BIJLAGE: OVERWEGINGEN EN VOORSCHRIFTEN ONDERDEEL MILIEU

Naam:	Maatschap Brinke
Adres:	Dordsedijk 77, 7891 NL te Klazienaveen
Activiteit:	Omgevingsvergunning voor het wijzigen van de melkrundveehouderij
Onderwerp:	Revisievergunning milieu
Zaaknummer RUD:	Z2024-001148
Zaaknummer gemeente:	387139-2023
OLO-nummer:	8297089

Inhoudsopgave

Blz.

A. VOORSCHRIFTEN.....3

B. PROCEDURELE ASPECTEN.....10

C. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....13

A. VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

	Blz.
1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN	4
2. AFVALSTOFFEN	5
3. AGRARISCHE VOORSCHRIFTEN	6
4. AFVALWATER EN WATERBESPARING	8
5. GELUID	8

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

1.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
b. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.

1.1.2 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.1.3 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.1.4 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet een doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden. Hiertoe moet een ongediertebestrijdingsplan binnen de inrichting aanwezig zijn.

1.2 Instructies

1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

1.2.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.2.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

1.3 Registratie

1.3.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
a. alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik;
e. het logboek waarin de ongediertebestrijding per bestrijding de gebruikte middelen en de hoeveelheden zijn bijgehouden. Hierbij moet worden aangegeven of men de ongediertebestrijding zelf heeft uitgevoerd, of dat dit is gedaan door een extern bedrijf.
f. de registratie van klachten van derden omtrent milieuaspecten en de daarop ondernomen acties;
g. registratie van diertelgegevens en boekhoudgegevens (aanschaf, sterfte en afvoer);

h. meldingen van ongewone voorvallen, die van invloed zijn op het milieu, met vermelding van datum, tijdstip en genoemde maatregelen.

De documenten moet in ieder geval tot aan het beschikbaar zijn van de resultaten van de eerstvolgende meting, keuring, controle of analyse, maar ten minste gedurende vijf jaar in de inrichting worden bewaard en ter inzage gehouden voor de daartoe bevoegde ambtenaren.

1.4 Bedrijfsbeëindiging

1.4.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens de vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

1.4.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

1.4.3 De vergunning kan geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken als gedurende 3 jaar geen activiteiten zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning.

2. AFVALSTOFFEN

2.1 Algemeen

2.1.1 In de inrichting worden afvalstoffen niet verbrand, gestort of begraven.

2.1.2 Het bewaren van afvalstoffen geschiedt op ordelijke en nette wijze. Van afvalstoffen afkomstige geur verspreidt zich niet buiten de inrichting.

2.1.3 Afvalstoffen worden op gezette tijden uit de inrichting afgevoerd. Het afvoeren geschiedt zodanig dat zich geen afval in of buiten de inrichting verspreidt.

2.1.4 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

a. papier- en kartonafval;
b. kunststofafval;
c. land- en tuinbouwafval;
d. glasafval;
e. groente-, tuin- en fruitafval;
f. houtafval;
g. metaalafval;
h. kadavers.

2.1.5 De vergunninghouder beperkt het ontstaan van afvalstoffen zoveel mogelijk door hergebruik en recycling binnen de inrichting.

2.2 Opslag van gevaarlijke afvalstoffen

2.2.1 Gevaarlijke afvalstoffen worden, in afwachting van vervoer uit de inrichting, gescheiden naar soort bewaard in een goed gesloten doelmatige verpakking. In de inrichting ontstane gevaarlijke afvalstoffen worden niet met andere categorieën gevaarlijke afvalstoffen of met andere stoffen vermengd of gemengd.

3. AGRARISCHE VOORSCHRIFTEN

3.1 Houden van dieren

3.1.1 In de inrichting mogen ten hoogste de volgende aantallen dieren in het aangegeven huisvestingssysteem aanwezig zijn:

gebouw	RAV-code	Diersoort	Aantal dieren
1	A.1.100	Melkkoeien > 2 jr.*	46
2	A1.100	Melkkoeien > 2 jr.*	354
1	A3.100	Vrouwelijk jongvee van 0-2 jaar; overige huisvestingssystemen	79
4	A3.100	Vrouwelijk jongvee van 0-2 jaar; overige huisvestingssystemen	12
4a	A3.100	Vrouwelijk jongvee van 0-2 jaar; overige huisvestingssystemen	56

** Inclusief kalveren van 0-14 dagen; deze tellen niet apart mee bij vermelde aantallen.*

3.1.2 Het aantal aanwezige dieren per diersoort wordt ten minste één keer per maand geregistreerd, waarbij de perioden tussen de registraties van een vergelijkbare tijdsduur zijn. De registraties zijn binnen de inrichting aanwezig en worden gedurende vijf jaren bewaard.

3.1.3 Gebouw 8 mag uitsluitend worden gebruikt voor de huisvesting van kalveren in de leeftijd van 0 tot 14 dagen.

3.1.4 Jongveestal genummerd 4 en 4a dient te worden geventileerd met een overdruk buisventilatiesysteem. De verse ventilatielucht dient door middel van twee ventilatoren, aangebracht in de westgevel van gebouw 4, via de aangebrachte ventilatiebuizen het gebouw te worden ingeblazen.
Het maatgevende emissiepunt van stal 4 en 4a moet zich bevinden in de oostgevel van dit gebouw ter hoogte van de vermelde luchtuitlaat met x-y-coördinatoren 262995-526219.
Jongveestal genummerd 4 en 4a dient conform de weergave op de tekeningen MI-01 en MI-05 versie 4 mei 2026 behorend bij deze vergunning, volledig als mechanisch geventileerde stal te worden uitgevoerd, voorzien van een gesloten nok en dichte zijgevels. Er dient een permanente overdruk in de stal via het buizensysteem te worden gerealiseerd.
Binnen zes maanden na het van kracht worden van deze vergunning dient door middel van een meting te worden aangetoond dat het realiseren van een permanente overdruk in stal 4 en 4a ter hoogte van het maatgevende emissiepunt wordt gerealiseerd.

3.1.5 De bovengrondse silo, op de plattegrondtekening aangegeven met nummer 7, mag uitsluitend worden gebruikt voor de opslag van spoelwater vrijkomend bij het reinigen van de melkinstallatie. De technische uitvoering van deze silo moet voldoen aan de technische eisen zoals vermeld in paragraaf 3.4 van dit voorschriftenpakket.

3.1.6 De lichtarmaturen van gebouw 1, 2 4 en 8 dienen horizontaal en star gemonteerd te worden opgehangen. Er mag geen directe lichtuitstraling buiten het gebouw plaatsvinden.
Er dienen armaturen met goed gerichte afschermkappen te worden toegepast.

3.1.7 Mestkelders onder stallen moeten mestdicht zijn. De vloer en wanden moeten van betonnen of gelijkwaardige materialen zijn die bestand zijn tegen de agressieve werking van drijfmest en gier.

3.2 Hygiënemaatregelen dierenverblijven

3.2.1. De vergunninghouder instrueert en informeert bezoekers en (tijdelijk) werkzame personen over de maatregelen en voorzieningen met betrekking tot het toepassen van diersector-specifieke hygiëne- en preventiemaatregelen (o.a. met aandacht voor reiniging en desinfectie, mestafvoer, plaagdierenbestrijding, etc.).

3.2.2. Van daarvoor vereiste inspecties, registraties en deskundigheid, moeten bewijsstukken binnen de inrichting aanwezig zijn.

3.3 Opslag voer

3.3.1 Het voer, met uitzondering van kuilvoer, moet worden bewaard in uitsluitend voor dit doel gebezigde bewaarplaatsen, die rat- en muiswerend zijn ingericht.

3.3.2 Bij het vullen van voedersilo's moet stofverspreiding worden voorkomen door het via de ontluchting ontwijkende stof op doeltreffende wijze op te vangen, bijvoorbeeld door middel van een doekenfilter of een gelijkwaardige voorziening.

3.4 Opslag van drijfmest en afvalwater in bovengrondse mestsilo's.

3.4.1 Een mestbassin, niet zijnde een mestkelder, is voorzien van een afdekking.

3.4.2 Een mestbassin en een afdekking, niet zijnde een ondergronds mestbassin dat is voorzien van een afdekking die als vloer kan fungeren, moeten zijn uitgevoerd, aangelegd en onderhouden overeenkomstig BRL 2342.

3.4.3 Een mestbassin en een afdekking als bedoeld in het vorige voorschrift zijn voorzien van een kwaliteitsverklaring mestbassin, waaruit blijkt dat het mestbassin en de afdekking zijn uitgevoerd overeenkomstig BRL 2342 en wat de referentieperiode mestbassins is. De kwaliteitsverklaring mestbassin is binnen de inrichting aanwezig.

3.4.4 Een mestbassin dat, of een afdekking die, visueel waarneembaar lek is of in een slechte staat verkeert, wordt terstond gerepareerd.

3.4.5 Een mestbassin en een afdekking als bedoeld in het vorige voorschrift moet zijn voorzien van een door de installateur verstrekte verklaring waaruit blijkt dat het mestbassin en de afdekking zijn uitgevoerd overeenkomstig de eisen, bedoeld in het vorige voorschrift, en welke referentieperiode mestbassins van toepassing is.
Indien in deze verklaring geen referentieperiode mestbassins is vermeld, gelden gerekend van het moment van aanleg van het mestbassin de volgende referentieperiode mestbassins:

- 20 jaar voor een houten, betonnen of gemetseld mestbassin en betonnen afdekking;
- 10 jaar voor een metalen mestbassin en afdekking;
- 5 jaar voor een mestzak of een foliebassin;
- 5 jaar voor de taludbescherming van een foliebassin, of;
- 10 jaar voor overige typen mestbassins en afdekkingen.

3.4.6 Een mestbassin en een afdekking, niet zijnde een ondergronds mestbassin dat is voorzien van een afdekking die als vloer kan fungeren, worden overeenkomstig het daartoe in de Regeling bodemkwaliteit aangewezen normdocument beoordeeld en goedgekeurd door een persoon of instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit. Deze beoordeling vindt ten minste vier weken voor het aflopen van de referentieperiode mestbassins plaats.
Bij goedkeuring van een mestbassin en een afdekking wordt door de hiervoor bedoelde persoon of instelling een nieuwe referentieperiode mestbassins vastgesteld.

Het rapport van deze goedkeuring waarin een nieuwe referentieperiode mestbassins is opgenomen, is binnen de inrichting aanwezig.
Wanneer deze goedkeuring onder voorwaarden wordt gegeven, wordt binnen een termijn, gesteld door de hiervoor bedoelde persoon of instelling aan die voorwaarden voldaan.
Wanneer deze beoordeling leidt tot afkeuring en een reparatie van het mestbassin of de afdekking nodig is, draagt degene die de inrichting drijft zorg voor deze reparatie en wordt het mestbassin of de afdekking binnen een termijn, gesteld door de hiervoor bedoelde persoon of instelling, opnieuw ter beoordeling aangeboden.
Wanneer de hiervoor bedoelde reparatie niet plaatsvindt of een mestbassin of afdekking wordt afgekeurd en reparatie niet mogelijk is, wordt:

- van de afkeuring terstond melding gemaakt bij het bevoegd gezag;
- de drijfmest, digestaat of afvalwater dat zich in het mestbassin bevindt onmiddellijk verwijderd, en;
- het opslaan van drijfmest, digestaat of afvalwater in het mestbassin beëindigd.

3.4.7 Het vul- en zuigpunt van een mestbassin bevindt zich boven een lekbak.

4 AFVALWATER EN WATERBESPARING

4.1 Algemeen

4.1.1 Afval- en hemelwater moet geloosd worden zoals aangegeven op de plattegrondtekening.

4.1.2 De vergunninghouder moet het waterverbruik van de meest relevante bedrijfsonderdelen en activiteiten meten en registreren. Daartoe moeten er watermeters geïnstalleerd zijn die het verbruik meten.

4.1.3 Binnen een inrichting worden ten minste die waterbesparingsmaatregelen of waterbesparingsvoorzieningen uitgevoerd, die rendabel zijn.

4.1.4 Lek- of morsverliezen van water moeten worden voorkomen.

4.1.5 Het watergebruik moet zoveel mogelijk worden beperkt. Hiertoe moet, tenzij dit om technische of organisatorische redenen niet mogelijk is, voor reinigingsdoeleinden gebruik worden gemaakt van een hogedrukreiniger.

5. GELUID

5.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten in de representatieve en de incidentele bedrijfssituatie, mag ter plaatse van de beoordelingspunten, zoals vastgelegd in het aan deze vergunning verbonden akoestisch rapport van Sain Milieuadvies met projectnummer: 2024-3089-1, van 31 juli 2026, niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Hoogte	Dagperiode van 07.00 tot 19.00 uur	Avondperiode van 19.00 tot 23.00 uur	Nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur
03 [redacted]	1,5/5[1)]	45	40	35
04	1,5/5[1)]	45	40	35
05	1,5/5[1)]	45	40	35
06	1,5/5[1)]	45	40	35
	meters	Geluidsniveau in dB(A)		

1)De beoordelingshoogte bedraagt 1,5 meter in de dagperiode en 5 meter in de avond- en nachtperiode.

5.2 Het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten in de representatieve bedrijfssituaties en de incidentele bedrijfssituatie, mag ter plaatse van de beoordelingspunten, zoals vastgelegd in het aan deze vergunning verbonden akoestisch rapport van Sain Milieuadvies met projectnummer: 2024-3089-1, van 31 juli 2026, niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Hoogte	Dagperiode van 07.00 tot 19.00 uur	Avondperiode van 19.00 tot 23.00 uur	Nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur
03 [redacted]	1,5/5[1)]	70	65	60
04	1,5/5[1)]	70	65	60
05	1,5/5[1)]	70	65	60
06	1,5/5[1)]	70	65	60
	meters	Geluidsniveau in dB(A)		

1)De beoordelingshoogte bedraagt 1,5 meter in de dagperiode en 5 meter in de avond- en nachtperiode.

5.3 Geluidsmetingen en -berekeningen en de beoordeling van de resultaten ervan moeten worden uitgevoerd volgens de richtlijnen aangegeven in de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai", uitgave 1999.

B. PROCEDURELE ASPECTEN

Gegevens aanvrager
Op 29 december 2023 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het wijzigen van een melkrundveehouderij.
De aanvraag heeft betrekking op de locatie Dordsedijk 77, 7891 NL te Klazienaveen, kadastraal bekend Emmen, sectie AF, nummer 523.
De aanvraag is bij de gemeente Emmen geregistreerd onder zaaknummer 387139-2023.
Het zaaknummer van de Omgevingsdienst Drenthe is 2024-001148.
De aanvraag is ingediend door Rombou B.V. Postbus 432, 8000 AK te Zwolle namens maatschap Brinke, Dordsedijk 77, 7891 NL te Klazienaveen.
Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet inwerking getreden. De aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024 en wordt daarom afgehandeld volgens het oude recht.

Projectbeschrijving
Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd heeft betrekking op een bestaande melkrundveehouderij. De voorgenomen wijzigingen bestaan uit het bouwen van een jongveestal, werktuigenberging met werkplaats, opslagruimte voor hooi en stro alsmede een vervangende mestsilo.
Als toekomstige ontwikkeling wordt het oprichten van een monovergister genoemd. Deze is niet opgenomen in de vergunningaanvraag voor het onderdeel milieu.
Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.
Voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten wordt vergunning gevraagd:
- Revisievergunning milieu (artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo).

Omschrijving van de aanvraag
De aanvraag bestaat onder meer uit de volgende delen:
- Aanvraagformulier met OLO-nummer 8297089, d.d. 29 december 2023;
- Hoofdstuk 4, getiteld Vormvrije merbeoordeling, opgenomen in het rapport Toelichting op de aanvraag, versie 8 december 2023;
- Overzichtstekening MI-01 beoogde situatie; laatstelijk gewijzigd op 04-05-2026;
- Overzichtstekening MI-05 doorsneden beoogde situatie; laatstelijk gewijzigd op 04-05-2026;
- Akoestisch onderzoek Sain milieuadvies, projectnummer 2024-3089-0, laatstelijk gewijzigd op 31 juli 2026;
- Document “Omgevingsvergunning Dordsedijk 77 Klazienaveen, versie 02 juni 2026;
- KOMO Attest K889/95/03, mestbassins Type: Muleby Systeem Tank 1A Aquastruct B.V.

Huidige vergunning- en meldingsituatie
Voor het bestaande melkrundveebedrijf gevestigd op het adres Dordsedijk 77 te Klazienaveen is op 1 augustus 2007 een revisievergunning verleend voor het houden van 400 melkkoeien en 147 stuks vrouwelijk jongvee van 0 – 2 jaar.
Per 1 januari 2013 is het bedrijf gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit komen te vallen. In de bestaande en gevraagde situatie is sprake van een type C inrichting conform het Activiteitenbesluit.

Omgevingswet
Op 1 januari 2024 is het wettelijke omgevingsrechtelijke stelsel ingrijpend veranderd.
De Omgevingswet en daaruit voortvloeiende regelgeving is in werking getreden. Deze wet vormt de basis voor de samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving.

Van ‘inrichting’ naar ‘mba’
Onder het recht tot 1 januari 2024 gold een omgevingsvergunning milieu van een bedrijf voor de hele ‘Wm-inrichting’ (zoals omschreven in art. 1.1 lid 4 Wet milieubeheer). Door het vervallen van het begrip 'Wm- inrichting' wordt een bedrijf onder de Omgevingswet een (verzameling van) milieubelastende activiteiten (mba’s). Een milieubelastende activiteit is een activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Voor een aantal milieubelastende activiteiten zijn rijksregels opgenomen in het Bal. Daarnaast kunnen er decentrale regels voor milieubelastende activiteiten staan in het omgevingsplan, de omgevingsverordening, of de waterschapsverordening.

Overgangsrecht
Op 1 januari 2024 zijn de Omgevingswet (Ow) en de Invoeringswet Omgevingswet (IOw) in werking getreden. Als een aanvraag om een omgevingsvergunning is ingediend vóór deze datum, blijft op grond van artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet het recht, zoals dat gold onmiddellijk vóór dat tijdstip, van toepassing tot het besluit op die aanvraag onherroepelijk wordt.

Nadat dit besluit onherroepelijk is geworden, ontstaat ervan rechtswege een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet. Op grond van het overgangsrecht betekent dit dat deze vergunning wordt voorbereid en vastgesteld op basis van het oude recht: de oude beoordelingsregels, de oude totstandkomingsprocedure en de oude rechtsmiddelen. Dit is terug te zien in de verdere overwegingen.

Een uitzondering op de hoofdregel geldt voor een aanvraag voor een activiteit waarvoor de vergunningplicht onder de Ow verandert in een meldingsplicht. In dat geval wordt op grond van art. 8.1.1 lid 4 Invoeringsbesluit Omgevingswet (IbOw) de aanvraag voor die activiteit een melding. Het nemen van een besluit op die activiteit is dan niet meer nodig.

Op 1 januari 2024 zijn het Activiteitenbesluit en bijbehorende ministeriële regeling vervallen. Vanaf deze datum zijn voor milieubelastende activiteiten de regels uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het omgevingsplan van toepassing.

Aangevraagde activiteiten
Op de locatie Dordsedijk 77 te Klazienaveen vinden hoofdzakelijk de volgende activiteiten plaats:
- het houden van melkrundvee en bijbehorend vrouwelijk jongvee van 0 – 2 jaar;
- de opslag van drijfmest;
- de opslag van diervoeders en kunstmest;
- de opslag en het gebruik van dieselolie.

Vergunningplicht
De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C (de) categorie(ën) 1, 7, 8 en 9 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).
Er is geen sprake van een IPPC- inrichting zoals genoemd in Bijlage I categorie 6.6 van de Richtlijn industriële emissies.
Omdat meer dan 200 melkkoeien (exclusief bijbehorend jongvee) worden gehouden is op grond van artikel 2.1 in samenhang gelezen met Bijlage I, onderdeel C, categorie 8.3, onder g van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.
Onder de Omgevingswet is het houden van meer dan 200 melkkoeien eveneens vergunningplichtig op grond van artikel 3.202 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Bevoegd gezag
Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, eerste lid van de Wabo.
Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in afdeling 3.4 van de Awb.

Beoordeling van de aanvraag en ontvankelijkheid
Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager per brief van 19 maart 2024 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Hierbij is een termijn tot aanvulling gesteld van zes weken.
Wij hebben een deel van de gevraagde aanvullende gegevens ontvangen op 26 april 2024.

Op 8 augustus 2024 hebben wij per mail opnieuw een brief verzonden met een tweede verzoek om aanvulling. Deze zijn op 9 december 2025 ontvangen.
Op 3 april 2026 is een derde verzoek om aanvulling verzonden. De gevraagde aanvullingen zijn op 1 juni 2026 ontvangen. Een aangepast akoestisch onderzoek is op 31 juli 2026 toegevoegd aan de aanvraag.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag hiermee voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (v.v.g.b) af te geven.

De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.
Voor het bestaande bedrijf is op 16 oktober 2007 een Wnb-vergunning verleend voor het houden van 400 melkkoeien en 250 stuks vrouwelijk jongvee van 0 -2 jaar met bijbehorende voer- en mestopslag. Alle diersoorten worden daarbij gehouden in traditionele stallen.
Het vragen van een v.v.g.b is niet nodig (aanhaken is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen (vergunning en/of ontheffing op basis van de Wnb is verleend) of gevraagd op het tijdstip waarop de aanvraag voor een omgevingsvergunning is aangevraagd. Verder is het aanhaken niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is. De gevraagde bedrijfsopzet omvat uitsluitend het wijzigen van de inrichting vanwege de bouw van een vervangende stal voor 30 stuks vrouwelijk jongvee, een vervangende mestsilo, een nieuwe werktuigenberging en opslagruimte voor hooi en stro. Het aantal dieren zoals vastgelegd in de geldende milieuvergunning wordt niet vergroot. Dit zijn 400 melkkoeien in traditionele stallen en 147 stuks vrouwelijk jongvee, eveneens te houden in traditionele stallen. Stalsystemen worden niet gewijzigd. De gevraagde emissies zijn passend binnen het vigerende emissieniveau zoals vastgelegd in de Wnb-vergunning van 2007.
Er is eind 2025 een aparte aanvraag om vergunning voor het onderdeel natuur ingediend bij de Provincie Drenthe. Een afschrift van deze aanvraag is als bijlage 6 opgenomen in het document “Omgevingsvergunning Dordsedijk 77 Klazienaveen”, versie 02 juni 2026.
Een procedurele afstemming met betrekking tot dit onderdeel is derhalve niet van toepassing.
Dit is door de gemeente nader overwogen in het planologische deel van deze beschikking.
De ondernemer is zelf verantwoordelijk voor het naleven van de bepalingen en voorwaarden ingevolge de Wet natuurbescherming.

C. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoud **blz.**

1.	ALGEMEEN	14
2.	BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	16
3.	DIERENVERBLIJVEN EN EMISSIE	17
4.	AMMONIAK UIT DIERENVERBLIJVEN	18
5.	GEURHINDER UIT DIERENVERBLIJVEN	19
6.	OVERIG AGRARISCH	20
7.	EMISSIE ZWEVENDE DEELTJES UIT DIERENVERBLIJVEN	20
8.	VOLKSGEZONDHEID EN VEEHOUDERIJ	23
9.	AGRARISCH AFVALWATER	24
10.	BODEM	24
11.	EXTERNE VEILIGHEID	25
12.	GELUID	26
13.	AFVAL	27
14.	WATER	28
15.	ENERGIE	28
16.	OVERIGE REGELS EN WETTEN	28
17.	CONCLUSIE	28

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. ALGEMEEN

1.1 Toetsingskader en omschrijving van de aanvraag

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

1.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving

Besluit milieu- effectrapportage

Op 16 mei 2017 is de "Implementatiewet herziening m.e.r.-richtlijn" (Richtlijn 2014/52/EU) in werking getreden. De herziening betekent enkele wijzigingen in de Wet milieubeheer bij de m.e.r.-beoordeling en de vormvrije m.e.r.-beoordeling. In het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) staat de procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Concreet betekent dit dat de artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer voor alle in de bijlage van het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten onder onderdeel D (de D-lijst) van toepassing zijn. Het maakt niet uit of het een activiteit onder of boven de D-drempel betreft.
Betreft het een activiteit die onder de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de C-lijst ligt, dan geldt de m.e.r.-plicht.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In hoofdstuk 4 van het document 'Toelichting aanvraag Omgevingsvergunning', gedateerd 8 december 2023, is een vormvrije merbeoordeling opgenomen.
De voorgenomen activiteit valt onder categorie 14 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor een vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Er is sprake van het wijzigen van een bestaande melkrundveehouderij. Er wordt een nieuwe jongveestal, werktuigenberging en mestsilo gebouwd. Het aantal dieren blijft ongewijzigd.
Op grond van artikel 7.16 van de Wet milieubeheer heeft de aanvrager de voorgenomen activiteit bij ons aangemeld via de ingediende aanvraag met bijbehorende stukken.
Op grond van het Besluit milieueffectrapportage moet het bevoegd gezag, ook voor activiteiten die beneden de m.e.r-beoordelingsdrempel liggen, bepalen of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen heeft en of al dan niet een MER opgesteld dient te worden.
Dit dient te gebeuren aan de hand van de criteria genoemd in bijlage III bij de EG-richtlijn milieueffectbeoordeling (2011/92/EU en 2014/52/EU). Deze criteria omvatten:
- de kenmerken van het project (onder andere omvang en cumulatie);
- de locatie van het project (de kenmerken van het plangebied in relatie met kwetsbaarheid omgeving);
- soort en kenmerken van het potentiële effect (mogelijke effecten van de activiteit, onder andere bereik, waarschijnlijkheid en omkeerbaarheid).

Als uitgangspunt geldt dat alleen een MER hoeft te worden opgesteld indien het bevoegd gezag van oordeel is dat dit noodzakelijk is vanwege belangrijke nadelige gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben.
Wij hebben ten aanzien van bovengenoemde criteria het volgende overwogen.

- *De kenmerken van het project*

De omvang van het project betreft het wijzigen van een bestaande melkrundveehouderij. In deze beoordeling wordt ingegaan op het effect dat deze wijziging op de omgeving zal veroorzaken.

a. De cumulatie met andere projecten

De inrichting is gevestigd in het buitengebied van de gemeente Emmen. Binnen een zone van ca 1500 m liggen geen andere veehouderijen rondom dit bedrijf. Er wordt alleen melkrundvee gehouden en geen

aangewezen diersoorten met een geuremissiefactor.
In de omgeving zijn geen nieuwe of voorgenomen activiteiten bekend die zodanig zijn dat deze in de beoordeling van de cumulatie betrokken dient te worden.

b. Het gebruik en productie van natuurlijke hulpbronnen

De grond- en hulpstoffen bestaan uit voer en water voor de melkkoeien en het bijbehorende jongvee. De vrijkomende afvalstof bestaat uit mest die wordt uitgereden op het eigen land. Omdat de omvang de veestapel niet wordt gewijzigd, is er geen sprake van een toename van het gebruik van deze bronnen.

c. Verontreiniging en hinder

De belangrijkste milieuaspecten van het houden van dieren zijn geur, ammoniak en fijnstof.
De veroorzaakte emissies worden weergegeven in tabel 1 welke is opgenomen in hoofdstuk 3 van onderdeel C van dit besluit.
De wijziging betreft geen toename ten opzichte van de omgeving. Doordat deze nadelige gevolgen voor de omgeving niet wijzigen is daarom met betrekking tot dit aspect geen m.e.r.-procedure vereist.

- Ammoniak

De hoeveelheid ammoniak wijzigt ten opzichte van de vergunde situatie niet.
De toe te passen huisvestingssystemen voor vrouwelijk jongvee van 0- 2 jaar en melkvee voldoen aan de emissie-eisen die op grond van de Wet ammoniak en veehouderij worden gesteld en zijn niet in strijd met het Besluit emissiearme huisvesting. Hierdoor voldoen de huisvestingssystemen aan het vereiste van de best beschikbare technieken (BBT). Dit onderdeel is nader uitgewerkt in hoofdstuk 3 en 4 van onderdeel C van dit besluit.

- Geur

De wijziging heeft betrekking op het houden van dieren zonder een emissiefactor.
De maatgevende afstanden van emissiepunten van de stallen worden in de gevraagde situatie niet in ongunstige zin gewijzigd of verkleind. Daarbij blijft het aantal dieren ongewijzigd.
Door de gemeente Emmen is op 14 december 2017 een geurverordening vastgesteld. De woningen aan de westzijde van de Dordsedijk zijn daarbij aangewezen als bebouwde kom. Voor dieren zonder geuremissiefactor gelden de volgende vaste afstanden tot geurgevoelige objecten (ggo):
- 50 meter (ggo gelegen buiten de bebouwde kom);
- 100 meter (ggo gelegen binnen de bebouwde kom).
In gevallen waarbij in de bestaande, vergunde situatie niet aan deze normafstand kan worden voldaan, worden bestaande rechten gerespecteerd.
De voorgenomen veranderingen voldoen aan de Wet geurhinder en veehouderij en de gemeentelijke geurverordening.
Het aspect geur samenhangend met het gebruik van de mestsilo voldoet aan het gehanteerde toetsingskader.
Dit onderdeel is nader uitgewerkt in hoofdstuk 5 en 6 van onderdeel C van dit besluit.

- Fijnstof/ lucht

De emissie van fijnstof is bepalend voor de luchtkwaliteit op de omgeving. Een dierenverblijf is de belangrijkste bron waar fijnstof (PM10) vrijkomt. In de Regeling ammoniak en veehouderij staan voor de diercategorie melkrundvee en bijhorend vrouwelijk jongvee emissiefactoren vermeld. De totale emissie van fijnstof afkomstig van het rundvee en jongvee blijft ongewijzigd omdat de veestapel niet wordt vergroot. De gevraagde situatie voldoet aan de vuistregel voor veehouderijen en daarmee draagt de uitbreiding niet in betekenende mate (NIBM) bij.
Dit onderdeel is nader uitgewerkt in hoofdstuk 6 van onderdeel C dit besluit.

- Bodem

Het risico van bodemverontreiniging ten gevolge van de activiteiten wordt getoetst aan het Activiteitenbesluit. Het houden van dieren is op zichzelf geen bodembedreigende activiteit. De activiteiten binnen de inrichting dienen te voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit.
Dit onderdeel is nader uitgewerkt in hoofdstuk 9 van onderdeel C van dit besluit.

- Geluid

Als gevolg van de activiteiten van de inrichting wordt geluid naar de omgeving uitgestraald. Het geluid wordt veroorzaakt door activiteiten binnen de inrichting en door transportbewegingen van en naar de inrichting. Er is geen sprake van een relevante wijziging van de veroorzaakte geluidbelasting.
De geluidsbelasting door directe hinder is getoetst in de procedure op de ingediende aanvraag om omgevingsvergunning en aan in dit besluit zijn hierover voorwaarden verbonden.
Dit onderdeel is nader uitgewerkt in hoofdstuk 11 van onderdeel C van dit besluit.

- *De locatie van het project*

De activiteiten vinden plaats in het buitengebied van de gemeente Emmen. Het buitengebied is ter plaatse te typeren als agrarisch gebied. De gewijzigde activiteiten passen binnen de bestemming zoals opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied 2011 van de gemeente Emmen.
De kenmerken van het plangebied in relatie met kwetsbaarheid omgeving is nader uitgewerkt in het onderdeel Bouwen van dit besluit. Dit aspect vormt geen aanleiding voor het opstellen van een milieueffectrapport.

- *Kenmerk van het potentiële effect*

De belangrijkste milieueffecten van het houden van dieren zijn ammoniak-, geur- en fijnstofemissie.
In de gevraagde situatie is er geen sprake van een wijziging van de ammoniak, geur- en fijnstofemissie.
Aan de wettelijke emissie-eisen wordt voldaan, waardoor de beste beschikbare technieken worden toegepast.

Conclusie vormvrije merbeoordeling
Gelet op bovenstaande overwegingen kan worden uitgesloten dat de aangevraagde wijziging belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft. Het opstellen van een milieueffectrapport is daarom niet nodig.

2. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

2.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.
Het agrarische bedrijf op het adres Dordsedijk 77 te Klazienaveen, is een inrichting waarvoor de vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Binnen de veehouderij vinden eveneens activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.
Dit betreft onder meer de volgende (deel)activiteiten:

1. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
2. Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;
3. Paragraaf 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof en gecomprimeerd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
4. Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
5. Paragraaf 3.4.5 Opslaan van agrarische bedrijfsstoffen, waaronder vaste mest tot maximaal 600 m^3;
6. Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank;
7. Paragraaf 3.5.4 Waterbehandeling voor agrarische activiteiten;
8. Paragraaf 3.5.8 Houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven.

Paragraaf 3.4.6 Opslaan van drijfmest is niet van toepassing omdat er sprake is van een vergunningplichtig mestbassin met een inhoud van meer dan 2500 m^3.
Paragraaf 3.5.8 Houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven is niet van toepassing omdat er meer dan 200 melkkoeien worden gehouden en er daardoor sprake is van een vergunningplichtige melkrundveehouderij.
Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van

toepassing zijn. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Melding Activiteitenbesluit
Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet het wijzigen van het agrarische bedrijf op de locatie Dordsedijk 77 te Klazienaveen worden gemeld voor die activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten waarop het Activiteitenbesluit van toepassing is, aangemerkt als melding. De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

2.2 IPPC-installatie
De Europese richtlijn industriële emissies (RIE) geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Voor veehouderijen vallen de volgende installaties onder de werking van de RIE:

1. meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee, of;
2. meer dan 2.000 plaatsen voor vleesvarkens (van meer dan 30 kg), of;
3. meer dan 750 plaatsen voor zeugen.

De activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd, heeft betrekking op een veehouderij voor het houden van maximaal 400 melkkoeien en 147 stuks vrouwelijk jongvee van 0-2 jaar. In de gevraagde situatie is de inrichting niet aan te merken als een IPPC-installatie.

2.3 BBT-documenten
Bij niet-IPPC-inrichtingen is wettelijk alleen toetsing aan en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT vereist. In artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) staat dat het bevoegd gezag bij de bepaling van beste beschikbare technieken (BBT) in het kader van de vergunningverlening rekening moet houden met de relevante BBT-conclusies en Nederlandse informatiedocumenten over BBT. In de bijlage van het Mor staan de Nederlandse informatiedocumenten over BBT. Bij de verlening van omgevings- en watervergunningen moet het bevoegd gezag rekening houden met deze documenten.
Een verdere beschouwing van de beste beschikbare technieken is terug te vinden bij de afzonderlijke toetsing van de relevante milieucomponenten.

3. DIERENVERBLIJVEN EN EMISSIE

3.1 Dieraantallen en (huisvestings)systemen vergund
Op 1 augustus 2007 is voor het bestaande bedrijf een milieuvergunning verleend met kenmerk Wm 2006.33 voor het houden van 400 melkkoeien en 147 stuks vrouwelijk jongvee van 0 – 2 jaar.
Per 1 januari 2013 is het bedrijf van rechtswege gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit komen te vallen. In de bestaande situatie is sprake van een type C inrichting conform het Activiteitenbesluit.
Voor de vergunde situatie wordt verwezen naar tabel 1.
Op grond van de vergunde situatie mogen de volgende dieren worden gehouden (*naast het aantal dieren zijn ook de ammoniakemissie, de geuremissie en de fijnstofemissie weergegeven*).

Tabel 1: Vergunde situatie 1 augustus 2007

Stal	Rav-code	Diercategorie/ huisvestingssysteem	Aantal dieren	**Ammoniakemissie**		**Geuremissie**		**Fijnstofemissie**	
				Ammoniak-emissie-factor kg NH_3/dierpl/jr.	Totaal ammoniak kg NH_3/jr.	Geur-Emissiefactor OU/sec/dier	Totaal geur Units	Fijnstof-emissie-factor gr/dier/jr.	Totaal fijnstof gr/jr.
1 en 2	A 1.100	Melkkoeien inclusief kalveren van 0-14 dagen; traditioneel	400	13,0	5.200	Niet vastgesteld	-	148	59.200
1 ,4, 4a	A 3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar; traditioneel	147	4,4	646,8	Niet vastgesteld	-	38	5.586
		Totaal	**547**		**5.846,8**		**-**		**64.786**

3.2 Dieraantallen en (huisvestings)systemen aanvraag

Het aantal dieren waarvoor vergunning wordt gevraagd, blijft gelijk aan de vergunde situatie zoals vermeld in tabel 1. Er is geen sprake van een wijziging van de ammoniak- en fijnstofemissie.
Er is sprake van een foutieve vermelding van het aantal dieren in het aanvraagformulier. Hier worden 450 melkkoeien en 147 stuks vrouwelijk jongvee genoemd. Dit aantal is in tegenspraak met de dieraantallen welke in alle overige onderdelen van de vergunningaanvraag zoals de plattegrondtekening en de toelichting op de aanvraag worden genoemd. Daarom wordt in deze vergunning uitgegaan van de in tabel 1 weergegeven omvang van de veestapel. De toegestane, exacte verdeling van de veestapel over de diverse stallen staat vermeld in voorschrift 3.1.1. In stal 8 worden uitsluitend kalveren in de leeftijd van 0-14 dagen gehuisvest. Deze worden niet apart vermeld in bovenstaande tabel met emissieberekeningen omdat de emissiefactoren voor melkkoeien, zijn vastgesteld inclusief de huisvesting van kalveren in de leeftijd van 0 tot 14 dagen.

3.3 Toepassing huisvestings(systemen)

Op basis van de gegevens bij de aanvraag is vastgesteld welke huisvestingssystemen worden toegepast. Deze systemen zijn vermeld in tabel 1. Voor de berekening van de emissies uit de dierenverblijven kan van de in deze tabel opgenomen emissiefactoren worden uitgegaan.
Doordat artikel 3.123 van het Activiteitenbesluit een rechtstreekse werking heeft zijn voor dit onderdeel geen voorschriften in de vergunning ogenomen.

4. AMMONIAKEMISSIE UIT DIERENVERBLIJVEN

4.1 BBT-dierenverblijven ammoniak

Toetsingskader
Voor zover het de toepassing van de BBT in de dierenverblijven betreft, is de aanvraag getoetst aan het Besluit emissiearme huisvesting landbouwhuisdieren (Besluit emissiearme huisvesting), de Wet ammoniak en veehouderij (Wav), de Wabo (artikel 2.22, derde lid) en het Bor (artikelen 5.3 en 5.4).

Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen zijn maximale emissiewaarden voor ammoniak opgenomen in het Besluit emissiearme huisvesting. Het besluit geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. Het principe van het besluit is dat alleen huisvestingssystemen met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarde, zijn toegestaan. De diercategorie en het tijdstip waarop het dierenverblijf is opgericht bepalen of en welke maximale emissiewaarde van toepassing is. Wanneer een huisvestingssysteem voldoet aan de in het Besluit emissiearme huisvesting gestelde eisen kan ervan worden uitgegaan dat dit huisvestingsysteem een voor de inrichting in aanmerking komende BBT is.
Wanneer op basis van dit besluit geen maximale emissiewaarde van toepassing is moet elk huisvestingssysteem worden aangemerkt als de BBT.

Toetsing ammoniak op basis van het Besluit emissiearme huisvesting
Er is in de gevraagde situatie geen sprake van een wijziging of vergroting van de veestapel ten opzichte van de onderliggende milieuvergunning van 1 augustus 2007.
Voor melkkoeien zijn maximale emissiegrenswaarden opgenomen in het Besluit emissiearme huisvesting.
In tabel 2 is de maximale emissiewaarde op basis van het Besluit emissiearme huisvesting naast de emissiefactor van het aangevraagde huisvestingssysteem volgens van bijlage 1 van de Rav gezet.

Tabel 2: Huisvestingssystemen aangevraagde situatie.

Gebouw	Diercategorie/ huisvestingssysteem	Aantal dieren	Emissiefactor (kg NH_3 per dierplaats per jaar)	Maximale emissiewaarde (kg NH_3 per dierplaats per jaar)
1 en 2	Melkkoeien, A1.100	400	13,0	-
1, 4, 4a	Vrouwelijk jongvee, A3.100	147	4,4	-

De geplande nieuwbouw van jongveestal 8 voor kalveren in de leeftijd van 0 tot 14 dagen heeft tot doel om de dieren in de bestaande stallen meer leefruimte te bieden. Voor vrouwelijk jongvee van 0-2 jaar geldt op grond van het Besluit emissiearme huisvesting geen maximale emissiegrenswaarde.
De bestaande stallen voor melkkoeien zijn vergund en opgericht voor 1 april 2008. In het Besluit emissiearme huisvesting is geen maximale emissiegrenswaarde opgenomen voor melkrundveestallen vergund of gebouwd voor deze datum. Er geldt in deze situatie dus geen maximale emissiegrenswaarde voor melkkoeien.
In de gevraagde situatie wordt voldaan aan het Besluit emissiearme huisvesting.

4.2 Conclusie BBT dierenverblijven

De dierenverblijven voldoen voor het onderdeel ammoniak aan de eisen van het Besluit emissiearme huisvesting. Er is geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

4.3 Ammoniakemissie kwetsbaar gebied

Voor zover het de ammoniakemissie uit dierenverblijven betreft, is de aanvraag getoetst aan de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) en de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav).
De dierenverblijven van de inrichting liggen op meerdere kilometers afstand van een zeer kwetsbaar gebied.
De dierenverblijven van de inrichting liggen derhalve niet binnen een zone van 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied. Voor deze inrichting geldt op grond van de Wav geen beperking met betrekking tot het ammoniakplafond. Aan het gestelde in de Wav wordt voldaan.
Aan de voorwaarden ingevolge de Wav wordt voldaan.

De ammoniakemissie vanuit de dierenverblijven van de veehouderij op het adres Dordsedijk 77 te Klazienaveen vormt geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

4.4 Directe ammoniakschade

De effecten van ammoniak op planten in de directe omgeving van stallen zijn beoordeeld aan de hand van het rapport ‘Stallucht en Planten’ dat in 1981 is opgesteld door het Instituut voor Plantenziektenkundig Onderzoek. Dit rapport is bedoeld ter beoordeling van directe ammoniakschade veroorzaakt door de uitstoot van ammoniak bij intensieve kippen- en varkensbedrijven op gevoelige gewasgroepen (kasteelt, fruitteelt en boomkwekerij). Andere gewasgroepen lopen een verwaarloosbare kans beschadigd te worden. Uit jurisprudentie is gebleken dat minimaal een afstand van 50 meter moet worden aangehouden ten opzichte van kasteelt en coniferen. Ten opzichte van minder gevoelige planten en bomen, zoals fruitboomgaard, is een afstand van 25 meter toereikend.
Binnen voornoemde afstanden van de stallen bevinden zich geen gevoelige vegetaties zoals bedoeld.
De aangevraagde activiteiten dragen niet bij aan mogelijke directe ammoniakschade.

5. GEURHINDER UIT DIERENVERBLIJVEN

Toetsingskader
De aanvraag is getoetst aan de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv), de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) en de Geurverordening veehouderijen gemeente Emmen en bijbehorende kaart met de begrenzing van de bebouwde kom en linten binnen de bebouwde kom.

Toetsing geurhinder
De geurhinder, die afkomstig is van de inrichting, is getoetst aan de normen voor de geurbelasting en de afstandseisen uit de Wet geurhinder en veehouderij.
Wanneer in de gevraagde situatie aan de normen voor de geurbelasting en/of afstandseisen in de Wgv wordt voldaan, dan vormt geurhinder uit dierenverblijven geen weigeringsgrond voor de aanvraag.

<u>Dieren zonder geuremissiefactoren</u>
Binnen de inrichting is sprake van het houden van melkkoeien en vrouwelijk jongvee van 0 – 2 jaar. Voor deze diercategorieën gelden geen geuremissiefactoren. Daarom moet worden getoetst aan vaste minimaal aan te houden afstanden. De vaste minimaal aan te houden afstand bedraagt 100 meter voor geurgevoelige objecten in de bebouwde kom en 50 meter voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom.
Deze afstand wordt gemeten vanaf het dichtstbijzijnde emissiepunt van de betreffende overdekte stalruimten tot het dichtstbijzijnde punt van de gevel van een geurgevoelig object.

Afstanden tussen woningen van derden en dierenverblijven
De woning Dordsedijk 444 is het dichtstbijzijnde geurgevoelig object. Deze woning is volgens de Geurverordening van de gemeente Emmen gesitueerd binnen de bebouwde kom.
De betreffende woning ligt op circa 60 meter afstand van de dichtstbijzijnde gevel van dierenverblijf 4. Het aantal dieren blijft in de gevraagde bedrijfsopzet ongewijzigd. De maatgevende afstanden van emissiepunten van de bestaande rundveestallen worden niet gewijzigd ten opzichte van de vergunde situatie, met uitzondering van stal 4. Bij deze jongveestal heeft in het verleden zonder de benodigde milieuvergunning, een vergroting plaatsgevonden aan de westzijde van dit gebouw. Het maatgevende emissiepunt is daarmee verkleind tot circa 60 m afstand tot aan de meest naburige woningen van derden. Om deze strijdigheid op te lossen wordt bij deze stal via een mechanische ventilatievoorziening het maatgevende emissiepunt verplaatst naar de oostgevel van dit gebouw, welke is gesitueerd op ten minste 100 m afstand van naburige woningen. Daarmee kan worden voldaan aan de voorwaarden van de Wet geurhinder en veehouderij.

6. OVERIG AGRARISCH

6.1 Bovengrondse mestsilo
Mestbassin
Binnen de aangevraagde inrichting is in de gewenste bedrijfsopzet een mestbassin aanwezig voor de opslag van drijfmest. Dit bassin heeft een oppervlak van ca 1000 m^2 en een inhoud van ca 6000 m^3. Dit bassin wordt nieuw gebouwd.
Omdat het oppervlak groter is dan 750 m^2 en de inhoud groter is dan 2500 m^3 is op dit mestbassin het Activiteitenbesluit niet van toepassing. Er is sprake van een vergunningplichtig mestbassin. Voor de opslag van drijfmest zijn daarom in deze vergunningvoorschriften gesteld. Deze voorschriften worden beschouwd als de meest recente milieutechnische inzichten.
Het gebruik van een andere, reeds bestaande bovengrondse mestsilo zal worden voortgezet als opslagvoorziening van afvalwater vrijkomend bij het wassen en spoelen van de melkinstallatie.

Op grond van het Activiteitenbesluit en het Bal is een mestbassin gelegen op een afstand van ten minste 100 meter van een geurgevoelig object (binnen de bebouwde kom), indien de inhoud hiervan niet groter is dan 2500 m^3 en/of de oppervlakte niet meer bedraagt dan 750 m^2. Bij grotere opslagen geldt deze afstand niet.
De afstand gemeten van het te realiseren mestbassin tot de dichtstbijzijnde woning van derden bedraagt meer dan 280 meter. De aangevraagde opslag is 6000 m^3. Er is hier sprake van een 2,4 maal zo grote opslag (*van 2500 m^3*) dan waarvoor in het omgevingsplan een minimale afstand van 100 m geldt. Met een afstand van 280 m verwachten wij geen onaanvaardbare geurhinder, want 280 meter is meer dan 2,4 keer de normafstand van 100 meter voor een mestbassin van 2500 m^3. Een lineaire vergroting van de normafstand bij een verdubbeling van de inhoud vinden wij een aanvaardbare normstelling. Er is als zodanig geen sprake van significante milieuverontreiniging.
Gelet op bovenstaande overwegingen, de ruime afstand tot aan de meest nabijgelegen woning van derden en de zeer beperkte geuremissie samenhangend met het gebruik van de mestsilo, zijn wij van mening dat het aspect geur geen aanleiding vormt om de gevraagde vergunning te weigeren.

Conclusie
Aan de bepalingen van de Wet geurhinder en veehouderij en overige bepalingen met betrekking tot het aspect geur wordt voldaan.

7. EMISSIE ZWEVENDE DEELTJES UIT DIERENVERBLIJVEN

7.1 BBT-dierenverblijven voor zwevende deeltjes
Toetsingskader
Voor zover het de toepassing van de BBT in de dierenverblijven betreft, is de aanvraag getoetst aan het Besluit emissiearme huisvesting, de Wabo (artikel 2.22, derde lid) en het Bor (artikelen 5.3 en 5.4).

Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen voor zwevende deeltjes (PM_{10}) zijn maximale emissiewaarden opgenomen in het Besluit emissiearme huisvesting. Het besluit geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. Het principe van het besluit is dat alleen huisvestingssystemen met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarde zijn toegestaan. De

diercategorie en het tijdstip waarop het dierenverblijf is opgericht bepalen of en welke maximale emissiewaarde van toepassing is. Wanneer een huisvestingsysteem voldoet aan de in het Besluit emissiearme huisvesting gestelde eisen kan ervan worden uitgegaan dat dit huisvestingsysteem een voor de inrichting in aanmerking komende BBT is. Wanneer op basis van dit besluit geen maximale emissiewaarde van toepassing is moet elk huisvestingssysteem worden aangemerkt als de BBT.

De gewenste verandering binnen het bedrijf heeft betrekking op het bieden van meer leefruimte aan de reeds vergunde veestapel. Daartoe wordt een nieuwe jongveestal gebouwd voor de huisvesting van kalveren in de leeftijd van 0 – 14 dagen (stal 8).
Voor de diercategorie melkrundvee geldt voor nieuwe en bestaande stallen geen maximale emissiewaarde voor fijnstof.
De voorgestelde huisvestingssystemen in de stallen voor het houden van melkrundvee en vrouwelijk jongvee voldoen daarmee aan de eis van het toepassen van de BBT.

Conclusie BBT-dierenverblijven
De dierenverblijven voldoen voor het onderdeel zwevende deeltjes aan de eisen van het Besluit emissiearme huisvesting. Er is geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

7.2 Luchtkwaliteitseisen

Toetsingskader
In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De grenswaarden hebben betrekking op de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes ($PM_{2,5}$ en PM_{10}), lood, koolmonoxide en benzeen. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM_{10} fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.
In beginsel dient ter beperking van de emissies BBT te zijn toegepast. Worden desondanks overschrijdingen van de grenswaarden verwacht en er is sprake van een in betekenende mate bijdrage van de inrichting, dan moet worden gezocht naar aanvullende eisen of alternatieven, waardoor de bijdrage van de inrichting per saldo niet groter wordt dan voor het te nemen besluit voor de vergunningverlening.

Op grond van artikel 5.16, eerste lid, van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:
a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is ‘niet in betekenende mate' (NIBM);
d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Toetsing
De meest relevante luchtkwaliteitseisen voor agrarische inrichtingen hebben betrekking op zwevende deeltjes ($PM_{2,5}$ en PM_{10}). De stof stikstofdioxide komt voornamelijk vrij bij verbrandingsprocessen. Gezien de activiteiten van de inrichting kan worden gesteld dat geen of nauwelijks stikstofdioxide wordt uitgestoten. De andere genoemde stoffen (zwaveldioxide, lood, koolmonoxide, benzeen en ozon) zijn niet relevant bij een agrarisch bedrijf. Aan de grenswaarden die voor deze stoffen zijn vastgesteld, is niet getoetst. Gezien de aard van de inrichting (veehouderij) zullen deze niet worden overschreden.
Uit de grootschalige concentratiekaart van het Milieu- en natuurplanbureau (MNP) uitgave 2022 blijkt, dat de achtergrondconcentratie van fijn stof in de directe omgeving van het bedrijf circa 15 µg per m^3 bedraagt.
Voor zwevende deeltjes zijn de volgende grenswaarden opgenomen:

- 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 µg/Nm^3 voor PM_{10}, waarbij geldt dat deze maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden;
- jaargemiddelde grenswaarde van 40 µg/Nm^3 voor PM_{10};
- jaargemiddelde grenswaarde van 25 µg/Nm^3 voor $PM_{2,5}$.

Voor het berekenen van de concentratie van $PM_{2,5}$ zijn nog niet in alle gevallen emissiefactoren bekend. Tot die tijd zal voor de beoordeling van $PM_{2,5}$ worden uitgegaan van een publicatie van het Planbureau voor de leefomgeving. Op basis van een onderzoek van het RIVM ("Attainability of $PM_{2,5}$ air quality standards, situation for the Netherlands in a European context [redacted] Planbureau voor de Leefomgeving, Bilthoven 2009) wordt geconcludeerd dat wanneer aan de norm voor PM_{10} wordt voldaan, dit ook geldt voor de norm voor $PM_{2,5}$. De veehouderijen zijn geen belangrijke bron van fijn stof uitstoot.
Uit de berekening van de fijnstofconcentratie blijkt, dat er na de wijziging van de inrichting geen sprake is van een toename van de fijnstofemissie. Er is geen sprake is van een uitbreiding van de veestapel. De hoeveelheid is NIBM.

Naast de dierenverblijven zorgen ook verkeersbewegingen voor emissies van fijnstof. De fijnstofemissie afkomstig van de verkeersbewegingen zijn, in vergelijking met de emissies afkomstig van dieren, echter zeer beperkt. Gezien de beperkte wijziging van het aantal verkeersbewegingen zal de emissie van fijnstof afkomstig van verkeersbewegingen NIBM zijn en daarom als niet significant aan te merken.

Indien de fijnstofconcentratie door een project 'niet in betekenende mate' (NIBM) wijzigt, kan een verdere beoordeling achterwege blijven. De grens hierbij is vastgesteld op een toename van maximaal 3% van de wettelijke norm. In de Handreiking fijnstof en veehouderij is een vuistregel (zie tabel 3) opgenomen waarmee bepaald kan worden of bij een uitbreiding of wijziging van een veehouderij sprake is van NIBM.

Tabel 3: Vuistregel NIBM-grens voor veehouderijen

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in kg/jr van uitbreiding/oprichting	324	387	473	581	817	1.075	1.376

De fijnstofemissie van het bedrijf bedraagt 64,7 kilogram per jaar. De veroorzaakte fijnstofemissie blijft in de gewenste situatie ongewijzigd omdat er geen sprake is van een wijziging van de veestapel. Het meest nabijgelegen gevoelige object van derden is gesitueerd op circa 60 meter afstand van het bedrijf. Geconcludeerd kan worden dat de fijnstofbelasting van het gehele bedrijf in de gevraagde situatie een bijdrage heeft die beoordeeld mag worden als NIBM.

Cumulatief toetsen
Ingevolge artikel 73 van de Regeling beoordeling luchtkwaliteit is het in bepaalde gevallen verplicht om bij de toetsing van een oprichting of wijziging van een veehouderij ook omliggende veehouderijen in een straal van 500 meter in te voeren in het rekenprogramma ISL3a. Deze uitgebreide berekening is alleen verplicht bij veehouderijen die een aanvraag indienen met een totale emissie van fijnstof van meer dan:

- 500 kg/jaar als de achtergrondconcentratie hoger is dan 27 µg/m^3, of
- 800 kg/jaar ongeacht de achtergrondconcentratie.

De relevante omliggende veehouderijen die ingevoerd moeten worden zijn beperkt tot de veehouderijen met een fijnstof emissie van:
- minimaal 500 kg/jaar als de achtergrondconcentratie hoger is dan 27 µg/m^3
- minimaal 800 kg/jaar in alle andere gevallen.

De achtergrondconcentratie in het gebied is lager dan 27 µg/m^3. Binnen een zone van 500 m rondom het bedrijf bevinden zich geen andere veehouderijen met een fijnstofemissie van meer dan 800 kg.
Een rekenkundige cumulatieve toets is derhalve niet noodzakelijk.

Conclusie
De wijziging van de veehouderij draagt niet in betekenende mate bij aan de concentratie fijn stof in de buitenlucht. Luchtkwaliteit vormt geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

8. GEZONDHEIDRISICO'S

Het aspect bestrijding van besmettelijke ziekten is een aspect dat primair zijn regeling vindt in andere wetgeving. Binnen de inrichting zijn de bepalingen van de Wet dieren en de Europese Wet Animal Health Regulation van toepassing. Deze bepalingen waarborgen dat dierziektes binnen de inrichting worden voorkomen, dan wel worden bestreden. Het gaat daarbij onder andere om het gebruik van bedrijfskleding, het naleven van een hygiëneprotocol. In de toelichting op de vergunningaanvraag wordt aangegeven welke maatregelen worden getroffen om potentiële gezondheidsrisico's te voorkomen. Daarnaast blijft in het kader van verlening van een vergunning krachtens de Wabo ruimte voor een aanvullende toets.
Bij een vergunningaanvraag is het van belang om de gezondheid van omwonenden van een veehouderij mee te nemen bij de besluitvorming, ook als daar geen landelijk of wettelijk verankerd toetsingskader voor beschikbaar is. Met andere woorden, indien door het in werking zijn van de inrichting risico's voor de volksgezondheid kunnen ontstaan, moeten deze risico's als gevolg voor het milieu bij de beoordeling van de aanvraag worden betrokken.
Bij veehouderijen zijn er gezondheidsrisico's vanwege de emissies van endotoxinen, fijnstof (drager van zoönosen en endotoxinen), ammoniak, geur en geluid.

Emissies van fijnstof, ammoniak, geur en geluid

Voor de emissies van fijnstof, ammoniak, geur en geluid is er een wettelijk toetsingskader. Hiervoor verwijzen wij naar de overwegingen en beoordeling in de betreffende paragrafen in dit besluit. Er is geen reden om vanwege gezondheid aanvullende eisen te stellen. Er is in de gewenste bedrijfsopzet geen sprake van een toename van de fijnstofemissie ten opzichte van het bestaande emissieniveau. Deze bedraagt 64,7 kilogram/jaar. De totale fijnstofemissie blijft daarmee zeer beperkt van omvang. Hierdoor blijft, naast de emissie van geur en zwevende deeltjes (fijn stof), ook de emissie van zoönosen of endotoxinen zeer beperkt. Endotoxinen zitten aan de grovere stofdeeltjes.

Zoönosen

Voor zoönosen zijn er landelijke regels die erop zijn gericht om dierziektes binnen het bedrijf te voorkomen en te bestrijden. Dit is geregeld in de Wet dieren. Maatregelen om dierziektes te voorkomen, zijn onder andere het gebruik van bedrijfskleding, het naleven van een hygiëneprotocol en het schoonmaken en ontsmetten van veetransportwagens.
Zo wordt de insleep van ziekten zoveel mogelijk beperkt. Er zijn geen redenen om aanvullende eisen te stellen in deze vergunning.

Endotoxinen

Risico's voor de volksgezondheid zijn met name te relateren van de uitstoot van fijnstof bij met name pluimvee. Deze stofdeeltjes kunnen endotoxinen bevatten. Door reductie van fijnstof vindt ook een reductie van endotoxinen plaats. Door de Gezondheidsraad is voor endotoxinen een advieswaarde van 30 EU/m^3 voorgesteld. Er echter is geen wettelijk toetsingskader om aan deze waarde te toetsen. Uit onderzoek blijkt dat tot 500 meter rondom individuele pluimveebedrijven en tot 200 meter rondom varkenshouderijen, een overschrijding van deze advieswaarde mogelijk is. De aanvraag heeft betrekking op het houden van melkrundvee. Voor deze diercategorie is geen advieswaarde voor endotoxinen vastgesteld. Er is er geen sprake van een wijziging van de veestapel en veroorzaakte fijnstofemissies. Binnen 500 m meter rondom het bedrijf liggen geen pluimvee- of varkenshouderijen.
Endotoxinen vormen derhalve geen belemmering om de gevraagde vergunning te verlenen.

Geiten

Omwonenden binnen 1,5 tot 2 km afstand van een geitenhouderij hebben een verhoogd risico op een longontsteking. Het is nog onduidelijk waardoor de gezondheidseffecten veroorzaakt worden. Het is daarom ook niet duidelijk welke maatregelen passend zijn. Uit voorzorg zijn in de Omgevingsverordening Drenthe 2023 voor geitenhouderijen regels opgenomen.
Het gaat in dit geval niet om een geitenhouderij.

Maatregelen en voorzieningen

Als voorschrift in de omgevingsvergunning is vastgelegd dat de inrichting schoon moet zijn en in goede staat van onderhoud moet verkeren. Daarnaast zijn voorschriften gesteld met betrekking tot gezondheid, hygiëne en beperking van stofemissies.

De (goede) werking van de huisvestingssystemen is geregeld via artikel 3.123, tweede en derde lid van het Activiteitenbesluit. De artikelen in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit hebben een rechtstreekse werking. Wanneer wordt voldaan aan de artikelen uit de hoofdstukken 2 en 3 van het Activiteitenbesluit, de bijbehorende ministeriële regeling en de vigerende wetgeving ten aanzien van volksgezondheid en besmettingsgevaar, zijn er geen redenen om een onderzoekverplichting op te leggen met betrekking tot volksgezondheid.

9. AGRARISCH AFVALWATER

Het toetsingskader
Het lozen van afvalwater vanuit de inrichting op de riolering valt onder de reikwijdte van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Voor een aantal lozingen gelden algemene regels die zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer.

De gevolgen van de aangevraagde activiteiten
In de inrichting komen in hoofdzaak de volgende afvalwaterstromen vrij:
- afvalwater vrijkomend bij het gebruik en reiniging van een melkinstallatie;
- afvalwater vrijkomend van een reinigingsplaats;
- overig afvalwater van huishoudelijke aard;
- hemelwater.

Op de plattegrondtekening bij de aanvraag is de lozingssituatie voor het vrijkomende afval- en hemelwater weergegeven.

Maatregelen en voorzieningen
Voor de volgende lozingen worden ondermeer eisen gesteld in het Activiteitenbesluit:
- het lozen van afvalwater dat vrijkomt bij het uitwendig wassen van motorvoertuigen en werktuigen, paragraaf 3.3.2 (artikelen 3.23a tot en met 3.25);
- het lozen van afvalwater dat vrijkomt bij het reinigen van dierenverblijven, artikel 3.127;
- het lozen van afvalwater vrijkomend bij een melkinstallatie, artikel 3.129.

Het niet verontreinigde hemelwater wordt geloosd op een nabijgelegen sloot.
Het afvalwater wat vrijkomt bij het incidenteel reinigen van de dierenverblijven wordt geloosd op de mestkelder en afgevoerd tezamen met de dierlijke mest. Hiervoor zijn in deze vergunning geen nadere voorschriften gesteld. Het afvalwater dat vrijkomt bij het wassen en spoelen van de melkwinnings-installatie moet zoveel mogelijk worden hergebruikt. Dit betreft met name de voorspoeling van de melk-installatie. Een bestaande bovengrondse mestsilo wordt in de gevraagde situatie gebruikt voor de opslag van naspoelwater van de melkinstallatie. Dit naspoelwater kan conform artikel 3.129 AB vervolgens gescheiden worden afgevoerd uit de inrichting. Uitrijden over landbouwgronden is daarbij een mogelijke verwijderingsoptie.

Beoordeling en conclusie
Voor de relevante afvalwaterstromen gelden voor een belangrijk deel de eisen van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Doordat de hiervoor van belang zijnde artikelen een rechtstreekse werking hebben, zijn hiervoor geen aanvullende voorschriften in de vergunning opgenomen.

10. BODEM

10.1 Verwaarloosbaar bodemrisico
Voor de beoordeling van het onderdeel bodem is gebruik gemaakt van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB). In de NRB zijn specifieke bodembedreigende activiteiten beschreven waarbij steeds de gewenste beschermende maatregelen en voorzieningen zijn aangegeven. De activiteiten in deze aanvraag die bedreigend kunnen zijn voor de kwaliteit van de bodem en het grondwater zijn onder meer opslag van reinigingsmiddelen en opslag van mest.
Uitgangspunt van het nationale bodembeleid is dat bodemrisico's van bedrijfsmatige activiteiten door doelmatige maatregelen en voorzieningen zoveel mogelijk tot een verwaarloosbaar risico beperkt moet worden.

10.2 Activiteitenbesluit

In Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit staan de bodemvoorschriften. De voorschriften van het Activiteitenbesluit zijn rechtstreeks van toepassing op een type C inrichting. Dit betekent dat deze voorschriften op het gehele bedrijf van toepassing zijn, naast de activiteiten die genoemd zijn in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. Dit betreft ondermeer de navolgende aspecten welke in het kader van deze vergunning niet nader behoeven te worden beoordeeld:

- opslaan en afleveren van dieselolie (paragraaf 3.4.9 en 3.3.1)
- opslaan en overslaan van goederen (artikelen 3.31 tot en met 3.39);
- opslaan van agrarische bedrijfsstoffen (artikelen 3.45 tot en met 3.49);

Conclusie

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf dus volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

11. EXTERNE VEILIGHEID

11.1 Algemeen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van de inrichting zijn de volgende PGS-richtlijnen relevant:

- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30: Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties.

11.2 Opslag gevaarlijke stoffen

Binnen de inrichting zijn de volgende gevaarlijke stoffen in verpakking aanwezig:

- reinigingsmiddelen;
- gasolie.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen in verpakking zoals vermeld in de aanvraag, kunnen een risico vormen voor de omgeving. Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijnen met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen zoals beschreven in het Activiteitenbesluit, verwijzend naar de PGS 15.
Voor dieselolie zijn in het Activiteitenbesluit regels opgenomen, verwijzend naar de PGS 30.

11.3 Opslag vaste kunstmeststoffen

Uit de aanvraag blijkt dat vaste kunstmeststoffen worden opgeslagen. Er wordt gebruik gemaakt van een bulksilo met een inhoud van 25 ton. Deze wordt gebruikt voor de opslag van kunstmest voor de periodieke bemesting van het beschikbare graslandareaal. Omdat het gaat om een type C-bedrijf zijn de voorschriften uit hoofdstuk 4 van de Activiteitenregeling met betrekking tot dit onderwerp niet van toepassing. In PGS 7 zijn voorschriften geformuleerd voor de opslag van kunstmeststoffen. Kalkammonsalpeter 27% N is de meest gebruikte vaste kunstmeststof op een reguliere melkrundveehouderij voor de bemesting van grasland. Dit is een meststof vallend in groep 1.2 volgens PGS 7. Ook gangbare NPK-meststoffen vallen in deze categorie. De ondergrens voor het toepassingsbereik van PGS 7 is een gezamenlijke opslaghoeveelheid van minimaal 250 ton voor categorie 1,2 en 2 meststoffen. Er wordt op het bedrijf een kleinere hoeveelheid van deze vaste meststoffen tegelijkertijd opgeslagen. De voorwaarden van PGS 7 zijn daarmee niet van toepassing. Voor categorie B-bedrijven wordt in artikel 4.34 lid 3 tm 5 van de Activiteitenregeling enkele gebruiksregels gesteld voor de opslag van groep 1.2 en 2 meststoffen in opslaghoeveelheden beneden de 250 ton. Deze hebben betrekking op het gebruik van een opslagsilo met in achtneming van good housekeeping. Het is aannemelijk om voor vergelijkbare vergunningplichtige situaties aansluiting te zoeken bij deze voorwaarden.
Uit de aanvraag blijkt dat aan deze voorwaarden met betrekking tot good housekeeping kan worden voldaan. Er zijn geen aanvullende voorschriften met betrekking tot dit onderdeel gesteld.

12. GELUID

Toetsingskader 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening'
De geluidsbelasting als gevolg van de inrichting (directe hinder) is getoetst aan de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (VROM, 1998)', verder te noemen de 'Handreiking'. De Handreiking is opgesteld als hulpmiddel bij het voorkomen en beperken van hinder door industrielawaai.

Omdat de gemeente Emmen geen beleid ten aanzien van industrielawaai heeft vastgesteld is bij het opstellen van de geluidsgrenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau aansluiting gezocht bij hoofdstuk 4 van de Handreiking. In hoofdstuk 4 worden geen grenswaarden gegeven voor het maximale geluidsniveau. In paragraaf 3.2 van de Handreiking worden grenswaarden gegeven voor maximale geluidsniveaus.

Bij het stellen van de geluidsvoorschriften kan worden gekozen uit drie omgevingstypen: 1. Landelijke omgeving, 2. Rustige woonwijk, weinig verkeer, 3. Woonwijk in de stad. De aard van de omgeving van de woningen in de directe omgeving van de inrichting komt het best overeen met "Rustige woonwijk, weinig verkeer". Bij deze woonomgeving wordt een richtwaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar, LT}$) aanbevolen van 45, 40 en 35 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.
Als grenswaarde voor de maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) geldt 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Toetsingskader indirecte hinder
In het kader van de milieutoets dient aandacht te worden besteed aan het aspect van indirecte hinder ten gevolge van de inrichting. Als voorbeelden van dergelijke hinder kunnen worden genoemd: overlast welke gepaard gaat met het aan- en afrijden van gemotoriseerd verkeer.

De indirecte hinder als gevolg van het wegverkeer van en naar de inrichting wordt getoetst aan de circulaire *'Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer' van 29 februari 1996*. De circulaire is bedoeld als een handreiking voor het bevoegd gezag voor de wijze waarop met dit aspect in het kader van de milieutoets kan worden omgegaan.

Milieugevolgen
Het bedrijf ligt direct ten zuiden van de bebouwde kom van het dorp aan een doorgaande (provinciale) weg met lintbebouwing. In de directe omgeving van het bedrijf zijn meerdere woningen van derden gelegen. Deze woningen liggen eveneens aan de Dordsedijk dat een doorgaande (provinciale) weg betreft. De meest nabijgelegen woningen van derden zijn gelegen op circa 25 meter ten oosten van de inrichting.

Bij de vergunningaanvraag is het door Sain milieuadvies opgestelde onderzoek "Akoestisch onderzoek Agrarisch bedrijf Dordsedijk 77 Klazienaveen" met projectnummer 2024-3089-1 van 31 juli 2026 toegevoegd. In het rapport is de geluidsbelasting vanwege de inrichting op de omgeving berekend.

In het akoestisch onderzoek zijn de representatieve (RBS) en één incidentele bedrijfssituatie (IBS) onderzocht. De IBS betreft het ten hoogste 8 dagen per jaar inkuilen van mais of gras. Op dagen waarop mais wordt ingekuild wordt daarnaast ook perspulp aangevoerd. De activiteiten van deze IBS vinden uitsluitend in de dagperiode (07:00 – 19:00 uur) plaats.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat zowel tijdens de representatieve bedrijfssituatie (RBS) als de incidentele bedrijfssituatie (IBS) ter plaatse van alle woningen van derden wordt voldaan aan de gehanteerde richtwaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar, LT}$) van 45, 40 en 35 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.
Tijdens de representatieve bedrijfssituatie (RBS) zijn de maatgevende bronnen, afhankelijk van het beoordelingspunt, de rijbewegingen van vrachtwagens en tractors, het voeren van het vee en het laden van drijfmest. Tijdens de incidentele bedrijfssituatie is in de dagperiode de geluidbelasting iets hoger door met name de langdurig inzet van een wiellader op de kuilbulten en de extra verkeersbewegingen.

Met betrekking tot de maximale geluidsniveaus ('piekgeluidsniveau') (L_{Amax}) op de woningen van derden wordt zowel tijdens de representatieve bedrijfssituatie als de incidentele bedrijfssituatie voldaan aan het gehanteerde toetsingskader van 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. De maatgevende bronnen zijn, afhankelijk van het beoordelingspunt, de rijbewegingen van vrachtwagens en tractors, het voeren van het vee en de geluiden vanuit de stallen.

Milieugevolgen ten gevolge van indirecte hinder
In het bij deze vergunning gevoegde akoestisch onderzoek is de geluidsbelasting ten gevolge van het verkeer naar en van de inrichting bepaald. Uit het akoestisch onderzoek blijkt tijdens de representatieve bedrijfssituatie de geluidsbelasting ter plaatse van de maatgevende woning niet meer dan 49 dB(A) etmaalwaarde bedraagt. Hiermee wordt voldaan aan de gehanteerde voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde.

Opgenomen voorschriften
Om geluidshinder ten gevolge van de inrichting te voorkomen dan wel te beperken zijn geluidsvoorschriften in de vergunning opgenomen. De in de geluidsvoorschriften opgenomen geluidsnormen zijn gebaseerd op het door Sain milieuadvies opgestelde onderzoek "Akoestisch onderzoek Agrarisch bedrijf Dordsedijk 77 Klazienaveen" met projectnummer 2024-3089-1 van 31 juli 2026. In het rapport is de geluidsbelasting vanwege de inrichting berekend op de woningen van derden.

Uit het rapport blijkt dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau in zowel de representatieve bedrijfssituatie (RBS) als incidentele bedrijfssituatie (IBS) plaatse van woningen van derden voldoet aan de richtwaarde behorende bij "Rustige woonwijk, weinig verkeer" van 45, 40 en 35 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Deze waarden zijn opgenomen als voorschrift en vormen het toetsingskader voor de beoordeling van de optredende langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus.

Voor de maximale geluidsniveaus in de representatieve bedrijfssituatie en de incidentele bedrijfssituatie zijn ter plaatse van woningen van derden de grenswaarden van 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode aangehouden.

Voor de indirecte hinder zijn geen specifieke voorschriften opgenomen.

13. AFVAL

13.1 Algemeen
Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond van artikel 10.14 moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm.
Het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP3) is per 30 december 2025 ingetrokken en vervangen door het Circulair Materialenplan (CMP). Het voormalige LAP3 bevatte het Nederlandse afvalbeleid en de sectorplannen voor de periode 2017–2029, maar overheden en bedrijven moeten nu de regels van het CMP gebruiken.

13.2 Afvalscheiding en preventie
Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid.
Het Circulair Materialenplan (CMP) is op 30 december 2025 in werking getreden.
Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.
Uit de aanvraag blijkt dat de hoeveelheid bedrijfsafval slechts zeer beperkt van omvang is.
Het voorschrijven van een afvalpreventieonderzoek is daarom niet noodzakelijk. Wel zijn een aantal algemene voorschriften voor afvalstoffen aan de vergunning verbonden.

14. WATER

14.1 Algemeen
De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit

noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

14.2 Watergebruik

De Wabo verplicht ons te toetsen of grondstoffen doelmatig worden gebruikt. Het bedrijf verbruikt water vooral voor drinkwater voor dieren en voor het schoonmaken van de stallen. Dit waterverbruik is inherent aan de omvang van het bedrijf en de veebezetting.

Waterbesparing wordt in belangrijke mate gerealiseerd door toepassing van de stand der techniek. De stand der techniek is dat automatisch maatregelen worden getroffen om vermorsing/verspilling van water te voorkomen.
Waterbesparende voorzieningen zijn in ruime mate beschikbaar en nauwelijks duurder dan de klassieke niet-waterbesparende alternatieven. Bij nieuwbouw en ingrijpende renovatie dienen dan ook altijd de waterbesparende voorzieningen, conform de stand der techniek, te worden toegepast.
Het waterverbruik is slechts beperkt van omvang en worden toereikende adequate waterbesparende voorzieningen getroffen. Om deze reden zijn er geen aanvullende voorschriften met betrekking tot dit onderwerp aan de vergunning verbonden.

15. ENERGIE

15.1 Energieverbruik

Deze inrichting behoort niet tot een brancheorganisatie waarmee een Meerjarenafspraak energie-efficiency is afgesloten.
In het aanvraagformulier wordt een energiegebruik vermeld van circa 65.000 kWh/jaar elektriciteit en 2500 m^3 gas.
De voorschriften met betrekking tot verduurzaming van het energieverbruik zoals opgenomen in afdeling 2.6 Activiteitenbesluit zijn per 1 juli 2023 ook van toepassing op type C-inrichtingen. Dit is geregeld in artikel 2.14c van genoemd Besluit. Om deze reden zijn er geen aanvullende voorschriften met betrekking tot dit onderwerp aan de vergunning verbonden.

16. OVERIGE REGELS EN WETTEN

16.1 Andere regels en wetten

Het verlenen van deze vergunning houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten en regels (zoals een besluit op basis van de Wet dieren) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

17. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevraagde activiteiten zijn er geen redenen om de vergunning te weigeren.
Wij zijn van mening dat de nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken, worden voorkomen of tenminste in voldoende mate beperkt door naleving van het gestelde in de aan deze vergunning verbonden voorschriften en de rechtstreeks werkende voorschriften van het Activiteitenbesluit voor zover van toepassing.

BEGRIPPENLIJST
Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, BRL, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Begrip	**Definitie**
Considerans	
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT-document.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
MER	Milieueffectrapport
NIBM	Niet in betekenende mate

Begrip	**Definitie**
Voorschriften	
Stand der techniek	Het hoogste niveau van technische ontwikkeling dat op een bepaald tijdstip is bereikt binnen een branche.
Bassin	Een reservoir voor de opslag van vloeistoffen dat niet gelegen is onder een gebouw, doch waarvan een aanwezige boven afdekking de functie van vloer kan vervullen.
KIWA	Dienstverlenend centrum voor kwaliteitsbeheersing en onderzoek in de sectoren Drinkwater, Bouw en Milieu, Postbus 70, 2280 AB Rijswijk telefoon: (070) 414 44 00telefax: (070) 414 44 20internet: www.kiwa.nl
BRL 2342	Beoordelingsrichtlijn voor mestbassins en afdekkingen voor mestbassins, uitgave mei 2017.
Referentieperiode	Tijdsbestek waarbinnen een bassin moet blijven voldoen aan de gestelde eisen.