



Assen, 25 augustus 2026
Ons kenmerk: 1003732

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHÉ INZAKE OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT

Vergunninghouder : Enexis Netbeheer B.V.
Activiteit : Slopen bijgebouw
Locatie : Toldijk 31 in Hoogeveen

Deze omgevingsvergunning wordt verleend voor de periode vanaf datum van afgifte van deze vergunning tot en met 15 april 2031.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) hebben, met inachtneming van artikel 8.74k van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), besloten aan Enexis Netbeheer B.V. op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in artikel 5.1. tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet te verlenen voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 11.46., eerste lid, van het Bal voor de habitatrictlijnsoort de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) waar het gaat om:
 - b. het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis;
 - d. het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

Voorschriften

Aan deze omgevingsvergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

1. Algemene voorschriften

- 1.1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepalingen en genoemde soort verleend.
- 1.2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden, zoals beschreven in de aanvraag en de daarbij behorende stukken.
- 1.3. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Drenthe via vth@drenthe.nl, indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.
- 1.4. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
- 1.5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning en de begeleidende brief (papier of digitaal) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 1.6. De vergunninghouder dient, zodra de datum van aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 7 dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de provincie Drenthe via vth@drenthe.nl, onder vermelding van het kenmerk van het besluit.



- 1.7. Bij de melding hoort eveneens te worden aangegeven welk ecologisch adviesbureau/ecologisch deskundige de ecologische begeleiding biedt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden en het meest actuele ecologisch werkprotocol mee te zenden. Indien er tussentijds wordt gekozen om met een ander ecologisch adviesbureau of ecologisch deskundige door te gaan, dan dient dit schriftelijk gemeld te worden aan het bevoegd gezag via vth@drenthe.nl, onder vermelding van het kenmerk van het besluit.
- 1.8. Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het “Activiteitenplan gewone dwergvleermuis t.b.v. renovatie en sloopwerkzaamheden hoogspanningsstation Toldijk te Hoogeveen” d.d. 19 januari 2026 door Antea Nederland B.V. (hierna Activiteitenplan) en de aanvullingen per e-mail d.d. 7 juli, 10 en 20 augustus 2026, behorend bij dit besluit.
- 1.9. De in dit besluit beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient te allen tijde op de locatie (papier of digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name bij de uitvoerenden op de locatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit ecologisch werkprotocol te worden uitgevoerd.
- 1.10. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden van alle ecologische handelingen. Uit dit logboek dient duidelijk naar voren te komen wanneer en op welke ecologische wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek wordt op verzoek getoond aan het bevoegd gezag. Tevens dient het ecologisch logboek direct na afronding van de werkzaamheden onder vermelding van het kenmerk van het besluit te worden verstuurd naar het bevoegd gezag via vth@drenthe.nl.
- 1.11. Binnen twee maanden na het verlenen van deze vergunning dienen alle waarnemingen van de soorten die waargenomen zijn tijdens het nader onderzoek te worden ingevoerd in de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF). Na invoering van deze gegevens dient hiervan een afschrift verstuurd te worden onder vermelding van het kenmerk van het besluit via vth@drenthe.nl.

2. Soort specifieke voorschriften

Gewone dwergvleermuis

- 2.1. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periodes van de gewone dwergvleermuis. De (meest) kwetsbare periode (winterperiode) loopt globaal van 1 november t/m 1 april. Daarnaast dient ook rekening gehouden te worden met de kraamperiode van de gewone dwergvleermuis. Deze loopt globaal van 15 mei t/m 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de klimatologische omstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van voornoemde soort.
- 2.2. De vergunninghouder heeft op 10 juni 2026 één tijdelijke vleermuispaalkast geplaatst van het type VK SK 04 van Vivara Pro, geschikt voor de gewone dwergvleermuis, conform het Activiteitenplan hoofdstuk 6 en de aanvullingen per e-mail van 7 juli en 10 augustus 2026. De geplaatste vleermuispaalkast zal ook als permanente compensatie dienen.
- 2.3. Er dient bij het plaatsen van de vleermuispaalkast een gewenningsperiode in acht genomen te worden van minimaal 3 maanden (waarbij alleen de maanden april tot en met oktober meetellen) waardoor de gewone dwergvleermuis in staat is om de nieuwe verblijfplaatsen te lokaliseren, gezien dit het actieve seizoen van de diersoort betreft.
- 2.4. Gedurende de periode waarin de kasten aanwezig moeten blijven dienen deze ook functioneel te blijven. Hierbij dient rekening gehouden te worden met aanschijsing van de kasten en het behoud van de vrije in-/en uitvliegroute door bijvoorbeeld takken of ander groen te verwijderen.



- 2.5. Voorafgaand aan de werkzaamheden, bij voor vleermuizen gunstige weersomstandigheden en binnen de actieve periode (maar buiten de kraamperiode) dient het bijgebouw natuurvrij gemaakt te worden, zodat er geen verstoring plaatsvindt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. Dit dient uitgevoerd te worden conform het gestelde in het Activiteitenplan hoofdstuk 6. Indien het natuurvrij maken niet door de ecologisch deskundige zelf/onder begeleiding van wordt uitgevoerd, dient binnen 36 uur de methode van natuurvrij maken gecontroleerd te worden door de ecologisch deskundige.
- 2.6. Bij het natuurvrij maken dient geen gebruik gemaakt te worden van middelen welke de gezondheid van de dieren kunnen schaden, zoals het gebruik van purschuim en kleverig materiaal.
- 2.7. Bij het natuurvrij maken dient rekening gehouden te worden met de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis. Tevens dient er voorkomen te worden dat verblijfplaatsen onnodig natuurvrij gemaakt worden, omdat de werkzaamheden pas na de betreffende kwetsbare periode(s) plaatsvinden. Uitstel van de werkzaamheden dient ook uitstel van natuurvrij maken te betekenen.
- 2.8. Voorafgaand aan de werkzaamheden, binnen het actieve seizoen en na minimaal drie dagen (met voor vleermuizen gunstige weersomstandigheden) na het natuurvrij maken dient door een ecologisch deskundige door middel van een in- en/of uitvliegcontrole conform het vleermuisprotocol vastgesteld te zijn dat er geen gewone dwergvleermuis in het bijgebouw meer aanwezig is. Wanneer er niet kan worden vastgesteld dat er geen gewone dwergvleermuis in het bijgebouw meer aanwezig is, kunnen de werkzaamheden niet aanvangen en moet het gestelde onder voorschrift 2.5 t/m 2.8 worden herhaald.
- 2.9. De vergunninghouder dient voor de permanente situatie minimaal twee extra vleermuispaalkasten van het type VK SK 04 van Vivara Pro, geschikt voor de gewone dwergvleermuis aan te bieden te maken conform het Activiteitenplan en de aanvullingen van d.d. 10 augustus 2026 zodat er een totaal van tenminste drie vleermuispaalkasten aanwezig zijn in de permanente situatie.
- 2.10. Zowel de tijdelijke als permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis dienen geplaatst te worden conform het meest actuele Kennisdocument van BIJ12 voor de gewone dwergvleermuis en/of op basis van expert judgement van de ecologisch deskundige.
- 2.11. Er dient jaarlijks een controle uitgevoerd te worden op de functionaliteit van de vleermuispaalkasten voor de aanvang van de actieve periode van vleermuizen door een ecologisch deskundige. Onder functionaliteit wordt verstaan dat de kasten onder andere toegankelijk zijn en de openingen in het verblijf vrij zijn van spinnenwebben of andere vervuiling en de verblijven niet beschadigd zijn. Wanneer de functionaliteit niet voldoet moet de functionaliteit zo snel mogelijk hersteld worden.

3. Overige voorschriften

- 3.1. Een ecologisch deskundige op het gebied van de soort(en) waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend, dient tenminste aanwezig en/of geïnformeerd te zijn tijdens de volgende momenten:
 - 3.1.1. Aanwezig bij het natuurvrij maken of de controle op de methode van natuurvrij maken, voorafgaand aan de werkzaamheden;
 - 3.1.2. Aanwezig bij de controle of het natuurvrij maken succesvol is uitgevoerd, voorafgaand aan de werkzaamheden;
 - 3.1.3. Aanwezig bij het aanbrengen van de alternatieve verblijfplaatsen op geschikte locaties;
 - 3.1.4. Vooraf geïnformeerd over de start van de werkzaamheden na het natuurvrij maken.
- 3.2. Bovenstaande momenten worden beschreven in het ecologisch logboek door de ecologisch deskundige.





4. Zorgplicht

- 4.1. De vergunninghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die kunnen leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten, zoals het verwijderen van bosschages en bomen of kunstmatige lichtverstoring, dienen achterwege gelaten te worden of zo uitgevoerd te worden dat de effecten tot het minimum worden beperkt.
- 4.2. In navolging van het voorgaande voorschrift dient de vergunninghouder rekening te houden met het broedseizoen van alle vogelsoorten. De werkzaamheden dienen zoveel als mogelijk uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen. Indien dit niet mogelijk is, dient een ecologisch deskundige voorafgaand aan de werkzaamheden het plangebied te controleren op in gebruik zijnde nesten. Indien er in gebruik zijnde nesten worden aangetroffen, worden de werkzaamheden uitgesteld tot na het broedseizoen van die betreffende vogelsoort. Het plangebied dient hiervoor te worden vrijgegeven door de ecologisch deskundige.

5. Stikstof

Het is mogelijk dat er voor deze activiteit op grond van de Omgevingswet een omgevingsvergunning voor een natura 2000-activiteit noodzakelijk is. In de Omgevingswet is de bescherming van natura 2000-gebieden vastgelegd. U bent verplicht om voordat u gaat beginnen te inventariseren wat de effecten van de activiteit zijn op de omliggende natura 2000-gebieden door bijvoorbeeld het uitvoeren van een AERIUS-berekening. Afhankelijk van de uitkomst is mogelijk een aanvullende ecologische toetsing nodig en dient u mogelijk vooraf een omgevingsvergunning bij de provincie aan te vragen. Zie voor meer informatie hierover de volgende website: www.provincie.drenthe.nl/natuurbescherming of neem contact op met de provincie Drenthe op telefoonnummer (0592) 36 55 55.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,



drs. M. Middel,
Themamanager Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving

Afschrift aan:

- Enexis Netbeheer B.V. (digitaal);
- Antea Nederland B.V. (digitaal);
- het College van Burgemeester en Wethouders van Hoogeveen (digitaal).

Omgevingsvergunningstermijn

Het kan voorkomen dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft uit te voeren. Om onnodige vertraging van het traject te voorkomen wordt in dat geval geadviseerd om minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn te verzoeken om verlenging. Daarvoor kunt u contact opnemen via vth@drenthe.nl.

**Omgevingsvergunningwijziging**

Indien de vergunninghouder verzoekt om wijziging van de voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen, dient hiervoor een wijzigingsvergunning te worden aangevraagd, voorzien van een inhoudelijke onderbouwing.

Kleine wijzigingen die geen betrekking hebben op de bovenstaande voorschriften kunnen, in overleg met een ecologische deskundige en de provincie, worden doorgevoerd. Dergelijke wijzigingen dienen te allen tijde in afstemming met de provincie plaats te vinden. Hierover kunt u contact opnemen via vth@drenthe.nl

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan, hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.

BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

1. Aanvraag en procesverloop

Op 19 januari 2026 hebben wij van het Antea Nederland B.V. namens Enexis Netbeheer B.V. (hierna vergunninghouder) een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op de sloop van een bijgebouw op het hoogspanningstation Toldijk, gelegen aan Toldijk 31 in Hoogeveen in de gemeente Hoogeveen (zie figuur 1). De vergunninghouder heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11.46, eerste lid en onder b en d, van het Bal voor de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).



Figuur 1: Plangebied (bron: Activiteitenplan)

2. Wettelijk kader

Het is op grond van artikel 5.1, tweede lid en onder g, van de Omgevingswet (Ow) verboden om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten voor zover het gaat om een in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) aangewezen geval. De diverse aangetroffen diersoorten binnen het plangebied worden beschermd volgens diverse beschermingsregimes van het Bal.

2.1 Habitatrichtlijn

De gewone dwergvleermuis is een beschermde inheemse zoogdiersoort als bedoeld in bijlage IV onderdeel a bij de Habitatrichtlijn en bijlage II van het verdrag van Bern en is zodoende beschermd op grond van artikel 11.46, eerste lid van het Bal waar het gaat om:



- a. het in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk doden of opzettelijk vangen van in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onder a, bij de habitatrichtlijn, bijlage II bij het verdrag van Bern of bijlage I bij het verdrag van Bonn;
- b. het opzettelijk verstoren van dieren als bedoeld onder a; en
- d. het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld onder a.

Onder voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van vleermuizen als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid en onder d, van het Bal vallen o.a. kraamverblijven, zomerverblijven, paarverblijven en winterverblijven, alsmede essentiële foerageergebieden en vliegroutes leidend naar deze verblijfplaatsen. Voornoemde is van vitaal belang voor een gunstige staat van instandhouding van de vleermuizen. Tijdelijke, seizoensgebonden verblijfplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau of per individu zijn ook beschermd op grond van artikel 11.46, eerste lid en onder d, van het Bal. Doordat bij de uitvoering van de werkzaamheden verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden vernield, is een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit noodzakelijk.

Naast artikel 11.46, eerste lid en onder d, van het Bal is een omgevingsvergunning aangevraagd voor artikel 11.46, eerste lid en onder b, van het Bal. Gelet op de werkzaamheden valt niet uit te sluiten dat er sprake is van mogelijke, opzettelijke verstoring van gewone dwergvleermuis gedurende en na uitvoering van de werkzaamheden.

2.2 Beoordelingsgronden vergunningverlening

Op grond van artikel 3.56 van het Bkl dienen wij bij het afgeven van een omgevingsvergunning rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de omgevingsvergunning anders vorm te geven.

3. De situatie

Vergunninghouder is voornemens om werkzaamheden uit te voeren op het hoogspanningsstation (110kV) Toldijk Hoogeveen. In verband met de energietransitie is het nodig om het station uit te breiden. Het gaat om uitbreiding van het station waarvoor onder andere de sloop van enkele bijgebouwen nodig is. Deze gebouwen hebben een dubbelwandige muur met spouw en een plat dak van massief beton. Het plangebied bestaat verder uit gemaaid grasland, transformatorstations en andere bebouwing. De transformatoren zijn opgebouwd uit een stalen constructie. Het plangebied is omgeven door een metalen hekwerk. In het noordelijke bijgebouw is een verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis vastgesteld. Door de sloop van het bijgebouw zal de verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis vernield worden en wordt de gewone dwergvleermuis verstoord.

3.1 Uitgevoerd onderzoek

Door Antea Nederland B.V. is een quickscan uitgevoerd die bestond uit een bureauonderzoek en een veldonderzoek. Het veldonderzoek heeft plaatsgevonden op 7 juni 2024. Op basis van de uitkomsten van deze quickscan kunnen negatieve gevolgen voor de gewone dwergvleermuis niet op voorhand uitgesloten worden. Alle overige beschermde soorten zijn uitgesloten op basis van de quickscan, (zie "Natuurtoets transformatorstation – Toldijk Hoogeveen" d.d. 18 juli 2024 door Antea Nederland B.V.). Naar de soorten die niet uitgesloten konden worden op basis van de quickscan is nader onderzoek uitgevoerd in 2025. Dit onderzoek is uitgevoerd conform het meest recente vleermuisprotocol. Hiermee kunnen wij concluderen dat er voldoende onderzoek is uitgevoerd.

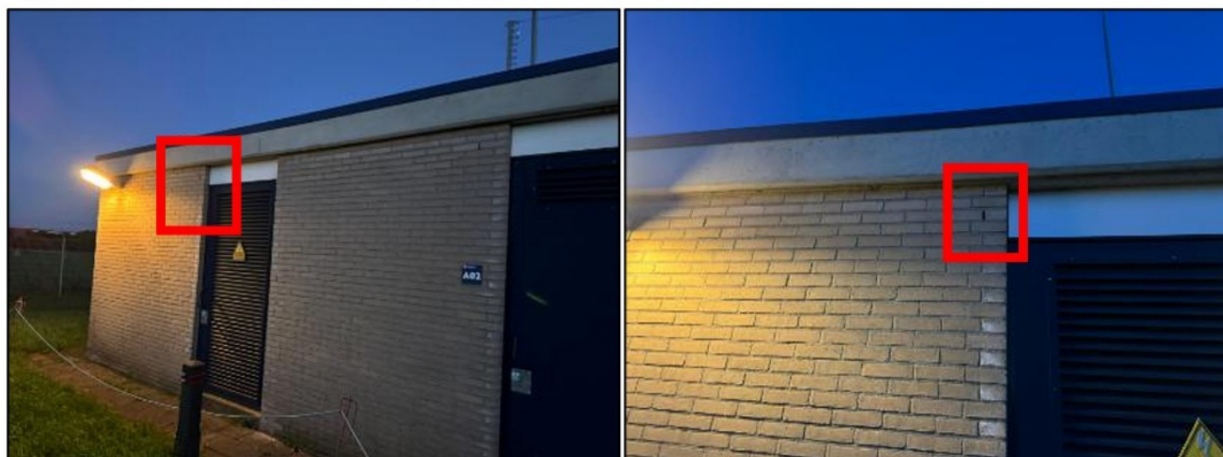
Tijdens het nader onderzoek zijn de volgende soorten en verblijfplaatsen vastgesteld binnen het projectgebied:

- Gewone dwergvleermuis: uit het nader onderzoek blijkt dat er een zomer- en paarverblijfplaats aanwezig is binnen het plangebied. De verblijfplaats bevindt zich in een stootvoeg aan de noordelijke zijde van het gebouw (zie figuur 2).

Als gevolg van de werkzaamheden gaat er één zomer- en paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis verloren. Om die reden is een omgevingsvergunning voor een flora-en fauna-activiteit vereist.



Figuur 2: Locatie met de aangetroffen verblijfplaats (bron: Activiteitenplan)



Figuur 3 en 4: Locatie met de aangetroffen verblijfplaats, de in- en uitvliegopening is rood omkaderd (bron: Activiteitenplan)



3.2 Tijdelijke compensatie

Er is één zomer- en paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. Om de periode tussen het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaats en het realiseren van de permanente verblijfplaatsen te overbruggen dient er tijdelijke compensatie gerealiseerd te worden voor de gewone dwergvleermuis.

Op 10 juni 2026 is er een vleermuispaalkast van het type VK SK 04 van Vivara Pro geplaatst. Het ongeschikt maken zal plaatsvinden in april 2028. Hiermee wordt er aan de gewenningsperiode van drie maanden voor de zomer- en paarverblijfplaats voldaan. De paalkast wordt geplaatst conform het kennisdocument van BIJ12 voor de gewone dwergvleermuis en conform het activiteitenplan hoofdstuk 6. De vleermuispaalkast wordt ook gebruikt voor de permanente compensatie en zal dus niet verwijderd worden.

Aangezien er geen geschikte mogelijkheden in of rondom het plangebied zijn om vleermuiskasten op te hangen gaan wij akkoord met het gebruik van een vleermuispaalkast.

Met de bovenstaande maatregelen wordt er voldoende tijdelijk gecompenseerd voor de gewone dwergvleermuis. Het plaatsen van vleermuispaalkast dient te gebeuren onder begeleiding van een ecologisch deskundige.

3.3 Permanente mitigatie

Naast de reeds geplaatste vleermuispaalkast zullen er nog minimaal twee extra vleermuispaalkasten van het type VK SK 04 van Vivara Pro geplaatst worden. In totaal zullen er dus drie vleermuispaalkasten aanwezig zijn in de permanente situatie. De paalkasten worden geplaatst conform het kennisdocument van BIJ12 voor de gewone dwergvleermuis en conform het activiteitenplan hoofdstuk 6 en de aanvullingen van 10 augustus. Het plaatsen van de vleermuispaalkast dient te gebeuren onder begeleiding van een ecologisch deskundige.

Er dient jaarlijks een controle uitgevoerd te worden op de functionaliteit van de vleermuispaalkasten door een ecologisch deskundige. Wanneer de functionaliteit niet voldoet moet de functionaliteit zo snel mogelijk hersteld worden.

Met de bovenstaande maatregelen wordt er voldoende permanent gecompenseerd voor de gewone dwergvleermuis.

3.4 Natuurvrij maken

Door de werkzaamheden kan de gewone dwergvleermuis verstoord worden of kunnen verblijfplaatsen worden aangetast. Om deze reden dienen de verblijfplaatsen natuurvrij gemaakt te worden voorafgaand aan de werkzaamheden om er zorg voor te dragen dat de vleermuizen tijdens de werkzaamheden niet in het bijgebouw aanwezig zijn. Het natuurvrij maken kan enkel plaatsvinden in de periode april, september en oktober, buiten de kwetsbare winter- en kraamperiode.

Verblijfplaatsen van vleermuizen dienen binnen de actieve periode natuurvrij gemaakt te worden door gebruik te maken van exclusion flaps. Deze borgen dat vleermuizen naar buiten kunnen, maar niet meer terug naar binnen. De exclusion flaps worden geplaatst voor openingen verspreid over geschikte locaties. Overige kieren kunnen dichtgezet worden met vulschuim, werings- of gootborstels of gaas.



Enkele dagen tot een week na het natuurvrij maken wordt door de ecologisch deskundig een controle uitgevoerd op het natuurvrij maken. Bij deze controle, een in- en/of uitvliegcontrole, wordt gekeken of er geen vleermuizen in het bijgebouw meer aanwezig zijn voordat de renovatie begint. De werkzaamheden kunnen pas beginnen nadat de ecologisch deskundige beoordeeld heeft dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn. Het kan dus voorkomen dat er aanvullende maatregelen getroffen moeten worden wanneer bij de eerste controle nog vleermuizen in het bijgebouw aanwezig zijn.

4. Overwegingen

Uit de relevante wet- en regelgeving blijkt dat de aangevraagde omgevingsvergunning alleen kan worden verleend als de vergunning aangevraagd wordt onder een aangewezen belang, er geen andere bevredigende oplossing bestaat en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is. De vergunninghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikelen 8.74k van het Bkl.

4.1 Belangenafweging

De vergunninghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten, genoemd in artikel 8.74k, lid 1, sub b onder 3 van het Bkl.

In het Activiteitenplan staat het belang op de volgende manier beschreven:

“De stad Hoogeveen wordt voorzien van stroom doormiddel van één hoogspanningsstation. De uitbreiding is noodzakelijk om een betrouwbaar netwerk te blijven kunnen garanderen, die ook toekomstbestendig is. Daarnaast is uitbreiding nodig om de netcongestie te verkleinen. Grote delen van de gemeente Hoogeveen en de directe omgeving hebben een gebrek aan transportcapaciteit op het elektriciteitsnetwerk.

Hoogeveen ligt in het gebied waar de transportcapaciteit beperkt beschikbaar is zonder wachtrij.

In de omgeving van het station zijn nieuwe aansluitingen die terugleveren aan het elektriciteitsnet op dit moment niet mogelijk. Er is dus een acuut tekort aan capaciteit in en rondom Hoogeveen. Dit schaadt zowel de economische ontwikkeling in en rondom Hoogeveen, als het aanpakken van diverse maatschappelijke vraagstukken (bijv. woningbouwtekort).

Uitbreiding van het station Toldijk draagt direct bij aan het verminderen van de netcongestie. De aanpak van het verkleinen van de netcongestie is om meerdere redenen dan ook noodzakelijk. Allereerst, nieuwe voorzieningen, woningen en bedrijven kunnen worden aangesloten op het elektriciteitsnet. Versterking van het net is hiermee een voorwaarde voor oplossing van diverse lokale, regionale en nationale problemen, zoals woningnood. Ten tweede, renovatie van het hoogspanningsstation draagt bij aan de energietransitie. Het maakt het mogelijk om meer duurzame (decentrale) energieopwekking toe te passen, zoals zonnepanelen. Om deze te kunnen verwerken op het net en te verdelen richting eindgebruikers is een sterk elektriciteitsnet nodig. De renovatie van het station draagt hieraan bij en maakt het gereed voor de toekomstige uitbreiding van hoogspanningsstation Toldijk.”

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het belang vormt een voldoende onderbouwing om het optreden van (beperkte) negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis te rechtvaardigen.



4.2 Alternatievenafweging

In het Activiteitenplan staat de alternatievenafweging op de volgende manier beschreven:

Locatie

“Het plan betreft specifiek het deel van het hoofdgebouw A01 en het bijgebouw A02 waarin de zomer/paarverblijfplaats zich bevindt van de gewone dwergvleermuis. Het planvoornemen is daarmee locatie gebonden. Het verplaatsen van het hoogspanningsstation is om meerdere redenen niet mogelijk en wenselijk. Ten eerste, verplaatsing van het project is niet mogelijk omdat een hoogspanningsstation gevoed moet worden door hoogspanningsleidingen van TenneT. Verplaatsing van het station of uitvoering van het project elders vergt dat nieuwe hoogspanningsleidingen worden aangelegd. Ten tweede, verplaatsing is vanuit andere (provinciale en gemeentelijke) belangen onwenselijk. Verplaatsing kan leiden tot extra impact op het landschap en de omgeving. Daarnaast is, vanwege het acute tekort aan transportcapaciteit is het renoveren van het hoogspanningsstation op korte termijn noodzakelijk zodat het station klaar is voor de toekomstige uitbreiding. Het project elders uitvoeren zorgt voor vertraging, onder andere omdat grond aangekocht moet worden en complexe juridische procedures doorlopen moeten worden, zoals een wijziging van het omgevingsplan.”

Inrichting

“Het hoogspanningsstation Toldijk dient gerenoveerd en verzaagd te worden. Dat gebeurt in een tweetal stappen, als eerste zal Enexis het station uitbreiden met een tweetal trafo's en middenspanningsgebouwen. Bestaande verouderde installaties worden vervangen. Na afronding van het Enexis project zal TenneT de bestaande HS-schakeltuin vervangen voor een nieuwe schakeltuin die ten oosten van de huidige locatie wordt gesitueerd. Het station is westelijk aangesloten op het hoogspanningsnetwerk van TenneT met bovengrondse kabels. Oostelijk is het station ondergronds doorverbonden richting Beilen.

Aan de oostkant van het station worden nieuwe trafo's en middenspanningsgebouwen geplaatst. Ook het bijgebouw (met zomer/paarverblijfplaats van gewone dwergvleermuis) wordt verwijderd ten behoeve van een nieuw ondergronds kabeltracé om de beide trafo's aan de westkant van het station te verbinden met de nieuwe schakeltuin. De bovengrondse westelijk aansluiting op het hoogspanningsnet zal worden verplaatst naar de nieuwe schakeltuin.”

Werkwijze en uitvoering

“De werkwijze wordt aangepast aan de aanwezigheid van de zomer-/paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis. De alternatieve werkwijzen hebben voornamelijk betrekking tot het werken buiten kwetsbare periodes en het natuurvriendelijk ongeschikt maken van de huidige verblijfplaats om negatieve effecten zoveel mogelijk te voorkomen. De renovatie en sloopwerkzaamheden worden pas na het ongeschikt maken opgestart.”

Planning

“Werken buiten kwetsbare periodes: Volgens het Kennisdocument gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2024) is het voor jaarrond gebruikte verblijfplaatsen (waarbij geen sprake is van een kraamfunctie of massawinterverblijfplaats) het meest optimaal om in de periode van 15 april tot 15 oktober bebouwing onder ecologische begeleiding ongeschikt te maken (dit is indien geen sprake meer is van nachtvorst). In voorliggend plan worden mitigerende en compenserende maatregelen genomen na 15 april 2026. De gewenningsperiode van de gewone dwergvleermuis start vanaf 15 april en duurt drie maanden. De huidige verblijfplaats dient ongeschikt gemaakt te worden nadat de gewenningsperiode van drie maanden is verstreken.



Het ongeschikt maken van het bijgebouw wordt uitgevoerd in april 2028. Datum is afhankelijk van het verlenen van de vergunning en rekening houdend met de gewenningsperiode van drie maanden. Het ongeschikt maken valt in de minst kwetsbare periode voor de gewone dwergvleermuis.”

Door buiten de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis te werken en voldoende alternatieven aan te bieden gedurende en na uitvoering van de werkzaamheden onder toezicht van een ecologisch deskundige, wordt zoveel als mogelijk rekening gehouden met de aanwezige beschermde soorten in het plangebied. Voor de ingreep bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3 Staat van instandhouding

Er is een onderscheid te maken in de landelijke en lokale staat van instandhouding. Per categorie mogen de werkzaamheden geen negatieve invloed hebben.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland de meest algemeen voorkomende vleermuisensoort. De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is beoordeeld als onbekend. De populatie wordt geschat op 300.000 tot 600.000 individuen.

De verspreidingsgegevens van de gewone dwergvleermuis in de directe omgeving van het plangebied zijn deels in te zien, maar grotendeels onbekend en kan slechts ingeschat worden op waarnemingen door derden en op basis van onderzoeken in de omgeving. Het is echter landelijk en ook regionaal een veel voorkomende soort. Het algemene voorkomen van de soort is gunstig, maar er zijn ook voldoende redenen tot zorg in relatie tot ruimtelijke ontwikkelingen waarbij met name de grotere verblijfslocaties geraakt worden (kraam- en winterverblijfplaatsen in veelal oudere gebouwen). Het isoleren en vooral het vullen spouwmuur is een groot risico wanneer dit zonder maatregelen wordt uitgevoerd.

In de directe omgeving van het plangebied worden gewone vleermuizen weinig ingevoerd in de NDFF (in straal van 2,5 kilometer is de soort 36 waargenomen in de afgelopen 5 jaar, geraadpleegd op 09-12-2025). De meeste waarnemingen zijn gedaan buiten het plangebied in het centrum van Hoogeveen en enkele waarnemingen nabij Fluitenberg. De verblijfplaats die is aangetroffen binnen het plangebied betreft een zomer-/paarverblijfplaats, welke over het algemeen goed te compenseren zijn met kunstmatige voorzieningen. Gewone dwergvleermuizen hebben gebruikelijk meerdere verblijfplaatsen in de omgeving en in de omgeving van het te slopen gebouw zijn tevens veel alternatieve potentiële verblijfplaatsen aanwezig.

Het aanbod aan verblijfplaatsen, verbindende elementen en foerageergebieden is van belang voor een gezonde populatie en al deze elementen zijn in de omgeving aanwezig. Een dergelijke samenhang in potentiële regionale effecten leidt niet tot een significant negatief effect met betrekking tot zomer-/paarverblijfplaatsen. In een vergelijkbare situatie waarbij op meerdere locaties kraam- of winterverblijfplaatsen worden aangetast is het cumulatief effect vele malen groter.

Conclusie

Door het treffen van de juiste en voldoende alternatieve maatregelen voor de soort zoals in bovenstaande staat omschreven, worden negatieve effecten op de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis niet verwacht.



4.4 Zorgplicht en broedseizoen

Naast de soorten waarvoor de vergunninghouder de vergunning heeft aangevraagd kunnen ook andere soorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. De vergunninghouder is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevraagd om nadelige gevolgen te voorkomen.

Artikel 1.7 van de Omgevingswet en artikel 11.27 van het Bal bevatten respectievelijk de algemene en specifieke zorgplicht in het kader van een flora- en fauna-activiteit. De zorgplicht gebiedt eenieder voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende planten- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op gebieden of specifieke plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden dat negatieve effecten worden beperkt of ongedaan gemaakt.

Rekening houden met het broedseizoen van vogels valt ook onder de specifieke zorgplicht. Werkzaamheden die een negatief effect kunnen hebben op het broedsucces van vogels dienen uitgesteld te worden. Een ecologisch deskundige dient vast te stellen dat het broedseizoen voor de op het plangebied aanwezige (beschermde) soorten ten einde is.

5. Conclusie

Gelet op vorenstaande besluiten wij een omgevingsvergunning te verlenen. Aan deze vergunning zijn de voorschriften verbonden, zoals vermeld in dit besluit.