Assen, 8 september 2026
Ons kenmerk: 1003848

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT

Vergunninghouder : Gemeente Borger-Odoorn
Activiteit : Sloop en nieuwbouw
Locatie : Hoofdstraat 56 in Borger

Deze omgevingsvergunning wordt verleend voor de periode vanaf datum van afgifte van deze vergunning tot en met 6 december 2030.

Besluit
Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) hebben, met inachtneming van artikelen 8.74k en 8.74l van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), besloten aan gemeente Borger-Odoorn op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in artikel 5.1. tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet te verlenen voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 11.46., eerste lid, van het Bal voor de habitatrichtlijnsoort de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), waar het gaat om:
  b. het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis;
  d. het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis.
- artikel 11.54., eerste lid, van het Bal voor de overige soort de steenmarter (*Martes foina*), waar het gaat om:
  b. het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de steenmarter.

Voorschriften
Aan deze omgevingsvergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

1. Algemene voorschriften

1.1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepalingen en genoemde soorten verleend.
1.2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden, zoals beschreven in de aanvraag en de daarbij behorende stukken.
1.3. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Drenthe via vth@drenthe.nl, indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.
1.4. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
1.5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning en de begeleidende brief (papier of digitaal) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn

en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

1.6. De vergunninghouder dient, zodra de datum van aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 7 dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de provincie Drenthe via vth@drenthe.nl, onder vermelding van het kenmerk van het besluit.

1.7. Bij de melding hoort eveneens te worden aangegeven welk ecologisch adviesbureau/ecologisch deskundige de ecologische begeleiding biedt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden en het meest actuele ecologisch werkprotocol mee te zenden. Indien er tussentijds wordt gekozen om met een ander ecologisch adviesbureau of ecologisch deskundige door te gaan, dan dient dit schriftelijk gemeld te worden aan het bevoegd gezag via vth@drenthe.nl, onder vermelding van het kenmerk van het besluit.

1.8. Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het “Rapport Activiteitenplan Hoofdstraat 56 te Borger” van d.d. 10 december 2025 door Sweco (hierna: Activiteitenplan) en de aanvullingen per e-mail van d.d. 24 augustus 2026 door Sweco behorend bij dit besluit.

1.9. De in dit besluit beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient te allen tijde op de locatie (papier of digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name bij de uitvoerenden op de locatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit ecologisch werkprotocol te worden uitgevoerd.

1.10. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden van alle ecologische handelingen. Uit dit logboek dient duidelijk naar voren te komen wanneer en op welke ecologische wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek wordt op verzoek getoond aan het bevoegd gezag. Tevens dient het ecologisch logboek direct na afronding van de werkzaamheden onder vermelding van het kenmerk van het besluit te worden verstuurd naar het bevoegd gezag via vth@drenthe.nl.

1.11. Binnen twee maanden na het verlenen van deze vergunning dienen alle waarnemingen van de soorten die waargenomen zijn tijdens het nader onderzoek te worden ingevoerd in de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF). Na invoering van deze gegevens dient hiervan een afschrift verstuurd te worden onder vermelding van het kenmerk van het besluit via vth@drenthe.nl.

2. Soort specifieke voorschriften

Gewone dwergvleermuis

2.1. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periodes van de gewone dwergvleermuis. De (meest) kwetsbare periode (winterperiode) loopt globaal van november t/m maart. Daarnaast dient er rekening gehouden te worden met de kwetsbare kraamperiode van de gewone dwergvleermuis. De kraamperiode loopt globaal van 15 mei t/m 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de klimatologische omstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van voornoemde soort.

2.2. De vergunninghouder heeft in februari 2026 acht tijdelijke vleermuiskasten van het type VMT1a van Unitura, geschikt voor de gewone dwergvleermuis geplaatst, conform het Activiteitenplan.

2.3. Er dient bij het plaatsen van de vleermuiskasten een gewenningsperiode in acht genomen te worden van minimaal drie maanden (waarbij alleen de maanden april tot en met oktober meetellen) waardoor de gewone dwergvleermuis in staat is om de nieuwe verblijfplaatsen te lokaliseren, gezien dit het actieve seizoen van de diersoort betreft.

2.4. Gedurende de periode waarin de kasten aanwezig moeten blijven dienen deze ook functioneel te blijven. Hierbij dient rekening gehouden te worden met aanschijning van de kasten en het behoud van de vrije in-/en uitvliegroute door bijvoorbeeld takken of ander groen te verwijderen.
2.5. Deze kasten dienen tenminste tot één jaar nadat de permanente verblijfplaatsen als bedoeld in voorschrift 2.11 zijn gerealiseerd beschikbaar te blijven voor de gewone dwergvleermuis. Verwijdering van deze tijdelijke kasten mag na deze periode alleen geschieden buiten de meest kwetsbare periode en als door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat de kasten niet in gebruik zijn.
2.6. Voorafgaand aan de werkzaamheden, bij voor vleermuizen gunstige weersomstandigheden en binnen de actieve periode (maar buiten de kraamperiode) dient het schoolgebouw natuurvrij gemaakt te worden, zodat er geen verstoring plaatsvindt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. Dit dient uitgevoerd te worden conform het gestelde in het Activiteitenplan. Indien het natuurvrij maken niet door de ecologisch deskundige zelf/onder begeleiding van wordt uitgevoerd, dient binnen 36 uur de methode van natuurvrij maken gecontroleerd te worden door de ecologisch deskundige.
2.7. Bij het natuurvrij maken dient geen gebruik gemaakt te worden van middelen welke de gezondheid van de dieren kunnen schaden, zoals het gebruik van purschuim en kleverig materiaal.
2.8. Bij het natuurvrij maken dient rekening gehouden te worden met de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis. Tevens dient er voorkomen te worden dat verblijfplaatsen onnodig natuurvrij gemaakt worden, omdat de werkzaamheden pas na de betreffende kwetsbare periode(s) plaatsvinden. Uitstel van de werkzaamheden dient ook uitstel van natuurvrij maken te betekenen.
2.9. Voorafgaand aan de werkzaamheden, binnen het actieve seizoen en na minimaal drie dagen (met voor vleermuizen gunstige weersomstandigheden) na het natuurvrij maken dient door een ecologisch deskundige door middel van een in- en/of uitvliegcontrole conform het vleermuisprotocol vastgesteld te zijn dat er geen gewone dwergvleermuis in het schoolgebouw meer aanwezig is. Wanneer er niet kan worden vastgesteld dat er geen gewone dwergvleermuis in het schoolgebouw meer aanwezig is, kunnen de werkzaamheden niet aanvangen en moet het gestelde onder voorschrift 2.6 t/m 2.9 worden herhaald.
2.10. Wanneer het natuurvrij maken plaatsvindt meer dan een week voordat de werkzaamheden starten, dient vlak voor aanvang van de werkzaamheden een controle uitgevoerd te worden of de materialen die gebruikt zijn voor het natuurvrij maken (exclusion flaps, vulschuim enz.) nog juist zijn bevestigd waardoor deze nog functioneel zijn. Indien dit niet het geval is dient het gestelde onder voorschrift 2.6 t/m 2.9 te worden herhaald.
2.11. De vergunninghouder dient voor de permanente situatie minimaal acht (inbouw)kasten van het type VMPM1s van Unitura (of kwalitatief vergelijkbaar) geschikt voor de gewone dwergvleermuis te realiseren conform het Activiteitenplan. De permanente verblijfplaatsen dienen binnen 200 meter van de aangetroffen verblijfplaatsen geplaatst te worden en dienen op verschillende windrichtingen geplaatst te worden. Zodra de locatie van de permanente verblijfplaatsen bekend is dient hiervan een afschrift verstuurd te worden onder vermelding van het kenmerk van het besluit via vth@drenthe.nl.
2.12. Zowel de tijdelijke als permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis dienen geplaatst te worden conform het meest actuele Kennisdocument van BIJ12 voor de gewone dwergvleermuis en/of op basis van expert judgement van de ecologisch deskundige.

Steenmarter

2.13. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periodes van de steenmarter. De meest kwetsbare periode (voortplantingsperiode) van de steenmarter loopt globaal van maart t/m augustus. Afhankelijk van het seizoen en de klimatologische omstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van voornoemde soort.

2.14. Grondwerkzaamheden die schadelijk kunnen zijn voor de soorten, dienen buiten de kwetsbare periodes van de soorten uitgevoerd te worden, tenzij buiten de meest kwetsbare periodes van de soorten, voorafgaand aan de werkzaamheden, relevante delen van het terrein ongeschikt zijn gemaakt en gehouden (door struweel te snoeien) en door het groen in het gebied van tevoren kort te maaien; maximaal 10 cm boven het maaiveld. Het maaisel moet direct van het terrein worden afgevoerd om vestiging van beschermde soorten in de hopen te voorkomen. Na het maaien van het terrein, dient het terrein kort gemaaid gehouden te worden. Hierdoor wordt en blijft de locatie ongeschikt voor de steenmarter.

2.15. Er dient gewerkt te worden in één richting bij het uitvoeren van de volgende werkzaamheden: maaiwerkzaamheden en het plaatselijk verwijderen van bos en opslag. Er dient gewerkt te worden richting leefgebied dat behouden blijft zodat eventueel aanwezige dieren de mogelijkheid hebben om te vluchten.

2.16. De machines die worden gebruikt bij de werkzaamheden dienen stapvoets (maximaal 5 km/u) te rijden, zodat dieren de kans krijgen om te vluchten.

2.17. De werkzaamheden vinden zoveel mogelijk plaats tijdens de daglichtperiode. In geval van gebruik van kunstlicht dient uitstraling buiten het plangebied voorkomen te worden door lichtbronnen naar beneden en naar het plangebied te richten. Daarbij dient ook lichtuitstraling richten verblijfplaatsen van vleermuizen te worden voorkomen.

2.18. Voor de steenmarter zijn er op 22 juni 2026 twee marterkasten in de groenranden aan de rand van het leefgebied geplaatst. Eén ten noorden van het plangebied en één ten zuiden van het plangebied, conform het Activiteitenplan hoofdstuk 7 en de aanvullingen van 24 augustus 2026.

2.19. De takkenhopen dienen jaarlijks aangevuld te worden met nieuw materiaal. De initiatiefnemer is hiervoor verantwoordelijk. Dit onderhoud geldt voor een onbepaalde periode.

2.20. Voor de marterkast is onderhoud van belang. Dit kan alleen wanneer er geen dieren aanwezig zijn in de marterkast. De kast dient minimaal elke vijf jaar gecontroleerd te worden ter onderhoud. Het schoonmaken van de marterkast dient te gebeuren wanneer er geen dieren aanwezig zijn in de marterkast. De kast is afgewerkt met een watergedragen lak. Voor een langere levensduur kan de kast opnieuw geverfd worden. Dit onderhoud geldt voor een onbepaalde periode.

2.21. Er dient bij het plaatsen van de marterkasten een gewenningsperiode in acht genomen te worden van minimaal één maand voorafgaand aan de start van de werkzaamheden. Hierdoor zijn de steenmarters in staat om tijdig de nieuwe verblijfplaatsen te lokaliseren.

3. Overige voorschriften

3.1. Een ecologisch deskundige op het gebied van de soort(en) waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend, dient tenminste aanwezig en/of geïnformeerd te zijn tijdens de volgende momenten:

- 3.1.1. Aanwezig bij het natuurvrij maken of de controle op de methode van natuurvrij maken, voorafgaand aan de werkzaamheden;
- 3.1.2. Aanwezig bij de controle of het natuurvrij maken succesvol is uitgevoerd, voorafgaand aan de werkzaamheden;
- 3.1.3. Aanwezig bij het aanbrengen van de alternatieve verblijfplaatsen op geschikte locaties;

3.1.4. Aanwezig bij de controle op de aanwezigheid van soorten voorafgaand aan het verwijderen van begroeiing;
3.1.5. Vooraf geïnformeerd over de start van de werkzaamheden na het natuurvrij maken;
3.1.6. Aanwezig bij het verwijderen van de tijdelijke voorzieningen voor de soorten.

3.2. Bovenstaande momenten worden beschreven in het ecologisch logboek door de ecologisch deskundige.

4. Zorgplicht

4.1. De vergunninghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die kunnen leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten, zoals het verwijderen van bosschages en bomen of kunstmatige lichtverstoring, dienen achterwege gelaten te worden of zo uitgevoerd te worden dat de effecten tot het minimum worden beperkt.

4.2. In navolging van het voorgaande voorschrift dient de vergunninghouder rekening te houden met het broedseizoen van alle vogelsoorten. De werkzaamheden dienen zoveel als mogelijk uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen. Indien dit niet mogelijk is, dient een ecologisch deskundige voorafgaand aan de werkzaamheden het plangebied te controleren op in gebruik zijnde nesten. Indien er in gebruik zijnde nesten worden aangetroffen, worden de werkzaamheden uitgesteld tot na het broedseizoen van die betreffende vogelsoort. Het plangebied dient hiervoor te worden vrijgegeven door de ecologisch deskundige.

5. Stikstof

Het is mogelijk dat er voor deze activiteit op grond van de Omgevingswet een omgevingsvergunning voor een natura 2000-activiteit noodzakelijk is. In de Omgevingswet is de bescherming van natura 2000-gebieden vastgelegd. U bent verplicht om voordat u gaat beginnen te inventariseren wat de effecten van de activiteit zijn op de omliggende natura 2000-gebieden door bijvoorbeeld het uitvoeren van een AERIUS-berekening. Afhankelijk van de uitkomst is mogelijk een aanvullende ecologische toetsing nodig en dient u mogelijk vooraf een omgevingsvergunning bij de provincie aan te vragen. Zie voor meer informatie hierover de volgende website: www.provincie.drenthe.nl/natuurbescherming of neem contact op met de provincie Drenthe op telefoonnummer (0592) 36 55 55.

Gedeputeerde Staten van Drenthe,
namens dezen,



drs. M. Middel,
Themamanager Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving

Afschrift aan:
- Gemeente Borger-Odoorn (digitaal);
- Sweco Nederland b.v. (digitaal);

- het College van Burgemeester en Wethouders van Borger-Odoorn (digitaal).

Omgevingsvergunningtermijn
Het kan voorkomen dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft uit te voeren. Om onnodige vertraging van het traject te voorkomen wordt in dat geval geadviseerd om minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn te verzoeken om verlenging. Daarvoor kunt u contact opnemen via vth@drenthe.nl.

Omgevingsvergunningwijziging
Indien de vergunninghouder verzoekt om wijziging van de voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen, dient hiervoor een wijzigingsvergunning te worden aangevraagd, voorzien van een inhoudelijke onderbouwing.
Kleine wijzigingen die geen betrekking hebben op de bovenstaande voorschriften kunnen, in overleg met een ecologische deskundige en de provincie, worden doorgevoerd. Dergelijke wijzigingen dienen te allen tijde in afstemming met de provincie plaats te vinden. Hierover kunt u contact opnemen via vth@drenthe.nl

Bezwaar
Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan, hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.

BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

1. Aanvraag en procesverloop

Op 12 februari 2026 hebben wij van Sweco Nederland b.v. namens de gemeente Borger-Odoorn (hierna: vergunninghouder) een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op het slopen van een schoolgebouw en de nieuwbouw van een dorpshuis, bibliotheek en woningen, gelegen aan Hoofdstraat 56 in Borger in de gemeente Borger-Odoorn (zie figuur 1). De vergunninghouder heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11.46, eerste lid en onder b en d, van het Bal voor de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en artikel 11.54, eerste lid onder b, van het Bal voor de steenmarter (*Martes foina*).



Figuur 1: Plangebied (bron: Activiteitenplan)



Figuur 2: Toekomstige inrichting van het plangebied (bron: Activiteitenplan)

2. Wettelijk kader

Het is op grond van artikel 5.1, tweede lid en onder g, van de Omgevingswet (Ow) verboden om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten voor zover het gaat om een in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) aangewezen geval. De diverse aangetroffen diersoorten binnen het plangebied worden beschermd volgens diverse beschermingsregimes van het Bal.

2.1 Habitatrichtlijn

De gewone dwergvleermuis is een beschermde inheemse zoogdiersoort als bedoeld in bijlage IV onderdeel a bij de Habitatrichtlijn en bijlage II van het verdrag van Bern en is zodoende beschermd op grond van artikel 11.46. eerste lid van het Bal waar het gaat om:

a. het in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk doden of opzettelijk vangen van in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onder a, bij de habitatrichtlijn, bijlage II bij het verdrag van Bern of bijlage I bij het verdrag van Bonn;
b. het opzettelijk verstoren van dieren als bedoeld onder a; en
d. het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld onder a.

Onder voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van vleermuizen als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid en onder d, van het Bal vallen o.a. kraamverblijven, zomerverblijven, paarverblijven en winterverblijven, alsmede essentiële foerageergebieden en vliegroutes leidend naar deze verblijfplaatsen. Voornoemde is van vitaal belang voor een gunstige staat van instandhouding van de vleermuizen. Tijdelijke, seizoensgebonden verblijfplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau of per individu zijn ook beschermd op grond van artikel 11.46, eerste lid en onder d, van het Bal. Doordat bij de uitvoering van de werkzaamheden verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden vernield, is een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit noodzakelijk.

Naast artikel 11.46. eerste lid en onder d, van het Bal is een omgevingsvergunning aangevraagd voor artikel 11.46, eerste lid en onder b, van het Bal. Gelet op de werkzaamheden valt niet uit te sluiten dat er sprake is van mogelijke, opzettelijke verstoring van de gewone dwergvleermuis gedurende en na uitvoering van de werkzaamheden.

2.2 Nationaal beschermde soorten

De steenmarter is een beschermde inheemse soort als bedoeld in de bijlage IX van het Bal en is zodoende beschermd op grond van artikel 11.54, eerste lid, van het Bal, waar het gaat om:

a. het opzettelijk doden of vangen van in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en kevers van de soorten, genoemd in bijlage IX, onder A; en
b. het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren als bedoeld onder a.

Onder voorplantingsplaatsen of rustplaatsen als bedoeld in artikel 11.54, eerste lid en onder b, van het Bal vallen tijdelijke en/of permanente verblijfplaatsen, seizoensgebonden verblijfplaatsen, essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voorplantingsplaats of rustplaats van de steenmarter.

2.3 Beoordelingsgronden vergunningverlening

Op grond van artikel 3.56 van het Bkl dienen wij bij het afgeven van een omgevingsvergunning rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale

bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de omgevingsvergunning anders vorm te geven.

3. De situatie

De gemeente Borger heeft het voornemen om het bestaande schoolgebouw aan de Hoofdstraat 56 in Borger te slopen. Naast het schoolgebouw ligt ook een grasveld. Binnen het gehele plangebied vindt nieuwbouw plaats voor de realisatie van een dorpshuis, bibliotheek en woningen. Aanwezige bomen worden zoveel mogelijk behouden. Tijdens het nader onderzoek zijn een zomer- en een paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis en een vaste rust- en voortplantingsplaats van de steenmarter aangetroffen in het plangebied. Door de sloop van het schoolgebouw en verwijdering van het struweel verdwijnen de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en steenmarter.

3.1 Uitgevoerd onderzoek

Door Sweco is een quickscan uitgevoerd die bestond uit een bureauonderzoek en een veldonderzoek. Het veldonderzoek heeft plaatsgevonden op 1 april 2024. Op basis van de uitkomsten van deze quickscan kunnen negatieve gevolgen voor de huismus, gierzwaluw, sperwer, ransuil, vleermuizen en kleine marterachtigen niet op voorhand uitgesloten worden. Alle overige beschermde soorten zijn uitgesloten op basis van de quickscan, (zie ‘Rapport quickscan natuurwaarde Hoofdstraat 56 Borger’, d.d. 7 januari 2025 door Sweco Nederland b.v.). Naar de soorten die niet uitgesloten konden worden op basis van de quickscan is nader onderzoek uitgevoerd in 2024 en 2025. Dit onderzoek is uitgevoerd conform meest recente kennisdocumenten voor de huismus, gierzwaluw en kleine marterachtigen, het vleermuisprotocol en het protocol voor territoriumkartering van roofvogels van Sovon. Hiermee kunnen wij concluderen dat er voldoende onderzoek is uitgevoerd.

Tijdens het nader onderzoek zijn de volgende soorten en verblijfplaatsen vastgesteld binnen het plangebied:

- Gewone dwergvleermuis: uit het nader onderzoek blijkt dat er één zomerverblijfplaats en één paarverblijfplaats aanwezig zijn binnen het plangebied.
    - De invliegopening van de zomerverblijfplaats bevindt zich aan de noordzijde van het gebouw onder het boeiboord.
    - De paarverblijfplaats bevindt zich aan de noordzijde van het gebouw, waar baltsgedrag is waargenomen.
- Steenmarter: in het nader onderzoek is met cameravallen vastgelegd dat het struweel wordt gebruikt als vaste rust- en voortplantingsplaats door steenmarters.

Als gevolg van de werkzaamheden gaan er één zomer- en één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis en één vaste rust- en voortplantingsplaats van de steenmarter verloren. Om die reden is een omgevingsvergunning voor een flora-en fauna-activiteit vereist.



Figuur 3: Locatie met de aangetroffen verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis (bron: Activiteitenplaats)



Figuur 4: Locatie met de aangetroffen rust- en voortplantingsplaats van de steenmarter in het struweel groen omkaderd (bron: Activiteitenplan)

3.2 Tijdelijke compensatie gewone dwergvleermuis

Er is één zomerverblijfplaats en één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. Om de periode tussen het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaats en het realiseren van de permanente verblijfplaatsen te overbruggen dient er tijdelijke compensatie gerealiseerd te worden voor de gewone dwergvleermuis.

In februari 2026 zijn acht tijdelijke vleermuiskasten opgehangen van het type VMT1a van Unitura. Het ongeschikt maken zal plaatsvinden in najaar 2026. Hiermee wordt er aan de gewenningsperiode van drie maanden voor de zomerverblijfplaats en paarverblijfplaats voldaan. De kasten zijn opgehangen/geplaatst conform het kennisdocument van BIJ12 voor de gewone dwergvleermuis en conform het activiteitenplan hoofdstuk 7.

Na de werkzaamheden dienen de tijdelijke vleermuiskasten tenminste tot één jaar nadat de permanente verblijfplaatsen zijn gerealiseerd beschikbaar te blijven. Het verwijderen van de tijdelijke kasten mag na deze periode alleen geschieden buiten de kwetsbare periode en alleen als door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat de kasten niet in gebruik zijn door de gewone dwergvleermuis (of door een andere soort).

Met de bovenstaande maatregelen wordt er voldoende tijdelijk gecompenseerd voor de gewone dwergvleermuis. Het plaatsen van de tijdelijke kasten is uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige.

3.3 Permanente mitigatie gewone dwergvleermuis

Voor de permanente compensatie zullen acht vleermuiskasten van het type VMPM1s van Unitura (of vergelijkbaar) binnen het plangebied worden ingebouwd. De exacte locatie van de permanente vleermuiskasten is op dit moment nog niet bekend. De vleermuiskasten dienen bij voorkeur binnen het plangebied, tot maximaal 200 meter van de aangetroffen verblijfplaatsen, en op verschillende windrichtingen geplaatst te worden. De kasten worden opgehangen/geplaatst conform het kennisdocument van BIJ12 voor de gewone dwergvleermuis en conform het activiteitenplan hoofdstuk 7.

Met de bovenstaande maatregelen wordt er voldoende permanent gecompenseerd voor de gewone dwergvleermuis. Het plaatsen van de permanente kasten dient te gebeuren onder begeleiding van een ecologisch deskundige.

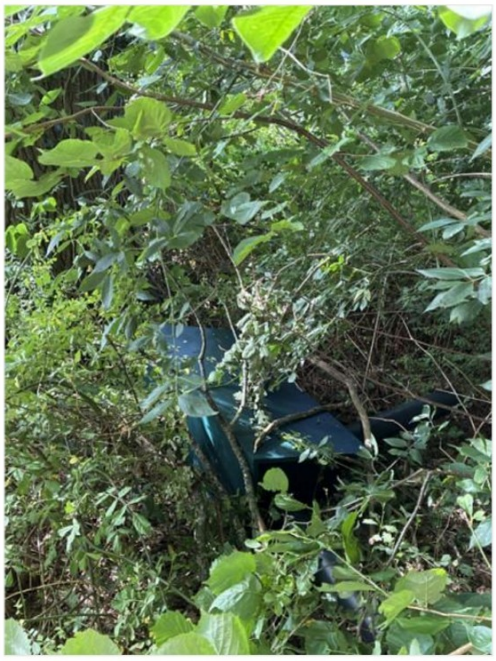
3.4 Permanente mitigatie steenmarter

In het struweel binnen het plangebied is een vaste rust- en voortplantingsplaats van de steenmarter aangetroffen. Omdat deze verblijfplaats verdwijnt door het verwijderen van het struweel is er permanente compensatie nodig voordat de werkzaamheden starten.

Voor de steenmarter zijn twee verblijfplaatsen gerealiseerd in de vorm van marterkasten van het type MRTT1 van Unitura. Deze zijn geplaatst in de te behouden groenrand van het leefgebied ten noorden en zuiden van het plangebied en zijn vervolgens bedekt met takken en overhangende vegetatie (zie figuur 5 en 6). Om rotting te voorkomen is de kast op enkele stenen geplaatst. De twee ingangen van deze kasten dienen beschikbaar te zijn voor de steenmarter. De kasten zijn op 22 juni 2026 geplaatst onder begeleiding van een ecologisch deskundige, zie figuur 5 voor de exacte locaties. De kasten zijn hiermee tenminste twee maanden aanwezig geweest voordat het struweel verwijderd wordt en hiermee is dus voldaan aan de gewenningsperiode van tenminste één maand.

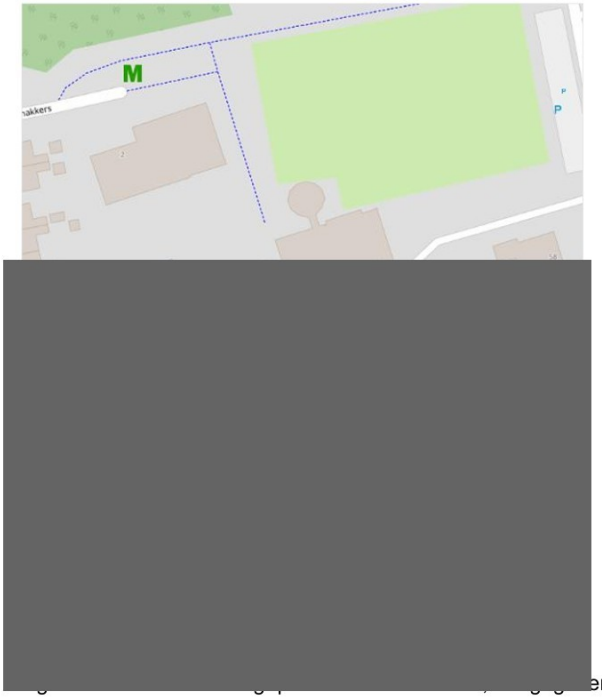
Voor de marterkasten is onderhoud van belang. Dit kan alleen wanneer er geen dieren in de marterkast aanwezig zijn. De kast dient minimaal elke vijf jaar gecontroleerd te worden ter onderhoud. Als er geen dieren in de marterkast aanwezig zijn, is schoonmaken mogelijk. De kast is afgewerkt met een watergedragen lak. Voor een langere levensduur kan de kast opnieuw geverfd worden.

Met de bovenstaande maatregelen wordt er voldoende gecompenseerd voor de steenmarter.





Figuur 5 (links): Geplaatste marterkast aan de noordzijde (bron: Beantwoording vragen vergunning van d.d. 24 augustus 2026)
Figuur 6 (rechts): Geplaatste marterkast aan de zuidzijde (bron: Beantwoording vragen vergunning van d.d. 24 augustus 2026)



[redacted]

n met de groene M (bron: Beantwoording vragen vergunning van d.d. 24 augustus 2026)

3.5 Natuurvrij maken gewone dwergvleermuis

Door de werkzaamheden kan de gewone dwergvleermuis verstoord worden of kunnen verblijfplaatsen worden aangetast. Om deze reden dienen de verblijfplaatsen natuurvrij gemaakt te worden voorafgaand aan de werkzaamheden om er zorg voor te dragen dat de vleermuizen tijdens de werkzaamheden niet in het schoolgebouw aanwezig zijn. Het natuurvrij maken kan enkel plaatsvinden in de periode april, september en oktober, buiten de kwetsbare winter- en kraamperiode.

Verblijfplaatsen van vleermuizen dienen binnen de actieve periode natuurvrij gemaakt te worden door gebruik te maken van exclusion flaps. Deze borgen dat vleermuizen naar buiten kunnen, maar niet meer terug naar binnen. De exclusion flaps worden geplaatst voor openingen verspreid over geschikte locaties. Overige kieren kunnen dichtgezet worden met vulschuim, werings- of gootborstels of gaas.

Enkele dagen tot een week na het natuurvrij maken wordt door de ecologisch deskundig een controle uitgevoerd op het natuurvrij maken. Bij deze controle, een in- en/of uitvliegcontrole, wordt gekeken of er geen vleermuizen in het schoolgebouw meer aanwezig zijn voordat de renovatie begint. De werkzaamheden kunnen pas beginnen nadat de ecologisch deskundige beoordeeld heeft dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn. Het kan dus voorkomen dat er aanvullende maatregelen getroffen moeten worden wanneer bij de eerste controle nog vleermuizen in het schoolgebouw aanwezig zijn.

3.6 Natuurvrij maken steenmarter

Door de werkzaamheden kan de steenmarter verstoord worden of kunnen verblijfplaatsen worden aangetast. Om deze reden dienen de verblijfplaatsen natuurvrij gemaakt te worden voorafgaand aan de werkzaamheden om er zorg voor te dragen dat de steenmarter tijdens de werkzaamheden niet in het plangebied aanwezig is. Het natuurvrij maken kan enkel plaatsvinden in de periode van 1 september t/m eind februari, buiten de kwetsbare voortplantingsperiode.

Het natuurvrij maken wordt gedaan door het struweel in het plangebied te verwijderen. Bij het verwijderen van het struweel dient er in één richting gewerkt te worden. Er dient gewerkt te worden richting leefgebied dat behouden blijft zodat eventueel aanwezige dieren de mogelijkheid hebben om te vluchten. Als er gebruik gemaakt wordt van machines dienen deze stapvoets (maximaal 5km/u) te rijden. Het verwijderde struweel dient direct van het terrein te worden afgevoerd om vestiging van beschermde soorten in de hopen te voorkomen. Verwijdering van het struweel dient te gebeuren onder begeleiding van een ecologisch deskundige.

4. Overwegingen

Uit de relevante wet- en regelgeving blijkt dat de aangevraagde omgevingsvergunning alleen kan worden verleend als de vergunning aangevraagd wordt onder een aangewezen belang, er geen andere bevredigende oplossing bestaat en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is. De vergunninghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikelen 8.74k en 8.74l van het Bkl.

4.1 Belangenafweging

De vergunninghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten, genoemd in artikel 8.74k, lid 1, sub b onder 3 van het Bkl. Daarnaast wordt aangegeven te werken in het belang van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, met inbegrip van het daaropvolgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied genoemd in artikel 8.74l, eerste lid, sub b, onder 6 van het Bkl.

In het Activiteitenplan staat het belang op de volgende manier beschreven:

<u>Groot openbaar belang met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijke gunstige effecten</u>

“Er zullen op de locatie van het plangebied woonruimtes worden ontwikkeld. Het eerste doel is om meer woonruimte te creëren die voldoet aan de hedendaagse bouwtechnische vereisten. Dit zal zorgen voor een verbeterde duurzaamheid en lange levensduur van de woningen. Met de nieuwbouw zal er aanzienlijk minder warmte- en energieverlies zijn dan in de huidige situatie, aangezien de bestaande gebouwen uit het jaar 1930 zijn. Minder energieverbruik resulteert in een lagere CO2 uitstoot. Hoewel dit project mogelijk geen grote impact heeft, is het desondanks een onderdeel van de bredere duurzaamheidsdoelstellingen die tegenwoordig spelen.

Daarnaast is de huidige bebouwing verouderd en technisch gezien niet meer geschikt voor hergebruik of transformatie. In de komende jaren, wanneer deze bebouwing niet langer in gebruik is, zal hun staat alleen maar achteruitgaan, wat leidt tot verval en uiteindelijk het onbruikbaar maken ervan.”

<u>Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling</u>

“De werkzaamheden zijn locatiegebonden en eenmalig van aard. Ze vinden zodoende plaats in het kader van ruimtelijke inrichting en ontwikkeling. De werkzaamheden maken deel uit van de ruimtelijke herinrichting en ontwikkeling van het gebied aan de Hoofdstraat 56 in Borger. De voorgenomen ontwikkeling verandert de inrichting en het toekomstige gebruik van het plangebied. Daarvoor moeten bestaande groenstructuren worden verwijderd, waarbij mogelijk een vaste rust- of voortplantingsplaats van de steenmarter wordt aangetast. Omdat de ingreep direct samenhangt met de ruimtelijke ontwikkeling en het daaropvolgende gebruik van het gebied, wordt de vergunning aangevraagd onder het belang van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.”

Wij kunnen instemmen met de in de aanvraag beschreven belangen. De belangen vormen een voldoende onderbouwing om het optreden van (beperkte) negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis en steenmarter te rechtvaardigen.

4.2 Alternatievenafweging

In het Activiteitenplan staat de alternatievenafweging op de volgende manier beschreven:

Locatie:

“In principe zijn er geen andere functies voor het gebouw mogelijk. De huidige school is niet geschikt voor omvorming naar woonruimte. Bovendien is het gebouw verouderd en voldoet het niet langer aan de moderne duurzaamheid- en kwaliteitsnormen. Het pand is al geruime tijd onbenut. Om het gebouw weer toekomstgericht en in lijn met de huidige standaarden te maken, zouden ingrijpende bouwkundige veranderingen vereist zijn.”

Inrichting:

“Een alternatieve inrichting waarbij minder effecten op beschermde fauna optreden is niet mogelijk. De huidige bebouwing is dermate gedateerd, dat renoveren niet meer mogelijk is. Het huidige gebouw op de onderzoekslocatie zal gesloopt worden en er zullen enkele bomen gekapt worden. In de toekomstige situatie is rekening gehouden met de inrichting van het groen en zullen permanente voorzieningen voor vleermuizen worden gerealiseerd.”

Werkwijze:

“Bij de werkwijze worden maatregelen genomen om doden en verwonden en onnodige verstoring te voorkomen. De gekozen werkwijzen brengen de gunstige staat van instandhouding niet in het geding en beperken de verstoring tot een minimum. De voorgestelde maatregelen zorgen voor het voldoen aan de zorgplicht en zorgvuldig handelen.”

Planning:

“Een alternatieve planning waarbij de werkzaamheden volledig op een ander moment plaatsvinden, is niet uitvoerbaar omdat de bebouwing tot september in gebruik blijft en de herontwikkeling daarna moet worden voortgezet. Binnen de gekozen planning wordt daarom gestuurd op een zorgvuldige fasering, waarbij werkzaamheden alleen plaatsvinden buiten de kwetsbare perioden van de aanwezige beschermde soorten of op momenten waarop negatieve effecten door ecologische begeleiding kunnen worden voorkomen.

Voor de gewone dwergvleermuis wordt het ongeschikt maken van de bebouwing uitsluitend uitgevoerd in de minst kwetsbare periode, namelijk in april, september of oktober, en alleen bij geschikte weersomstandigheden. Hiermee wordt rekening gehouden met zowel de kraamperiode als de winterrustperiode. Door het ongeschikt maken in deze maanden uit te voeren, wordt voorkomen dat vleermuizen worden verstoord, verwond of ingesloten tijdens perioden waarin zij minder goed kunnen uitwijken. De werkzaamheden vinden plaats onder begeleiding van een deskundig ecoloog, die voorafgaand aan en tijdens de uitvoering controleert of de omstandigheden geschikt zijn.

Voor de steenmarter worden werkzaamheden aan de vaste rust- en voortplantingsplaats, waaronder het verwijderen of ongeschikt maken van struweel, uitgevoerd buiten de kwetsbare voortplantingsperiode. Voorafgaand aan de ingreep worden tijdig alternatieve verblijfplaatsen aangeboden, zoals marterkasten met takkenhopen, zodat de steenmarter kan uitwijken voordat de oorspronkelijke verblijfplaats ongeschikt wordt gemaakt.

Met deze aangepaste planning wordt nadrukkelijk rekening gehouden met de kwetsbare perioden van zowel de gewone dwergvleermuis als de steenmarter. Door de werkzaamheden te faseren, alternatieve verblijfplaatsen vooraf beschikbaar te stellen en de uitvoering onder ecologische begeleiding te laten plaatsvinden, worden doding, verwonding en onnodige verstoring zoveel mogelijk voorkomen en blijft de

ecologische functionaliteit van het gebied behouden."

Door buiten de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis en steenmarter te werken en voldoende alternatieven aan te bieden gedurende en na uitvoering van de werkzaamheden onder toeziend oog van een ecologisch deskundige, wordt zoveel als mogelijk rekening gehouden met de aanwezige beschermde soorten in het plangebied. Voor de ingreep bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3 Staat van instandhouding

Er is een onderscheid te maken in de landelijke en lokale staat van instandhouding. Per categorie mogen de werkzaamheden geen negatieve invloed hebben.

Gewone dwergvleermuis

Landelijk is de gewone dwergvleermuis een algemene en inheemse soort. De soort komt wijdverspreid voor in Nederland en wordt veel aangetroffen in stedelijk gebied, dorpen en kleinschalige landschappen. De huidige landelijke staat van instandhouding is onbekend. De gewone dwergvleermuis is een gebouwbewonende vleermuissoort die gebruikmaakt van een netwerk van verblijfplaatsen, foerageergebieden en vliegroutes. Verblijfplaatsen kunnen zich bevinden in spouwmuren, achter gevelbetimmering, onder dakranden of op andere beschutte plekken in gebouwen. Foerageergebieden liggen vaak langs bomenrijen, houtwallen, tuinen, bosranden en watergangen. Voor het behoud van de soort is daarom niet alleen het behoud van afzonderlijke verblijfplaatsen van belang, maar ook het behoud van de samenhang tussen verblijfplaatsen, vliegroutes en foerageergebied.

Voor de regionale staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis zijn geen specifieke, actuele bronnen beschikbaar. Gezien de brede landelijke verspreiding mag worden aangenomen dat de soort ook binnen de provincie Drenthe algemeen voorkomt. Dit is ook te zien op de landelijke verspreidingskaart. De soort profiteert van de afwisseling van bebouwing, erven, lanen, bosranden, houtwallen, tuinen en open groenstructuren. Deze landschapselementen zijn ook in en rond Borger aanwezig, waardoor in de omgeving meerdere potentiële verblijfplaatsen, vliegroutes en foerageergebieden beschikbaar zijn.

De onderzoekslocatie vormt daardoor geen geïsoleerd leefgebied, maar maakt deel uit van een groter landschappelijk netwerk. De regionale populatie is niet uitsluitend afhankelijk van de bebouwing of groenstructuren binnen het plangebied. Indien alternatieve verblijfplaatsen tijdig beschikbaar zijn en de werkzaamheden zorgvuldig worden uitgevoerd, blijft de regionale ecologische functionaliteit voor de gewone dwergvleermuis behouden.

Lokaal biedt de onderzoekslocatie aan de Hoofdstraat 56 in Borger geschikt leefgebied voor de gewone dwergvleermuis. De bebouwing kan dienen als verblijfplaats en de aanwezige bospercelen en lanen kunnen worden gebruikt als foerageergebied en vliegroute. Door de werkzaamheden kan een verblijfplaats tijdelijk of permanent worden aangetast. Dit effect wordt voorkomen of beperkt door tijdig alternatieve vleermuiskasten te plaatsen, de bebouwing buiten kwetsbare perioden ongeschikt te maken en de werkzaamheden onder ecologische begeleiding uit te voeren. Omdat het omliggende foerageergebied grotendeels beschikbaar blijft en uitwijkmogelijkheden aanwezig zijn, blijft de ecologische functionaliteit behouden. Daarmee wordt geen afbreuk gedaan aan de lokale, regionale of landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis.

Steenmarter

In Nederland is de steenmarter een veel voorkomende soort. Het verspreidingsgebied ligt met name in het noorden, oosten en zuiden van het land, maar breidt zich momenteel steeds verder uit naar het westen van ons land (Broekhuizen et al., 2016). De steenmarter is beoordeeld als vrij zeldzame soort, waarvoor de trend sinds 1950 stabiel of toegenomen is.

De steenmarter is landelijk een algemene, niet-bedreigde en nationaal beschermde soort. De soort komt voor in uiteenlopende landschappen en gebruikt flexibel verschillende verblijfplaatsen en foerageergebieden, zoals gebouwen, schuren, houtstapels, takkenhopen, struweel, ruigten, boomholten, erven, dorpsranden, bosranden en kleinschalig agrarisch gebied. Door deze brede habitatkeuze is de steenmarter niet afhankelijk van één specifieke locatie. Bij tijdige en volledige uitvoering van de voorgestelde maatregelen wordt daarom geen afbreuk gedaan aan de gunstige landelijke staat van instandhouding.

Voor de regionale staat van instandhouding van de steenmarter zijn geen specifieke, actuele bronnen beschikbaar. Gezien de brede landelijke verspreiding en het algemene voorkomen van de soort mag worden aangenomen dat de steenmarter ook binnen de provincie Drenthe voorkomt in geschikt leefgebied. De soort profiteert van de afwisseling van erven, dorpsranden, houtwallen, bospercelen, struweel, ruigten en kleinschalige groene structuren. Deze landschapselementen zijn ook in en rond Borger aanwezig, waardoor in de omgeving meerdere potentiële verblijfplaatsen, schuilmogelijkheden en foerageergebieden beschikbaar zijn.

De onderzoekslocatie vormt daardoor geen geïsoleerd leefgebied, maar maakt deel uit van een groter landschappelijk netwerk. De regionale populatie is niet uitsluitend afhankelijk van één perceel of verblijfplaats binnen het plangebied. Omdat de steenmarter mobiel is en meerdere verblijfplaatsen binnen zijn leefgebied kan benutten, blijft de regionale ecologische functionaliteit behouden wanneer tijdig alternatieve verblijfplaatsen worden aangeboden en de werkzaamheden zorgvuldig worden uitgevoerd.

Lokaal vormt de omgeving van Hoofdstraat 56 in Borger geschikt leefgebied voor de steenmarter. Het aanwezige struweel en de omliggende bospercelen bieden dekking, foerageermogelijkheden en mogelijke rust- of voortplantingsplaatsen. Het verwijderen van struweel kan een verblijfplaats aantasten, maar dit effect wordt voorkomen of beperkt door vooraf marterkasten met takkenhopen te plaatsen op geschikte, duurzaam functionerende locaties. Daarnaast worden de werkzaamheden zorgvuldig, waar nodig handmatig, buiten kwetsbare perioden en onder ecologische begeleiding uitgevoerd. Hierdoor blijft uitwijkmogelijkheid in de directe omgeving beschikbaar. Mits deze maatregelen tijdig en volledig worden uitgevoerd, blijft de ecologische functionaliteit behouden en wordt geen afbreuk gedaan aan de lokale, regionale of landelijke staat van instandhouding van de steenmarter.

Conclusie

Door het treffen van de juiste en voldoende alternatieve maatregelen voor de soorten zoals in bovenstaande staat omschreven, worden negatieve effecten op de gunstige staat van instandhouding van de soorten niet verwacht.

4.4 Zorgplicht en broedseizoen

Naast de soorten waarvoor de vergunninghouder de vergunning heeft aangevraagd kunnen ook andere soorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. De vergunninghouder is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevraagd om nadelige gevolgen te voorkomen.

Artikel 1.7 van de Omgevingswet en artikel 11.27 van het Bal bevatten respectievelijk de algemene en specifieke zorgplicht in het kader van een flora- en fauna-activiteit. De zorgplicht gebiedt eenieder voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende planten- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op gebieden of specifieke plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden dat negatieve effecten worden beperkt of ongedaan gemaakt.

Rekening houden met het broedseizoen van vogels valt ook onder de specifieke zorgplicht. Werkzaamheden die een negatief effect kunnen hebben op het broedsucces van vogels dienen uitgesteld te worden. Een ecologisch deskundige dient vast te stellen dat het broedseizoen voor de op het plangebied aanwezige (beschermde) soorten ten einde is.

5. Conclusie

Gelet op vorenstaande besluiten wij een omgevingsvergunning te verlenen. Aan deze vergunning zijn de voorschriften verbonden, zoals vermeld in dit besluit.