Assen, 9 september 2026
Ons kenmerk: 1003807

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT

Vergunninghouder : Gemeente Emmen
Activiteit : Herinrichting
Locatie : het kruispunt Houtweg en Laan van de Marel inclusief een klein deel van het bosgebied de Emmerdennen

Deze omgevingsvergunning wordt verleend voor de periode vanaf datum van afgifte van deze vergunning tot en met 1 juli 2031.

Besluit
Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) hebben, met inachtneming van artikel 8.74l van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), besloten aan Gemeente Emmen op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in artikel 5.1 tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet te verlenen voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in: artikel 11.54, eerste lid onder b, van het Bal voor de bunzing (*Mustela putorius*), hermelijn (*Mustela erminea*), wezel (*Mustela nivalis*) en grote bosmuis (*Apodemus flavicollis*).,waar het gaat om het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de bunzing, hermelijn, wezel en grote bosmuis.

Voorschriften
Aan deze omgevingsvergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

1. Algemene voorschriften

1.1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepaling en genoemde soorten verleend.
1.2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden, zoals beschreven in de aanvraag en de daarbij behorende stukken.
1.3. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Drenthe via vth@drenthe.nl, indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.
1.4. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
1.5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning en de begeleidende brief (papier of digitaal) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
1.6. De vergunninghouder dient, zodra de datum van aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 7 dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de provincie Drenthe via vth@drenthe.nl, onder vermelding van het kenmerk van het besluit.

1.7. Bij de melding hoort eveneens te worden aangegeven welk ecologisch adviesbureau/ecologisch deskundige de ecologische begeleiding biedt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden en het meest actuele ecologisch werkprotocol mee te zenden. Indien er tussentijds wordt gekozen om met een ander ecologisch adviesbureau of ecologisch deskundige door te gaan, dan dient dit schriftelijk gemeld te worden aan het bevoegd gezag via vth@drenthe.nl, onder vermelding van het kenmerk van het besluit.

1.8. Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het Activiteitenplan herinrichting Laan van de Marel, Emmen d.d. 4 februari 2026, door Ecogroen B.V. (hierna: Activiteitenplan) en de aanvullende gegevens die zijn opgestuurd via de mail op 1 juni en 21 augustus 2026 behorend bij dit besluit.

1.9. De in dit besluit beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient te allen tijde op de locatie (papier of digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name bij de uitvoerenden op de locatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit ecologisch werkprotocol te worden uitgevoerd.

1.10. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden van alle ecologische handelingen. Uit dit logboek dient duidelijk naar voren te komen wanneer en op welke ecologische wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek wordt op verzoek getoond aan het bevoegd gezag. Tevens dient het ecologisch logboek direct na afronding van de werkzaamheden onder vermelding van het kenmerk van het besluit te worden verstuurd naar het bevoegd gezag via vth@drenthe.nl.

1.11. Binnen twee maanden na het verlenen van deze vergunning dienen alle waarnemingen van de soorten die waargenomen zijn tijdens het nader onderzoek te worden ingevoerd in de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF). Na invoering van deze gegevens dient hiervan een afschrift verstuurd te worden onder vermelding van het kenmerk van het besluit via vth@drenthe.nl.

1.12. Werkzaamheden worden tussen 7:00 en 19:00 uur uitgevoerd. Als er in de wintermaanden verlichting nodig is, wordt uitsluitend het werkterrein verlicht en dienen de lampen naar beneden gericht te zijn.

2. Soort specifieke voorschriften

Bunzing, hermelijn, wezel en grote bosmuis

2.1. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periodes van de bunzing, hermelijn, wezel en grote bosmuis. De meest kwetsbare periode (voortplantingsperiode) van de bunzing en hermelijn loopt globaal van maart t/m augustus. De meest kwetsbare periode (voortplantingsperiode) van de wezel loopt globaal van maart t/m juni en kan bij een tweede nest uitlopen t/m oktober. De meest kwetsbare periode (voortplantingsperiode) van de grote bosmuis loopt globaal van maart t/m september. Afhankelijk van het seizoen en de klimatologische omstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van voornoemde soort.

2.2. Grondwerkzaamheden die schadelijk kunnen zijn voor de soorten, dienen buiten de kwetsbare periodes van de soorten uitgevoerd te worden, tenzij buiten de meest kwetsbare periodes van de soorten, voorafgaand aan de werkzaamheden, relevante delen van het terrein ongeschikt zijn gemaakt en gehouden (door struweel te snoeien) en door het groen in het gebied van tevoren kort te maaien, 5 cm boven het maaiveld. Het maaisel moet direct van het terrein worden afgevoerd om vestiging van beschermde soorten in de hopen te voorkomen. Na het maaien van het terrein,

dient het terrein kort gemaaid gehouden te worden. Hierdoor wordt en blijft de locatie ongeschikt voor de bunzing, hermelijn, wezel en grote bosmuis.

2.3. Indien na inspectie door de ecologisch deskundige blijkt dat geen beschermde soorten aanwezig zijn, wordt de vegetatie ongeschikt gemaakt voor bunzing, hermelijn, wezel en grote bosmuis. Dit door de aanwezige begroeiing en bomen bovengronds af te zetten en af te voeren (niet stobben, frezen of klepelen). Mochten er nog wel soorten aanwezig zijn, dan worden de werkzaamheden direct gestaakt en wordt direct contact gezocht met de ecologisch deskundige.

2.4. Er dient één richting op gewerkt te worden bij het uitvoeren van de volgende werkzaamheden: maaiwerkzaamheden en het plaatselijk verwijderen van bos en opslag. Er dient gewerkt te worden richting leefgebied dat behouden blijft zodat eventueel aanwezige dieren de mogelijkheid hebben om te vluchten.

2.5. De machines die worden gebruikt bij de werkzaamheden dienen stapvoets (ca 5 km/u) te rijden, zodat dieren de kans krijgen om te vluchten.

2.6. Na het bovengronds verwijderen van begroeiing wordt minimaal 7 dagen gewacht voordat grondwerkzaamheden plaats mogen vinden of de vegetatie wordt betreden met zwaar materiaal/materieel. Eventueel aanwezige soorten krijgen zo de kans om weg te vluchten naar te handhaven leefgebieden in de omgeving. Na 7 dagen mogen in deze terreindelen wortels gerooid worden, stobben gefreesd en overige bodemroerende werkzaamheden uitgevoerd worden onder begeleiding van de ecologisch deskundige.

2.7. Te allen tijde moet minimaal drie dagen voordat de bomen worden gekapt het leefgebied ontmoedigd zijn, door begroeiing, blad en wegkruipmogelijkheden te verwijderen in de te kappen gedeeltes van de bosschages. Hierbij dienen de weeromstandigheden gunstig te zijn (niet kouder dan 10 graden), dit is te beoordelen door een deskundige ecoloog.

2.8. Het afzetten van vegetatie en verwijderen van bomen vindt uitsluitend handmatig plaats door bomen en struiken tot 10 cm boven maaiveld te zagen en/of snoeien. Overig struweel wordt handmatig gemaaid tot 5 cm boven maaiveld met bijvoorbeeld een bosmaaier.

2.9. De velrichting van bomen wordt zo gekozen dat deze voor het overgrote deel buiten de leefgebieden van bunzing, wezel en grote bosmuis vallen.

2.10. Om het verlies van 150m^2 te compenseren wordt het huidige leefgebied uitgebreid met 150m^2 dicht struweel. Hiervoor wordt een combinatie van braam en inheemse kruiden zoals bijvoorbeeld teunisbloem, akkerdistel, wilde peen aangeplant of ingezaaid. Deze compensatie wordt direct aansluitend na de afronding van de werkzaamheden uitgevoerd om eventuele verstoring in dit gebied te voorkomen

2.11. Vrijgekomen takken en stammen worden op aan wijzen van de ecologisch deskundige in de omliggende groenzones verwerkt tot takkenrillen.

3. Overige voorschriften

3.1. Een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend, dient tenminste aanwezig en/of geïnformeerd te zijn tijdens de volgende momenten:

- 3.1.1. Aanwezig bij het natuurvrij maken of de controle op de methode van natuurvrij maken, voorafgaand aan de werkzaamheden;
- 3.1.2. Aanwezig bij de controle of het natuurvrij maken succesvol is uitgevoerd, voorafgaand aan de werkzaamheden;
- 3.1.3. Aanwezig bij het aanbrengen van het alternatieve leefgebied op geschikte locaties;
- 3.1.4. Aanwezig bij de controle op de aanwezigheid van soorten voorafgaand aan het vellen van bomen en het verwijderen van begroeiing;
- 3.1.5. Vooraf geïnformeerd over de start van de werkzaamheden na het natuurvrij maken.

3.2. Bovenstaande momenten worden beschreven in het ecologisch logboek door de ecologisch deskundige.

4. Zorgplicht

4.1. De vergunninghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die kunnen leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten, zoals het verwijderen van bosschages en bomen of kunstmatige lichtverstoring, dienen achterwege gelaten te worden of zo uitgevoerd te worden dat de effecten tot het minimum worden beperkt.

4.2. In navolging van het voorgaande voorschrift dient de vergunninghouder rekening te houden met het broedseizoen van alle vogelsoorten. De werkzaamheden dienen zoveel als mogelijk uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen. Indien dit niet mogelijk is, dient een ecologisch deskundige voorafgaand aan de werkzaamheden het projectgebied te controleren op in gebruik zijnde nesten. Indien er in gebruik zijnde nesten worden aangetroffen, worden de werkzaamheden uitgesteld tot na het broedseizoen van die betreffende vogelsoort. Het projectgebied dient hiervoor te worden vrijgegeven door de ecologisch deskundige.

4.3. In de huidige situatie is er al verlichting in de vorm van straatverlichting. Als er in de toekomst extra verlichting wordt geplaatst, moet deze naar beneden gericht worden, zodat er geen lichtuitstraling op omliggende bomen plaatsvindt.

5. Stikstof

Het is mogelijk dat er voor deze activiteit op grond van de Omgevingswet een omgevingsvergunning voor een natura 2000-activiteit noodzakelijk is. In de Omgevingswet is de bescherming van natura 2000-gebieden vastgelegd. U bent verplicht om voordat u gaat beginnen te inventariseren wat de effecten van de activiteit zijn op de omliggende natura 2000-gebieden door bijvoorbeeld het uitvoeren van een AERIUS-berekening. Afhankelijk van de uitkomst is mogelijk een aanvullende ecologische toetsing nodig en dient u mogelijk vooraf een omgevingsvergunning bij de provincie aan te vragen. Zie voor meer informatie hierover de volgende website: www.provincie.drenthe.nl/natuurbescherming of neem contact op met de provincie Drenthe op telefoonnummer (0592) 36 55 55.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,



drs. M. Middel,
Themamanager Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving

Afschrift aan:
- Faunabeheereenheid Drenthe (digitaal;
- Bij12 (digitaal)

Omgevingsvergunningtermijn
Het kan voorkomen dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft uit te voeren. Om onnodige vertraging van het traject te voorkomen wordt in dat geval geadviseerd om minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn te verzoeken om verlenging. Daarvoor kunt u contact opnemen via vth@drenthe.nl.

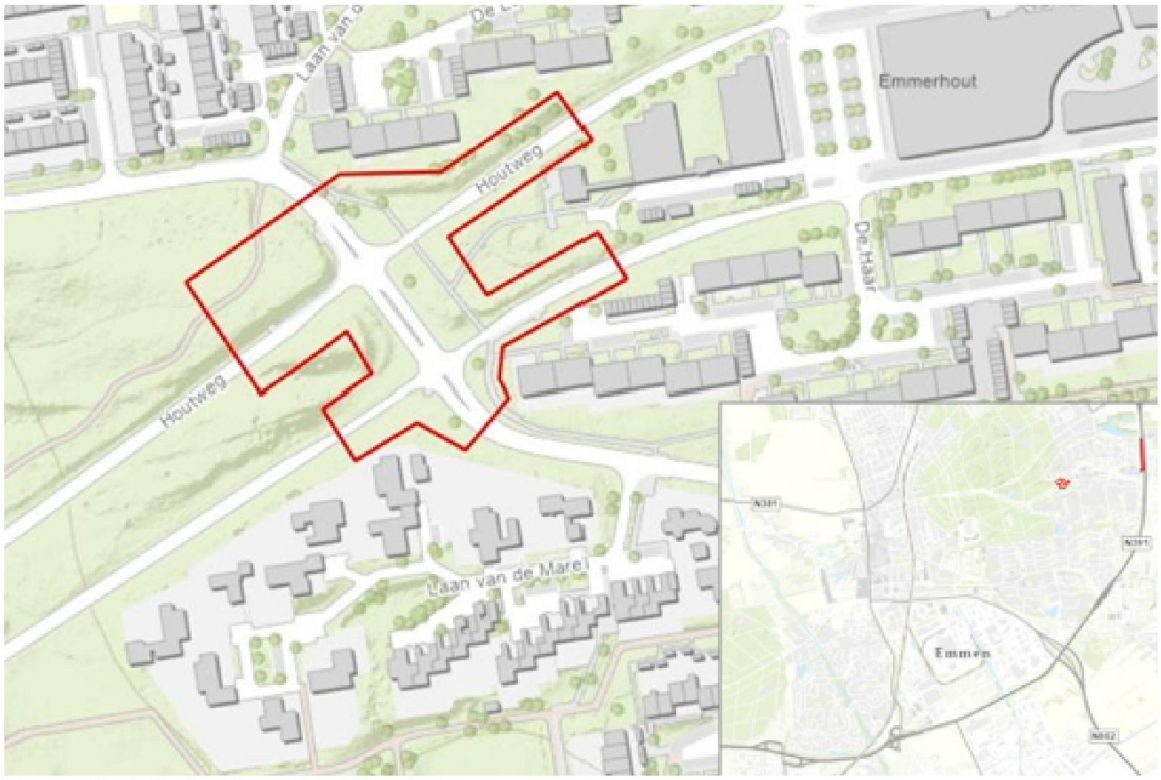
Omgevingsvergunningwijziging
Indien de vergunninghouder verzoekt om wijziging van de voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen, dient hiervoor een wijzigingsvergunning te worden aangevraagd, voorzien van een inhoudelijke onderbouwing.
Kleine wijzigingen die geen betrekking hebben op de bovenstaande voorschriften kunnen, in overleg met een ecologische deskundige en de provincie, worden doorgevoerd. Dergelijke wijzigingen dienen te allen tijde in afstemming met de provincie plaats te vinden. Hierover kunt u contact opnemen via vth@drenthe.nl

Bezwaar
Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan, hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.

BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

1. Aanvraag en procesverloop

Op 4 februari 2026 hebben wij van Ecogroen B.V. namens gemeente Emmen (hierna: vergunninghouder) een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op de herinrichting van een rotonde, gelegen aan de Houtweg en Laan van de Marel, inclusief een klein deel van het bosgebied de Emmerdennen in de gemeente Emmen (zie figuur 1). De vergunninghouder heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de verbodsbepaling genoemd in artikel 11.54, eerste lid onder b, van het Bal voor de bunzing (*Mustela putorius*), hermelijn (*Mustela erminea*), wezel (*Mustela nivalis*) en grote bosmuis (*Apodemus flavicollis*), waar het gaat om het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de bunzing, hermelijn, wezel en grote bosmuis.



Figuur 1: Projectgebied (bron: Activiteitenplan)

2. Wettelijk kader

Het is op grond van artikel 5.1, tweede lid en onder g, van de Omgevingswet (Ow) verboden om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten voor zover het gaat om een in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) aangewezen geval. De diverse beschermde diersoorten worden beschermd volgens diverse beschermingsregimes van het Bal.

2.1 Nationaal beschermde soorten

De bunzing, hermelijn, wezel en grote bosmuis zijn beschermde inheemse soorten als bedoeld in de bijlage IX van het Bal en zijn zodoende beschermd op grond van artikel 11.54, eerste lid, van het Bal, waar het gaat om:

b. het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen, rustplaatsen van de bunzing, hermelijn, wezel en de grote bosmuis.

Onder voorplantingsplaatsen of rustplaatsen als bedoeld in artikel 11.54, eerste lid en onder b, van het Bal vallen tijdelijke en/of permanente verblijfplaatsen, seizoensgebonden verblijfplaatsen, essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voorplantingsplaats of rustplaats van de bunzing, hermelijn, wezel en grote bosmuis.

2.2 Beoordelingsgronden vergunningverlening

Op grond van artikel 3.56 van het Bkl dienen wij bij het afgeven van een omgevingsvergunning rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de omgevingsvergunning anders vorm te geven.

3. De situatie

De gemeente Emmen wil het kruispunt van de Houtweg en de Laan van de Marel herinrichten ten behoeve van de verkeersveiligheid. De voorlopige planning is om in september/oktober 2026 te starten.

Het projectgebied ligt midden in Emmen, aan de rand van de woonwijk Emmerhout. Het projectgebied beslaat het kruispunt Houtweg en Laan van de Marel, een klein deel van het bosgebied de Emmerdennen en de omliggende bermen. De bermen bestaan voornamelijk uit een intensief beheerde graszone. In de omliggende bosgebieden en bosschages is ondergroei aanwezig die bestaat uit varens, braamstruweel en hedera. In het bosgebied aan de westzijde van het kruispunt, ter hoogte van de bocht in het fietspad, staan dunne jonge berken en naaldbomen. Permanent oppervlaktewater is niet aanwezig binnen het projectgebied.

Gemeente Emmen is voornemens de kruising verkeersveiliger te maken. Hiervoor is een herinrichting van het projectgebied noodzakelijk. In de nieuwe situatie wordt een botrotonde gerealiseerd en worden aansluitende voet- en fietspaden verlegd. Voor de uitvoering van dit project zal struweel en bosschages worden verwijderd. Daarnaast zullen er bomen worden gekapt. Welke bomen precies moeten worden gekapt is op dit moment nog niet bekend.

Tijdens het veldbezoek voor de quickscan is gebleken dat er in het project gebied mogelijke rust- en verblijfplaatsen van grote bosmuis, bunzing, hermelijn en wezel aanwezig zijn. Bij het verwijderen van de ondergroei gaan er mogelijk rust- en verblijfplaatsen van grote bosmuis, bunzing, hermelijn en wezel verloren. Hierom is er een vergunning aangevraagd.

3.1 Uitgevoerd onderzoek

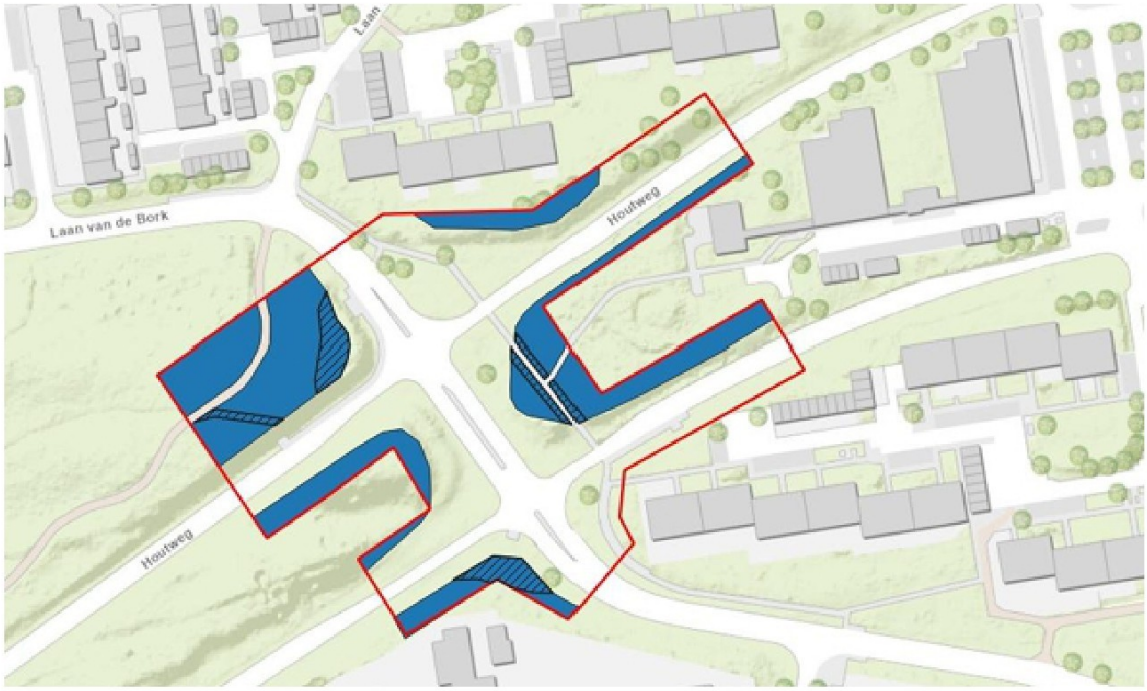
Door Ecogroen B.V. is een quickscan uitgevoerd die bestond uit een bureauonderzoek en een veldonderzoek. Het veldonderzoek heeft plaatsgevonden op 20 januari 2025. Op basis van de uitkomsten van deze quickscan kunnen negatieve gevolgen voor de algemene broedvogels, vleermuizen, grote bosmuis, bunzing, hermelijn en wezel niet op voorhand uitgesloten worden. Alle overige beschermde soorten zijn uitgesloten op basis van de quickscan (zie quickscan herinrichting kruispunt Houtweg – Laan van de Marel te Emmen d.d. 20 oktober 2025, door Ecogroen B.V.).

In een straal van vijf kilometer rondom het projectgebied zijn meerdere waarnemingen bekend van de bunzing, hermelijn, wezel en grote bosmuis. Tijdens de nadere habitatbeoordeling is er geconstateerd dat het potentieel leefgebied bevat door de aanwezige ruigte. Daarnaast is er het nabij gelegen Emmerdennen wat een groter geschikt biotoop vormt.

Voor de niet uit te sluiten vleermuizen en algemene broedvogels is gekozen om geen nader onderzoek uit te voeren. De bomen in het projectgebied zijn gecontroleerd op de aanwezigheid van vleermuis geschikte holten, deze zijn niet aangetroffen. Binnen het projectgebied zijn bosranden aanwezig die mogelijk door vleermuizen gebruikt worden als vliegroute. Deze bosranden worden niet dusdanig aangetast dat zij potentieel hun functie als vliegroute verliezen. Wel dient verstoring van foeragerende vleermuizen te worden voorkomen, door de werkzaamheden in de periode van winterslaap uit te voeren (december tot en met maart) of door buiten deze periode tussen zonsondergang en zonsopkomst geen uitstralende lichtbronnen richting foerageergebied toe te passen.

Daarnaast zullen de werkzaamheden buiten het broedseizoen worden gestart. Indien werkzaamheden in de broedperiode (maart tot augustus) worden opgestart dient er voorafgaand aan de werkzaamheden een broedvogelcontrole uitgevoerd te worden door een ecologisch deskundige. Wanneer er nesten van vogels worden aangetroffen dient er gewacht te worden tot na het broedseizoen met de start van de werkzaamheden.

Als gevolg van de werkzaamheden gaat een klein onderdeel van het leefgebied waar zich mogelijk verblijfplaatsen van bunzing, hermelijn, wezel en grote bosmuis bevinden verloren (zie figuur 2). Het gaat om de ondergroei direct grenzend aan de berm op twee locaties, waardoor er in totaal ongeveer 150 m^2 verloren gaat. Om die reden is een omgevingsvergunning voor een flora-en fauna-activiteit vereist.



Figuur 2: Het projectgebied (rood omlijnd) met geschikt biotoop voor bunzing, hermelijn, wezel en grote bosmuis (blauwe vlakken), met de 150m2 die ongeschikt gemaakt dient te worden (zwart gearceerd) (bron: Activiteitenplan)

3.2 Tijdelijke compensatie

Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden blijft er in de omgeving van het projectgebied voldoende alternatief geschikt leefgebied aanwezig. Het gaat onder andere om de Emmerdennen die direct grenst aan het projectgebied en de soorten daarmee voldoende alternatief geschikt leefgebied voorziet. Daarnaast blijven overige groenstructuren zoals langs de Laan van de Marel en de Houtweg toegankelijk. Er is daarmee permanent voldoende (aaneengesloten) geschikt leefgebied van grote

bosmuis en kleine marterachtigen aanwezig, waardoor het nemen van tijdelijke maatregelen niet nodig wordt geacht.

3.3 Permanente mitigatie

Het leefgebied dat verloren gaat, wordt zowel kwantitatief als kwalitatief gecompenseerd. Er wordt in de directe nabijheid tenminste 150 m² aan nieuw geschikt leefgebied gerealiseerd als compenserend leefgebied voor grote bosmuis en kleine marterachtigen, zie figuur 3. Om geschikt leefgebied te realiseren wordt een combinatie van braam en inheemse kruiden aangeplant of ingezaaid, zoals bijvoorbeeld teunisbloem, akkerdistel of wilde peen. De compensatie wordt direct aansluitend na afronding van de werkzaamheden uitgevoerd om eventuele verstoring in dit gebied te voorkomen, indien werkzaamheden in het najaar starten zijn ze in het opvolgende voorjaar afgerond zijn, wat aansluit op het plantseizoen voor braam en inheemse kruiden (maart – april).

Bij het uitvoeren van de werkzaamheden worden vrijgekomen takken verwerkt tot takkenrillen in de bestaande en nieuw te realiseren groenstructuren ter verbetering van het habitat. De aanleg van takkenrillen vindt plaats zoals beschreven in de beheerwijzer kleine marterachtigen (Westra & Kuiters, 2018). Na realisatie is er daarmee tenminste evenveel leefgebied voor de soorten aanwezig. Bovendien is het reeds aanwezige leefgebied kwalitatief verbeterd door aanbreng van takkenrillen.

Als er in de toekomst extra verlichting wordt geplaatst, moet deze naar beneden gericht worden, zodat er geen lichtuitstraling op omliggende bomen plaatsvindt.



Figuur 3: Het projectgebied (rood omlijnd), geschikt biotoop voor grote bosmuis en kleine marterachtigen (blauw), de gedeelten die ongeschikt worden (enkel doorgehaald) en het nieuw te realiseren leefgebied (gele vlakken).

3.4 Natuurvrij maken

Het verwijderen van struweel en bosschages, en frezen van terreindelen vindt plaats in de maanden september en oktober met een uitloop tot uiterlijk in februari. De genoemde periode kan eerder of later

beginnen of eindigen, afhankelijk van de lokale weersomstandigheden. Hierbij dient ook rekening gehouden te worden met een eventueel tweede nest van de wezel tot oktober. Een eventueel afwijkende periode moet door de ecologisch deskundige bepaald en goedgekeurd worden. Het ongeschikt maken van leefgebieden wordt uitgevoerd onder begeleiding, toezicht en op aanwijzen van de ecologisch deskundige.

Voorafgaand aan het verwijderen van vegetatie voert de ecologisch deskundige een check uit om te controleren of er geen broedvogels of andere mogelijk aanwezige soorten aanwezig zijn in de te verwijderen vegetatie. Indien na inspectie door de ecologisch deskundige blijkt dat geen beschermde soorten aanwezig zijn, dan wordt de vegetatie ongeschikt gemaakt als leefgebied voor bunzing, hermelijn, wezel en grote bosmuis door de aanwezige begroeiing en bomen bovengronds af te zetten en af te voeren. Hierbij dienen de werkzaamheden langzaam en in één richting uitgevoerd te worden om mogelijk nog aanwezige individuen een kans te geven te ontsnappen. Mochten er nog soorten aanwezig zijn, dan worden de werkzaamheden direct gestaakt en wordt direct contact gezocht met de ecologisch deskundige.

Te allen tijde moet minimaal drie dagen voordat de bomen worden gekapt het leefgebied ontmoedigd zijn, door begroeiing, blad en wegkruipmogelijkheden te verwijderen in de te kappen gedeeltes van de bosschages. Hierbij dienen de weeromstandigheden gunstig te zijn (niet kouder dan 10 graden), dit is te beoordelen door een ecologisch deskundige.

Het afzetten van vegetatie en verwijderen van bomen vindt uitsluitend handmatig plaats door bomen en struiken tot 10 cm boven maaiveld te zagen en/of snoeien. Overig struweel wordt handmatig gemaaid tot 5 cm boven maaiveld met bijvoorbeeld een bosmaaier. Hiermee wordt de vegetatie niet uit de grond getrokken, stobben worden niet gefreesd en er worden geen andere bodemroerende werkzaamheden uitgevoerd. Daarbij wordt tijdens het vellen van bomen de velrichting zo gekozen dat deze zoveel mogelijk buiten het leefgebied van de soorten valt. Er dient hierbij één richting op gewerkt te worden, en de machines die worden gebruikt dienen stapvoets (ca 5 km/u) te rijden, zodat dieren de kans krijgen om te vluchten.

Na het bovengronds verwijderen van begroeiing wordt minimaal zeven dagen gewacht voordat grondwerkzaamheden plaats mogen vinden of de vegetatie wordt betreden met zwaar materiaal. Eventueel aanwezige soorten krijgen zo de kans om weg te vluchten. Na deze zeven dagen mogen in deze terreindelen wortels gerooid worden, stobben gefreesd en overige bodemroerende werkzaamheden uitgevoerd worden onder begeleiding van de ecologisch deskundige.

4. Overwegingen

Uit de relevante wet- en regelgeving blijkt dat de aangevraagde omgevingsvergunning alleen kan worden verleend als de vergunning aangevraagd wordt onder een aangewezen belang, er geen andere bevredigende oplossing bestaat en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is. De vergunninghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikel 8.74l van het Bkl.

4.1 Belangenafweging

De vergunninghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het belang van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daaropvolgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied, genoemd in artikel 8.74l, eerste lid en onder b en onder punt 6, van het Bkl.

In het Activiteitenplan staat het belang op de volgende manier beschreven:
“*De herinrichting van het kruispunt ‘Houtweg – Laan van de Marel te Emmen’ heeft tot doel de verkeersveiligheid op en rond het betreffende kruispunt structureel te verbeteren. Dit belang is verankerd in artikel 2.1, eerste lid, van de Omgevingswet, waarin wordt bepaald dat activiteiten in de fysieke leefomgeving slechts mogen worden verricht indien daarmee een evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt gewaarborgd en de veiligheid van personen wordt bevorderd.*

Daarnaast sluit het initiatief aan bij de doelstellingen van artikel 1.3 van de Omgevingswet, waarin het beschermen en verbeteren van de leefomgeving, waaronder de veiligheid van de weggebruikers, als kernopgave is benoemd. De maatregelen dragen bij aan het verminderen van ongevallen, het verbeteren van de doorstroming en het vergroten van de verkeersveiligheid voor zowel gemotoriseerd verkeer als kwetsbare weggebruikers (zoals fietsers en voetgangers).

Het project dient daarmee een duidelijk publiek belang: het beschermen van de gezondheid en veiligheid van personen in de fysieke leefomgeving, conform de wettelijke uitgangspunten van de Omgevingswet en de bijbehorende uitvoeringsregelgeving (zoals het Bkl).”

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het belang vormt een voldoende onderbouwing om het optreden van (beperkte) negatieve effecten op de aangevraagde bunzing, hermelijn, wezel en grote bosmuis te rechtvaardigen.

4.2 Alternatievenafweging
In het Activiteitenplan staat de alternatievenafweging op de volgende manier beschreven:
“*Alternatieve locatie*
De herinrichting van de rotonde is locatie gebonden, aangezien de wegen elkaar daar kruisen. Het project kan niet op een alternatieve locatie worden uitgevoerd.

Alternatieve inrichting
Het voorgenomen initiatief houdt zo veel mogelijk rekening met de aanwezige (beschermde) soorten. Een alternatieve inrichting is niet aan de orde.

Alternatieve werkwijze
Een alternatieve werkwijze heeft geen voordelen voor de aanwezige beschermde soorten. Hiernaast worden alle nodig voorzorgsmaatregelen genomen om schade tijdens de uitvoering van de werkzaamheden tot een minimum te beperken.

Alternatieve planning
De planning is zo veel mogelijk aangepast aan de functies die het projectgebied heeft voor grote bosmuis en kleine marterachtigen. Werkzaamheden worden opgestart tijdens de minst kwetsbare perioden van de aangetroffen soorten. Het hanteren van een andere planning heeft geen voordelen voor de beschermde soorten.”

Door buiten de kwetsbare periode van de bunzing, hermelijn, wezel en grote bosmuis te werken en voldoende alternatieven aan te bieden gedurende en na uitvoering van de werkzaamheden onder toeziend oog van een ecologisch deskundige, wordt zoveel als mogelijk rekening gehouden met de aanwezige beschermde soorten in het projectgebied. Voor de ingreep bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3 Staat van instandhouding

Er is een onderscheid te maken in de landelijke en lokale staat van instandhouding. Per categorie mogen de werkzaamheden geen negatieve invloed hebben.

Bunzing

De landelijke staat van instandhouding van bunzing is beoordeeld als ‘onbekend’ (Adams et al., 2020). Van de lokale staat van instandhouding van bunzing zijn geen gegevens bekend. Hieronder wordt naar verspreidingsgegevens en bekende waarnemingen gekeken om een inschatting te maken van de lokale staat van instandhouding.

In de omgeving van de stad Emmen zijn ongeveer 65 waarnemingen van bunzing bekend in de afgelopen 10 jaar (NDFF, 2025). Veel waarnemingen van bunzing zijn gedaan in het buitengebied van de gemeente, maar er zijn ook waarnemingen bekend in de bebouwingscontour. In en rondom de stad is geschikt leefgebied aanwezig in de groenstructuren, parken, Emmerdennen, Noordbargerbos en aangrenzende agrarische percelen. Bunzing is echter moeilijk te inventariseren en monitoren waardoor er weinig bekend is over de populatieontwikkeling binnen de gemeente. De lokale staat van instandhouding van bunzing wordt daarom beoordeeld als ‘onbekend’.

Hermelijn

De landelijke staat van instandhouding van hermelijn is beoordeeld als ‘ongunstig’. Van de lokale staat van instandhouding van wezel zijn geen gegevens bekend. Hieronder wordt naar verspreidingsgegevens en bekende waarnemingen gekeken om een inschatting te maken van de lokale staat van instandhouding.

In de omgeving van de stad Emmen zijn ongeveer zeven waarnemingen van hermelijn bekend in de afgelopen 10 jaar (NDFF, 2025). Waarnemingen van hermelijn bevinden zich in het buitengebied van de gemeente. In en rondom de stad is geschikt leefgebied aanwezig in de groenstructuren, parken, Emmerdennen, Noordbargerbos en aangrenzende agrarische percelen. Hermelijn is echter moeilijk te inventariseren en monitoren waardoor er weinig bekend is over de populatieontwikkeling binnen de gemeente. De lokale staat van instandhouding van hermelijn wordt daarom beoordeeld als ‘onbekend’.

Wezel

De landelijke staat van instandhouding van wezel is beoordeeld als ‘ongunstig’. Van de lokale staat van instandhouding van wezel zijn geen gegevens bekend. Hieronder wordt naar verspreidingsgegevens en bekende waarnemingen gekeken om een inschatting te maken van de lokale staat van instandhouding.

In de omgeving van de stad Emmen zijn ongeveer 22 waarnemingen van wezel bekend in de afgelopen 10 jaar (NDFF, 2025). Veel waarnemingen van wezel bevinden zich in het buitengebied van de stad of de rand van de bebouwing. In en rondom de stad is geschikt leefgebied aanwezig in de groenstructuren, parken, Emmerdennen, Noordbargerbos en aangrenzende agrarische percelen. Wezel is echter moeilijk te inventariseren en monitoren waardoor er weinig bekend is over de populatieontwikkeling binnen de gemeente. De lokale staat van instandhouding van wezel wordt daarom beoordeeld als ‘onbekend’.

Grote bosmuis

Grote bosmuis staat erom bekend dat eenvoudig nieuwe gebieden worden gekoloniseerd. De eerste waarneming van grote bosmuis in Drenthe is in 2012. Inmiddels heeft de soort zich relatief snel in westelijke richting uitgebreid en zijn in 2018 de eerste waarnemingen langs de westgrens met de

provincie Friesland gemeld (NDFF, 2025). De landelijke staat van instandhouding van grote bosmuis is beoordeeld als ‘gunstig’ (Norren et al., 2020).

Van de lokale staat van instandhouding van gewone bosmuis zijn geen gegevens bekend. In de omgeving van de stad Emmen zijn 49 waarnemingen bekend van grote bosmuis in de afgelopen 10 jaar. Gezien de opportunistische aard van grote bosmuis en de vele houtwallen en bosjes in de omgeving van het projectgebied wordt de lokale staat van instandhouding van grote bosmuis ingeschat als ‘gunstig’.

Afbreuk staat van instandhouding
Afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding is bij voorliggend project niet aan de orde. In de omgeving van het projectgebied zijn ruim voldoende geschikte uitwijkmogelijkheden aanwezig en bereikbaar. Door het realiseren van nieuw leefgebied en het verbeteren van het huidige leefgebied van grote bosmuis en kleine marterachtigen wordt afbreuk aan de staat van instandhouding voorkomen. Bovendien blijven door te nemen voorzorgsmaatregelen negatieve effecten op individuen tot een minimum beperkt.

Conclusie
Door het treffen van de juiste en voldoende alternatieve maatregelen voor de soorten zoals in bovenstaande staat omschreven, worden negatieve effecten op de gunstige staat van instandhouding van de soorten niet verwacht.

4.4 Zorgplicht en broedseizoen
Naast de soorten waarvoor de vergunninghouder de vergunning heeft aangevraagd kunnen ook andere soorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. De vergunninghouder is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevraagd om nadelige gevolgen te voorkomen.

Artikel 1.7 van de Omgevingswet en artikel 11.27 van het Bal bevatten respectievelijk de algemene en specifieke zorgplicht in het kader van een flora- en fauna-activiteit. De zorgplicht gebiedt eenieder voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende planten- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op gebieden of specifieke plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden dat negatieve effecten worden beperkt of ongedaan gemaakt.

Rekening houden met het broedseizoen van vogels valt ook onder de specifieke zorgplicht. Werkzaamheden die een negatief effect kunnen hebben op het broedsucces van vogels dienen uitgesteld te worden. Een ecologisch deskundige dient vast te stellen dat het broedseizoen voor de op het projectgebied aanwezige (beschermde) soorten ten einde is.

5. Conclusie
Gelet op vorenstaande besluiten wij een omgevingsvergunning te verlenen. Aan deze vergunning zijn de voorschriften verbonden, zoals vermeld in dit besluit.