Assen, 9 september 2026
Ons kenmerk: 1003897

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT

Vergunninghouder : Gemeente Emmen
Activiteit : Natuurvrij maken perceel 2632
Locatie : perceel 2632 in Klazienaveen

Deze omgevingsvergunning wordt verleend voor de periode vanaf 1 oktober 2026 tot en met 1 oktober 2031.

Besluit
Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) hebben, met inachtneming van artikel 8.74l van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), besloten aan Gemeente Emmen op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in artikel 5.1. tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet te verlenen voor wat betreft de verbodsbepaling genoemd in artikel 11.54., eerste lid en onder b, van het Bal voor de overige soorten hermelijn (*Mustela erminea*) en grote bosmuis (*Apodemus flavicollis*) waar het gaat om het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de hermelijn en grote bosmuis.

Voorschriften
Aan deze omgevingsvergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

1. Algemene voorschriften

1.1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepaling en genoemde soorten verleend.
1.2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden, zoals beschreven in de aanvraag en de daarbij behorende stukken.
1.3. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Drenthe via vth@drenthe.nl, indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.
1.4. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
1.5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning en de begeleidende brief (papier of digitaal) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
1.6. De vergunninghouder dient, zodra de datum van aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 7 dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de provincie Drenthe via vth@drenthe.nl, onder vermelding van het kenmerk van het besluit.
1.7. Bij de melding hoort eveneens te worden aangegeven welk ecologisch adviesbureau/ecologisch deskundige de ecologische begeleiding biedt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden en het

meest actuele ecologisch werkprotocol mee te zenden. Indien er tussentijds wordt gekozen om met een ander ecologisch adviesbureau of ecologisch deskundige door te gaan, dan dient dit schriftelijk gemeld te worden aan het bevoegd gezag via vth@drenthe.nl, onder vermelding van het kenmerk van het besluit.

1.8. Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het “Activiteitenplan perceel 2632, Klazienaveen”, d.d. 6 augustus 2026 door Ecogroen b.v. (hierna Activiteitenplan) en de aanvullingen per e-mail van d.d. 6 en 19 augustus door Ecogroen b.v., behorend bij dit besluit.

1.9. De in dit besluit beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient te allen tijde op de locatie (papier of digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name bij de uitvoerenden op de locatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit ecologisch werkprotocol te worden uitgevoerd.

1.10. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden van alle ecologische handelingen. Uit dit logboek dient duidelijk naar voren te komen wanneer en op welke ecologische wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek wordt op verzoek getoond aan het bevoegd gezag. Tevens dient het ecologisch logboek direct na afronding van de werkzaamheden onder vermelding van het kenmerk van het besluit te worden verstuurd naar het bevoegd gezag via vth@drenthe.nl.

1.11. Binnen twee maanden na het verlenen van deze vergunning dienen alle waarnemingen van de soorten die waargenomen zijn tijdens het nader onderzoek te worden ingevoerd in de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF). Na invoering van deze gegevens dient hiervan een afschrift verstuurd te worden onder vermelding van het kenmerk van het besluit via vth@drenthe.nl.

2. Soort specifieke voorschriften

Hermelijn en grote bosmuis

2.1. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periodes van de hermelijn en grote bosmuis. De meest kwetsbare periode (voortplantingsperiode) van de hermelijn loopt globaal van maart t/m augustus. De meest kwetsbare periode (voorplantingsperiode) van de grote bosmuis loopt globaal van maart t/m september. Afhankelijk van het seizoen en de klimatologische omstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van voornoemde soort.

2.2. Grondwerkzaamheden die schadelijk kunnen zijn voor de hermelijn en grote bosmuis, dienen buiten de kwetsbare periodes van de soorten uitgevoerd te worden, tenzij buiten de meest kwetsbare periodes van de soorten, minimaal drie dagen voorafgaand aan de werkzaamheden, relevante delen van het terrein ongeschikt zijn gemaakt en gehouden (door struweel te snoeien) en door het groen in het gebied van tevoren kort te maaien, 5 cm boven het maaiveld. Het maaisel moet direct van het terrein worden afgevoerd om vestiging van beschermde soorten in de hopen te voorkomen. Na het maaien van het terrein, dient het terrein kort gemaaid gehouden te worden. Hierdoor wordt en blijft de locatie ongeschikt voor de hermelijn en grote bosmuis.

2.3. Er dient één richting op gewerkt te worden bij het uitvoeren van de volgende werkzaamheden: maaiwerkzaamheden en het plaatselijk verwijderen van bos en opslag. Er dient gewerkt te worden richting leefgebied dat behouden blijft zodat eventueel aanwezige dieren de mogelijkheid hebben om te vluchten.

2.4. De machines die worden gebruikt bij de werkzaamheden dienen stapvoets te rijden (max 5km/h), zodat dieren de kans krijgen om te vluchten.

2.5. Te allen tijde moet minimaal drie dagen voordat de bomen worden gekapt het leefgebied ontmoedigd zijn, door begroeiing, blad en wegkruipmogelijkheden te verwijderen in de te kappen gedeeltes van de bosschages. Hierbij dienen de weeromstandigheden gunstig te zijn (niet kouder dan 10 graden), dit is te beoordelen door een deskundige ecoloog.

2.6. Er dient 750m^2 compensatiegebied aangebracht verspreid over de noordrand van het projectgebied. Deze compensatie heeft een groenbestemming en blijft hiervoor in eigendom van de gemeente. In de compensatiegebieden wordt struweel aangeplant met soorten als meidoorn, hazelaar, bosbes en eventueel braam. Hiernaast wordt er 400m^2 suboptimaal leefgebied gerealiseerd in de vorm van talud en wadi's. Deze leefgebieden vormen samen 1150 m^2 en worden onderling met elkaar verbonden door een groen beheerpad.

2.7. Er worden twee takkenhopen in het compensatiegebied gerealiseerd ter compensatie van de verblijfplaatsen die verloren gaan door de werkzaamheden. Takkenhopen bestaan uit snoeimateriaal in de vorm van stammen, takken, bladeren en ander snoeihout die in de lengterichting, al dan niet tussen een dubbele rij palen, opgestapeld zijn.

2.8. Om functioneel te zijn wordt de realisatie van de takkenhopen voor de hermelijn gerealiseerd conform het Activiteitenplan en het meest recente Kennisdocument Kleine marterachtigen.

2.9. De takkenhopen dienen voor onbepaalde tijd functioneel te zijn. Daarom moet de takkenhoop elke drie tot vijf jaar aangevuld worden met nieuw materiaal.

3. Overige voorschriften

3.1. Een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend, dient tenminste aanwezig en/of geïnformeerd te zijn tijdens de volgende momenten:

- 3.1.1. Aanwezig bij het natuurvrij maken of de controle op de methode van natuurvrij maken, voorafgaand aan de werkzaamheden;
- 3.1.2. Aanwezig bij de controle of het natuurvrij maken succesvol is uitgevoerd, voorafgaand aan de werkzaamheden;
- 3.1.3. Aanwezig bij het aanbrengen van de alternatieve verblijfplaatsen op geschikte locaties;
- 3.1.4. Aanwezig bij de controle op de aanwezigheid van soorten voorafgaand aan het vellen van bomen en/of het verwijderen van begroeiing;
- 3.1.5. Vooraf geïnformeerd over de start van de werkzaamheden na het natuurvrij maken;

3.2. Bovenstaande momenten worden beschreven in het ecologisch logboek door de ecologisch deskundige.

4. Zorgplicht

4.1. De vergunninghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die kunnen leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten, zoals het verwijderen van bosschages en bomen of kunstmatige lichtverstoring, dienen achterwege gelaten te worden of zo uitgevoerd te worden dat de effecten tot het minimum worden beperkt.

4.2. In navolging van het voorgaande voorschrift dient de vergunninghouder rekening te houden met het broedseizoen van alle vogelsoorten. De werkzaamheden dienen zoveel als mogelijk uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen. Indien dit niet mogelijk is, dient een ecologisch deskundige voorafgaand aan de werkzaamheden het plangebied te controleren op in gebruik zijnde nesten. Indien er in gebruik zijnde nesten worden aangetroffen, worden de werkzaamheden uitgesteld tot na het broedseizoen van die betreffende vogelsoort. Het plangebied dient hiervoor te worden vrijgegeven door de ecologisch deskundige.

5. Stikstof

Het is mogelijk dat er voor deze activiteit op grond van de Omgevingswet een omgevingsvergunning voor een natura 2000-activiteit noodzakelijk is. In de Omgevingswet is de bescherming van natura 2000-gebieden vastgelegd. U bent verplicht om voordat u gaat beginnen te inventariseren wat de effecten van de activiteit zijn op de omliggende natura 2000-gebieden door bijvoorbeeld het uitvoeren van een AERIUS-berekening. Afhankelijk van de uitkomst is mogelijk een aanvullende ecologische toetsing nodig en dient u mogelijk vooraf een omgevingsvergunning bij de provincie aan te vragen. Zie voor meer informatie hierover de volgende website: www.provincie.drenthe.nl/natuurbescherming of neem contact op met de provincie Drenthe op telefoonnummer (0592) 36 55 55.

Gedeputeerde Staten van Drenthe,
namens dezen,



drs. M. Middel,
Themamanager Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving

Afschrift aan:
- Gemeente Emmen (digitaal);
- Ecogroen b.v. (digitaal);
- het College van Burgemeester en Wethouders van gemeente Emmen (digitaal).

Omgevingsvergunningtermijn
Het kan voorkomen dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft uit te voeren. Om onnodige vertraging van het traject te voorkomen wordt in dat geval geadviseerd om minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn te verzoeken om verlenging. Daarvoor kunt u contact opnemen via vth@drenthe.nl.

Omgevingsvergunningwijziging
Indien de vergunninghouder verzoekt om wijziging van de voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen, dient hiervoor een wijzigingsvergunning te worden aangevraagd, voorzien van een inhoudelijke onderbouwing.
Kleine wijzigingen die geen betrekking hebben op de bovenstaande voorschriften kunnen, in overleg met een ecologische deskundige en de provincie, worden doorgevoerd. Dergelijke wijzigingen dienen te allen tijde in afstemming met de provincie plaats te vinden. Hierover kunt u contact opnemen via vth@drenthe.nl

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan, hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.

BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

1. Aanvraag en procesverloop

Op 23 februari 2026 hebben wij van Ecogroen b.v. namens gemeente Emmen (hierna vergunninghouder) een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op het natuurvrij opleveren van een te verkopen perceel, gelegen aan perceel 2632 in Klazienaveen in de gemeente Emmen (zie figuur 1). De vergunninghouder heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de verbodsbepaling genoemd in artikel 11.54, eerste lid onder b, van het Bal voor de hermelijn (*Mustela erminea*) en grote bosmuis (*Apodemus flavicollis*).



Figuur 1: Plangebied rood omlijnd (bron: Activiteitenplan)

2. Wettelijk kader

Het is op grond van artikel 5.1, tweede lid en onder g, van de Omgevingswet (Ow) verboden om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten voor zover het gaat om een in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) aangewezen geval. De diverse aangetroffen diersoorten binnen het plangebied worden beschermd volgens diverse beschermingsregimes van het Bal.

2.1 Nationaal beschermde soorten

De hermelijn en grote bosmuis zijn beschermde inheemse soorten als bedoeld in de bijlage IX van het Bal en zijn zodoende beschermd op grond van artikel 11.54, eerste lid, van het Bal, waar het gaat om:

a. het opzettelijk doden of vangen van in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en kevers van de soorten, genoemd in bijlage IX, onder A; en
b. het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren als bedoeld onder a.

Onder voorplantingsplaatsen of rustplaatsen als bedoeld in artikel 11.54, eerste lid en onder b, van het Bal vallen tijdelijke en/of permanente verblijfplaatsen, seizoensgebonden verblijfplaatsen, essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voorplantingsplaats of rustplaats van de hermelijn en grote bosmuis.

2.2 Beoordelingsgronden vergunningverlening

Op grond van artikel 3.56 van het Bkl dienen wij bij het afgeven van een omgevingsvergunning rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de omgevingsvergunning anders vorm te geven.

3. De situatie

In de huidige situatie is het plangebied een braakliggend terrein met in het midden een droge greppel. Rondom de greppel is opslag van grauwe wilg ontstaan en door de jaren heen is dit uitgegroeid tot twee redelijk grote bosschages. Binnen het projectgebied ontbreekt het aan permanent oppervlaktewater en bebouwing. Gemeente Emmen is voornemens de kavel te verkopen voor verdere ontwikkeling en wil voorafgaand aan de verkoop de aanwezige greppel dempen en de bosschages verwijderen. Tijdens het uitgevoerde ecologisch onderzoek is de aanwezigheid van (mogelijke) verblijfplaatsen van de hermelijn en grote bosmuis vastgesteld. Door het verwijderen van het aanwezige bosschage en het dempen van de greppel verdwijnen er verblijfplaatsen van de hermelijn en grote bosmuis. Hierom is er een vergunningaanvraag ingediend.

3.1 Uitgevoerd onderzoek

Door Ecogroen b.v. is een quickscan uitgevoerd die bestond uit een bureauonderzoek en een veldonderzoek. Het veldonderzoek heeft plaatsgevonden op 26 juni 2024. Op basis van de uitkomsten van deze quickscan kunnen negatieve gevolgen voor muizen, kleine marterachtigen en grote vos niet op voorhand uitgesloten worden. Alle overige beschermde soorten zijn uitgesloten op basis van de quickscan (zie “Quickscan flora en fauna perceel 2632, Klazienaveen”, d.d. 8 augustus 2024 door Ecogroen b.v.). Naar de soorten die niet uitgesloten konden worden op basis van de quickscan is nader onderzoek uitgevoerd in 2025. Dit onderzoek is uitgevoerd conform het meest recente kennisdocument kleine marterachtigen en voor het onderzoek naar muizen is de IBN-methode toegepast. Hiermee kunnen wij concluderen dat er voldoende onderzoek is uitgevoerd.

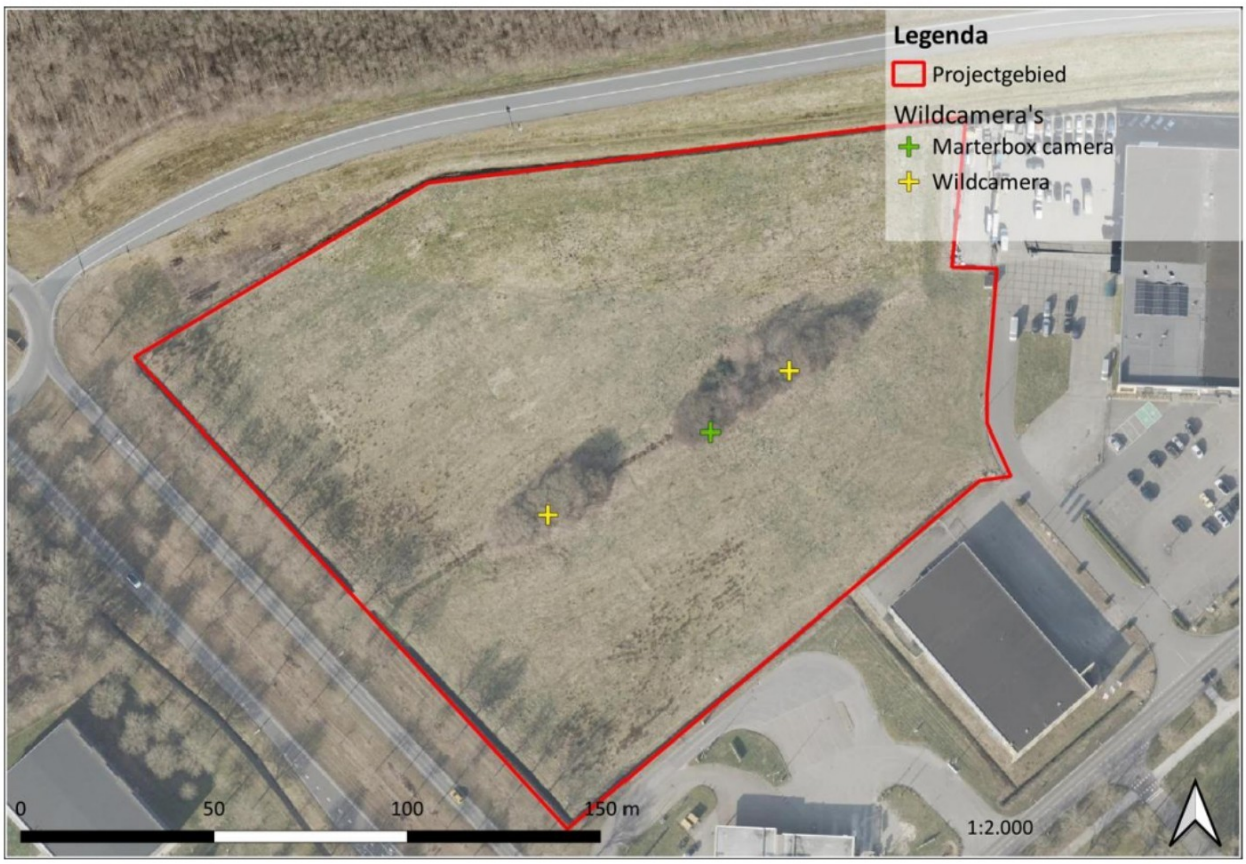
Tijdens het nader onderzoek zijn de volgende soorten en verblijfplaatsen vastgesteld binnen het projectgebied:

- Hermelijn: uit het nader onderzoek blijkt dat de hermelijn aanwezig is in het plangebied. Bij het uitlezen van de camerabeelden voor het onderzoek naar kleine marterachtigen is de hermelijn vier keer in beeld geweest. Drie keer ging het om een individuele hermelijn en één keer zijn er vier hermelijnen tegelijk in beeld geweest. Op basis van frequente bezoeken en het gebruik van muizenholen als verblijfplaats, in combinatie met een hoge muizendichtheid, wordt er aangenomen dat de hermelijn het plangebied als verblijfplaats gebruikt. De populatiedichtheid binnen het projectgebied wordt geschat op vier tot zeven individuen (één ouder met jongen) (zie figuur 2). Hierom is er naar verwachting één verblijfplaats van de hermelijn aanwezig binnen het plangebied.

- Grote bosmuis: uit het nader onderzoek blijkt dat er grote bosmuizen aanwezig zijn binnen het plangebied. De grote bosmuis is in zes van de negen controles van de muizenvallen aangetroffen, waarbij er drie tot zeven grote bosmuizen werden gevangen per controle. In totaal zijn er 28 grote bosmuizen gevangen (zie figuur 3). Hierom worden er ook verblijfplaatsen van de grote bosmuis verwacht.

Bij het uitlezen van de camerabeelden voor het onderzoek naar kleine marterachtigen is eenmaal een steenmarter in beeld geweest. Op basis van de terreinkenmerken is er geen sprake van een vaste verblijfplaats van de steenmarter. Mogelijk maakt de steenmarter incidenteel gebruik van het plangebied als onderdeel van een migratieroute of als foerageergebied.

Als gevolg van de werkzaamheden gaat er naar verwachting één verblijfplaats van de hermelijn verloren en gaan er verblijfplaatsen van de grote bosmuis verloren. Om die reden is een omgevingsvergunning voor een flora-en fauna-activiteit vereist.



Figuur 2: Locatie met plaatsing van de wildcamera's voor het onderzoek naar kleine marterachtigen (bron: Notitie aanvullend onderzoek)



Figuur 3: Locatie met plaatsing van de muizenvallen voor het onderzoek naar muizen (bron: Notitie aanvullend onderzoek)

3.2 Permanente mitigatie

Als gevolg van de werkzaamheden gaat de greppel met opslag, waar zich de verblijfplaatsen van hermelijn en grote bosmuis bevinden, verloren. De greppel is ongeveer 135 meter lang en 5 meter breed, met een totale oppervlakte van zo'n 675 m^2. Hiervoor wordt circa 750m^2 compensatie aangelegd verspreid over de noordrand van het projectgebied (zie figuur 4). Deze compensatie heeft een groenbestemming en blijft hiervoor in eigendom van de gemeente. Hiernaast wordt er 400m^2 suboptimaal leefgebied gerealiseerd in de vorm van talud en wadi's. Een wadi heeft ecologische meerwaarde voor grote bosmuis en hermelijn door de toename van variëteit in de vegetatie en een toename van prooien voor hermelijn. Het optimale en suboptimale leefgebied wordt met elkaar verbonden door een groen beheerpad en vormen samen 1150m^2 aan compensatiegebied. In de omgeving van het projectgebied blijven daarnaast ruim voldoende alternatief geschikte leefgebieden en alternatieve verblijfplaatsen aanwezig. Het gaat onder andere om de houtwallen, struweel en bosschages die rondom het projectgebied en bij de A37 aanwezig zijn.

Bij het uitvoeren van de werkzaamheden worden vrijgekomen takken verwerkt tot twee takkenhopen in de nieuw aan te leggen groenstructuur ter verbetering van de habitat. Schade op individuen wordt tot een minimum beperkt door het nemen van mitigerende maatregelen.

Realisatie van het compensatiegebied

In de compensatiegebieden wordt struweel aangeplant met soorten als meidoorn, hazelaar, bosbes en eventueel braam. Er is ingezet op realisatie van groen met ecologische meerwaarde en verbindingselementen voor hermelijn en grote bosmuis. Hierbij wordt voornamelijk gebruik gemaakt van

inheemse soorten voor een jaarronde voedselvoorziening van kleine zoogdieren. Op deze manier wordt het leefgebied van hermelijn en grote bosmuis versterkt en vergroot.

De vrijgekomen takken en stammen, van het verwijderen van de vegetatie in het projectgebied, worden op aanwijzen van de ecologisch deskundige, in de nieuw aan te leggen compensatie strook verwerkt tot twee takkenhopen van minimaal 1 meter hoog en 2 meter breed en een lengte van minimaal 3 meter (zie bijlage 1 van het Activiteitenplan). Met minimaal zes boomstammen van één meter lang en een diameter van 15-20 cm wordt een nestkamer gebouwd. Dit gebeurt door twee stammen tegenover elkaar op de grond te leggen en daar de andere twee stammen overheen te leggen als een dak. De ruimte die daartussen ontstaat wordt opgevuld met droog hooi of vergelijkbaar materiaal. Hiermee worden de takkenhopen conform de eisen uit het kennisdocument kleine marterachtigen geplaatst. De takkenhopen worden elke drie tot vijf jaar aangevuld met snoeihout. De takkenhopen moeten functioneel zijn voor onbepaalde tijd.

In een deel van de compensatiegebieden wadi's aangelegd. Ook deze wadi's heeft ecologische meerwaarde voor grote bosmuis en hermelijn door de toename in vegetatie variëteit en toename van prooien voor hermelijn. De definitieve inrichting van het projectgebied krijgt een groeninpassing met onder andere groene randen en natuurlijke overhoekjes.



Figuur 4: Locatie van het compensatiegebied voor de hermelijn en grote bosmuis ten noorden van het plangebied. In groen is de locatie van optimaal leefgebied weergegeven. Paars geeft het suboptimale leefgebied aan nabij de talud wadi's. De blauwe gestreepte lijn geeft het beheerpad van de wadi weer, en de rode gestreepte lijn is het onderhoudspad van de (toekomstige) bebouwing. (bron: Activiteitenplan)

De maatregelen worden voor zover mogelijk uitgevoerd volgens informatie uit de meest recente Kennisdocumenten van BIJ12. De werkzaamheden worden begeleid door een ecologisch deskundige. In de nieuwe situatie is er tenminste zoveel leefgebied aanwezig als in de oorspronkelijke situatie.

3.3 Natuurvrij maken

Door de werkzaamheden worden verblijfplaatsen van de hermelijn en grote bosmuis aangetast. Om deze reden dient het perceel natuurvrij gemaakt te worden voorafgaand aan de werkzaamheden om er zorg voor te dragen dat de hermelijnen en grote bosmuizen tijdens de werkzaamheden niet op het perceel aanwezig zijn. Het natuurvrij maken kan enkel plaatsvinden in de periode van oktober t/m februari, buiten de kwetsbare voortplantingsperiode van de hermelijn en grote bosmuis.

Voorafgaand aan het verwijderen van begroeiing rondom de greppel voert een ecologisch deskundige een check uit op potentieel aanwezige soorten in de te verwijderen vegetatie. Vervolgens wordt de vegetatie ongeschikt gemaakt als leefgebied voor grote bosmuis en kleine marterachtigen door de aanwezige begroeiing handmatig bovengronds af te zetten tot 5 cm boven het maaiveld en af te voeren. Na het bovengronds verwijderen van begroeiing wordt minimaal drie dagen gewacht voordat grondwerkzaamheden plaats mogen vinden of de vegetatie wordt betreden met zwaar materiaal/materieel. Eventueel aanwezige zoogdieren krijgen zo de kans om weg te vluchten naar te handhaven leefgebieden in de omgeving. Na drie dagen mogen in deze terreindelen overige bodemroerende werkzaamheden, zoals het dempen van de greppel, onder begeleiding van de ecologisch deskundige uitgevoerd worden.

De bosschages worden apart van elkaar, met enkele weken tussentijd, verwijderd. Er wordt één richting op gewerkt om mogelijk nog aanwezige individuen rustig de kans te geven een nieuw heenkomen te vinden. Het weiland rondom de greppel kan drie dagen na het verwijderen van de vegetatie in de greppel kort gemaaid en afgevoerd worden of intensief begraasd worden. Bij het maaien wordt op lage snelheid van binnen naar buiten gewerkt zodat eventueel aanwezige fauna de mogelijkheid heeft om naar de omgeving te ontsnappen. Om terugkeer van fauna te voorkomen dient het gehele perceel tot de aanvang van verdere werkzaamheden kort gehouden te worden.

Enkele dagen tot een week na het natuurvrij maken wordt door de ecologisch deskundige een controle uitgevoerd op het natuurvrij maken. Bij deze controle wordt gekeken of de vegatatie laag genoeg is zodat er geen hermelijnen en grote bosmuizen op het perceel meer aanwezig zijn voordat de werkzaamheden beginnen. De werkzaamheden kunnen pas beginnen nadat de ecologisch deskundige beoordeeld heeft dat er geen hermelijnen en grote bosmuizen meer aanwezig zijn. Het kan dus voorkomen dat er aanvullende maatregelen getroffen moeten worden wanneer bij de eerste controle nog hermelijnen en grote bosmuizen op het perceel aanwezig zijn.

4. Overwegingen

Uit de relevante wet- en regelgeving blijkt dat de aangevraagde omgevingsvergunning alleen kan worden verleend als de vergunning aangevraagd wordt onder een aangewezen belang, er geen andere bevredigende oplossing bestaat en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is. De vergunninghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikel 8.74l van het Bkl.

4.1 Belangenafweging

De vergunninghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het belang van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daaropvolgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied, genoemd in artikel 8.74l, eerste lid, onderdeel b onder 6 van het Bkl.

In het Activiteitenplan staat het belang op de volgende manier beschreven:

“Klazienaveen zoekt, als gevolg van zowel groei als toenemende vraag, naar locaties om het bedrijvenbestand uit te breiden. Het projectgebied is onderdeel van het bestaande bedrijventerrein en biedt ruimte voor de vestiging van één of meerdere ondernemingen. De komst van nieuwe bedrijven draagt bij aan het versterken van de lokale werkgelegenheid en vergroot de aantrekkelijkheid van Klazienaveen als vestigingslocatie.”

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het belang vormt een voldoende onderbouwing om het optreden van (beperkte) negatieve effecten op de hermelijn en grote bosmuis te rechtvaardigen.

4.2 Alternatievenafweging

In het Activiteitenplan staat de alternatievenafweging op de volgende manier beschreven:

Locatie:
“De verkoop van het projectgebied is perceel gebonden. Het project kan daardoor niet op een alternatieve locatie worden uitgevoerd.”

Inrichting:
“Het voorgenomen initiatief houdt zo veel mogelijk rekening met de aanwezige (beschermde) soorten. Een alternatieve inrichting is niet aan de orde.”

Werkwijze:
“Een alternatieve werkwijze heeft geen voordelen voor de aanwezige beschermde soorten. Hiernaast worden alle nodig voorzorgsmaatregelen genomen om schade tijdens de uitvoering van de werkzaamheden tot een minimum te beperken.”

Planning:
“De planning is zo veel mogelijk aangepast aan de functies die het projectgebied heeft voor hermelijn en grote bosmuis. Werkzaamheden worden opgestart tijdens de minst kwetsbare perioden van de aangetroffen soorten. Daarbij zou opstarten in een andere periode betekenen dat er voor zoogdieren en algemene broedvogels in de kwetsbare periode gewerkt zou moeten worden. De werkzaamheden vinden plaats in de ecologisch meest gunstige periode. Het hanteren van een andere planning heeft geen voordelen voor de beschermde soorten.”

Door buiten de kwetsbare periode van de hermelijn en grote bosmuis te werken, en voldoende alternatieven aan te bieden gedurende en na uitvoering van de werkzaamheden onder toeziend oog van een ecologisch deskundige, wordt zoveel als mogelijk rekening gehouden met de aanwezige beschermde soorten in het plangebied. Voor de ingreep bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3 Staat van instandhouding

Er is een onderscheid te maken in de landelijke en lokale staat van instandhouding. Per categorie mogen de werkzaamheden geen negatieve invloed hebben.

Hermelijn
De landelijke staat van instandhouding van hermelijn is beoordeeld als ‘ongunstig’. Van de lokale staat van instandhouding van de hermelijn zijn geen specifieke gegevens bekend. Daarom wordt hieronder aan de hand van verspreidingsgegevens en bekende waarnemingen een zo goed mogelijke inschatting gemaakt van de lokale staat van instandhouding.

Van hermelijn zijn bij het uitgevoerde veldwerk meerdere waarnemingen gedaan binnen het projectgebied. Daarnaast zijn er zeven waarnemingen bekend vanuit het op vijf kilometer afstand liggende Weiteveen (NDFF, 2025). Hermelijn is echter moeilijk te inventariseren en monitoren waardoor er weinig bekend is over de populatieontwikkeling binnen de gemeente Emmen. De lokale staat van instandhouding van hermelijn wordt daarom beoordeeld als ‘onbekend’.

Grote bosmuis
Grote bosmuis staat erom bekend eenvoudig nieuwe gebieden te koloniseren. De eerste waarneming van grote bosmuis in Drenthe is gedaan in 2012. Inmiddels heeft de soort zich relatief snel in westelijke richting uitgebreid en zijn in 2018 de eerste waarnemingen langs de westgrens met de provincie Friesland gemeld (NDFF, 2025). De landelijke staat van instandhouding van grote bosmuis is beoordeeld als ‘gunstig’ (Norren et al., 2020).

Van de lokale staat van instandhouding van gewone bosmuis zijn geen gegevens bekend. In de gemeente Emmen zijn 49 waarnemingen bekend van grote bosmuis in de afgelopen 10 jaar. Gezien de opportunistische aard van grote bosmuis en de vele houtwallen en bosjes in de omgeving van het projectgebied wordt de lokale staat van instandhouding van grote bosmuis ingeschat als ‘gunstig’.

Conclusie
Door het treffen van de juiste en voldoende alternatieve maatregelen voor de soorten zoals in bovenstaande staat omschreven, worden negatieve effecten op de gunstige staat van instandhouding van de soorten niet verwacht.

4.4 Zorgplicht en broedseizoen
Naast de soorten waarvoor de vergunninghouder de vergunning heeft aangevraagd kunnen ook andere soorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. De vergunninghouder is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevraagd om nadelige gevolgen te voorkomen.

Artikel 1.7 van de Omgevingswet en artikel 11.27 van het Bal bevatten respectievelijk de algemene en specifieke zorgplicht in het kader van een flora- en fauna-activiteit. De zorgplicht gebiedt eenieder voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende planten- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op gebieden of specifieke plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden dat negatieve effecten worden beperkt of ongedaan gemaakt.

Rekening houden met het broedseizoen van vogels valt ook onder de specifieke zorgplicht. Werkzaamheden die een negatief effect kunnen hebben op het broedsucces van vogels dienen uitgesteld te worden. Een ecologisch deskundige dient vast te stellen dat het broedseizoen voor de op het plangebied aanwezige (beschermde) soorten ten einde is.

5. Conclusie
Gelet op vorenstaande besluiten wij een omgevingsvergunning te verlenen. Aan deze vergunning zijn de voorschriften verbonden, zoals vermeld in dit besluit.