

Ontwerpbeschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Omgevingswet) van Holland Filling Industries BV. De aanvraag gaat over de wijziging/uitbreiding van een industrieel bedrijf. Het bedrijf ligt aan de Glasweg 4, 4794 TB te Heijningen, in de gemeente Moerdijk. De aanvraag is ontvangen op 23 januari 2026.

INHOUDSOPGAVE

ONTWERPBESCHIKKING.....	3
1 ONDERWERP	3
2 ONTWERPBESCHIKKING	3
PROCEDURELE ASPECTEN	4
1 AANVRAAG.....	4
2 BEVOEGD GEZAG	4
3 UNIFORME OPENBARE VOORBEREIDINGSPROCEDURE.....	4
4 ONTVANKELIJKHEID.....	4
5 OVERIGE REGELGEVING.....	4
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN.....	5
1 WETTELIJK KADER – OMGEVINGSWET	5
2 PROJECTBESCHRIJVING	5
3 MOGELIJKE EFFECTEN VAN HET PROJECT.....	6
3.1 VERSTORING DOOR GELUID.....	6
3.2 VERSTORING DOOR LICHT	6
3.3 OPTISCHE VERSTORING	7
3.4 VERDROGING	7
4 OVERWEGINGEN EFFECTEN OP BESCHERMDE GEBIEDEN	7
5 CONCLUSIE	7

ONTWERPBESCHIKKING

1 Onderwerp

Op 23 januari 2026 hebben wij van Holland Filling Industries BV een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e) ontvangen. De aanvraag gaat over de wijziging/uitbreiding van een industrieel bedrijf. Het project is gelegen aan de Glasweg 4, 4794 TB te Heijningen, in de gemeente Moerdijk.

2 Ontwerpbeschikking

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet besluiten wij:

- I. aan Holland Filling Industries BV de omgevingsvergunning voor de Natura 2000-activiteit op grond van de Omgevingswet (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e) te verlenen. De vergunning wordt verleend voor de wijziging/uitbreiding van een industrieel bedrijf. Het project is gelegen aan de Glasweg 4, 4794 TB te Heijningen in de gemeente Moerdijk, gelegen nabij het Natura 2000-gebied 'Krammer-Volkerak';
- II. dat de beschrijving van het project, in de aanvraag, voor zover deze betrekking heeft op de activiteit onderdeel uitmaakt van deze beschikking;
- III. aan de beschikking het volgende voorschrift te verbinden:
 - de beoogde ontwikkeling moet, in overeenstemming met de Beleidsregel omgevingsrecht Noord-Brabant, binnen drie jaar nadat deze beschikking onherroepelijk is geworden, zijn gerealiseerd.

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Aanvraag

Op 23 januari 2026 hebben wij van Holland Filling Industries BV een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e) ontvangen. De aanvraag gaat over de wijziging/uitbreiding van een industrieel bedrijf. Het project is gelegen aan de Glasweg 4, 4794 TB te Heijningen, in de gemeente Moerdijk. De aanvraag is op 14 april 2026 en 15 juli 2026 aangevuld.

2 Bevoegd gezag

Omdat het project plaatsvindt in de provincie Noord-Brabant zijn wij bevoegd om een beslissing te nemen op de aanvraag. Dit is op grond van artikel 5.10, onder e, van de Omgevingswet. Bij ons besluit betrekken wij ook de gevolgen voor Natura 2000-gebieden buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland.

3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld volgens de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht staat. Dit komt door de bepaling in de Omgevingswet (artikel 16.65) en het Omgevingsbesluit (artikel 10.24, eerste lid onder j).

4 Ontvankelijkheid

Wij hebben beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Bij de beoordeling zijn de volgende documenten betrokken:

- aanvraagformulier met kenmerk 2026012300985_000 van 23 januari 2026;
- ecologisch rapport inclusief toelichting bij de aanvraag en plattegrondtekening van 15 juli 2026.
- AERIUS Calculator: berekening beoogde situatie (aanlegfase) (kenmerk: S3f4Y6MRryG2)
- AERIUS Calculator: berekening beoogde situatie (gebruiksfase) 2000-gebieden (kenmerk: S3nsK5axvGL5)

5 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Omgevingswet (voor wat betreft een Natura 2000-activiteit) en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. De Omgevingswet, voor wat betreft de Natura 200-activiteit en bijbehorende regelgeving zoals de Omgevingsverordening Noord-Brabant zijn gericht op de bescherming van natuur. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of gezondheid.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Wettelijk kader – Omgevingswet

Inwerkingtreding Omgevingswet

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Met deze wet voegt de overheid de regels voor de fysieke leefomgeving samen. De Wet natuurbescherming is opgegaan in de Omgevingswet, met de Aanvullingswet natuur Omgevingswet en het Aanvullingsbesluit natuur Omgevingswet.

Met het ingaan van de Omgevingswet veranderen onder meer de benamingen van wetsinstrumenten. Zo is de benaming voor een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (artikel 2.7, tweede lid) gewijzigd naar een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit op grond van de Omgevingswet (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e).

U kunt meer lezen over gebiedsbescherming onder de Omgevingswet op de volgende website <https://iplo.nl/regelgeving/regels-voor-activiteiten/activiteiten-natuur/natura-2000-activiteit/>.

Artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Omgevingswet (hierna: Ow) heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (habitat- en vogelrichtlijngebieden). Op grond van Artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Ow is het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten te realiseren die, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied.

In onder andere artikel 18.10 van de Ow zijn gronden opgenomen op grond waarvan een vergunning kan worden ingetrokken of gewijzigd. De vergunning kan in elk geval worden ingetrokken indien blijkt dat de vergunninghouder zich niet houdt aan de vergunning.

2 Projectbeschrijving

De aanvraag heeft betrekking op de wijzigen/uitbreiden van een industrieel bedrijf. De aanvraag ziet toe op het realiseren van een nieuwe loods en het opslaan, verpakken en distribueren van plantaardige olieproducten.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag.

3 Mogelijke effecten van het project

Ten aanzien van verzuring en vermisting door stikstofdepositie is gebleken, dat de aangevraagde activiteiten niet leiden tot stikstofdepositie in het Natura 2000-gebied 'Krammer-Volkerak' of enig ander Natura 2000-gebied. Effecten vanwege stikstofdepositie zijn daarom op voorhand uitgesloten.

Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura-2000 gebied 'Krammer-Volkerak' van circa 300 meter, zijn op dit gebied mogelijk effecten te verwachten van verstoring door geluid en licht, optische verstoring en verdroging. In de aanvraag wordt ten aanzien van deze aspecten een nadere onderbouwing gegeven. Op de andere beschermde gebieden zijn alleen mogelijke negatieve effecten te verwachten van stikstofdepositie als gevolg van de uitstoot van stikstof. In voedselarme ecosystemen, zoals aanwezig in de nabijgelegen natuurgebieden, leidt een overmaat¹ aan stikstofdepositie tot een ongewenste toename aan voedingsstoffen en verzuring.

3.1 Verstoring door geluid

Toelichting

In de beoogde situatie is er sprake van vervoersbewegingen van zwaar vrachtverkeer en wordt er gebruik gemaakt van pompinstallaties. In de aanlegfase zullen er mobiele werktuigen actief zijn, waardoor een tijdelijke toename aan geluid ontstaat.

Toetsing

De habitat- en vogelrichtlijnsoorten die voorkomen in de omgeving van de projectlocatie zijn niet gevoelig voor verstoring door geluid gezien de projectlocatie gelegen is op een actief bedrijventerrein. Een toename in geluid is met de aangevraagde activiteiten alleen tijdelijk aanwezig tijdens de aanlegfase, echter is dit gezien het hogere achtergrondniveau van het bedrijventerrein niet significant. In de huidige situatie rijdt er al vrachtverkeer en wordt er gebruik gemaakt van pompinstallaties. Dit neemt niet toe in geluidsniveau. Uit de resultaten van het Akoestisch onderzoek (AV consulting B.V., Rapport 2006006168-202531061i-3, d.d. 18 juli 2025) blijkt dat er geen sprake is van zware geluidsbelasting. De geluidsbelasting ter plaatse van de zonegrens bedraagt ten hoogste 31 dB(A) etmaalwaarde. Hierdoor is verstoring door geluid uit te sluiten op het Natura2000 gebied 'Krammer-Volkerak'.

Conclusie

Hiermee is voldoende onderbouwd dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn vanwege verstoring door geluid.

3.2 Verstoring door licht

Toelichting

Bij de twee ingangen van de nieuwe bedrijfshal komt verlichting voor het openen van de deuren. Op de hoek van de bestaande bedrijfshal komt een lamp om het containerdok te verlichten. Deze lamp wordt tegen de gevel aan geplaatst en wordt naar benden gericht om de gevel te verlichten. De bestaande lamp ten zuiden van de huidige silo's komt te vervallen.

¹ Alterra-rapport nr. 2397 (Wageningen, 2012) geeft een overzicht van kritische depositiewaarden voor stikstof, toegepast op de habitattypen en habitat van soorten binnen Natura 2000-gebieden.

Toetsing

Gezien de afstand van het plangebied tot het Natura 2000-gebied, het gebruik van de locatie en de ligging is er al reeds sprake van lichtverstoring. Dit is echter onderdeel van de huidige achtergrondverstoring en de geplande werkzaamheden en nieuwe situatie zullen dit niet verergeren. De nieuwe lampen worden op vergelijkbare locaties geplaatst en worden niet van het terrein af gericht. Hierdoor zijn er geen significante effecten van lichtverstoring te verwachten.

Conclusie

Hiermee is voldoende onderbouwd dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn vanwege verstoring door licht.

3.3 Optische verstoring

Toelichting

De te realiseren uitbreiding van de bedrijfshal en de activiteiten tijdens de aanlegfase zijn beide op een actief bedrijventerrein waar soortgelijke activiteiten standaard aanwezig zijn.

Toetsing

De habitat- en vogelrichtlijnsoorten, die voorkomen in de omgeving van het onderzoeksgebied zullen geen significante effecten ondervinden van optische verstoring voortkomend uit de geplande werkzaamheden. De afstand van de werkzaamheden tot het Natura 2000-gebied (circa 300 meter) is te groot en worden er structuren op de noordelijke grens geplaatst waardoor optische verstoring wordt geblokkeerd. Daarbij is er sprake van een actief bedrijventerrein waardoor er al lange tijd sprake is van optische verstoring. De werkzaamheden voor de bouw en uiteindelijk het gebruik zijn niet significant anders dan in de huidige situatie. Zodende is er geen sprake van een significante verergering van optische verstoring met de huidige situatie.

Conclusie

Hiermee is voldoende onderbouwd dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn vanwege optische verstoring.

3.4 Verdroging

De aanvrager geeft aan dat er op de projectlocatie in de beoogde situatie geen water wordt onttrokken ten behoeve van de bedrijfsvoering. Effecten door verdroging zijn derhalve uit te sluiten.

4 Overwegingen effecten op beschermde gebieden

Uit de aanvraag blijkt dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn die de natuurlijke kenmerken van de diverse beschermde gebieden kunnen aantasten

5 Conclusie

Wij zijn van plan de gevraagde omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit, op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Omgevingswet te verlenen. Wij concluderen dat de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, geen significante gevolgen kan hebben voor het Natura 2000-gebied 'Krammer-Volkerak'.