

**BESCHIKKING VAN
GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT**

op de op 14 januari 2026 ontvangen aanvraag van Stichting Faunabeheereenheid Noord-Brabant, op verzoek van initiatiefnemer Gemeente Oss, een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit, op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder g, van de Omgevingswet. De flora- en fauna-activiteit gaat over de gevolgen ten aanzien van beschermde dier- en/of plantsoorten vanwege het uitvoeren van de herstelwerkzaamheden van schade ontstaan door de bever aan het gebouw Jeugdwerk te Ravenstein en het nemen van beverwerende maatregelen op het terrein, uitgevoerd aan Doolhof 31, 5371 CP te Ravenstein, in de gemeente Oss.

Ons kenmerk: Z/272204

Met vriendelijke groet,
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Namens dezen,

Dit document is digitaal ondertekend.

Besluit

Onderwerp

Op 14 januari 2026 hebben wij van Stichting FBE Noord-Brabant, op verzoek van initiatiefnemer Gemeente Oss een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning met een flora- en fauna-activiteit, op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder g, van de Omgevingswet. De vergunning is gevraagd voor het overtreden van verboden ten aanzien van beschermde soorten, door uitvoeren van herstelwerkzaamheden van schade ontstaan door de bever aan het gebouw Jeugdwerk te Ravenstein en het nemen van beverwerende maatregelen op het terrein. Deze activiteiten vinden plaats aan Doolhof 31, 5371 CP te Ravenstein, in de gemeente Oss.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant beslissen, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning,

- I. aan Stichting FBE Noord-Brabant, Onderwijsboulevard 225, 5223 DE te 's-Hertogenbosch, op verzoek van Gemeente Oss, de gevraagde vergunning te verlenen, volgens artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet, van de bepalingen als bedoeld in:
 - artikel 11.46, eerste lid, onderdeel b, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor het opzettelijk verstoren van de:
 - **bever** (*Castor fiber*);
 - artikel 11.46, eerste lid, onderdeel d, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de:
 - **bever** (*Castor fiber*);voor de periode van 1 februari 2026 tot en met 31 december 2027;
- II. dat de beschrijving van de activiteiten in de aanvraag, voor zover deze gaat over de soorten als bedoeld onder I, onderdeel uitmaakt van deze vergunning;
- III. aan de vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen onder onderdeel 2.7 'Voorschriften';
- IV. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de dit besluit:
 - Plan van aanpak: de bever en gebouw van JeugdWerk Ravenstein (8 januari 2026) (hierna: plan van aanpak);
 - Aanvullende gegevens van 22 januari 2026;
 - Bijlage 1: overzichtstekening van de planlocatie.

Rechtsmiddelen

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit en wordt u door dit besluit rechtstreeks in uw belang getroffen, dan kunt u een bezwaarschrift hiertegen indienen. Dit kan tot 6 weken na de dag van verzending van het besluit. De verzenddatum is terug te vinden in de kennisgeving.

U kunt uw bezwaarschrift op 2 manieren indienen:

- **Digitaal.** Op www.brabant.nl/bezwaar vindt u de link 'Bezwaar indienen'. U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.
- **Per post.** Stuur uw bezwaarschrift naar:
Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

In het bezwaarschrift zet u:

- uw naam en adres;
- de datum, het kenmerk en een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent;
- de reden waarom u het niet eens bent met ons besluit;
- de datum van uw bezwaarschrift en uw handtekening;
- maakt u namens iemand anders bezwaar? Stuur dan een machtiging mee.

Voeg ook een kopie toe van het besluit waarmee u het niet eens bent. Op deze manier kunnen wij uw bezwaarschrift beter in behandeling nemen.

Kunt u ons ook uw telefoonnummer en e-mailadres geven? Zo kunnen wij samen met u de beste aanpak van de behandeling van uw bezwaar bespreken.

U kunt het secretariaat van de hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Aan het indienen van een bezwaar zijn geen kosten verbonden.

Voorlopige voorziening

Als u een bezwaarschrift indient, dan heeft dit geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit geldt zolang uw bezwaarschrift in behandeling is. Het kan zijn dat u dit niet wilt. Bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen voor u heeft. U kunt gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een verzoek om een voorlopige voorziening vragen bij de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen om een voorlopige voorziening (griffierecht).

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor: rechtspraak.nl/bestuursrecht.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT	2
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	5
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	6
1. WETTELIJK KADER - OMGEVINGSWET	6
1.1 BESCHERMINGSREGIMES	6
1.2 OMGEVINGSVERORDENING NOORD-BRABANT	6
1.3 BELEIDSREGEL OMGEVINGSRECHT NOORD-BRABANT.....	6
1.4 FAUNABEHEERPLAN 2023 – 2029	7
2. TOETSING EFFECTEN RUIMTELIJKE INGREEP.....	8
2.1 AANGEVRAAGDE ACTIVITEITEN	8
2.2 ONDERZOEK SOORTEN	8
2.3 MOGELIJKE EFFECTEN OP BESCHERMDE SOORTEN	8
2.4 ALTERNATIEVENAFWEGING.....	9
2.5 BELANG VAN DE AANVRAAG.....	10
2.6 MAATREGELEN.....	11
2.7 VOORSCHRIFTEN.....	12
2.8 STAAT VAN INSTANDHOUDING	13
3. CONCLUSIE	14
BIJLAGE 1. OVERZICHTSTEKENING VAN DE PLANLOCATIE.....	15

Procedurele overwegingen

Aanvraag

Op 14 januari 2026 hebben wij van Stichting FBE Noord-Brabant, op verzoek van initiatiefnemer Gemeente Oss een aanvraag voor een omgevingsvergunning met een flora- en fauna-activiteit, volgens de Omgevingswet (artikel 5.1, tweede lid onder g) ontvangen. De aanvraag is op 22 januari 2026 aangevuld.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag en het activiteitenplan. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/272204.

Bevoegd gezag

Omdat de activiteit wordt verricht in de provincie Noord-Brabant zijn Gedeputeerde Staten (verder: GS) volgens artikel 5.10, eerste lid, onder e, van de Omgevingswet bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Als het aan de orde is betrekken wij ook de gevolgen van de activiteit voor de soorten buiten onze provinciegrens bij ons besluit.

Reguliere voorbereidingsprocedure

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast.

Ontvankelijkheid

De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een omgevingsvergunning met flora- en fauna- activiteit is gevraagd.

Overige regelgeving

Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving of activiteit onder de Omgevingswet kan aan de orde zijn. Bij de beoordeling van deze aanvraag zijn andere aspecten dan de flora- en fauna-activiteit van de Omgevingswet niet betrokken.

Inhoudelijke overwegingen

1. Wettelijk kader - Omgevingswet

1.1 Beschermingsregimes

Op basis van de Omgevingswet (hierna: Ow) zijn er drie beschermingsregimes. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Paragraaf 11.2.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor vogelsoorten, waarvoor GS een vergunning kunnen verlenen. Artikel 8.74j van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de vergunning.

Het tweede beschermingsregime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Paragraaf 11.2.3 van het Bal heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS een vergunning kunnen verlenen. Artikel 8.74k van het Bkl geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een vergunning.

Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. Paragraaf 11.2.4 van het Bal heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS een vergunning kunnen verlenen. Artikel 8.74l van het Bkl geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een vergunning.

Voor alle inheemse soorten geldt in alle gevallen de specifieke zorgplicht (artikel 11.27 van het Bal). Het gaat dan zowel om beschermde als onbeschermde diersoorten en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een vergunning is verleend. In de specifieke zorgplicht wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

In onder andere artikel 5.40 en artikel 18.10 van de Ow zijn gronden opgenomen op grond waarvan een vergunning kan worden ingetrokken of gewijzigd. De vergunning kan in elk geval worden ingetrokken als blijkt dat de vergunninghouder zich niet houdt aan de vergunning.

1.2 Omgevingsverordening Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben ten aanzien van soortbescherming en faunabeheer aanvullende kaders vastgesteld. Deze zijn neergelegd in afdeling 3.8 en 8.1 van de Omgevingsverordening Noord-Brabant. Voor bepaalde soorten en handelingen zijn vrijstellingen opgenomen.

1.3 Beleidsregel omgevingsrecht Noord-Brabant

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben de Beleidsregel omgevingsrecht Noord-Brabant (hierna: Beleidsregel) vastgesteld. De Beleidsregel geeft de afwegingskaders en voorwaarden voor het beheer van soorten in de provincie Noord-Brabant. In bijlage 5 zijn, ook voor de bever, afwegingskaders en voorwaarden voor beheer opgenomen.

De bever maakt een positieve ontwikkeling door in de provincie. Na een herintroductie en vanwege strikte bescherming heeft de soort zich snel kunnen vestigen en verspreiden in Noord-Brabant. Met de toename van het aantal bevers bestaan er ook in toenemende mate risico's op schade aan eigendommen, landbouw en waterkeringen. Hoewel Gedeputeerde Staten de voorkeur geven aan

preventieve maatregelen om schade en problemen te voorkomen, kunnen zich altijd situaties voordoen waarbij bevers de openbare veiligheid in gevaar brengen of ernstige schade veroorzaken. In ernstige gevallen kunnen Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in de artikelen 11.46, eerste lid, onder a, en 11.48 van het Besluit activiteiten leefomgeving verlenen waarmee ingrijpen mogelijk wordt.

Met het verlenen van een omgevingsvergunning wordt het escalatiemodel aangehouden. Het escalatiemodel is onderdeel van het faunabeheerplan. Verblijfplaatsen zoals beverburchten, -holen en –dammen die voor ernstige schade zorgen mogen ook enkel met een omgevingsvergunning aangetast of verwijderd worden. In het escalatiemodel wordt een ingrijpende maatregel altijd voorafgegaan aan een minder ingrijpende maatregel. De volgorde betreft daarmee;

1. preventie
2. mitigatie
3. aanpassen van de leefomgeving
4. verjagen
5. vangen en verplaatsen
6. doden

Een omgevingsvergunning op voorhand voor een flora- en fauna-activiteit wordt alleen verleend als:

- aantoonbaar gewerkt wordt met een door Gedeputeerde Staten goedgekeurd beverprotocol;
- aangetoond is dat andere bevredigende oplossingen niet of in onvoldoende mate effectief zijn;
- verzekerd is dat de staat van instandhouding van de soort op regionaal en lokaal niveau hierdoor niet in het geding komt.

Een incidentele omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit kan worden aangevraagd op basis van een mitigatie- en compensatieplan opgesteld door een ter zake deskundige.

1.4 Faunabeheerplan 2023 – 2029

In hoofdstuk 36 van het faunabeheerplan is voor de bever onder andere de populatiegrootte en -ontwikkeling, schade aan de belangen en beheer in huidige en afgelopen periode uitgewerkt.

Naar verwachting neemt de verspreiding van de bever de komende jaren verder toe. Verwacht wordt dat over 5 tot 10 jaar bevers voorkomen in alle niet-geïsoleerde Brabantse wateren met een diepte van tenminste 40 centimeter. De populatie in Noord-Brabant ontwikkelt zich goed. Hierdoor neemt de schade en risico voor de openbare veiligheid toe. Ze kunnen gebouwen en bestrating ondergraven, waardoor er risico ontstaat op verzakkingen.

Er zijn twee mogelijkheden om in te kunnen grijpen bij beveroverlast; vergunning op voorhand of een incidentele vergunning. Het onderhavige besluit is een incidentele vergunning. Voor situaties waarin een vergunning op voorhand niet voorziet, is het in Brabant mogelijk om een incidentele vergunning aan te vragen om schade aan belangen te voorkomen of te beperken. Dit is vooral het geval als betrokken partijen anderen zijn dan de waterschappen en RWS. Veelal zijn dit gemeentes, particulieren of terrein beherende organisaties.

In de praktijk is het vrij graven en dichtzetten van een hol de meest voorkomende maatregel. Holen zijn gevaarlijk voor de (openbare) veiligheid. Soms is alleen het dichtzetten voldoende. In enkele gevallen is het hol opnieuw uitgegraven en vervolgens gedicht en zijn aanvullende maatregelen genomen zoals het inbrengen van beverwerend gaas. Een nadeel is dat de hollen vaak pas ontdekt worden wanneer er al verzakkingen of schades zijn ontstaan. Dit kan gevaarlijke situaties opleveren.

2. Toetsing effecten ruimtelijke ingreep

2.1 Aangevraagde activiteiten

Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag.

De aangevraagde activiteiten gaan over het uitvoeren van herstelwerkzaamheden van schade ontstaan door de bever aan het gebouw Jeugdwerk te Ravenstein en het nemen van beverwerende maatregelen op het terrein. Samengevat gaat het om de volgende werkzaamheden:

- Het nemen van technische maatregelen om het gebouw weer veilig te maken door het inkassen van de vloer.
- Het voorste deel van het gebouw is het meest onveilig. Hier wordt een nieuwe betonnen vloer gemaakt. Deze vloer wordt verankerd aan de muren, waardoor minder kans op ontstaan van nieuwe scheuren is. De ondergrondse bevergangen onder het voorste deel van het gebouw worden open gegraven en gedicht.
- In het achterste deel kan, bij het ontstaan van meer scheuren, een nieuwe vloer op de oude vloer gemaakt worden (zonder negatieve effecten op de bever)
- Beverwerende maatregelen (inbrengen pinnen) worden genomen om graverij onder het gebouw te voorkomen.
- Tussen het toegangspad op het terrein en het water worden dezelfde beverwerende maatregelen getroffen in verband met voertuigen.
- De rest van het terrein blijft geschikt voor de bever.
- De noordoosthoek van het terrein wordt met zand opgehoogd. De bever kan hier vrij graven.

Deze activiteiten vinden plaats aan Doolhof 31, 5371 CP te Ravenstein, in de gemeente Oss.

2.2 Onderzoek soorten

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven in de bij de aanvraag gevoegde plan van aanpak.

Er zijn op het terrein 1 burcht aan de zuidkant en 22 holen aangetroffen. Mogelijk zijn er meer holen aanwezig. Deze zijn in gebruik door één beverfamilie. Bij en na het uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden blijven de burcht aan de zuidkant en een groot deel van de holen beschikbaar.

De bever is al langere tijd actief op het terrein. De gemeente Oss heeft de afgelopen jaren meerdere keren onderzoek uitgevoerd naar de (mate van) aanwezigheid van bever. In 2021 is een ontheffing (kenmerk Z/146755) verleend voor het na graven en dichten van holen die niet actief in gebruik waren door de bever. Ook werden er preventieve maatregelen aangebracht om nieuwe graverij te voorkomen. De verwachting was dat de bever door de maatregelen een andere locatie zou vinden in de alternatieve burchtlocatie die in de nabijheid was ingericht. De bever heeft wel gebruik gemaakt van de alternatieve burchtlocatie. Maar is uiteindelijk toch weer teruggegaan naar zijn oude locatie.

2.3 Mogelijke effecten op beschermde soorten

De aanvrager geeft aan dat er meerdere holen en één burcht van de bever aanwezig zijn op het terrein. Een deel van deze holen zijn onder het gebouw gegraven of onder de toegangsweg tot het gebouw.

Door de werkzaamheden worden de holen onder het gebouw en onder de toegangsweg tot het gebouw open gegraven en dichtgezet. Deze holen worden daardoor vernietigd. Dit deel van het terrein zal vervolgens beverwerend gemaakt worden, waardoor de bever hier niet meer kan graven. Een deel

van de (door de bever) vergraafbare oever (en mogelijkheid tot graven van nieuwe hollen) wordt ongeschikt voor graverij door de bever en gaat hierdoor verloren. Binnen het territorium blijven voldoende steile oevers aanwezig voor nieuwe graverij/hollen. De bever kan binnen het terrein wel blijven foerageren.

De burchtlocatie aan de zuidzijde van het terrein blijft behouden. Door de werkzaamheden kan de bever wel tijdelijk verstoord worden. Binnen het territorium, maar buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden zijn voldoende uitwijkmogelijkheden aanwezig.

2.4 Alternatievenafweging

Er zijn geen redelijke alternatieven mogelijk die zullen leiden tot een kwalitatief gelijkwaardig resultaat. De alternatievenafweging is hiermee voldoende onderbouwd om een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit voor de bever te verlenen.

De burcht blijft intact, werkzaamheden vinden buiten de kwetsbare periode plaats, en er is een alternatieve uitwijklocatie. Er worden beperkt beverwerende maatregelen genomen, zodat merendeel van zijn leefgebied gebruikt kan blijven worden.

De activiteiten op het terrein verplaatsen

Het terrein wordt gebruikt door Jeugdwerk Ravenstein. Dit is een betekenisvolle organisatie voor de leefbaarheid in Ravenstein. Ze organiseren jaarlijkse activiteiten voor kinderen van 6 – 14 jaar, die druk worden bezocht. De kinderen moeten zelfstandig lopend of fietsen naar het gebouw van JWR kunnen komen. Binnen de komgrenzen van Ravenstein zijn geen alternatieve locaties beschikbaar. Andere locaties buiten de komgrenzen zijn onderzocht (locatie bouwloods carnavalswagens aan de Nieuwe Erfsestraat en industrieterrein De Bulk). Deze locaties zijn afgefallen vanwege een onveilige verkeerssituatie voor jonge kinderen.

Het nemen van (andere) technische maatregelen

Technische maatregelen om het gebouw weer veilig te maken zonder ingrijpen in de ondergrond zijn niet haalbaar. De onderstaande opties zijn door een bouwkundig bedrijf aangedragen:

- Paalfundering + inkassen vloer
- Inkassen nieuwe vloer voorkant
- Inkassen nieuwe vloer voor- en achterkant

Er is voor het inkassen nieuwe vloer voorkant. Mocht in de toekomst de veiligheid van het achterste gedeelte in het geding komen dan kan dit opgelost worden door op de bestaande vloer een nieuwe vloer leggen. Dit is aan de voorkant niet mogelijk.

Het inkassen van de nieuwe vloer aan de voorkant heeft de minste impact op de bever. Het inkassen van de nieuwe vloer aan de voor- en achterzijde zorgt voor langere periode waarbinnen activiteiten plaatsvinden én ook het ontmantelen van eventueel aanwezige hollen aan de achterzijde van het gebouw. Dit deel is dicht bij de burcht gelegen.

De optie met paalfundering geeft wel 100% garantie bij ondergraving door de bever. Er wordt dan gewerkt palen, waarbij er een soort tafelconstructie ontstaat. Deze palen moeten ver de grond in, wat bijna niet uitvoerbaar is vanwege de locatie van het gebouw. Hiervoor moet zwaar materieel worden ingezet. Dit geeft veel verstoring op de aanwezige bever. Daarnaast bestaat er een risico op instorten van het gebouw bij het plaatsen van de palen.

Het toepassen van een andere beverwerende maatregel

Om in de toekomst ook het gebouw veiliger te houden is door de gemeente Oss gekeken naar verschillende mogelijkheden voor beverwerende maatregelen. Er zijn tal van maatregelen die toegepast kunnen worden om een bever te weren op een terrein. Op de website van het Kenniscentrum Bever¹ worden suggesties gegeven voor beverwerende maatregelen.

Een deel van deze maatregelen bestaat uit het inbrengen van een barrière, zodat de bever niet meer een gang kan graven vanuit de waterkant. Deze barrière kan bijvoorbeeld bestaan uit een damwand of gaas, maar ook uit stenen of schrikdraad. Voor de damwand en gaas geldt dat dit diep de grond ingebracht moet worden. Dat gebeurt met zwaardere machines (vaak door te heien). Dit zorgt voor te veel trillingen voor het gebouw en de bever. Het plaatsen van schrikdraad of stenen geeft minder trillingen, maar is in dit geval ook geen optie. Schrikdraad kan alleen gebruikt worden om een bever bovengronds te weren. Stenen kunnen door de bever verplaatst worden en het is moeilijk om deze goed aan te laten sluiten.

De gekozen maatregel, het plaatsen van de pinnen kan handmatig gedaan worden. Er wordt een stalen rek als afstandhouder gebruikt om de pinnen eerst een klein stukje de grond in te krijgen op de juiste afstand. De pinnen kunnen van verschillende lengtes zijn. Afhankelijk van de situatie wordt de lengte bepaald. Uitgangspunt is een meter onder het diepste punt van de watergang te worden aangebracht. Is het water aan de oever een meter diep dan pinnen van minimaal 2 meter gebruiken. Dit gebeurt met een soort boormachine. Daarna kan het verder zonder rek de grond in worden geboord. De pinnen kunnen gekoppeld worden door een stalen plaat over de pinnen te schuiven zodat er geen speling meer mogelijk is. Deze maatregel is op twee plaatsen binnen de gemeente Oss toegepast. Het gaat dan om de Kortestraat in Dieden op 16 april 2025 en het Weemsehof in Ravenstein op 25 januari 2024. Tot op heden zijn daar geen nieuwe beveractiviteiten waargenomen.

2.5 Belang van de aanvraag

In de aanvraag is het belang/zijn de belangen voldoende onderbouwd om een omgevingsvergunning met een flora- en fauna-activiteit voor de bever te verlenen.

De flora- en fauna-activiteit is gevraagd op grond van het belang 'in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' zoals genoemd in artikel 8.74k, eerste lid, onder b van de het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Er is dreigende schade aan de openbare orde en veiligheid. Door graafactiviteiten van bevers onder het gebouw en in de directe omgeving daarvan is de ondergrond instabiel geworden. Hierdoor ontstaat instortingsgevaar. Omdat het niet gelukt is om de bever van het terrein te weren, kiest de gemeente ervoor om het gebouw te stabiliseren. De bever behoudt daardoor ook zijn leefgebied. Herstel van het gebouw is vanwege het instortingsgevaar nodig met het oog op openbare veiligheid. Instortingsgevaar vormt een direct risico voor kinderen en vrijwilligers die hier verblijven en werkzaam zijn. In het hele proces zijn er meerdere constructeurs bezig geweest.

¹ <https://www.kenniscentrumbever.nl/>. Het Kenniscentrum Bever is een initiatief van STOWA, Rijkswaterstaat, ProRail, de Unie van Waterschappen, Interprovinciaal Overleg en de Zoogdiervereniging. Hier wordt kennis gedeeld om op een duurzame wijze samen te leven met de bever.

In de aanvraag is een brief van ingenieursbureau Ulehaken van 17 december 2024 toegevoegd. Hierin is aangegeven dat er visuele onderzoeken hebben plaatsgevonden naar scheurvorming in het gebouw. Uit een vergelijking van de nulmeting (op 24 mei 2024) en een tweede onderzoek (op 11 oktober 2024) blijkt dat bij alle meetpunten een verdere zakking heeft plaatsgevonden. De zakking en scheurvorming zijn daarmee progressief. Er kunnen geen uitspraken gedaan worden over de mate van zakking in de toekomst (zonder het nemen van maatregelen), omdat dat mede afhankelijk is van graverij van de bever. Een onderzoek naar de stabiliteit van de fundering kan het bureau niet uitvoeren, omdat zij dan in de bodem moeten graven.

2.6 Maatregelen

In het plan van aanpak is beschreven welke maatregelen worden genomen om de effecten voor bever zoveel mogelijk te voorkomen.

In grote lijnen gaat het om de volgende maatregelen:

Algemene maatregelen

- De werkzaamheden vinden plaats buiten de kwetsbare periode, dus voor 1 mei of na 1 september.
- Tijdens strenge vorst of ijsvorming vinden er geen werkzaamheden plaats.
- De burcht van de bever aan de zuidzijde van het terrein blijft intact. Deze burcht kan wel tijdelijk verstoord worden door de activiteiten. Tijdens de werkzaamheden zijn er alternatieven in de omgeving aanwezig. Het gaat dan in ieder geval om een eerder aangelegde burcht ter hoogte van de Louise Julianalaan.
- Tussen het blootleggen van de gangen en de werkzaamheden zit minimaal 48 uur.
- Tijdens het begin van de werkzaamheden zal een ecologische deskundige aanwezig zijn. Wanneer de bever toch aanwezig blijkt te zijn op de te werken locatie, dan zal de ecologische deskundige het werk stilleggen. Afhankelijk van de situatie zal de ecooloog bepalen of en zo ja er nieuwe maatregelen genomen moeten worden. Als deze maatregelen afwijken van het plan van aanpak zal er eerst contact worden opgenomen met FBE.
- De hoek noordoost wordt opgehoogd met zand, zodat mogelijk de bever op deze locatie ook een hol/burcht kan gaan bouwen in de toekomst.

Maatregel voorafgaand aan de werkzaamheden

- Met een geavanceerd en compact sensorplatform, de Burrow-surveyor, worden dat ondergrondse gangen en holle ruimtes in beeld gebracht. Zo wordt duidelijk hoe de gangen lopen van oever naar land, maar ook richting de burcht. Het onderzoek met de Burrow-surveyor start bij een ingestort hol.

Maatregelen bij het ontmantelen van de gangen

- Bij het uitgraven van de gangen wordt bij voorkeur gestart aan het einde van een hol en wordt gewerkt in de richting van het water of burcht. De bever kan zo naar het water toe vluchten.
- Een deel van de gangen blijft intact, omdat alleen onder de vloer uitgegraven hoeft te worden. Als het einde van deze gangen buiten het gebouw ligt, dan worden deze ook uitgegraven.
- Op het terrein worden de gangen uitgegraven vanaf eind gang tot waar de beverwerende pinnen komen, zodat op het moment van plaatsen van de pinnen, geen bever in de hollen zit.
- Wanneer niet vanaf eind gang gegraven kan worden, wordt gestart vanaf het punt dat de gang of het hol is opengevallen.
- Bij het aantreffen van een bever, worden de werkzaamheden gestaakt in afwachting dat de bever het hol verlaat.

Beverwerende maatregelen

- Er worden pinnen geplaatst op de locatie zoals aangegeven op kaart 1 in de bijlage van dit besluit.
- De pinnen worden met een soort handboormachine de grond in geboord. Een afstandhouder zorgt ervoor dat de pinnen recht en met dezelfde afstand de grond in gaan. Afhankelijk van de situatie wordt de lengte door de ecologisch deskundige bepaald. Uitgangspunt is een meter onder het diepste punt van de watergang. De pinnen kunnen gekoppeld worden door een stalen plaat over de pinnen te schuiven zodat er geen speling meer mogelijk is.

Het dichten van de gangen

- Na het plaatsen van de pinnen en is uitgesloten dat er bever(s) aanwezig zijn in de betreffende gangen, worden de gangen volgestort met zand.
- In het gebouw wordt aan de voorste zijde een betonnen vloer gestort.
- Nadat de vloer droog is, wordt het voorste deel weer in gebruik genomen.

2.7 Voorschriften

Wij nemen in aanvulling op voorgestelde maatregelen de volgende voorschriften op om de staat van instandhouding te kunnen borgen voor de bever.

Algemene voorschriften

1. De Faunabeheereenheid is bevoegd deze vergunning om te zetten in een machtiging aan de uitvoerder (de gemachtigde) of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen.
2. De Faunabeheereenheid blijft als houder van de vergunning verantwoordelijk voor het naleven van de voorschriften waaronder deze vergunning is verleend.
3. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dienen de volgende stukken op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op eerste verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar:
 - Een (digitaal) afschrift van deze vergunning;
 - De machtiging tot gebruik van deze vergunning;
 - De schriftelijke toestemming van de grondgebruiker;
 - Een identiteitsbewijs.
4. Een rapportage over het gebruik van deze vergunning dient te worden opgenomen in het jaarverslag van de Faunabeheereenheid, welke jaarlijks, uiterlijk eind juni, aan GS dient te worden toegezonden.
5. De uitvoerder dient onmiddellijk contact met ons op te nemen via info@odbn.nl indien bij het uitvoeren van de activiteiten andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen, of andere handelingen als bedoeld in onderdeel I en II van het besluit noodzakelijk zijn.
6. Deze genoemde (rechts)personen dienen op de hoogte te zijn van de inhoud en het doel van deze vergunning en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
7. De vergunninghouder/uitvoerder moet, met inachtneming van de hier genoemde voorschriften, de activiteiten (inclusief alle maatregelen die er voor de soorten worden genomen) uit te voeren zoals beschreven in de aanvraag en het plan van aanpak.

8. De activiteiten en hier genoemde voorschriften moeten worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige² (hierna: ecooloog) op het gebied van de soorten waarvoor vergunning is verleend.
9. Alle handelingen en bevindingen moeten door de ecooloog worden bijgehouden in een logboek. Met handelingen worden alle handelingen bedoeld die invloed hebben op de bever, zoals ongeschikt maken, uitvoeren van de controleronde en het plaatsen van de beverwerende maatregelen. Ook moeten er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste maatregelen worden opgenomen in het logboek. Dit logboek moet op eerste verzoek van een toezichthouder worden gegeven.
10. De vergunninghouder moet een ecologisch werkprotocol opstellen op basis van de aanvraag en de hier genoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de initiatieflocatie, moeten, voor het uitvoeren van de werkzaamheden, van de inhoud van het werkprotocol op de hoogte gesteld worden en moeten dit aantoonbaar naleven. Dit ecologisch werkprotocol moet ter informatie aan ons worden toegezonden, uiterlijk 2 werkdagen voor de start van de werkzaamheden. Mail het ecologisch werkprotocol naar info@odbn.nl. Vermeld hierbij het zaaknummer.
11. Als maatregelen nodig zijn die afwijken van de aangevraagde maatregelen dan wordt dit ook gemeld bij de ODBN. Dit gebeurt per e-mail naar info@odbn.nl. Wanneer afwijken op de vergunning nodig is, kan een wijziging van de vergunning nodig zijn.
12. Zodra alle handelingen en activiteiten zijn uitgevoerd die betrekking hebben op de beschermde soort opgenomen in de vergunning, moet de afronding van de werkzaamheden bij ons worden gemeld. Dit doet u door het logboek naar ons op te sturen via info@odbn.nl, onder vermelding van het zaaknummer.

De algemene voorschriften zijn opgenomen voor een juiste toepassing en naleving van de vergunning door de vergunninghouder en gemachtigde(n). Door het nemen van maatregelen komt het streven de bever in zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan niet in het geding.

2.8 Staat van instandhouding

Door het uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden komt de staat van instandhouding van de bever niet in het geding. Er worden voldoende maatregelen getroffen om met zorg voor de bever te handelen. Daarnaast blijft het gebied (territorium) van de bever grotendeels beschikbaar.

Voor een gunstige staat van instandhouding van bever is ten minste één aaneengesloten (deel)populatie met ten minste 500 dieren nodig. In 2012 werd de populatie bevers in heel Nederland geschat op maximaal 600 individuen verdeeld over verschillende deelpopulaties (Zuid-Holland/Brabant/Utrecht/Limburg, Flevoland en Noordoost-Groningen). Op basis van de populatiegrootte en verspreiding in 2016 heeft de Minister van LNV geconcludeerd dat de bever in Nederland een gunstige staat van instandhouding heeft bereikt en in 2018 werd daarover een brief verzonden aan de provincies (brief d.d. 13 februari 2018 met kenmerk DGAN-NB/ 18008200).

In bijna alle grote wateren in de gemeente Oss zijn er wel bevers aanwezig. De afgelopen jaren worden er ook steeds vaker beveractiviteiten gespot in de wat kleinere watergangen. Het aantal waarnemingen van bevers in de gemeente Oss is flink gestegen de afgelopen jaren. Ook komt de bever steeds dichterbij de bebouwing. Op dit moment zijn er al burchten in woonwijken. In 2009 is eerste melding gedaan van een bever in toen nog gemeente Lith. In 2015 zijn er 30 waarnemingen geweest. In de periode

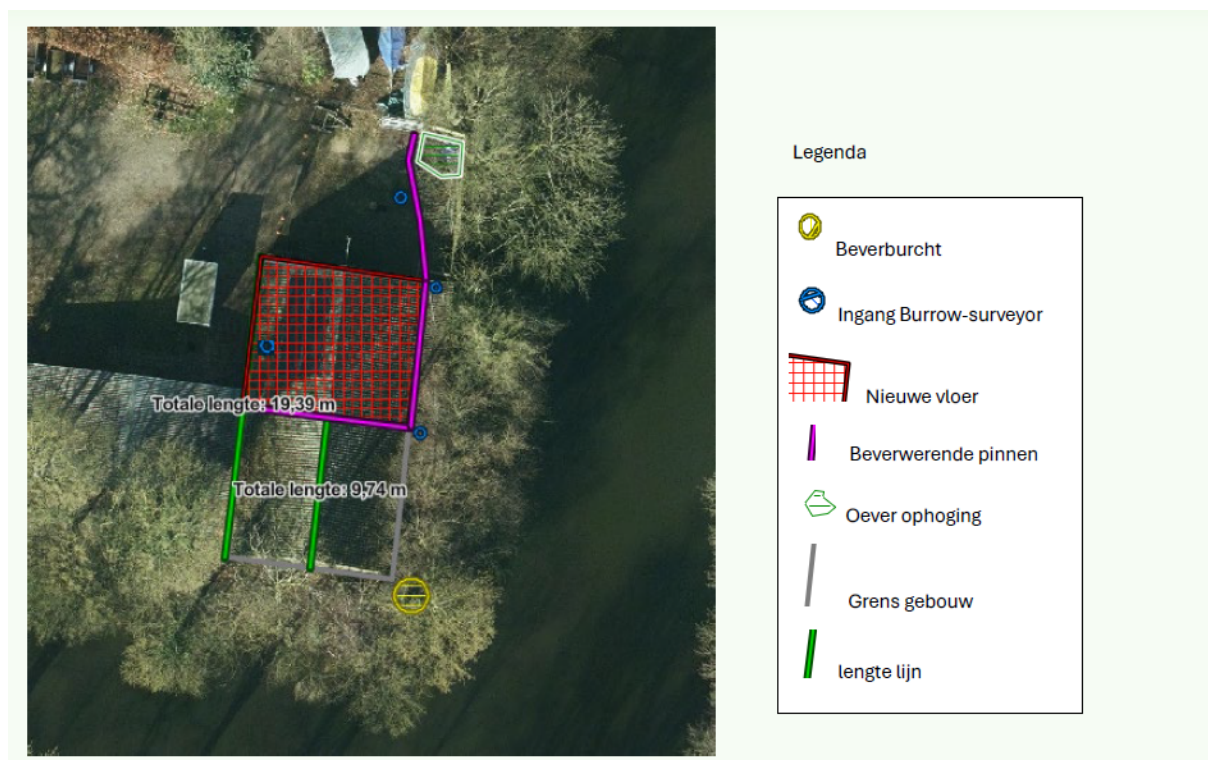
² Wat wij hieronder verstaan staat in de toelichting op het aanvraagformulier:
https://www.brabant.nl/applicaties/producten/beschermde_dieren_en_planten_6553

2016 t/m 2020 waren er in totaal 131 waarnemingen. In de periode 2021 t/m 2025 zijn er totaal 760 waarnemingen geweest van de bever.

3. Conclusie

De omgevingsvergunning wordt voor de bever en beschreven activiteiten verleend. Aan deze omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden.

Bijlage 1. Overzichtstekening van de planlocatie



Figuur 1. Locatie Doolhof 31 te Ravenstein.