Gemeente Rotterdam

Besluit aanvraag Omgevingsvergunning

Stadsontwikkeling
Bouw- en Woningtoezicht

Bezoekadres: De Rotterdam
Wilhelminakade 179, Rotterdam
Postadres: Postbus 6575
3002 AN Rotterdam

Website: www.rotterdam.nl
E-mail: bwt-vergunningen@rotterdam.nl

Ons kenmerk: _11633439

Datum: 24 juni 2025

Mer-beoordelingsbesluit

Aanvrager:
[redacted]

Besluit

Inleiding

Op 4 maart 2026 hebben wij van de gemeente Rotterdam een mededeling van een voornemen als bedoeld in artikel 11.10 van het Omgevingsbesluit ontvangen met betrekking tot de locatie Museumpark 18 te Rotterdam. Deze mededeling is gedaan in het kader van een aanvraag omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit dat is ingediend op *3 maart 2026* en is geregistreerd onder verzoeknummer Z2025-011763. Met deze mededeling is een project-mer-beoordelingsprocedure gestart.

Als uitgangspunt voor de project-mer-beoordeling geldt dat alleen een MER hoeft te worden opgesteld, indien het bevoegd gezag van oordeel is dat dit noodzakelijk is vanwege de aanzienlijke milieueffecten dat het voorliggende project kan hebben.

De project-mer-beoordeling is uitgevoerd zoals bedoeld in artikel 16.43, tweede lid, van de Omgevingswet en artikel 11.11 van het Omgevingsbesluit, waarbij een integrale beoordeling is uitgevoerd aan de hand van de relevante criteria van bijlage III bij de Europese m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU gewijzigd bij 2014/52/EU). De beoordeling is gebaseerd op de informatie in ‘BOPA-onderbouwing Renovatie Museum Boijmans Van Beuningen (19-06-2026)_20250630.pdf’.

Voorgenomen activiteit

De voorgenomen activiteit is het renoveren van museum Boijmans Van Beuningen om het gebouw technisch te moderniseren en te laten voldoen aan actuele klimaat- en brandveiligheidseisen. Omdat delen van de ontwikkeling strijdig zijn met het Omgevingsplan Rotterdam, wordt deze mogelijk gemaakt via een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). De werkzaamheden omvatten onder meer de sloop van het bouwdeel Robbrecht en Daem (-4.272 m^2), een nieuwe hoofdentree (1449 m^2), een overkapping van het Binnenhof (911 m^2), een restaurantfunctie voor het Van Beuningen-De Vriese paviljoen, een nieuw logistiek centrum (984 m^2) en aanpassingen aan watergang en polderstructuur. In het totaal blijft het BVO ongeveer 24.500 m^2.

Noodzakelijkheid project mer-beoordelingsbesluit
De voorgenomen activiteit valt onder:

Projectnummer	:	J11 van Bijlage V van het Omgevingsbesluit
Project	:	Stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra en parkeerterreinen
Besluit	:	Dijkzigt

De voorgenomen activiteit is mer-beoordelingsplichtig omdat het een Stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra en parkeerterreinen betreft.

Besluit
Als gevolg van de voorgenomen activiteit zijn geen aanzienlijke milieueffecten te verwachten en daarom hoeft er geen MER opgesteld te worden. In samenhang zijn alle relevante aspecten beoordeeld op directe en indirecte effecten, waarbij rekening is gehouden met de genoemde factoren in artikel 3 van de Europese mer-richtlijn (2011/92/EU gewijzigd bij 2014/52/EU) en de selectiecriteria uit Bijlage III van diezelfde richtlijn. In de bijlage bij dit besluit staat de onderbouwing van dit project-mer-beoordelingsbesluit.

Bezwaar en beroep
Op grond van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht is dit besluit een voorbereidingsbesluit, waarop geen bezwaar of beroep mogelijk is, tenzij aangetoond kan worden dat dit besluit belanghebbende rechtstreeks treft. U bent belanghebbende en kan bezwaar en beroep tegen dit besluit aantekenen.

Bijlage: Relevante kenmerken van de voorgenomen activiteit volgens Bijlage III van de mer-richtlijn (2014/52/EU), alsmede de beoordeling en onderbouwing van het project-mer-beoordelingsbesluit

1. Kenmerken van de voorgenomen activiteit

Aard en omvang activiteit

Het project betreft de renovatie van Museum Boijmans Van Beuningen met als doel het museum toekomstbestendig, beter toegankelijk en aantrekkelijker voor bezoekers te maken. Onderdeel hiervan zijn de overkapping van het binnenhof, de realisatie van een logistiek centrum voor kunst en goederen en diverse aanpassingen aan entrees en publieksvoorzieningen. Het overkapte binnenhof wordt ingericht als multifunctionele ruimte voor verblijf, kunst en evenementen (300–700 personen). Door de overkapping vervalt de waterbergende functie van het binnenhof; ter compensatie worden waar mogelijk groene daken toegepast. Aan de oost- en zuidzijde van het Bodon-bouwdeel wordt een logistiek centrum gerealiseerd met werkplaatsen en een loading dock, uitgevoerd als een terugliggend en deels ondergronds volume met groen dak. Hiervoor wordt ongeveer 4.000 m² van het bouwdeel Robbrecht en Daem gesloopt en ongeveer 180 m² water gedempt. Daarnaast wordt een nieuw entreegebied op souterrainniveau gerealiseerd en krijgt het paviljoen Van Beuningen – De Vriese een functie als restaurant en nevenentree, met een terras aan de beeldentuin.

Cumulatie met andere projecten

Er is geen sprake van cumulatie van milieueffecten met bestaande of goedgekeurde projecten in de omgeving. Er ontstaan geen relevante effecten die een negatief effect hebben op de omgeving bij het voornemen.

Gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Tijdens de bouw wordt gebruik gemaakt van natuurlijke bouwmaterialen in het kader van duurzaamheid. Verder is tijdens de bouwfase en gebruiksfase geen sprake van extra gebruik van hulpbronnen zoals water, bodem of biodiversiteit waardoor een effect op de omgeving optreedt.

Productie van afvalstoffen

Tijdens de bouw- en gebruiksfase ontstaan afvalstoffen. Dit zijn voornamelijk verpakkingsmaterialen en reststukken. Dit afval wordt gescheiden en gerecycled zodat de impact op de omgeving zoveel mogelijk wordt beperkt.

Verontreiniging

Aspect	**Bodemverontreiniging**
Toetsingskader of beleidskader	Omgevingswet (Ow); Omgevingsbesluit (Ob); Besluit activiteiten leefomgeving (Bal); Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl); Omgevingsplan van de gemeente Rotterdam; Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV); Voorbereidingsbesluit grondwaterkwaliteit, Provincie Zuid-Holland; NEN 5740(*): Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek - Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond; NEN 5707(*): Bodem - Inspectie en monsterneming van asbest in bodem en partijen grond; “Handelingskader voor hergebruik van PFAS-houdende grond en baggerspecie”, opgesteld door het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, december 2023; Risicogrenzen ten behoeve van de vaststelling van Interventiewaarden voor PFOS, PFOA en GenX, RIVM 20 juli 2021;
Effecten	*Grond* De waarden voor de toelaatbare kwaliteit voor zware metalen en incidenteel met minerale olie en Polychloorbifenylen (PCB) worden overschreden. Het gaat om de volgende overschrijdingen: - in de grond ter plaatse van de nieuwe funderingspalen en de nieuwe liftput (gebouw Bodon) zijn, vanaf circa 0,5 tot 1,5 meter minus maaiveld (m-mv), lood en zink in concentraties boven de interventiewaarden aangetoond. Ter plaatse van de logistieke gang tussen gebouw Bodon en Henket en de mogelijke nieuwe liftput (Henket) is, vanaf circa 2,3 tot 3,0 m-mv, lood in een concentratie boven de interventiewaarde aangetoond; - ter plaatse van de huidige tuin is, vanaf maaiveld tot circa 1,1 m-mv, lood in een concentratie boven de interventiewaarde aangetoond; - de aangetoonde verontreinigingen met lood en zink zijn onderdeel van een diffuse bodemverontreiniging; De locatie is asbestverdacht op basis van bevindingen tijdens het veldwerk. Tijdens het veldwerk zijn puinbijmengingen in de grond aangetroffen. Het materiaal van de puinbijmengingen kon niet overal goed worden gedefinieerd. Voor de overige onderzochte stoffen zijn hooguit verontreinigingen onder de waarden voor de toelaatbare kwaliteit aangetoond.

	Grondwater De locatie ligt niet binnen de grenzen van een, voor grondwater, kwetsbaar gebied (Natuur Netwerk Nederland, afdeling 2.6 van de ZHOV of een grondwaterbeschermingsgebied, afdeling 2.2 van de ZHOV). In het grondwater is een verontreiniging met arseen aangetoond. De verhoogde concentratie wordt toegeschreven aan natuurlijke oorzaken. Verder onderzoek naar deze verontreiniging wordt niet zinvol geacht. Voor de overige onderzochte stoffen zijn hooguit verontreinigingen onder de signaleringsparameters aangetoond.
Conclusie van de toetsing	De grond voldoet niet aan de toelaatbare waarden. Er is sprake van een verontreiniging in de grond met zware metalen in een concentratie boven de waarden voor de toelaatbare kwaliteit en met een volume van meer dan 25 m^3. De locatie is daarom nog niet geschikt voor het voorgenomen gebruik bedrijven/kantoren. en incidenteel met minerale olie en Polychloorbifenylen (PCB)
Potentieel effect	Ja

Aspect	**Water**
Toetsingskader of beleidskader	Omgevingswet Waterschapsverordening Regionaal Water Programma van Provincie Zuid-Holland
Effecten	Het projectgebied ligt buiten beschermingszones van watergangen en waterkeringen en heeft geen invloed op de waterveiligheid. Hemelwater van daken wordt afgekoppeld van de riolering en waar mogelijk geïnfiltreerd in de bodem of afgevoerd naar het oppervlaktewater. De daken naast het overdekte binnenhof zullen waar mogelijk groene daken worden. Het voornemen leidt tot een toename van verhard oppervlak en het dempen van een deel van de poldersloot.
Conclusie van de toetsing	Er ontstaat een potentieel effect op waterhuishouding.
Potentieel effect	Ja

Aspect	**Luchtkwaliteit en geur**
Toetsingskader of beleidskader	Besluit kwaliteit leefomgeving, Artikel 5.53 NIBM-Tool (IPLO) Omgevingsvisie Rotterdam
Effecten	In de directe omgeving zijn geen relevante geurbronnen en tijdens de bouw- en gebruiksfase ontstaan ook geen geurbronnen. De

	verkeersbewegingen tijdens de bouw- en gebruiksfase dragen in niet betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. Ook met de verwachte nieuwe lagere grens voor NIBM van 0,6 µg/m^3 die vanaf 2030 gaat gelden is de ontwikkeling nog steeds NIBM.
Conclusie van de toetsing	Er wordt voldaan aan de luchtkwaliteitsnormen.
Potentieel effect	Nee

Hinder

Aspect	**Geluidshinder**
Toetsingskader en/of beleidskader	• Omgevingsplan Rotterdam (Bestemmingsplan Dijkzigt); • Bruidsschatregels, § 22.3.4 Geluid van milieubelastende activiteiten • Omgevingsregeling, Bijlage IVh, meet- en rekenmethode geluid industrie
Effecten	De dieselvrachtwagens overschrijden de norm voor het maximaal geluidniveau (LAmax) overschrijdt met 8 dB resp. 13 dB in de avond- en nachtperiode. Het betreft echter maar 2 resp. 1 vrachtwagens in de avond- en nachtperiode. De gewenste muziekgeluidniveaus van 94 dB(A) in het auditorium en 85 dB(A) in het binnenhof zijn meer dan achtergrondmuziek. Geopende ramen en/of deuren veroorzaken mogelijk overschrijdingen van de standaard geluidgrenswaarden uit artikel 22.63 van het Omgevingsplan gemeente Rotterdam.
Conclusie	Het rapport toont aan dat niet zonder maatwerk voldaan worden aan de wettelijke vereisten.
Potentieel effect	Ja

Risico's op ongevallen

Aspect	**Risico's op zware ongevallen en/of rampen**
Toetsingskader en/of beleidskader	Omgevingswet Besluit Kwaliteit Leefomgeving artikel 5.12; artikel 5.12 lid 4; Nationale Adaptiestrategie Atlas Leefomgeving
Effecten	Het projectgebied ligt niet in een brand- of explosieaandachtsgebied en ligt ook niet in een gifwolk aandachtsgebied met toepassing van de afkapgrens van 1.500 meter.
Conclusie	Er is geen sprake van een aandachtsgebied.
Potentieel effect	Nee

Risico's voor de menselijke gezondheid

De voorgenomen activiteit heeft geen negatieve effecten op menselijke gezondheid door bijvoorbeeld verslechtering van luchtkwaliteit of mogelijke effecten op de gezondheid op het moment dat maatwerk wordt verleend zal ook geen geluidhinder optreden.

2. Locatie van de voorgenomen activiteit

Omschrijving locatie

Museum Boijmans Van Beuningen is gelegen in het centrum van Rotterdam, in het Museumpark aan de Westersingel nabij het Eendrachtsplein. De omgeving bestaat uit culturele voorzieningen, groen en een gemengd stedelijk gebied met onder meer woningen, horeca en kantoren.
Het projectgebied omvat het museumcomplex en de bijbehorende beeldentuin. Het complex bestaat uit meerdere bouwdelen uit verschillende perioden: het hoofdgebouw uit 1935 (Van der Steur), het Bodon-bouwdeel (1972), het paviljoen Van Beuningen – De Vriese (1991) en het bouwdeel Robbrecht en Daem (1996–2003). Enkele bouwdelen zijn grotendeels aan het straatbeeld onttrokken. Een deel van het complex en de beeldentuin zijn aangewezen als rijksmonument en het museum ligt gedeeltelijk binnen het beschermd stadsgezicht Waterproject.

Ecologische waarden

Aspect	**Stikstofdepositie op Natura-2000 gebieden**
Toetsingskader en/of beleidskader	Omgevingswet Bkl afdeling 8.6.1
Effecten	De conclusie van de AERIUS-berekening is dat de beoogde plannen geen stikstofdepositie groter dan 0,00 mol/ha/jaar veroorzaken op daarvoor gevoelige Natura 2000 gebieden, en dat negatieve effecten daarmee zijn uitgesloten
Conclusie/ constatering	Er vindt geen negatief effect plaats door stikstofdepositie op Natura-2000 gebieden.
Potentieel effect	Nee

Aspect	**Gebieds- en soortenbescherming**
Toetsingskader en/of beleidskader	Vogelrichtlijn (2009/147/EG) Habitatrichtlijn (92/43/EEG) Omgevingswet Besluit Kwaliteit Leefomgeving Natura2000 aanwijzingsbesluiten
Effecten	Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied (oude Maas) ligt op ongeveer 8 km ten zuiden van het projectgebied. Effecten zoals areaalverlies, versnippering, verstoring of hydrologische veranderingen kunnen worden uitgesloten door de afstanden tot deze gebieden. Er zijn verblijfplaatsen voor vleermuizen, waaronder de gewone dwergvleermuis. Voor de verstoring tijdens de bouwfase is een ontheffing verleend door Omgevingsdienst Haaglanden.
Conclusie/ constatering	De voorgenomen activiteit heeft geen negatief effect op soorten en gebieden.
Potentiële effect	Nee

Gebieden waar de milieukwaliteitsnormen onder druk staan/ gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid
Hoewel de locatie een hoge bevolkingsdichtheid heeft, worden de milieukwaliteitsnormen doorde verwachte toename van bezoekers na de heropening van het museum niet extra belast of bovenmatig onder druk gezet.

Aanwezigheid van landschappen en/of plaatsen van historisch, cultureel of archeologisch belang

Aspect	**Archeologie en cultuurhistorie**
Toetsingskader/of beleidskader	Omgevingsplan Erfgoedwet/Erfgoedvisie Cultuurhistorische waardenkaart Archeologisch onderzoek BOOR (2022)
Effecten	Tijdens de verdere uitwerking van het project is gebleken dat een deel van het projectgebied geen onderdeel uitmaakte van het eerdere onderzoek. Dit deel wordt momenteel aanvullend archeologisch onderzocht. Hiermee wordt gewaarborgd dat voorafgaand aan uitvoering volledig inzicht bestaat in de aanwezige archeologische waarden. In het conceptverzoek is het behoud van de cultuurhistorische waarde van het rijksmonument beschreven en beoordeeld door de Commissie Omgevingskwaliteit en Cultureel Erfgoed.

Conclusie	Als uit het aanvullend archeologisch onderzoek blijkt dat geen resten worden gevonden kunnen hier ook effecten worden uitgesloten. Het conceptverzoek houdt op hoofdlijnen voldoende rekening met de cultuurhistorische waarde van het rijksmonument. Daarnaast past het conceptverzoek op hoofdlijnen binnen de criteria uit de Welstandsnota. De verdere uitwerking van de benodigde verduurzamingsmaatregelen, constructieve en installatietechnische ingrepen worden nog nader uitgewerkt.
Potentiële effect	Ja

De overige typen gebieden zoals bedoeld in bijlage III van de Europese mer-richtlijn (2011/92/EU) zijn in onderhavig geval niet aan de orde.

3. Soort en kenmerken van het potentiële effect

Er worden als gevolg van de voorgenomen activiteit potentiële effecten verwacht. In onderstaande tabel worden de potentiële effecten en de manier waarop deze effecten kunnen worden voorkomen of beperkt verder toegelicht. Hierbij is ook beschouwd het bereik, duur, frequentie of (on)omkeerbaarheid, het grensoverschrijdende karakter, de orde van grootte, complexiteit en waarschijnlijkheid van het effect met mogelijk te nemen maatregelen.

Potentieel effect	Maatregelen om effecten doeltreffend te verminderen
Archeologische vondsten bij het aanvullend onderzoek	Bij vondsten geldt de wettelijke meldplicht en kunnen passende maatregelen worden getroffen.
Wateroverlast	Door de toename van verharding en het dempen van de poldersloot moet conform de waterschapsverordening van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard een omgevingsvergunning wateractiviteit worden aangevraagd. Deze vergunning borgt dat de toename aan verharding binnen hetzelfde peilgebied gecompenseerd wordt. Aangegeven is dat met het afkoppelen van de hemelwaterafvoer van de riolering, infiltratie van het hemelwater in de bodem, het afvoeren van het hemelwater naar het oppervlaktewater en het toepassen van groene daken het haalbaar is om de vergunning te krijgen.
Bodemverontreiniging	De locatie wordt voor de bouw gesaneerd op zware metalen, minerale olie en Polychloorbifenylen (PCB) conform § 3.2.23 van het Bal.

	De locatie dient nog conform de NEN 5707 te worden onderzocht op de aanwezigheid van asbest. De bouwwerkzaamheden kunnen pas starten wanneer de gegevens en bescheiden zijn verstrekt waaruit blijkt dat de bovengenoemde sanerende maatregelen worden getroffen. Na de bouw, maar voor ingebruikname van het gebouw, wordt het college van burgemeester en wethouders geïnformeerd over de wijze waarop de sanerende of andere beschermende maatregelen zijn getroffen.
Geluidshinder	De overschrijdingen als gevolge van de vrachtwagenbewegingen kunnen ongedaan worden gemaakt als: - Alleen gebruik wordt gemaakt van elektrische vrachtwagens. - De achteruitrijsignalering in de avond- en nachtperiode wordt uitgezet, of vervangen wordt door een niet-tonale en niet-impulsachtige achteruitrijsignalering. - De koelinstallatie van de vrachtwagens in de avond- en nachtperiode wordt uitgezet, of dat gebruik wordt gemaakt van geluidarme koelinstallaties. Om geen overschrijdingen van de standaard geluidgrenswaarden uit artikel 22.63 van het Omgevingsplan gemeente Rotterdam te veroorzaken moet bij het afspelen van versterkte muziek en livemuziek ramen en deuren van buitengevels gesloten zijn.
Archeologische vondsten bij het aanvullend onderzoek	Als tijdens de uitvoering toch archeologische resten worden aangetroffen, geldt de wettelijke meldplicht en kunnen passende maatregelen worden getroffen.

Integraliteit
Per milieuaspect is beoordeeld dat zich geen aanzienlijke milieueffecten voordoen. Ook alle potentiële effecten samen leiden niet tot zodanig bijkomende milieueffecten, waardoor sprake zou kunnen zijn een aanzienlijk milieueffect.

Conclusie
Wij hebben een integrale beoordeling uitgevoerd waarbij wij rekening hebben gehouden met de genoemde factoren in artikel 3 van de Europese mer-richtlijn (2011/92/EU gewijzigd bij 2014/52/EU) en de aspecten uit Bijlage III van diezelfde richtlijn, met name onder punt 3. Alle relevante aspecten zijn in samenhang beoordeeld op directe en indirecte effecten. Wij zijn van oordeel dat geen sprake zal zijn van aanzienlijke milieueffecten vanwege de voorgenomen activiteit en dat daarom geen MER gemaakt hoeft te worden.