Assen, 27 augustus 2026
Ons kenmerk: 1003564

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT

Vergunninghouder : Gemeente Emmen
Activiteit : kappen bomen en verwijderen onderbegroeiing
Locatie : Zandzoom 23, Emmen

Deze omgevingsvergunning wordt verleend voor de periode vanaf de datum van afgifte van deze vergunning tot en met 4 december 2027.

Besluit
Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) hebben, met inachtneming van artikel 8.74l van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), besloten aan gemeente Emmen op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in artikel 5.1. tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet te verlenen voor wat betreft de verbodsbepaling genoemd in artikel 11.54., eerste lid en onder b van het Bal voor de overige soorten grote bosmuis (*Apodemus flavicollis*) en wezel (*Mustela nivalis*), waar het gaat om het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van deze soorten.

Voorschriften
Aan deze omgevingsvergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

1. Algemene voorschriften

1.1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepaling en genoemde soorten verleend.
1.2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden, zoals beschreven in de aanvraag en de daarbij behorende stukken.
1.3. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Drenthe via vth@drenthe.nl, indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.
1.4. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
1.5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning en de begeleidende brief (papier of digitaal) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
1.6. De vergunninghouder dient, zodra de datum van aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 7 dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de provincie Drenthe via vth@drenthe.nl, onder vermelding van het kenmerk van het besluit.
1.7. Bij de melding hoort eveneens te worden aangegeven welk ecologisch adviesbureau/ecologisch deskundige de ecologische begeleiding biedt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden en het meest actuele ecologisch werkprotocol mee te zenden. Indien er tussentijds wordt gekozen om met een ander ecologisch adviesbureau of ecologisch deskundige door te gaan, dan dient dit

schriftelijk gemeld te worden aan het bevoegd gezag via vth@drenthe.nl, onder vermelding van het kenmerk van het besluit.

1.8. Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het Activiteitenplan soortenbescherming Zandzoom 23 te Emmen, d.d. 2 juli 2026, door MORV adviseurs (hierna: Activiteitenplan) en de mail met aanvullende informatie, d.d. 22 juli 2026, door MORV adviseurs (hierna: aanvullende informatie), behorend bij dit besluit.

1.9. De in dit besluit beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient te allen tijde op de locatie (papier of digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name bij de uitvoerenden op de locatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit ecologisch werkprotocol te worden uitgevoerd.

1.10. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden van alle ecologische handelingen. Uit dit logboek dient duidelijk naar voren te komen wanneer en op welke ecologische wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek wordt op verzoek getoond aan het bevoegd gezag. Tevens dient het ecologisch logboek direct na afronding van de werkzaamheden onder vermelding van het kenmerk van het besluit te worden verstuurd naar het bevoegd gezag via vth@drenthe.nl.

1.11. Binnen twee maanden na het verlenen van deze vergunning dienen alle waarnemingen van de soorten die waargenomen zijn tijdens het nader onderzoek te worden ingevoerd in de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF). Na invoering van deze gegevens dient hiervan een afschrift verstuurd te worden onder vermelding van het kenmerk van het besluit via vth@drenthe.nl.

2. Soort specifieke voorschriften

Wezel en grote bosmuis

2.1. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periode van de wezel. De meest kwetsbare periode (voortplantingsperiode) van de wezel loopt globaal van maart t/m juni en kan bij een tweede nest uitlopen t/m oktober. Afhankelijk van het seizoen en de klimatologische omstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van voornoemde soort.

2.2. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periodes van de grote bosmuis. De meest kwetsbare periode (voortplantingsperiode) van de grote bosmuis loopt globaal van 1 maart t/m 1 september. Daarnaast dient ook rekening gehouden te worden met de kwetsbare overwinteringsperiode. Deze periode loopt globaal van 1 november t/m 1 februari. Afhankelijk van het seizoen en de klimatologische omstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van voornoemde soort.

2.3. Het deel van de houtwal waar grondgebonden werkzaamheden plaats gaan vinden voor de aanleg van de toegangsweg (80m2) dient ongeschikt gemaakt te zijn minimaal een week voorafgaand aan de werkzaamheden (in oktober). Dit dient gedaan te worden door struweel te snoeien en het groen in het gebied van tevoren kort te maaien, 5 cm boven het maaiveld. Het maaisel dat vrij komt bij het snoeien dit direct afgevoerd te worden, waardoor vestiging van soorten in dit maaisel voorkomen kan worden. Het ongeschikt maken dient uitgevoerd te worden buiten de kwetsbare periode van de soorten en kort gehouden te worden (5 cm boven het maaiveld) tot de werkzaamheden aanvangen. Ook begroeiing, blad en wegkruipmogelijkheden rond de te kappen bomen moet in deze periode handmatig verwijderd worden.

2.4. Minimaal drie dagen na het ongeschikt maken van het deel van de houtwal waar de grondgebonden werkzaamheden plaatsvinden kunnen de twee bomen gekapt worden nadat een

ecologisch deskundige heeft beoordeeld dat er geen beschermde soorten binnen dit deel van de houtwal meer aanwezig zijn.

2.5. Er dient één richting op gewerkt te worden. Er dient gewerkt te worden richting leefgebied dat behouden blijft zodat eventueel aanwezige dieren de mogelijkheid hebben om te vluchten.

2.6. De machines die worden gebruikt bij de werkzaamheden dienen stapvoets (max 5 km/uur) te rijden en niet naar elkaar toe te werken, zodat dieren de kans krijgen om te vluchten.

2.7. Voorafgaand aan de werkzaamheden en het ongeschikt maken van het gebied, dient een faunapassage aangelegd te worden door het aanbrengen van een duiker in de noordelijke greppel. Deze duiker komt onder de beoogde toegangsweg. De duiker dient een minimale diameter van 50 cm te hebben en indien noodzakelijk (tijdelijk) voorzien te worden van een aanvullende loopplank zodat een droge oversteek kan worden voorzien gedurende de uitvoering van de werkzaamheden.

2.8. Het gebied van 850m2 dat voor de werkzaamheden is afgezet zal door de gemeente beheerd gaan worden waarbij eens in de 3 à 5 jaar de onderbegroeiing terug wordt gezet naar een hoogte van 10 tot 15 cm buiten de kwetsbare periode van de soorten. Hierbij is gefaseerd beheer noodzakelijk. Bij het gefaseerd beheer dient daarvoor over de volledige lengte een strook niet afgezet te worden, waardoor er altijd een deel over de lengte van de houtwal voldoende beschutting biedt voor de soorten.

3. Overige voorschriften

3.1. Een ecologisch deskundige op het gebied van de soort(en) waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend, dient tenminste aanwezig en/of geïnformeerd te zijn tijdens de volgende momenten:

- 3.1.1. Aanwezig bij het natuurvrij maken of de controle op de methode van natuurvrij maken, voorafgaand aan de werkzaamheden;
- 3.1.2. Aanwezig bij de controle op de aanwezigheid van soorten voorafgaand aan het vellen van bomen en/of het verwijderen van begroeiing;
- 3.1.3. Vooraf geïnformeerd over de start van de werkzaamheden na het natuurvrij maken.

3.2. Bovenstaande momenten worden beschreven in het ecologisch logboek door de ecologisch deskundige.

4. Zorgplicht

4.1. De vergunninghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die kunnen leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten, zoals het verwijderen van bosschages en bomen of kunstmatige lichtverstoring, dienen achterwege gelaten te worden of zo uitgevoerd te worden dat de effecten tot het minimum worden beperkt.

4.2. In navolging van het voorgaande voorschrift dient de vergunninghouder rekening te houden met het broedseizoen van alle vogelsoorten (globaal van 15 maart t/m 15 juli). De werkzaamheden dienen zoveel als mogelijk uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen. Indien dit niet mogelijk is, dient een ecologisch deskundige voorafgaand aan de werkzaamheden het plangebied te controleren op in gebruik zijnde nesten. Indien er in gebruik zijnde nesten worden aangetroffen, worden de werkzaamheden uitgesteld tot na het broedseizoen van die betreffende vogelsoort. Het plangebied dient hiervoor te worden vrijgegeven door de ecologisch deskundige.

4.3. Werkzaamheden dienen uitsluitend uitgevoerd te worden tussen zonsopkomst en zonsondergang, waardoor gebruik van (kunstmatige)verlichting niet nodig wordt geacht.

5. Stikstof

Het is mogelijk dat er voor deze activiteit op grond van de Omgevingswet een omgevingsvergunning voor een natura 2000-activiteit noodzakelijk is. In de Omgevingswet is de bescherming van natura 2000-gebieden vastgelegd. U bent verplicht om voordat u gaat beginnen te inventariseren wat de effecten van de activiteit zijn op de omliggende natura 2000-gebieden door bijvoorbeeld het uitvoeren van een AERIUS-berekening. Afhankelijk van de uitkomst is mogelijk een aanvullende ecologische toetsing nodig en dient u mogelijk vooraf een omgevingsvergunning bij de provincie aan te vragen. Zie voor meer informatie hierover de volgende website: www.provincie.drenthe.nl/natuurbescherming of neem contact op met de provincie Drenthe op telefoonnummer (0592) 36 55 55.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,



drs. M. Middel,
Themamanager Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving

Afschrift aan:
- Gemeente Emmen (digitaal);
- MORV adviseurs (digitaal);
- het College van Burgemeester en Wethouders van Emmen (digitaal).

Omgevingsvergunningtermijn
Het kan voorkomen dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft uit te voeren. Om onnodige vertraging van het traject te voorkomen wordt in dat geval geadviseerd om minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn te verzoeken om verlenging. Daarvoor kunt u contact opnemen via vth@drenthe.nl.

Omgevingsvergunningwijziging
Indien de vergunninghouder verzoekt om wijziging van de voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen, dient hiervoor een wijzigingsvergunning te worden aangevraagd, voorzien van een inhoudelijke onderbouwing.
Kleine wijzigingen die geen betrekking hebben op de bovenstaande voorschriften kunnen, in overleg met een ecologische deskundige en de provincie, worden doorgevoerd. Dergelijke wijzigingen dienen te allen tijde in afstemming met de provincie plaats te vinden. Hierover kunt u contact opnemen via vth@drenthe.nl

Bezwaar
Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan, hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.

BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

1. Aanvraag en procesverloop

Op 4 december 2025 hebben wij van MORV adviseurs namens gemeente Emmen (hierna: vergunninghouder) een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op het kappen van bomen en het verwijderen/afzetten van onderbegroeiing in een houtwal, gelegen aan Zandzoom 23 in Emmen in de gelijknamige gemeente (zie figuur 1). De vergunninghouder heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11.54, eerste lid onder a en b, van het Bal voor de grote bosmuis (*Apodemus flavicollis*) en wezel (*Mustela nivalis*).



Figuur 1: Plangebied rood omlijnd, oranje gearceerd het deel waar de onderbegroeiing wordt verwijderd (850 m^2), geel gearceerd (80 m^2) het deel waar een onderbreking van de houtwal komt en de twee bomen worden verwijderd en blauw gearceerd de locatie waar het Kindcentrum wordt gerealiseerd. De afmetingen in het figuur komen niet geheel overeen met de werkelijke afmetingen, in werkelijkheid is het geel gearceerde deel kleiner (bron: Activiteitenplan)

2. Wettelijk kader

Het is op grond van artikel 5.1, tweede lid en onder g, van de Omgevingswet (Ow) verboden om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten voor zover het gaat om een in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) aangewezen geval. De diverse beschermde diersoorten worden beschermd volgens diverse beschermingsregimes van het Bal.

2.3 Nationaal beschermde soorten

De grote bosmuis en wezel zijn beschermde inheemse soorten als bedoeld in de bijlage IX van het Bal en zijn zodoende beschermd op grond van artikel 11.54, eerste lid, van het Bal, waar het gaat om:

a. het opzettelijk doden of vangen van in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en kevers van de soorten, genoemd in bijlage IX, onder A;
b. het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren als bedoeld onder a.

Onder voorplantingsplaatsen of rustplaatsen als bedoeld in artikel 11.54, eerste lid en onder b, van het Bal vallen tijdelijke en/of permanente verblijfplaatsen, seizoensgebonden verblijfplaatsen, essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voorplantingsplaats of rustplaats van de grote bosmuis of wezel.

2.2 Beoordelingsgronden vergunningverlening
Op grond van artikel 3.56 van het Bkl dienen wij bij het afgeven van een omgevingsvergunning rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de omgevingsvergunning anders vorm te geven.

3. De situatie
De gemeente Emmen is voornemens een deel van een houtwal langs de Zandzoom in Emmen te verwijderen ten behoeve van de verdere ontwikkeling van de zuidzijde van de Delftlanden, waaronder de realisatie van een Kindcentrum aan de Zandzoom 23. Het Kindcentrum bevindt zich achter de houtwal. Het verwijderen van een deel van de houtwal is ten behoeve van een directe en overzichtelijke toegang tot het Kindcentrum. Voor de ontsluiting wordt een opening in de houtwal gerealiseerd van circa 6 meter breed ten behoeve van een toegangsweg van circa 3,8 meter breed. De houtwal moet hiervoor plaatselijk doorbroken worden waardoor circa 80 m^2 aan beplanting wordt verwijderd en twee bomen worden gekapt. Daarnaast wordt de aangrenzende houtwal deels afgezet over een oppervlakte van 850 m^2 en wordt dit onderdeel van het reguliere groenbeheer van de gemeente Emmen. Aan de noordzijde wordt een duiker aangebracht in de greppel. De werkzaamheden staan gepland voor september/oktober 2026.

Door het verwijderen van een deel van de houtwal zullen naar verwachting vaste voortplantings- of rustplaatsen van de grote bosmuis en wezel beschadigd of vernield worden. Om deze reden is een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit noodzakelijk.

3.1 Uitgevoerd onderzoek
Door MORV Adviseurs is een quickscan uitgevoerd die bestond uit een bureauonderzoek en een veldonderzoek. Het veldonderzoek heeft plaatsgevonden op 29 juli 2025. Op basis van de uitkomsten van deze quickscan kunnen negatieve gevolgen voor algemene broedvogels, vleermuizen, grote bosmuis en wezel niet worden uitgesloten. Alle overige beschermde soorten zijn uitgesloten op basis van de quickscan, (zie Ecologische quickscan Zandzoom 23 te Emmen, d.d. 5 september 2025, door MORV adviseurs). Op basis van habitatbeoordeling wordt uitgegaan van aanwezigheid van grote bosmuis en wezel. Naar deze soorten is geen nader onderzoek uitgevoerd.

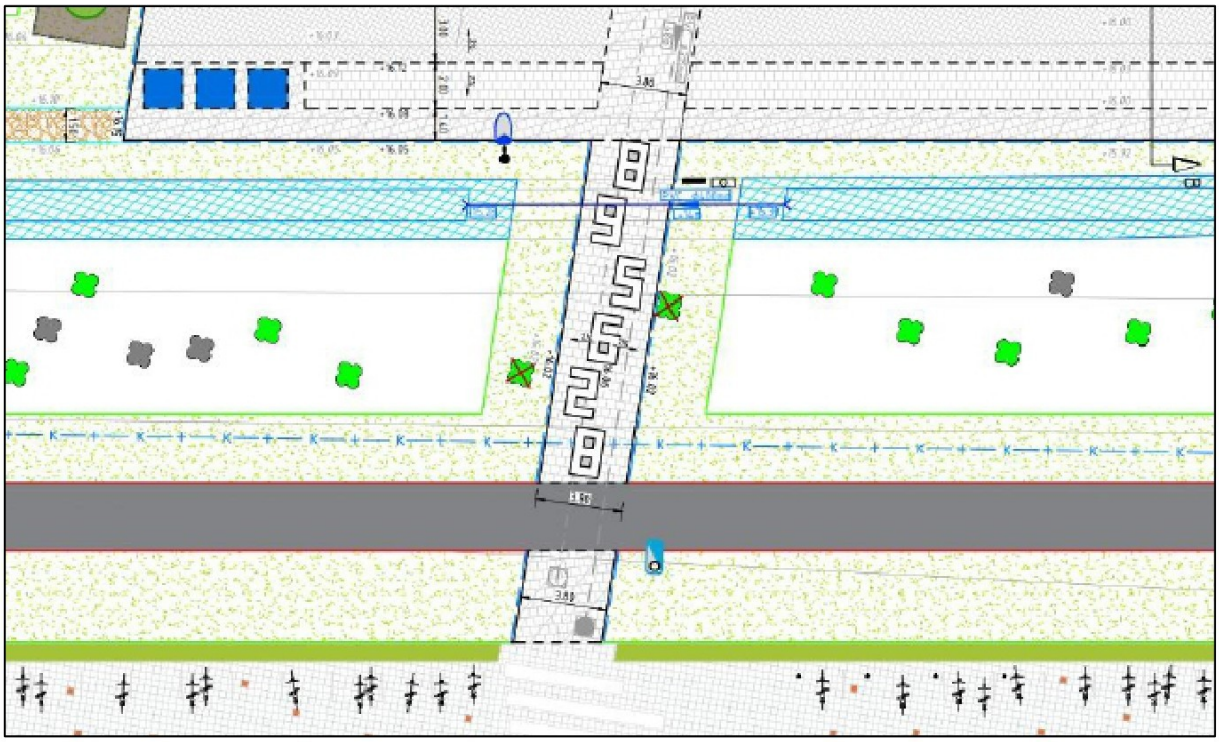
Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt een broedvogelcheck uitgevoerd om te voorkomen dat algemene broedvogels negatieve gevolgen ervaren door de werkzaamheden. Op 29 juni 2026 heeft er een aanvullend veldbezoek plaatsgevonden om de twee te kappen bomen op potentiële verblijfplaatsen te controleren en de houtwal te beoordelen op de aanwezigheid van verblijfplaatsen van grondgebonden zoogdieren. Op basis van het aanvullende veldbezoek worden geen vaste rust- of verblijfplaatsen van boombewonende vleermuizen en grondgebonden zoogdieren verwacht.

Als gevolg van de werkzaamheden gaat er leefgebied van de grote bosmuis en wezel verloren. Om die reden is een omgevingsvergunning voor een flora-en fauna-activiteit vereist.

3.2 Ongeschikt maken
Bij deze werkzaamheden dient rekening gehouden te worden met de kwetsbare perioden van de grote bosmuis en wezel. De meest kwetsbare periode (voortplantingsperiode) van de wezel loopt globaal van

maart t/m juni en kan bij een tweede nest uitlopen t/m oktober. De meest kwetsbare periode (voortplantingsperiode) van de grote bosmuis loopt globaal van 1 maart t/m 1 september. Daarnaast dient ook rekening gehouden te worden met de kwetsbare overwinteringsperiode. Deze periode loopt globaal van 1 november t/m 1 februari. Afhankelijk van het seizoen en de klimatologische omstandigheden kunnen de kwetsbare perioden langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van voornoemde soort.

Er wordt in de houtwal een onderbreking gemaakt over een breedte van 6 meter, een totale oppervlakte van 80 m^2 (zie figuur 1 en 2). Binnen deze 6 meter wordt een toegangsweg aangelegd met een breedte van 3,8 meter en de overige 2,2 meter wordt ingezaaid met grasvegetatie (1,1 meter aan beide zijden). Om dit te realiseren moet dit deel van de houtwal ongeschikt gemaakt worden. Dit dient gedaan te worden door struweel te snoeien en het groen in het gebied van tevoren kort te maaien, 5 cm boven het maaiveld.



Figuur 2: Plantekening met de toegangsweg waarvoor een onderbreking van de houtwal van 80 m^2 noodzakelijk is. Ook zijn hier de bomen afgebeeld welke gekapt moeten worden (icoontjes met een kruis). In blauw de greppel waar onder de toegangsweg de faunapassage wordt aangebracht. Aan weerzijden van de onderbreking is de houtwal afgebeeld (wit met groen en grijze icoontjes) die zal worden afgezet voor de werkzaamheden over een totale oppervlakte van 850 m^2 (bron: activiteitenplan)

Dit moet uitgevoerd worden buiten de kwetsbare periode van de soorten. Na het maaien moet dit deel van de houtwal kort gehouden worden (5 cm boven het maaiveld) om het ongeschikt te houden. Het maaistel dat van deze werkzaamheden afkomstig is dient direct afgevoerd te worden om vestiging van soorten in dit materiaal te voorkomen. Ook begroeiing, blad en wegkruipmogelijkheden rond de te kappen bomen moet in deze periode handmatig verwijderd worden. Bij het ongeschikt maken dient één richting op gewerkt te worden. Dit is richting het westen naar het deel van de houtwal dat behouden blijft. Machines dienen stapvoets te rijden (max 5 km/uur) en dienen niet naar elkaar toe te werken. Dit geeft de dieren de kans het plangebied te ontvluchten.

Na drie dagen en na een controle van de ecologisch deskundige op de afwezigheid van beschermde soorten binnen het ongeschikt gemaakte deel van het plangebied, kunnen de twee bomen gekapt worden (zie figuur 3). Ook hierbij moet één richting op gewerkt worden, moeten machines stapvoets rijden en niet naar elkaar toe werken.

Voorafgaand aan de werkzaamheden en het ongeschikt maken van het gebied, wordt een faunapassage aangelegd door het aanbrengen van een duiker in de noordelijke greppel. Deze duiker komt onder de beoogde toegangsweg te liggen. De duiker heeft een minimale diameter van 50 cm en indien noodzakelijk wordt deze (tijdelijk) voorzien van een aanvullende loopplank zodat een droge oversteek kan worden voorzien gedurende de uitvoering van de werkzaamheden. De duiker wordt in eerste instantie aangelegd voor een hydrologische verbinding, maar de greppel zal een groot deel van het jaar droog liggen en daarmee een functie hebben als ecologische verbindingszone voor grondgebonden zoogdieren.

De 80 m^2 houtwal dat komt te verdwijnen door de aanleg van een toegangsweg valt binnen de 850m2 van de bestaande houtwal dat wordt afgezet (zie figuur 1 en 2). Dit wordt gedaan voorafgaand aan de werkzaamheden waarna dit deel van de bestaande houtwal wordt opgenomen in het groenbeheer van de gemeente. Dit wordt gedaan om een verkeersveilige en sociaal veilige openbare ruimte te realiseren en in stand te houden. Zonder dit beheer ontstaat een zeer dichte begroeiing waardoor zichtlijnen verdwijnen en de veiligheid en toegankelijkheid voor met name schoolgaande kinderen, voetgangers en hulpdiensten zal afnemen. Het beheer houdt in dat eens in de 3 à 5 jaar de onderbegroeiing wordt afgezet naar een hoogte van 10-15 cm. Hierbij is gefaseerd beheer noodzakelijk. Bij het gefaseerd beheer dient daarvoor over de volledige lengte een strook van minimaal 1 m^2 breed niet afgezet te worden, waardoor er altijd een deel over de lengte van de houtwal voldoende beschutting biedt voor de soorten. Het snoeien door de gemeente zal plaats vinden in de winterperiode. Dit is de periode waarin de activiteit van de wezel en de grote bosmuis relatief beperkt is.



Figuur 3: De te verwijderen bomen rood omcirkeld (Bron: aanvullende gegevens)

3.3. Permanente situatie

Door de aanleg van de toegangsweg wordt een deel van de houtwal aangetast en ontstaat lokaal een open zone van circa 6 meter breed. Over een oppervlakte van 80 m^2 komt de houtwal daarmee permanent te vervallen. Het deel van 850 m2 wordt afgezet voor de werkzaamheden en krijgt daarna de kans om terug te groeien, maar zal wel gaan vallen onder het groenbeheer. Het overige deel van de houtwal zal in de huidige staat behouden blijven. De aanwezige ruigtevegetatie wordt uitsluitend in de winterperiode en met een frequentie van eenmaal per 3 tot 5 jaar beheerd. Hierdoor blijft binnen de houtwal voldoende dekking, foerageergebied en schuilgelegenheid aanwezig voor wezel en grote bosmuis. Onder de nieuwe toegangsweg is een duiker met een diameter van circa 50 cm aangelegd. Deze duiker zal het grootste deel van het jaar droog staan, hierdoor is uitwisseling tussen het oostelijk en westelijke deel van de houtwal mogelijk. De soorten kunnen, wanneer de duiker onder water mocht liggen, de toegangsweg oversteken. Gezien hun levenswijze zullen zij dit vooral tijdens de schemer doen wanneer er minder menselijke activiteit is. Er ontstaat hiermee wel een kans op predatie, maar aangezien natte perioden vaak samenvallen met de winterperiode, zal dit om enkele individuen gaan en dus om een zeer geringe kans op predatie.

De houtwal blijft als leefgebied functioneren. De effecten zijn beperkt tot een plaatselijke en tijdelijke afname van de kwaliteit van het leefgebied. Op de locatie waar de houtwal definitief wordt onderbroken zijn geen verblijfplaatsen van de soorten aangetroffen. Extra maatregelen voor de grote bosmuis en de wezel zijn daarom niet nodig.

4. Overwegingen

Uit de relevante wet- en regelgeving blijkt dat de aangevraagde omgevingsvergunning alleen kan worden verleend als de vergunning aangevraagd wordt onder een aangewezen belang, er geen andere bevredigende oplossing bestaat en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is. De vergunninghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikel 8.74l van het Bkl.

4.1 Belangenafweging

De vergunninghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied, genoemd in artikel 8.74l, eerste lid, onder b en onder 6 van het Bkl. Daarnaast wordt aangegeven te werken in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten, genoemd in artikel 8.74l, lid 1, sub b onder 3 van het Bkl.

In het Activiteitenplan staat het belang op de volgende manier beschreven:
“In het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden
De werkzaamheden maken onderdeel uit van een vastgestelde gebiedsontwikkeling binnen de bestaande stedelijke uitbreidingslocatie Delftlanden. De realisatie van het Kindcentrum is een publieke voorziening die reeds planologisch is ingepast in de ruimtelijke structuur van de wijk.

De aanleg van de doorgang is functioneel en onlosmakelijk verbonden met deze ontwikkeling en is noodzakelijk voor de ruimtelijke samenhang en ontsluiting van het plangebied. Zonder deze ingreep kan geen veilige en functionele ontsluiting van het Kindcentrum worden gerealiseerd.

Daarnaast is de ingreep zodanig ontworpen dat bestaande landschappelijke structuren maximaal worden behouden: de houtwal blijft grotendeels intact en alleen lokaal wordt een onderbreking

gecreëerd, waarbij de overige structuur behouden blijft en waar mogelijk wordt versterkt door terugzetbeheer.
<u>In het belang van de volksgezondheid, openbare veiligheid en verkeersveiligheid</u>
Het te realiseren Kindcentrum brengt een verhoogde verkeers- en gebruikersintensiteit met zich mee, met name in de vorm van langzaam verkeer (kinderen, ouders en personeel). Een veilige, overzichtelijke en direct toegankelijke ontsluiting is daarom noodzakelijk.

De huidige landschappelijke structuur (houtwal met gesloten karakter) beperkt de zichtlijnen en belemmert een veilige afwikkeling van verkeersbewegingen. De voorgenomen doorgang met bijbehorend pad en visuele openheid is noodzakelijk om te voldoen aan de eisen van verkeersveiligheid, sociale veiligheid en overzichtelijkheid van de openbare ruimte.

Daarmee is sprake van een rechtstreeks verband tussen de ingreep en het voorkomen van onveilige situaties binnen een maatschappelijk gevoelige functie (onderwijsvoorziening).”

Wij kunnen instemmen met de in de aanvraag beschreven belangen. De belangen vormen een voldoende onderbouwing om het optreden van (beperkte) negatieve effecten op de aangevraagde soorten te rechtvaardigen.

4.2 Alternatievenafweging
In het Activiteitenplan staat de alternatievenafweging op de volgende manier beschreven:
<u>“Alternatieve locatie</u>
De voorgenomen werkzaamheden zijn locatiegebonden omdat zij direct nodig zijn voor het realiseren van een veilige, directe en overzichtelijke toegang tot het nieuwe Kindcentrum. De doorgang moet precies op deze plek worden gecreëerd om een veilige route voor leerlingen, ouders en hulpdiensten te waarborgen en om sociale veiligheid en zichtbaarheid te verbeteren. Een alternatieve locatie kan deze functies niet vervullen.

Daarnaast is een open verbinding noodzakelijk om het Kindcentrum te koppelen aan de woonwijk Delftlanden en de dagelijkse bereikbaarheid te optimaliseren. Door stedenbouwkundige, ruimtelijke en eigendomstechnische beperkingen is uitwijken naar een andere locatie niet mogelijk. Het projectgebied vormt daarmee een essentieel en onvervangbaar onderdeel van de veilige en functionele inpassing van het Kindcentrum.

<u>Alternatieve inrichting</u>
Binnen het projectgebied wordt een deel van de begroeiing verwijderd als onderdeel van de voorgenomen inrichting. Hierbij is getracht zoveel mogelijk rekening te houden met aanwezige beschermde soorten, waaronder de grote bosmuis en de wezel. Hoewel het leefgebied binnen het projectgebied gedeeltelijk verdwijnt, is er in de directe omgeving voldoende geschikt en duurzaam leefgebied aanwezig voor deze soorten. Tevens zal de overige onderbegroeiing van de houtwal behouden blijven. Door deze beschikbaarheid wordt negatieve impact op de soorten beperkt.

<u>Alternatieve werkwijze</u>
De gekozen werkwijze is afgestemd op de aanwezigheid van de grote bosmuis en de wezel. Voorafgaand wordt het projectgebied ongeschikt/onaantrekkelijk gemaakt voor beiden soorten waarna de werkzaamheden uitgevoerd kunnen worden. Door deze aanpak worden negatieve effecten op individuen voorkómen. Op voorhand zijn geen uitvoerbare en effectievere natuurvriendelijke alternatieven beschikbaar.

Alternatieve planning
De planning is afgestemd op de gevoelige periodes van de hiervoor genoemde beschermde soorten. De werkzaamheden worden uitgevoerd buiten de kwetsbare periode van de grote bosmuis en de wezel, d.w.z. niet tussen 1 november en 1 september. Deze planning voorkomt verstoring tijdens gevoelige periodes. In combinatie met de aanwezigheid van voldoende geschikt leefgebied in de directe omgeving, kan met zekerheid worden gesteld dat de werkzaamheden niet zullen leiden tot negatieve effecten op de lokale populatie of de staat van instandhouding van de soort."

Door buiten de kwetsbare periode van de grote bosmuis en wezel te werken en voorafgaand aan de werkzaamheden het plangebied ongeschikt te maken onder toeziend oog van een ecologisch deskundige, wordt zoveel als mogelijk rekening gehouden met de aanwezige beschermde soorten in het plangebied. Voor de ingreep bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3 Staat van instandhouding
Er is een onderscheid te maken in de landelijke en lokale staat van instandhouding. Per categorie mogen de werkzaamheden geen negatieve invloed hebben.

Grote bosmuis
De grote bosmuis komt voor in bosrijke en parkachtige gebieden met dichte ondergroei. In Nederland komt de soort vooral voor in het oosten. Het merendeel van de populaties bevindt zich in Drenthe, met name in bosrijke en kleinschalige landschappen met houtwallen, struweel en een goed ontwikkelde strooisellaag. De staat van instandhouding van de grote bosmuis is beoordeeld als gunstig.
Slechts een deel van de houtwal wordt verwijderd, waardoor voldoende geschikt leefgebied behouden blijft. De lokale populatie van de grote bosmuis zal hierdoor niet in haar voortbestaan worden bedreigd.

Wezel
De wezel komt voor in heel Nederland en is voornamelijk te vinden in bosranden, struwelen, tuinen, agrarische gebieden en dorpsranden waar voldoende schuilgelegenheden en voedsel beschikbaar is. Binnen zijn leefgebied maakt de soort gebruik van meerdere vaste rustplaatsen, vaak oude muizenholen, en volgt vaak bestaande structuren zoals houtwallen, heggen en bebouwing. De staat van instandhouding van de wezel is beoordeeld als ongunstig. Slechts een deel van de houtwal wordt verwijderd, waardoor voldoende geschikt leefgebied behouden blijft. De lokale populatie van de wezel zal hierdoor niet in haar voortbestaan worden bedreigd.

Conclusie
Door het treffen van de juiste en voldoende alternatieve maatregelen voor de soorten zoals in bovenstaande staat omschreven, worden negatieve effecten op de staat van instandhouding van de soorten niet verwacht.

4.4 Zorgplicht en broedseizoen
Naast de soorten waarvoor de vergunninghouder de vergunning heeft aangevraagd kunnen ook andere soorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. De vergunninghouder is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevraagd om nadelige gevolgen te voorkomen.

Artikel 1.7 van de Omgevingswet en artikel 11.27 van het Bal bevatten respectievelijk de algemene en specifieke zorgplicht in het kader van een flora- en fauna-activiteit. De zorgplicht gebiedt eenieder voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende planten- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op gebieden of specifieke plant- of diersoorten dienen

achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden dat negatieve effecten worden beperkt of ongedaan gemaakt.

Rekening houden met het broedseizoen van vogels valt ook onder de specifieke zorgplicht. Werkzaamheden die een negatief effect kunnen hebben op het broedsucces van vogels dienen uitgesteld te worden. Een ecologisch deskundige dient vast te stellen dat het broedseizoen voor de op het plangebied aanwezige (beschermde) soorten ten einde is.

5. Conclusie

Gelet op vorenstaande besluiten wij een omgevingsvergunning te verlenen. Aan deze vergunning zijn de voorschriften verbonden, zoals vermeld in dit besluit.