Assen, 3 mei 2016
Ons kenmerk 201401054-00633535

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE VERGUNNING OP BASIS VAN ARTIKEL 19D VAN DE NATUURBESCHERMINGSWET 1998 (NB-WET 1998)

1. De aanvraag

1.1. Datering en inhoud van de aanvraag

U, de heer [redacted], hebt een aanvraag voor een vergunning op basis van artikel 19d van de Nb-wet 1998 ingediend. U hebt mevrouw [redacted] van Countus B.V. gemachtigd voor deze aanvraag. De aanvraag is door ons ontvangen op 13 april 2013.

Uw aanvraag maakt deel uit van deze beschikking. U hebt de volgende documenten meegestuurd, die geacht worden onlosmakelijk met uw aanvraag te zijn verbonden:
- Gedateerd en ondertekend aanvraagformulier;
- Tekening behorend bij de onderbouwing van de feitelijke situatie;
- Gedateerde en ondertekende machtiging.

Op ons verzoek d.d. 26 november 2015 hebben wij op 14 januari 2016 de volgende aanvullende gegevens van u ontvangen:

- AERIUS-berekening van het verschil tussen de feitelijke situatie en de beoogde situatie;
- Onderbouwing van de feitelijk situatie;
- Meitelling 2013
- Milieutoestemming geldend op 1 januari 2015;
- Tekening behorend bij de milieutoestemming van 1 januari 2015;
- Tekening van de gewenste situatie.

1.2. De activiteit

Uw voornemen bestaat uit het in werking hebben en het uitbreiden of wijzigen van een melkrundveehouderij aan Ten Darperweg 43, 7983 KS Wapse. Voor uw bedrijf is niet eerder een Nb-wetvergunning verleend.

2. Het wettelijk kader

2.1. Vergunningplicht en de wet

De vergunningplicht vindt zijn grondslag in artikel 19d, eerste lid, van de Nb-wet 1998. Dat artikel luidt als volgt:
Het is verboden zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, van gedeputeerde staten of, ten aanzien van projecten of andere handelingen als bedoeld in het vierde lid, van Onze Minister, projecten of andere handelingen te realiseren onderscheidenlijk te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstelling de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000-gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

2.2. Bevoegd gezag

In de gewijzigde Nb-wet 1998 is vastgelegd dat er voor besluiten voor effecten op Natura 2000-gebieden (art. 19d) altijd sprake is van één bevoegd gezag. Bij deze gebieden geldt dat de Gedeputeerde Staten (GS) van de provincie, waarin deze gebieden helemaal of grotendeels liggen, bevoegd zijn (art. 2, lid 1 en 2a, lid 1).

De stikstofdepositie die uw activiteit veroorzaakt op Natura 2000-gebieden is op ons grondgebied het hoogste (AERIUS-berekening van de aanvrager). In overeenstemming met de wet zijn wij bevoegd om te besluiten op uw aanvraag (art. 2a, tweede lid). Bij ons besluit nemen wij tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies en/of buiten Nederland (art. 2, zesde lid).

Er is in interprovinciaal overleg afgesproken dat, indien er vier weken na het nemen van het ontwerpbesluit geen inspraak geleverd is door deze betreffende provincies, er stilzwijgende instemming verleend wordt voor het verlenen van deze vergunning. Bij deze vergunning is geen sprake van overige effecten of het toepassen van de hardheidsclausule. Wij hebben geen inspraak ontvangen en hebben daarmee instemming van de overige provincies.

2.3. Relevante Natura 2000-gebieden

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden.

Naast de artikelen over de vergunningplicht (artikel 19d tot met 19g) is ook de paragraaf over het Programma Aanpak Stikstof (PAS) in de Nb-wet van toepassing. Daarbij zijn tevens het Besluit grenswaarden PAS en de Regeling PAS belangrijk.

Op basis van de aangeleverde AERIUS-berekeningen hebben wij vastgesteld dat de aangevraagde situatie een stikstofdepositie veroorzaakt die hoger is dan de grenswaarden voor de betrokken Natura 2000-gebieden.

Relevante Natura 2000-gebieden ten aanzien van deze beschikking zijn benoemd in de vergunningenbijlage zoals deze geproduceerd is door AERIUS Register op moment van toekenning van de ontwikkelruimte. Deze vergunningenbijlage met RzR348g4W2VN is toegevoegd als bijlage 1 bij deze vergunning en maakt onlosmakelijk deel uit van de vergunning.

2.4 Beleidsregel toedeling ontwikkelruimte PAS Drenthe 2015 segment 2

GS van Drenthe hebben voor het toedelen van de vrij beschikbare ontwikkelruimte (segment 2) aan projecten en andere handelingen een beleidsregel vastgesteld. Deze beleidsregel geldt voor die besluiten, waarmee GS vrij beschikbare ontwikkelruimte toedelen.

Provincies hebben een gezamenlijke set van beleidsregels vastgesteld voor de verdeling van de vrij beschikbare ontwikkelruimte. Deze hebben tot doel om de toedeling ontwikkelruimte eenvoudig en eerlijk uit te voeren. Verder voorkomen deze regels dat enkele aanvragers in één keer de beschikbare ontwikkelruimte verbruiken. Bovendien moeten ze voorkomen dat er ongelijkheid ontstaat tussen provincies.

Aanvragen worden getoetst aan de volgende regels:

1. Per PAS-programmaperiode wordt bij een toestemmingsbesluit aan een activiteit niet meer dan 3 mol stikstof per ha per jaar aan ontwikkelruimte toegedeeld. Voor landbouw, industrie, infrastructuur of voor het gebruik van gemotoriseerde voertuigen voor wedstrijden geldt deze waarde in cumulatie met eerdere gemelde of vergunde activiteiten voor hetzelfde bedrijf binnen één PAS-programmaperiode.
2. De activiteit, waarvoor ontwikkelruimte is toegedeeld, moet binnen twee jaar zijn gerealiseerd. Daarbij geldt als starttijdstip de datum waarop het besluit onherroepelijk is geworden.
3. Voor de toedeling van ontwikkelruimte geldt de volgorde van ontvangst van een volledige en ontvankelijke aanvraag. Bij binnenkomst via de post geldt het tijdstip van 12.00 uur.

3. Procedure

3.1. Algemeen

De aanvraag is op 13 april 2013 door ons ontvangen. Op 25 april 2013 is een ontvangstbevestiging aan u verzonden. Een kopie van de aanvraag en een afschrift van de ontvangstbevestiging aan u zijn op dezelfde datum verzonden aan het Ministerie van Economische Zaken en aan het college van Burgemeester en Wethouders van Westerveld. Het college van Burgemeester en Wethouders is daarbij op basis van artikel 44, derde lid, van de Nb-wet in de gelegenheid gesteld om binnen acht weken na de op de ontvangstbevestiging vermelde datum een zienswijze in te brengen.

Het college van Burgemeester en Wethouders heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

3.2. Ontwikkelruimte

Op 14 januari 2016 is de aanvraag ontvankelijk geworden.

Op 25 april 2016 is de gewenste ontwikkelruimte toegekend in AERIUS Register. Bijlage 1 van deze vergunning vormt daarvoor de momentopname.

Bij het onherroepelijk worden van dit positieve besluit wordt de toekenning van ontwikkelruimte omgezet in een afboeking. Hierna is de ontwikkelruimte definitief aan u toegewezen.

Tegen de beschikking van 29 augustus 2013 (kenmerk VTH/2013006402) is bezwaar aangetekend door de Natuur en Milieufederatie Drenthe, mede namens Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten Groningen, Friesland, Drenthe en het Drentse Landschap. Deze partijen zullen in kennis worden gesteld van dit besluit.

Deze beschikking vervangt hierbij de eerdere verleende toestemming voor de genoemde locatie, te weten de Nb-wet vergunning d.d. 29 augustus 2013 met het kenmerk VTH/2013006402 Op 26 april 2016 heeft mevrouw [redacted] van Natuur en Milieufederatie Drenthe, mede namens de andere bezwaarmakers, aangegeven in te kunnen stemmen met deze gewijzigde beschikking. Wij gaan daarom niet meer inhoudelijk in op het bezwaarschrift.

4. Effecten van het voornemen

4.1. Is er sprake van significant effect?

Voor elk project (of andere handeling) dat zonder toestemming op grond van artikel 19d van de Nb-wet in het verleden is gerealiseerd en niet is vrijgesteld van de vergunningplicht (artikel 19kh, 7e lid), moet het bevoegd gezag alsnog beoordelen of toestemming kan worden verleend op grond van artikel 19d, eerste lid van de Nb-wet.

Vanwege de afstand en de aard van het voornemen zijn er naast de effecten van stikstof geen andere effecten op de betreffende Natura 2000-gebieden. De beoordeling beperkt zich dan ook tot de effecten van stikstof.

In een aantal Natura 2000-gebieden is sprake van een overschot aan stikstof (ammoniak en stikstofoxiden). Daarom heeft het Rijk het initiatief genomen om deze stikstofproblemen aan te pakken. In het PAS werken overheden en maatschappelijke partners samen om de stikstofuitstoot te verminderen en de natuurwaarden te versterken en daarmee ook economische ontwikkeling mogelijk te maken. Het landelijke PAS heeft tot doel om de vereisten vanuit het Europese natuurbeleid te realiseren, terwijl vergunningplichtige activiteiten toch kunnen doorgaan. Om dit mogelijk te maken worden herstellende maatregelen uitgevoerd in Natura 2000-gebieden waarbij sprake is van overbelasting als gevolg van stikstof. Anderzijds wordt door middel van bijvoorbeeld schonere productietechnieken voorzien in een blijvende daling van de neerslag van stikstof.

Deze vermindering van de stikstofdepositie draagt bij aan het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstof gevoelige habitattypen en leefgebieden in de Natura 2000-gebieden die in het programma zijn opgenomen.

Door de vermindering van de stikstofdepositie is er ook ruimte voor economische ontwikkelingen. Het programma maakt daartoe ’depositieruimte’ en ’ontwikkelruimte’ beschikbaar voor activiteiten die stikstofdepositie veroorzaken. Deze depositieruimte en ontwikkelruimte zijn betrokken bij de ecologische beoordeling in de gebiedsanalyses.

Er kan gesteld worden dat er sprake is van een significant effect als ten gevolge van menselijk handelen een instandhoudingsdoelstelling van een Natura 2000-gebied niet gehaald zal worden. Deze vergunning wordt afgegeven in het kader van het PAS. Bij het verlenen van deze toestemming kan gebruik worden gemaakt van de passende beoordeling en de gebiedsanalyses die voor het PAS zijn opgesteld. Hiermee zijn significant negatieve effecten voor dit initiatief uitgesloten.

In de gebiedsanalyses is onderbouwd dat ontwikkelruimte kan worden toegekend zonder dat de natuurlijke kenmerken van de te beschermen habitattypen en leefgebieden van soorten in gevaar komen. Een onevenredige vertraging of frustratie van het halen van de instandhoudingsdoelstellingen is eveneens uitgesloten. Dit komt door een samenspel tussen de ontwikkeling van de stikstofdepositie, de effecten van de generieke brongerichte maatregelen en de gebiedsspecifieke herstelmaatregelen.

De gebiedsanalyses vormen daarmee, in samenhang met het algemene deel van de passende beoordeling van het programma, op gebiedsniveau de passende beoordeling van dit programma.

4.2. Activiteit

Het voornemen betreft een wijziging of een uitbreiding van een al bestaande activiteit. Voor uw bedrijf is niet eerder een Nb-wetvergunning verleend.

De feitelijke situatie wordt bepaald door het gebruik, dat is te bepalen aan de hand van het hoogste aantal dieren (depositie) in de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014. Dit aantal dient te passen binnen de op 1 januari 2015 geldende milieutoestemming.

In de feitelijke situatie (tabel 1) is er sprake van de volgende veebezetting:

Tabel 1: Feitelijke situatie voornemen

Emissie-bron	Soort	Aantal	RAV-code	Emissiefactor	Totale emissie (kg NH_3/jaar)
Bron 1	Melk- en kalfkoeien	58	A1.100	13,000	~~754,00~~
	Beweiden min 720 uur/ kj	58	PAS 2015.08-01	5% reductie	716,30
	Vrouwelijk jongvee < 2 jaar	9	A 3.100	4,400	39,60
	Vleeskalveren tot ca 8 maanden	1	A 4.100	3,500	3,50
	Melk- en kalfkoeien	5	A 1.100	13,000	65,00
Bron 2	Vrouwelijk jongvee < 2 jaar	30	A 3.100	4,400	132,00
Totaal					**956,40**

In de aangevraagde, beoogde situatie (tabel 2) is er sprake van de volgende veebezetting:

Tabel 2: Beoogde situatie voornemen

Emissie-bron	Soort	Aantal	RAV-code	Emissiefactor	Totale emissie (kg NH_3/jaar)
Bron 1	Melk- en kalfkoeien	60	A1.100	13,000	780,00
		16	A 3.100	4,400	70,40
Bron 2	Vrouwelijk jongvee < 2 jaar	34	A 3.100	4,400	149,60
Bron 3	Melk- en kalfkoeien	5	A1.100	13,000	65,00
Totaal					**1065,00**

Het projecteffect is het deel van het voornemen dat nog niet eerder is getoetst aan de Nb-wet. Dat deel is in dit geval de beoogde situatie van het voornemen. Uit de berekening is gebleken dat voor één of meerdere gebieden de depositiebijdrage van het projecteffect hoger is dan de grenswaarde en daarmee is gebleken dat het voornemen vergunningplichtig is.

Uit de vergunningenbijlage van AERIUS Register, zoals opgenomen in bijlage 1, is gebleken dat er genoeg ontwikkelruimte beschikbaar was op het moment van toekennen van de ontwikkelruimte.

Beleidsregel toedeling ontwikkelruimte PAS Drenthe 2015 segment 2
In de bij de aanvraag behorende AERIUS-berekeningen is de benodigde ontwikkelruimte weergegeven. Deze claim op ontwikkelruimte hebben wij getoetst aan onze Beleidsregel toedeling ontwikkelruimte. We hebben vastgesteld dat de gevraagde ontwikkelruimte de maximum hoeveelheid binnen één PAS-periode niet overschrijdt. De gevraagde ontwikkelruimte is beschikbaar en kunnen wij toedelen. De beoogde ontwikkeling moet in overeenstemming met onze beleidsregel binnen twee jaar nadat dit besluit onherroepelijk is geworden zijn gerealiseerd.

5. Besluit

Hierbij komen wij tot het oordeel, mede gelet op hetgeen is overwogen in paragraaf 4, dat de aangevraagde vergunning kan worden verleend.

Artikel 19e van de Nb-wet 1998
Naast de aandacht voor het bepaalde in artikel 19d, zie hiervoor, is er ook aanleiding om het bepaalde in artikel 19e, onder c, van de Nb-wet 1998, bij de motivering van deze vergunning te betrekken, daar waar het gaat om de bepaling dat Gedeputeerde Staten bij het verlenen van een dergelijke vergunning rekening houden met "vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied, alsmede regionale en lokale bijzonderheden".

De in artikel 19e van de Nb-wet 1998 genoemde aspecten verzetten zich niet tegen het verlenen van deze vergunning.

6. Voorschriften

Zoals gebruikelijk, maakt de aanvraag inclusief bijlagen onlosmakelijk deel uit van deze vergunning.

Wij verlenen de gevraagde vergunning op basis van artikel 19d onder de volgende voorwaarden:

A. op de bedrijfslocatie Ten Darperweg 43, 7983 KS Wapse dient het voornemen te worden uitgevoerd zoals in deze beschikking en de bijbehorende stukken staat aangegeven.

B. op de bedrijfslocatie dient door middel van een registratie, zoals bedoeld in de Regeling identificatie en registratie dieren 2003 en/of aanvulling dan wel de opvolger van genoemde regeling, aangetoond te worden dat de in de vorenstaande voorwaarde genoemde emissies niet worden overschreden als gevolg van de dieraantallen.

C. de houder van deze beschikking dient binnen twee jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit, het project of de handeling waarvoor ontwikkelruimte is toegedeeld te hebben gerealiseerd respectievelijk te hebben verricht.

7. Rechtsmiddelen

Bent u het niet eens met dit definitieve besluit, dan kunt u binnen zes weken na publicatie van deze beschikking beroep indienen bij de Raad van State. Voor meer informatie over de beroepsprocedure verwijzen wij u naar http://provincie.drenthe.nl/loket/bezwaarschriften/.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,



mevrouw M. Volkers-Bredewold,

Teamleider team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Afschrift aan:

- Countus Accountants + Adviseurs B.V. t.a.v. mevrouw [redacted], Postbus 10055, 8000 GB Zwolle
- het College van Burgemeester en Wethouders van Westerveld (digitaal)
- het College van Gedeputeerde Staten van Fryslân (digitaal)
- het Ministerie van Economische Zaken, t.a.v. mevrouw [redacted] (digitaal)
- Commissie rechtsbescherming (digitaal)
- de Natuur en Milieufederatie Drenthe, Hertenkamp 6, 9401 HL Assen
- Stichting Het Drentse Landschap, Postbus 83, 9400 AB Assen
- Staatsbosbeheer, Postbus 1300, 3970 BH Driebergen
- Natuurmonumenten Groningen, Friesland en Drenthe, Postbus 764, 9400 AT Assen