluit.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Dit betreffen de voorschriften 21, 22 en 23. Voorschrift 21 beschrijft een jaarlijkse controle van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen, zodat geborgd is dat deze functioneel blijven gedurende de werkzaamheden en de gewenningsperiode achteraf. Voorschrift 22 geeft aan dat de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen minimaal één actief seizoen gelijktijdig met de permanente alternatieve verblijfplaatsen functioneel moeten blijven, zodat de vleermuizen na realisatie van de permanente alternatieve verblijfplaatsen voldoende tijd hebben om deze te ontdekken. Ten slotte beschrijft voorschrift 23 een controle van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen op de aanwezigheid van vleermuizen voorafgaand aan het verwijderen, zodat voorkomen wordt dat vleermuizen verstoord of verwond raken bij het verwijderen van de kasten.

Door de voorgenoemde maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op de soort.

⁸ <https://www.alkmaar.nl/direct-regelen/wonen-verhuizen-en-verbouwen/wonen/woningen-voor-spoedzoekers/>

⁹ <https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR713872/3>

¹⁰ Verordening tot wijziging van de Huisvestingsverordening Alkmaar 2024

¹¹ "Beoordeling Brandklasse bestaande gevels" d.d. 13 december 2024

¹² Gewone dwergvleermuis, Zoogdierverseniging, www.zoogdierverseniging.nl/zoogdiersoorten/gewone-dwergvleermuis

¹³ Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019, Wageningen University & Research

¹⁴ [REDACTED] en [REDACTED], 2020. Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens Nederlandse en IUCN-criteria. Rapport 2019.026. Zoogdierverseniging, Nijmegen

¹⁵ Trend van vleermuizen, 1986-2022, Compendium voor de Leefomgeving, d.d. 14 november 2023

Cumulatieve effecten

Bij de beoordeling van de activiteit nemen wij mee of de activiteit in combinatie met andere vergunde nog niet gerealiseerde activiteiten negatief is voor de staat van instandhouding van de betreffende soort.

In de omgeving van het plangebied is één ander vergund project bekend. Dit betreft het project onder het besluit met kenmerk OMG-016820, gelegen op circa 150 meter, geldig tot 14 oktober 2028. Hierbij gaan twee zomerverblijven en twee paarverblijven van de gewone dwergvleermuis verloren. Cumulatieve effecten worden niet verwacht. Beide projecten zien op een beperkt aantal kleine verblijfplaatsen, waarvoor de gewone dwergvleermuis vrij flexibel is in het vinden van alternatieve verblijfplaatsen. Naast de plangebieden ligt een grote woonwijk, waarvan het aannemelijk is dat er veel beschikbare verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis aanwezig zijn. In de NDFF staan dan ook meerdere waarnemingen van de gewone dwergvleermuis in de omgeving van het plangebied. Daarnaast worden er bij het voorliggende project meer tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen gerealiseerd, waaronder vier kraamverblijfplaatsen, waardoor er ook nog extra verblijfsruimte gerealiseerd wordt. Zodoende zijn er altijd ruim voldoende alternatieve verblijfplaatsen in de omgeving beschikbaar voor de vleermuizen uit beide projectgebieden.

Wanneer de activiteit wordt uitgevoerd zoals hierboven beschreven en er wordt voldaan aan de in bijlage 1 genoemde voorschriften, wordt voorkomen dat de activiteit afbreuk doet aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Ow voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow.

Gesignaleerde soorten

In het bij de aanvraag aangeleverde soortgericht onderzoek¹⁶ wordt melding gemaakt van twee nesten van de kleine mantelmeeuw op het dak van het te slopen gebouwdeel C. U heeft er echter voor gekozen om voor deze soort geen vergunning aan te vragen, omdat de nesten van deze soort niet jaarrond beschermd zijn¹⁷ en de werkzaamheden buiten het broedseizoen van deze soort starten. Dit is dan ook in voorschrift 26 vastgelegd. Daarnaast is de staat van instandhouding van deze soort als gunstig beoordeeld¹⁸. Wij willen u er, wellicht ten overvloede, op wijzen dat wanneer u bij uitvoering van de werkzaamheden verbodsbepalingen ten aanzien van deze soort dreigt te overtreden, u de werkzaamheden dient stil te leggen en alsnog een vergunning voor deze soort dient aan te vragen. Daarnaast willen wij aangeven dat er geen vast broedseizoen is, van belang is of er in het nest eieren of jongen aanwezig zijn.

Daarnaast wordt in de bij de aanvraag aangeleverde quickscan¹⁹ melding gemaakt van de aanwezigheid van de rugstreeppad op 200 meter afstand van het plangebied. Hoewel het plangebied op dit moment niet geschikt is voor deze soort, kan het door de werkzaamheden wel geschikt worden. Wij willen u er, wellicht ten overvloede, op wijzen dat wanneer de rugstreeppad bij de werkzaamheden in het plangebied wordt waargenomen en u bij uitvoering van de werkzaamheden verbodsbepalingen ten aanzien van deze soort dreigt te overtreden, u de werkzaamheden dient stil te leggen en een vergunning voor deze soort dient aan te vragen.

D. Procedure

Voor ons besluit hebben we verschillende stappen gevolgd. De belangrijkste stappen in deze procedure zijn:

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 18 november 2025. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. Op 19 november 2025 is er een procedurebrief opgesteld en aan de initiatiefnemer gestuurd.

¹⁶ "Soortgericht onderzoek Gewone dwergvleermuizen, ruige dwergvleermuizen, laatvliegers, meervleermuizen en gewone grootoorvleermuizen Robonsbosweg 1, gebouwdelen B en C te Alkmaar" d.d. 15 oktober 2025.

¹⁷ <https://www.rvo.nl/sites/default/files/2021/04/Lijst-jaarrond-beschermd-vogelnesten.pdf>

¹⁸ <https://stats.sovon.nl/stats/soort/5910>

¹⁹ [REDACTED] (2025). OmgevingsScan Flora en Fauna; Robonsbosweg 1, gebouwdelen B-C (voormalig Belastingkantoor) te Alkmaar. Bronnenonderzoek en beoordeling potentiële effecten in het kader van de Omgevingswet. Rapport ER-25.015, Bureau Endemica B.V., Alkmaar.

Aanvullende informatie

Op 22 december 2025 heeft u op ons verzoek aanvullende informatie toegezonden.

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Or en artikel 7.3 van de Or). Daarnaast is de flora- en fauna-activiteit getoetst aan de vereisten in Afdeling 7.2.8a.2 e.v. van de Or. De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

Verlengen procedure

Op 19 november 2025 is de procedure verlengd met zes weken.

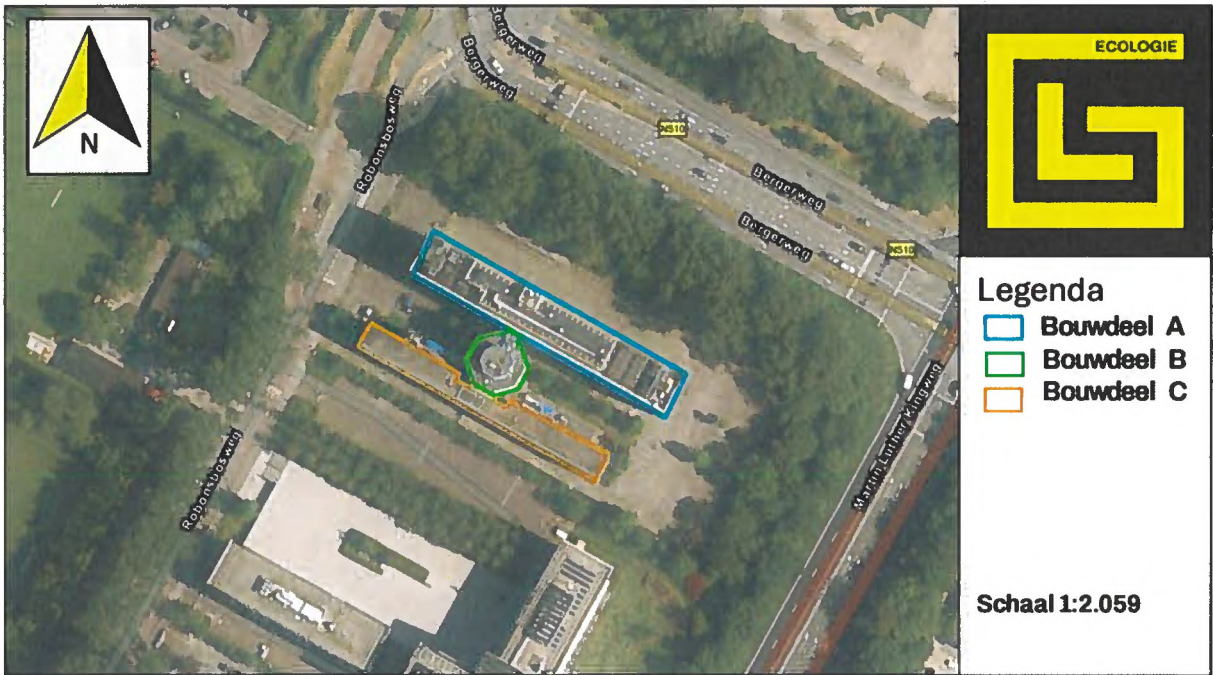
Verloop termijn omgevingsvergunning

Als blijkt dat u meer tijd nodig heeft om de werkzaamheden uit te voeren, moet u een verlenging van de vergunning aan te vragen. Dit kunt u doen door een wijzigingsverzoek in te dienen. U kunt hiervoor het 'Aanvraagformulier wijzigen/verlengen/intrekken omgevingsvergunning' op onze website gebruiken. U kunt pas verder met de werkzaamheden als u een geldige vergunning heeft. Vraag daarom minimaal vijf maanden voor de einddatum van de vergunning een verlenging aan. Zo voorkomt u vertraging van het project.

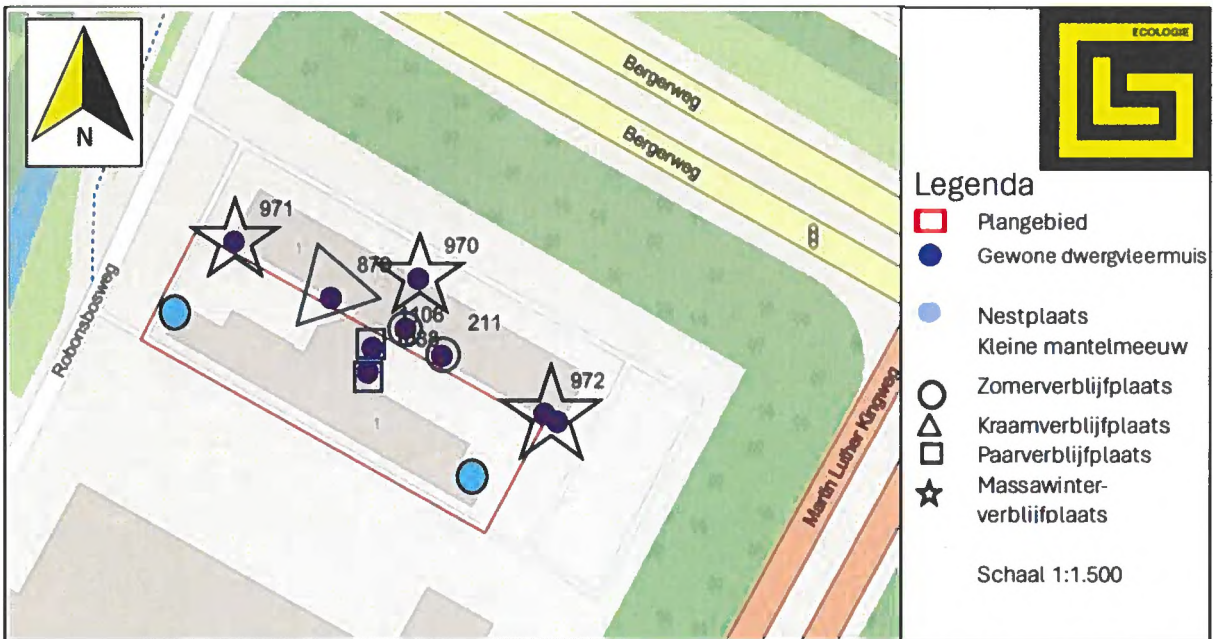
E. Overige wet- en regelgeving

Initiatiefnemers zijn zelf verantwoordelijk voor het volgen van de geldende wet- en regelgeving. Zij kunnen zelf bepalen voor welke activiteiten een vergunning wordt aangevraagd. Onderdelen die niet aangevraagd worden, kunnen niet (integraal) worden beoordeeld en zijn dus ook niet meegenomen bij de beoordeling van deze omgevingsvergunning.

Bijlage 3: Plangebied en huidige verblijfplaatsen

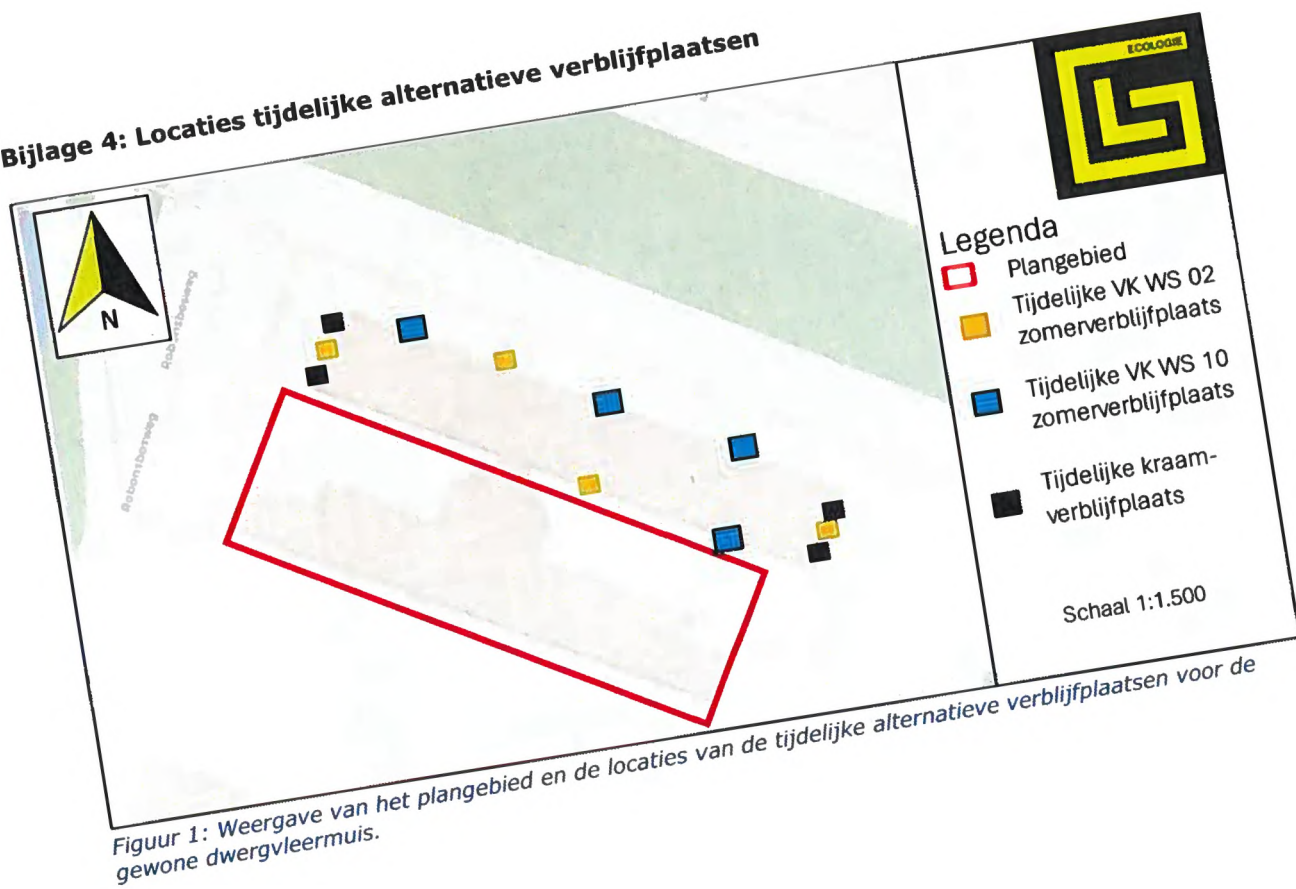


Figuur 1: Weergave van het plangebied en de verschillende gebouwdelen. Gebouwdelen B en C zullen worden gesloopt, gebouwdeel A blijft behouden.



Figuur 2: Locaties van de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de kleine mantelmeeuw.

Bijlage 4: Locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen



Bijlage 5: Locaties permanente alternatieve verblijfplaatsen



Figuur 2: Weergave van de locaties van de permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis. In iedere rij flexwoningen worden vijf voorzieningen gerealiseerd, waardoor er in totaal tien permanente alternatieve verblijfplaatsen worden gerealiseerd.

