ONTWERP OMGEVINGSVERGUNNING

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen heeft op 29 december 2023 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het bouwen van een mestsilo, jongveestal en machineberging.

De aanvraag gaat over Dordsedijk 77 te Klazienaveen, kadastraal bekend gemeente Emmen, sectie AF, nummer 523 en is bij ons geregistreerd onder zaak 387139-2023.

De aanvraag is ingediend door Rombou namens Maatschap Brinke.

Het college van burgemeester en wethouders, gelet op:
- dat de aanvraag is afgehandeld overeenkomstig de bepalingen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb);
- dat de uitgebreide procedure als bedoeld in artikel 3.10 en verder van de Wabo is gevoerd;
- dat er geen m.e.r. benodigd is voor dit project;
- dat er een planschadeverhaalsovereenkomst is getekend;
- dat de aanvraag Wnb- vergunning afzonderlijk bij de provincie Drenthe is ingediend;
- dat er voorwaardelijke verplichtingen aan dit besluit zijn verbonden;

Ontwerpbesluit

Een omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- Het bouwen van een bouwwerk (jongveestal, werktuigberging en mestsilo);
- Het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening;
- het veranderen en reviseren van het in werking hebben van de betrokken inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 2.6 van de Wabo). (Revisievergunning milieu met mer-beoordeling).

overeenkomstig de bij dit besluit behorende bijlagen.

Emmen, 26 augustus 2026

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen,
namens dezen,
senior medewerker Vergunningen Leefomgeving,

[redacted]

Deze brief is elektronisch gemaakt en daarom staat er geen handtekening onder.

Bijlage

Omgevingsvergunning zaak 387139-2023

Gewaarmerkte stukken

De volgende documenten maken deel uit van de vergunning:

- I-387139-2023:447157, 387139-2023_Aanvraag publiceerbareaanvraag
- 387139-2023:373751, Bijlage 6 Aanvraag OGV N 2000 met tekening excl bijlagen
- 387139-2023:496051, Bijlage 1 Plattegrond huidige en gewenste situatie
- 387139-2023:507258, 2024-3089-1 rapport compleet - versie 31-7-2026
- 387139-2023:775563, Bijlage 2 Landschappelijke inpassing
- 387139-2023:323291, Bijlage 4 Ecologische quickscan
- 387139-2023:663828, 2026 05 07_Brinke mil.tek plattegrond_MI-01
- 387139-2023:654105, 2026 05 04_Brinke mil.tek doorsnede_MI-05
- 387139-2023:872080, 2024-07-03. Brinke constr.ber gebouw 8
- 387139-2023:767772, 2024-07-03. Brinke constr.ber gebouw 6
- 387139-2023:006742, 2025 07 11. Komo-attest mestsilo Aquastruct
- 387139-2023:550115, 2025 03 26. Constr.ber. mestsilo Aquastruct
- 387139-2023:298389, 2026 05 04_Brinke bouwtek_BO-01-8
- 387139-2023:837164, 2026 05 04_Brinke bouwtek_BO-01-6
- 387139-2023:511324, 2023-10-09. Brinke bouwtekening mestsilo
- 387139-2023:350528, 02-06 ROB Dordsedijk 77, Klazienaveen
- 387139-2023:140125; Hoofdstuk 4, getiteld Vormvrije merbeoordeling, opgenomen in het rapport Toelichting op de aanvraag, versie 8 december 2023;
- 387139-2023: 811579, Z2024-001148_Bijlage milieu vergunning Dordsedijk 77, Klazienaveen

Volledigheid

Wij hebben aan de hand van de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) bekeken of de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van het bouwplan op de fysieke leefomgeving. Er is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. Op grond van artikel 4.5 lid 1 van de Awb is de gemachtigde op 3 verschillende gelegenheden in de gelegenheid gesteld de aanvraag aan te vullen.

Op respectievelijk 19 maart 2024, op 31 juli 2024 en op 2 april 2026 zijn er verzoeken tot aanvulling gedaan richting de gemachtigde. De aanvulling heeft op verschillende momenten plaatsgevonden.

Hierdoor is de wettelijke procedure opgeschort met 310 dagen.

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

De activiteit 'het bouwen van een bouwwerk'

Bij de toetsing van een aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit 'het bouwen van een bouwwerk' spelen de weigeringsgronden uit artikel 2.10 Wabo een rol. Indien geen van deze weigeringsgronden aanwezig is, moeten wij de gevraagde vergunning verlenen. Hieronder gaan wij nader in op de afzonderlijke weigeringsgronden:

a. Bouwbesluit 2012

U hebt voldoende aannemelijk gemaakt dat het project, na opvolging van de in deze beschikking nader genoemde voorschriften, voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012.

b. Bouwverordening

U hebt voldoende aannemelijk gemaakt dat het project aan de bepalingen van de Bouwverordening.

c. Vigerend bestemmingsplan

De locatie waar het project wordt uitgevoerd is gelegen in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2011' en is

voorzien van de bestemmingen ‘Agrarisch- grondgebonden 1’ (artikel 5) ‘Agrarisch met waarden - Kleinschalige Veenontginningen’ (artikel 17 van de planregels), dubbelbestemming ; Waarde-Archeologie 4’. (artikel 72 van de planregels). In het kader van archeologie is er onderzoek uitgevoerd. Er bestaat op dat vlak geen belemmering voor uitvoering.
Aangaande de bestemming ‘Agrarisch met waarden- Kleinschalige veenontginningen’ is het aangevraagde project is in strijd met deze planregels.

Is een project in strijd met het bestemmingsplan, dan wordt op grond van artikel 2.10, lid 2 van de Wabo de aanvraag ook aangemerkt als een aanvraag voor de activiteit ‘gebruik in strijd met het bestemmingsplan’. Een aanvraag wordt geweigerd als vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 van de Wabo niet mogelijk is. Voor nadere toelichting zie de alinea ‘het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening’.

d. Redelijke eisen van welstand
Het project is door de welstandcommissie getoetst aan de bepalingen van de welstandsnota van de gemeente Emmen. De commissie heeft op 27 juli 2026 positief geadviseerd. Wij nemen dit advies over. Het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand als bedoeld in artikel 2.10, eerste lid, onder d van de Wabo.

De activiteit ‘het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening’
Uw aanvraag is op de volgende in strijd met het bestemmingsplan ‘Buitengebied 2011’, bestemming ‘Agrarisch met waarden- Kleinschalige veenontginningen’:

- Artikel 17.2.1 a. Op deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd. Er wordt een jongveestal, machineberging en mestsilo aangevraagd op deze bestemming;
- Artikel 17.2.2 b. De bouwhoogte van andere bouwwerken mag maximaal 3 meter bedragen. De gevraagde mestsilo wordt 9,80, de jongveestal wordt 5,90 (goot 4,40) en de machineberging wordt 5,95 (goot 4,40). De bouwwerken zijn omringd door agrarische gronden. Nabijgelegen percelen ervaren de bouwhoogten niet. Ook worden de bouwwerken landschappelijk ingepast waardoor deze nauwelijks ervaren worden vanaf de straat. Deze doen daarom geen afbraak aan het straat- en bebouwingsbeeld en gebruiksmogelijkheden van naburige percelen.

De uitoefening van het agrarische bedrijf vindt grotendeels plaats binnen de bestemming ‘Agrarisch-Grondgebonden 1’. De bouwwerken worden buiten deze bestemming opgericht maar omdat dit de hoofdbestemming is wordt er ook getoetst aan deze regels.

- Artikel 5.2.1a. gebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd. Zoals eerder aangegeven worden de jongveestal, machineberging en mestsilo buiten de bedrijfsbestemming opgericht in agrarisch met waarden- kleinschalige veenontginningen’. Dit gedeelte staat ook al benoemd onder bovenstaande artikel 17.2.1a. hierboven.

Wij hebben beoordeeld of wij een omgevingsvergunning voor de activiteit ‘gebruik in strijd met het bestemmingsplan’ op grond van artikel 2.12 van de Wabo kunnen en willen verlenen.

De regels van het bestemmingsplan ‘Buitengebied 2011” bieden geen binnenplanse afwijkingsmogelijkheid om medewerking te verlenen aan uw project. Ook artikel 4 van Bijlage II van het Bor biedt daarvoor geen mogelijkheid.

Uw project kan worden gerealiseerd als uw project niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De motivering van ons besluit moet een goede ruimtelijke onderbouwing bevatten, als bedoeld in artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo.

Voor uw project is een ruimtelijke onderbouwing (387139-2023:350528, 02-06 ROB Dordsedijk 77, Klazienaveen) opgesteld. Deze onderbouwing maakt deel uit van dit besluit. In deze ruimtelijke onderbouwing is aandacht besteed aan de relevante milieu- en omgevingsaspecten. De belangrijkste conclusie van de ruimtelijke onderbouwing is dat het aangevraagde project ruimtelijk en stedenbouwkundig aanvaardbaar is.

Verklaring van geen bedenkingen
Op grond van artikel 2.27, lid 1 van de Wabo en artikel 6.5, lid 1 van het Bor moeten wij een aanvraag voor de activiteit 'gebruik in strijd met het bestemmingsplan', die uitsluitend vergunbaar is op grond van artikel 2.12, lid 1, onder 3° van de Wabo, voorleggen aan de gemeenteraad. De gemeenteraad geeft vervolgens aan of deze wel of geen bedenkingen heeft tegen het project.

De gemeenteraad kan, op grond van artikel 6.5, lid 3 van het Bor, categorieën aanwijzen waarin een verklaring niet is vereist. De gemeenteraad heeft op 28 april 2011 besloten tot het aanwijzen van categorieën van gevallen waarin een verklaring niet is vereist. Het onderhavige project behoort tot een aangewezen categorie, namelijk 19, waardoor in dit geval geen verklaring nodig is. Hoewel het geen feitelijke uitbreiding van het bouwvlak betreft zijn wel de betreffende randvoorwaarden van deze beleidsmatige uitgangspunten toegepast. Dat betreft landschappelijke inpassing binnen bestaande structuur (wijken/slotenpatroon) en passend binnen provinciaal beleid.

De activiteit 'het veranderen en reviseren van het in werking hebben van de betrokken inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 2.6 van de Wabo)' .
(Revisievergunning milieu met mer-beoordeling)
Zie Bijlage Omgevingsdienst Drenthe
'Overwegingen en voorschriften onderdeel milieu'.

Terinzagelegging
Het ontwerpbesluit ligt ter inzage van 8 september 2026 tot en met 20 oktober 2026.

Voorwaardelijke verplichting
Op basis van artikel 2.22 Wabo zijn er voorwaardelijk verplichtingen aan het besluit verbonden.

- Binnen een jaar na oprichting van de bouwwerken dient er uitvoering te worden gegeven aan de landschappelijke inpassing als bedoeld in het document: kenmerk: (387139-2023:775563, Bijlage 2 Landschappelijke inpassing). Hieronder wordt ook begrepen het aanleggen van een nieuwe watergang (sloot).
- De bouwwerken die ten opzichte van de bestaande situatie worden gearceerd als 'te verwijderen' dienen voor bouw van de gebouwen te worden verwijderd.

Voorwaarden
Voor de mestsilo worden de volgende gegevens nog gevraagd:

- Graag grondonderzoek en geotechnisch advies aanleveren, ook de funderingstoets aanleveren.
- Een berekening van de bodemplaat en bijbehorende wapening ontbreekt. We verzoeken u deze graag aan te leveren (rekening houdend met mogelijke zettingsverschillen).
- De dakafdekking mestsilo en bijbehorende belastingen graag meenemen in de berekeningen van de tankwand en de bodemplaat.

Indien uit de gegevens niet of onvoldoende blijkt dat wordt voldaan aan de betreffende voorschriften, krijgt u daarover binnen 3 weken na indiening schriftelijk bericht.
U kunt starten met de werkzaamheden van het betreffende onderdeel na de inwerkingtreding van deze vergunning en als wij de nader ingediende stukken goedgekeurd hebben en u daarvan schriftelijk bericht heeft ontvangen.

Wij willen u tevens wijzen op het volgende:

- Voor het onderdeel natuur loopt er een aanvraag Wnb-vergunning bij de provincie Drenthe. Dit besluit ziet niet op dat onderdeel.
- Verlenen van de omgevingsvergunning aan u betekent niet dat u inbreuk kunt maken op rechten van derden (buren, anderen). U dient, los van de omgevingsvergunning, de rechten van derden, op grond van het Burgerlijk Wetboek, te respecteren;
- De juiste plaats van het bouwwerk moet worden bepaald in overleg met team Toezicht (afdeling Vergunningen Toezicht en Handhaving);

- U kunt kenbaar maken dat u een bouwwerk wenst aan te sluiten op de gemeentelijke riolering via een digitaal aanvraagformulier. Hierin staan de voorwaarden waaronder een aansluiting wordt verkregen. Het aanvraagformulier kunt u digitaal downloaden op het digitale loket van www.emmen.nl.

Bijlage

Rechtsbeschermingmogelijkheden

A Zienswijze

Gedurende de in de desbetreffende kennisgeving genoemde termijn van 6 weken kan een ieder schriftelijk of mondeling zijn/haar zienswijze over het ontwerp naar voren brengen.
Uw schriftelijke zienswijze kunt u indienen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen, Postbus 30.001, 7800 RA Emmen.
Voor het indienen van een mondelinge zienswijze kunt u contact opnemen met de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH). De mondelinge zienswijze wordt schriftelijk vastgelegd. Gezien de administratieve afwikkeling is het wenselijk om uw mondelinge zienswijze een week voor afloop van de termijn kenbaar te maken.
De naar voren gebrachte zienswijzen worden bij het besluit gevoegd en mede ter inzage gelegd.
Alleen als u nu uw zienswijze naar voren brengt kunt u, mits u tevens belanghebbende bent, in een later stadium in beroep gaan.

B Bezwaar

Belanghebbenden kunnen tegen een vergunning of een weigering binnen een termijn van 6 weken een schriftelijk en gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen, Postbus 30.001, 7800 RA Emmen. De bezwaartermijn begint op de dag na de datum van bekendmaking van het betreffende besluit.
Een bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht inclusief datum en nummer van het genomen besluit;
- de gronden (redenen) van het bezwaar;
- een vertaling van het bezwaarschrift als deze in een vreemde taal is gesteld en een vertaling voor een goede
- behandeling noodzakelijk is;

Als het bezwaarschrift niet voldoet aan deze eisen of te laat is ingediend, kan het bezwaar niet-ontvankelijk worden verklaard. Dit betekent dat het bestuursorgaan niet inhoudelijk op uw bezwaren hoeft in te gaan. Een onafhankelijke commissie zal uw bezwaarschrift behandelen en u horen. Deze commissie brengt na het horen een advies uit aan de het college van burgemeester en wethouders. Het college neemt de beslissing op uw bezwaarschrift.

C Beroep

Het beroep kan enkel worden ingesteld door belanghebbenden. Aldus kan degene die tijdig zijn/haar zienswijze bij het college van burgemeester en wethouders van gemeente Emmen naar voren heeft gebracht, evenals een belanghebbende aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij/zij geen zienswijze bij het college naar voren heeft gebracht, beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling bestuursrecht.
Voor een beroepschrift gelden dezelfde minimumeisen als voor een bezwaarschrift (zie opsomming onder B). Voor de indiening van een beroep bent u griffierecht verschuldigd.
Het beroepschrift moet schriftelijk en gemotiveerd worden ingediend bij de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

D Voorlopige voorziening
Als u tegen een besluit bezwaar maakt of beroep instelt, heeft dit geen schorsende werking. De besluiten treden in werking op de dag waarop de bezwaar-/beroepstermijn begint, dan wel op de dag na afloop van de bezwaar-/beroepstermijn. Dit betekent dat het genomen besluit mag worden uitgevoerd zolang het college van burgemeester en wethouders op basis van het advies van de onafhankelijke commissie of de Rechtbank Noord-Nederland niet anders heeft beslist. Uitvoering van een besluit kan echter nadelig voor u zijn. Daarom kunt u, zolang er nog geen definitieve uitspraak over uw bezwaar of beroep is, bij afzonderlijke brief een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. De werking van het besluit wordt dan opgeschort totdat op dit verzoek is beslist. Voor de indiening van een verzoek om een voorlopige voorziening bent u griffierecht verschuldigd.
Indien sprake is van een van rechtswege verleende vergunning kan een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend om juist de opschortende werking van een bezwaarschrift te beëindigen.

E Inwerkingtreding
De hoofdregel is dat de vergunning, in werking treedt een dag na haar bekendmaking. Er is een aantal uitzonderingen op deze hoofdregel.

1 De omgevingsvergunning voor de activiteiten:
- het ‘uitvoeren van een werk’;
- het ‘slopen van een bouwwerk’;
- het ‘slopen van een bouwwerk in een beschermd stads- en dorpsgezicht’;
- het ‘slopen van een monument’;
- het ‘vellen van een houtopstand’;
- en die tot stand is gekomen via de reguliere procedure treedt pas in werking na afloop van de bezwaartermijn (ofwel zes weken na de bekendmaking).

2 De omgevingsvergunning die tot stand is gekomen met toepassing van de uitgebreide voorbereidingsprocedure, treedt altijd in werking na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepsschrift (ofwel zes weken na de dag waarop de terinzagelegging is aangevangen).

3 De omgevingsvergunning die van rechtswege is verleend, treedt pas in werking na afloop van de bezwaartermijn (ofwel zes weken na de bekendmaking) of, indien bezwaar is gemaakt, nadat op dit bezwaar is beslist.

Wanneer gedurende de genoemde termijnen bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. In het laatstgenoemde geval kan de vergunninghouder de voorzieningenrechter van de rechtbank verzoeken de opschorting op te heffen.