

Adviesbureau E.C.O. Logisch B.V.
T.a.v. ■■■■■
Waaier 72
2451 VW LEIMUIDEN

Verzonden 20 augustus 2026

Zaaknummer : OMG-079823/Z26-0818457
DSO-nummer : 2026040800452
Behandelaar : ■■■■■
Betreft : Besluit Flora- en fauna-activiteit voor Meerkerkdreef 25 Amsterdam
Locatie : Meerkerkdreef 25 te Amsterdam
Vergunninghouder : Gemeente Amsterdam

Geachte ■■■■■,

Op 8 april 2026 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning namens Gemeente Amsterdam ontvangen voor het project 'Meerkerkdreef 25 Amsterdam'. Uw aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OMG-079823/Z26-0818457. Het project betreft sloop-nieuwbouw en het herinrichten van het terrein als afvalverwerkings- en overslagpunt voor gemeente Amsterdam. De locatie van deze ontwikkeling betreft Meerkerkdreef 25 te Amsterdam, zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.

De aanvraag gaat over een flora- en fauna-activiteit.

Hierbij ontvangt u het besluit namens Gedeputeerde Staten van Noord-Holland op uw aanvraag voor een omgevingsvergunning. Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden. De voorschriften zijn opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit. De onderbouwing van deze vergunning is te vinden in bijlage 2 bij dit besluit. Bij het besluit horen bijlagen. Lees de bijlagen en bewaar alles goed.

Besluit

Voor het project Meerkerkdreef 25 Amsterdam besluiten wij namens Gedeputeerde Staten van Noord-Holland de aangevraagde omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen. Het betreft een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als genoemd in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow¹. Het gaat om sloop-nieuwbouw en het herinrichten van het terrein als afvalverwerkings- en overslagpunt voor gemeente Amsterdam aan de Meerkerkdreef 25 te Amsterdam.

Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning voor de volgende schadelijke handelingen en beschermde soort:

- het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bal);
- het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder d, van het Bal).

¹ In dit besluit worden verschillende afkortingen gebruikt voor wetgevingen. Het gaat hierbij om de volgende afkortingen:
Ow: Omgevingswet, Ob: Omgevingsbesluit, Or: Omgevingsregeling, Bal: Besluit activiteit leefomgeving, Bkl: Besluit kwaliteit leefomgeving, Awb: Algemene wet bestuursrecht.

Aan deze omgevingsvergunning hebben we voorschriften verbonden. Deze staan in bijlage 1 van dit besluit. De voorschriften maken integraal deel uit van deze omgevingsvergunning. U dient zich aan deze voorschriften te houden. De voorschriften richten zich voornamelijk op het ongeschikt maken van de bebouwing voor het uitvoeren van de werkzaamheden en het realiseren van tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis.

Geldigheid

De vergunning is geldig vanaf de dag na verzending van het besluit tot en met 31 december 2029.

Publicatie

Een kennisgeving van dit besluit publiceren wij op www.officielebekendmakingen.nl.

Leges

Voor het in behandeling nemen van uw aanvraag brengen wij kosten in rekening. U heeft hiervoor bij de start van de procedure al een brief ontvangen.

Meer informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via postbus@odnhn.nl of 088-102 13 00. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer (OMG-079823/Z26-0818457) te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van provincie Noord-Holland,
namens deze de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Dit document is elektronisch vastgesteld en daarom ontbreekt een handtekening.

Bijlage: Bijlage 1: Voorschriften en beperkingen bij besluit met kenmerk OMG-079823;
 Bijlage 2: Onderbouwing van het besluit met kenmerk OMG-079823;
 Bijlage 3: Plangebied, oorspronkelijke verblijfplaats en locaties tijdelijke alternatieve
 verblijfplaatsen;
 Bijlage 4: Locaties permanente alternatieve verblijfplaatsen.

Kopie aan: Toezicht en handhaving OD NHN
 Gemeente Amsterdam

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Voorschriften en beperkingen bij besluit met kenmerk OMG-079823

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 5.18, eerste lid, van de Ow verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de in het besluit genoemde soort en beschreven schadelijke handelingen verleend.
2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan: alle handelingen die het projectgebied aantasten. Dit is inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De vergunninghouder dient direct contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde soorten in de aanvraag worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de vergunninghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde omgevingsvergunning mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige² op het gebied van de soorten waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend.
9. De vergunninghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de omgevingsvergunning genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De vergunninghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften

11. De bebouwing met de huidige verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis dient minimaal zeven dagen voorafgaande aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden met behulp van 'exclusion flaps', weringsborstels en/of vulschuim/rugvulling³. De locatie van de verblijfplaats wordt weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit. Het ongeschikt maken dient in fysieke aanwezigheid van een ecologisch deskundige plaats te vinden. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soort zich elders binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden vestigt.
12. Bij het ongeschikt maken mogen geen opschuimende, zelf-expanderende en/of uithardende (vul)middelen (zoals bijvoorbeeld purschuim) gebruikt worden om gaten dicht te zetten. Ook mogen geen netten of andere materialen gebruikt worden waarin soorten verstrikt kunnen raken. Dit om te voorkomen dat beschermde soorten vastkleven of verstrikt raken in de (vul)middelen of onverhoopt opgesloten worden.

² www.rvo.nl/onderwerpen/buiten-werken/ecologisch-deskundige

³ buizen polyurethaan- of polystyreenschuim

13. Het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis dient plaats te vinden buiten de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis voor de functie van de verblijfplaats, zijnde de:
- winterrustperiode: 1 november tot en met 31 maart.
- Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.
14. Na het ongeschikt maken, maar vóór de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. De controlerende dient plaats te vinden door een ecologisch deskundige met behulp van een batdetector.
15. De controlerende dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis. Een controlerende dient minimaal twee uur te duren en uitgevoerd te worden conform het meest recente vleermuisprotocol⁴.
16. Van de controlerende(s) als genoemd in voorschriften 14 en 15 dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - namen van de betrokken deskundigen;
 - weersomstandigheden.
- De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
17. Indien er ondanks de maatregelen zoals opgenomen in voorschrift 11 bij de controlerende nog vleermuizen worden aangetroffen, dienen er extra maatregelen genomen te worden om de oorspronkelijke verblijfplaatsen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient herhaald te worden. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende zoals beschreven in voorschriften 14 en 15 blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.
18. Maximaal drie dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen zoals genoemd in voorschrift 11 gecontroleerd te worden. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van vleermuizen niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om de gebouwen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient te worden herhaald. De overige werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende zoals beschreven in voorschriften 14 en 15 blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.
19. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit dienen minimaal vier vleermuiskasten gerealiseerd te zijn ten behoeve van tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen.
20. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal 3 maanden tijdens het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis beschikbaar zijn voor de start van de werkzaamheden. Hieronder valt ook het ongeschikt maken van de bebouwing met de oorspronkelijke vleermuisverblijfplaatsen.
21. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden. Hiervan dient verslaglegging plaats te vinden. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten direct onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat vleermuizen worden verwond of verstoord.
22. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal één actief seizoen van de gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van 1 april tot en met 31 oktober, gelijktijdig met de permanente alternatieve verblijfplaatsen functioneel te blijven.
23. Voorafgaande aan het verwijderen van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dient een ecologisch deskundige te controleren of de verblijfplaatsen verlaten zijn. Indien de verblijfplaatsen in gebruik zijn, dienen deze te blijven hangen totdat deze zelfstandig zijn verlaten.
24. Als permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis dient minimaal het volgende gerealiseerd te worden:
- a) Er dienen minimaal vier vleermuiskasten ingebouwd te worden in de gevel van de bebouwing, zoals aangegeven in bijlage 4 bij dit besluit. Of;
 - b) Er dienen minimaal vier invliegopeningen gerealiseerd te worden welke vleermuizen toegang geven tot het dakbeschot van de bebouwing. Hierbij dient voldoende ruimte onder het dak gelaten te worden zodat vleermuizen onder het dak kunnen verblijven en zich kunnen verplaatsen. De ruimte onder het dak dient te bestaan uit hout, ruw dakbeschot of gripgaas om voldoende grip te bieden voor vleermuizen.

⁴ <https://www.netwerkgroenebureaus.nl/werken-aan-kwaliteit/soortinventarisatieprotocollen/vleermuisprotocol>

Indien dampopenfolie wordt toegepast bij het dak van de bebouwing in het plangebied, dient deze geschikt te zijn voor gebruik in vleermuisverblijven. Zodoende dient er in ieder geval voorkomen te worden dat vleermuizen verstrikt kunnen raken of kunnen stikken in de folie. Verder dient er gripgaas op de folie te worden aangebracht om houvast en veilige toegang voor vleermuizen te waarborgen. Of;

- c) Er dient een combinatie gerealiseerd te worden van de voorzieningen als genoemd bij voorschrift 24a en 24b. Hierbij dient het totaal aan ingebouwde vleermuiskasten en invliegopeningen minimaal vier te zijn en dient te worden voldaan aan de vereisten aan het dakbeschot als genoemd in voorschrift 24b.

De wijze waarop de permanente alternatieven gerealiseerd zijn, dient bij afronding van het project gemeld te worden aan de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via postbus@odnhn.nl, onder vermelding van het zaaknummer.

- 25. De tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*, versie 2.0, april 2024, van BIJ12⁵. Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag en omgevingsvergunning uitvoert, u mogelijk in overtreding bent. Als het niet mogelijk is om de werkzaamheden volgens de vergunning uit te voeren, dient u een wijzigingsverzoek te doen. Wij beoordelen dan de voorgestelde wijziging en nemen een nieuw besluit. U kunt de wijziging pas uitvoeren als wij dit goedgekeurd hebben in een besluit. Wanneer u in overtreding bent kunnen wij door middel van de oplegging van een last onder dwangsom of door middel van bestuursdwang de situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Ow bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode bestaat. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Zorgplicht

Naast deze omgevingsvergunning, zijn de algemene zorgplicht uit de Ow en de specifieke zorgplicht uit het Bal van toepassing op de uit te voeren flora- en fauna-activiteit. In dit geval moet u zich houden aan de zorgplichten zoals bedoeld in artikel 1.6 van de OW en artikel 11.27 van het Bal. De zorgplicht geldt voor alle soorten, niet alleen de beschermde plant- en diersoorten. Dat betekent bijvoorbeeld dat u rekening moet houden met deze soorten, door te werken buiten het broed- en voortplantingsseizoen.

Melden ongewoon voorval

Indien u tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden andere soorten en/of verblijven aantreft dan waarvoor de vergunning is verleend, heeft u mogelijk een aanvullende vergunning nodig. Dit is het geval als bij deze activiteiten of werkzaamheden een 'schadelijke handeling' plaatsvindt voor beschermde soorten. Wij kunnen in een dergelijke situatie aanvullende maatregelen opleggen, de werkzaamheden stilleggen, of handhavend optreden.

Om dit te voorkomen is het belangrijk dat u het meteen meldt wanneer er andere soorten en/of verblijfplaatsen of nesten worden aangetroffen dan die zijn vergund. Op deze wijze kunnen wij bespreken hoe de activiteiten kunnen doorgaan zonder (verdere) overtredingen.

Ook dient u een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Bal te melden. Dit geldt als er tijdens het uitvoeren van de flora- en fauna-activiteit(en) een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. Bijv. een brand of een ongeluk. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord op telefoonnummer 088-102 1300 (24/7 bereikbaar).

⁵ <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2024/04/Kennisdocument-Gewone-dwergvleermuis-versie-2.0.pdf>

Bijlage 2: Onderbouwing van het besluit met kenmerk OMG-079823

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Wettelijk kader
- C. Onderbouwing van het besluit
- D. Procedure
- E. Overige wet- en regelgeving

A. Onderwerp aanvraag

Op 8 april 2026 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor het project aan de Meerkerkdreef 25 te Amsterdam, zoals weergegeven op de locatie in bijlage 3. De aanvraag gaat over een flora- en fauna-activiteit.

De initiatiefnemer is voornemens om het plangebied te herinrichten als afvalverwerkings- en overslagpunt voor gemeente Amsterdam. De werkzaamheden bestaan onder andere uit het slopen van de bestaande bebouwing en deze te vervangen voor nieuwe tweelaagse bebouwing. Verder wordt het groengebied op de locatie ingericht als overslaglocatie voor containers en worden er laadvoorzieningen voor elektrische voertuigen gerealiseerd.

Bij het uitvoeren van de werkzaamheden gaat één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis verloren.

B. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g van de Ow behandeld volgens paragraaf 16.5.2 van de Ow en afdeling 4.1.1 van de Awb.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen.

Flora en fauna-activiteit

Soorten van de Habitatrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de gewone dwergvleermuis. Deze soort is opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn. Voor habitatrichtlijnsoorten geldt dat het verboden is ze in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden, vangen of verstoren, hun eieren te vernielen of rapen en de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen. Essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau vallen hier ook onder.

Voor deze soorten is het op grond van artikel 8.74k, eerste lid van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

C. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de daaraan verbonden voorschriften baseren wij op de relevante documenten en onderbouwingen. Bij de beoordeling van deze documenten en onderbouwingen zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Bkl toegepast.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning (kenmerk: 20260408 00452 000), ingediend op 8 april 2026;
- 'Quickscan natuur Meerkerkdreef 25', opgesteld door idverde Advies Apeldoorn, d.d. 11 april 2024;
- 'Natuuronderzoek ai 2019-0671 - 362 - Zuid (Z) - Meerkerkdreef Amsterdam', opgesteld door Adviesbureau E.C.O. Logisch B.V., d.d. 8 september 2025;

- 'Meerkerkdreef 25 te Amsterdam Activiteitenplan', opgesteld door Adviesbureau E.C.O. Logisch B.V., d.d. 5 maart 2026;
- 'Transitieplan werven en overslagpunten', opgesteld door Gemeente Amsterdam, d.d. maart 2020;
- 'Energietabel gebouw', ingediend op 8 april 2026;
- 'Memo - Omgaan met bestaande gebouw op locatie Meerkerkdreef', opgesteld door Arcadis, 4 juli 2024;
- 'Situatietekening', opgesteld door bdg architecten, d.d. 18 november 2025;
- 'Gevelaanzichten Noord Oost', opgesteld door bdg architecten, d.d. 19 november 2025.

Wij kunnen de aangevraagde omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden: er bestaat geen andere bevredigende oplossing, er is een geldig wettelijk belang en de activiteit doet geen afbreuk aan het streven de populaties van de betrokken soort in zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Hierna vindt u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

Andere bevredigende oplossing

In januari 2017 heeft de gemeente Amsterdam bestuursopdracht gegeven voor het uitvoeren van een transitieplan⁶ met betrekking tot het cluster Stadsbeheer. Het transitieplan ziet onder andere toe op de realisatie van 23 efficiënte, duurzame uitvoeringlocaties ter vervanging van de huidige 37 locaties.⁹ Hierbij wil de gemeente Amsterdam zo veel mogelijk al bestaande gemeentewerven en overslagpunten gebruiken voor de locaties van de nieuwe betere overslagpunten. Dit beperkt de hoeveelheid additionele werkzaamheden voor het opzetten van een afval overslagpunt op een volledig nieuwe locatie. Het projectgebied heeft momenteel al een functie als gemeentewerf en wordt met de werkzaamheden heringericht als één van de 23 efficiënte, duurzame uitvoeringslocaties. Hiermee is het project locatiegebonden.

Het doel van het huidige project is het omvormen van de huidige gemeentewerf tot een locatie die bijdraagt aan een duurzamere en efficiëntere afvalverwerking van de gemeente Amsterdam. De huidige afvalverwerking van de gemeente is niet efficiënt en duurzaam genoeg om de doelen van het transitieplan te halen. Bij het niet uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden worden de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep niet behaald.

Om de werkzaamheden enigszins te beperken is eerst gekeken wat de mogelijkheden zijn op de bestaande overslagpunten van afval zijn. Voor de locatie in het projectgebied is gebleken dat met enkel renovatie de verduurzamings-, veiligheids- en kwalitatieve verwerkingsdoeleinden van het transitieplan niet behaald kunnen worden.^{7,8} Het is namelijk de bedoeling het gebouw te verhogen. Hiermee blijft de ruimte die het gebouw inneemt gelijk, maar wordt er een tweelaags kantoor gerealiseerd. Het oorspronkelijke gebouw is echter geschikt voor het gebruiksdoel ('fit-for-purpose') ontworpen en zonder constructieve marges gerealiseerd. De interne staalconstructie heeft een draagkracht die exact overeenkomt met het huidige dak en kan derhalve geen nieuwe verdieping dragen. De fundering is eveneens niet berekend op een zwaardere belasting. Vermoedelijk kan de gevel ook geen hogere draagkracht bieden. Het renoveren van deze constructies levert niet genoeg marge in de draagkracht op voor het geplande tweelaagse kantoor. Derhalve is ervoor gekozen om de bebouwing te vervangen voor nieuwbouw. Voor een efficiënte werking op locatie na realisatie van het nieuwe kantoor wordt gelijktijdig het terrein opnieuw ingericht.

De huidige bebouwing in het projectgebied heeft energielabel G.⁷ Bij het bouwen van het nieuwe pand zal, met het isolatiemateriaal wat geïntegreerd wordt in het nieuwe bouwplan, een reductie in CO₂-uitstoot opleveren. Het is hierbij de bedoeling om zo veel mogelijk met circulaire materialen te bouwen. De keuze voor houtbouw en bio-based isolatie liggen al vast.⁸ Verder zal er zoveel mogelijk gekozen worden voor materialen die gemaakt zijn van gerecycled basismateriaal (bijvoorbeeld aluminium gevels/kozijnen en beton). Hierbij is er geen alternatieve bevredigende oplossing voor de werkwijze binnen het project.

⁶ Gemeente Amsterdam (2020). Transitieplan werven en overslagpunten. Overgang naar eigentijdse uitvoeringslocaties voor Stadsbeheer. Maart 2020.

⁷ Duurzaam energieloket (2017). *Energietabel gebouw Meerkerkdreef 25 Amsterdam*. (Examennummer: 5381). 19 september 2017.

⁸ Arcadis (2024). *Memo Omgaan met bestaande gebouw op locatie Meerkerkdreef*. (projectnummer: 30210671). 4 juli 2024.

Binnen de huidige planning van het project wordt rekening gehouden met de meest kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis. Hiermee is de huidige planning de meest gunstige planning voor het project.

Hiermee heeft u naar onze mening voldoende aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden waarbij een minder negatief effect op de beschermde soort optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep toch worden bereikt.

Wettelijk belang

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd op grond van het volgende in de wet genoemde belang:

- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

In januari 2017 heeft de gemeente Amsterdam bestuursopdracht gegeven voor het uitvoeren van een transitieplan⁹ met betrekking op het cluster Stadsbeheer. Onder dit cluster vallen de directies Afval en Grondstoffen (A&G), Stadswerken en Toezicht en Handhaving in de Openbare Ruimte (THOR). Met dit transitieplan wil de gemeente Amsterdam de gemeentewerken verduurzamen en de stand veiliger maken. Het transitieplan ziet onder andere toe op de realisatie van 23 efficiënte, duurzame uitvoeringslocaties ter vervanging van de huidige 37 locaties.⁹ De huidige projectlocatie wordt één van de 23 efficiënte, duurzame uitvoeringslocaties en gaat hierbij dienen als locatie binnen het netwerk van Stadswerken en krijgt een functie als afvalverwerkingspunt en overslaglocatie. Veilige, efficiënte afvalverwerking is belangrijk voor het waarborgen van de volksgezondheid.¹⁰

Verder zien de werkzaamheden toe op de verduurzaming van de bebouwing op de projectlocatie. De huidige bebouwing in het projectgebied heeft energielabel G.¹¹ Bij het bouwen van het nieuwe pand zal, met het isolatiemateriaal wat geïntegreerd wordt in het nieuwe bouwplan, een reductie in uitstoot opleveren. Het doel is om de nieuwbouw energieneutraal (ENG) oftewel energielabel A++++ te maken.

Op 4 maart 2022 heeft de Europese Commissie haar plannen voor de Europese Klimaatwet gepresenteerd. In de wet staat dat de Europese Unie in 2025 klimaatneutraal moet zijn. Het verplicht lidstaten om op nationaal niveau maatregelen te nemen om deze doelstelling te halen. Het kabinet stuurt erop dat in 2030 de CO₂-uitstoot in Nederland met ten minste 55% is gedaald. Om de doelstelling te kunnen halen is het noodzakelijk om verschillende verduurzamingsmaatregelen te nemen. Een van deze maatregelen is het verduurzamen van woningen en bedrijfspanden. Met het terugbrengen van energieneutrale nieuwbouw op de projectlocatie leidt het project tot voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Hiermee heeft u naar onze mening voldoende aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege wettelijk erkende belangen.

Staat van instandhouding

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is de meest talrijke vleermuis in Nederland, welke vrijwel overal voorkomt waar hij op insecten kan jagen.¹² In de Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019 is de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis als onbekend beoordeeld, met een onbekende trend. Het verspreidingsgebied is als gunstig beoordeeld, maar de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als onbekend.¹³ Op de Rode Lijst Zoogdieren 2020 is de gewone dwergvleermuis beoordeeld als thans niet bedreigd op basis van de Nederlandse criteria.¹⁴ Over de periode van 2015 tot 2024 is er een matige toename in het populatieaantal.¹⁵

⁹ Gemeente Amsterdam (2020). Transitieplan werven en overslagpunten. Overgang naar eigentijdse uitvoeringslocaties voor Stadsbeheer. Maart 2020.

¹⁰ Waste management in disease prevention: A public health overview - PMC

¹¹ Duurzaam energieloket (2017). Energietabel gebouw Meerkerkdreef 25 Amsterdam. (Examennummer: 5381). 19 september 2017.

¹² Gewone dwergvleermuis, Zoogdierverseniging, www.zoogdierverseniging.nl/zoogdiersoorten/gewone-dwergvleermuis

¹³ Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019, Wageningen University & Research

¹⁴ [REDACTED] 2020. Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens Nederlandse en IUCN-criteria. Rapport 2019.026. Zoogdierverseniging, Nijmegen

¹⁵ Trend van vleermuizen, 1986-2024, Compendium voor de Leefomgeving, d.d. 6 november 2025

In de omgeving van het plangebied zijn meerdere waarnemingen bekend van de gewone dwergvleermuis.^{16,17} Het plangebied bevindt zich in de buurt van het Gaasperpark en de Gaasperplas, welke geschikt foerageergebied bieden voor vleermuizen. In de directe omgeving van het projectgebied is bebouwing aanwezig op circa 30 tot 125 meter afstand welke potentiële verblijfplaatsen biedt voor de gewone dwergvleermuis. De zomerverblijfplaats, welke bij het uitvoeren van de werkzaamheden verloren gaat, maakt waarschijnlijk onderdeel uit van een groter netwerk aan verblijfplaatsen van de populatie gewone dwergvleermuizen in de omgeving van het plangebied.

Om negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis te voorkomen, wordt de bebouwing in het plangebied buiten de meest kwetsbare periodes van de gewone dwergvleermuis ongeschikt gemaakt. Voorafgaande aan het ongeschikt maken van de bebouwing worden vier vleermuiskasten aangeboden op circa 150 meter afstand van de oorspronkelijke verblijfplaats als tijdelijke alternatieve verblijfplaats. Na afloop van de werkzaamheden komen er minimaal vier permanente alternatieve verblijfplaatsen beschikbaar, ofwel in de vorm van ingebouwde vleermuiskasten, ofwel door het dak geschikt te maken voor de gewone dwergvleermuis.

De door u opgelegde maatregelen zijn grotendeels voldoende ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Dit betreffen de voorschriften 12, 16, 18 en 21.

Voorschrift 12 ziet toe op de middelen welke niet gebruikt kunnen worden voor het ongeschikt maken van de bebouwing in het plangebied.

Voorschrift 16 ziet toe op de verslaglegging van de controlerondes.

Voorschrift 18 ziet toe op het controleren of de middelen welke zijn gebruikt voor het ongeschikt maken van de bebouwing nog functioneel zijn.

Voorschrift 21 ziet toe op de jaarlijkse controle of de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen nog functioneel zijn.

Door de voorgenomen maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op de gewone dwergvleermuis.

Cumulatieve effecten

Bij de beoordeling van de activiteit nemen wij mee of de activiteit in combinatie met andere vergunde nog niet gerealiseerde activiteiten negatief is voor de staat van instandhouding van de betreffende soort.

In de omgeving van het plangebied zijn drie vergunningen afgegeven voor onder andere de gewone dwergvleermuis waarvan de einddatum nog niet verlopen is. Het betreffen de vergunningen:

- OMG-049100 aan de Tafelbergweg op circa 1,5 kilometer van het projectgebied, met einddatum 31 december 2030;
- OMG-051150 bij het Waternet drinkwaterzuiveringscomplex Weesperkarspel op circa 1,5 kilometer van het projectgebied, met einddatum 1 juli 2028;
- OMG-032957 aan de Paalbergweg op circa 1,5 kilometer van het projectgebied, met einddatum 1 augustus 2029.

Binnen de drie projecten worden enkel zomer- en paarverblijfplaatsen aangetast van de gewone dwergvleermuis, waarvoor wordt gemitigeerd en gecompenseerd met tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen. Zomer- en paarverblijfplaatsen zijn doorgaans verblijven waar de gewone dwergvleermuis niet hele hoge eisen aan stelt.¹⁸

Daarbij bestaat de nabijgelegen bebouwing rondom/tussen de projectgebieden uit een mix van hellende daken bedekt met dakpannen en gevels met betimmering evenals bebouwing met platte daken en gevels met open stootvoegen en naar verwachting een luchtsponw. Deze bebouwing biedt verdere uitwijkmogelijkheden voor de gewone dwergvleermuis.

Vanwege bovengenoemde redenen wordt er niet verwacht dat er cumulatie optreedt bij het gelijktijdig uitvoeren van deze projecten.

¹⁶ De meest complete natuurdatabank van Nederland - NDFF

¹⁷ <https://maps.amsterdam.nl/vleermuizen/>

¹⁸ Kennisdocument: Dwergvleermuis - *Pipistrellus pipistrellus*

Wanneer de activiteit wordt uitgevoerd zoals hierboven beschreven en er wordt voldaan aan de in bijlage 1 genoemde voorschriften, wordt voorkomen dat de activiteit afbreuk doet aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis, in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Ow voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow.

D. Procedure

Voor ons besluit hebben we verschillende stappen gevolgd. De belangrijkste stappen in deze procedure zijn:

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 8 april 2026. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. Op 8 april 2026 is er een procedurebrief opgesteld en aan de gemachtigde gestuurd.

Verlengen procedure

Op 8 april 2026 is de procedure verlengd met zes weken.

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Ow en artikel 7.3 van de Omgevingsregeling). De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

Verloop termijn omgevingsvergunning

Als blijkt dat u meer tijd nodig heeft om de werkzaamheden uit te voeren, moet u een verlenging van de vergunning aan te vragen. Dit kunt u doen door een wijzigingsverzoek in te dienen. U kunt hiervoor het 'Aanvraagformulier wijzigen/verlengen/intrekken omgevingsvergunning' op onze website gebruiken. U kunt pas verder met de werkzaamheden als u een geldige vergunning heeft. Vraag daarom minimaal vijf maanden voor de einddatum van de vergunning een verlenging aan. Zo voorkomt u vertraging van het project.

E. Overige wet- en regelgeving

Initiatiefnemers zijn zelf verantwoordelijk voor het volgen van de geldende wet- en regelgeving. Zij kunnen zelf bepalen voor welke activiteiten een vergunning wordt aangevraagd. Onderdelen die niet aangevraagd worden, kunnen niet (integraal) worden beoordeeld en zijn dus ook niet meegenomen bij de beoordeling van deze omgevingsvergunning.

Bijlage 3: Plangebied, oorspronkelijke verblijfplaats en locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen



Figuur 1. Weergave plangebied (rood omlijnd) aan de Meerkerkdreef 25, de locatie van de oorspronkelijke zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis (groene ster) en de locaties van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen in de vorm van vier vleermuiskasten (bruine lijnen).

Bijlage 4: Locaties permanente alternatieve verblijfplaatsen



Figuur 1. Locaties van de geïntegreerde vleermuiskasten (rood) of invliegopeningen (blauw) in de gevels van de geplande nieuwbouw.