Rijkswaterstaat
*Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat*

**RWS INFORMATIE**

**Beschikking**

RWSZ2025-00010567 Vergunning Omgevingswet voor de dijkversterking Den Oever - Den Helder door Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

| | |
|---|---|
| Datum | 10 september 2026 |
| Kenmerk | RWS-2026/14343 I |
| Status | Definitief |

Inhoud

**1 Aanhef—3**

**2 Besluit—4**

**3 Voorschriften—5**
3.1 Algemeen—5
3.2 Voorschriften voor het gebruik maken van een rijkswaterstaatswerk en/of een bijbehorende beschermingszone—6
3.2.1 Standaardvoorschriften—6
3.2.2 Specifieke voorschriften—6

**4 Aanvraag—7**
4.1 Algemeen—7
4.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd—7
4.2.1 Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam/waterstaatswerk waarbij de handelingen plaatsvinden—7
4.2.2 Kaderrichtlijn Water—8

**5 Toetsing van de aanvraag aan de oogmerken van het waterbeheer—8**
5.1 Algemeen wet en regelgeving—8
5.1 Beoordeling voor wat betreft het gebruikmaken van een beperkingengebied—9
5.1.1 Regelgeving en beleid—9
5.1.2 Overwegingen t.a.v. de voorkoming en beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)—9
5.1.3 Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)—10
5.1.4 Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen—11

**6 Procedure—12**
6.1 Algemeen—12
6.2 Toelichting gecoördineerde procedure Omgevingswet—12
6.3 Behandeling van zienswijzen—12
6.4 Vragen of contact—14

**7 Conclusie—14**

**8 Ondertekening—14**

**9 Mededelingen—15**

**Bijlage 1 Begripsbepalingen—16**

**Bijlage 2 Planuitwerking dijkversterking Den Oever – Den Helder—17**

# 1 Aanhef

De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 20 juni 2025 een aanvraag ontvangen van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier om een vergunning als bedoeld in artikel 5.1 van de Omgevingswet voor een activiteit in de rijkswateren.

De aanvraag is namens de aanvrager ingediend door Witteveen+Bos Raadgevende Ingenieurs B.V.

De aanvraag betreft een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een oppervlaktewaterlichaam in beheer bij het Rijk dat geen kanaal is.
Meer specifiek gaat het om:
- het boven het maaiveld veranderen en in stand houden van een verharding die geen bouwwerk is;
- het veranderen en in stand houden van een werk om oeverafslag tegen te gaan dat boven het oeverland uitsteekt; en
- het aanleggen en in stand houden van een terreinophoging met een volume van meer dan 50 $m^3$ per kadastraal perceel.

De aangevraagde beperkingengebiedactiviteit dient ter uitvoering van de versterking van de primaire waterkering Den Oever-Den Helder in het kader van het landelijke Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP).

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2025-00010567**.**

De aanvraag omvat de volgende stukken:
- Formulier 'Aanvraag beperkingengebiedactiviteit in of bij rijkswateren' (Vergunningaanvraag);
- Rapport 'Planuitwerking dijkversterking Den Oever - Den Helder, Ontwerpnota OL4' met status 'Definitief 02', referentie 138945/25-005.644 en corsanummer 22.0489698, d.d. 9 april 2025;
- Rapport 'Planuitwerking dijkversterking Den Oever - Den Helder, Toetsingskader waterkwaliteit buitendijks Waddenzee' met status 'Definitief', referentie 138945/25.009.656 en corsanummer 23.0282802, d.d. 19 juni 2025;
- Rapport 'Dijkversterking Den Oever – Den Helder, Omgevingsvergunningaanvraag beperkingengebiedactiviteit Rijkswaterstaatswerk' met status 'Definitief en referentie 138945/25-009.517, d.d. 19 juni 2025;
- Notitie 'Participatie Dijkversterking Den Oever – Den Helder', ongenummerd en ongedateerd.

De volgende aanvulling op de aanvraag is op 6 augustus 2025 ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer RWSZ2025-00010567:
- Rapport 'Planuitwerking dijkversterking Den Oever - Den Helder, Toetsingskader waterkwaliteit buitendijks Waddenzee' met status 'Definitief 02', referentie 138945/25.012.263 en corsanummer 23.0282802, d.d. 6 augustus 2025.

Sinds de invoering van de Omgevingswet is het bestuur van het hoogheemraadschap verplicht om voor een dijkversterking van een primaire waterkering een projectbesluit vast te stellen. Tevens geldt op grond van artikel 5.45 en 16.7 van de Omgevingswet de verplichting voor deze projecten om de omgevingsvergunningen die nodig zijn ter uitvoering van het projectbesluit gecoördineerd voor te bereiden. Coördinatie van de vergunningen houdt in dat de voorbereiding, bekendmaking en terinzagelegging van de (ontwerp)vergunningen op elkaar af worden gestemd en gelijktijdig plaatsvinden.

Voor het dijkversterkingsproject Den Oever - Den Helder zijn Gedeputeerde Staten van Noord-Holland het coördinerende bestuursorgaan voor de vergunningen.

*Milieueffectrapport (MER)*
Op grond van bijlage V van het Omgevingsbesluit is de aanleg, wijziging of uitbreiding van werken ter beperking van overstromingen (categorie K4) m.e.r.-beoordelingsplichtig ( paragraaf 16.4.2 Omgevingswet en afdeling 11.2 Omgevingsbesluit). In bijlage V is het besluit op de aanvraag voor de omgevingsvergunning voor een wateractiviteit of het goedkeuringsbesluit van Gedeputeerde Staten op het projectbesluit aangewezen als het m.e.r.-beoordelingsplichtige besluit. Het hoogheemraadschap en de provincie Noord-Holland hebben ervoor gekozen om direct een MER (corsanummer 22.0312176) op te stellen, omdat op voorhand mogelijke nadelige milieueffecten niet uit te sluiten zijn. Tussen het opstellen van het ontwerp-besluit en het onderhavige definitieve besluit is een addendum opgesteld (corsanummer 26.0423969).
Het MER inclusief het addendum vormen een integraal onderdeel van de aanvraag.

# 2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet (Ow), het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit de minister van Infrastructuur en Waterstaat als volgt:

I. De gevraagde vergunning aan Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier te Heerhugowaard te verlenen voor een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een waterstaatswerk in beheer bij het Rijk, te weten versterking van de primaire waterkering Den Oever – Den Helder in de gemeente Hollands Kroon;

II. Aan de vergunning de volgende voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 6.2 Besluit activiteiten leefomgeving genoemde oogmerken.

Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze vergunning.

# 3 Voorschriften

## 3.1 Algemeen

*Voorschrift 1*
*Melden – aanleveren gegevens*
De meldingen en gegevens genoemd in de diverse voorschriften moeten worden gericht aan dan wel worden aangeleverd via het e-mailadres: meldingen-rwsnn@rws.nl onder vermelding van het zaaknummer RWSZ2025-00010567.

*Voorschrift 2*
*Aanvang en voltooiing van de werkzaamheden*
1. Ten minste 5 werkdagen voordat met de werkzaamheden wordt begonnen moet dit worden gemeld bij het bevoegd gezag.
2. Indien het werk gereed is, moet dit uiterlijk binnen 14 dagen gemeld worden aan het bevoegd gezag.

*Voorschrift 3*
*Ongewoon voorval*
1. Indien zich een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, moeten onmiddellijk maatregelen worden getroffen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken ten aanzien van:
   - het veilig en doelmatig gebruik van het oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende kunstwerken overeenkomstig de daaraan toegekende functies,
   - de ecologische toestand van het oppervlaktewaterlichaam, en;
   - het kustfundament.
2. Een dergelijk ongewoon voorval wordt zo spoedig mogelijk gemeld aan het bevoegd gezag.
3. Aan het bevoegd gezag worden tevens verstrekt, zodra zij bekend zijn, de gegevens met betrekking tot:
   - De oorza(a)k(en) van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
   - Andere gegevens die van belang zijn om de aard en ernst van de gevolgen voor het waterstaatswerk van het voorval te kunnen beoordelen;
   - De maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
4. Binnen drie maanden na een dergelijk ongewoon voorval, moet aan het bevoegd gezag informatie worden verstrekt over de maatregelen die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

## 3.2 Voorschriften voor het gebruik maken van een rijkswaterstaatswerk en/of een bijbehorende beschermingszone

### *3.2.1 Standaardvoorschriften*

*Voorschrift 4*
*Plaatsbepaling werken*
De werken moeten worden gemaakt en behouden ter plaatse zoals is aangegeven op de bij deze beschikking behorende bijlagen:
- Bijlage 2, Rapport 'Planuitwerking dijkversterking Den Oever - Den Helder, Ontwerpnota OL4' met status 'Definitief 02', referentie 138945/25-005.644 en corsanummer 22.0489698, d.d. 9 april 2025.

*Voorschrift 5*
*Werkplan*
1. Een werkplan moet 8 weken vóór aanvang van de werkzaamheden ter goedkeuring aan de waterbeheerder worden voorgelegd.
2. Dit werkplan moet voorzien zijn van detailtekeningen van het werk, een plan van aanpak, een planning van de werkzaamheden en één contactpersoon die bevoegd is om beslissingen te nemen. Deze contactpersoon moet 14 werkdagen vóór aanvang van de werkzaamheden bekend zijn bij het bevoegd gezag onder opgaaf van naam en telefoonnummers (vast en mobiel) waaronder deze bereikbaar is.
3. Met de werkzaamheden mag pas worden begonnen als de goedkeuring is verleend. Er staan rechtsmiddelen open tegen dit besluit.

### *3.2.2 Specifieke voorschriften*

*Voorschrift 6*
*As built gegevens*
1. Binnen acht weken nadat de werkzaamheden zijn beëindigd moet een *as built*-tekening worden aangeleverd.
2. De *as built*-tekening moet voldoen aan de standaard NLCS/TOLGI, inclusief aanvullende Rijkswaterstaatspecificaties.
3. De *as built*-tekening moet binnen de in lid 1 genoemde termijn, digitaal aangeleverd worden, zowel in pdf-formaat (inleesbaar in Adobe Reader 7.0.9 DUT) als in DWG-formaat, via de e-mailadressen: meldingen-rwsnn@rws.nl en AMLoketNN@rws.nl.
4. Alle objecten op een civieltechnische tekening die is gerelateerd aan een topografische ondergrond moeten ingemeten worden in het Rijksdriehoekstelsel (X, Y) en de (Z) in NAP.

# 4 Aanvraag

## 4.1 Algemeen

De dijken tussen Den Oever en Den Helder voldoen niet aan de wettelijke normen voor waterveiligheid. Dit betreft de Wieringer Zeewering, de Amsteldiepdijk en de Balgzanddijk. Deze dijktrajecten worden versterkt binnen het landelijke Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP). Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier is de beheerder van deze dijken en heeft in die hoedanigheid een aanvraag ingediend om een omgevingsvergunning te verkrijgen.
Het projectgebied van de dijkversterking bevindt zich in de gemeente Hollands Kroon, tussen Den Oever en Den Helder. Het projectgebied ligt in de provincie Noord-Holland en grenst aan de Waddenzee. De Dijkversterking Den Oever – Den Helder bedraagt in totaal ongeveer 20 kilometer, waarbij de daadwerkelijke veiligheidsopgave ongeveer 11,5 kilometer bedraagt. De veiligheidsopgave begint bij dijkpaal 9.0 en eindigt bij dijkpaal 25.0.

## 4.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

De vergunning wordt aangevraagd om:

- bij de Balgzanddijk een langsconstructie aan te brengen over een lengte van 3,65 kilometer en de onderrand van het asfalt te vervangen;
- bij de Amsteldiepdijk de onderrand van het asfalt te vervangen;
- bij de Wieringer Zeewering zetsteen en asfaltbekleding te vervangen en een opensteenasfalt overlaagd met gras aan te brengen.

De hierboven beschreven handelingen vallen onder artikel 6.17, lid 1, sub a en c en artikel 6.29 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Op grond van artikel 5.1 van de Omgevingswet in samenhang met artikel 6.17 en 6.29 van het Besluit activiteiten leefomgeving is het verboden zonder vergunning van Onze Minister activiteiten te verrichten in een beperkingengebied met betrekking tot een oppervlaktewaterlichaam.

De hierboven genoemde handelingen zijn derhalve vergunningplichtig.

### *4.2.1 Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam/waterstaatswerk waarbij de handelingen plaatsvinden*

De activiteit vindt plaats nabij de Waddenzee, te weten bij de dijken Wieringer Zeewering, Amsteldiepdijk en de Balgzanddijk, tussen dijkpalen 9.0 en 25.0, in de gemeente Hollands Kroon.

De Waddenzee is het binnenwater tussen de Waddeneilanden en de Noordzee aan de ene kant, en aan de andere kant het vasteland van Denemarken, Duitsland en Nederland. Het gebied strekt zich uit tussen Esbjerg in Denemarken en Den Helder in Nederland, heeft een lengte van vijfhonderd kilometer en een breedte van gemiddeld twintig kilometer. De oppervlakte bedraagt ongeveer 10.000 km². Vóór de aanleg van de Afsluitdijk werd ook de Zuiderzee tot de Waddenzee gerekend.
Het Waddenzeegebied heeft een grote ecologische waarde en staat met uitzondering van het Deense deel sinds 26 juni 2009 op de lijst van UNESCO Werelderfgoed.
Ook is de Waddenzee belangrijk voor de visserij en voor recreatie. Het Nederlandse grondgebied van de Waddenzee is in 1981 toegevoegd aan de provincies Noord-Holland, Friesland en Groningen.

*4.2.2 Kaderrichtlijn Water*

De activiteit vindt plaats nabij het KRW-oppervlaktewaterwaterlichaam Waddenzee vastelandskust (Waterlichaamcode: NL81_10). Dit KRW-oppervlaktewaterlichaam behoort tot de categorie kustwateren en wordt aangemerkt als een sterk veranderd KRW-oppervlaktewaterwaterlichaam. Het betreft een kustwater met vooral getijdewerking en een beperkte rivierinvloed. Er is sprake van slikkige zandgronden in geulen en op platen/slikken, de schorren/kwelders zijn eerder zavelig/kleiig. De ligging van geulen, slikken en platen verandert voortdurend door sedimentatie- en erosieprocessen.

Binnen het oppervlaktewaterlichaam Waddenzee vastelandskust zijn de navolgende beschermde gebieden aangewezen:

- Schelpdierwater
  Waddenzee vastelandskust heeft de functie schelpdierwater.
- Zwemwater
  In de Waddenzee vastelandskust liggen de volgende zwemlocaties: Harlingerstrand, Harlingen (NLBW81_HARLGSBSD).
- Natuur
  In de Waddenzee vastelandskust zijn de volgende gebieden aangewezen, die bijzondere bescherming nodig hebben om hun oppervlaktewater of grondwater te beschermen, of die bijzondere bescherming nodig hebben voor het behoud van habitats en rechtstreeks van water afhankelijke soorten:
  Vogelrichtlijngebied: Waddenzee (NL9801001) en Habitatrichtlijngebied Waddenzee (NL1000001).

# 5 Toetsing van de aanvraag aan de oogmerken van het waterbeheer

## 5.1 Algemeen wet en regelgeving

De Omgevingswet (Ow) omschrijft in artikel 1.3 in samenhang met artikel 6.2 Bal de oogmerken van het waterbeheer. In artikel 8.84 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) zijn de beoordelingsregels voor de beslissing op de aanvraag opgenomen. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit verenigbaar is met het belang van:

a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
b. in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen; en
c. de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze oogmerken vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de oogmerken van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De oogmerken zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Omgevingswet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 3 van de Omgevingswet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de oogmerken voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het bevoegd gezag zich volgens het toetsingskader op de effecten van uw initiatief op de hierboven onder a t/m c genoemde oogmerken.

Aan de hand van het genoemd toetsingskader volgt in de volgende paragrafen de toetsing van de aanvraag aan de oogmerken van het waterbeheer.

## 5.1 Beoordeling voor wat betreft het gebruikmaken van een beperkingengebied

### *5.1.1 Regelgeving en beleid*

De hoofdlijnen van het nationale waterbeleid ten aanzien van veiligheid en het doelmatig gebruik van waterstaatswerken en de manier waarop daarbij rekening moet worden gehouden met de ecologische doelstellingen die gelden voor KRW-waterlichamen zijn vastgelegd in het Nationaal Water Programma (NWP), planperiode 2022-2027. Een nadere uitwerking en onderbouwing van de beleidskeuzes en de realisatie op het gebied van waterveiligheid vindt plaats in de Beleidsnota Waterveiligheid. Specifieke eisen ten aanzien van het veilig en doelmatig gebruik van rijkswaterstaatwerken en/of bijbehorende beschermingszones zijn o.a. uitgewerkt in de Beleidslijn Grote Rivieren, het Uitvoeringskader Vergunningverlening Kust en het Beleidskader IJsselmeergebied.

Afspraken over het omgaan met wateroverlast en watertekort liggen vast in peilbesluiten, waterakkoorden en de landelijke verdringingsreeks. Het peilbesluit vormt het normatieve kwantitatieve kader voor de waterbeheerder onder gewone omstandigheden. Het beleid is gericht op een systeem met voldoende water voor alle aan het watersysteem toegekende functies gedurende het hele jaar. Inzet van het waterkwantiteitsbeheer is deze gewenste situatie onder alle omstandigheden zoveel als mogelijk instandhouden met als doel wateroverlast, watertekort, droogte en verzilting te voorkomen.

Daarnaast is het Nationaal Waterplan erop gericht om schade aan waterorganismen als gevolg van inbrengen in en onttrekken van water aan een oppervlaktewaterlichaam zo veel mogelijk te voorkomen. In de Beleidsregel toetsingskader waterkwaliteit is vastgelegd op welke manier aanvragen getoetst worden aan de ecologische doelstellingen die gelden voor KRW-waterlichamen.

### *5.1.2 Overwegingen t.a.v. de voorkoming en beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)*

Bij de behandeling van voorliggende aanvraag wordt getoetst aan de oogmerken uit artikel 8.84 Besluit kwaliteit leefomgeving die verder zijn uitgewerkt in het Nationaal Water Programma (NWP), planperiode 2022-2027. De invulling van de basisfuncties veiligheid, voldoende, schoon en (ecologisch) gezond water dienen ter voorkoming van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste.

Bij het toetsen van de in de onderhavige aanvraag vermelde handelingen is gebleken dat van een nadelige beïnvloeding van de invulling van de basisfuncties in het NWP geen sprake is.

*5.1.3 Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)*

Op grond van artikel 8.7 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) beoordeelt het bevoegd gezag te of een activiteit in of nabij een oppervlaktewaterlichaam in overeenstemming is met de doelstellingen van de Kaderrichtlijn Water (KRW). Deze doelstellingen zijn gericht op het voorkomen van achteruitgang en het bereiken van een goede ecologische en chemische toestand van het waterlichaam. De toetsing geschiedt aan de hand van de Beleidsregel toetsingskader waterkwaliteit (Stcrt. 2022, 6470).

Het Hof van Justitie van de Europese Unie heeft in haar arrest van 5 mei 2022 (C-525/20, Weser II) bevestigd dat een tijdelijke achteruitgang van de toestand van een waterlichaam in beginsel niet is toegestaan, tenzij deze achteruitgang geen wezenlijke gevolgen heeft voor de toestand van het waterlichaam als geheel.

Uit de door de initiatiefnemer overgelegde toetsing volgt dat de beperkingengebiedactiviteit geen permanente negatieve effecten veroorzaakt op de ecologische kwaliteitselementen van het KRW-waterlichaam Waddenzee vastelandskust. Het grootste deel van de werkzaamheden vindt plaats binnen de bestaande dijk en daarmee buiten het ecologisch relevante areaal.

Wel kan tijdens de uitvoering tijdelijk een beperkte achteruitgang optreden op een areaal van circa 9,2 hectare (overige waterflora, macrofauna en fytoplankton). Gelet op de omvang van het betrokken KRW-waterlichaam (ca. 28.000 hectare) is dit ruimtebeslag verwaarloosbaar. Bovendien is het effect tijdelijk en omkeerbaar: de herstelcapaciteit van de betrokken habitattypen is hoog, waarbij bedekking en vertrapping doorgaans binnen een groeiseizoen worden hersteld. Daarmee is geen sprake van een verslechtering die de toestand van het waterlichaam als geheel beïnvloedt. Vereffening is dan ook niet aan de orde.

Ten aanzien van de chemische kwaliteit geldt dat de werkzaamheden minder dan 1% van het KRW-waterlichaam tijdelijk kunnen beïnvloeden. Deze beïnvloeding heeft geen merkbare invloed op de concentraties van stoffen die bepalend zijn voor de chemische toestand. Daarmee is uitgesloten dat de chemische toestand van het waterlichaam achteruitgaat.

Gelet op de Beleidsregel toetsingskader waterkwaliteit en het arrest van het Hof van Justitie van 5 mei 2022 wordt geconcludeerd dat de voorgenomen werkzaamheden geen permanente of significante tijdelijke achteruitgang veroorzaken in de ecologische of chemische toestand van het KRW-waterlichaam Waddenzee vastelandskust. Er bestaat derhalve geen bezwaar tegen vergunningverlening op grond van artikel 8.7 Bal, voor zover het de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van het watersysteem betreft.

*5.1.4 Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen*

Het Nationaal Water Programma kent aan de Rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende rijkswater.

Wettelijk aangewezen gebruiksfuncties:
- Cultureel erfgoed
- Drinkwater
- Zwemwater
- Schelpdierwater

Overige gebruiksfuncties:
- Landbouw
- Koel- en proceswater
- Energieproductie
- Waterrecreatie
- Visserij
- Bouwgrondstoffen
- Kabels en leidingen

Uitgangspunt is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de kerntaken, een duurzame leefomgeving (overkoepelend), waterveiligheid, voldoende water, schoon en gezond water, vlot en veilig verkeer over water op orde zijn. Dit is in de onderhavige situatie het geval (zie voorgaande paragrafen).

Feitelijk gebruik
Daarnaast is beoordeeld of deze aanvraag op de beoogde locatie invloed heeft op de toegekende gebruiksfuncties en of dit toelaatbaar is. Omdat inmiddels uit jurisprudentie duidelijk is geworden dat ook niet-toegekende functies een weigeringsgrond voor de vergunning kunnen vormen, dient ook de invloed op deze niet-toegekende functies afgewogen te worden. Er is daarom tevens getoetst of het gebruik van het waterstaatswerk onaanvaardbare gevolgen heeft voor het feitelijke maatschappelijke gebruik van het watersysteem op de beoogde locatie.

Zoals aangegeven in de voorgaande paragrafen heeft het gebruik van het waterstaatswerk geen onaanvaardbare gevolgen voor het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste en de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische waterkwaliteit. Er wordt daarom ook voldaan aan de eisen van bovengenoemde gebruiksfuncties.

Daarnaast worden er op de beoogde locatie geen gebruiksfuncties geraakt. Er wordt daarom ook voldaan aan de eisen van de aanwezige gebruiksfuncties.

# 6 Procedure

## 6.1 Algemeen

Deze vergunning betreft een besluit ter uitvoering van het projectbesluit voor de versterking van de primaire waterkering Den Oever-Den Helder in beheer van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.

## 6.2 Toelichting gecoördineerde procedure Omgevingswet

Sinds de invoering van de Omgevingswet is het bestuur van het hoogheemraadschap verplicht om voor een dijkversterking van een primaire waterkering een projectbesluit vast te stellen. Tevens geldt op grond van artikel 5.45 en 16.7 van de Omgevingswet de verplichting voor deze projecten om de omgevingsvergunningen die nodig zijn ter uitvoering van het projectbesluit gecoördineerd voor te bereiden. Coördinatie van de vergunningen houdt in dat de voorbereiding, bekendmaking en terinzagelegging van de (ontwerp)vergunningen op elkaar af worden gestemd en gelijktijdig plaatsvinden.

Voor het dijkversterkingsproject Den Oever - Den Helder zijn Gedeputeerde Staten van Noord-Holland het coördinerende bestuursorgaan voor de vergunningen.
Voor het dijkversterkingsproject Den Oever - Den Helder betreft het 5 omgevingsvergunningen:

1. Omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit
2. Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit
3. Omgevingsvergunning beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een waterstaatswerk
4. Omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit bouwen
5. Omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit uitvoeren van werken

Aangezien de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afd. 3.4 Algemene wet bestuursrecht) van toepassing is op de omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit, volgen alle genoemde omgevingsvergunningen de uniforme openbare voorbereidingsprocedure. Dit houdt in dat er eerst een ontwerpbesluit ter inzage wordt gelegd. Tegen deze ontwerp-besluiten kon iedereen zienswijzen indienen. De zienswijzen worden door het bevoegd gezag beschouwd bij het nemen van de definitieve besluiten. Na de beantwoording van de zienswijzen vormt de goedkeuring van het Projectbesluit door Gedeputeerde Staten van Noord-Holland het sluitstuk van de besluitvorming. Na dit goedkeuringsbesluit staat tegen alle besluiten gelijktijdig beroep open.

## 6.3 Behandeling van zienswijzen

Het ontwerp-projectbesluit en de ontwerp-omgevingsvergunningen hebben van 24 oktober 2025 tot en met 4 december 2025 ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn er geen zienswijzen ingediend. Naar aanleiding van het advies van de commissie mer is de omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit gewijzigd.

## 6.4 Beroep

Tegen het Projectbesluit, het goedkeuringsbesluit en de vergunningen kan gedurende een termijn van zes weken beroep worden ingesteld in eerste en enige aanleg bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.
U kunt beroep instellen als u:

- een zienswijze tegen het ontwerp Projectbesluit en/of een ontwerpvergunning heeft ingediend, of;
- het u in redelijkheid niet kan worden verweten dat u geen zienswijze heeft ingediend, of;
- u geen zienswijze tegen het ontwerp Projectbesluit en/of een ontwerpvergunning heeft ingediend, maar wel belanghebbende bent bij het Projectbesluit en/of een vergunning en u hiertegen bezwaren heeft.

Het beroepschrift moet worden gestuurd naar:
Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
Postbus 20019
2500 EA Den Haag

Het ondertekende beroepschrift dient in ieder geval te bevatten:

- de naam, adres en contactgegevens van de indiener(s);
- de datum en omschrijving van het besluit(en), waartegen het beroep zich richt;
- een aanduiding van de redenen, op grond waarvan de indiener(s) zich niet met het bestreden besluit(en) kan (kunnen) verenigen. U dient ervoor te zorgen dat alle gronden in het beroepsschrift staan, een pro forma beroep is op grond van artikel 16.86 Omgevingswet niet mogelijk. U kunt geen andere beroepsgronden meer aanvoeren na afloop van de beroepstermijn;
- bij een beroep tegen een vergunning kunnen geen gronden worden aangevoerd die betrekking hebben op het Projectbesluit waarop die vergunning berust.
- de dagtekening.

U kunt ook digitaal beroep instellen via Burger - Raad van State. Kijk op deze website voor de exacte voorwaarden.
Voor de behandeling van een beroepschrift is griffierecht verschuldigd.

## 6.5 Voorlopige voorziening

Ook als er beroep wordt ingesteld, treden de genomen besluiten in werking. Om de inwerkingtreding te schorsen, kan een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend. Een verzoek om een voorlopige voorziening moet worden ingediend bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Houd er rekening mee dat het voor de behandeling van het verzoekschrift nodig is dat u:

- binnen de beroepstermijn een gemotiveerd beroepschrift bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft ingediend (zie kop beroep). Het beroepsschrift moet worden overlegd; en
- u dient de aanwezigheid van een spoedeisend belang aan te tonen dat zich tegen onmiddellijke uitvoering van de noodzakelijke maatregelen in het kader van de dijkverbetering verzet.

Voor de behandeling van een verzoek om een voorlopige voorziening is een apart griffierecht verschuldigd.

### 6.6 Vragen of contact

Voor meer informatie over het project dijkversterking Den Oever - Den Helder kunt u terecht op de website: Dijkversterking Den Oever-Den Helder | Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.

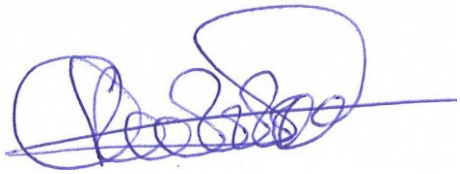
Voor vragen over dit project, kunt u contact opnemen met omgevingsmanager Britte Mussche op nummer 072 – 582 8282, of per mail: dijkversterkingdodh@hhnk.nl.
Voor informatie over de inhoud of de procedure, kunt u terecht bij provincie Noord-Holland. Bel 06-22523495 of mail naar boonp@noord-holland.nl.

## 7 Conclusie

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

## 8 Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
hoofd van de afdeling Vergunningverlening,
Rijkswaterstaat Noord-Nederland,



mw. drs. C. Aponno-Kootstra

# 9 Mededelingen

Voor meer informatie over dit ontwerpbesluit kunt u terecht bij de afdeling Vergunningverlening van Rijkswaterstaat Noord-Nederland. De contactgegevens zijn e-mail: vergunningenrwsnn@rws.nl en telefoonnummer: 088-7974339.
Een medewerker van de afdeling Vergunningverlening kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.
U kunt ook terecht bij de provincie Noord-Holland. Bel 06-22523495 of mail naar boonp@noord-holland.nl.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:
- Is de inhoud van het ontwerpbesluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het ontwerpbesluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het ontwerpbesluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het ontwerpbesluit of de procedure kunt u contact opnemen.

Tijdens de periode van terinzagelegging, waarover Gedeputeerde Staten publiceert, kan iedereen een zienswijze indienen bij Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland. Nadere informatie hierover wordt vermeld in de publicatie die door Gedeputeerde Staten wordt gepubliceerd in het Provinciaal Blad.

**Afschrift(en) van het besluit**
Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:
- Archief Rijkswaterstaat;
- Gemeente Hollands Kroon;
- Rijksvastgoedbedrijf (RVB), afdeling Verhuur & Taxaties;
- Afdeling Vastgoed Rijkswaterstaat Noord-Nederland;
- Provincie Noord-Holland;
- Witteveen+Bos.

# Bijlage 1 Begripsbepalingen

Behorende bij de ontwerp-vergunning van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, zaaknummer RWSZ2025-00010567.

In deze vergunning wordt verstaan onder:

- ’Aanvraag’: De aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag.
- ‘Bevoegd gezag: de hoofdingenieur-directeur Rijkswaterstaat Noord-Nederland namens de minister van Infrastructuur en Waterstaat (p.a. Rijkswaterstaat Noord-Nederland, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht).
- ‘Kaderrichtlijn Water (KRW)’: richtlijn 2000/60/EG van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid.
- ‘KRW-waterlichaam’: volgens artikel 2, lid 10, van de richtlijn 2000/60/EG is een KRW-waterlichaam een te onderscheiden oppervlaktewater van aanzienlijke omvang, zoals een meer, een waterbekken, een stroom, een rivier, een kanaal, een deel van een stroom, rivier of kanaal, een overgangswater of een strook kustwater.
- ‘NWP 2022-2027’: Het Nationale Water Programma zoals dat op 22 maart 2022 in werking is getreden (te downloaden van www.rijkswaterstaat.nl);
- ‘Ongewoon voorval’: een voorval waardoor nadelige gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam of het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan.
- ‘Oppervlaktewaterlichaam’: samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende bodem, oevers en, voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens deze wet, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna.
- ‘Vergunninghouder’: diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht dan wel laat verrichten zoals deze in de Waterwet zijn opgenomen en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen.
- ‘Waterbeheerder’: de minister van Infrastructuur en Waterstaat en de functionarissen die gemandateerd en gemachtigd zijn de bevoegdheden onder haar verantwoordelijkheid uit te oefenen, voor wat betreft deze vergunning uitgevoerd door het hoofd van de afdeling Vergunningverlening (p.a.: Rijkswaterstaat Noord-Nederland Postbus 2232, 3500 GE Utrecht).
- ‘Waterstaatswerk’: oppervlaktewaterlichaam, bergingsgebied, waterkering of ondersteunend kunstwerk.
- ‘Watersysteem’: samenhangend geheel van een of meer oppervlaktewaterlichamen en grondwaterlichamen, met bijbehorende bergingsgebieden, waterkeringen en ondersteunende kunstwerken.
- ‘Werk': bouwwerk, weg- of waterbouwkundig werk of anderszins functionele toepassing van een bouwstof.
- ‘Werkzaamheden': het maken, aanleggen, houden, onderhouden en opruimen van het op grond van de vergunning te behouden werk.

# Bijlage 2 Planuitwerking dijkversterking Den Oever – Den Helder

Behorende bij de ontwerp-vergunning van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, zaaknummer RWSZ2025-00010567.

- Rapport ‘Planuitwerking dijkversterking Den Oever - Den Helder, Ontwerpnota OL4’ met status ‘Definitief 02’, referentie 138945/25-005.644 en corsanummer 22.0489698, d.d. 9 april 2025.