

BESCHIKKING

Omgevingsvergunning mba op grond van de Omgevingswet
Maatwerkvoorschriften op grond van het Omgevingsplan gemeente Oost Gelre

Datum: 18 augustus 2026 Gemeente: Oost Gelre Zaaknummer: 2025V0030

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 28 februari 2025 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Kuster Energy, Transit 11 Babberich. Het betreft een aanvraag voor het uitbreiden van een bestaand tankstation met een LNG-installatie.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Noordgang 8a in Groenlo. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2025V0030.

De aanvraag betreft de volgende milieubelastende activiteiten (kernactiviteit(en) en daaraan functioneel ondersteunende mba's):

- het bieden van gelegenheid voor het tanken van voertuigen of werktuigen, artikel 3.296 Besluit activiteiten leefomgeving (Bal);
- het opslaan van brandbare gassen van ADR-klasse 2 die tot vloeistof zijn verdicht in een opslagtank, artikel 3.21 Bal.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en de Omgevingswet, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen om aan Kuster Energy een omgevingsvergunning te verlenen:

- op grond van artikel 5.1, lid 2, onder b van de Omgevingswet (Ow), in samenhang met artikel 3.297 en 3.22 van het Bal voor het opslaan en tanken van voertuigen met LNG. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstuk "Voorschriften milieu" van dit besluit.
- op grond van artikel 22.45 en paragraaf 22.3.4 Geluid van het Omgevingsplan gemeente Oost Gelre (Omgevingsplan) maatwerkvoorschriften vast te stellen. Deze staan in hoofdstuk "Maatwerkvoorschriften geluid" van dit besluit.
- de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit te laten maken van deze omgevingsvergunning:
 - aanvraagformulier omgevingsvergunning, datum: 28 februari 2025, verzoeknummer: 20250228 00987 000;
 - reactie op verzoek om aanvullingen Kuster Groenlo LNG/EV milieudeel, datum 14 oktober 2025, kenmerk PR24000384;
 - situatietekening nieuwe situatie, datum 14 nov 2024, datum laatste wijziging 3 november 2025, kenmerk VO-B101;
 - rapport akoestisch onderzoek Bolwerk 4, datum 15 mei 2026, kenmerk 26481, versie 1.1;
 - rapport Risicoanalyse LNG-tankstation Groenlo, opgesteld door adviesbureau AVIV, datum 7 feb 2025, projectnr 256087.



Omgevingsdienst
Achterhoek

Doetinchem, 18 augustus 2026
namens het college van burgemeester en wethouders van gemeente Oost Gelre,

Directeur Omgevingsdienst Achterhoek _____



Laat weten als u het niet eens bent met ons besluit. Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u hiertegen twee dingen doen:

1. Bezwaar maken:
U kunt bezwaar maken bij de gemeente. Dat kan schriftelijk, en bij de meeste gemeenten ook digitaal. Bezwaar maken betekent dat u in een brief aan de gemeente uitlegt waarom u het niet eens bent met ons besluit. Aan het maken van bezwaar zijn geen kosten verbonden.
2. Een 'voorlopige voorziening' vragen:
In de periode dat de gemeente uw bezwaar behandelt, blijft ons besluit gelden. Is er sprake van een spoedeisende situatie, bijvoorbeeld omdat door ons besluit een 'onomkeerbare situatie' ontstaat die niet meer is terug te draaien? En wilt u dat ons besluit daarom tijdelijk wordt opgeschort? Dan kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland vragen een 'voorlopige voorziening' te treffen. De rechtbank regelt dan meestal een spoedzitting. Treft de voorzieningenrechter een voorlopige voorziening? Dan wordt ons besluit opgeschort totdat de gemeente een beslissing heeft genomen op uw bezwaarschrift.
Een voorlopige voorziening kunt u schriftelijk of digitaal aanvragen.
Let op: U kunt alleen een voorlopige voorziening aanvragen als u eerst een bezwaarschrift naar de gemeente heeft verstuurd.
Als u een voorlopige voorziening aanvraagt, dan moet u griffiekosten betalen aan de rechtbank. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de rechtbank. Zorg ervoor dat u de griffiekosten op tijd betaalt.

Hoe u bezwaar kunt maken en een voorlopige voorziening kunt aanvragen, leggen we hieronder verder uit.

Bezwaar maken:

Schriftelijk:

U heeft maximaal zes weken de tijd om bezwaar te maken. Deze periode van zes weken begint op de dag ná de datum waarop wij het besluit aan u hebben gestuurd. Als u uw bezwaarschrift ná die zes weken stuurt, dan kan het zijn dat de gemeente uw bezwaar niet in behandeling neemt. Dus wees op tijd.

U kunt bezwaar maken door een brief ('bezwaarschrift') te schrijven aan het college van burgemeester en wethouders. In uw bezwaarschrift moet in ieder geval staan:

- uw naam en adres
- de datum waarop u uw bezwaarschrift verstuurt
- een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt. U kunt een kopie van ons besluit meesturen of de datum en het kenmerk van ons besluit vermelden
- de reden waarom u bezwaar maakt
- uw handtekening

Uw bezwaarschrift stuurt u - bij voorkeur aangetekend - naar het college van burgemeester en wethouders van Oost Gelre, postbus 17, 7130 AA, Lichtenvoorde.

Digitaal:

Wilt u liever digitaal bezwaar maken? Dat kan via de website van de gemeente Oost Gelre: www.oostgelre.nl. U heeft hiervoor uw DigiD nodig. Maakt u bezwaar namens uw bedrijf? Houd dan de eHerkenning van uw bedrijf bij de hand.



De gemeente moet binnen zes weken na het einde van de bezwaartermijn een beslissing nemen op uw bezwaar. In sommige gevallen mag zij langer de tijd nemen. Mogelijk nodigt de gemeente u uit voor een hoorzitting bij de bezwaarschriftencommissie. U kunt dan mondeling een toelichting op uw bezwaar geven.

Als u het niet eens bent met de uiteindelijke beslissing van de gemeente op uw bezwaarschrift, dan kunt u daarna nog in beroep gaan.

Meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften vindt u op de website van de gemeente.

Een voorlopige voorziening vragen:

Schriftelijk:

Om een voorlopige voorziening aan te vragen, stuurt u een brief ('verzoekschrift') naar de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland:

Rechtbank Gelderland
De voorzieningenrechter
Locatie Arnhem
Postbus 9030
6800 EM ARNHEM

In uw verzoekschrift moet in ieder geval staan:

- uw naam en adres
- de datum waarop u het verzoekschrift verstuurt
- waarom u vindt dat door ons besluit een onomkeerbare situatie ontstaat die niet meer is terug te draaien en waarom u ons besluit op heel korte termijn wilt tegenhouden
- wat de uitspraak van de rechter volgens u zou moeten worden
- uw handtekening

Stuur als bewijs altijd een kopie van uw bezwaarschrift en een kopie van ons besluit mee.

Digitaal:

Wilt u liever digitaal een voorlopige voorziening aanvragen? Dat kan via het digitaal loket bestuursrecht. Dit doet u via de website: www.rechtspraak.nl. U heeft hiervoor uw DigiD nodig.



INHOUDSOPGAVE

VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN MILIEUBELASTENDE ACTIVITEIT BAL	6
MAATWERKVOORSCHRIFTEN GELUID OMGEVINGSPLAN	8
OVERWEGINGEN ALGEMEEN	9
1. PROCEDURELE ASPECTEN	9
1.1 Gegevens aanvrager	9
1.2 Projectbeschrijving	9
1.3 Omschrijving van de aanvraag	9
1.4 Huidige vergunnings situatie	9
1.5 Vergunningplicht	10
1.6 Bevoegd gezag	10
1.7 Beoordeling van de aanvraag	10
1.8 Procedure.....	10
1.9 Adviezen	10
OVERWEGINGEN MILIEU	11
2. TOETSINGSKADER MILIEU	11
3. AFVALSTOFFEN	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
4. AFVALWATER.....	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
5. BODEM	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
6. ENERGIE	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
7. EXTERNE VEILIGHEID	12
8. GELUID	14
9. GEUR.....	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
10. CONCLUSIE	15
BEGRIPPEN	16

VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN MILIEUBELASTENDE ACTIVITEIT BAL

1 ALGEMEEN

1.1 Terrein van de milieubelastende activiteit en toegankelijkheid

- 1.1.1 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot het bedrijf moeten hebben.

1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen het bedrijf (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voorschriften van deze vergunning en de veiligheidsmaatregelen, die voor hen gelden.
- 1.2.2 Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende en kundig personeel aanwezig zijn om te kunnen ingrijpen.
- 1.2.3 De vergunninghouder moet één of meer kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.3.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk of per mail naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.3.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de begrenzing van de milieubelastende activiteit nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, of dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit, moeten voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.3.3 Als uit de inhoud van keurings- of inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag worden geïnformeerd.

1.4 Registratie

- 1.4.1 Binnen het bedrijf is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn de volgende documenten aanwezig:
- a. alle overige geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de binnen de begrenzing van de milieubelastende activiteit aanwezige gevaarlijke stoffen;



- c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
- d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.

De documenten, genoemd onder c en d moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

- 1.4.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.5 Bedrijfsbeëindiging

- 1.5.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de grens van de milieubelastende activiteit moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de te beëindigen activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu-hygiënisch verantwoorde wijze worden verwijderd.
- 1.5.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk worden geïnformeerd.
- 1.5.3 Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd, tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

1.6 Maximale doorzet

- 1.6.1 De maximale jaarlijkse doorzet van LNG is 1.500 m³ per jaar.



MAATWERKVOORSCHRIFTEN GELUID OMGEVINGSPLAN

1. Representatieve bedrijfssituatie

1.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,T}$ in dB(A) als gevolg van de milieubelastende activiteiten mag, in de representatieve bedrijfssituatie, op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt ¹⁾		Hoogte (in m.)	van 07.00 tot 19.00 uur	van 19.00 tot 23.00 uur	van 23.00 tot 07.00 uur
TP_001_A	Toetspunt 001	10,00	45,6	45,8	43,3
TP_002_A	Toetspunt 002	10,00	45,3	45,3	44,3
TP_003_A	Toetspunt 003	10,00	44,9	45,1	43,6
TP_004_A	Toetspunt 004	10,00	45,5	45,7	43,6
TP_005_A	Toetspunt 005	10,00	46,4	46,6	44,0
TP_006_A	Toetspunt 006	10,00	46,1	46,3	43,2
TP_007_A	Toetspunt 007	10,00	46,1	46,2	43,4
TP_008_A	Toetspunt 008	10,00	47,4	47,5	44,6
TP_009_A	Toetspunt 009	10,00	47,4	47,5	45,1
TP_010_A	Toetspunt 010	10,00	46,5	46,7	44,2
TP_011_A	Toetspunt 011	10,00	46,8	46,9	44,3
TP_012_A	Toetspunt 012	10,00	47,9	48,0	45,4
TP_013_A	Toetspunt 013	10,00	46,2	46,4	43,8
TP_014_A	Toetspunt 014	10,00	45,1	45,2	45,1
		In meters	Geluidniveau in dB(A)		

1) Beoordelingspunten zoals opgenomen in het door Ancoor opgestelde rapport "Akoestisch onderzoek Bolwerk 4". (d.d. 15-05-2026, rapport 26481 versie 1.1).

1.2

Het maximale geluidsniveau L_{Amax} in dB(A), als gevolg van de milieubelastende activiteiten mag, in de representatieve bedrijfssituatie, mag op woningen of andere geluidgevoelige objecten buiten het industrieterrein niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Hoogte	van 07.00 tot 19.00 uur	van 19.00 tot 23.00 uur	van 23.00 tot 07.00 uur
Woningen of andere geluidgevoelige objecten van derden	5	70	65	60
	In meters	Geluidniveau in dB(A)		

1.3

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten dient plaats te vinden conform de Meet- en rekenmethode geluid industrie uit bijlage IVh van de Omgevingsregeling.

OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Op 28 februari 2025 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, lid 2, onder b, van de Omgevingswet (hierna Ow) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Kuster Energy, Transit 11 Babberich.

1.2 Projectbeschrijving

De activiteit waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- het opslaan en tanken van voertuigen met LNG.

Een uitgebreide omschrijving is opgenomen in de aanvraag om een vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in artikel 5.1, lid 2, onder b, van de Ow omschreven activiteit:

- het starten van een milieubelastende activiteit (hierna mba), namelijk het bieden van gelegenheid voor het tanken van voertuigen met LNG (artikel 3.296 Bal) en het opslaan van brandbare gassen van ADR-klasse 2 die tot vloeistof zijn verdicht in een opslagtank, artikel 3.21 Bal.

1.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- aanvraagformulier omgevingsvergunning, datum: 28 februari 2025, verzoeknummer: 20250228 00987 000;
- reactie op verzoek om aanvullingen Kuster Groenlo LNG/EV milieudeel, datum 14 oktober 2025, kenmerk PR24000384;
- PGS-38 checklist, locatie: Kuster Groenlo LNG/EV, datum 14 oktober 2024;
- PGS 33-1 checklist, locatie: Kuster Groenlo afleverinstallaties van vloeibaar aardgas (LNG), datum 15 oktober 2025;
- situatietekening bestaande situatie, datum 14 nov 2024, kenmerk RV-B101;
- situatietekening nieuwe situatie, datum 14 nov 2024, datum laatste wijziging 3 november 2025, kenmerk VO-B101;
- rapport akoestisch onderzoek Bolwerk 4, datum 15 mei 2026, kenmerk 26481, versie 1.1;
- rapport Risicoanalyse LNG-tankstation Groenlo, opgesteld door adviesbureau AVIV, datum 7 feb 2025, projectnr 256087.

1.4 Huidige vergunnings situatie

Voor de mba's die worden uitgevoerd binnen het perceel op het adres Noordgang 8a in Groenlo zijn eerder de onderstaande meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Melding Activiteitenbesluit	7 maart 2018	2018MA0520	Tankstation met shop
Melding Activiteitenbesluit	7 september 2018	2018MA2175	Plaatsen van een gasstation (gaskast) ten behoeve van het tankstation met CNG-installatie op het adres Noordgang 8 in Groenlo
Besluit maatwerk (ambtshalve)	9 januari 2019	2018W0189	Maatwerkvoorschrift voor het aspect geluid
Melding Activiteitenbesluit	11 juni 2019	2019MA1186	Veranderen van de riolering en het recyclingsysteem van de wasstraat.



1.5 Vergunningplicht

De aanwijzing van vergunningplichtige mba's is opgenomen in hoofdstuk 3 van het Bal. De volgende artikelen zijn van toepassing:

Artikel	Omschrijving
Art 3.22 Bal	het opslaan van brandbare gassen van ADR-klasse 2 die tot vloeistof zijn verdicht in een opslagtank
Art 3.297 Bal	het bieden van gelegenheid voor het tanken van voertuigen met LNG

1.6 Bevoegd gezag

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oost Gelre zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 5.8 van de Omgevingswet (Ow). De Omgevingsdienst Achterhoek (ODA) heeft toestemming om namens de gemeente de vergunning te verlenen.

1.7 Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.8 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 Ow. Gelet hierop hebben wij op 13 maart 2025 overeenkomstig artikel 16.57 Ow van de aanvraag kennisgegeven op internet via www.officialebekendmakingen.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 16.64, tweede lid Ow. Van deze verlenging is kennis gegeven op internet via www.officialebekendmakingen.nl.

1.9 Adviezen

In de Omgevingswet en het Omgevingsbesluit (hierna Ob) worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid Ow, en afdeling 4.2 Ob, hebben wij advies gevraagd aan de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG). Wij behandelen dit advies in het hoofdstuk Externe veiligheid.

OVERWEGINGEN MILIEU

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het starten van een mba als bedoeld in artikel 3.296 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Het gaat hier om de volgende mba's:

Paragraaf	Artikel	Omschrijving
§ 3.2.7 Opslagtank voor gassen	Artikel 3.21 onder a. in combinatie met artikel 3.22 lid 1 onder d.	het opslaan van brandbare gassen van ADR-klasse 2 die tot vloeistof zijn verdicht in een opslagtank
§ 3.8.10 Tankstation	Artikel 3.296 lid 1, en artikel 3.297 onder a. Bal	het bieden van gelegenheid voor het tanken van voertuigen met LNG.

2.2 Toetsing aanvraag

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 8.9 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna Bkl) beoordeeld of:

- milieuverontreiniging door de activiteit geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door die activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
- energie doelmatig wordt gebruikt;
- maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig hergebruik;
- het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.3 Besluit activiteiten leefomgeving

De mba's waarvoor vergunning is aangevraagd past binnen de reikwijdte van de aanwijzing van de vergunningplicht op basis van artikel 3.297 onder a Bal.

Daarnaast vinden binnen de locatie de volgende mba's plaats, die buiten de aanwijzing van de vergunningplicht vallen:

- art 3.296 lid 1 Bal, het bieden van gelegenheid voor het tanken van voertuigen of werktuigen, als bedoeld in paragraaf 3.8.10 tankstation);
- art 3.24 Bal, het opslaan in een opslagtank van vloeibare gevaarlijke stoffen van ADR klasse 3, als bedoeld in paragraaf opslagtanks voor vloeistoffen en



- tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen);
- art 3.276 lid 1 onder b Bal, het bieden van gelegenheid voor het schoonmaken van gemotoriseerde voertuigen, als bedoeld in paragraaf 3.8.4 garage, autoschadeherstelbedrijf, autowasstraat en carrosseriebouw).

De specifieke zorgplicht, zoals opgenomen in artikel 2.11 van het Bal, is voor alle genoemde mba's van toepassing.

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen/artikelen uit het Bal, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde mba's:

- opslaan van brandbare vloeistoffen anders dan diesel in ondergrondse opslagtanks, bedoeld in paragraaf 4.96;
- opslaan van diesel in ondergrondse opslagtanks, bedoeld in paragraaf 4.97;
- het tanken en opslaan van LNG, bedoeld in paragraaf 4.36;
- het grootschalig tanken, bedoeld in paragraaf 4.40;
- een wasstraat of wasplaats, bedoeld in paragraaf 4.44.
- verduurzaming van het energiegebruik, bedoeld in paragraaf 5.4.1.

Daarnaast zijn ook de volgende paragrafen van het Omgevingsplan van toepassing:

- paragraaf 22.3.3 Zwerfafval
- paragraaf 22.3.4 Geluid

2.4 Zorgplicht

Voor mba's zoals omschreven in het Bal geldt naast algemene regels ook een specifieke zorgplicht.

Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11, van het Bal. Dit artikel bestaat uit twee delen. Het eerste deel verplicht degene die de activiteit verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is en moet blijven, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht in ieder geval bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering.

In het algemeen zal de specifieke zorgplicht niet overtreden worden indien de activiteit op de gebruikelijke manier wordt uitgevoerd. De specifieke zorgplicht verbiedt handelingen waarvan duidelijk is dat deze niet toegestaan kunnen worden en iedereen zou moeten weten dat ze niet door de beugel kunnen.

Aan deze vergunning zullen geen voorschriften worden verbonden voor activiteiten of aspecten, die reeds voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Daar waar deze volgens ons in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid biedt, is de specifieke zorgplicht nader ingevuld met vergunningvoorschriften.

3. EXTERNE VEILIGHEID

3.1 Wettelijk kader

De aangevraagde milieubelastende activiteit valt onder paragraaf 3.8.10 "Tankstation" van het Bal. Op grond van artikel 3.298 moet worden voldaan aan de algemene regels die staan in paragraaf 4.36 "tanken en opslaan van LNG".

Met het oog op het waarborgen van de veiligheid bij het tanken van voertuigen en werktuigen moet op grond van artikel 4.478 van het Bal worden voldaan aan de PGS 33-1. Ook moet worden voldaan aan de algemene regels in de artikelen 4.479 en 4.480



van het Bal.

In paragraaf 8.5.1 van het Bkl staan de beoordelingsregels voor de aanvraag van de omgevingsvergunning milieubelastende activiteit. Vanuit het oogpunt externe veiligheid wordt de omgevingsvergunning, conform artikel 8.9 Bkl, verleend als:

- De voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast. Omdat het om een LNG-tankstation gaat waar elektrisch geladen kan worden, zijn de PGS 33-1 en PGS-38 van toepassing.
- De nodige maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen van ongevallen te beperken. Aan dit criterium wordt voldaan als er rekening wordt gehouden met:
 - de onderwerpen bestrijdbaarheid, zelfredzaamheid en geneeskundige hulpverlening;
 - de standaardwaarde voor het plaatsgebonden risico van 1 op de 1.000.000 per jaar voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties;
 - De kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door de activiteit voor beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties binnen een brandaandachtsgebied, een explosieaandachtsgebied en een gifwolkaandachtsgebied.

Artikel 8.12 Bkl beschrijft de beoordelingsregels voor activiteiten met externe veiligheidsrisico's die vallen in de categorieën B en E van bijlage VII Bkl. Een LNG-tankstation valt in categorie E. In artikel 8.12 lid 2 Bkl staat dat een grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van de activiteit in acht moet worden genomen van ten hoogste 1 op 1.000.000 per jaar voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties. Daarnaast zijn, conform lid 3, op de beoordeling van de aanvraag de artikelen 5.3 t/m 5.6, 5.8 t/m 5.10 en 5.11 lid 2 t/m lid 5 Bkl van toepassing.

3.2 Inhoudelijke beoordeling

Voor de activiteit LNG-tankstation moet het plaatsgebonden risico berekend worden (conform bijlage VII categorie E.10 Bkl). Om de plaatsgebonden risicocontour vast te stellen heeft de initiatiefnemer het adviesbureau AVIV een risicoanalyse (Risicoanalyse / LNG-tankstation Groenlo, project 256087, 07-02-2025) laten uitvoeren. Vastgesteld is dat deze analyse goed is uitgevoerd. Uit de risicoanalyse blijkt dat binnen de plaatsgebonden risicocontour geen (beperkt) kwetsbare gebouwen en zeer kwetsbare gebouwen liggen. Daarmee wordt voldaan aan de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico uit de wet- en regelgeving.

Voor een LNG-tankstation zijn voor het brandaandachtsgebied vaste afstanden te vinden in tabel E.10 in Bijlage VII van het Bkl. De vastgestelde afstand die op het tankstation van toepassing is hangt af van de volgende zaken:

- de reactietijd noodstop-voorziening is 5 seconden of minder;
- de opslagtank wordt van boven gevuld;
- de verlading geschiedt door middel van een pomp;
- er wordt geen gebruik gemaakt van voordruk groter dan 420 kPa.

Uit de aangeleverde risicoanalyse blijkt dat van bovenstaande zaken sprake is. Dit betekent dat het LNG-tankstation een brandaandachtsgebied heeft van 50 meter. Binnen het brandaandachtsgebied bevinden zich geen (beperkt) kwetsbare of zeer kwetsbare gebouwen. Om deze reden hoeft het groepsrisico niet te worden afgewogen.

3.3 Beoordeling PGS 33-1 (versie 1.0 augustus 2021)

Uit de aangeleverde stukken blijkt dat wordt voldaan aan de interne veiligheids-

afstanden uit de PGS 33-1.

3.4 Beoordeling PGS 38 (versie 1.0 december 2023)

Omdat het tankstation gelegenheid biedt voor het tanken van LNG en het elektrisch laden van voertuigen is sprake van een multi-energiestation. Om deze reden moet het tankstation naast de voorschriften uit de PGS 33-1 ook voldoen aan de voorschriften uit de PGS 38. Uit de aangeleverde stukken blijkt dat aan de interne veiligheidsafstanden uit de PGS 38 wordt voldaan.

3.5 Conclusie

Uit de risicoanalyse bij de aanvraag blijkt dat binnen de plaatsgebonden risicocontour geen (beperkt) kwetsbare of zeer kwetsbare gebouwen liggen. Daarmee wordt voldaan aan de grens- en standaardwaarde voor het plaatsgebonden risico uit de wetgeving. Binnen het brandaandachtsgebied liggen ook geen (beperkt) kwetsbare of zeer kwetsbare gebouwen. Het groepsrisico hoeft om deze reden niet te worden afgewogen.

Het initiatief voldoet aan de interne afstanden uit de PGS 33-1 en PGS 38.

4. GELUID

4.1 Algemeen

De activiteiten van het tankstation hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Bij de aanvraag is daarvoor een rapport akoestisch onderzoek gevoegd.

4.2 Toetsingskader

Het toetsingskader volgt uit paragraaf 22.3.4 van het Omgevingsplan. Het tankstation ligt op het, in het kader van de Wet geluidhinder, gezoneerde industrieterrein 'Den Sliem, De Laarberg'. De geluidszone van dit industrieterrein blijft op grond van het overgangsrecht gehandhaafd onder de Omgevingswet, tot het moment dat er voor het industrieterrein een geluidproductieplafond als omgevingswaarde is vastgesteld (artikel 3.6 van de Aanvullingswet geluid Omgevingswet).

Volgens artikel 22.63 en 22.71 van het Omgevingsplan mag het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT), vanwege een activiteit die is gelegen op een gezoneerd industrieterrein, op een afstand van 50 meter vanaf de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht, niet meer bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde. Indien binnen een afstand van 50 meter vanaf de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht een woning is gelegen buiten het gezoneerde industrieterrein dan geldt de waarde van 50 dB(A) etmaalwaarde op de woning. Ter plaatse van de zonegrens mag het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT) niet meer bedragen dan 50 dB(A) ten gevolge van alle op het industrieterrein verrichtte activiteiten.

Als grenswaarde voor de maximale geluidsniveaus geldt ter plaatse van woningen buiten de grens van het industrieterrein een waarde van 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode. Deze waarden gelden voor afzonderlijke activiteiten.

Verder is van belang dat de gemeente Oost Gelre gemeentelijk geluidbeleid heeft vastgesteld. Dit is echter niet van toepassing voor bedrijven op een gezoneerd industrieterrein. Voor dit industrieterrein geldt het "Zonebeheerplan bedrijventerrein Den Sliem/Laarberg te Groenlo", 11 juli 2007, Arcadis rapport 110623/CE7/1H7/000071.



4.3 Zonetoets

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting overdag en 's avonds binnen de geluidruimte voor deze kavel past. Uit de zonetoets van bureau Arcadis volgt dat de activiteit inpasbaar is binnen de geluidszone, voor de nachtperiode wordt daarbij beperkt gebruik gemaakt van de reserveruimte in de geluidzonering.

4.4 Inhoudelijke overwegingen

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de standaard geluidruimte uit het Omgevingsplan ruimer is dan de voor de bedrijfsvoering benodigde geluidruimte. Bovendien zal de standaard geluidruimte een relevante bijdrage leveren aan de geluidbelasting op de zone ten gevolge van alle bedrijven op het industrieterrein.

In het kader van een efficiënt zonebeheer dienen maatwerkvoorschriften te worden opgesteld waarmee de voor de bedrijfsvoering benodigde geluidruimte kan worden vastgelegd. De mogelijkheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften wordt geboden in artikel 22.45 van het Omgevingsplan. Hierbij kunnen de standaardnormen voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT) en/of het maximale geluidsniveau (LA,max), zoals vermeld in artikel 22.63 en 22.71 van het Omgevingsplan, worden aangepast aan de lokale situatie.

4.5 Conclusie

In het kader van een goed zonebeheer en op grond van artikel 22.45, lid 2 van het Omgevingsplan zijn in deze beschikking maatwerkvoorschriften opgenomen die zijn gebaseerd op de werkelijk benodigde geluidruimte zoals bepaald in het akoestisch onderzoek dat onderdeel is van de aanvraag. Met de in het akoestisch onderzoek berekende geluidsbelasting worden de activiteiten van het tankstation niet belemmerd.

5. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aanvraag kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning voor het wijzigen van de mba kan worden verleend.



BEGRIPPEN

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, etc.)

Begrip	Definitie
Functioneel ondersteunende activiteiten	Milieubelastende activiteiten op dezelfde locatie, die de kernactiviteit functioneel ondersteunen.
Geluidgevoelige gebouwen of ruimten	Gebouwen of ruimten als bedoeld in artikel 3.21 en 3.22 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L _A r, L _T)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (L _A max)	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C _m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.