



Ecoloog op Maat B.V.

Stokroos 63
2761 EX ZEVENHUIZEN

Verzonden 20 augustus 2026

Zaaknummer : OMG-076516/Z26-0814934
Behandelaar :
DSO-nummer : 2026021701851
Betreft : Besluit Flora- en fauna-activiteit voor Zeestraat 6-8 Volendam
Locatie : Zeestraat 6 en 8 te Volendam, gemeente Edam-Volendam
Vergunninghouder :

Geachte ,

Op 17 februari 2026 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning namens ontvangen voor het project 'Zeestraat 6-8 Volendam'. Uw aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OMG-076516/Z26-0814934. Het project betreft het herontwikkelen en verduurzamen van de huidige bebouwing met gedeeltelijke sloop en nieuwbouw. De locatie van deze ontwikkeling betreft Zeestraat 6-8 te Volendam, zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.

De aanvraag gaat over een flora- en fauna-activiteit.

Hierbij ontvangt u het besluit op uw aanvraag voor een omgevingsvergunning. Bij het besluit horen bijlagen. Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden. De voorschriften zijn opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit. De onderbouwing van deze vergunning is te vinden in bijlage 2 bij dit besluit. Lees de bijlagen en bewaar alles goed.

Besluit

Voor het project 'Zeestraat 6-8 Volendam' besluiten wij namens Gedeputeerde Staten van Noord-Holland aan de aangevraagde omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen. Dit doen wij op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e van het Ob¹. Het betreft een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als genoemd in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow. Het gaat om het herontwikkelen en verduurzamen van de huidige bebouwing met gedeeltelijke sloop en nieuwbouw op de Zeestraat 6-8 te Volendam.

Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning voor de volgende schadelijke handelingen en beschermde soort:

- het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten en rustplaatsen of het opzettelijk wegnemen van nesten van de gierzwaluw (artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bal)

Wij besluiten **géén** omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende schadelijke handelingen en soort:

- het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van eieren (artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bal)

¹ In dit besluit worden verschillende afkortingen gebruikt voor wetgevingen. Het gaat hierbij om de volgende afkortingen:
Ow: Omgevingswet, Ob: Omgevingsbesluit, Or: Omgevingsregeling, Bal: Besluit activiteit leefomgeving, Bkl: Besluit kwaliteit leefomgeving, Awb: Algemene wet bestuursrecht

Aan deze omgevingsvergunning hebben we voorschriften verbonden. Deze staan in bijlage 1 van dit besluit. De voorschriften maken integraal deel uit van deze omgevingsvergunning. U dient zich aan deze voorschriften te houden. De voorschriften richten zich voornamelijk op het werken buiten de kwetsbare periode van de gierzwaluw en het realiseren van permanente alternatieve nestplaatsen.

Geldigheid

Dit besluit is geldig vanaf 1 september 2026 tot en met 1 september 2028.

Publicatie

Een kennisgeving van dit besluit publiceren wij op www.officielebekendmakingen.nl.

Leges

Voor het in behandeling nemen van uw aanvraag brengen wij kosten in rekening. U heeft in een aparte brief een factuur met de betalingsgegevens ontvangen. Op de factuur staat ook hoe u bezwaar kunt maken tegen de kosten.

Meer informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via postbus@odnhn.nl of 088-102 13 00. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer (OMG-076516/ Z26-0814934) te vermelden.

Hoogachtend,



-Holland,

ving, team natuur – hout, flora en fauna
Noord (OD NHN)

Bijlage:

- Bijlage 1: Voorschriften en beperkingen bij besluit met kenmerk OMG-076516
- Bijlage 2: Onderbouwing van het besluit met kenmerk OMG-076516
- Bijlage 3: Plangebied en oorspronkelijke nestplaats
- Bijlage 4: Alternatieve permanente nestplaatsen gierzwaluw

Kopie aan:

- 
- Toezicht en handhaving OD NHN

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Voorschriften en beperkingen bij besluit met kenmerk OMG-076516

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 5.18, eerste lid, van de Ow verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de in het besluit genoemde soort en beschreven schadelijke handelingen verleend.
2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan: alle handelingen die het projectgebied aantasten. Dit is inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De vergunninghouder dient direct contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde soorten in de aanvraag worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de vergunninghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde omgevingsvergunning mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige² op het gebied van de soorten waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend.
9. De vergunninghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de omgevingsvergunning genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De vergunninghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften

11. De werkzaamheden in het plangebied zoals weergegeven in bijlage 3 van dit besluit, dienen uitgevoerd te worden **buiten** het broedseizoen van de gierzwaluw. Dit is de periode waarin de gierzwaluw zich niet in Nederland bevindt. Dat wil zeggen dat de werkzaamheden gestart dienen te worden na het broedseizoen en afgerond dienen te zijn vóór het eerstvolgende broedseizoen van de gierzwaluw. Het broedseizoen van de gierzwaluw loopt globaal van 15 april tot en met 15 september. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.
12. Op de locaties zoals weergegeven in figuur 1 bijlage 4 bij dit besluit, dienen minimaal zes gierzwaluwnestplaatsen gerealiseerd te worden als permanente vervangende nestgelegenheid op de noordoostelijke gevel. De openingen naar de nestplaatsen dienen 3 – 3,5 centimeter x 5,5 – 7 centimeter te zijn en onder in de gootbekisting te worden aangebracht, zoals weergegeven in figuur 2 van bijlage 4 bij dit besluit. Deze nestplaatsen dienen te zijn gerealiseerd en functioneel te zijn vóór eerstvolgende broedseizoen van de gierzwaluw (circa 15 april) nadat de werkzaamheden gestart zijn.

² www.rvo.nl/onderwerpen/buiten-werken/ecologisch-deskundige

13. De alternatieve nestplaatsen voor de gierzwaluw dienen gerealiseerd te worden, zoals opgenomen in het Kennisdocument Gierzwaluw *Apus apus*, versie 2.0, juli 2023, van BIJ12³.
14. Om de ingebruikname van de alternatieve nestplaatsen te bevorderen, dienen lokgeluiden te worden afgespeeld gedurende de eerstvolgende broedperiode na de realisatie van de alternatieven. De lokgeluiden dienen gedurende minimaal één broedperiode afgespeeld te worden op dagen dat het niet regent. Deze geluiden dienen gedurende de volgende perioden en momenten afgespeeld te worden:
 - van 15 april tot en met 15 mei: minimaal één uur lang tussen 08:00 en 13.00 uur;
 - van 15 juni tot en met 15 juli: minimaal één uur lang tussen 08:00 en 13.00 uur.
15. De in voorschrift 15 genoemde lokgeluiden dienen met tussenpozen te worden afgespeeld, dat wil zeggen dat na iedere opname die wordt gebruikt één minuut stilte wordt ingelast⁴.
16. De lokgeluiden dienen zonder vervorming te horen te zijn op een afstand van 50 tot 60 meter ten opzichte van de aangeboden alternatieve nestplaatsen.
17. De in voorschrift 15 genoemde lokgeluiden dienen te worden uitgeschakeld, zodra de gierzwaluwen de kasten of dakpannen in- en uitvliegen. De tijdstippen, frequentie en duur van de controleronde(s) voor nieuwe broedgevallen rond de aangeboden alternatieven moeten door een ecologisch deskundige worden vastgesteld en uitgevoerd.
18. Van de controleronde dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - datum, tijdstip en locatie van controleronde(s);
 - aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - namen van de betrokken ecologisch deskundigen;
 - weersomstandigheden.De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag en omgevingsvergunning uitvoert, u mogelijk in overtreding bent. Als het niet mogelijk is om de werkzaamheden volgens de vergunning uit te voeren, dient u een wijzigingsverzoek te doen. Wij beoordelen dan de voorgestelde wijziging en nemen een nieuw besluit. U kunt de wijziging pas uitvoeren als wij dit goedgekeurd hebben in een besluit. Wanneer u in overtreding bent kunnen wij door middel van de oplegging van een last onder dwangsom of door middel van bestuursdwang de situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Ow bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode bestaat. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Zorgplicht

Naast deze omgevingsvergunning, zijn de algemene zorgplicht uit de Ow en de specifieke zorgplicht uit het Bal van toepassing op de uit te voeren flora- en fauna-activiteit. In dit geval moet u zich houden aan de zorgplichten zoals bedoeld in artikel 1.6 van de OW en artikel 11.27 van het Bal. De zorgplicht geldt voor alle soorten, niet alleen de beschermde plant- en diersoorten. Dat betekent bijvoorbeeld dat u rekening moet houden met deze soorten, door te werken buiten het broed- en voortplantingsseizoen.

Melden ongewoon voorval

Indien u tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden andere soorten en/of verblijven aantreft dan waarvoor de vergunning is verleend, heeft u mogelijk een aanvullende vergunning nodig. Dit is het geval als bij deze activiteiten of werkzaamheden een 'schadelijke handeling' plaatsvindt voor beschermde soorten. Wij kunnen in een dergelijke situatie aanvullende maatregelen opleggen, de werkzaamheden stilleggen, of handhavend optreden.

³ Kennisdocument Gierzwaluw *Apus apus*, versie 2.0, juli 2023, van Bij12 <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2023/11/Kennisdocument-Gierzwaluw.pdf>

⁴ Gierzwaluwbescherming Nederland: - https://gierzwaluwbescherming.nl/?page_id=197

Om dit te voorkomen is het belangrijk dat u het meteen meldt wanneer er andere soorten en/of verblijfplaatsen of nesten worden aangetroffen dan die zijn vergund. Op deze wijze kunnen wij bespreken hoe de activiteiten kunnen doorgaan zonder (verdere) overtredingen.

Ook dient u een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Bal te melden. Dit geldt als er tijdens het uitvoeren van de flora- en fauna-activiteit(en) een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. Bijv. een brand of een ongeluk. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord op telefoonnummer 088-102 1300 (24/7 bereikbaar).

Bijlage 2: Onderbouwing bij besluit met kenmerk OMG-076516

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Wettelijk kader
- C. Onderbouwing van het besluit
- D. Procedure
- E. Overige wet- en regelgeving

A. Onderwerp aanvraag

Op 17 februari 2026 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor het project op Zeestraat 6-8 te Volendam, zoals weergegeven op de locatie in bijlage 3. De aanvraag gaat over een flora- en fauna-activiteit.

Met de voorgenomen werkzaamheden wordt de bebouwing herontwikkeld en verduurzaamd. De begane grond blijft grotendeels behouden, de bovenverdiepingen en de kap worden gesloopt om vervolgens op de twee nieuwe bovenliggende verdiepingen vijf appartementen te realiseren. De begane grond wordt intern verbouwd ten behoeve van de entrees van de nieuwe woningen. De bestaande winkel-/centrumfunctie op de begane grond blijft behouden. De boogde eindsituatie betreft een gemengd pand met centrumfuncties op de begane grond met daarboven vijf appartementen. De woningen zijn vooral bedoeld voor starters en doorstromers die kleiner willen wonen nabij voorzieningen.

Met genoemde werkzaamheden gaat één nestplaats van de gierzwaluw verloren.

B. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Ow behandeld volgens Paragraaf 16.5.2 van de Ow en afdeling 4.1.1 van de Awb.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen.

Flora- en fauna-activiteit

Soorten van de Vogelrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de gierzwaluw. Dit is een soort als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. Het is daarom verboden deze soort opzettelijk te doden of vangen, de nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen, de nesten weg te nemen en de eieren te rapen of onder je te houden. Daarnaast is het verboden de vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Nesten van de gierzwaluw vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'nesten en rustplaatsen'. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

Voor deze soorten is het op grond van artikel 8.74j, eerste lid van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort.

C. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de daaraan verbonden voorschriften baseren wij op de relevante documenten en onderbouwingen. Bij de beoordeling van deze documenten en onderbouwingen zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Bkl toegepast.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Verzoekformulier (kenmerk: 2026021701851), d.d. 17 februari 2026;
- 'Zeestraat 6 en 8 te Volendam, toetsing in het kader van de natuurwetgeving', opgesteld door van der Goes en Groot, d.d. 20 februari 2025;

- 'Soortgericht onderzoek, ten behoeve van ruimtelijke ontwikkeling', opgesteld door Gaia ecologie, d.d. 29 juni 2026;
- 'Activiteitenplan Zeestraat 6-8 Volendam', opgesteld door Ecoloog op maat, d.d. 17 februari 2026;
- Aanvullende informatie aangeleverd via het DSO d.d. 29 juni 2026.

Wij kunnen de aangevraagde omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden: er bestaat geen andere bevredigende oplossing, er is een geldig wettelijk belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Hierna vindt u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

Andere bevredigende oplossing

Niet uitvoeren

De opdrachtgever heeft het voornemen om de locatie te herontwikkelen door middel van verduurzaming van het bestaande pand en het realiseren van vijf extra appartementenwoningen in nabijheid van voorzieningen in Volendam. Als deze werkzaamheden niet worden uitgevoerd blijven de beoogde woningen achterwege, en wordt er geen invulling gegeven aan de gewenste verbetering van de woningvoorraad.

Locatie

Het betreft verduurzaming en herontwikkeling van bestaande bebouwing. Met de ontwikkeling worden extra woningen gecreëerd. Inbreidingslocaties zijn de focus van de gemeente om in extra woningen te kunnen voorzien²¹. De voorgenomen ontwikkeling is specifiek gericht op dit pand en derhalve locatiegebonden.

Werkwijze

Een gedeeltelijke uitvoering van de werkzaamheden vormt ook geen redelijk alternatieve oplossing. De voorgenomen ontwikkeling is gebaseerd op een integrale herontwikkeling van de bovenbouw van het pand, waarbij een nieuwe dakopbouw wordt gerealiseerd en aanvullende woningen worden toegevoegd. Het achterwege laten van delen van de werkzaamheden leidt ertoe dat het beoogde woningbouwprogramma niet of slechts gedeeltelijk gerealiseerd kan worden. Daarnaast hangen de bouwkundige aanpassingen aan het dak, de constructie en de energetische verbeteringen nauw met elkaar samen.

Planning

Met de planning wordt rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de gierzwaluw. De werkzaamheden worden uitgevoerd gedurende de periode dat de gierzwaluw niet in Nederland aanwezig is, en de alternatieve permanente nestplaatsen zullen gereed en functioneel zijn vóór de terugkomst van de gierzwaluw in de opvolgende broedperiode (circa 15 april).

Hiermee heeft u aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden waarbij een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep toch worden bereikt.

Wettelijk belang

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd op grond van het volgende in de wet genoemde belang:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid (Vogelrichtlijn).

In 2020 kwam het Schone Lucht Akkoord (SLA) tot stand, waarin het Rijk, provincies en gemeenten afspraken maakten voor betere luchtkwaliteit in Nederland. Jaarlijks overlijden in Europa ongeveer 300.000 mensen vroegtijdig voor luchtvervuiling. Luchtverontreiniging vormt daarmee het grootste milieurisico voor de gezondheid in Europa⁵. Ook in Nederland is er sprake van verloren levensjaren en levensduurverkorting^{6,7}. Met name fijnstof en stikstofdioxide veroorzaken nadelige effecten na langdurige blootstelling. De *World Health Organization* (WHO) hanteert een concentratie van 10 µg/m³ als veilige grens voor de fijnstof concentratie pm_{2,5}⁸.

⁵ Schone Lucht Akkoord, *Europese Raad geeft groen licht voor aanscherping luchtkwaliteitseisen*, 22 oktober 2024, <https://schoneluchtakkoord.nl/actueel/nieuws-schone-lucht-akkoord/algemeen/europese-raad-geeft-groen-licht-aanscherping/>

⁶ Schone Lucht Akkoord, *Schone Lucht Akkoord en gezondheidswinst*, bezocht op 17 augustus 2026, <https://www.rivm.nl/lucht/effecten-luchtkwaliteit-op-gezondheid/schone-lucht-akkoord-gezondheidswinst>

⁷ Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu, *Effecten van luchtkwaliteit op gezondheid*, bezocht op 17 augustus 2026, <https://www.rivm.nl/lucht/effecten-luchtkwaliteit-op-gezondheid>

⁸ PM_{2,5} staat voor fijnstof met een diameter van 2,5 micrometer of kleiner. PM staat voor Particulate Matter. Omdat deze deeltjes klein zijn, kunnen ze diep in de longen doordringen en schadelijk zijn voor de gezondheid.

Europa behoort met een jaarlijkse gemiddelde concentratie van 12,8 tot de continenten met de laagste hoeveelheid fijnstof, maar bevindt zich boven de WHO-advieswaarde⁹.

Met de afspraken uit het SLA wordt ingezet op een vermindering van luchtverontreiniging in Nederland in 2030 van minimaal 50% ten opzichte van de situatie in 2016¹⁰. Eén van de pijlers om hiernaar toe te werken is verduurzaming. Verduurzaming van bebouwing leidt tot een verminderde energiebehoefte. Door minder energie te gebruiken, gaat de hieraan gekoppelde uitstoot omlaag. Met de vermindering van CO₂ uitstoot en andere schadelijke stoffen wordt bijgedragen aan de verbetering van de luchtkwaliteit en daarmee volksgezondheid¹¹.

Gebaseerd op metingen en berekeningen van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu scoort de luchtkwaliteit in de omgeving van het plangebied matig¹². Verduurzaming van de bebouwing in het plangebied kan een bijdrage leveren aan de verbetering van de luchtkwaliteit. Het huidige energielabel van de bebouwing is C. Met de voorgenomen werkzaamheden, waaronder de toepassing van isolatie, wordt minimaal energielabel A behaald. Bovendien sluit verduurzaming van de bebouwing aan op de visie van gemeente Edam-Volendam om in 2050 energieneutraal te zijn¹³.

Ook wordt met de uitvoering van de werkzaamheden extra woningen gerealiseerd. De Rijksoverheid spreekt in de nationale Woon- en Bouwagenda over een toenemend woningtekort^{14,15}. Het tegengaan van woningtekorten en het vergroten van de beschikbaarheid van geschikte woonruimte draagt bij aan het voorkomen van maatschappelijke en gezondheid gerelateerde knelpunten die samenhangen met een gebrek aan passende huisvesting. Denk hierbij aan uitgestelde zelfstandigheid en levensbeslissingen van jongeren die langer thuis (moeten) blijven wonen¹⁶. Bovendien kan nieuwbouw betekenen dat mensen die nu in slechte woonomstandigheden wonen, of zelfs geen woning hebben, een beter onderkomen vinden.

Woningzoekenden ervaren significant meer stress, frustratie, somberheid en verminderd mentaal welzijn dan mensen die niet actief op zoek zijn naar een woning. De woningmarktproblematiek blijkt een relevante risicofactor voor mentale gezondheid¹⁷. Een gezonde woonomgeving en stabiele huisvestingssituatie dragen bij aan welzijn, participatie en gezondheid¹⁸.

Om de nationale opgave van de nationale Woon- en Bouwagenda op regionaal niveau uit te werken is de Woondeal voor de Metropoolregio Amsterdam (MRA) tot stand gekomen¹⁹. De regio heeft een grote aantrekkingskracht op woningzoekenden, waardoor in deze regio wordt ingezet op 175.000 extra woningen wat bijna een vijfde van de nationale opgave uitmaakt. In deze deal heeft gemeente Edam-Volendam ondertekend om te streven naar de bouw van 600 woningen tot en met 2030. Tot 2040 verwacht de gemeente zelfs 1505 extra woningen nodig te hebben om aan de behoefte te kunnen voldoen²⁰. De Gemeente wil passende woningen kunnen aanbieden en doorstroming mogelijk maken. Gemeente Edam-Volendam verwacht dat de behoefte aan 1 en 2-persoons huishoudens zal toenemen door vergrijzing en starters²¹. Met de voorgenomen werkzaamheden worden vijf extra appartementenwoningen gerealiseerd binnen het plangebied. Doordat dit kleinere appartementen betreft, wordt ingespeeld op de woonbehoefte die binnen gemeente Edam-Volendam bestaat²¹. Realisatie van deze woningen draagt daarom bij aan het verkleinen van het woningtekort en de daaraan gekoppelde stress en verminderd mentaal welzijn.

⁹ World Health Organization (2021). *World Health statistics. Monitoring health for the SDGs*.

<https://iris.who.int/server/api/core/bitstreams/4339a2a8-d8bc-4f73-8570-204b08c9264f/content>

¹⁰ Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu, *Schone Luck Akkoord en gezondheidswinst*. <https://www.rivm.nl/lucht/effecten-luchtkwaliteit-op-gezondheid/schone-lucht-akkoord-gezondheidswinst>

¹¹ World Health Organization (2025). *Health and air pollution co-benefits of climate change mitigation*.

https://www.who.int/publications/i/item/B09460?utm_source=copilot.com

¹² Score: 4,1 op een schaal van 0 -11. Gebaseerd op hoeveelheid fijnstof, stikstofdioxide en ozon.

<https://www.longfonds.nl/gezondelucht?input%5Bp%5D=1131%20E&input%5Bn%5D=6&input%5Ba%5D=>

¹³ Gemeente Edam-Volendam, *Ergieneutraal*, <https://www.edam-volendam.nl/wat-doen-wij>

¹⁴ <https://www.volkshuisvestingnederland.nl/site/binaries/site-content/collections/documents/2022/03/11/nationale-woon--en-bouwagenda/nationale-woon-en-bouwagenda.pdf>

¹⁵ https://www.volkshuisvestingnederland.nl/site/binaries/site-content/collections/documents/2023/11/17/staat-van-de-volkshuisvesting/Staat+van+de+Volkshuisvesting+2023+Compleet_WEB.pdf

¹⁶ [https://nieuws.aegon.nl/download/b348b4db-4e30-4d6c-a455-](https://nieuws.aegon.nl/download/b348b4db-4e30-4d6c-a455-39103d6ecb06/onderzoeksrapportpersberichtwoningkrapteopvolgenvankrapteopdewoonmarkt.pdf)

[39103d6ecb06/onderzoeksrapportpersberichtwoningkrapteopvolgenvankrapteopdewoonmarkt.pdf](https://nieuws.aegon.nl/download/b348b4db-4e30-4d6c-a455-39103d6ecb06/onderzoeksrapportpersberichtwoningkrapteopvolgenvankrapteopdewoonmarkt.pdf)

¹⁷ <https://www.medicalfacts.nl/2021/10/21/mentale-gezondheid-lijdt-onder-spanningen-op-de-woningmarkt/>

¹⁸ <https://www.trimbos.nl/wp-content/uploads/2025/10/AF1931-Samen-werken-aan-een-mentaal-gezonde-samenleving.pdf>

¹⁹ Woondeal MRA, metropoolregio Amsterdam (2023). Provincies Noord-Holland en Flevoland, Gemeenten: Aalsmeer, Almere, Amstelveen, Amsterdam, Beverwijk, Blaricum, Bloemendaal, Diemen, Edam-Volendam, Gooise Meren, Haarlem, Haarlemmermeer, Heemskerk, Heemstede, Hilversum, Huizen, Landsmeer, Laren, Lelystad, Oostzaan, Ouder-Amstel, Purmerend, Uithoorn, Velsen, Waterland, Wijdemeren, Wormerland, Zaanstad, Zandvoort. <https://www.metropoolregioamsterdam.nl/wp-content/uploads/2025/07/Woondeal-MRA-2023-1.pdf>

²⁰ Gemeente Edam-Volendam, *Lange Weeren*, <https://www.edam-volendam.nl/lange-weeren>

²¹ Gemeente Edam-Volendam (2021). *Woonvisie 2022-2025*.

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege wettelijk erkende belangen.

Staat van instandhouding

Gierzwaluw

De gierzwaluw is voor zijn nestgelegenheid afhankelijk van de beschikbaarheid van gebouwen met geschikte holtes²². De landelijke staat van instandhouding van de gierzwaluw als broedvogel is door Sovon als onbekend beoordeeld, waarbij de verspreiding en de toekomst als gunstig zijn beoordeeld en de populatie en het leefgebied als onbekend²³. Landelijk laat de trend van de gierzwaluw als broedvogel in de periode 1990-2024 een matige afname zien, terwijl er in de periode 2013-2024 een matige toename te zien is²⁴. In stedelijk gebied laat de gierzwaluw een matige afname zien in de periode 2007-2024 en een matige toename in de periode 2013-2024²⁵.

In de bebouwde kern van gemeente Edam-Volendam zijn 223 waarnemingen van de gierzwaluw in de afgelopen 5 jaar (2021-2026). De meeste waarnemingen zijn gedaan in Edam, en aan de kust van Volendam. Van de 33 waarnemingen in Volendam zijn er acht van zingende, roepende en invliegende exemplaren, wat de aanwezigheid van nestplaatsen indiceert. Het centrum van Volendam bestaat veelal uit historische visserswoningen met pannendaken en naoorlogse rijtjeswoningen met pannendaken. Waardoor kan worden aangenomen dat er veel mogelijke nestplaatsen in de directe omgeving van het plangebied aanwezig zijn. Tijdens het nader ecologisch onderzoek²⁶ zijn in de directe omgeving tot aan 25 gierzwaluwen tegelijkertijd gierend waargenomen.

In het plangebied is één nestplaats van de gierzwaluw aangetroffen onder dakpannen bij een afvoerkanaal. Met de voorgenomen werkzaamheden gaat deze nestplaats verloren. Er worden met de werkzaamheden echter zes nieuwe nestplaatsen gerealiseerd aan de noordoostelijke gevel door openingen te creëren in het dakoverstek. Deze nestplaatsen zullen voldoen aan de eisen van het Kennisdocument Gierzwaluw²⁷. Bovendien worden de werkzaamheden volledig uitgevoerd in de periode dat de gierzwaluw niet in Nederland aanwezig is. De permanente alternatieve nestplaatsen zijn beschikbaar en functioneel vóór 15 april nadat de werkzaamheden zijn gestart. Oftewel de nestplaatsen zijn gereed vóór de eerstvolgende broedperiode van de gierzwaluw.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Dit betreffen de voorschriften 15 t/m 18.

Voorschriften 15 tot en met 18 zien toe op het toepassen van lokgeluiden voor de alternatieve nestplaatsen voor de gierzwaluw en de manier waarop de vindbaarheid van de alternatieve verblijfplaatsen wordt verhoogd.

Door de voorgenoemde maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op de soort.

Cumulatieve effecten

Bij de beoordeling van de activiteit nemen wij mee of de activiteit in combinatie met andere vergunde nog niet gerealiseerde activiteiten negatief is voor de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Op dit moment zijn bij ons in de omgeving van het projectgebied geen reeds vergunde of nog niet gerealiseerde activiteiten met negatieve effecten op de gierzwaluw bekend. Cumulatieve effecten zijn dus uitgesloten.

Wanneer de activiteit wordt uitgevoerd zoals hierboven beschreven en er wordt voldaan aan de in bijlage 1 opgenomen voorschriften, wordt voorkomen dat de activiteit leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de gierzwaluw.

²² Gierzwaluw, Vogelbescherming, www.vogelbescherming.nl/ontdek-vogels/kennis-over-vogels/vogelgids/vogel/gierzwaluw

²³ Gierzwaluw, Sovon, stats.sovon.nl/stats/soort/7950

²⁴ Provinciale indexen broedvogels, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon Vogelonderzoek Nederland, CBS, provincies; www.sovon.nl/indexen-en-aantallen

²⁵ Trend van vogels in het stedelijk gebied, 2007-2024, Compendium voor de Leefomgeving, d.d. 27 mei 2025

²⁶ 'Soortgericht onderzoek, ten behoeve van ruimtelijke ontwikkeling', opgesteld door Gaia ecologie, d.d. 29 juni 2026

²⁷ Kennisdocument Gierzwaluw *Apus apus*, versie 2.0, juli 2023, van Bij12 <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2023/11/Kennisdocument-Gierzwaluw.pdf>

Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Ow voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow.

Weigeren van vernielen of beschadigen van eieren

Op grond van artikel 11.37, eerste lid, onder b van het Bal is het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van eieren van de gierzwaluw verboden.

Op basis van de door u ingediende aanvraag wordt er voldoende aangetoond dat de werkzaamheden niet zullen leiden tot het opzettelijk vernielen of beschadigen van eieren van de gierzwaluw. Om deze reden weigeren wij uw aanvraag voor een vergunning voor dit artikel.

D. Procedure

Voor ons besluit hebben we verschillende stappen gevolgd. De belangrijkste stappen in deze procedure zijn:

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 17 februari 2026. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. Op 24 februari 2026 is er een procedurebrief opgesteld en aan de gemachtigde gestuurd.

Participatie

De opzet en uitkomsten van het participatieproces zijn onderdeel van de aanvraag. Bij deze aanvraag heeft participatie plaatsgevonden. Het plan is met de directe burens besproken. Zij waren positief.

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Ow en artikel 7.3 en 7.4 van de Or). Daarnaast is de flora- en fauna-activiteit getoetst aan de vereisten in Afdeling 7.2.8a.2 e.v. van de Or. De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

Verlengen procedure

Op 24 februari 2026 is de procedure verlengd met zes weken.

Aanvullende informatie

Op 29 juni en 14 augustus 2026 heeft u op ons verzoek aanvullende informatie aangeleverd.

Verloop termijn omgevingsvergunning

Als blijkt dat u meer tijd nodig heeft om de werkzaamheden uit te voeren, moet u een verlenging van de vergunning aan te vragen. Dit kunt u doen door een wijzigingsverzoek in te dienen. U kunt hiervoor het 'Aanvraagformulier wijzigen/verlengen/intrekken omgevingsvergunning' op onze website gebruiken. U kunt pas verder met de werkzaamheden als u een geldige vergunning heeft. Vraag daarom minimaal vijf maanden voor de einddatum van de vergunning een verlenging aan. Zo voorkomt u vertraging van het project.

E. Overige wet- en regelgeving

Initiatiefnemers zijn zelf verantwoordelijk voor het volgen van de geldende wet- en regelgeving. Zij kunnen zelf bepalen voor welke activiteiten een vergunning wordt aangevraagd. Onderdelen die niet aangevraagd worden, kunnen niet (integraal) worden beoordeeld en zijn dus ook niet meegenomen bij de beoordeling van deze omgevingsvergunning.

Uw aanvraag heeft betrekking op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. In het bijzonder wijzen wij op het volgende:

Natura 2000-gebieden – stikstof

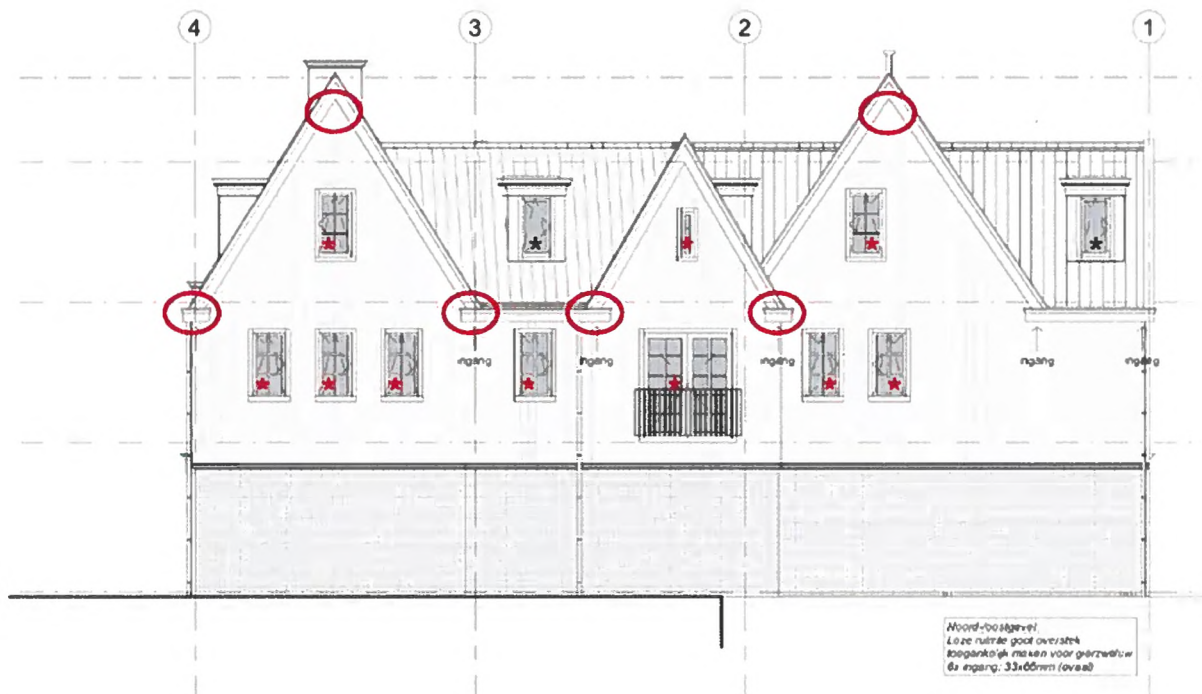
Bij uw project is er sprake van stikstofemissie. Dit kan leiden tot stikstofdepositie op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. Om inzicht te krijgen in de stikstofdepositie als gevolg van uw project, kan een AERIUS-berekening worden uitgevoerd. Deze AERIUS-berekening geeft inzicht of een vergunning voor een Natura 2000-activiteit nodig is voor uitvoering van uw project. Meer informatie kunt u vinden op onze website.

Bijlage 3. Plangebied en oorspronkelijke nestplaats



Figuur 1. Weergave van het plangebied (rode omlijning) en de oorspronkelijke nestplaats van de gierzwaluw (blauwe ruit).

Bijlage 4. Alternatieve permanente nestplaatsen gierzwaluw



Figuur 1. Weergave van de locaties van de zes alternatieve permanente nestplaatsen voor de gierzwaluw (rode cirkels).



Figuur 2. Weergave van het type nestplaats dat ingebouwd wordt in de nieuwbouw.

