Nr. 41815-2023

Ontwerpbeschikking omgevingsvergunning Uitgebreide Procedure

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN GEMERT-BAKEL,

beschikkende op het verzoek d.d. 8 september 2026

van [redacted]

wonende in [redacted]

om omgevingsvergunning voor de activiteiten:
artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo (bouwen)
artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo (milieu)
voor het verplaatsen van vergunde luchtwasser (inrichting veranderen) OLO 7930343

op het perceel, kadastraal bekend gemeente Gemert sectie P nummer(s) 463

gelegen aan Gerele Peel 16 Elsendorp

Bouwen

- gezien het bouwplan valt binnen de voorschriften van het bestemmingsplan ‘Gemert-Bakel 2017’ met bestemming ‘Agrarisch’ en functieaanduiding ‘intensieve veehouderij'.
- gezien de bouwverordening gemeente Gemert-Bakel 2012.
- gezien het feit dat het bouwplan is getoetst aan ‘toetsingsprotocol omgevingsvergunning activiteit bouwen’ zoals vastgesteld bij besluit van 21 juni 2016.

Milieu

- het veranderen van de inrichting of de werking daarvan die niet leidt tot grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan.
- gezien artikel 2.14 van de Wabo.
- aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in bijlage 1 van dit besluit.

gezien het bepaalde in artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo (bouwen)
artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo (milieu) en de bepalingen van de bouwverordening

z i j n v o o r n e m e n s t e b e s l u i t e n:

de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteiten:
artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo (bouwen)
artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo (milieu)
overeenkomstig de bij dit besluit behorende tekening(en) en verdere bescheiden, zijnde:

- aanvraagformulier, OLO-nummer 7930343, d.d. 13 juli 2023;
- milieutekening, kenmerk A100633-01, d.d. 5 januari 2026;
- toelichting veranderingen d.d. 11 juli 2023;
- diertabel d.d. 5 februari 2026;
- geurberekening aanvraag d.d. 5 februari 2026;
- fijnstofberekening aanvraag d.d. 5 februari 2026;
- dimensioneringsplan stal O, ingediend op 5 februari 2026;
- brief bij aanvullende gegevens d.d. 23 oktober 2025;
- brief bij aanvullende gegevens d.d. 5 februari 2026 (2025 volgens document);
- DSO-formulier Natura-2000-activiteit, kenmerk 20251023 00476, d.d. 23 oktober 2025.

gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen, de Wet milieubeheer (Wm), de Wet ammoniak en veehouderij (Wav), de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en de Wet natuurbescherming (Wnb) aan [redacted] een (omgevings)vergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid onder e (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) van de Wabo te verlenen voor het verplaatsen van een luchtwasser en het realiseren van een hygiënesluis. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in het hoofdstuk ‘Voorschriften’ van dit besluit.

Gemert, 8 september 2026

namens het college van burgemeester en wethouders,

de manager Vergunningen en Toezicht,

[redacted]

Voorschriften behorende bij omgevingsvergunning nr. 41815-2023

BOUWEN

- **Melden start bouw**
  Op het moment dat u start met de bouwwerkzaamheden dient u ons vooraf hiervan op de hoogte te stellen. Hiervoor kunt u contact opnemen met [redacted] (toezichthouder) (tel. 0492-378500) of u kunt het mailen naar gemeente@gemert-bakel.nl.
- **Keuring van aangebrachte wapening en/of constructies**
  Keuring van aangebrachte wapening van **fundering** moet u minstens 48 uren vóór het betonstorten aan [redacted] (toezichthouder) kenbaar maken (zon- en feestdagen niet meegerekend) (tel. 0492-378500) of u kunt het mailen naar gemeente@gemert-bakel.nl.
- **Melden oplevering**
  Voordat u het bouwwerk in gebruik neemt, moet door de toezichthouder een eindoplevering zijn uitgevoerd. Hiervoor kunt u een (telefonische) afspraak maken (tel. 0492-378500) of u kunt het mailen naar gemeente@gemert-bakel.nl.
- Uitzetten van de bouw
  Als de verleende vergunning betrekking heeft op nieuwbouw of uitbreiding van een gebouw, kan het noodzakelijk zijn dat ter plaatse het vloerpeil en de rooilijnen en/of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein moeten worden uitgezet. **Dit geldt alleen voor bouwers, die van de gemeente grond hebben gekocht.** Wij verzoeken u om tijdig hierover met team Openbaar Beheer (tel.nr. 0492-378500) contact op te nemen.
- Veiligheid op de bouwplaats
  Het terrein waarop wordt gebouwd of grond wordt ontgraven moet door middel van een doeltreffende voorziening van de weg en van het aangrenzende terrein zijn afgescheiden.
- Constructietekeningen en berekeningen
  Constructietekeningen en sterkteberekeningen van beton- en/of staalconstructies moeten minstens twee weken vóórdat met de vervaardiging of de uitvoering daarvan wordt begonnen, ingediend zijn bij het team Vergunningen en Toezicht. Uw constructeur moet hierop goedkeuring hebben verleend.
- De constructies moeten vooraf door uw constructeur zijn goedgekeurd
  U moet ervoor zorgen dat uw constructeur dit kan uitvoeren.
- Rioolaansluiting en inrit
  Voor het verkrijgen van een rioolaansluiting en trottoirbandverlaging moet u contact opnemen met het team Openbaar Beheer in het gemeentehuis. Om de juiste ligging en hoogte te kennen is het nodig, dat de gemeentelijke aansluiting gereed is vóórdat u met de rioolaanleg begint.
- Gas - water - elektriciteit - telefoon - centrale antenne
  Met nadruk wordt erop gewezen dat deze omgevingsvergunning GEEN GOEDKEURING is voor de plaats of de wijze van opstelling van de metergarnituren van de openbare nutsbedrijven. Deze plaats moet zowel voor nieuwbouw als voor verbouwing door de desbetreffende bedrijven worden goedgekeurd. Om onnodige kosten te vermijden, verzoeken wij u dringend over de plaats van de meter en het aansluitpunt tijdig overleg te plegen met o.a.:
  - Endinet, Eindhoven, tel.nr. 040-2383850, voor het gasmetergarnituur;
  - Brabant Water, 's-Hertogenbosch, tel.nr. 073-6838000 voor het watermetergarnituur;
  - Enexis, 's-Hertogenbosch, tel.nr. 0900-7808700 voor het elektriciteitsmetergarnituur;
  - Reggefiber, Rijssen, tel.nr. 088-0063710 voor aansluiting glasvezel
  - bedrijf dat de aansluiting voor telefoon regelt;

  De voor kabels en leidingen benodigde strook grond moet worden vrijgehouden van bouwmaterialen en opslag.

VEILIG BOUWEN

Het organiseren van 'de bouw' heeft uw aandacht nodig. Een goede aannemer is belangrijk.

U wilt iets gaan (ver)bouwen. Dan heeft u daarvoor ongetwijfeld al gedurende enige tijd plannen op papier of in gedachten. Misschien heeft u de financiën al geregeld. En wellicht heeft u ook de grond al in optie of gekocht. Iets wat minder belangrijk lijkt, is vaak nog niet geregeld. Namelijk het antwoord op de vraag: Hoe gaat u bouwen? Hoe gaat u dat organiseren? Ook dat kan namelijk grote financiële gevolgen hebben.

Ook bij het (zelf) bouwen wilt u een zo groot mogelijk resultaat behalen met zo min mogelijk kosten. Bij het plannen maken heeft u zich misschien al rijk gerekend door sommige (onder)delen niet 'wit' te laten uitvoeren. Dat brengt risico's met zich mee. Ook voor u.

Gevolgen van een ongeluk op de bouw
Denk bijvoorbeeld eens aan de veiligheid op de bouw. Veiligheid is het meest gewaarborgd bij het inschakelen van een gevestigd bedrijf. Want als er een ongeluk gebeurt en dit wordt niet door een aannemer uitgevoerd, dan bent u als opdrachtgever als eerste verantwoordelijk.

Bouw veilig. Bijvoorbeeld ook met goedgekeurd materiaal, zoals steigers die aan veiligheidseisen voldoen, door valbeveiliging en andere maatregelen.

Zelf doen
Natuurlijk is het mogelijk dat u zelf de handen uit de mouwen steekt. U mag dus zelf metselen, timmeren en andere werkzaamheden verrichten. Wanneer u daarvoor een direct familielid om hulp vraagt, bijvoorbeeld uw broer die u kosteloos wil helpen, maken wij en andere instanties daar geen probleem van. Voor wat betreft de belastingdienst is uiteraard uw financiële verantwoording bepalend. Kleine niet-bouwkundige en/of constructieve werken, zoals een tuinmuurtje, vormen naar verwachting geen probleem. Wél blijft u aansprakelijk voor de veiligheid van uw familielid (of anderen op uw bouwplaats).

Wij wensen u succes toe met de veilige organisatie van uw bouwplan!

Milieu

1 Algemeen
1.1 Van toepassing zijnde voorschriften
1.1.1 De voorschriften van de al geldende revisievergunning d.d. 5 maart 2020, met uitzondering van de voorschriften 3.1.1 tot en met 3.1.4 en 5.1.1, blijven van kracht voor de veranderde inrichting voor zover bij de onderhavige vergunning niet anders is bepaald.

1.2 Houden van dieren

1.2.1 In de inrichting mogen ten hoogste de volgende aantallen dieren op het aangegeven huisvestingssysteem aanwezig zijn:

Stal	Rav-code	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren
A	D 1.2.17.4	kraamzeugen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie met watergordijn en biologische wasser, BWL 2009.12.V5	182
B	D 1.3.9.2	guste en dragende zeugen, groepshuisvestingssysteem met voerligboxen of zeugenvoerstations, zonder strobed, met schuine putwanden in het mestkanaal roosters anders dan metalen driekant, BWL 2006.09.V1	40
B	D 2.100	dekberen, 7 maanden en ouder, overige huisvestingssystemen	2
D	D 1.2.17.4	kraamzeugen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie met watergordijn en biologische wasser, BWL 2009.12.V5	96
E	D 1.2.17.4	kraamzeugen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie met watergordijn en biologische wasser, BWL 2009.12.V5	60
F	D 1.3.12.4	guste en dragende zeugen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie met watergordijn en biologische wasser, BWL 2009.12.V5	150
G	D 1.3.12.4	guste en dragende zeugen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie met watergordijn en biologische wasser, BWL 2009.12.V5	108
H	D 3.2.7.2.1	vleesvarkens, gedeeltelijk roostervloer, mestkelders met (water- en) mestkanaal, mestkanaal met schuine putwand, met roosters anders dan metalen driekant op het mestkanaal, emitterend mestoppervlak maximaal 0,18 m2 per varken, BWL 2004.05.V5	600
I	D 1.3.12.4	guste en dragende zeugen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie met watergordijn en biologische wasser, BWL 2009.12.V5	132
J	B 1.100	schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg, overige huisvestingssystemen	14
M	D 1.3.12.4	guste en dragende zeugen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie met watergordijn en biologische wasser, BWL 2009.12.V5	408
O	D 1.3.12.4	guste en dragende zeugen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie met watergordijn en biologische wasser, BWL 2009.12.V5	336

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1. Overgangsrecht Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet (Ow) in werking getreden. In de Invoeringswet Omgevingswet is geregeld dat lopende procedures die voor de inwerkingtreding van de Ow zijn ingediend, worden

afgehandeld volgens het oude recht tot het besluit onherroepelijk is. Daar waar mogelijk is in deze beschikking een doorkijk gemaakt naar de situatie nadat de vergunning onherroepelijk is geworden.

Het bevoegd gezag heeft de mogelijkheid om in de vergunningvoorschriften al vooruit te lopen op het nieuwe recht. Er mag dus bijvoorbeeld uitgegaan worden van de algemene regels in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) of Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Vergunningvoorschriften mogen uitgaan van de 'toekomstige' situatie. Het is niet toegestaan om een rechtsgrond in het Bal of Bbl te gebruiken, zoals bijvoorbeeld maatwerk. Maatwerk stellen moet gebeuren op basis van het oud recht. In deze beschikking is hiermee rekening gehouden.

1.1. Gegevens aanvrager

Op 13 juli 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van [redacted]

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor een vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het verplaatsen van een luchtwasser en het realiseren van een hygiënesluis. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om een vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt een vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten: inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen (veranderingsvergunning).

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier, OLO-nummer 7930343, d.d. 13 juli 2023;
- milieutekening, kenmerk A100633-01, d.d. 5 januari 2026;
- toelichting veranderingen d.d. 11 juli 2023;
- diertabel d.d. 5 februari 2026;
- geurberekening aanvraag d.d. 5 februari 2026;
- fijnstofberekening aanvraag d.d. 5 februari 2026;
- dimensioneringsplan stal O, ingediend op 5 februari 2026;
- brief bij aanvullende gegevens d.d. 12 oktober 2025;
- brief bij aanvullende gegevens d.d. 5 februari 2026 (2025 volgens document);
- DSO-formulier Natura-2000-activiteit, kenmerk 20251023 00476, d.d. 23 oktober 2025.

1.4. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
revisievergunning	5 maart 2020	Z.140922 / D.566383	het oprichten van een nieuwe stal O voor 366 guste en dragen zeugen, het leegzetten van stal C en de stallen A, D, E, F, G en O voorzien van een gecombineerde luchtwasser

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
8.1	inrichtingen voor het kweken, fokken, mesten, houden, verhandelen, verladen of wegen van dieren

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in bijlage I categorie 6.6 van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid, van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

De aanvraag heeft op basis van artikel 2.1 van het Besluit omgevingsrecht, in samenhang met de onderdelen B en C van bijlage 1 bij het Besluit omgevingsrecht, betrekking op een vergunningplichtige inrichting. Binnen de inrichting worden meer dan 750 zeugen gehouden (artikel 2.1, tweede lid).

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn het bevoegde gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 eerste lid van de Wabo.

1.7. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt.

1.8. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 4 april 2025 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 23 oktober 2025, 5 februari 2026 en 25 februari 2026. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.9. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat het verboden is zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura-2000-gebied (artikel 2.7, tweede lid van de Wnb) en/of zonder ontheffing beschermde dieren en/of planten opzettelijk te doden, vangen, verstoren, vernielen, beschadigen etc. (zie de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, eerste lid van de Wnb).

In het Besluit omgevingsrecht (Bor) artikel 2.2aa is opgenomen dat een omgevingsvergunning voor het aspect natuur, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder i, van de Wabo, verkregen moet worden wanneer men:

- een project wil realiseren als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;

- een handeling wil verrichten als bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, eerste lid van de Wnb (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura-2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Het vragen van een vvgb is niet nodig (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning of ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Voor het voorgenomen project is op 23 oktober 2025 een vergunning op basis van de Wnb aangevraagd. Dit betekent dat de Wnb niet meer aanhaakt in deze Wabo-procedure.

De wijzigingen vinden plaats binnen het bestaande bouwblok. Niet is gebleken dat beschermde soorten aanwezig (kunnen) zijn. Voor de verandering hoeft geen ontheffing op grond van de Wnb te worden aangevraagd.

Een omgevingsvergunning natuur en daarmee vragen van een verklaring van geen bedenkingen voor flora-en fauna-activiteiten is daarom niet van toepassing.

OVERWEGINGEN

MILIEU

1.10. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e, van de Wabo.

1.11. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c, van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten best beschikbare technieken, ammoniakemissie uit dierenverblijven, maatregelen en voorzieningen voor volksgezondheid, afval en geluid. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de revisievergunning van 5 maart 2020.

1.12. Activiteitenbesluit

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- het in werking hebben van een stookinstallatie;
- opslag van propaan;
- opslag van mengvoer in silo's;
- opslag van drijfmest;
- houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven;
- toepassing van emissiearme (huisvestings)systemen, waaronder een luchtwassysteem.

Voor de genoemde activiteiten zijn in deze beschikking geen voorschriften opgenomen en gelden de rechtstreeks werkende regels uit het Activiteitenbesluit.

Gelet op artikel 1.10 van de algemene regels moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder de algemene regels vallen aangemerkt als melding.

1.13. Besluit activiteiten leefomgeving

Volgens het geldende overgangsrecht moet deze aanvraag nog worden afgehandeld volgens het oude recht. Wij hebben echter al wel een doorkijk gemaakt naar de nieuwe regelgeving in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Na het onherroepelijk worden van deze vergunning vervallen de algemene regels uit het Activiteitenbesluit en gaan over naar de algemene regels uit het Bal. Naast de eerder genoemde algemene regels van het Activiteitenbesluit worden na het onherroepelijk worden van deze vergunning ook voor de volgend activiteit de algemene regels vanuit het Bal van toepassing.

Het betreft de volgende activiteit die valt onder de werkingssfeer van de algemene regels van hoofdstuk 4 van het Bal: dierenverblijven (paragraaf 4.82 Bal).

1.14. Dieraantallen en (huisvestings)systemen vergund

Voor de inrichting is op 5 maart 2020 een omgevingsvergunning (revisie) verleend voor het houden van varkens.

In tabel 1 zijn het aantal dieren, de ammoniakemissie (kg NH_3 per jaar), de geuremissie (OU_E/s) en de fijnstofemissie (gram PM_{10} per jaar) weergegeven op basis van de geldende vergunning. Het maximale aantal te houden dieren is gelijk aan het aantal dierplaatsen.

Tabel 1 Geldende vergunning.

Stal	Rav-code	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Ammoniakemissie		Geuremissie		Fijnstofemissie	
				Ammoniak-emissie-factor	Totaal ammoniak	Geur-emissie-factor	Totaal geur	Fijn-stof-emissie-factor	Totaal fijnstof
A	D 1.2.17.4	kraamzeugen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie met watergordijn en biologische wasser, BWL 2009.12.V5	182	1,300	236,6	15,30	2.784,6	32	5.824
B	D 1.3.9.2	guste en dragende zeugen, groepshuisvestingssysteem met voerligboxen of zeugenvoerstations, zonder strobed, met schuine putwanden in het mestkanaal roosters anders dan metalen driekant, BWL 2006.09.V1	40	2,500	100,0	18,70	748,0	175	7.000
B	D 2.100	dekberen, 7 maanden en ouder, overige huisvestingssystemen	2	5,500	11,0	18,70	37,4	180	360
D	D 1.2.17.4	kraamzeugen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie met watergordijn en biologische wasser, BWL 2009.12.V5	96	1,300	124,8	15,30	1.468,8	32	3.072
E	D 1.2.17.4	kraamzeugen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie met watergordijn en biologische wasser, BWL 2009.12.V5	60	1,300	78,0	15,30	918,0	32	1.920
F	D 1.3.12.4	guste en dragende zeugen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie met watergordijn en biologische wasser, BWL 2009.12.V5	150	0,630	94,5	10,30	1.545,0	35	5.250
G	D 1.3.12.4	guste en dragende zeugen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie met watergordijn en biologische wasser, BWL 2009.12.V5	108	0,630	68,0	10,30	1.112,4	35	3.780

H	D 3.2.7.2.1	vleesvarkens, gedeeltelijk roostervloer, mestkelders met (water- en) mestkanaal, mestkanaal met schuine putwand, met roosters anders dan metalen driekant op het mestkanaal, emitterend mestoppervlak maximaal 0,18 m2 per varken, BWL 2004.05.V5	600	1,500	900,0	17,90	10.740,0	153	91.800
I	D 1.3.9.2*	guste en dragende zeugen, groepshuisvestingssysteem met voerligboxen of zeugenvoerstations, zonder strobed, met schuine putwanden in het mestkanaal roosters anders dan metalen driekant, BWL 2006.09.V1	132	2,500	330,0	18,70	2.468,4	175	23.100
J	B 1.100	schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg, overige huisvestingssystemen	14	0,700	9,8	7,80	109,2	-	
M	D 1.3.12.4	guste en dragende zeugen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie met watergordijn en biologische wasser, BWL 2009.12.V5**	408	0,630	257,0	10,30	4.202,4	35	14.280
O	D 1.3.12.4	guste en dragende zeugen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie met watergordijn en biologische wasser, BWL 2009.12.V5**	336	0,630	211,7	10,30	3.460,8	35	11.760
		Subtotaal			**2.421,5**		**29.595,0**		**168.146**

* Volgens de vergunning van 5 maart 2020 is in stal I D 1.3.9.2 vergund. Echter was voor deze stal D 1.3.12.4 (gecombineerd luchtwassysteem, BWL 2009.12) aangevraagd. In de beoogde situatie wordt weer D 1.3.12.4 aangevraagd. Omdat de vigerende vergunning afwijkt van de bijbehorende aanvraag, wordt dit niet als wijziging ten opzichte van de vigerende vergunning beschouwd.

** Het vergunde BWL-nummer wijkt af van de aanvraag, die uitging van BWL 2007.02.V7. In de beoogde situatie wordt wel BWL 2009.12 aangevraagd.

1.15. Dieraantallen en (huisvestings)systemen aanvraag

Het aantal dieren waarvoor een vergunning wordt gevraagd, de ammoniakemissie (kg NH_3 per jaar), de geuremissie (OU_E/s) en de fijnstofemissie (gram PM_{10} per jaar) zijn in tabel 2 weergegeven. Het maximale aantal te houden dieren is gelijk aan het aantal dierplaatsen.

Tabel 2 Aangevraagde vergunning.

Stal	Rav-code	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Ammoniakemissie		Geuremissie		Fijnstofemissie	
				Ammoniak-emissie-factor	Totaal ammoniak	Geur-emissie-factor	Totaal geur	Fijn- stof-emissie-factor	Totaal fijnstof

A	D 1.2.17.4	kraamzeugen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie met watergordijn en biologische wasser, BWL 2009.12.V5	182	1,300	236,6	15,30	2.784,6	32	5.824
B	D 1.3.9.2	guste en dragende zeugen, groepshuisvestingssysteem met voerligboxen of zeugenvoerstations, zonder strobed, met schuine putwanden in het mestkanaal roosters anders dan metalen driekant, BWL 2006.09.V1	40	2,500	100,0	18,70	748,0	175	7.000
B	D 2.100	dekberen, 7 maanden en ouder, overige huisvestingssystemen	2	5,500	11,0	18,70	37,4	180	360
D	D 1.2.17.4	kraamzeugen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie met watergordijn en biologische wasser, BWL 2009.12.V5	96	1,300	124,8	15,30	1.468,8	32	3.072
E	D 1.2.17.4	kraamzeugen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie met watergordijn en biologische wasser, BWL 2009.12.V5	60	1,300	78,0	15,30	918,0	32	1.920
F	D 1.3.12.4	guste en dragende zeugen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie met watergordijn en biologische wasser, BWL 2009.12.V5	150	0,630	94,5	10,30	1.545,0	35	5.250
G	D 1.3.12.4	guste en dragende zeugen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie met watergordijn en biologische wasser, BWL 2009.12.V5	108	0,630	68,0	10,30	1.112,4	35	3.780
H	D 3.2.7.2.1	vleesvarkens, gedeeltelijk roostervloer, mestkelders met (water- en) mestkanaal, mestkanaal met schuine putwand, met roosters anders dan metalen driekant op het mestkanaal, emitterend mestoppervlak maximaal 0,18 m2 per varken, BWL 2004.05.V5	600	1,500	900,0	17,90	10.740,0	153	91.800
I	D 1.3.12.4	guste en dragende zeugen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie met watergordijn en biologische wasser, BWL 2009.12.V5	132	0,630	83,2	10,30	1.359,6	35	4.620
J	B 1.100	schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg, overige huisvestingssystemen	14	0,700	9,8	7,80	109,2	0	0
M	D 1.3.12.4	guste en dragende zeugen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie met watergordijn en biologische wasser, BWL 2009.12.V5	408	0,630	257,0	10,30	4.202,4	35	14.280

O	D 1.3.12.4	guste en dragende zeugen, gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie met watergordijn en biologische wasser, BWL 2009.12.V5	336	0,630	211,7	10,30	3.460,8	35	11.760
		Subtotaal			**2.174,6**		**28.486,2**		**149.666**

1.16. Toepassing (huisvestings)systemen

In de stallen worden (huisvestings)systemen toegepast waarbij is verwezen naar een systeemnummer. De uitvoering van deze (huisvestings)systemen in de stallen met de nummers A, B, D, E, F, G, H, I, M en O moet overeenkomen met de beschrijving van deze huisvestingssystemen. Dit is opgenomen in de algemene regels.

Op basis van de gegevens bij de aanvraag is vastgesteld welke huisvestingssystemen in de aanvraag zijn opgenomen. Deze systemen zijn vermeld in tabel 2. Voor de berekening van de emissies uit de dierenverblijven kan terecht van de in deze tabel opgenomen emissiefactoren worden uitgegaan.

Door de rechtstreekse werking van de algemene regels zijn voor dit onderdeel geen voorschriften in de vergunning opgenomen.

2. GEURHINDER UIT DIERENVERBLIJVEN

2.1. Toetsingskader

De aanvraag is getoetst aan de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv), Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) en de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Gemert-Bakel 2013 (geurverordening).

In tabel 3 staan de normen voor de geurbelasting en afstandseisen die van toepassing zijn.

Tabel 3 Normen en afstandseisen geur.

Ligging en aard geurgevoelig object	**Afstandseis / norm**	**Waarde**
Geen onderdeel veehouderij		
In de bebouwde kom	Norm	1,5/2 OU_E/m^3
In het buitengebied	Norm	10/14 OU_E/m^3
In de bebouwde kom	afstand gevel	50 meter
In het buitengebied	afstand gevel	25 meter
Onderdeel veehouderij		
In de bebouwde kom	afstand emissiepunt	100 meter
In het buitengebied	afstand emissiepunt	50 meter
In de bebouwde kom	afstand gevel	50 meter
In het buitengebied	afstand gevel	25 meter

2.2. Toetsing geurhinder

De geurhinder die afkomstig is van de inrichting is getoetst aan de normen voor de geurbelasting uit de geurverordening en de afstandseisen uit de Wgv.

Wanneer in de gevraagde situatie aan de normen voor de geurbelasting en/of afstandseisen wordt voldaan, dan vormt geurhinder uit dierenverblijven geen weigeringsgrond voor de aanvraag.

2.3. Beoordeling dieren met geuremissiefactoren

Bij diercategorieën waarvoor geuremissiefactoren zijn vastgesteld in de geurregeling, moet met behulp van het verspreidingsmodel 'V-Stacks vergunning' de geurbelasting op het geurgevoelige object worden bepaald. In afwijking hiervan moet tot geurgevoelige objecten bij een andere veehouderij en objecten die op of na 19 maart 2000 hebben opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij een vaste afstand worden aangehouden (artikel 3, tweede lid, van de Wgv). Ook moet op grond van artikel 5 van de Wgv een afstand tussen het geurgevoelige object en de gevel van het dierenverblijf worden aangehouden. Deze afstand bedraagt tenminste 50 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten in een bebouwde kom en tenminste 25 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten buiten een bebouwde kom.

De maximale geurbelasting (norm) op een geurgevoelig object is vastgelegd in artikel 3 van de geurverordening.

Een berekening van de geurbelasting met het verspreidingsmodel 'V-Stacks vergunning' is bij de aanvraag gevoegd, zie het document geurberekening aanvraag van 5 februari 2026.

Uit de berekening met ‘V-stacks vergunning’ blijkt dat wordt voldaan aan de normen voor geurbelasting. Verder wordt aan de in artikel 3, tweede lid, en artikel 5 van de Wgv genoemde minimumafstanden voor de adressen voldaan.

Uit een berekening van de afstanden tot geurgevoelige objecten bij een andere veehouderij en objecten die op of na 19 maart 2000 hebben opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij blijkt dat aan de afstandseisen wordt voldaan.

2.4. Conclusie geurhinder dierenverblijven

De afstanden tot en de geurbelasting op geurgevoelige objecten vormen geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

3. EMISSIE ZWEVENDE DEELTJES UIT DIERENVERBLIJVEN

3.1. Luchtkwaliteitseisen

3.1.1. Toetsingskader

In titel 5.2 van de Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De grenswaarden hebben betrekking op de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes ($PM_{2,5}$ en PM_{10}), lood, koolmonoxide en benzeen. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM_{10}-fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

Op grond van artikel 5.16, eerste lid, van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- er is – al dan niet per saldo – geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- de bijdrage aan de concentratie van een stof is ‘niet in betekenende mate' (NIBM);

- het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

3.1.2. Toetsing

De meest relevante luchtkwaliteitseisen voor agrarische inrichtingen hebben betrekking op zwevende deeltjes ($PM_{2,5}$ en PM_{10}). De stof stikstofdioxide komt voornamelijk vrij bij verbrandingsprocessen. Gezien de activiteiten van de inrichting kan worden gesteld dat geen of nauwelijks stikstofdioxide wordt uitgestoten. De andere genoemde stoffen (zwaveldioxide, lood, koolmonoxide, benzeen en ozon) zijn niet relevant bij een agrarisch bedrijf. Aan de grenswaarden die voor deze stoffen zijn vastgesteld, is niet getoetst. Gezien de aard van de inrichting (veehouderij) zullen deze niet worden overschreden.

Voor zwevende deeltjes zijn de volgende grenswaarden opgenomen:

- 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 $\mu g/m^3$ voor PM_{10}, waarbij geldt dat deze maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden;
- jaargemiddelde grenswaarde van 40 $\mu g/m^3$ voor PM_{10};
- jaargemiddelde grenswaarde van 25 $\mu g/m^3$ voor $PM_{2,5}$.

Voor het berekenen van de concentratie van $PM_{2,5}$ zijn nog niet in alle gevallen emissiefactoren bekend. Tot die tijd zal voor de beoordeling van $PM_{2,5}$ worden uitgegaan van een publicatie van het Planbureau voor de leefomgeving. Op basis van een onderzoek van het RIVM (*Attainability of $PM_{2,5}$ air quality standards, situation for the Netherlands in a European context*, [redacted] Planbureau voor de Leefomgeving, Bilthoven 2009) wordt geconcludeerd dat wanneer aan de norm voor PM_{10} wordt voldaan, dit ook geldt voor de norm voor $PM_{2,5}$. De veehouderijen zijn geen belangrijke bron van fijnstof-uitstoot. Het aandeel $PM_{2,5}$ binnen de uitgestoten hoeveelheid PM_{10} bij volièrestallen voor pluimvee bedraagt ongeveer 6% (zie rapport: *Maatregelen ter vermindering van fijnstofemissie uit de pluimveehouderij; effect van een oliefilm op het strooisel in volièrehuisvesting voor leghennen*, ASG, februari 2009, rapport 195). Als de luchtkwaliteit aan de PM_{10}-normen voldoet, dan geldt dit ook voor de $PM_{2,5}$-norm. Daarbij ligt de achtergrondconcentratie voor $PM_{2,5}$ in Nederland ruimschoots onder de grenswaarde.

Met het toepassen van gecombineerde luchtwasinstallaties worden maatregelen getroffen om de emissie van fijnstof (PM_{10}) uit dierenverblijven te reduceren.

Uit toetsing van onderhavige aanvraag blijkt dat de fijnstofemissie niet toeneemt ten opzichte van de geldende vergunning.

Bij de aanvraag zijn de resultaten gevoegd van verspreidingsberekeningen conform het Nieuw Nationaal Model voor zwevende deeltjes. Deze berekeningen zijn gemaakt met het rekenmodel ISL3a, versie ISL3a 2025.1.

Naast de dierenverblijven zorgen ook verkeersbewegingen voor emissies van fijnstof. De fijnstofemissie afkomstig van de verkeersbewegingen zijn, in vergelijking met de emissies afkomstig van dieren, echter zeer beperkt.

De emissie van fijnstof (PM_{10}) van de veehouderij bedraagt niet meer dan 500 kg per jaar. Het is niet nodig om de immissieconcentratie van deze veehouderij samen met andere veehouderijen te berekenen.

De grenswaarden zoals genoemd in bijlage 2 van de Wet milieubeheer worden niet overschreden (zie tabel 4).

Tabel 3 Toetsing aan grenswaarden op de maatgevende punten.

Stof	Parameter	Grenswaarde	Rekenresultaat
PM_{10}	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m^3	16,5 µg/m^3
PM_{10}	Aantal overschrijdingen per jaar van het 24-uurgemiddelde van de waarde 50 µg/m^3	35 dagen	6 dagen

3.1.3. Conclusie

Op basis van verspreidingsberekeningen concluderen wij dat wordt voldaan aan de grenswaarden in bijlage 2 van de Wet milieubeheer voor zwevende deeltjes. Luchtkwaliteit vormt geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

4. (VOLKS)GEZONDHEID EN VEEHOUDERIJ

4.1. Algemeen

Het aspect bestrijding van besmettelijke ziekten is een aspect dat primair zijn regeling vindt in andere wetgeving. Daarnaast blijft in het kader van verlening van een vergunning krachtens de Wabo ruimte voor een aanvullende toets.

Bij een vergunningaanvraag is het van belang om de gezondheid van omwonenden van een veehouderij mee te nemen bij de besluitvorming, ook als daar geen landelijk of wettelijk verankerd toetsingskader voor beschikbaar is. Met andere woorden, indien door het in werking zijn van de inrichting risico's voor de volksgezondheid kunnen ontstaan, moeten deze risico's als gevolg voor het milieu bij de beoordeling van de aanvraag worden betrokken.

4.2. Het toetsingskader

Op basis van alle tot nu toe bekende rapporten kunnen geen eenduidige conclusies worden getrokken om duidelijke uitspraken te kunnen doen over de onaanvaardbare gezondheidsrisico's van wonen in de buurt van veehouderijen. Dit wordt als zodanig ook bevestigd door alle tot nu toe gedane uitspraken door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en rechtbanken, waaruit blijkt dat er geen algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten zijn om de volksgezondheid mee te nemen bij de verlening van de omgevingsvergunning milieu.

Voor het opstellen van één beoordelingskader is onvoldoende wetenschappelijke kennis aanwezig. Uit de onderzoeksrapporten kan geen relatie worden gelegd tussen de afstand tot veehouderijen en de gezondheidsrisico's voor omwonenden.

Op 7 juli 2016 verschenen de volgende onderzoeksrapporten[1]:

- *Veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO)*, RIVM, juli 2016, RIVM Rapport 2016-0058;
- *Emissies van endotoxinen uit de Veehouderij: emissiemetingen en verspreidingsmodellering*, Wageningen UR Livestock Research, juni 2016, rapport 959;

[1] Deze rapporten zijn op 7 juli 2016 aangeboden aan de Tweede Kamer, zie https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2016/07/07/kamerbrief-aanbieding-rapporten-gezondheidsrisico-s-rond-veehouderijen.

- *Additionele maatregelen ter vermindering van emissies van bioaerosolen uit stallen: verkenning van opties, kosten en effecten op de gezondheidslasten van omwonenden*, Wageningen UR Livestock Research, juni 2016, rapport 949.

Op 16 juni 2017 verscheen het onderzoeksrapport *Veehouderij en Gezondheid omwonenden (VGO) (aanvullende studies): Analyse van gezondheidseffecten, risicofactoren en uitstoot van bio-aerosolen*, RIVM, juni 2016, RIVM Rapport 2017-0062[2]. Vervolgens is op 8 oktober 2018 door het Nivel het onderzoeksrapport *Veehouderij en Gezondheid Omwonenden III. Longontsteking in de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen: actualisering van gegevens uit huisartspraktijken 2014 – 2016* gepubliceerd[3]. Dit betreft een deelrapport van een reeks vervolgonderzoeken in het kader van het onderzoeksprogramma Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO) III.

In het VGO-onderzoek is aangegeven dat gezondheidsrisico's aanwezig kunnen zijn bij met name pluimveehouderijen en in gebieden waar veel veehouderijen liggen (veedichte gebieden waar meer dan 15 veehouderijen binnen 1 km van een burgerwoning zijn gelegen). Het rapport *Emissies van endotoxinen uit de Veehouderij* concludeert dat de grenswaarde, die door de Gezondheidsraad is vastgesteld voor endotoxine, overschreden wordt binnen 200 meter van een varkenshouderij en binnen 500 meter van een pluimveehouderij. Voor varkenshouderijen geldt dat de maatregelen die genomen moeten worden om te voldoen aan bestaande normen voor fijnstof en geur, ook de emissie van endotoxine beperken. Voor pluimveehouderijen is de overschrijding van endotoxine zodanig dat aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn.

Het rapport *Additionele maatregelen ter vermindering van emissies van bioaerosolen uit stallen* geeft inzicht in de maatregelen die door de ondernemer in stallen genomen kunnen worden om een extra reductie van de emissie van bioaerosolen te realiseren, bovenop de reductie die al plaatsvindt door het toepassen van technieken om de fijnstofemissie te reduceren. In het rapport is ook ingegaan op welke maatregelen op basis van de kosten en de behaalde reductie het meest perspectiefvol zijn.

In het aanvullend VGO-onderzoek worden de conclusies uit het VGO-onderzoek van 2016 bevestigd.

4.3. De gevolgen van de aangevraagde activiteiten

Het toetsingskader naar aanleiding van de op 7 juli 2016 gepresenteerde onderzoeken is in ontwikkeling. Een eenduidige tekst voor de beoordeling is nog niet beschikbaar. De landelijke handreiking 'Veehouderij en Gezondheid' is in voorbereiding.

Deze vergunning heeft alleen betrekking op het verplaatsen van een luchtwasser en het realiseren van een hygiënesluis. Het verplaatsen van de luchtwasser kan invloed hebben op de volksgezondheid.

4.4. Beoordeling en conclusie

Voor zover gezondheidsrisico's kunnen ontstaan door geur-, fijnstof- of geluidemissie wordt erop gewezen dat voor deze emissies wettelijke toetsingskaders beschikbaar zijn. Aan de geldende normstellingen voor geur en fijnstof wordt voldaan (zie hoofdstukken 'Geurhinder uit dierenverblijven'

---

[2] Dit rapport is op 16 juni 2017 aangeboden aan de Tweede Kamer, zie https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-economische-zaken/documenten/kamerstukken/2017/06/16/kamerbrief-bij-het-rapport-veehouderij-en-gezondheid-omwonenden-aanvullende-studies.

[3] Op 22 oktober 2018 is dit rapport aangeboden aan de Tweede Kamer, zie https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2018/10/22/kamerbrief-met-reactie-op-deelrapport-veehouderij-gezondheid-omwonenden.

en ‘Luchtkwaliteit’). De wijzigingen hebben geen relevante gevolgen voor de geluidsbelasting. Gezondheidsrisico’s door deze aspecten worden uitgesloten geacht.

Voor micro-organismen en het voorkomen van zoönosen zijn geen normen of grenswaarden beschikbaar. Alleen voor endotoxinen geeft de Gezondheidsraad een aanbeveling om de gezondheidskundige advieswaarde voor werknemers te verlagen naar 30 EU (Endotoxine Units) per kubieke meter lucht als advieswaarde voor de algemene bevolking. Deze aanbeveling is niet wettelijk verankerd.

De uitkomsten van het endotoxine-onderzoek zijn verder uitgewerkt in een aanvullend onderzoek: *Endotoxineconcentraties rond stallen: indicatieve modelberekeningen*’, ErbrinkStacks Consult, 5 september 2016. De resultaten van dit aanvullend onderzoek hebben geresulteerd in een afstandsgrafiek waarmee de aan te houden afstand tot gevoelige objecten kan worden bepaald om een te hoge blootstelling aan endotoxine te voorkomen (voor zowel de varkens- als de pluimveehouderij). Hiermee wordt de aan te houden afstand bepaald om te voldoen aan de advieswaarde voor endotoxine van de Gezondheidsraad.

Naar aanleiding van de op 7 juli 2016 gepubliceerde onderzoeksresultaten over veehouderij, gezondheid van omwonenden en endotoxineblootstelling, hebben de gemeenten in de provincie Noord-Brabant en de provincie zelf uitgesproken dat zij willen voorkomen dat omwonenden onnodige gezondheidsrisico’s lopen als gevolg van de vergunningverlening aan veehouderijen. De bezorgdheid van omwonenden over de gezondheidsrisico’s zijn reëel genoeg om uit voorzorg te handelen c.q. omgevingsbewust met vergunningaanvragen om te gaan. De kamerbrief bevestigt dit ook.

Op verzoek van de gemeentebesturen en de provincie is door het ondersteuningsteam veehouderij en volksgezondheid een toetsingskader ontwikkeld. Dit is op 25 november 2016 gepubliceerd door het Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht (BPO) als de ‘Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: Endotoxine toetsingskader 1.0’ (hierna: Notitie). Het in deze Notitie gepresenteerde ‘Endotoxine toetsingskader 1.0’ maakt het mogelijk om op basis van eerdergenoemde onderzoeksresultaten per specifieke locatie en voor iedere individuele varkens- of pluimveehouderij in Nederland te bepalen of de endotoxineblootstelling in de omgeving te hoog zal zijn of niet. De systematiek die in de Notitie wordt gehanteerd is als volgt:

- de endotoxineblootstelling is gerelateerd aan de fijnstofemissie (bronsterkte);
- dit resulteert in een afstandsgrafiek waarin de relatie bronsterkte fijnstof (in kg/jr) en aan te houden afstand (in meters) wordt weergegeven om te voldoen aan de advieswaarde van de Gezondheidsraad van 30 EU/m^3;
- wanneer blijkt dat de feitelijk afstand groter is dan de aan te houden afstand, dan is aannemelijk dat de endotoxineblootstelling lager is dan 30 EU/m^3. Omgekeerd, wanneer blijkt dat de feitelijk afstand kleiner is dan de aan te houden afstand, dan is aannemelijk dat de endotoxineblootstelling hoger is dan 30 EU/m^3.

Het doel van de Notitie is dat, in de periode totdat een landelijk toetsingskader voor endotoxine beschikbaar komt, voor omwonenden geen nieuwe of grotere knelpunten op het gebied van volksgezondheid ontstaan.

De veehouderij aan Gerele Peel 16 is getoetst aan de hand van de systematiek uit de Notitie.

De Notitie richt zich op pluimvee- en varkensbedrijven omdat hier de emissie van fijnstof en grovere stofdeeltjes het hoogste is. Aangezien endotoxine zich hecht aan deze stofdeeltjes, verspreidt endotoxine zich met de stofdeeltjes naar de omgeving. Pluimveebedrijven kunnen individueel een

risico vormen, varkensbedrijven met name cumulatief. Voor andere veehouderijsectoren wordt ervan uitgegaan dat de emissie van fijnstof en daarmee ook endotoxine verhoudingsgewijs laag zijn en deze daarom geen verhoogd risico veroorzaken.

In de beoogde situatie is er geen toename van de fijnstofemissie ten opzichte van de vergunde situatie. Er vindt geen toename plaats van dieraantallen.

Met behulp van de afstandsgrafiek is de afstand ten opzichte van gevoelige objecten bepaald om de blootstelling aan endotoxine te beoordelen. In de beoogde situatie is deze afstand minimaal 69 meter. Met deze afstanden is het invloedgebied aangegeven waarbinnen de endotoxineblootstelling hoger is dan de advieswaarde van 30 EU/m³ van de Gezondheidsraad.

Binnen deze afstand zijn geen gevoelige objecten gelegen. De afstand van het dichtstbijzijnde gevoelige object (Gerele Peel 12) ten opzichte van het emissiepunt van de verplaatste luchtwasser bedraagt ongeveer 217 meter. Ook de andere emissiepunten van de veehouderijen liggen niet binnen 69 meter van een gevoelig object.

De advieswaarde van de Gezondheidsraad wordt niet overschreden.

De risico's voor volksgezondheid als gevolg van de aangevraagde activiteiten worden voldoende beperkt en geven geen aanleiding de gevraagde vergunning te weigeren.

5. AGRARISCH AFVALWATER

5.1. Toetsing

Het verplaatsen van de luchtwasser heeft geen invloed op het onderdeel afvalwater zoals dat in de vigerende vergunning wordt geregeld. Afvalwater afkomstig van de hygiënesluis wordt geloosd op de gemeentelijke riolering. Hiervoor gelden de algemene regels. Daarom is dit onderdeel verder niet beoordeeld.

6. ENERGIE

6.1. Algemeen

De aanvraag betreft het veranderen van de inrichting door het verplaatsen van de luchtwasser en het realiseren van een hygiënesluis. Het betreft een vergunningplichtige inrichting met een vigerende vergunning van 5 maart 2020.

6.2. Toetsingskader

Sinds 1 juli 2023 zijn ook voor de vergunningplichtige bedrijven de algemene Rijksregels van toepassing met betrekking tot energiebesparing. Deze regels zijn met het in werking treden van de Omgevingswet opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Voor het indienen van een energiebesparingsonderzoek en een rapportage voor de informatieplicht geldt overgangsrecht waardoor het Activiteitenbesluit milieubeheer gedeeltelijk van toepassing blijft.

6.2.1. Vigerende vergunning

De vigerende vergunning betreft een revisievergunning van 5 maart 2020. In hoofdstuk 3 'Energie en vervoersmanagement' zijn voorschriften opgenomen voor onder andere het uitvoeren van een energiebesparingsonderzoek en het treffen van rendabele energiebesparingsmaatregelen.

6.2.2. Huidige regelgeving

Momenteel gelden ook voor vergunningplichtige bedrijven de algemene voorschriften voor energiebesparing uit het Bal en Bbl. Zowel het Activiteitenbesluit als het Bal kent overgangsrecht voor voorschriften uit een onherroepelijke en in werking zijnde vergunning. Vanuit dit overgangsrecht betekent dit dat de energievoorschriften uit de vergunning mogelijk van kracht blijven voor wat betreft het onderdeel proces en faciliteiten voor:

- het treffen van maatregelen met een terugverdientijd van 5 jaar;
- het opstellen van een energieonderzoek.

Voorwaarden daarbij is dat vanuit het Activiteitenbesluit maatwerk mogelijk is.

Gezien het energiegebruik van het bedrijf is maatwerk voor een energieonderzoek niet mogelijk. De voorschriften uit de vergunning over een energieonderzoek zijn dan ook vervallen bij het inwerking treden van het gewijzigde Activiteitenbesluit op 1 juli 2023.

BIJLAGE: BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals de algemene regels, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, de Wet geurhinder en veehouderij, etc.)

Begrip	Definitie
Afvalwater	Al het water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
Europese geureenheid (ou_E)	Eén Europese geureenheid is de hoeveelheid geurstoffen die, bij verdamping in één kubieke meter neutraal gas onder standaard condities, een fysiologische respons oproept bij een panel (detectiegrens) gelijk aan de respons die optreedt bij verdamping van 123 µg n-butanol (CAS-Nr. 71-36-3) in één kubieke meter lucht onder standaard condities (concentratie is 0,040 µmol/mol).
Geurbelasting	Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid). De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ou_E/m^3 als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.
Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden. De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.
NIBM	Niet in betekenende mate.
RIE	Richtlijn Industriële Emissies.
Terugverdientijd	De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meerinvestering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten vanwege het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.