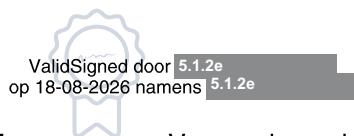


Ontwerpbeschikking van Burgemeester en wethouders van Bernheze

op de op 18 oktober 2024 bij hen binnen gekomen aanvraag van Van Doorn Vleeskuikens B.V. om een omgevingsvergunning voor het exploiteren van een IPPC-installatie voor het houden van pluimvee op de locatie Rukven 11 in Heeswijk-Dinther.

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Bernheze
Namens dezen,



ValidSigned door 5.1.2e
op 18-08-2026 namens 5.1.2e

Teammanager Vergunningverlening Agrarisch
Omgevingsdienst Brabant Noord

Dit document is digitaal ondertekend.

Datum: 18-08-2026

Afschrift aan:

- FG Bedrijfsontwikkeling (per e-mail);
- Gemeente Bernheze (per e-mail).

ONTWERP BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1.1 Onderwerp

Op 18 oktober 2024 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Van Doorn Vleeskuikens B.V. Het betreft het oprichten van een vleeskuikensstal (stal 3) voor het huisvesten van 50.000 vleeskuikens. In de stallen 1 en 2 worden er ieder 50.000 vleeskuikens gehuisvest. De vleeskuikens worden in de drie stallen gehuisvest op de systemen OW 2017.01.V1 en OW 2009.18.V1. De aanvraag heeft betrekking op Rukven 11 te Heeswijk-Dinther, kadastraal bekend als gemeente Heeswijk-Dinther, sectie D, nummers 1944 en 1945. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/512299.

De aanvraag betreft de volgende milieubelastende activiteit:

- Het exploiteren van een ippc-installatie voor het houden van pluimvee.

Gelijktijdig met de aanvraag is een mededeling gedaan van voorgenomen m.e.r.-beoordelingplichtige activiteiten met een aanmeldingsnotitie-m.e.r. (notitie). De notitie is ingediend, omdat de activiteit, het oprichten, wijzigingen of uitbreiden van een installatie voor een intensieve veehouderij, een activiteit betreft die, op grond van artikel 16.43, eerste lid van de Omgevingswet (Ow), is aangewezen als een activiteit die aanzienlijke milieueffecten kan hebben. Het initiatief heeft betrekking op een project als bedoeld in categorie A1 van bijlage V, kolom 3 van het Omgevingsbesluit (Ob). Het betreft de realisatie (oprichting, uitbreiding of wijziging) van een installatie voor het in totaal houden van dieren met:

- 150.000 dierplaatsen voor vleeskuikens in stal 1 tot en met 3. In stal 3 worden 50.000 dierplaatsen voor vleeskuikens opgericht.

1.2 Besluit

Wij zijn voornemens om te besluiten dat, bij de voorbereiding op het besluit van de aanvraag om een omgevingsvergunning géén milieueffectrapport hoeft te worden gemaakt. Er is geen sprake van aanzienlijke milieueffecten die reden geven voor een milieueffectrapport (MER) zoals bedoeld in artikel 11.11 van het Ob.

Ook besluiten wij tot het opleggen van voorschriften (mitigerende maatregelen) als bedoeld in artikel 16.53, lid 2a, van de Omgevingswet.

Verder zijn wij voornemens om, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op afdeling 8.5 van het Bkl, afdeling 3.6 van het Bal, afdeling 16.4 van de Ow, hoofdstuk 11 en bijlage V van het Ob, hoofdstuk 2 van het Bkl te besluiten:

- aan Van Doorn Vleeskuikens B.V. een omgevingsvergunning te verlenen op grond van artikel 3.201 van het Besluit activiteiten leefomgeving (een milieubelastende activiteit) verlenen voor het houden van 150.000 vleeskuikens . Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in het hoofdstuk 'voorschriften' van dit besluit;
- op grond van artikel 2.13 van het Bal tot het stellen van maatwerkvoorschriften te stellen. De maatwerkvoorschriften staan in het hoofdstuk 'maatwerkvoorschriften' van dit besluit.

En tevens dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:

- aanvraagformulier met DSO- nummer 20241018 01397, ingediend op 18 oktober 2024, laatst gewijzigd 6 november 2025;
- Tabel situatie aanvraag 2024, ingediend op 20 oktober 2025;
- Mer-beoordelingsnotitie, d.d. 12 juni 2025, laatst gewijzigd 20 oktober 2025;

- Tekening van de locatie met dossiernummer E18527/E20517 d.d. 12 april 2018, laatst gewijzigd d.d. 3 juni 2025;
- V Stacks berekening aanvraag, d.d. 12 juni 2025;
- Toelichting aanvraag, ingediend op 17 februari 2025;
- ISL3a PM10 berekening aanvraag, d.d. 20 oktober 2025;
- Toetsingsdocument gezondheid en veehouderij, ingediend op 30 oktober 2025;
- Toelichting BBT, ontvangen op 14 januari 2026;
- Akoestisch onderzoek met projectnummer 8.5833, d.d. 15 juni 2026.

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Zienswijze

Zienswijzen tegen dit ontwerpbesluit kunnen binnen zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag waarop het ontwerp ter inzage is gelegd.

Zienswijzen kunnen worden ingediend bij:

Omgevingsdienst Brabant Noord
 Victorialaan 1
 5213 JG 's-Hertogenbosch.

Voor nadere informatie verwijzen wij naar de kennisgeving van deze ontwerpbeschikking.

INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN

1	Algemene voorschriften	7
1.1	Terrein van de milieubelastende activiteit en toegankelijkheid	7
1.2	Instructies.....	7
1.3	Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder	7
1.4	Registratie.....	8
1.5	Bedrijfsbeëindiging.....	8
2	Agrarische voorschriften	9
2.1	Houden van dieren.....	9
2.2	Hygiënemaatregelen dierenverblijven.....	9
3	Voorschriften mer ter bescherming van het milieu	10
3.1	Mitigerende maatregelen	10

OVERWEGINGEN

1.	Procedurele aspecten	11
1.1.	Gegevens aanvrager.....	11
1.2.	Projectbeschrijving	11
1.3.	Omschrijving van de aanvraag.....	11
1.4.	Huidige vergunnings situatie.....	12
1.5.	Vergunningplicht	12
1.6.	Bevoegd gezag.....	13
1.7.	Beoordeling van de aanvraag	13
1.8.	Procedure.....	13
2.	M.E.R.-BEOORDELINGSBESLUIT	14
2.1.	Kenmerken van het project.....	14
2.2.	Locatie van het project	17
2.3.	Soort en kenmerken van het potentiële effect.....	18
2.4.	Maatregelen.....	19
2.5.	Conclusie.....	19
3.	Toetsingskader Milieu	20

3.1.	Inleiding.....	20
3.2.	Toetsing aanvraag	20
3.3.	Besluit activiteiten leefomgeving.....	20
3.4.	Zorgplicht.....	21
4.	DIERENVERBLIJVEN EN EMISSIE	21
4.1.	Dieraantallen en (huisvestings)systemen vergund	21
4.2.	Dieraantallen en (huisvestings)systemen aanvraag	23
4.3.	Toepassing (huisvestings)systemen	24
5.	BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN.....	24
5.1.	IPPC-installatie.....	24
5.2.	BBT-documenten	25
5.3.	BBT-conclusies.....	25
6.	AMMONIAKEMISSION UIT DIERENVERBLIJVEN	29
6.1.	BBT dierenverblijven ammoniak.....	29
7.	GEURHINDER UIT DIERENVERBLIJVEN	30
7.1.	Toetsingskader	30
7.2.	Toetsing geurhinder	30
7.3.	Beoordeling dieren met geuremissiefactoren.....	31
7.4.	Conclusie geurhinder dierenverblijven	32
8.	EMISSION Fijnstof UIT DIERENVERBLIJVEN.....	32
8.1.	BBT dierenverblijven voor fijnstof.....	32
8.2.	Luchtkwaliteitseisen	33
9.	(VOLKS)GEZONDHEID EN VEEHOUDERIJ	34
9.1.	Het toetsingskader	35
9.2.	De gevolgen van de aangevraagde activiteiten.....	36
9.3.	Maatregelen en voorzieningen	36
9.4.	Beoordeling en conclusie	38
10.	Geluid.....	39
10.1.	Algemeen.....	39
10.2.	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau	39
10.3.	Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})	39

10.4.	Indirecte hinder.....	40
10.5.	Conclusies	40
11.	CONCLUSIE.....	40

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Terrein van de milieubelastende activiteit en toegankelijkheid

- 1.1.1 Er moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
 - a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - b. alle opslagen van stoffen die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.1.2 Het terrein, de installaties en de gebouwen moeten schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.3 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot het bedrijf moeten hebben.
- 1.1.4 Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan de goederen of stoffen die voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.1.5 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet worden voorkomen.
- 1.1.6 Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven moet een doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden. Daarvoor moet een ongediertebestrijdingsplan aanwezig zijn.

1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen het bedrijf (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voorschriften van deze vergunning en de veiligheidsmaatregelen, die voor hen gelden.
- 1.2.2 Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende en kundig personeel aanwezig zijn om te kunnen ingrijpen.
- 1.2.3 De vergunninghouder moet één of meer kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.3.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk of per mail naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.3.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de begrenzing van de milieubelastende activiteit nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, of dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit, moeten ten minste 5 dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.3.3 Als uit de inhoud van keurings- of inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag worden geïnformeerd.

1.4 Registratie

- 1.4.1 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.5 Bedrijfsbeëindiging

- 1.5.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de milieubelastende activiteit moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de te beëindigen activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze worden verwijderd.
- 1.5.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk worden geïnformeerd.
- 1.5.3 Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd, tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 AGRARISCHE VOORSCHRIFTEN

2.1 Houden van dieren

- 2.1.1 Bij de milieubelastende activiteit mogen ten hoogste de volgende aantallen dieren op het aangegeven huisvestingssysteem, met inbegrip van een aanvullende techniek, aanwezig zijn:

Stal nr	Diercategorie	Aantal dieren
1	<i>Vleeskuikens (HE5.10.1 Buizenverwarming; Huisvestingssysteem waarvoor voor 1 december 2022 een omgevingsvergunning is verleend als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, of, als deze vergunning niet nodig was, dat rechtmatig in gebruik is genomen voor die datum en dat is toegepast in een dierenverblijf dat nadien niet is vervangen of uitgebreid (OW 2017.01.V1)); Ionisatie (AP2.1 Ionisatie met negatieve coronadraden (OW 2009.18.V1)) / Reductieperc. A: 0% / G: 0% / F: 49%</i>	50.000
2	<i>Vleeskuikens (HE5.10.1 Buizenverwarming; Huisvestingssysteem waarvoor voor 1 december 2022 een omgevingsvergunning is verleend als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, of, als deze vergunning niet nodig was, dat rechtmatig in gebruik is genomen voor die datum en dat is toegepast in een dierenverblijf dat nadien niet is vervangen of uitgebreid (OW 2017.01.V1)); Ionisatie (AP2.1 Ionisatie met negatieve coronadraden (OW 2009.18.V1)) / Reductieperc. A: 0% / G: 0% / F: 49%</i>	50.000
3	<i>Vleeskuikens (HE5.10.2 Buizenverwarming; Huisvestingssysteem dat niet voldoet aan de voorwaarden, genoemd in rij HE5.10.1 (OW 2017.01.V1)); Ionisatie (AP2.1 Ionisatie met negatieve coronadraden (OW 2009.18.V1)) / Reductieperc. A: 0% / G: 0% / F: 49%</i>	50.000

2.2 Hygiënemaatregelen dierenverblijven

- 2.2.1 De vergunninghouder instrueert en informeert bezoekers en (tijdelijk) werkzame personen over de maatregelen en voorzieningen met betrekking tot het toepassen van de diersector-specifieke hygiëne- en preventiemaatregelen (o.a. met aandacht voor reiniging en desinfectie, mestafvoer, plaagdierenbestrijding, etc.).

3 VOORSCHRIFTEN MER TER BESCHERMING VAN HET MILIEU (ART. 16.53 LID 2 ONDER A OW)

3.1 Mitigerende maatregelen

3.1.1 Voorschriften ten aanzien van de emissiearme stalsystemen met OW 2017.01.V1 in stal 3

1. De Rc-waarde van de vloer dient 0,5 te bedragen en de Rc-waarde van de (totale) wandconstructie dient 1,5 te bedragen.
2. De kuikens dienen op volledig strooiselvloer worden gehouden.
3. De drinkwatervoorziening dient voorzien te zijn van een antimors systeem.
4. Het verbrandingstoestel dient opgesteld te staan in een aparte ruimte (loods 4).
5. Er dient registratieapparatuur aanwezig te zijn voor het registreren van de ingestelde temperatuurcurve, gerealiseerd ventilatiedebiet en van de luchtvochtigheid in de stal.
6. De verwarmingscapaciteit dient minimaal 100 W/m² staloppervlak te bedragen. De gerealiseerde verwarmingscapaciteit dient 400 kW (pelletkachel) + 500 kW (cv-ketel) te bedragen. De oppervlakte van de drie stallen samen bedraagt 7.500 m². De verwarmingscapaciteit dient dus 120 W/m² te bedragen.
7. De toegepaste verwarmingsbuizen dienen zogenaamde fine-tubes met oppervlaktevergroting door ribbels in de buizen te hebben. De warmteafgifte van deze buizen dient zeer goed te zijn.
8. De totaalisolatie van de stallen dient zeer goed te zijn, waardoor er geen koudebruggen zullen ontstaan.

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 18 oktober 2024 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Omgevingswet (Ow) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Van Doorn Vleeskuikens B.V.

1.2. Projectbeschrijving

De activiteit waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het realiseren van een vleeskuikenstal (stal 3) voor het huisvesten van 50.000 vleeskuikens. In zowel stal 1 als 2 worden ook 50.000 vleeskuikens gehuisvest. De vleeskuikens worden gehouden op de systemen OW 2017.01.V1 en OW 2009.18.V1. Een uitgebreide omschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor een wijziging van de milieubelastende activiteit het exploiteren van een IPPC-installatie voor het houden van vleeskuikens.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met DSO- nummer 20241018 01397, ingediend op 18 oktober 2024 ;
- tekening van de locatie met dossiernummer E18527/E20517 d.d. 12 april 2018, laatst gewijzigd d.d. 26 september 2024;
- toelichting aanvraag, ingediend op 18 oktober 2024;
- tabel situatie aanvraag 2024, ingediend op 18 oktober 2024;
- tabel situatie wabo 29 maart 2022, ingediend op 18 oktober 2024;
- mer-beoordelingsnotitie, d.d. 2 oktober 2024, ingediend op 18 oktober 2024;
- stalbeschrijving pluimvee OW 2017.01, ingediend 18 oktober 2024;

De aanvraag is aangevuld op 17 februari 2025:

- tekening van de locatie met dossiernummer E18527/E20517 d.d. 12 april 2018, laatst gewijzigd 30 januari 2025;
- Aeries verschil projectberekening met kenmerk RUYd6CSsM4YM, d.d. 13 februari 2025;
- V stacks berekening aanvraag, d.d. 2 februari 2025;
- Toelichting aanvraag, ingediend op 17 februari 2025;
- Brief aanvulling aanvraag, d.d. 14 februari 2025;
- ISL3a PM10 berekening d.d. 14 februari 2025;
- Tabel situatie aanvraag 2024, ingediend op 17 februari 2025;
- Mer-beoordelingsnotitie, d.d. 11 februari 2025;

De aanvraag is aangevuld op 17 juni 2025:

- Tekening van de locatie met dossiernummer E18527/E20517 d.d. 12 april 2018, laatst gewijzigd d.d. 3 juni 2025;
- Aeries verschil projectberekening met kenmerk RiMk75wfvBws, d.d. 17 juni 2025;
- Tabel situatie aanvraag 2024, ingediend op 17 juni 2025;
- Brief aanvulling aanvraag, d.d. 12 juni 2025;
- V stacks berekening aanvraag, d.d. 12 juni 2025;
- Mer-beoordelingsnotitie, d.d. 12 juni 2025;
- ISL3a PM10 berekening d.d. 12 juni 2025;

De aanvraag is aangevuld op 14 augustus 2025:

- ISL3a PM10 berekening d.d. 13 augustus 2025;

- Brief aanvulling aanvraag, d.d. 14 augustus 2025;
- Toetsingsdocument gezondheid en veehouderij, ingediend op 14 augustus 2025;
- Aeries verschil projectberekening met kenmerk RYV7UcDkUW6b, d.d. 14 augustus 2025;

De aanvraag is aangevuld op 20 oktober 2025;

- Tabel situatie aanvraag 2024, ingediend op 20 oktober 2025;
- Brief aanvulling aanvraag, d.d. 20 oktober 2025;
- Mer-beoordelingsnotitie, d.d. 12 juni 2025, laatst gewijzigd 20 oktober 2025;
- ISL3a PM10 berekening aanvraag d.d. 20 oktober 2025;
- Tabel situatie wabo 29 maart 2022, ingediend op 20 oktober 2025;
- ISL3a PM10 berekening vergund d.d. 20 oktober 2025;
- Project verschilberekening met kenmerk RruJLM8vV85H, d.d. 20 oktober 2025;
- Toetsingsdocument gezondheid en veehouderij, ingediend op 20 oktober 2025;

De aanvraag is aangevuld op 30 oktober 2025;

- Brief aanvulling aanvraag, d.d. 30 oktober 2025;
- V stacks berekening vergunde situatie, d.d. 30 oktober 2025;
- Toetsingsdocument gezondheid en veehouderij, ingediend op 30 oktober 2025;

De aanvraag is aangevuld op 6 november 2025:

- Brief aanvulling aanvraag, d.d. 6 november 2025;
- Toetsingsdocument gezondheid en veehouderij, ingediend op 6 november 2025;

De aanvraag is aangevuld op 14 januari 2026:

- Toelichting BBT, ontvangen op 14 januari 2026;
- Brief aanvulling aanvraag, d.d. 14 januari 2026;

De aanvraag is aangevuld op 15 juni 2026:

- Akoestisch onderzoek met projectnummer 8.5833, d.d. 15 juni 2026;

De aanvraag is (ambtshalve) aangevuld op 11 augustus 2026:

- Aeries verschil projectberekening met kenmerk RtihRChaVlzk d.d. 11 augustus 2026.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de milieubelastende activiteiten (mba 's) zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend of meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk
Revisievergunning	16 januari 2020	1309396
Veranderingsvergunning	29 maart 2022	1575427

De hierboven genoemde vergunningen, zijn volgens de Invoeringswet Omgevingswet gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor een mba voor onbepaalde tijd.

1.5. Vergunningplicht

De aanvraag heeft op basis van afdeling 3.6 van het Bal betrekking op de volgende milieubelastende activiteiten:

- exploiteren van een ippc-installatie voor het houden van meer dan 40.000 stuks pluimvee (artikel 3.201 van het Bal, categorie 6.6 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies).

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 5.8 van de Omgevingswet (Ow).

1.7. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben deze aanvullende gegevens ontvangen. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.3 van de Ow.

Gelet hierop hebben wij op 24 oktober 2024 de aanvraag kennis gegeven op internet via www.officiëlebekendmakingen.nl.

2. M.E.R.-BEOORDELINGSBESLUIT

Het voorgenoemen project valt onder categorie A1 van bijlage V, kolom 3, van het Ob. Ondanks dat de drempelwaarde zoals genoemd in de bijlage V, kolom 3, van het Ob niet wordt overschreden geldt er een m.e.r.-beoordelingsplicht. Gelijktijdig met de aanvraag is een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht ontvangen.

De criteria van bijlage III van de EU-richtlijn zijn:

- de kenmerken van het project;
- de locatie van het project;
- soort en kenmerken van het potentiële effect.

Hieronder volgt onze afweging.

2.1. Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project wordt het volgende in aanmerking genomen:

1. de omvang en het ontwerp van het gehele project;
2. de cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
3. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit;
4. de productie van afvalstoffen;
5. verontreiniging en hinder;
6. het risico van ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project in kwestie, waaronder rampen die worden veroorzaakt door klimaatverandering, in overeenstemming met wetenschappelijke kennis;
7. de risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling).

2.1.1. Overwegingen

De omvang en het ontwerp van het gehele project

De activiteit betreft het oprichten van 50.000 dierplaatsen voor vleeskuikens bij een bestaande pluimvee- en voorheen varkenshouderij.

De activiteit vormt een onderdeel van een bestaande pluimveehouderij- en voorheen varkenshouderij. Na realisatie van de activiteit kunnen er binnen deze veehouderij in totaal 150.000 vleeskuikens worden gehuisvest.

Ammoniak

De beoogde ammoniakemissie en daarmee de depositie neemt af ten opzichte van de huidige vergunning.

Geur

Paragraaf 22.3.6 van het Omgevingsplan van de gemeente Bernheze vormt het toetsingskader voor de omgevingsvergunning als het gaat om geurhinder vanuit dierenverblijven van veehouderijen. De gemeente Bernheze heeft voor de inwerkingtreding van de omgevingswet een geurverordening vastgesteld. De geurverordening van de gemeente Bernheze vormt het tijdelijke deel van het Omgevingsplan.

Uit de notitie blijkt dat de geuremissie afneemt. De geurbelasting neemt op een aantal adressen toe, maar blijft ruim onder de vastgestelde geurnormen.

Fijn stof

Het project betreft een uitbreiding van het aantal dieren. Dit kan gevolgen hebben voor de emissie van fijn stof. Het Besluit kwaliteit leefomgeving vormt het toetsingskader voor de emissie van fijn stof vanuit dierenverblijven.

Uit beoordeling van de fijn stofemissie blijkt dat deze toeneemt. Uit de cumulatieve ISL3a-berekening blijkt dat ruimschoots wordt voldaan aan de gestelde normen.

Conclusie ammoniak, geur en fijn stof

Nu de voorgestelde opzet van het bedrijf, de plaatselijke omstandigheden van de omgeving in het kader van de ammoniakemissie en –depositie, de geuremissie en -belasting en de fijn stof im- en emissie niet bijzonder zijn en er wordt voldaan aan de eisen uit de paragraaf 22.3.6 van het omgevingsplan en rijksomgevingswaarden voor fijnstof kan gesteld worden dat deze emissies niet leiden tot aanzienlijke milieueffecten.

Geluid

Voor wat betreft het aspect geluid kan weliswaar sprake zijn van enige toename, omdat het uitvoeren van de activiteit inhoudt dat een bestaande veehouderij wordt uitgebreid. Gezien de afstanden van de veehouderij tot geluidsgevoelige objecten is niet te verwachten dat het uitvoeren van de activiteit tot aanzienlijke milieueffecten zal leiden.

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Ten behoeve van de bedrijfsvoering worden de volgende hulpbronnen gebruikt: voedsel voor de vleeskuikens, elektriciteit, aardgas, propaangas en leiding- en grondwater. De initiatiefnemer heeft aangegeven allerlei maatregelen toe te passen om zo zuinig mogelijk met de hulpbronnen om te gaan. De vleeskuikens worden met mengvoer gevoerd.

Productie van afvalstoffen

Binnen de veehouderij ontstaan bedrijfsafvalwater, kadavers en dierlijke mest. De initiatiefnemer heeft bovenstaande aspect voldoende uitgewerkt in de notitie. Hieruit blijkt dat de afvalstromen op een verantwoorde wijze worden opgeslagen en afgezet.

Verontreiniging en hinder

Verontreiniging van bodem, grondwater en oppervlaktewater is niet te verwachten. Dierlijke mest wordt opgeslagen in de stallen. De grond- en hulpstoffen en afvalstoffen worden opgeslagen in daarvoor bestemde opslagen die vloeistofdicht zijn en geschikt zijn voor de opgeslagen stof. Vervuild water wordt niet geloosd op het oppervlaktewater of in de bodem. Het niet verontreinigd regenwater van het erf en de daken wordt in de bodem geïnfiltreerd.

Risico's op ongevallen

De aard van de activiteiten van een pluimveehouderij zijn niet van dien aard dat zij, bij een normale bedrijfsvoering, leiden tot extra risico op ongevallen. De voorschriften die voor de veehouderij van toepassing zijn, zijn voldoende om de kans op calamiteiten te beperken.

Volksgezondheid

Op dit moment zijn er voor de beoordeling van de risico's voor de volksgezondheid veroorzaakt door emissies vanuit veehouderijen, twee, in Noord-Brabant ontwikkelde toetsingskaders beschikbaar. Dit zijn de 'Handreiking Veehouderij en Volksgezondheid, 2.0' (Handreiking) en de 'Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: Endotoxine toetsingskader 1.0' (Notitie). De Handreiking bevat een praktisch stappenplan waarin de afweging wordt gemaakt of de gemeente

zelf de beoordeling uitvoert, dan wel dat een GGD-advies wenselijk wordt geacht. De Notitie bevat een specifiek toetsingskader voor endotoxine. Op grond van de toetsing van de Handreiking is sprake van een verhoogd risico voor de volksgezondheid. In de aangevraagde situatie is er sprake van een toename van fijn stof emissie. Om deze reden is de GGD om advies gevraagd.

Maatregelen en voorzieningen

Op 13 november 2025 hebben wij het advies van de GGD, met kenmerk Wbgmv-573577165-52306 ontvangen. Op basis van het advies van de GGD kan worden geconcludeerd dat de aangevraagde wijzigingen, vanuit het oogpunt van risico's voor de volksgezondheid, als acceptabel kunnen worden beschouwd.

Het GGD advies wordt verder beoordeeld in hoofdstuk 9 (volks)gezondheid en veehouderij.

Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: endotoxine toetsingskader 1.0

Op 25 november 2016 is door BPO de Notitie gepubliceerd. Het in deze Notitie gepresenteerde 'Endotoxine toetsingskader 1.0' maakt het mogelijk om op basis van eerdergenoemde onderzoeksresultaten per specifieke locatie en voor iedere individuele varkens- of pluimveehouderij in Nederland te bepalen of de endotoxineblootstelling naar de omgeving te hoog zal zijn of niet. De systematiek die in de Notitie wordt gehanteerd is als volgt:

- De endotoxine blootstelling is gerelateerd aan de fijnstofemissie (bronsterkte);
- Dit resulteert in een afstandsgrafiek waarin de relatie bronsterkte fijnstof (in kg/jr.) en aan te houden afstand (in meters) wordt weergegeven om te voldoen aan de advieswaarde van de Gezondheidsraad van 30 EU/m³;
- Wanneer blijkt dat de feitelijke afstand groter is dan de aan te houden afstand, dan is aannemelijk dat de endotoxine blootstelling lager is dan 30 EU/m³. Omgekeerd, wanneer blijkt dat de feitelijke afstand kleiner is dan de aan te houden afstand, dan is aannemelijk dat de endotoxine blootstelling hoger is dan 30 EU/m³.

Het doel van de Notitie is dat, in de periode totdat een landelijk toetsingskader endotoxine beschikbaar komt, voor omwonenden geen nieuwe of grotere knelpunten op het gebied van volksgezondheid ontstaan.

De Notitie richt zich op pluimvee- en varkensbedrijven omdat hier de emissie van fijn stof en grovere stofdeeltjes het hoogste is. Aangezien endotoxine zich hecht aan deze stofdeeltjes, verspreidt endotoxine zich met de stofdeeltjes naar de omgeving. Pluimveebedrijven kunnen individueel een risico vormen, varkensbedrijven met name cumulatief.

De Notitie richt zich op pluimvee- en varkensbedrijven omdat hier de emissie van fijn stof en grovere stofdeeltjes het hoogste is. Aangezien endotoxine zich hecht aan deze stofdeeltjes, verspreidt endotoxine zich met de stofdeeltjes naar de omgeving. Voor andere veehouderijsectoren wordt ervan uitgegaan dat de emissie van fijn stof en daarmee ook endotoxine verhoudingsgewijs laag is en deze daarom geen verhoogd risico veroorzaken.

In de beoogde situatie neemt de emissie van fijn stof toe ten opzichte van de vergunde situatie. Met behulp van de afstandsgrafiek is de afstand ten opzichte van gevoelige objecten bepaald om de blootstelling aan endotoxine te beoordelen. In de beoogde situatie is deze afstand 251 meter. Met deze afstand is het invloedgebied aangegeven waarbinnen endotoxineblootstelling hoger is dan de advieswaarde van 30 EU/m³ van de Gezondheidsraad.

Met een afstand van 257 meter tot de dichtstbijzijnde woning aan 5.1.2e wordt voldaan aan de minimale afstand van 251 meter.

2.1.2. Conclusie kenmerken van het project

ODBN 18-08-2026

Kenmerk Z/512299

Gezien de kenmerken van het project bestaat er geen aanleiding om te beoordelen dat een milieueffectrapport nodig is.

2.2. Locatie van het project

Bij de plaats van het project wordt het volgende in overweging genomen:

1. het bestaande grondgebruik;
2. de relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
3. het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, waarbij in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:
 - a. wetlands oeverformatie en riviermondingen;
 - b. kustgebieden en mariene milieu;
 - c. berg- en bosgebieden;
 - d. reservaten en natuurparken;
 - e. gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd;
 - f. speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen volgens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn);
 - g. gebieden waar de milieukwaliteitsnormen al niet worden nagekomen;
 - h. gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
 - i. landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

2.2.1. Overwegingen

De plaats waar de activiteit wordt verricht

De veehouderij ligt aan Rukven 11 te Heeswijk-Dinther, kadastraal bekend als gemeente Heeswijk-Dinther, sectie D, nummers 1944 en 1945. Dit ligt in het buitengebied van Heeswijk-Dinther. Op ongeveer 1.600 meter ligt de bebouwde kom van Vinkel. In de directe nabijheid van de veehouderij liggen enkele burgerwoningen en woningen behorende bij veehouderijen. De directe omgeving waar de activiteit wordt verricht is voornamelijk in gebruik als grasland en bouwland.

Stikstofdepositie/Natura 2000 activiteit

De veehouderij kan vanwege stikstofdepositie door de uitstoot van ammoniak, schadelijke effecten veroorzaken op Natura 2000-gebieden.

De m.e.r.-beoordeling beperkt zich tot de effecten die veroorzaakt worden door de activiteit waarvoor een omgevingsvergunning aangevraagd moet worden, in dit geval de wijziging of uitbreiding van een installatie (de verandering).

Er is voor wat betreft het aspect stikstofdepositie geen sprake van aanzienlijke milieueffecten, als de verandering op zichzelf geen stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft (0,00 mol/ha/j), dan wel leidt tot een afname van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden ten opzichte van de vergunde situatie.

Door de aanvrager is aangetoond dat de stikstofdepositie afneemt ten opzichte van de Wabo vergunde situatie.

Dit is middels de AERIUS-calculator verschilberekening met kenmerk RruJLM8vV85H d.d. 20 oktober 2025 aangetoond. Deze berekening is ambtshalve doorgerekend met de meest recente Aeries calculator versie. Uit de doorgerekende berekening met kenmerk RtIhrChaVLzk d.d. 11 augustus 2026 wordt bevestigd dat er geen toename van depositie is op de Natura 2000-gebieden.

Op 7 september 2022 heeft de Raad van State een uitspraak gedaan over een aantal emissiearme stalsystemen. In de kamerbrief “Voortgang integrale aanpak landelijk gebied en opvolging uitspraak Raad van State over Porthos” van 25 november 2022 is bevestigd door de minister dat de conclusies van deze uitspraak kunnen worden doorgetrokken naar alle emissiearme stalsystemen. Gesteld is dat voor het onderdeel natuur niet meer kan worden gegarandeerd dat er geen negatieve gevolgen voor beschermde natuurgebieden zijn. Daarom heeft de initiatiefnemer zijn verzoek aangevuld met een zogenaamde passende beoordeling. Uit deze beoordeling blijkt dat binnen de veehouderij beschermingsmaatregelen worden genomen. Wij zijn van mening dat met deze beschermingsmaatregelen de ammoniakemissiefactor zoals opgenomen in bijlage V van de Omgevingsregeling voldoende is gewaarborgd. Voor het beoordelen van het onderdeel natuur kan dan ook van deze ammoniakemissiefactor worden uitgegaan. Hierbij merken wij op dat deze maatregelen in overeenstemming zijn met de mogelijke maatregelen die volgen uit een uitspraak van de Rechtbank Oost-Brabant van 24 mei 2022 (zaaknummer: SHE 21/386 WABOA V162). Ook is er geen sprake van andere effecten op Natura 2000-gebieden. Gelet hierop hoeft er geen MER te worden opgesteld.

Door de aanvrager is aangetoond dat de gevraagde wijziging geen toename van de ammoniakdepositie veroorzaakt op Natura 2000-gebieden.

Grondwaterbeschermingsgebieden, stiltegebieden en dergelijke

De veehouderij ligt niet in of in de nabijheid van andere bijzondere gebieden.

Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu

De gevraagde oprichting van de nieuwe pluimveestal en de wijziging van de bestaande pluimveestallen bij een bestaande veehouderij leidt niet tot aanzienlijke milieueffecten.

Landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang

De veehouderij is niet gelegen in een gebied met cultuurhistorische waarde.

Conclusie plaats van het project

De locatie van het project leidt niet tot aanzienlijke milieueffecten om reden waarvan een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

2.3. Soort en kenmerken van het potentiële effect

Bij de soort en kenmerken van het potentiële effect wordt in samenhang met de onder de punten 1 en 2 uiteengezette criteria, het volgende in aanmerking genomen:

1. de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden);
2. de aard van het effect;
3. het grensoverschrijdend karakter van het effect;
4. de waarschijnlijkheid van het effect;
5. de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
6. de cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
7. de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

2.3.1. Overwegingen

Van belang is de ligging ten opzichte van de leefomgeving en de mogelijke (on)omkeerbaarheid van de effecten.

Kenmerken van het potentiële effect

De kenmerken van de belangrijkste (mogelijk) optredende milieueffecten zijn hiervoor aan de orde gesteld. Daaruit kan het volgende worden afgeleid. De aangeleverde gegevens bieden voldoende inzicht in het bereik, waarschijnlijkheid, orde, grootte en complexiteit van de effecten vanuit de veehouderij. Er is geen sprake van grensoverschrijdende effecten. De aangeleverde gegevens bieden voldoende inzicht in duur, frequentie, cumulatie en de onomkeerbaarheid van de effecten.

2.3.2. Conclusie soorten en kenmerken van het potentiële project

Van potentiële aanzienlijke effecten is als gevolg van het voorgenomen project geen sprake. In dit kader dient geen MER te worden gemaakt.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de soort en de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat het project aanzienlijke milieueffecten kan hebben.

2.4. Maatregelen

Op grond van artikel 11.10 van het Ob is bij de aanmeldingsnotitie een beschrijving gevoegd van de kenmerken van het voorgenomen project en van de geplande maatregelen om aanzienlijke milieueffecten te vermijden of te voorkomen.

Wij hebben de kenmerken en maatregelen betrokken bij de toetsing of voor het project een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Een beschrijving van de kenmerken en de verplichting tot het uitvoeren van de bedoelde maatregelen en het tijdstip waarop die maatregelen gerealiseerd moeten zijn, worden als voorschrift aan de vergunning verbonden.

Uitvoeren mitigerende maatregelen

In de notitie heeft de initiatiefnemer aangegeven de volgende mitigerende maatregelen te zullen realiseren om de milieugevolgen van zijn voorgenomen activiteiten te verminderen dan wel te vermijden.

- De Rc-waarde van de vloer bedraagt 0,5 en van de (totale) wandconstructie 1,5;
- De kuikens worden op volledig strooiselvloer gehouden;
- De drinkwatervoorziening is voorzien van een antimors systeem;
- Het verbrandingstoestel is niet opgesteld in de stal, maar in een aparte ruimte (loods 4);
- Er is registratieapparatuur aanwezig voor het registreren van de ingestelde temperatuurcurve, gerealiseerd ventilatiedebiet en van de luchtvochtigheid in de stal;
- De verwarmingscapaciteit bedraagt minimaal 100 W/m² staloppervlak. De gerealiseerde verwarmingscapaciteit bedraagt 400 kW (pelletkachel) + 500 kW (cv-ketel). Oppervlakte van de drie stallen samen bedraagt 7.500 m². De verwarmingscapaciteit bedraagt dus 120 W/m²;
- De toegepaste verwarmingsbuizen zijn zogenaamde fine-tubes met oppervlaktevergroting door ribbels in de buizen. De warmteafgifte van deze buizen is zeer goed;
- Zeer goede totaalisolatie van de stallen waardoor er mede geen koudebruggen zijn;

Deze maatregelen dienen gerealiseerd te zijn uiterlijk 6 maanden na het onherroepelijk worden van deze vergunning.

2.5. Conclusie

De voorgenomen projectactiviteiten van Van Doorn Vleeskuikens B.V. leiden niet tot aanzienlijke milieueffecten, die via een milieueffectrapport nader onderzocht moeten worden. De kenmerken van het project, de locatie van het project en de soort en kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk. Aan de omgevingsvergunning worden op grond van artikel 16.53 lid 2a van de Ow voorschriften verbonden voor het onderdeel mitigerende maatregelen.

3. TOETSINGSKADER MILIEU

3.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieubelastende activiteit (mba) als bedoeld in artikel 3.201 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Het gaat hier om de volgende mba:

- Het exploiteren van een IPPC installatie voor het houden van pluimvee.

3.2. Toetsing aanvraag

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 8.9 van het Bkl beoordeeld of:

- milieuverontreiniging door de activiteit geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door die activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
- energie doelmatig wordt gebruikt;
- maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig hergebruik;
- het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd.

Zo nodig hebben wij voorschriften die daartoe strekken in de vergunning opgenomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, , bodem, bedrijfsafvalwater en veiligheid. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld.

3.3. Besluit activiteiten leefomgeving

Binnen de milieubelastende activiteit vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van de algemene regels van hoofdstuk 4 van het Bal:

- kleinschalig tanken (paragraaf 4.39 Bal)
- opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen (paragraaf 3.2.8 Bal)
- opslaan van propaan of propeen in opslagtanks (paragraaf 4.91 Bal)
- dierenverblijven (paragraaf 4.82 Bal)

Daarnaast gelden voor de milieubelastende activiteit de volgende paragrafen van afdeling 22.3 van het omgevingsplan (de bruidsschat):

- paragraaf 22.3.6 Geur;

- paragraaf 22.3.8.2 Lozen van afvloeiend hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- paragraaf 22.3.8.3 Lozen van huishoudelijk afvalwater.

3.4. Zorgplicht

3.4.1. Specifieke zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht.

Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Hij geldt voor de milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 voorschriften zijn opgenomen.

Artikel 2.11 van het Bal bestaat uit twee delen. Het eerste deel verplicht degene die de activiteit verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is en moet blijven, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht in ieder geval bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering.

In het algemeen zal de specifieke zorgplicht niet overtreden worden indien de activiteit op de gebruikelijke manier wordt uitgevoerd. De specifieke zorgplicht verbiedt handelingen waarvan duidelijk is dat deze niet toegestaan kunnen worden en iedereen zou moeten weten dat ze niet door de beugel kunnen.

Aan deze vergunning zullen geen voorschriften worden verbonden voor activiteiten of aspecten, die reeds voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Daar waar deze volgens ons in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid biedt, is de specifieke zorgplicht nader ingevuld met vergunningvoorschriften. Vergunningvoorschriften zijn ook gesteld als dat verplicht is op grond van paragraaf 8.5.2 van het Bkl. Dit is in de volgende hoofdstukken per milieuaspect uitgewerkt.

4. DIERENVERBLIJVEN EN EMISSIE

4.1. Dieraantallen en (huisvestings)systemen vergund

In tabel 1 zijn het aantal dieren, de ammoniakemissie (kg NH₃ per jaar), de geuremissie (OU_E/s) en de fijnstofemissie (gram PM₁₀ per jaar) weergegeven op basis van de geldende vergunning. De emissiefactoren zijn per dierplaats. Het maximale aantal te houden dieren is gelijk aan het aantal dierplaatsen.

Tabel 1 geldende vergunning.

Stal nr	EP nr	Diercategorie	Omrekenfactor			Vergunningssituatie			
			Kg NH ₃ / dier / jaar	ou _E / dier / sec	g / dier / jaar	aantal	Kg NH ₃ / jaar	ou _E / sec	g / jaar

1	1	Vleeskuikens (HE5.10.1 Buizenverwarming; Huisvestingssysteem waarvoor voor 1 december 2022 een omgevingsvergunning is verleend als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, of, als deze vergunning niet nodig was, dat rechtmatig in gebruik is genomen voor die datum en dat is toegepast in een dierenverblijf dat nadien niet is vervangen of uitgebreid (OW 2017.01.V1)); Ionisatie (AP2.1 Ionisatie met negatieve coronadraden (OW 2009.18.V1)) Reductieperc. A: 0% / G: 0% / F: 49%	0,012	0,33	11,22	56.000	672,0	18.480,0	628.320,0
2	2	Vleeskuikens (HE5.10.1 Buizenverwarming; Huisvestingssysteem waarvoor voor 1 december 2022 een omgevingsvergunning is verleend als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, of, als deze vergunning niet nodig was, dat rechtmatig in gebruik is genomen voor die datum en dat is toegepast in een dierenverblijf dat nadien niet is vervangen of uitgebreid (OW 2017.01.V1)); Ionisatie (AP2.1 Ionisatie met negatieve coronadraden (OW 2009.18.V1)) Reductieperc. A: 0% / G: 0% / F: 49%	0,012	0,33	11,22	56.000	672,0	18.480,0	628.320,0
3	3	Vleesvarkens van 25 kg en meer (HD5.100 Overige huisvestingssystemen); Enkelvoudige chemische luchtwassystemen (LW2.3 Chemisch luchtwassysteem (OW 2004.02.V1)) Reductieperc. A: 70% / G: 30% / F: 35%	0,9	16,1	99,45	1.980	1.782,0	31.878,0	196.911,0
		Totaal					3.126,0	68.838,0	1.453.551,0

4.2. Dieraantallen en (huisvestings)systemen aanvraag

Het aantal dieren waarvoor vergunning wordt gevraagd, de ammoniakemissie (kg NH₃ per jaar), de geuremissie (OU_E/s) en de fijnstofemissie (gram PM₁₀ per jaar) zijn in tabel 2 weergegeven. De emissiefactoren zijn per dierplaats. Het maximale aantal te houden dieren is gelijk aan het aantal dierplaatsen.

Tabel 2 aangevraagde vergunning.

Stal nr	EP nr	Diercategorie	Omrekenfactor			Aanvraag			
			Kg NH ₃ / dier / jaar	ou _E / dier / sec	g / dier / jaar	aantal	Kg NH ₃ / jaar	ou _E / sec	g / jaar
1	1	Vleeskuikens (HE5.10.1 Buizenverwarming; Huisvestingssysteem waarvoor voor 1 december 2022 een omgevingsvergunning is verleend als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, of, als deze vergunning niet nodig was, dat rechtmatig in gebruik is genomen voor die datum en dat is toegepast in een dierenverblijf dat nadien niet is vervangen of uitgebreid (OW 2017.01.V1)); Ionisatie (AP2.1 Ionisatie met negatieve coronadraden (OW 2009.18.V1)) / Reductieperc. A: 0% / G: 0% / F: 49%	0,012	0,33	11,22	50.000	600,0	16.500,0	561.000,0
2	2	Vleeskuikens (HE5.10.1 Buizenverwarming; Huisvestingssysteem waarvoor voor 1 december 2022 een omgevingsvergunning is verleend als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, of, als deze vergunning niet nodig was, dat rechtmatig in gebruik is genomen voor die datum en dat is toegepast in een dierenverblijf dat nadien niet is vervangen of uitgebreid (OW 2017.01.V1)); Ionisatie (AP2.1 Ionisatie met negatieve coronadraden (OW 2009.18.V1)) /	0,012	0,33	11,22	50.000	600,0	16.500,0	561.000,0

		Reductieperc. A: 0% / G: 0% / F: 49%							
3	3	Vleeskuikens (HE5.10.2 Buizenverwarming; Huisvestingssysteem dat niet voldoet aan de voorwaarden, genoemd in rij HE5.10.1 (OW 2017.01.V1)); Ionisatie (AP2.1 Ionisatie met negatieve coronadraden (OW 2009.18.V1)) / Reductieperc. A: 0% / G: 0% / F: 49%	0,021	0,33	11,22	50.000	1.050,0	16.500,0	561.000,0
		Totaal					2.250,0	49.500,0	1.683.000,0

4.3. Toepassing (huisvestings)systemen

In de drie stallen worden huisvestingsystemen en aanvullende technieken toegepast waarbij is verwezen naar een nummer van een systeembeschrijving. De uitvoering van deze systemen in de stallen moet overeenkomen met de beschrijving van de systemen. Dit is opgenomen in artikel 4.5 van de Omgevingsregeling, artikel 4.817 van het Bal verwijst hiernaar.

Op basis van de gegevens bij de aanvraag is vastgesteld welke huisvestingsystemen en aanvullende technieken in de aanvraag zijn opgenomen. Deze systemen en technieken zijn vermeld in tabel 2. Voor de berekening van de emissies uit de dierenverblijven kan terecht van de in deze tabel opgenomen emissiefactoren worden uitgegaan.

Doordat artikel 4.817 een rechtstreekse werking heeft zijn voor dit onderdeel geen voorschriften in de vergunning opgenomen.

5. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de milieubelastende activiteit voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat bij het uitoefenen van de milieubelastende activiteit ten minste de voor die milieubelastende activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het bepalen van de BBT moet rekening gehouden worden met de BBT-conclusies en informatiedocumenten in bijlage XVIII, onder A, van het Bkl.

5.1. IPPC-installatie

De Europese richtlijn industriële emissies (RIE) geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Voor veehouderijen vallen de volgende installaties onder de werking van de RIE:

- meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee, of;
- meer dan 2.000 plaatsen voor vleesvarkens (van meer dan 30 kg), of;
- meer dan 750 plaatsen voor zeugen.

De activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd, heeft betrekking op de realisatie van een bedrijf met 150.000 dierplaatsen voor vleeskuikens. Hiermee wordt de ondergrenswaarde van 40.000 plaatsen voor vleeskuikens overschreden waardoor de installatie moet worden aangemerkt als een IPPC-installatie. Het toetsingskader wordt gevormd door de betreffende artikelen van de Omgevingswet waarin de RIE is geïmplementeerd.

5.2. BBT-documenten

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies. Op grond van de beoordelingsregels van het Bkl moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de milieubelastende activiteit aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten. Met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan de BBT-conclusies bij vergunningverlening moet het bevoegd gezag bij het toetsen aan de BBT-conclusies de actualiteit hiervan nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Wij hebben rekening gehouden met de volgende BBT-conclusies:

Categorie in bijlage 1 RIE	Belangrijkste BBT-conclusies	Ook van belang zijnde BBT-conclusies / BREF's
6.6 Intensieve pluimvee- of varkenshouderij; a. met meer dan 40 000 plaatsen voor pluimvee; b. met meer dan 2 000 plaatsen voor mestvarkens (van meer dan 30 kg), of; c. met meer dan 750 plaatsen voor zeugen.	BBT conclusies voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij	BREF Op- en overslag bulkgoederen (BREF EFS) BREF Energie-efficiëntie

Naast de BBT-conclusies hebben wij rekening gehouden met de volgende in bijlage XVIII van het Bkl aangewezen informatiedocumenten over BBT:

- Bodembescherming; combinaties van voorzieningen en maatregelen (BB-CVM), april 2020;
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 (PGS 15): Opslag van verpakte gevaarlijke

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- Handreiking industrielawaai en vergunningverlening;

In dit hoofdstuk is specifiek ingegaan op de BBT-conclusies.

5.3. BBT-conclusies

5.3.1. BBT-conclusies voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij

De BBT-conclusies voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij, zoals op 21 februari 2017 gepubliceerd door de Europese Commissie, bevatten de volgende aspecten.

Milieubeheerssystemen

Een milieubeheerssysteem heeft tot doel om de algehele milieuprestaties van de veehouderij te verbeteren. Het gaat dan onder meer om het opstellen van een milieubeleid, de planning,

vaststelling en uitvoering van procedures en het controleren van de prestaties en het nemen van corrigerende maatregelen. Dit aspect vertaalt zich in de zin van een verplichte boekhouding, waarin onder meer water- en energieverbruik, hoeveelheid veevoer en de hoeveelheid afval en meststoffen worden bijgehouden.

Hiervoor gelden de registratieverplichtingen voor veevoer en mest op grond van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet, de onderhoudsvoorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Bal (huisvestingssystemen en luchtwassystemen) en de registratievoorschriften in deze vergunning en het Bal (dieraantallen, energie, water en afval).

Goede bedrijfspraktijken

Dit aspect vertaalt zich in de ligging van de installatie, noodplannen, voorlichting en opleiding van personeel en het onderhouden van installaties. Hiervoor gelden de voorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Bal (voor zover dit van toepassing is) en deze vergunning. Daarnaast zijn hiervoor regels opgenomen in de Arbeidsomstandighedenwet (Arbowet). Dit geldt voor de voorlichting en opleiding van personeel en het onderhoud van gereedschap, machines en installaties (arbeidsmiddelen). Om veilig en gezond te kunnen werken dienen arbeidsmiddelen in goede staat te verkeren en op de juiste wijze te worden gebruikt. Opleiding en voorlichting van personeel is standaard bedrijfspraktijk. Voor specifieke installaties zijn controlevoorschriften opgenomen in het Bal (voor zover dit van toepassing is) en deze vergunning.

Een ander onderdeel van een goede bedrijfspraktijk is het zodanig situeren van activiteiten om overlast naar de omgeving te beperken. Dit vindt zijn uitwerking in de verschillende toetsingskaders die in deze beoordeling zijn behandeld.

Verder gaat het om het zodanig opslaan van dode dieren dat emissies worden voorkomen of verminderd. De regels voor het opslaan van dode dieren (kadavers) staan in de Regeling dierlijke producten. In de omgevingsvergunning is geen verdere toets nodig.

Voedingsbeheer (stikstof- en fosforuitscheiding met bijbehorende monitoring)

De uitstoot van mineralen uit mest, waar dit aspect betrekking op heeft, is geïmplementeerd in de Meststoffenwet en behoeft in de omgevingsvergunning geen verdere toets. Met een normale landbouwpraktijk wordt voldaan aan deze BBT. Monitoring vindt op landelijk niveau plaats.

Water (efficiënt gebruik van water / productie afvalwater / emissies via afvalwater)

In de BBT-conclusies worden een aantal waterbesparende maatregelen en afvalwater beperkende technieken beschreven. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om het gebruik van hogedrukreinigers welke zuiniger zijn bij het schoonspuiten van stallen, het ijken, controleren en onderhouden van de drinkwaterinstallatie, het bijhouden van het waterverbruik en de vervuilde zones van het erf zo klein mogelijk te houden. Hiervoor gelden de voorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Bal (zorgplicht). Een aantal technieken zijn onderdeel van een normale landbouwpraktijk.

Voor het uitrijden van afvalwater gelden eveneens de voorschriften uit het Bal en voor het lozen van afvalwater met meststoffen geldt paragraaf 3.2.20 van het Bal.

Efficiënt gebruik van energie (energiebesparing)

In de BBT-conclusies worden enkele aspecten als isolatiewaarden in stallen, ventilatiewijzen en verlichting beschreven. Voor het energieverbruik en de besparende maatregelen wordt verder verwezen naar de toetsing zoals elders in de beoordeling van de aanvraag is opgenomen. Met het voldoen aan de energiebesparingsverplichting, zoals omschreven in het Bal, wordt aan BBT voldaan.

Geluid (geluidsbeheerplan en geluidemissies)

Het is BBT om een geluidsbeheerplan op te zetten en na te leven en om één of een combinatie van de technieken te gebruiken om geluidsemissies te voorkomen of te beperken. Een geluidsbeheersplan is alleen van toepassing wanneer geluidshinder wordt verwacht of is

aangetoond. Dit is geïmplementeerd in de vergunningverlening door de toetsing aan de Handleiding meten en rekenen industrielawaai (handreiking). Op basis van deze toetsing wordt geluidshinder voorkomen. Wanneer niet aan de vergunningvoorschriften wordt voldaan, die volgen uit de toetsing aan het de handreiking, wordt daarop gehandhaafd. Het maken van een geluidsbeheerplan is daarom niet nodig.

Voor het voldoen aan BBT voor het voorkomen of verminderen van geluidsemissie moeten één of een combinatie van technieken worden toegepast.

Uit de aanvraag blijkt dat er voldoende afstand wordt aangehouden. Door middel van een akoestisch rapport is aangetoond dat er aan de geluidsnormen kan worden voldaan.

Door het volgen van het omgevingsplan wordt aan deze BBT voldaan. Voor een verdere beschouwing van de geluidsemissies wordt hier volstaan met een verwijzing naar het hoofdstuk 'Geluid'.

Huisvesting (stofemissies (grof en fijnstof) voorkomen/geurbeheersplan inclusief bijbehorende monitoring/geuremissies voorkomen/ammoniakemissie)

In de BBT-conclusies zijn, voor wat betreft de diercategorieën waarvoor voldoende bewezen technieken zijn ontwikkeld, huisvestingssystemen beschreven welke voldoen aan het criterium BBT. De passende maatregelen tegen verontreiniging zijn voor de vergunninghouder hierbij niet alleen op het gebruik van de stallen van toepassing, maar ook op de kosten, bouwwijze, ontwerp, onderhoud en ontmanteling ervan. Hierbij spelen de emissies van ammoniak, geur, stof en geluid een rol, maar ook het energieverbruik en het afvalwater zijn afwegingscriteria.

In onderhavige situatie wordt bij de vleeskuikens een emissiearm huisvestingssysteem met inbegrip van aanvullende techniek toegepast. Uit de beoordeling hierna onder het kopje '*BBT dierenverblijven voor ammoniak en BBT dierenverblijven voor fijnstof*' blijkt dat de toegepaste emissiearme huisvestingssystemen met inbegrip van een aanvullende techniek voldoen aan het criterium dat het toepassen van de BBT vereist (toetsing op basis van het Bal).

Hieronder zijn de verschillende onderdelen uitgewerkt:

- stofemissies (grof en fijnstof) voorkomen

Met betrekking tot de stofemissie moet in elke stal één of een combinatie van technieken worden gebruikt. Het gaat hier om technieken om het ontstaan van stof te voorkomen, de concentratie van stof in de stal te verminderen en de uitstoot van stof te verminderen (verlagen stofconcentratie in de lucht uit de stal). Niet alle beschikbare fijnstof technieken zijn in de BBT-conclusie genoemd, zoals een nageschakelde droogtunnel of warmtewisselaars. Deze technieken zijn echter gelijkwaardig of beter dan andere in de BBT-conclusie genoemde technieken en kunnen daarom ook worden toegepast.

Door het toepassen van een ionisatiesysteem met negatieve coronadraden in de drie stallen is aan deze BBT voldaan.

- geurbeheersplan inclusief bijbehorende monitoring

Met betrekking tot geur is het BBT om bij een (bijna) overbelaste situatie of bij een historie van klachten op geurgevoelige objecten een geurbeheersplan te maken, uit te voeren en te evalueren. Aan de bijbehorende monitoring wordt voldaan door het toepassen van een geurberekening met V-stacks vergunning met gebruikmaking van de emissiefactoren (voor huisvestingssystemen) en reductiepercentages (voor aanvullende technieken) uit de bijlagen V en VI van de Omgevingsregeling.

De beoordeling van de geurbelasting is hierna uitgewerkt in het hoofdstuk 'Geurhinder uit dierenverblijven'.

De geurbelasting op geurgevoelige objecten is lager dan of gelijk aan de norm voor geurbelasting. Ook is geen sprake van een klachtenpatroon met betrekking tot geurhinder dat is veroorzaakt door dit bedrijf. In deze situatie is het opstellen van een geurbeheersplan niet nodig.

- geuremissies voorkomen

Voor het voldoen aan BBT voor het voorkomen van geuremissie moet een combinatie van de technieken worden toegepast.

Door het toepassen van voldoende afstand tussen de emissiepunten en de geurgevoelige objecten en het toepassen van een huisvestingsysteem met buizenverwarming (in combinatie met een ionisatiesysteem met negatieve coronadraden) is aan deze BBT voldaan.

- ammoniakemissie

Voor ammoniak wordt voldaan aan BBT wanneer wordt voldaan aan de regels voor het houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven uit het Bal.

Door het toepassen van een emissiearm huisvestingssysteem met inbegrip van aanvullende techniek in alle drie de stallen is aan deze BBT voldaan.

Voor wat betreft de emissies van ammoniak, geur en fijnstof wordt hier verder volstaan met een verwijzing naar de volgende hoofdstukken waarin dit is beschouwd.

Monitoring (monitoring ammoniak/stof monitoren/monitoren ammoniak en fijnstof emissies bij stallen met luchtzuiveringsinstallaties)/monitoren overige parameters)

De BBT is om zowel ammoniakemissies als (fijn)stofemissies in de lucht te monitoren. Met het systeem van het berekenen van de ammoniak- en fijnstofemissie in de Omgevingsregeling wordt aan deze BBT-conclusie voldaan.

Het is BBT om een luchtzuiveringsinstallatie te bemeten volgens een protocol en daarnaast de werking van het systeem te monitoren. Met het systeem van het berekenen en meten van de emissies in de Omgevingsregeling en de monitoringseisen in het Bal voor luchtwassers en de monitoringseisen in systeembeschrijvingen wordt aan deze eis voldaan.

Het is BBT om diverse parameters te registreren. Dit kan ook als onderdeel van het milieubeheerssysteem (zie hiervoor).

5.3.2. BREF Op- en overslag bulkgoederen (BREF EFS)

De BREF EFS is van toepassing op de opslag, het transport en de verlading van vloeistoffen, vloeibare gassen en vaste stoffen bij IPPC-installaties onafhankelijk van de sector of industrie. Deze horizontale BREF gaat in op de emissies naar de lucht, bodem, water, waarbij de meeste aandacht uitgaat naar de emissies naar de lucht. De informatie met betrekking tot emissies van de opslag, handeling en transport van vaste stoffen is gericht op stof.

In de categorie specifieke BREF's (primaire BREF's) zijn ook technieken opgenomen voor op- en overslag. Die technieken zijn dan specifiek voor die branche. De specifieke maatregelen uit de primaire BREF's verdienen de voorkeur boven de generieke maatregelen uit de horizontale BREF's. Zo zijn in de BBT-conclusies voor de intensieve pluimvee- of varkenshouderij specifieke maatregelen opgenomen voor de opslag van dierlijke mest.

Voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en de opslag van vloeistoffen en gassen in opslagtanks zijn voorwaarden gesteld in de PGS-richtlijnen. Deze zijn van toepassing op basis van de algemeen werkende regels in het Bal. De technische en organisatorische maatregelen uit de BREF EFS zijn verwerkt in deze Nederlandse BBT-documenten.

Voor de aangevraagde activiteiten en daarbij behorende voorzieningen zijn, rekening houdend met de in dit besluit opgenomen voorschriften, in overeenstemming met de in de BREF EFS genoemde BBT. De maatregelen staan in een redelijke verhouding tot de schaal van de installatie.

5.3.3. BREF Energie-efficiëntie

De BREF Energie-efficiency is van toepassing op alle IPPC-installaties, behalve degenen die vallen onder het systeem van Emissiehandel. Deze BREF bevat derhalve richtsnoeren en conclusies inzake technieken voor energie-efficiëntie die voor alle onder de RIE vallende installaties in het algemeen als BAT-compatibel worden beschouwd. Deze BREF:

- bevat geen specifieke informatie over processen en activiteiten in sectoren die onder andere BREF-documenten vallen;
- stelt geen sectorspecifieke BBT vast.

Proces specifieke BAT voor energie-efficiëntie en daarmee samenhangende energieverbruiksniveaus worden in de desbetreffende verticale sectorspecifieke BREF-documenten gegeven. Voor het energieverbruik en de besparende maatregelen moet worden voldaan aan paragraaf 5.4.1 van het Bal. Hiermee zijn de aangevraagde en vergunde activiteiten in overeenstemming met de BREF Energie-Efficiëntie.

6. AMMONIAKEMISSION UIT DIERENVERBLIJVEN

6.1. BBT dierenverblijven ammoniak

6.1.1. Toetsingskader

Voor zover het de toepassing van de BBT in de dierenverblijven betreft, is de aanvraag getoetst aan het Bal, artikelen 4.806, eerste lid, 4.807 en 4.818 tot en met 4.821.

Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen zijn maximale emissiewaarden voor ammoniak opgenomen in het Bal. Het besluit geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. Het principe van het besluit is dat alleen huisvestingssystemen, met inbegrip van een aanvullende techniek, met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarde zijn toegestaan. De diercategorie en het tijdstip waarop het dierenverblijf is opgericht bepalen of en welke maximale emissiewaarde van toepassing is. Wanneer een huisvestingssysteem met inbegrip van een aanvullende techniek voldoet aan de in het Bal gestelde eisen kan ervan worden uitgegaan dat dit huisvestingssysteem in combinatie met de aanvullende techniek een voor de installatie in aanmerking komende BBT is. Wanneer op basis van dit besluit geen maximale emissiewaarde van toepassing is moet elk huisvestingssysteem, met inbegrip van een aanvullende techniek, worden aangemerkt als de BBT.

6.1.2. Toetsing emissie-eis ammoniak op basis van het Bal

In tabel 3 is per diercategorie per stal de maximale emissiewaarde naast de emissiefactor van het aangevraagde huisvestingssysteem gezet.

Tabel 3 huisvestingssystemen aangevraagde situatie. Emissiefactor op basis van bijlage V (voor huisvestingssystemen) in combinatie met bijlage VI (voor aanvullende technieken) van de Omgevingsregeling en maximale emissiewaarde op basis van artikelen 4.818 (melkkoeien en kalfkoeien), 4.819 (vleeskalveren) en 4.820 (varkens, kippen en kalkoenen) van het Bal.

Stal	Diercategorie / huisvestingssysteem en indien van toepassing aanvullende techniek / nummer systeembeschrijving		Aantal dieren	Emissiefactor (kg NH ₃ per dierplaats per jaar)	Maximale emissiewaarde (kg NH ₃ per dierplaats per jaar)	Kolom maximale emissiewaarde (A,B,C, of N.v.t.)
1	Vleeskuikens met OW 2017.01.V1 en OW 2009.18.V1		50.000	0,012	0,024	C
2	Vleeskuikens met OW 2017.01.V1 en OW 2009.18.V1		50.000	0,012	0,024	C
3	Vleeskuikens met OW 2017.01.V1 en OW 2009.18.V1		50.000	0,021	0,024	C

- 1) Niet vastgesteld.
- 2) Niet van toepassing.

In de stallen voor het huisvesten van vleeskuikens overschrijdt de emissiefactor van het huisvestingssysteem met inbegrip van een aanvullende techniek de maximale emissiewaarde niet. De uitvoering van deze stallen voldoet aan de eis van het toepassen van de BBT.

6.1.3. Conclusie BBT dierenverblijven

De dierenverblijven voldoen voor het onderdeel ammoniak aan de eisen van het Bal. Dit onderdeel is geen reden voor het weigeren van de gevraagde vergunning.

7. GEURHINDER UIT DIERENVERBLIJVEN

7.1. Toetsingskader

De aanvraag is getoetst aan het omgevingsplan van de gemeente Bernheze en de naastgelegen gemeente 's-Hertogenbosch.

In tabel 4 staan de normen voor de geurbelasting en afstandseisen die van toepassing zijn.

Tabel 4 geurnormen en afstandseisen

Ligging en aard geurgevoelig gebouw	Afstandseis / norm	Waarde
<i>Geen onderdeel veehouderij</i>		
In de bebouwde kom	Norm	3 OU _E /m ³
In het buitengebied	Norm	8, 10 of 14 OU _E /m ³
In de bebouwde kom	afstand gevel	50 meter
In het buitengebied	afstand gevel	25 meter
<i>Onderdeel veehouderij</i>		
In de bebouwde kom	afstand emissiepunt	100 meter
In het buitengebied	afstand emissiepunt	50 meter
In de bebouwde kom	afstand gevel	50 meter
In het buitengebied	afstand gevel	25 meter

7.2. Toetsing geurhinder

De geurhinder, die afkomstig is van de installatie voor het houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven, is getoetst aan de normen voor de geurbelasting en de afstandseisen uit het omgevingsplan.

Wanneer in de gevraagde situatie aan de normen voor de geurbelasting en/of afstandseisen wordt voldaan, dan vormt geurhinder uit dierenverblijven geen weigeringsgrond voor de aanvraag.

7.3. Beoordeling dieren met geuremissiefactoren

Bij diercategorieën waarvoor geuremissiefactoren zijn vastgesteld in de Omgevingsregeling, moet met behulp van het verspreidingsmodel 'V-Stacks vergunning' de geurbelasting op het geurgevoelige gebouw worden bepaald. In afwijking hiervan moet tot geurgevoelige gebouwen die deel uitmaken van een andere veehouderij een vaste afstand worden aangehouden (artikel 22.100, van het omgevingsplan). Tot geurgevoelige gebouwen binnen een bebouwingscontour geur moet een afstand tenminste 100 meter worden aangehouden. Buiten een bebouwingscontour geur is deze afstand tenminste 50 meter.

Ook moet op grond van artikel 22.103 een afstand tussen het geurgevoelige gebouw en de gevel van het dierenverblijf worden aangehouden. Deze afstand bedraagt tenminste 50 meter ten opzichte van geurgevoelige gebouwen binnen een bebouwingscontour geur en tenminste 25 meter ten opzichte van geurgevoelige gebouwen buiten een bebouwingscontour geur.

Wanneer het geurgevoelige gebouw een functionele binding heeft met de milieubelastende activiteit zijn de vereiste afstanden op dat gebouw niet van toepassing.

Geurgevoelige gebouwen die op of na 19 maart 2000 hebben opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij worden nog steeds beschouwd als een geurgevoelig gebouw bij een veehouderij. Voor deze gebouwen wordt daarom niet getoetst aan een norm voor de geurbelasting, maar geldt een vereiste afstand. Ook voor een gebouw dat op of na 19 maart 2000 is gebouwd op een kavel die op dat tijdstip in gebruik was als veehouderij, en die is gebouwd in samenhang met het geheel of gedeeltelijk buiten werking stellen van deze veehouderij en in samenhang met de sloop van de bedrijfsgebouwen bij deze veehouderij, moet op grond van omgevingsplan (artikel 22.100) een vaste afstand worden aangehouden. Deze afstand bedraagt voor geurgevoelige gebouwen binnen een bebouwingscontour geur tenminste 100 meter en voor geurgevoelige gebouwen buiten een bebouwingscontour geur tenminste 50 meter.

De maximale geurbelasting (norm) op een geurgevoelig object is vastgelegd in artikel 22.98 van het omgevingsplan.

Een berekening van de geurbelasting met het verspreidingsmodel 'V-Stacks vergunning' is bij de aanvraag gevoegd, zie het document 'V-Stacks aanvraag' van 12 juni 2025.

In tabel 5 is een overzicht gegeven van de geurgevoelige gebouwen in de directe omgeving van het bedrijf. Per gebouw is daarbij zowel de werkelijke afstand als de minimaal vereiste afstand aangegeven en waar nodig is ingegaan op de werkelijke geurbelasting en de van toepassing zijnde norm voor de geurbelasting.

Tabel 5 geurbelasting en geurhinder, situatie aangevraagde vergunning.

Geurgevoelige gebouwen, niet zijnde een veehouderij:						
Adres geurgevoelig gebouw	Cat. gebou w	Geurbelasting (OU _E /m ³)		Gemeten tot buitenzijde		
		Werkelijk	Norm	Werk. afst. (m)	Gew. afst. (m)	Stal
5.1.2e	buiten	4,7	10	280	25	3
	buiten	3,8	14	475	25	1
	buiten	2,7	14	385	25	1
	buiten	3,2	14	470	25	1

Geurgevoelige gebouwen, zijnde een veehouderij:							
Adres geurgevoelig gebouw	Cat. gebouw	Gemeten tot emissiepunt			Gemeten tot buitenzijde		
		Werk. afst. (m)	Gew. afst. (m)	Stal	Werk. afst. (m)	Gew. afst. (m)	Stal
5.1.2e	Buiten	330	50	2+3	250	25	3
5.1.2e	Buiten	250	50	2+3	225	25	3

Legenda:

Cat. gebouw: categorie indeling van het betreffende gebouw, binnen is binnen de bebouwingscontour geur en buiten is buiten de bebouwingscontour geur.

7.4. Conclusie geurhinder dierenverblijven

De afstanden tot en de geurbelasting op geurgevoelige gebouwen vormeen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

8. EMISSIE FIJNSTOF UIT DIERENVERBLIJVEN

8.1. BBT dierenverblijven voor fijnstof

8.1.1. Toetsingskader

Voor zover het de toepassing van de BBT in de dierenverblijven betreft, is de aanvraag getoetst aan het Bal, artikelen 4.806, eerste lid, 4.807, 4.822 en 4.823.

Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen voor fijnstof (PM₁₀) zijn maximale emissiewaarden opgenomen in het Bal. Het besluit geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. Het principe van het besluit is dat alleen huisvestingssystemen, met inbegrip van een aanvullende techniek, met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarde zijn toegestaan. De diercategorie en het tijdstip waarop het dierenverblijf is opgericht bepalen of en welke maximale emissiewaarde van toepassing is. Wanneer een huisvestingssysteem met inbegrip van een aanvullende techniek voldoet aan de in het Bal gestelde eisen kan ervan worden uitgegaan dat dit huisvestingssysteem, met inbegrip van de aanvullende techniek(en), een voor de installatie in aanmerking komende BBT is. Wanneer op basis van dit besluit geen maximale emissiewaarde van toepassing is moet elk huisvestingssysteem, met inbegrip van een aanvullende techniek, worden aangemerkt als de BBT.

8.1.2. Toetsing emissie-eis fijnstof (PM₁₀) op basis van het Bal

In tabel 6 is per diercategorie per stal de maximale emissiewaarde naast de emissiefactor van het aangevraagde huisvestingssysteem gezet.

Tabel 6 huisvestingssystemen aangevraagde situatie. Emissiefactor op basis van bijlage V (voor huisvestingssystemen) in combinatie met bijlage VI (voor aanvullende technieken) van de Omgevingsregeling en maximale emissiewaarde op basis van artikel 4.822 (kippen, kalkoenen en eenden) van het Bal.

Stal	Diercategorie / huisvestingssysteem en indien van toepassing aanvullende techniek / nummer systeembeschrijving	Aantal dieren	Emissiefactor (gram PM ₁₀ per dierplaats per jaar)	Maximale emissiewaarde (gram PM ₁₀ per dierplaats per jaar)
1	Vleeskuikens OW 2017.01.V1 en OW 2009.18.V1	50.000	11,22	16
2	Vleeskuikens OW 2017.01.V1 en OW 2009.18.V1	50.000	11,22	16
3	Vleeskuikens OW 2017.01.V1 en OW 2009.18.V1	50.000	11,2	16

1) Niet vastgesteld.

ODBN 18-08-2026

Kenmerk Z/512299

In de stallen 1 tot en met 3 voor het huisvesten van 50.000 vleeskuikens per stal overschrijdt de emissiefactor van het huisvestingssysteem de maximale emissiewaarde niet. De uitvoering van deze stallen voldoet aan de eis van het toepassen van de BBT.

8.1.3. Conclusie BBT dierenverblijven

De dierenverblijven voldoen voor het onderdeel fijnstof aan de eisen van het Bal. Dit onderdeel is geen reden voor het weigeren van de gevraagde vergunning.

8.2. Luchtkwaliteitseisen

8.2.1. Toetsingskader

In afdeling 2.2 van het Bkl zijn omgevingswaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren. Deze omgevingswaarden hebben betrekking op de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxide, fijnstof ($PM_{2,5}$ en PM_{10}), benzeen, lood en koolmonoxide.

In beginsel dient ter beperking van de emissies BBT te zijn toegepast. Worden desondanks overschrijdingen van de omgevingswaarden verwacht en er is sprake van een in betekenende mate bijdrage van de milieubelastende activiteit, dan moet worden gezocht naar aanvullende eisen of alternatieven, waardoor de bijdrage van de veehouderij per saldo niet groter wordt dan voor het te nemen besluit voor de vergunningverlening.

Op grond van de beoordelingsregels van het Bkl kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een omgevingswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;

8.2.2. Toetsing

De meest relevante luchtkwaliteitseisen voor veehouderijen hebben betrekking op fijnstof ($PM_{2,5}$ en PM_{10}). De stoffen stikstofdioxide en stikstofoxide komen voornamelijk vrij bij verbrandingsprocessen. Gezien de activiteiten van de veehouderij kan worden gesteld dat geen of nauwelijks stikstofdioxide en stikstofoxide worden uitgestoten. De andere genoemde stoffen (zwaveldioxide, benzeen, lood en koolmonoxide) zijn niet relevant bij een veehouderij. Aan de omgevingswaarden die voor deze stoffen zijn vastgesteld, is niet getoetst. Gezien de aard van het bedrijf (veehouderij) zullen deze niet worden overschreden.

Voor fijnstof zijn de volgende omgevingswaarden opgenomen:

- 24-uurgemiddelde omgevingswaarde van $50 \mu g/m^3$ voor PM_{10} , waarbij geldt dat deze maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden;
- kalenderjaargemiddelde omgevingswaarde van $40 \mu g/m^3$ voor PM_{10} ;
- kalenderjaargemiddelde omgevingswaarde van $25 \mu g/m^3$ voor $PM_{2,5}$.

Voor het berekenen van de concentratie van $PM_{2,5}$ zijn nog niet in alle gevallen emissiefactoren bekend. Tot die tijd zal voor de beoordeling van $PM_{2,5}$ worden uitgegaan van een publicatie van het Planbureau voor de leefomgeving. Op basis van een onderzoek van het RIVM ("Attainability of $PM_{2,5}$ air quality standards, situation for the Netherlands in a European context, ^{5.1.2e} , ^{5.1.2e} , ^{5.1.2e}  en ^{5.1.2e} , Planbureau voor de Leefomgeving, Bilthoven 2009) wordt geconcludeerd dat wanneer aan de omgevingswaarden voor PM_{10} wordt voldaan, dit ook geldt voor de omgevingswaarde voor $PM_{2,5}$. De veehouderijen zijn in het algemeen geen belangrijke bron van

de uitstoot van fijnstof. Het aandeel $PM_{2,5}$ binnen de uitgestoten hoeveelheid PM_{10} bij volièrestallen voor pluimvee bedraagt ongeveer 6% (zie rapport: Maatregelen ter vermindering van fijnstofemissie uit de pluimveehouderij; effect van een oliefilm op het strooisel in volièrehuisvesting voor leghennen, ASG, februari 2009, rapport 195). Als de luchtkwaliteit aan de omgevingswaarden voor PM_{10} voldoet, dan geldt dit ook voor de omgevingswaarde voor $PM_{2,5}$. Daarbij ligt de achtergrondconcentratie voor $PM_{2,5}$ in Nederland ruimschoots onder de omgevingswaarde.

In artikel 8.17 van het Bkl is opgenomen dat bij het exploiteren van een veehouderij (IPPC-installatie en andere milieubelastende installatie voor het houden van dieren) geen gebruik kan worden gemaakt van niet in betekende mate (NIBM) wanneer:

- a. de emissie van PM_{10} vanuit de dierenverblijven meer bedraagt dan 800 kg per jaar, en;
- b. de veehouderij in een aangewezen gebied ligt.

Het bedrijf waarvoor vergunning wordt gevraagd heeft een fijnstof emissie (PM_{10}) van meer dan 800 kg per jaar. Daarnaast wordt de gemeente Bernheze aangewezen als aandachtsgebied voor luchtkwaliteit.

Met het toepassen van ionasatie met negatieve coronadraden worden maatregelen getroffen om de emissie van fijnstof (PM_{10}) uit dierenverblijven te reduceren.

Bij de aanvraag zijn de resultaten gevoegd van verspreidingsberekeningen conform het Nieuw Nationaal Model voor fijnstof. Deze berekeningen zijn gemaakt met het rekenmodel ISL3a.

Naast de dierenverblijven zorgen ook verkeersbewegingen voor emissies van fijnstof. De fijnstof emissie afkomstig van de verkeersbewegingen zijn, in vergelijking met de emissies afkomstig van dieren, echter zeer beperkt. Dit blijkt uit de berekening met de NIBM tool¹. Uit deze berekening is gebleken dat de emissie van fijnstof afkomstig van verkeersbewegingen NIBM is en daarom als niet significant aan te merken is.

De emissie van fijnstof (PM_{10}) van de veehouderij bedraagt meer dan 800 kg per jaar. Verder liggen binnen een straal van 500 meter van de veehouderij andere veehouderijen met een relevante emissie (emissie van meer dan 500 kg per jaar in een gebied met een achtergrondconcentratie van meer dan $27 \mu\text{g}/\text{m}^3$ of een emissie van meer dan 800 kg per jaar (ongeacht achtergrondconcentratie). In de verspreidingsberekening zijn de bronnen van al deze veehouderijen ingevoerd. Bij de uitwerking van deze berekening is het 'stappenplan cumulatief rekenen veehouderij' gevolgd².

Op basis van verspreidingsberekeningen concluderen wij dat wordt voldaan aan de omgevingswaarden voor fijnstof. Luchtkwaliteit vormt geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

9. (VOLKS)GEZONDHEID EN VEEHOUDERIJ

Het aspect bestrijding van besmettelijke ziekten is een aspect dat primair zijn regeling vindt in andere wetgeving. Daarnaast blijft in het kader van verlening van een vergunning krachtens de Omgevingswet ruimte voor een aanvullende toets.

¹ De NIBM-tool is te vinden op de website Informatiepunt Leefomgeving, zie: [NIBM-tool - Informatiepunt Leefomgeving \(iplo.nl\)](https://www.informatiepuntleefomgeving.nl/nibm)

² Dit stappenplan is te vinden op de website van Informatiepunt Leefomgeving, zie [Stappenplan cumulatief rekenen veehouderij - Informatiepunt Leefomgeving \(iplo.nl\)](https://www.informatiepuntleefomgeving.nl/stappenplan-cumulatief-rekenen-veehouderij)

Bij een vergunningaanvraag is het van belang om de gezondheid van omwonenden van een veehouderij mee te nemen bij de besluitvorming, ook als daar geen centraal of wettelijk verankerd toetsingskader voor beschikbaar is. Met andere woorden, als door het in werking zijn van de veehouderij risico's voor de volksgezondheid kunnen ontstaan, moeten deze risico's als gevolg voor het milieu bij de beoordeling van de aanvraag worden betrokken.

9.1. Het toetsingskader

Op basis van alle tot nu toe bekende rapporten kunnen geen eenduidige conclusies worden getrokken om duidelijke uitspraken te kunnen doen over de onaanvaardbare gezondheidsrisico's van wonen in de buurt van veehouderijen. Dit wordt als zodanig ook bevestigd door alle tot nu toe gedane uitspraken door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en rechtbanken, waaruit blijkt dat er geen algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten zijn om de volksgezondheid mee te nemen bij de verlening van de omgevingsvergunning milieu. Voor het opstellen van één beoordelingskader is onvoldoende wetenschappelijke kennis aanwezig. Uit de onderzoeksrapporten kan geen relatie worden gelegd tussen de afstand tot veehouderijen en de gezondheidsrisico's voor omwonenden.

Op 7 juli 2016 verschenen de volgende onderzoeksrapporten³:

- Veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO), RIVM, juli 2016, RIVM Rapport 2016-0058;
- Emissies van endotoxinen uit de Veehouderij: emissiemetingen en verspreidingsmodellering, Wageningen UR Livestock Research, juni 2016, rapport 959;
- Additionele maatregelen ter vermindering van emissies van bioaerosolen uit stallen: verkenning van opties, kosten en effecten op de gezondheidslasten van omwonenden, Wageningen UR Livestock Research, juni 2016, rapport 949.

Op 16 juni 2017 verscheen het onderzoeksrapport Veehouderij en Gezondheid omwonenden (VGO) (aanvullende studies); Analyse van gezondheidseffecten, risicofactoren en uitstoot van bio-aerosolen, RIVM, juni 2016, RIVM Rapport 2017-0062⁴. Vervolgens is op 8 oktober 2018 door het Nivel het onderzoeksrapport Veehouderij en Gezondheid Omwonenden III; Longontsteking in de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen; actualisering van gegevens uit huisartspraktijken 2014 – 2016 gepubliceerd⁵. Op 10 oktober 2019 is door het Nivel het onderzoeksrapport Veehouderij en Gezondheid Omwonenden III; Longontsteking in de nabijheid van geitenhouderijen in Gelderland, Overijssel en Utrecht gepubliceerd⁶. Daarnaast is op 24 november 2021 door het Nivel het onderzoeksrapport Longontsteking in de nabijheid van geitenhouderijen in Noord-Brabant en Limburg: actualisering van gegevens uit huisartspraktijken 2017 – 2019 gepubliceerd⁷. Deze laatste

³ Deze rapporten zijn op 7 juli 2016 aangeboden aan de Tweede Kamer, zie <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2016/07/07/kamerbrief-aanbieding-rapporten-gezondheidsrisico-s-rond-veehouderijen>.

⁴ Dit rapport is op 16 juni 2017 aangeboden aan de Tweede Kamer, zie <https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-economische-zaken/documenten/kamerstukken/2017/06/16/kamerbrief-bij-het-rapport-veehouderij-en-gezondheid-omwonenden-aanvullende-studies>.

⁵ Op 22 oktober 2018 is dit rapport aangeboden aan de Tweede Kamer, zie <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2018/10/22/kamerbrief-met-reactie-op-deelrapport-veehouderij-gezondheid-omwonenden>.

⁶ Op 24 april 2020 is dit rapport aangeboden aan de Tweede Kamer, zie <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/04/24/kamerbrief-over-deelonderzoek-veehouderij-en-gezondheid-omwonenden>

drie rapporten zijn deelrapporten van een reeks vervolgonderzoeken in het kader van het onderzoeksprogramma Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO) III.

In het VGO-onderzoek is aangegeven dat gezondheidsrisico's aanwezig kunnen zijn bij met name pluimveehouderijen en in gebieden waar veel veehouderijen liggen (veedichte gebieden waar meer dan 15 veehouderijen binnen 1 km van een burgerwoning zijn gelegen). Het rapport 'Emissies van endotoxinen uit de Veehouderij' concludeert dat de grenswaarde, die door de Gezondheidsraad is vastgesteld voor endotoxine, overschreden wordt binnen 200 meter van een varkenshouderij en binnen 500 meter van een pluimveehouderij. Voor varkenshouderijen geldt dat de maatregelen, die genomen moeten worden om te voldoen aan bestaande normen voor fijnstof en geur, ook de emissie van endotoxine beperken. Voor pluimveehouderijen is de overschrijding van endotoxine zodanig dat aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn.

Het rapport 'Additionele maatregelen ter vermindering van emissies van bioaerosolen uit stallen' geeft inzicht in de maatregelen die door de ondernemer in stallen genomen kunnen worden om een extra reductie van de emissie van bioaerosolen te realiseren, bovenop de reductie die al plaatsvindt door het toepassen van technieken om de fijnstof emissie te reduceren. In het rapport is ook een synthese uitgevoerd welke maatregelen op basis van de kosten en de behaalde reductie het meest perspectiefvol zijn.

In het aanvullend VGO-onderzoek worden de conclusies uit het VGO-onderzoek van 2016 bevestigd. Verder laat dit aanvullend VGO-onderzoek tot een afstand van 1,5-2 km rondom een individuele geitenhouderij een verhoogde kans op longontsteking zien. De oorzaak van deze verhoogde kans op longontstekingen rondom geitenhouderijen kan door de onderzoekers niet worden aangegeven. De resultaten van het deelonderzoek naar longontsteking in de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen (VGO III) wijzen, net als de voorgaande onderzoeken, op een associatie tussen het wonen in nabijheid van een geitenhouderij en een verhoogd risico op longontsteking. Ook nu kon de oorzaak van deze verhoogde kans niet door de onderzoekers worden aangegeven. Het eerder gevonden verband tussen een verhoogde kans op het oplopen van een longontsteking en het wonen nabij een pluimveehouderij kon in de nieuwe studie alleen worden bevestigd voor het jaar 2014.

9.2. De gevolgen van de aangevraagde activiteiten

Het toetsingskader naar aanleiding van de op 7 juli 2016 gepresenteerde onderzoeken is in ontwikkeling. Een eenduidige tekst voor de beoordeling is nog niet beschikbaar. De landelijke handreiking 'Veehouderij en Gezondheid' is in voorbereiding. De installatie voor het houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven wordt uitgebreid met een nieuwe stal voor vleeskuikens. Ten gevolge van de toename van het aantal dieren en de omvang van de activiteiten in de installatie, kunnen mogelijk gevolgen voor de volksgezondheid optreden.

9.3. Maatregelen en voorzieningen

Maatregelen en voorzieningen

Op 13 november 2025 hebben wij het advies van de GGD, met kenmerk Wbgmv-573577165-52306 ontvangen. Het advies van de GGD laat zich als volgt samenvatten:

- Binnen een straal van circa 250 meter liggen in de vergunde en beoogde situatie (geur-)gevoelige bestemmingen. Indien gevoelige bestemmingen binnen deze afstand liggen is emissiereductie belangrijk;

⁷ Op 24 november 2021 is dit rapport aangeboden aan de Tweede Kamer, zie <https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-landbouw-natuur-en-voedselkwaliteit/documenten/kamerstukken/2021/11/24/kamerbrief-stand-van-zaken-diverse-onderwerpen-diergezondheid>

- De emissies liggen in de praktijk lager dan vergund. Vanuit de feitelijke situatie nemen de emissies van fijn stof, ammoniak en geur toe in de beoogde situatie. Wanneer er wordt gekeken naar de beoogde situatie in relatie tot de vergunde situatie neemt enkel de emissie van fijn stof toe. De GGD adviseert om te streven naar een zo laag mogelijke emissie van ammoniak en fijn stof;
- De geurbelasting van de vleeskuikens neemt aan het einde van cyclus fors toe. De berekende emissiefactor doet onvoldoende recht aan de ervaren geurbelasting aan het einde van de cyclus. Verder wordt opgemerkt dat bij de berekening van de geurbelasting in de vergunde situatie rekening is gehouden met de aanwezigheid van varkens;
- Op basis van de berekende voorgrondbelasting in de beoogde situatie kan gesteld worden dat er in deze situatie geen sprake is van een voorgrondgeurbelasting boven de gezondheidkundige advieswaarde;
- Op 10 van de doorgerekende woningen in het buitengebied ligt de achtergrondgeurbelasting in de beoogde situatie boven de gezondheidkundige advieswaarde van 10 OU. In de vergunde situatie waren dit er 12. In de woonkern wordt de gezondheidkundige advieswaarde voor de achtergrondbelasting zowel in de vergunde als in de beoogde situatie op de woning net niet overschreden;
- De totale fijnstofconcentratie op de hoogste belaste gevoelige bestemming bedraagt zowel in de vergunde als beoogde situatie 18.3 µg/m³. De gezondheidkunde advieswaarde wordt overschreden;
- In zowel de huidige als beoogde situatie liggen er geen woningen van derden binnen de endotoxine richtafstand;
- Voor een individueel bedrijf beoordeelt de GGD de vergunningaanvraag ook het aspect zoönosen. De GGD bevestigt het belang van de hygiënemaatregelen die de initiatiefnemer beschrijft. Daarnaast is het positief dat in de beoogde situatie slechts één diersoort wordt gehouden;
- Transport en met het transport samenhangende activiteiten in nachtelijke/ vroege ochtend uren kunnen leiden tot verstoring van de nachtrust. Aangegeven wordt dat het transport veelal in de dag en avondperiode plaatsvindt;
- In de aanvraag wordt benoemd dat de ondernemer het aanspreekpunt is voor klachten en dat klachten zullen worden opgepakt. Voor de huidige vergunningaanvraag is geen omgevingsdiagloog gehouden.

Voor het volledige advies wordt verwezen naar het GGD advies en het GGD adviesformulier.

Uit het advies van de GGD blijkt dat wordt ingegaan op de geurberekeningen die zijn gebaseerd op de gemiddelde geuruitstoot, in relatie tot de maximale geuruitstoot aan het einde van de diercyclus. Uit de geurbeoordeling die aan deze vergunning ten grondslag ligt, volgt dat ruimschoots wordt voldaan aan de geldende geurnormen. Deze normen vormen het wettelijk toetsingskader voor geurhinder.

Daarnaast constateert de GGD dat de totale fijnstofconcentratie ter plaatse van de hoogst belaste gevoelige bestemming de gezondheidkundige advieswaarde overschrijdt. De aangevraagde wijzigingen leiden echter niet tot een toename van deze belasting en er wordt voldaan aan het wettelijk toetsingskader voor fijnstof.

Op basis van het advies van de GGD kan worden geconcludeerd dat de aangevraagde wijzigingen, vanuit het oogpunt van risico's voor de volksgezondheid, als acceptabel kunnen worden beschouwd.

Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: endotoxine toetsingskader 1.0

Op 25 november 2016 is door BPO de Notitie gepubliceerd. Het in deze Notitie gepresenteerde 'Endotoxine toetsingskader 1.0' maakt het mogelijk om op basis van eerdergenoemde

onderzoeksresultaten per specifieke locatie en voor iedere individuele varkens- of pluimveehouderij in Nederland te bepalen of de endotoxineblootstelling naar de omgeving te hoog zal zijn of niet. De systematiek die in de Notitie wordt gehanteerd is als volgt:

- De endotoxine blootstelling is gerelateerd aan de fijnstofemissie (bronsterkte);
- Dit resulteert in een afstandsgrafiek waarin de relatie bronsterkte fijnstof (in kg/jr.) en aan te houden afstand (in meters) wordt weergegeven om te voldoen aan de advieswaarde van de Gezondheidsraad van 30 EU/m³;
- Wanneer blijkt dat de feitelijke afstand groter is dan de aan te houden afstand, dan is aannemelijk dat de endotoxine blootstelling lager is dan 30 EU/m³. Omgekeerd, wanneer blijkt dat de feitelijke afstand kleiner is dan de aan te houden afstand, dan is aannemelijk dat de endotoxine blootstelling hoger is dan 30 EU/m³.

Het doel van de Notitie is dat, in de periode totdat een landelijk toetsingskader endotoxine beschikbaar komt, voor omwonenden geen nieuwe of grotere knelpunten op het gebied van volksgezondheid ontstaan.

De Notitie richt zich op pluimvee- en varkensbedrijven omdat hier de emissie van fijn stof en grovere stofdeeltjes het hoogste is. Aangezien endotoxine zich hecht aan deze stofdeeltjes, verspreidt endotoxine zich met de stofdeeltjes naar de omgeving. Pluimveebedrijven kunnen individueel een risico vormen, varkensbedrijven met name cumulatief.

De Notitie richt zich op pluimvee- en varkensbedrijven omdat hier de emissie van fijn stof en grovere stofdeeltjes het hoogste is. Aangezien endotoxine zich hecht aan deze stofdeeltjes, verspreidt endotoxine zich met de stofdeeltjes naar de omgeving. Voor andere veehouderijsectoren wordt ervan uitgegaan dat de emissie van fijn stof en daarmee ook endotoxine verhoudingsgewijs laag is en deze daarom geen verhoogd risico veroorzaken.

In de beoogde situatie neemt de emissie van fijn stof toe ten opzichte van de vergunde situatie. Met behulp van de afstandsgrafiek is de afstand ten opzichte van gevoelige objecten bepaald om de blootstelling aan endotoxine te beoordelen. In de beoogde situatie is deze afstand 251 meter. Met deze afstand is het invloedgebied aangegeven waarbinnen endotoxineblootstelling hoger is dan de advieswaarde van 30 EU/m³ van de Gezondheidsraad.

Met een afstand van 257 meter tot de dichtstbijzijnde woning aan 5.1.2e wordt voldaan aan de minimale afstand van 251 meter.

9.4. Beoordeling en conclusie

De installatie voor het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf levert niet zodanige risico's op voor de volksgezondheid dat de vergunning om die reden moet worden geweigerd.

Voor zover gezondheidsrisico's kunnen ontstaan door geur-, fijnstof- of geluidemissie wordt erop gewezen dat voor deze emissies wettelijke toetsingskaders beschikbaar zijn. Aan de geldende normstellingen wordt voldaan (zie ook de overwegingen in de hoofdstukken 'Geurhinder uit dierenverblijven', 'Geluid' en 'Emissie fijnstof uit dierenverblijven').

Voor dierenverblijven voor pluimvee zijn maximale emissiewaarden voor fijnstof (PM₁₀) opgenomen in het Bal. Aan deze emissiewaarden, die van toepassing zijn op dierenverblijven die op of na 1 juli 2015 zijn of worden opgericht, wordt voldaan (zie het hoofdstuk 'Emissie fijnstof uit dierenverblijven').

Voor micro-organismen en het voorkomen van zoönosen zijn geen normen of grenswaarden beschikbaar. Alleen voor endotoxinen geeft de Gezondheidsraad een aanbeveling om de gezondheidkundige advieswaarde voor werknemers te verlagen naar 30 EU (Endotoxine Units) per

kubieke meter lucht als advieswaarde voor de algemene bevolking. Deze aanbeveling is niet wettelijk verankerd.

Als voorschrift in de omgevingsvergunning is vastgelegd dat de locatie, waar de landbouwhuisdieren in dierenverblijven worden gehouden, schoon moet zijn en in goede staat van onderhoud moet verkeren.

De (goede) werking van de huisvestingssystemen en aanvullende technieken wordt geregeld via artikel 4.5 van de Omgevingsregeling. Artikel 4.817 van het Bal verwijst hiernaar. Dit artikel van het Bal heeft een rechtstreekse werking. Verder zijn op basis van het Bal ook andere algemene regels van toepassing, waaronder de zorgplicht. Wanneer aan het Bal en de Omgevingsregeling en de vigerende wetgeving ten aanzien van volksgezondheid en besmettingsgevaar wordt voldaan, zijn er geen redenen om een onderzoekverplichting op te leggen met betrekking tot volksgezondheid.

10. GELUID

10.1. Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemisatie wordt vooral veroorzaakt door de ventilatoren van de vleeskuikenstallen. De veroorzaakte geluidsniveaus in de omgeving en de perioden waarin deze optreden, zijn in kaart gebracht.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemisatie die het bedrijf onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsniveaus, te weten het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van het bedrijf. Via de bruidsschat zijn regels over geluid opgenomen in het omgevingsplan. Voor de toetsing aan de geluidsnormen gelden echter de opgenomen geluidsvoorschriften uit de revisievergunning verleend op 16 januari 2020 het toetsingskader.

10.2. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

In de vergunning van 16 januari 2020 zijn de volgende geluidsnormen voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau opgenomen:

- 40 dB(A) in de dagperiode (tussen 07.00 uur en 19.00 uur);
- 35 dB(A) in de avondperiode (tussen 19.00 uur en 23.00 uur);
- 30 dB(A) in de nachtperiode (tussen 23.00 uur en 07.00 uur).

Uit het akoestisch rapport bij de aanvraag blijkt dat in de reguliere bedrijfssituatie wordt voldaan aan de gestelde geluidsnorming.

10.3. Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

In de vergunning van 16 januari 2020 zijn de volgende geluidsnormen voor het maximaal geluidsniveau opgenomen:

- 70 dB(A) in de dagperiode (tussen 07.00 uur en 19.00 uur);
- 65 dB(A) in de avondperiode (tussen 19.00 uur en 23.00 uur);
- 60 dB(A) in de nachtperiode (tussen 23.00 uur en 07.00 uur).

Uit het akoestisch rapport bij de aanvraag blijkt dat kan worden voldaan aan de gestelde geluidsnormering.

10.4. Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar het bedrijf over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996. Dit is onderdeel van de specifieke zorgplicht van artikel 22.44 van het omgevingsplan (bruidsschat).

De standaardwaarde voor de geluidsbelasting is 50 dB(A) en de grenswaarde 65 dB(A). Een overschrijding van de standaardwaarde moet zo mogelijk worden voorkomen door het treffen van maatregelen.

De standaardwaarde voor de geluidsbelasting is 50 dB(A). Deze waarde mag alleen worden overschreden als in de geluidsgevoelige ruimten van woningen een geluidsbelasting van 35 dB(A) etmaalwaarde gewaarborgd is.

Het verkeer van en naar het bedrijf is reeds opgenomen in het heersend verkeersbeeld. Er is daarom geen noodzaak om maatwerkvoorschriften te stellen op grond van het omgevingsplan (bruidsschat).

10.5. Conclusies

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de aangevraagde situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

11. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de milieubelastende activiteiten kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze milieubelastende activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving, het Besluit bouwwerken leefomgeving, de Omgevingsregeling, de Wet veiligheidsregio's, etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
Awb	Algemene wet bestuursrecht
Bal	Besluit activiteiten leefomgeving
BBT/BAT	Beste beschikbare technieken (BBT)/Best Available Techniques (BAT)
Bkl	Besluit kwaliteit leefomgeving
BPO	Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht
BREF	BBT Referentie document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit
DSO	Digitaal Stelsel Omgevingswet
Endotoxinen	Celwandresten van bacteriën die bij mensen onder meer luchtwegklachten kunnen veroorzaken
GGD	Gemeentelijke of gemeenschappelijke gezondheidsdienst
IKB	Integrale ketenbewaking
Installaties	Onderdelen die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
IPLO	Informatiepunt Leefomgeving
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
MBA	Milieubelastende activiteit
MER	Milieueffectrapport
NIBM	Niet in betekenende mate
Nivel	Nederlands Instituut voor Onderzoek van de Gezondheidszorg
Ob	Omgevingsbesluit

OW	Omgevingswet
OP	Omgevingsplan
PGS	Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen
RIE	Richtlijn industriële emissies
RIVM	Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu
RVO	Rijksdienst voor Ondernemend Nederland is een uitvoerende dienst van het Nederlandse ministerie van Economische Zaken en Klimaat
Stand der techniek	Het hoogste niveau van technische ontwikkeling dat op een bepaald tijdstip is bereikt binnen een branche.
VGO	Veehouderij en gezondheid omwonenden
zoönosen	Infectieziekten die van dier op mens kunnen overgaan
Afval	
LAP	Landelijk Afvalbeheerplan
Afvalwater	
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater, niet zijnde huishoudelijk afvalwater, afstromend hemelwater of grondwater.
(Bedrijfs)riolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van (bedrijfs)afvalwater.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Bodem	
BB-CVM	Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen (informatiedocument BBT)
Calamiteitenopvang	Voorzieningen die alleen worden gebruikt bij een calamiteit.
Functioneel ondersteunende activiteiten	Milieubelastende activiteiten op dezelfde locatie, die de kernactiviteit functioneel ondersteunen.
Monitoring	Gedurende langere tijd op systematische wijze verzamelen van gegevens over de fysieke leefomgeving of onderdelen daarvan door bestuursorganen.
Nulsituatie bodemonderzoek	Onderzoek voordat een milieubelastende activiteit wordt gestart. Dit onderzoek wordt vergeleken met het eindonderzoek bodem om te kijken of er door de mba schadelijke stoffen in de bodem terecht zijn gekomen.
Geluid	

Geluidgevoelige gebouwen of ruimten	Gebouwen of ruimten als bedoeld in artikel 3.21 en 3.22 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L _{Ar} ,L _T)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (L _{Amax})	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C _m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
Referentieniveau	De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162): het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf; het optredende equivalente geluidsniveau (L_{Aeq}) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.
Trilling	Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.
Verkeersbeweging	Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.
Geur	
Aanvaardbaar hinderniveau	Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten: - toetsingskader; - geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten; - aard en waardering van de geur (hedonische waarde); - klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder; - technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies; - de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtmissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten; - lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen);

	- historie van het bedrijf in zijn omgeving.
Europese geureenheid (ouE)	Eén Europese geureenheid is de hoeveelheid geurstoffen die, bij verdamping in één kubieke meter neutraal gas onder standaard condities, een fysiologische respons oproept bij een panel (detectiegrens) gelijk aan de respons die optreedt bij verdamping van 123 µg n-butanol (CAS-Nr. 71-36-3) in één kubieke meter lucht onder standaard condities (concentratie is 0,040 µmol/mol).
Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; de geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.
Geurbelasting	Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid). De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ouE/m ³ als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.
Geurconcentratie	Hoeveelheid Europese geureenheden per kubieke meter lucht (ouE/m ³) onder standaardcondities.
Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden. De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.
Geurimmissie	Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid).

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens definitief geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 16, 31, 32, 33, 38