



Postbus 8035
5601 KA Eindhoven
T: 088-369 03 69
I: www.odzob.nl

Beschikking van het college van burgemeester en wethouders van Eindhoven

op de op 2 april 2021 bij hen ingekomen aanvraag van XPO Supply Chain Logistics III, om vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), voor de inrichting gelegen aan Achtseweg Noord 4-6 te Eindhoven.



BESCHIKKING OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 2 april 2021 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van XPO Supply Chain Logistics III. Het betreft het oprichten van een inrichting voor de opslag van goederen en koopmansgoederen, waaronder accu's, elektronische apparatuur en power tools. Het gaat hier om de opslag van energiedragers (lithium-ion batterijen en accu's), al dan niet in en/of nabij koopmansgoederen, welke buiten de gebruiksfase verkeren. De aanvraag heeft betrekking op Achtseweg Noord 4-6 te Eindhoven. De aanvraag is geregistreerd onder nummer HZ_WABO-2021-3495.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

- gelet op artikel 7.2, eerste lid onder b, van de Wet milieubeheer, in samenhang met artikel 2, tweede lid en vijfde lid onder b, van het Besluit milieueffectrapportage, en artikel 7.17, eerste en derde lid, van de Wet milieubeheer, dat voor de voorgenomen oprichting van de inrichting, XPO Supply Chain Netherlands III BV aan Achtseweg Noord 4-6 in Eindhoven, voor het opslaan van gevaarlijke stoffen geen milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld.
- aan XPO Supply Chain Logistics III een vergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (1° oprichten van een inrichting) voor het oprichten van een opslag en distributiebedrijf aan de Achtseweg Noord 4-6 in Eindhoven te verlenen.
- aan de vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen bij dit besluit.
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - aanvraagformulier OLO van 2 april 2021;
 - Bijlage 1: Toelichting aanvraag, laatst gewijzigd 5 mei 2023;
 - Bijlage 2: Plattegronden:
 - o Lay-out Eindhoven DC4;
 - o U-00-1, 2, 3, 4 Begane Grond (BG) R1, R2, R3, R4;
 - o U-01-1, 2, 3, 4 MEZZANINE R1, R2, R3, R4;
 - Situatietekening:
 - o B000 terrein fase 1, laatst gewijzigd 5 mei 2023;
 - o B000a situatie tekening fase 1-2;
 - Bijlage 8: Brandveiligheid en risicobeheersing, laatst gewijzigd 5 mei 2023
 - o Plattegrond GXO-lay-out, laatst gewijzigd 10 oktober 2022
 - Bijlage 11-1 Verkennend bodem- en asbestonderzoek Weijerbeemd 9 Eindhoven, documentnummer 1612/055/DH-01 van 6 februari 2017;
 - Bijlage 11-2 Rapport verkennend bodemonderzoek (incl. asbest), Fase 8A GDC-Noord, Achtseweg Noord te Eindhoven, referentie R004_T&P_BE3023-101-101 van 10 januari 2018;
 - Bijlage 11: Mer-beoordelingsnotitie
 - Bijlage 13: Riolering:
 - o Tekening BE3023-100-VO-101;
 - o Tekening BE3023 | 09-09-2019;
 - o Notitie N027_T&P_BE3023
 - Bijlage 15: Notitie bluswatervoorziening, referentie 31289-5358 van 28 september 2021;



Eindhoven, 18 december 2023

Het college van burgemeester en wethouders van Eindhoven,
namens deze,





RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Beroep

Belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit kunnen op grond van artikel 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken beroep instellen bij de Rechtbank Oost-Brabant, sector bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. De beroepstermijn begint te lopen op de dag na de bekendmaking van dit besluit. U dient een kopie van deze beslissing op bezwaar met uw beroepschrift mee te zenden naar de rechtbank. Het toezenden van alle op de zaak betrekking hebbende stukken is niet nodig. Deze stukken zal de rechtbank bij ons college opvragen.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een zogenaamde “voorlopige voorziening” te vragen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om het beroep te behandelen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van een spoedeisend belang. Zowel voor het instellen van beroep als voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.





VOORSCHRIFTEN

1 Algemene voorschriften

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.2 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.3 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting een document beschikbaar hebben waarin (tijdelijk) werkzame personen worden geïnstrueerd over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.2.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.
- 1.2.3 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit, moeten ten minste 5 dagen voor de aanvang van de uitvoering aan de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant worden gemeld.
- 1.2.4 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant daarvan in kennis worden gesteld.



1.3 Registratie

1.3.1 Binnen de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn waarin informatie omtrent onderhoud, metingen, keuringen, controles en gegevens van milieuonderzoeken worden bijgehouden. In het registratiesysteem moet ten minste de volgende informatie zijn opgenomen:

- De schriftelijke instructie voor het personeel;
- De resultaten van interne uitgevoerde milieucontroles, keuringen, inspecties, metingen;
- Keuringen van brandblusmiddelen;
- Keuringen en inspecties van tanks;
- Registratie van het gas-, energie- en waterverbruik;
- Het bedrijfsnoodplan/calamiteitenplan;
- Registratie van klachten van derden omtrent milieuaspecten en de daarop ondernomen acties;
- Een afschrift van de vigerende milieuvergunning(en) met bijbehorende voorschriften en meldingen.

1.3.2 Registers, rapporten en analyseresultaten welke ingevolge deze vergunning moeten worden bijgehouden, moeten ten minste 5 jaar binnen de inrichting worden bewaard, tenzij het keuringsregime een andere bewaarperiode voorschrijft. De registers en rapporten moeten altijd ter inzage liggen voor het bevoegd gezag.

1.4 Bedrijfsbeëindiging

1.4.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

1.4.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.



2 Afvalstoffen

2.1 Afvalscheiding

- 2.1.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- a. papier en karton;
 - b. hout;
 - c. kunststof;
 - d. metalen;
 - e. Klein chemisch afval;
 - f. accu's en batterijen;
 - g. bedrijfsafval;

2.2 Opslag van afvalstoffen

- 2.2.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden.
- 2.2.2 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:
- a. niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - c. deze tegen normale behandeling bestand is;
 - d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaar aspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.2.3 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.



3 Afvalwater

3.1 Algemeen

- 3.1.1 Het is verboden afvalwater op het riool te lozen dat:
- a. een hogere temperatuur, in enig steekmonster, heeft dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
 - b. een zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, lager dan 6,5 en hoger dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2012);
 - c. een sulfaatgehalte heeft, in enig steekmonster, hoger dan 300 mg/l bepaald volgens NEN 6487 (1997), NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007;
 - d. stoffen bevat die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - e. stoffen bevat die verstopping of beschadiging van een openbaar vuilwaterriool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
 - f. grove of snel bezinkende afvalstoffen bevat.
- 3.1.2 Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een andere analyse of methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.

4 Bodem

4.1 Doelvoorschriften

- 4.1.1 Het bodemrisico van de bodembedreigende activiteiten benoemd in de tabel: Bodembescherming in de notitie "Toelichting aanvraag, omgevingsvergunning Revisie onderdeel milieu" van 2 april 2021 (gewijzigd 4 oktober 2022 en 5 mei 2023), referentienummer PR/22.224/12290/AD, moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

4.2 Vloeistofdichte voorziening

- 4.2.1 Een binnen de inrichting als bodembeschermende voorziening toegepaste vloeistofdichte vloer of verharding is, overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument, beoordeeld en goedgekeurd door een instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.
- 4.2.2 Voorschrift 4.2.1 is niet van toepassing op een vloeistofdichte vloer of verharding die niet inspecteerbaar is als bedoeld in de beoordelingsrichtlijn AS SIKB 6700. Een dergelijke voorziening wordt eens per zes jaar beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig een door het bevoegd gezag goedgekeurde wijze. Voorschrift 4.2.5 is daarop van overeenkomstige toepassing.



- 4.2.3 De eerste beoordeling en goedkeuring vindt in afwijking van voorschrift 4.2.1, plaats binnen zes jaar na aanleg, indien de vloeistofdichte vloer of verharding, bedoeld in voorschrift 4.2.1, is aangelegd overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument door een bedrijf dat daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.
- 4.2.4 Een vloeistofdichte vloer of verharding wordt ten minste eens per zes jaar beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig voorschrift 4.2.1 of voorschrift 4.2.2.
- 4.2.5 Degene die de inrichting drijft, draagt zorg voor:
- Directe reparatie van beschadigingen van de vloeistofdichte vloer of verharding en onderhoud van de vloeistofdichte vloer of verharding overeenkomstig paragraaf 3.3 van deel 3 van de NRB, en
 - een jaarlijkse controle van de bodembeschermende voorziening overeenkomstig bijlage 6 behorende bij de beoordelingsrichtlijn AS SIKB 6700.
- 4.2.6 Een vloeistofdichte vloer of verharding wordt opnieuw beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig het eerste lid, indien de reparatie, het onderhoud of de controle, bedoeld in voorschrift 4.2.5, niet of niet overeenkomstig dat voorschrift is uitgevoerd of indien een tijdens een controle geconstateerd gebrek niet is gerepareerd.

4.3 Vloeistofkerende voorzieningen

- 4.3.1 De controle, het onderhoud en het beheer van bodembeschermende voorzieningen wordt in eenduidige bedrijfsinterne procedures en werkinstructies ter bescherming van de bodem vastgelegd.
- 4.3.2 In de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies als bedoeld in voorschrift 4.3.1 is ten minste aangegeven op welke wijze:
- de staat en goede werking van bodembeschermende voorzieningen, verpakkingen en apparatuur waarin vloeibare bodembedreigende stoffen worden opgeslagen of getransporteerd, wordt gecontroleerd;
 - er voor zorg wordt gedragen dat zo vaak als de omstandigheden daarom vragen inspecties op morsingen en lekkages plaatsvinden, en
 - is gewaarborgd dat gemorste of gelekte stoffen direct worden opgeruimd.
- 4.3.3 Degene die de inrichting drijft draagt er zorg voor dat de medewerkers die binnen de inrichting bodembedreigende activiteiten verrichten, op de hoogte zijn van de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies als bedoeld in voorschrift 4.3.1, dat deze worden nageleefd en binnen de inrichting zodanig aanwezig zijn dat een ieder daarvan op eenvoudige wijze kennis kan nemen.
- 4.3.4 De controle, het onderhoud en het beheer van bodembeschermende voorzieningen vinden zodanig plaats dat vrijgekomen stoffen zijn verwijderd voordat deze in de bodem kunnen geraken.



- 4.3.5 Morsingen en lekkages worden overeenkomstig de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies als bedoeld in voorschrift 4.3.1, verholpen en opgeruimd.
- 4.3.6 Degene die de inrichting drijft, draagt er zorg voor dat de in het kader van de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies noodzakelijke absorptiemiddelen en andere materialen en middelen ter bescherming van de bodem binnen de inrichting in voldoende mate (afgestemd op de grootste verpakking met bodembedreigende stoffen) aanwezig zijn en dat er voldoende, in het gebruik van deze middelen, geïnstrueerd personeel aanwezig is.
- 4.3.7 Bevindingen van controles van of onderhoud aan bodembeschermende voorzieningen, alsmede acties genomen na incidenten met bodembedreigende stoffen, die mogelijk hebben geleid tot een bodemverontreiniging, worden opgenomen in een logboek dat te allen tijde beschikbaar is voor het bevoegd gezag.

4.4 Bodemonderzoek

- 4.4.1 Voor de stoffen die in de bedrijfsprocessen gebruikt gaan worden en die niet in de bodemonderzoek waarmee de nulsituatie van de bodem is vastgelegd zijn onderzocht geldt als nulsituatie dat deze niet in verontreinigde concentraties in grond ($\leq$ achtergrondwaarde) en grondwater ($\leq$ streefwaarde) aanwezig zijn.

Toelichting:

Met de verkennende bodemonderzoeken, Verkennend bodem- en asbestonderzoek Weijerbeemd 9 Eindhoven rapportnummer 1612/055/DH-01, d.d. 6 februari 2017 uitgevoerd Tritium Advies en Verkennend bodemonderzoek (incl. asbest) Fase 8A GDC-Noord Achtseweg Noord te Eindhoven, referentie R004_T&P_BE3023-101-101, d.d. 10 januari 2018 uitgevoerd door Royal HaskoningDHV, is de nulsituatie van de bodem vastgelegd

- 4.4.2 Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingsonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. Het eindonderzoek moet betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.
- 4.4.3 Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. De monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725.
- 4.4.4 Ter zake van de uitvoering van het eindsituatie bodemonderzoek kunnen – binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd – nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag, inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.



- 4.4.5 Indien uit het onderzoek bedoeld in voorschrift 4.4.2, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat zo spoedig mogelijk na toezending van dat rapport danwel binnen een met het bevoegd gezag nader overeengekomen termijn, de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie zoals vastgelegd in voorschrift 4.4.1. Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.
- 4.4.6 Indien de Wet bodembescherming niet van toepassing is op de wijze van saneren moet sanering plaatsvinden overeenkomstig door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen.

5 Externe veiligheid

5.1 Opslag van lithium-ion energiedragers

Opslag

- 5.1.1 Binnen de inrichting mogen maximaal de volgende hoeveelheden lithium-ion energiedragers, al dan niet aanwezig in en/of bij koopmansgoederen, (tijdelijk) worden opgeslagen
- Hal A: 323 ton;
 - Hal B: 323 ton;
 - Hal C: 323 ton;
 - Expeditie-ruimte in hal A: 5 ton.

Toelichting

Bij de bepaling van het gewicht telt het gewicht van het apparaat waarin de lithium-ion batterij of accu is ingebouwd niet mee.

- 5.1.2 Binnen de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn waaruit blijkt dat de hoeveelheden genoemd in voorschrift 5.1.1 en 5.1.4 niet worden overschreden. Het registratiesysteem moet altijd ter inzage liggen voor het bevoegd gezag.
- 5.1.3 Lithium-ion energiedragers die niet in en/of bij koopmansgoederen zijn opgeslagen moeten gescheiden van andere goederen in stellingen worden opgeslagen conform figuur 1 in het document 'Toelichting brandveiligheid en risicobeheersing', referentienummer PR/22.225/12292/AD van 2 april 2021, gew. 6-10-2022 en 5 mei 2023. De stellingen moeten tegen een wand zijn gesitueerd. Deze wand moet een WDBO van ten minste 60 minuten bezitten.



- 5.1.4 Opslag van pallets met 'los verpakte litium-ion energiedragers in kartonnen omverpakking' dient als volgt plaats te vinden:
- Maximaal 40 ton (per hal) in hal A, B C
 - Enkel in de stellingen conform voorschrift 5.1.2 (geen blokopslag, met uitzondering van de expeditie tijdens gereedzetten voor transport) die zijn voorzien van in-rack sprinklers tot maximaal 4,5 meter hoog. Boven deze opslag moeten de stellingen leeg zijn.
 - De betreffende stellingen moeten zich bevinden in de vakken direct tegen de tussenwanden, zoals weergegeven op figuur 1 op bladzijde 5 van de 'Notitie Toelichting brandveiligheid en risicobeheersing van 2 april 2021, gewijzigd 10 oktober 2022 en 3 mei 2023 Achtseweg Noord 4 Eindhoven'.
 - De betreffende opslagvakken mogen maximaal 300 m² groot zijn en tussen de vakken en overige stellingen moet ten minste 3,5 meter vrije ruimte zijn dan wel een brandwerende scheidingsconstructie met een WBDBO van ten minste 30 minuten aanwezig zijn om brandoverslag tussen de stellingen te voorkomen.
- 5.1.5 De opslag van lithium-ion energiedragers moet plaatsvinden overeenkomstig de volgende maatregelen uit de (concept) PGS 37-2:2023 versie 0.2 (november 2023):
- Basisveiligheid: MW1 en M2;
 - Algemene voorschriften opslagvoorziening: M3 en M4 (beide indien aanwezig);
 - Bouwkundige maatregelen en voorzieningen: M5, M7, M9, M10, M11, M13, M14 en M15. Maatregelen uit M5 en M10, gelden onverlet ook voor de daken van de opslagvoorzieningen.
 - Handelingen en werkzaamheden: M17, M20, M21, M25, M29, M31;
 - Overige aspecten: M37 en M38;
 - Onderhoud, keuringen, reparatie en inspectie: M39 en M40;
 - Registratie en documentatie: M41, M42 (inclusief representatief journaal) en M43;
 - Opleiden en trainen: M44, M45, M46 en M47;
 - Veiligheid algemeen: M48 en M49;
 - Brandveiligheid: M54, M56, M57 en M58;
 - Noodplan: MW67, M68, M70, M71, M74 en M75.
- 5.1.6 Lithium-ion energiedragers, al dan niet aanwezig in apparaten, mogen een maximale ladingsgraad (State of Charge, SOC) hebben van 40%. Dit moet worden geregistreerd conform maatregel M43 genoemd in voorschrift 5.1.5.
- 5.1.7 Lithium-ion energiedragers welke in en/of bij koopmansgoederen zijn verpakt, mogen worden opgeslagen in stellingen verspreid over de hal(len).



Detectie

- 5.1.8 De opslagvoorzieningen moeten zijn voorzien van detectie die is voorzien van een directe doormelding naar een 24-uurs bezette particuliere alarmcentrale (PAC). Detectie is ontworpen, aangelegd, opgeleverd en onderhouden volgens een uitgangspuntendocument (UPD). Er moet een door het bevoegd gezag goedgekeurd UPD aanwezig zijn dat door een type A inspectie-instelling is beoordeeld. De detectie moet bestaan uit:
- Een systeem voor snelle detectie van hittestraling en/of brand. De projectering van deze detectie is conform NEN 2535:2017;
 - Een permanent stationair detectiesysteem voor detectie van koolmonoxide met kruisgevoeligheid voor waterstof. Detectie moet representatief zijn voor de volledige opslagruimte. Het meetbereik van het detectiesysteem moet passend zijn voor de detectie van de in tabel 5 van (concept) PGS 37-2 genoemde niveaus en ten minste een meetbereik hebben van 0 tot 2000 ppm CO. Het toegepaste detectieprincipe moet geschikt zijn voor de omstandigheden in de opslagvoorziening.

Vastopgesteld Brandbeheersings- en blussysteem

- 5.1.9 De hallen A, B en C dienen voorzien te zijn van een geschikt en werkend vastopgesteld brandbeheersings-en blussysteem (VBB-systeem).
- 5.1.10 Het VBB-systeem moet voor wat betreft ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie voldoen aan het gestelde in een door het bevoegd gezag goedgekeurde uitgangspuntendocument (UPD).
- 5.1.11 Het UPD is de grondslag voor ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie van het VBB-systeem en omvat ten minste:
- De doelstelling(en) van het VBB-systeem. Dit zijn niet alleen de afgeleide doelstellingen vanuit het Bouwbesluit, maar primair de doelstellingen die de concept PGS37-2 benoemt. Het gaat dan om het blussen of beheersen van een lithium-ion brand en het voorkomen van uitbreiding naar naastgelegen opgeslagen energiedragers;
 - Beschrijving van de situatie waarvoor het VBB-systeem doeltreffend is ten aanzien van de doelstellingen. Deze beschrijving omvat:
 - De lijst van gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen en/of groepen van gevaarlijke stoffen en/of ADR-gevarenklassen waarvoor de vergunning is verleend danwel wordt aangevraagd en die van belang zijn voor de keuze en werking van het VBB-systeem;
 - De lijst van overige stoffen (aanverwante stoffen, koopmansgoederen en pallets) die kunnen worden opgeslagen en die van belang zijn voor de keuze en werking van het VBB-systeem;
 - De bouwkundige, installatietechnische en organisatorische voorzieningen die noodzakelijk zijn voor de juiste werking van het VBB-systeem;
 - De brandscenario's waarvoor het VBB-systeem doeltreffend moet zijn.
 - Het gekozen VBB-systeem met verantwoording;
 - De prestatie-eisen te stellen aan het VBB-systeem om de doelstelling(en) te bereiken;
 - De voor ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie toe te passen normen (ontwerpnorm) met verantwoording van de keuze;



- De afwijkingen ten opzichte van de ontwerpnorm en/of de (concept) PGS37-2
 - Door toepassing van een gelijkwaardigheid alternatief met verantwoording;
 - Door het niet van toepassing verklaren van onderdelen van de ontwerpnorm met verantwoording.
- 5.1.12 De opslagvoorziening, zijnde de hallen A, B en C voor lithium-ion energiedragers, al dan niet aanwezig in apparaten mag niet eerder in gebruik worden genomen dan nadat een initieel inspectierapport door een type A inspectie-instelling is afgegeven. Uit het inspectierapport moet blijken of het VBB-systeem is aangelegd en opgeleverd conform de door het bevoegd gezag goedgekeurde uitgangspunten als bedoeld in 5.1.10. Het inspectierapport moet binnen de inrichting aanwezig zijn
- 5.1.13 Het UPD moet zijn beoordeeld door een type-A inspectie-instelling. Deze instelling is voor het uitvoeren van de beoordelingen en inspecties van brandbeveiligingsystemen geaccrediteerd door de stichting Raad voor Accreditatie conform NEN-EN-ISO/IEC 17020 of door een andere accreditatieinstelling welke het multilateral Agreement van European Accreditors heeft ondertekend.
- 5.1.14 De vergunninghouder moet elke 5 jaar het UPD op actuele stand der techniek laten beoordelen door een type-A inspectie-instelling.
- 5.1.15 Indien uit de beoordeling blijkt dat niet meer voldaan wordt aan de actuele stand der techniek, dan dienen de afwijkingen aan het bevoegd gezag kenbaar gemaakt te worden. Het is dan aan het bevoegd gezag om te beoordelen of de afwijkingen moeten leiden tot een aangepast UPD.
- 5.1.16 Jaarlijks moet het VBB-systeem worden geïnspecteerd door een eerdergenoemde inspectie-instelling. Uit het inspectierapport moet blijken of de installatie in overeenstemming is met het UPD.
- 5.1.17 Het VBB-systeem dient voorzien te zijn van een geldig en goedkeurend inspectierapport afgegeven door een eerdergenoemde inspectie-instelling.



Calamiteitencontainer

- 5.1.18 Op het buitenterrein van de inrichting moet een calamiteitencontainer, voor het opslaan van beschadigde en/of in thermal runaway zijnde lithium-ion energiedragers, aanwezig zijn. De calamiteitencontainer moet voldoen aan de volgende eisen:
- Rondom de calamiteitencontainer moet een vrije ruimte van 5 meter worden aangehouden. Deze vrije ruimte is vrij van brandbare objecten en gebouwen;
 - De calamiteitencontainer moet een WBDBO van 90 minuten bezitten;
 - De calamiteitencontainer moet zijn geplaatst nabij een bluswatervoorziening;
 - In de calamiteitencontainer moet een water- en stofbestendige infraroodcamera aanwezig zijn die gekoppeld is aan de brandmeldinstallatie;
 - De calamiteitencontainer moet zijn voorzien van een 3 duims Stortkoppeling (nok81) waar een bluswatervoorziening op gerealiseerd kan worden. Tevens moet op 10 cm boven het hoogste punt van de hoogst opgeslagen energiedrager een overloopinrichting aanwezig zijn om overtollig bluswater af te kunnen voeren;
 - De calamiteitencontainer moet zijn voorzien van een meetpunt, waar alvorens de container wordt geopend middels een sonde kan worden gemeten of er zich gevaarlijke gassen in de container bevinden (op basis van FTIR).

Brandmeldinstallatie

- 5.1.19 Elke opslagvoorziening moet zijn uitgevoerd met een eigen brandmeldinstallatie (BMI) met volledige bewaking. De BMI moet voldoen aan NEN 2535. Het beheer en onderhoud van de brandmeldinstallatie vindt plaats volgens de NEN 2654-1+C1. Aangezien een Vastopgesteld Brandbeheersings- en blussysteem (VBB-systeem) is vereist voor deze opslagen dient het BMI ook te zijn opgenomen in het UPD voor het VBB-systeem.

Bluswateropvang

- 5.1.20 Elke opslagvoorziening moet zijn voorzien van een bluswateropvangvoorziening met een inhoud die ten minste 2 uur gebruik van het aanwezige VBB-systeem (sprinkler) kan opvangen, overeenkomstig de 'Notitie bluswatervoorziening, referentie 31289-5358' van 28 september 2021. De bluswateropvangvoorziening is vloeistofdicht en onbrandbaar.
- 5.1.21 In de bedrijfsriolering moet een afsluiter/afsluiters aanwezig zijn die in geval van een calamiteit het riool afsluit zodat bluswater niet in het openbaar riool kan stromen. De afsluiter(s) moeten zijn gekoppeld aan de brandmeldinstallatie zodat deze ingeval van een calamiteit automatisch worden gesloten.

Bedrijfsnoodplan

- 5.1.22 Binnen 3 maanden na het onherroepelijk worden van de vergunning moet een door het bevoegd gezag goedgekeurd bedrijfsnoodplan, dat ten minste voldoet aan het gestelde in voorschrift 5.1.4, aan het bevoegd gezag en de Veiligheidsregio Brabant Zuidoost worden toegezonden. Risicocommunicatie richting de directe omgeving moet onderdeel uitmaken van het bedrijfsnoodplan.



Toegang hulpdiensten

- 5.1.23 De inrichting van de opslagvoorziening en de locatie van de toegang(en) is zodanig dat de brandweer in geval van een calamiteit kan volstaan met een inzetdiepte van maximaal 40 meter.
- 5.1.24 De maximale afstand van de opstelplaats van een tankautospuit tot aan de toegang van de opslagvoorziening is 10 meter.
- 5.1.25 In de opslagvoorziening moet een deur aanwezig zijn die rechtstreeks naar buiten leidt en die breed genoeg is om pallets naar buiten te rijden. Hierbij mag er geen belemmering zijn zoals bijvoorbeeld een drempel of een verhoging c.q. verlaging.
- 5.1.26 In de directe nabijheid van de elke opslagvoorziening dienen op eigen terrein bluswatervoorzieningen te worden gerealiseerd met een capaciteit van minimaal 90 m³/uur. Uitvoering van de bluswatervoorzieningen dient te gebeuren in overleg met het bevoegd gezag en de brandweer. Hiertoe moet een plan van aanpak binnen 2 maanden na het onherroepelijk worden van de vergunning worden toegestuurd aan planvormingbrandweer@vrbzo.nl.

Toelichting

Hiervoor dient XPO een tekening aan te leveren waar deze bluswatervoorzieningen geplaatst gaan worden. Voor uitvoeringsvragen over bluswater en bereikbaarheid kan contact opgenomen worden met planvormingbrandweer@vrbzo.nl. Hier dient u tevens de specificatie van de bluswatervoorziening (debietmeting, coördinaten, opleveringsrapport) naar op te sturen.



6 Geluid

6.1 Algemeen

6.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

6.1.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunten	Rijksdriehoeks-coördinaten (x,y) [in m]	Beoordelingshoogte [in m]	$L_{Ar,LT}$ Dag 07.00-19.00 Uur [in dB(A)]	$L_{Ar,LT}$ Avond 19.00-23.00 Uur [in dB(A)]	$L_{Ar,LT}$ Nacht 23.00-07.00 Uur [in dB(A)]
50,00m (Buiten) noord	156745 – 387836	5,0	41	37	31
50,00m (Buiten) Noordoost	156871 – 387755	5,0	44	39	33
50,00m (Buiten) Noordwest	156585 – 387669	5,0	46	41	35
50,00m (Buiten) West	156587 – 387622	5,0	47	43	37
50,00m (Buiten) Zuidoost	156988 – 387546	5,0	41	39	33
50,00m (Buiten) Zuidwest	156693 – 387491	5,0	50	45	39

6.1.3 Het maximaal geluidniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag bij geluidgevoelige bestemmingen op het gezoneerde industrieterrein niet meer bedragen dan:

- 75 dB(A) op 1,5 meter boven maaiveld in de uren tussen 7.00 en 19.00 uur;
- 70 dB(A) op 5,0 meter boven maaiveld in de uren tussen 19.00 en 23.00 uur;
- 65 dB(A) op 5,0 meter boven maaiveld in de uren tussen 23.00 en 7.00 uur.

6.1.4 Het maximaal geluidniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag bij geluidgevoelige bestemmingen buiten het gezoneerde industrieterrein niet meer bedragen dan:

- 70 dB(A) op 1,5 meter boven maaiveld in de uren tussen 7.00 en 19.00 uur;
- 65 dB(A) op 5,0 meter boven maaiveld in de uren tussen 19.00 en 23.00 uur;
- 60 dB(A) op 5,0 meter boven maaiveld in de uren tussen 23.00 en 7.00 uur.



PROCEDURELE ASPECTEN

Gegevens aanvrager

Op 2 april 2021 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van XPO Supply Chain Logistics III

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het veranderen van een distributiecentrum voor de opslag en distributie van goederen waaronder lithium ion batterijen al dan niet gemonteerd in apparaten en apparatuur. Het betreft een inrichting die voorheen kon worden aangemerkt als een type B inrichting ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer. Type B inrichtingen zijn niet vergunningplichtig maar kunnen volstaan met het indienen van een melding ingevolge het Activiteitenbesluit. Voor de inrichting is hiervoor op 14 januari 2021 een melding ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer ingediend. Nu men voornemens is om lithium-ion energiedragers te gaan opslaan wordt de inrichting een vergunningplichtige inrichting (zie: Vergunningplicht). Aangezien er nog niet eerder een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu is verleend dient er een oprichtingsvergunning te worden aangevraagd. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het oprichten van een inrichting.

Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier OLO 5826207 van 2 april 2021;
- Bijlage 1: Toelichting aanvraag, omgevingsvergunning revisie onderdeel milieu, van 2 april 2021, gewijzigd 4 oktober 2022 en 5 mei 2023, referentienr. PR/22.224/12290/AD;
- Bijlage 2: Plattegronden:
 - o Lay-out Eindhoven DC4;
 - o U-00-1, 2, 3, 4 Begane Grond (BG) R1, R2, R3, R4;
 - o U-01-1, 2, 3, 4 MEZZANINE R1, R2, R3, R4;
- Situatietekening:
 - o B000 terrein fase 1, laatst gewijzigd 5 mei 2023;
 - o B000a situatie tekening fase 1-2;
- Bijlage 4: Akoestisch onderzoek, XPO Logistics DC 4 te Eindhoven, referentie R20210102-1 van 16 maart 2021;
- Bijlage 5: Onderzoek luchtkwaliteit XPO Logistics DC te Eindhoven, referentie R-20210102-2 van 16 maart 2021;
- Bijlage 6a: Stikstofdepositieberekening, 20210317 Aerius
- Bijlage 6b: Notitie AERIUS-berekening XPO Logistics verkeer, AB/21.043/12290/TB van 24 maart 2021
- Bijlage 7: Kwantitatieve risicoberekening QRA, 2021-060a-31289-5358-QRA XPO, gewijzigd 28 juli 2021;
- Bijlage 8: Toelichting brandveiligheid en risicobeheersing, referentienr. PR/22.225/12292/AD, laatst gewijzigd 5 mei 2023



- Bijlage 9a: Uitgangspuntendocument Nieuwbouw Eindhoven DC4 Huurders UpD GXO, projectnummer 20118, versie 3.0/HM van 11 oktober 2022;
- Bijlage 9b: Memo Sprinklerinstallatie NFPA 13 Opslag Li-ion batterijen
- Bijlage 9c: Nota van Aanvullingen op UPD Prologis DC4, fase 1 Eindhoven, projectnummer 20118, versie 2.0/HM van 5 mei 2023;
- Verkennend bodem- en asbestonderzoek Weijerbeemd 9 Eindhoven, documentnummer 1612/055/DH-01 van 6 februari 2017;
- Overzichtstekening bodem, huidige situatie, nummer BE3023-100-VO-704, laatst gewijzigd 23 januari 2019;
- Uitgangspunten t.b.v. grondstromenplan, nummer BE3023-100-VO-101, laatst gewijzigd 23 september 2019;
- Realisatie bedrijventerrein GDC Acht Noord, werkplan, MISP-19-007/C3 van 3 september 2019;
- Rapport verkennend bodemonderzoek (incl. asbest), Fase 8A GDC-Noord, Achtseweg Noord te Eindhoven, referentie R004_T&P_BE3023-101-101 van 10 januari 2018;
- Bijlage 11: Mer-beoordelingsnotitie, rapportnummer SO/21.058/12290/AD van 9 april 2021, gewijzigd 28 juli 2021 met bijlagen 11a t/m 11e
- Bijlage 12: Tekening gebruiksmelding, 1585-G01 Unit A+B;
- Bijlage 13: Riolering:
 - o Tekening BE3023-100-VO-101;
 - o Tekening BE3023 | 09-09-2019;
 - o Notitie N027_T&P_BE3023
- Bijlage 14: Bedrijfsnoodplan (Emergency Response Plan, Draft V1) van 3 mei 2023;
- Bijlage 15: Notitie bluswatervoorziening, referentie 31289-5358 van 28 september 2021;

Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting is eerder de onderstaande melding geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Activiteitenbesluit	14 januari 2021	Acjls9nc9w8	oprichting

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
4.1.a	Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van stoffen en preparaten die zijn ingedeeld krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer
4.4.j onder 1	Inrichtingen waar in een opslagvoorziening voor verpakte gevaarlijke stoffen, anders dan kunstmeststoffen van meststoffengroep 1 of 2, of CMR-stoffen meer dan 10.000 kg van deze stoffen wordt opgeslagen

Op grond van categorie 4.4.j onder 1 is sprake van een vergunningplichtige activiteit.



De inrichting wordt genoemd in artikel 2, lid 1 onder f van het Besluit externe veiligheid inrichtingen *“een inrichting waar verpakte gevaarlijke afvalstoffen, of verpakte gevaarlijke stoffen, niet zijnde nitraathoudende kunstmeststoffen, worden opgeslagen in een hoeveelheid van meer dan 10 000 kg per opslagvoorziening, indien brandbare gevaarlijke stoffen met fluor-, chloor-, broom-, stikstof- of zwavelhoudende verbindingen worden opgeslagen”*.

Omdat de inrichting valt onder de werking het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), is -volgens het bepaalde in Bijlage I onderdeel B artikel 1, onderdeel a, van het Bor- sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 eerste lid van de Wabo.

Coördinatie met de Waterwet

Voor de aangevraagde activiteiten is geen vergunning ingevolge de Waterwet vereist. Daarom is coördinatie ook niet verplicht.

Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Het vragen van een vvgb is niet nodig (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Voor de thans gevraagde oprichting van de inrichting is vooraf geen Wet natuurbeschermingsvergunning (Wnb) aangevraagd. Met AERIUS Calculator kan de stikstofdepositie van de inrichting in de gebruiksfase in kaart worden gebracht. De nieuwe versie van AERIUS is sinds 16 september 2019 weer beschikbaar. Uitkomsten tot 0,00 mol per ha/jaar zijn de basis om te kunnen concluderen dat een activiteit niet vergunningplichtig is voor de Wnb. Op basis van de bijgeleverde Aerijs-berekening (Ri4D9U44HpHm) van 17 maart 2021 is bepaald dat de inrichting niet vergunningplichtig is.



Gezien de afstand van ten minste 8 kilometer tot het dichtst bijgelegen Natura2000-gebied. De activiteiten van de inrichting hebben daardoor geen nadelige invloed op de kwaliteit van de habitats binnen een Natura-2000 gebied.

M.e.r.-beoordelingsbesluit

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 25.1 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor het bevoegd gezag moet bepalen of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Op grond van de Wm heeft de aanvrager de voorgenomen activiteit op 9 april 2021 bij ons aangemeld door middel van een aanmeldingsnotitie (Wm, artikel 7.16).

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In gevallen dat een besluit betrekking heeft op een activiteit die vermeld is in onderdeel D van de bijlage van het Besluit M.e.r. maar onder de drempelwaarde blijft dient een vormvrije m.e.r.-beoordeling te volgen. De vormvrije m.e.r.-beoordeling is altijd nodig als een besluit wordt voorbereid over activiteiten die vermeld zijn in onderdeel D van de bijlage van het Besluit M.e.r. en die onder de drempelwaarden liggen.

Ten aanzien van de voorgenomen activiteiten op het perceel gelegen aan de Achtseweg Noord 4-6 te Eindhoven overwegen wij het volgende.

Gegevens aanvrager

Bij de aanvraag is het document M.E.R.-Beoordelingsnotitie XPO Supply Chain Logistics B.V. III Eindhoven, rapportnummer SO/ 21.058/ 12290/ AD van 9 april 2021, gevoegd als bedoeld in artikel 7.16, eerste lid van de Wet milieubeheer (Wm).

Projectbeschrijving

De aanmeldingsnotitie betreft het volgende project: De oprichting van een distributiecentrum voor koopmansgoederen en (producten voorzien van) lithium-ion batterijen en accu's, gelegen aan de Achtseweg Noord 4-6 te Eindhoven.

Wettelijke grondslag

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wm. Ingevolge artikel 7.17, eerste lid, van de Wm moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten, genoemd in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.), besluiten of voor het project, gelet op de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die het project mogelijk heeft, een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Het gaat om de gevolgen voor het milieu als bedoeld in artikel 7.1 zesde lid van de Wm. Het initiatief heeft betrekking op de activiteiten genoemd in de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r. onderdeel D 25.1. Het betreft de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor de opslag van aardolie, petrochemische of chemische producten.

Toetsing

In artikel 7.17, lid 3 van de Wet milieubeheer is aangegeven dat, ter beoordeling van de vraag of een voorgenomen activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben die aanleiding kunnen geven tot een plicht om een m.e.r. te maken, rekening dient te worden gehouden met de in bijlage III van Richtlijn 2011/92/EU aangegeven omstandigheden.



Deze luiden:

- de kenmerken van het project;
- de locatie van het project;
- soort en kenmerken van het potentiële effect.

Deze omstandigheden worden hierna ten aanzien van de voorgenomen activiteit nader beschouwd. Daartoe is aansluiting gezocht bij de nadere uitwerking van de voornoemde omstandigheden zoals die zijn opgenomen in bijlage III van de Richtlijn 2011/92/EU.

Bij de aanmeldingsnotitie is een beschrijving (kenmerken en geplande maatregelen) gevoegd om belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te vermijden of te voorkomen als bedoeld in artikel 7.16 vierde lid van de Wet milieubeheer. Hiermee hebben we bij de toetsing rekening gehouden.

Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

Omvang van het project

De voorgenomen activiteit betreft de realisatie van een distributiecentrum (vooralsnog) bestaande uit drie opslaghallen voor de opslag en distributie van koopmansgoederen en lithium-ion energiedragers.

Cumulatie met andere bestaande projecten en/of goedgekeurde projecten

Ten gevolge van de voorgenomen activiteit zal geen cumulatie met andere projecten in de omgeving optreden, aangezien in de directe omgeving geen relevante bedrijfsactiviteiten plaatsvinden. Cumulatie is derhalve niet aan de orde.

Gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Er is als gevolg van het project geen sprake van (nieuwe) processen, activiteiten of bouwkundige uitbreidingen waarbij natuurlijke hulpbronnen worden gebruikt en/of overige aspecten in het geding zijn.

Productie van afvalstoffen

XPO is geen inrichting met als doel de productie van afvalstoffen. Bij ieder productieproces ontstaan in meer of mindere mate afvalstoffen wat inherent is aan de productie. Ten aanzien van de opslag en afvoer van deze bedrijfsafvalstoffen moet worden voldaan aan de daarvoor geldende wettelijke bepalingen, zoals deze aan de omgevingsvergunning voor de activiteit zullen worden verbonden.

Verontreiniging en hinder

Zoals hiervoor aangegeven zal het bedrijfspand worden gebruikt voor de opslag van koopmansgoederen en lithium-ion energiedrager.

De activiteiten vinden in pandig plaats. De activiteiten moeten voldoen aan de voorschriften die worden verbonden aan de aangevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit milieu.



Externe veiligheid

Binnen de inrichting zullen onder andere lithium-ion energiedragers worden opgeslagen in een hoeveelheid van meer dan 10 ton per opslagvoorziening. Deze opslagvoorzieningen zullen onder andere worden voorzien van een brandmeldinstallatie en een blusvoorziening (sprinkler).

Tevens is op de inrichting het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van toepassing. Op basis van het Bevi wordt getoetst of er sprake is van grote risico's voor de omgeving ten gevolge van de opslag van gevaarlijke stoffen. Voor de inrichting is een kwantitatieve risicoanalyse uitgevoerd. Uit deze risicoanalyse blijkt dat de contour voor het plaatsgebonden (PR 10^{-6}) binnen de grenzen van de inrichting is gelegen. Ook is er geen sprake van een groepsrisico.

Een gedetailleerde beoordeling hiervan vindt plaats in het kader van onderhavige procedure van de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu. Ten aanzien van het aspect externe veiligheid zijn er geen bijzondere omstandigheden aanwezig waarvoor een milieueffectrapport noodzakelijk is.

Geluid

Ten aanzien van het aspect geluid wordt opgemerkt dat de inrichting is gelegen op een geluidgezoneerd industrieterrein. De aangevraagde activiteiten moeten inpasbaar zijn in de vastgestelde geluidzone (50 dB(A)). Ten behoeve van de aanvraag omgevingsvergunning is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Op basis van de uitgevoerde berekeningen kan geconcludeerd worden dat voor het thema geluid geen sprake is van belangrijke effecten op de omgeving en voldaan kan worden aan de geluidgrenswaarden en tevens inpasbaar is in de vastgestelde geluidzone.

Een gedetailleerde beoordeling van het aspect geluid vindt plaats tijdens onderhavige procedure van de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu. Ten aanzien van het aspect geluid zijn er geen bijzondere omstandigheden aanwezig waarvoor een milieueffectrapport noodzakelijk is.

Lucht

De voorgenomen activiteiten hebben invloed op de (fijn stof) emissie naar de lucht door de bedrijfsactiviteiten. Er zijn emissies naar de buitenlucht ten gevolge van het verkeer. Op basis hiervan is onderzoek naar de uitstoot van fijn stof en stikstofdioxide in het kader van hoofdstuk 5, titel 5.2 Wet milieubeheer dan ook aan de orde.

Ten behoeve van de onderhavige aanvraag is een luchtkwaliteit onderzoek uitgevoerd. De (fijn)stof (PM10 en PM2,5) en NO2 emissie van de gehele inrichting is hierbij beschouwd. De voorgenomen activiteiten passen binnen de kaders, zoals gesteld in titel 5.2 van de Wet milieubeheer. Er zijn ten aanzien van dit aspect geen bijzondere omstandigheden aanwezig zijn waarvoor een milieueffectrapport noodzakelijk is.

Bodem(kwaliteit)

De voorgenomen activiteit heeft geen invloed op het aspect bodem.

(Afval)water

Binnen de inrichting wordt uitsluitend water gebruikt voor sanitaire doeleinden.

Trillingen

Door de voorgenomen activiteit leidt niet tot het ontstaan van trillingen.



Lucht

Voor de activiteit is een onderzoek luchtkwaliteit uitgevoerd waaruit blijkt dat aan de normstelling van de Wet milieubeheer kan worden voldaan.

Energie

Binnen de inrichting wordt uitsluitend elektriciteit verbruikt.

Verkeer en vervoer

Er vinden verkeersbewegingen plaats. De milieugevolgen ten gevolge van deze verkeersbewegingen zijn in beeld gebracht in de hiervoor genoemde onderzoeken met betrekking tot lucht en geluid.

Visuele hinder

Aangezien het om een reeds bestaande situatie gaat, de gebouwen zijn reeds gerealiseerd, is het aspect visuele hinder niet aan de orde. Het initiatief omvat geen nieuwbouw / uitbreiding van bebouwing. De afstand tot woningen bedraagt circa 600 m. Tussen het bedrijf en deze woningen zijn andere bedrijfsgebouwen gelegen die zorgen voor afscherming.

Risico van zware ongevallen en/of rampen

Het gebouw wordt gebruikt voor de opslag van koopmansgoederen en lithium-ion energiedragers. De gehele inrichting zal daartoe worden uitgevoerd met automatische blusinstallatie (sprinkler). Hiermee wordt het risico voor de omgeving beperkt. De risicocontour voor het plaatsgebonden risico PR 10-6 (De kans per jaar (frequentie) dat een persoon letaal wordt getroffen door de gevolgen van mogelijke ongevallen) blijft binnen de grens van de inrichting. Ten aanzien van het groepsrisico (De cumulatieve frequentie dat tenminste 10 mensen tegelijkertijd letaal wordt getroffen als gevolg van ongevallen) wordt vastgesteld dat dit niet aanwezig is.

Niet verwacht wordt dat dit dus extra risico's voor ongevallen oplevert. Ongevallen met omwonenden, zoals bedoeld met externe veiligheid, wordt niet waarschijnlijk geacht.

De voorgenomen activiteiten hebben geen belangrijke nadelige gevolgen voor wat het de kenmerken van het project betreft.

Locatie van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn is in het bijzonder in overweging genomen:

Het bestaande grondgebruik

Het bestaande grondgebruik wijzigt niet als gevolg van het initiatief.

De relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied

Het aanspreken van natuurlijke hulpbronnen uit de directe omgeving van de projectlocatie is niet aan de orde.



Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu

De voorgenomen activiteit leidt niet tot een zodanige emissie van stikstof waardoor nadelige gevolgen ontstaan voor stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden in de omgeving.

Landschappen van historische, cultureel of archeologisch belang.

Het project heeft geen gevolgen voor landschappen van historische, cultureel of archeologisch belang.

De voorgenomen activiteiten hebben geen belangrijke nadelige gevolgen voor wat de locatie van het project betreft.

Soort en kenmerken van het potentiële effect

De potentiële aanzienlijke effecten van het project moeten in samenhang met de criteria van de punten “kenmerk van de projecten” en “plaats van het project” in beschouwing worden genomen en in het bijzonder betrekking hebben op:

- a. de orde van grootte van het ruimtelijk bereik van de effecten, bijvoorbeeld het geografisch gebied en de omvang van de bevolking die getroffen kan worden;
- b. de aard van het effect;
- c. het grensoverschrijdend karakter van het effect;
- d. de intensiteit en de complexiteit van het effect;
- e. de waarschijnlijkheid van het effect;
- f. de verwachte aanvang, duur, frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
- g. de cumulatie van effecten met de effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
- h. de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

De orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten

De effecten zijn beperkt en zijn duidelijk omschreven. De effecten worden beperkt door de voorschriften verbonden aan de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu. Er is geen aanleiding het bereik van het effect in het kader van het opstellen van milieueffectrapport nader te onderzoeken.

De aard van het effect

De aard van de effecten is in de aanmeldingsnotitie m.e.r. voldoende beschreven.

Het grensoverschrijdend karakter

De inrichting is gelegen op circa 15 km van de Belgische grens. Op deze afstand zullen geen milieueffecten optreden ten gevolge van het in werking zijn van de inrichting.

De waarschijnlijkheid van het effect

De beschreven effecten zullen zeker optreden, echter deze zijn van dien aard dat de nadelige gevolgen voor het milieu op adequate wijze kunnen worden beoordeeld en kunnen worden ondervangen door de voorschriften die zijn verbonden aan de omgevingsvergunning milieu.



Duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect

De effecten van emissies zijn omkeerbaar, in die zin dat het effect ophoudt zodra de activiteit ophoudt. Er is dus geen sprake van een bijzondere omstandigheid. Met betrekking tot effecten naar de diverse milieucompartimenten zijn er afdoende beperkende maatregelen en voorzieningen getroffen. Het betreft gangbare effecten die sowieso geregeld zijn in de omgevingsvergunning milieu.

De cumulatie van effecten

In de directe omgeving bevinden zich diverse andere logistieke bedrijven. De ruimtelijke scheiding is zodanig dat de voorgenomen activiteit leidt niet tot cumulatie van effecten met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten.

De mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen

Er worden voldoende maatregelen getroffen om emissies en eventuele hinder zoveel mogelijk te beperken. Aan de te verlenen omgevingsvergunning milieu zijn voor de beschreven activiteiten toereikende voorschriften ter bescherming van het milieu verbonden.

De voorgenomen activiteiten hebben geen belangrijke nadelige gevolgen voor wat soort en kenmerken van het potentiële effect van het project betreft.

CONCLUSIE

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding voor het opstellen van een milieueffectrapport.

Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager per brief met kenmerk Z.208310/D.757289, gedateerd 23 juni 2021, verzonden op 28 juni 2021 in de gelegenheid gesteld om voor 1 augustus 2021 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 28 en 30 juli 2021. Daarnaast hebben wij op 24 oktober 2022 en 5 mei 2023 gewijzigde stukken ontvangen. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 29 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.



Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Door het opvragen van aanvullende gegevens en het vervolgens aanpassen van de aanvullende gegevens is de wettelijke termijn van 26 weken voor afgeven van een definitief besluit overschreden. Ons inzien is echter met deze overschrijding niemand in zijn of haar belangen geschaad.

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.overheid.nl op 2 november 2023.

Van 2 november 2023 tot en 13 december 2023 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Advies en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Veiligheidsregio Brabant Zuidoost.

Wij behandelen dit advies in het hoofdstuk 'Externe Veiligheid' onder de inhoudelijke overwegingen.



INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

MILIEU

TOETSINGSKADER MILIEU

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

Toetsing oprichten

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen het bedrijf vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- Paragraaf 3.4.9. Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.



AFVALSTOFFEN

Afvalstoffen algemeen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalstoffen:

- Hout (pallets en kratten);
- Papier en karton;
- Kunststof;
- Metalen;
- Restafval;
- Huishoudelijk afval;
- Klein chemisch afval;
- Accu's.

Gezien het feit dat er geen sprake is van een productieproces en de vrijkomende afvalstromen inherent zijn aan de aangevraagde activiteiten concluderen wij dat preventie niet relevant is. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

AFVALWATER EN WATERBESPARING

Toetsingskader

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor de Instructie-regeling lozingsvoorschriften milieubeheer van toepassing is. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuivering technisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuivering technisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.



Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtsreeks gelden. Het betreft het lozen van hemelwater niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening.

Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

Voor het lozen van het bedrijfsafvalwater, qua samenstelling gelijk aan huishoudelijk afvalwater is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing:

In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuivering technisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuivering technisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. Hierbij wordt opgemerkt dat het uitsluitend afvalwater van sanitaire aard betreft. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

Waterbesparing

Algemeen

Binnen de inrichting wordt uitsluitend drinkwater ten behoeve van sanitaire doeleinden gebruikt.

Drinkwaterverbruik

Het totale drinkwaterverbruik van aanvrager bedraagt circa 1.000 m³ per jaar.

Het richtinggevend relevantiecriterium voor waterbesparing is een verbruik van meer dan 5.000 m³ op jaarbasis.

Er is geen sprake van overschrijding van het relevantiecriterium zoals wij die voor het drinkwaterverbruik hebben gesteld. Daarom is het niet nodig om voorschriften met betrekking tot beperking van het drinkwaterverbruik in de vergunning op te nemen.



BODEM

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- Opslag van diesel ten behoeve van de sprinklerinstallatie;
- Opslaan en afleveren van diesel vanuit een bovengrondse tank;
- Opslag van gevaarlijke stoffen in een opslagvoorziening op het buitenterrein;
- Inpandige opslag van batterijen;
- Acculaadstation.

Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat, door het treffen van bodembeschermende maatregelen en voorzieningen, voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen, zijn in de vergunning voorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen. Voor de bodembeschermende maatregelen zijn voorschriften opgenomen die voorzien in een adequate instructie en training van het personeel.

Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.



Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Bij de aanvraag zijn de rapportages van ter plaatse uitgevoerde bodemonderzoeken gevoegd. Het betreft:

- Verkennend bodem- en asbestonderzoek Weijerbeemd 9 Eindhoven rapportnummer 1612/055/DH-01, d.d. 6 februari 2017 uitgevoerd Tritium Advies;
- Verkennend bodemonderzoek (incl. asbest) Fase 8A GDC-Noord Achtseweg Noord te Eindhoven, referentie R004_T&P_BE3023-101-101, d.d. 10 januari 2018 uitgevoerd door Royal HaskoningDHV.

Voor de stoffen die in de bedrijfsprocessen gebruikt gaan worden en die niet zijn onderzocht in het verkennend onderzoek geldt dan wel dat deze in de nulsituatie worden beschouwd als niet in verontreinigende concentraties in grond (achtergrondwaarde) en grondwater (streefwaarde) aanwezig zijnde.

Naar aanleiding van de inhoud van de rapportage van het verkennend onderzoek kan worden geconcludeerd, dat het ingediende bodemonderzoek kan dienen als nulsituatieonderzoek. In de vergunning zal dit referentieniveau worden vastgelegd.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

ENERGIE

Ten aanzien van het aspect energie, wordt opgemerkt dat dat aspect in deze vergunning niet middels aanvullende voorschriften wordt geregeld. Per 1 juli 2023 is het Activiteitenbesluit milieubeheer aangepast. De uitzonderingen op de energiebesparingsplicht zoals die onder het Activiteitenbesluit milieubeheer bestonden voor vergunningplichtige inrichtingen zoals XPO, zijn per 1 juli 2023 geschrapt. De energiebesparingsplicht wordt naast inrichtingen type A en inrichtingen type B ook van toepassing verklaard op inrichtingen type C, zoals XPO. Het opnemen van energievoorschriften in onderhavige vergunning wordt derhalve niet opportuun geacht.



EXTERNE VEILIGHEID

Algemeen

Binnen de inrichting worden in totaal 970.000 kg lithium-ion batterijen en accu's opgeslagen, verdeeld over drie opslagunits.

Lithium-ion batterijen zijn brandbaar en daarmee vallen ze onder de definitie van brandbare gevaarlijke stoffen in het Bevi. De meest voorkomende lithium-ion batterijen hebben als elektrolyt lithiumhexafluor-fosfaat en bevatten dus fluorverbindingen. Ook komen batterijen voor met onder andere chloor- en zwavelhoudende verbindingen. Hierdoor zijn ze in de zin van het Bevi brandbare gevaarlijke stoffen met fluor-, chloor-, broom-, stikstof- of zwavelhoudende verbindingen.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico (GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub f, valt de inrichting onder de reikwijdte van het Bevi.

Op grond van artikel 4, vijfde lid van het Bevi betreft het een zogenaamde categoriale inrichting. Dit betekent dat voor het PR 10^{-6} per jaar vaste afstanden gelden. In afwijking hiervan mag op grond van artikel 4, zesde lid van het Bevi, juncto artikel 3, eerste lid van de Regeling externe veiligheid inrichting (Revi) een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) worden uitgevoerd waarmee het PR 10^{-6} en GR berekend worden.



In de Revi is aangegeven dat de daarin voorgeschreven Rekenmethodiek Bevi moet worden gebruikt voor het berekenen van deze risico's met toepassing van het softwareprogramma Safeti-NL (versie 8.12) en de Handleiding Risicoberekeningen Bevi (versie 3.3). In de Handleiding Risicoberekeningen Bevi is vastgelegd op welke wijze het $PR 10^{-6}$ (middels een kaart met contouren) en GR (een FN-curve) dienen te worden gepresenteerd. De toetsing van de QRA aan het Bevi wordt hierna beschreven.

Bij de aanvraag is de Kwantitatieve Risico Analyse (QRA) 'Opslag (koopmans)goederen, incl. opslag van energiedragers (lithium-ion batterijen en accu's)', XPO Supply Chain Logistics B.V. III, Achtseweg Noord 4-6, rapportnummer HS/21.060 /31289/ AD van 8 april 2021, gewijzigd 28 juli 2021. Voor de berekeningen is gebruik gemaakt van het model Safeti-nl v8.3. Voor de berekening met betrekking tot de opslag van li-ion energiedragers is (vooralsnog) in Safeti geen rekenmethodiek beschikbaar. Daarom is aansluiting gezocht bij rekenmethodiek voor de opslag van andere gevaarlijke stoffen. Zo is bijvoorbeeld voor de brandsnelheid de standaard snelheid voor gevaarlijke stoffen zonder brandbare vloeistoffen gebruikt aangezien de brandbare eigenschappen van de batterijen hiermee overeen komen. Li-ion branden ontwikkelen zich langzaam maar duren wel langer.

Aangezien een vastopgesteld brandbeheersings- en blussysteem wordt toegepast is de brandkans overeenkomstig beschermingsniveau 1 (PGS 15) toegepast. Dit is acceptabel aangezien de faalkans van de installatie niet anders is.

Toetsing plaatsgebonden risico

Er kon geen plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} worden berekend en dus komt deze ook niet buiten de inrichting. Binnen de $PR 10^{-6}$ contour komen geen kwetsbare objecten voor. Daarmee wordt voldaan aan de grenswaarde van het Bevi.

Groepsrisico

Het groepsrisico is verantwoord aan de hand van de volgende punten:

- de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting;
- de vergelijking van groepsrisico met de oriëntatiewaarde;
- de verandering van het groepsrisico;
- maatregelen om het (groeps)risico te beperken;
- mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp;
- de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

De Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico (hierna Handreiking GR) is toegepast als achtergronddocument.

De definitie van het groepsrisico luidt "de cumulatieve kans per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is". In dit geval wordt de hiervoor genoemde cumulatieve kans per jaar niet overschreden en is dus geen sprake van een groepsrisico. Een verantwoordingsplicht voor het groepsrisico is daarom niet noodzakelijk.

Op basis van de toekomstige populatie is het groepsrisico $N < 1$ (maximaal aantal slachtoffers), hetgeen kleiner is dan 10. Hierdoor is er formeel geen sprake van een groepsrisico.



Op- en overslag van lithium-ion batterijen en accu's

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Regeling omgevingsrecht (Mor). Voor de opslag van lithium-ion batterijen en accu's is nog geen PGS-richtlijn opgesteld. Deze is wel in voorbereiding. Tot die tijd wordt geadviseerd om de Circulaire risicobeheersing lithium-ion dragers, welke op 1 juli 2020 is gepubliceerd in de Staatscourant, toe te passen.

In deze circulaire worden voorzieningen en maatregelen benoemd afhankelijk van de wijze van opslag. Voor de opslag van meer dan 10.000 kilogram per opslagvoorziening c.q. brandcompartiment is aangegeven dat daarvoor in de circulaire geen maatregelen en voorzieningen worden geadviseerd maar dat voor deze situaties maatwerk moet worden geleverd, een en ander afgestemd met de Veiligheidsregio. Tijdens de ter inzage termijn van de ontwerpbesluit is de definitieve versie van de PGS 37-2 'Lithiumhoudende energiedragers: Opslag', versie 0.2 van november 2023 gepubliceerd. De voorschriften die zijn opgenomen waren gebaseerd op de conceptversie van de PGS 37-2 'Lithiumhoudende energiedragers: Opslag' versie 0.1 van maart 2022. Wij hebben het voorschrift waarin wordt verwezen naar maatregelen uit de PGS 37-2 ambtshalve aangepast. De maatregelen uit de PGS 37-2 zijn hoofdzakelijk tekstueel gewijzigd ten opzichte van de conceptversie in omvatten geen verzwarende eisen ten opzichte van het voorschrift verbonden aan de ontwerpbesluit. In de PGS 37-2 worden wel maatregelen benoemd voor opslagen groter dan 10 ton. Wij hebben de uitgangspunten van de definitieve versie meegewogen bij het beoordelen van de aanvraag.

Binnen de inrichting zal maximaal 970 ton aan lithium-ion batterijen en accu's worden opgeslagen, al dan niet ingebouwd in apparaten. Om deze lithium-ion batterijen en accu's veilig te kunnen opslaan zullen de opslaghallen worden voorzien van een brandbeveiligingsinstallatie die geschikt is om een brand te beperken.

Voor de brandbeveiligingsinstallatie is een uitgangspuntendocument (UPD) opgesteld met kenmerk 20118_Eindhoven_DC4 XPO_UpD Sprinkler v 3.0 met datum 11 oktober 2022 en de daarin genoemde referentiedocumenten. Op 5 mei 2023 is een Nota van Aanvulling met kenmerk 20118_Eindhoven_DC4 GXO_NvA Sprinkler v 2.0 met datum 5 mei 2023 ingediend.

Advies Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost

Gedurende de procedure hebben wij van de VRBZO diverse adviezen ontvangen, te weten:

- 18 mei 2021, advies oprichtingsvergunning (kenmerk VRBZO: P233538)
- februari 2022, second opinion Brandweer Brabant-Noord (kenmerk VRBN: D2022-02-001457)
- 5 augustus 2022, advies melding Activiteitenbesluit (kenmerk VRBZO: VRBZOZ22002283)
- 28 november 2022: advies oprichtingsvergunning (kenmerk VRBZO: VRZOZ22003280)

Dit heeft geleid tot het indienen van gewijzigde en aangevulde stukken. De uiteindelijke aanvraag hebben wij op 8 mei 2023 voor advies toegezonden aan de Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost (VRBZO). Op 9 juni 2023 hebben wij van hen een (eind)advies ontvangen, kenmerk VRBZOZ23001536. Dit advies dient in samenhang te worden gezien met de vorige adviezen.



Door de VRBZO wordt het volgende geadviseerd:

De VRBZO adviseert de vergunning te verlenen onder voorwaarden. Aan de hand van een risicogerichte analyse van de toegestuurde documenten en de gevoerde overleggen met de aanvrager kan het volgende worden geconcludeerd:

XPO wenst grote hoeveelheden lithium-ion energiedragers (970.000 kg netto) en koopmansgoederen op te slaan in drie opslagvoorzieningen (ca. 11000 m² per stuk. Deze opslag brengt risico's met zich mee voor het bedrijf en haar fysieke leefomgeving. Uit de aanvraag blijkt dat XPO maatregelen neemt om deze risico's te voorkomen en om effecten bij calamiteiten te beperken.

De volgende voorwaarden voor opslaan van de aangevraagd hoeveelheid lithium-ion energiedragers worden noodzakelijk geacht dat:

- De door XPO aangedragen maatregelen, in samenhang met de van toepassing zijnde maatregelen uit de concept PGS37-2 (zie bijgevoegde analyse), geborgd worden in de beschikking;
- De aanvullende maatregelen die de VRBZO noodzakelijk acht voor een gelijkwaardige maatwerkoplossing voor de beheersbaarheid en bestrijdbaarheid van brand worden geborgd in de beschikking (zie onder 'analyse');
- Het bevoegd gezag een afweging maakt van het restrisico en dit nadrukkelijk accepteert. Het falen van de maatregelen en/of het door XPO niet tijdig kunnen verwijderen van energiedragers in thermal runaway, kunnen leiden tot een compartimentsbrand. De brandweer zal daarbij primair uitgaan van defensief optreden en inzetten op het beschermen van de omgeving. Een dergelijke brand kan langdurige effecten veroorzaken voor de omgeving, zoals rookoverlast, verspreiding van glasdeeltjes (door kapot springen zonnepanelen), het stilzetten van de werkzaamheden bij omliggende bedrijven (met verlies van inkomsten) en maatschappelijke onrust.

XPO Supply Chain Netherlands III (hierna XPO) is voornemens koopmansgoederen en als gevaarlijke stof geclassificeerde lithium-ion energiedragers (batterijen en accu's) op te slaan. De opslag moet plaats gaan vinden in drie hallen (opslagvoorzieningen, genaamd hal A, hal B en hal C) op de locatie). In totaal zullen in deze hallen tezamen 970 ton (netto) aan lithium-ion batterijen worden opgeslagen. Dit komt neer op circa 323 ton per hal. Bij de opslag van lithium-ion batterijen en accu's wordt onderscheid gemaakt in opslag van batterijen en accu's op pallets, aangeduid als 'los verpakte batterijen in kartonnen omverpakking' en batterijen en accu's welke in- en/of bij koopmansgoederen zijn verpakt.

Aan de hand van een risicogerichte benadering en het geldende wettelijk kader is gekeken of in de aanvraag de effecten naar de omgeving, de interne domino-effecten en bestrijdbaarheid voldoende zijn geborgd.



Wettelijk kader opslag

Artikel 2.1 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) gelezen in samenhang met bijlage I, onderdeel B, artikel 1 aanhef en onder a wijst inrichtingen die onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen vallen aan als vergunningplichtig. Op grond van artikel 2, lid 1, aanhef en onder f, is het Besluit externe veiligheid inrichtingen van toepassing op inrichtingen waar meer dan 10.000 kg verpakte gevaarlijke stoffen per opslagvoorziening aanwezig is. De opslag van lithium-ion valt onder categorie 4.1. onder a van het Bor, en is een inrichting.

Daarnaast worden in bijlage I, onderdeel C, categorie 4.4, onder j, inrichtingen als milieuvergunning plichtig aangewezen indien er opslag plaatsvindt van meer dan 10.000 kg verpakte gevaarlijke stoffen in een opslagvoorziening of brandcompartiment. Aangezien er meer dan 10.000 kg lithium-ion per brandcompartiment aanwezig is, is er een omgevingsvergunning milieu vereist.

Best Beschikbare Technieken

Op de korte termijn zal de opslag van lithium-ion energiedragers gaan vallen onder de PGS 37-2. Op het moment van schrijven is deze PGS nog niet definitief, maar is wel een concept beschikbaar. Daarnaast geeft de Circulaire risicobeheersing lithium-ion energiedragers op dit moment het voornaamste beleidskader. Bij afwezigheid van overige beleidskaders en omdat de concept PGS 37-2 al wel een aantal belangrijke thema's beschrijft met betrekking tot de opslag van lithium-ion energiedragers is deze, in samenhang met de Circulaire, gebruikt in de analyse van deze aanvraag. Risicogerichte benadering

Overeenkomstig artikel 25, lid 1 van de Wet Veiligheidsregio's, wordt gesteld dat de brandweer andere overheden en organisaties adviseert op het gebied van brandpreventie, brandbestrijding en het voorkomen, beperken en bestrijden van ongevallen met gevaarlijke stoffen. Middels een risicogerichte benadering wordt invulling geven aan maatwerk en specifieke brandveiligheid, zoals in de Wet Veiligheidsregio's wordt beoogd.

In de analyse van deze aanvraag is nagegaan in hoeverre risico's binnen de inrichting in voldoende mate worden beheerst. Hierbij is rekening gehouden met het volgende afwegingskader:

- Effecten omgeving: Aan de hand van de opgeslagen gevaarlijke en niet-gevaarlijke stoffen worden de effecten op de omgeving bij een brand of lekkage geschat;
- Interne domino-effecten: Nagegaan wordt op welke wijze interne domino-effecten, zoals branduitbreiding of slachtoffers, worden voorkomen. Daarbij wordt uitgegaan van reële uitbreidingskansen aan de hand van de opgeslagen stoffen;
- Bestrijdbaarheid brandweer: Nagegaan wordt in hoeverre de brandweer in staat is om een effectieve koeling van de omgeving uit te voeren. Hierbij speelt o.a. de aanwezige warmtestraling als gevolg van een brand, vlamfront, bereikbaarheid en bluswatervoorziening een rol



Beschrijving van de scenario's

In de opslagvoorzieningen A, B en C is XPO voornemens lithium-ion energiedragers (batterijen en accu's op te slaan). Het gebouw waarin opslag plaats gaat vinden is een groot gebouw, onderverdeeld in drie brandcompartimenten van elk ca. 11.000 m² groot (hallen A, B en C). Per hal zal circa 323 ton lithium-ion energiedragers worden opgeslagen, waarvan het per hal gaat om maximaal 40 ton kg los verpakte batterijen op pallets. De overige 283 ton bestaat uit lithium-ion batterijen welke in- en bij koopmansgoederen zijn verpakt en als zodanig worden opgeslagen. Er vinden geen werkzaamheden of laad activiteiten aan de lithium-ion batterijen plaats.

De scenario's die bij deze activiteit een rol spelen zijn:

- a. Brand in de lithium-ion energiedragers als gevolg van een opwarming (thermal runaway).
- b. Brand in de omgeving van de opslag van lithium-ion energiedragers.

Ad. a:

Het meest waarschijnlijke scenario van een lithium-ion energiedrager is dat deze te veel opwarmt (thermal runaway) als gevolg van vallen of beschadiging. Door de opgeslagen energie en intrinsieke eigenschappen van een lithium-ion elektrolyt zijn deze branden lastig te bestrijden. Een dergelijke brand kan daardoor gedurende langere tijd (uren tot dagen) woeden. Bij een brand in lithium-ion energiedragers komen giftige gassen (o.a. waterstoffluoride HF) vrij die invloed hebben op de veiligheid in de directe omgeving en mogelijk effecten kunnen hebben buiten de inrichting.

Ad. b:

Een brand in de omgeving van de opslag van lithium-ion energiedragers mag niet leiden tot brandoverslag. Brand zou kunnen ontstaan in de hal waar de energiedragers zijn opgeslagen of brand kan ontstaan buiten de hal waar de lithium-ion energiedragers zijn opgeslagen. Als de energiedragers door brandoverslag bij de brand betrokken raken kan dit zorgen voor escalatie van de brand.

Brandveiligheid van de opslagvoorzieningen

Om bovenstaande scenario's af te dekken zal XPO zowel preventieve als repressieve maatregelen moeten treffen. Deze maatregelen moeten voorkomen dat brand kan ontstaan en dat een brand kan escaleren binnen de opslagvoorziening.

Noodzakelijke maatregelen voor veilige opslag

De opslag van grote hoeveelheden lithium-ion energiedragers is nog niet volledig geregeld binnen het huidige wettelijk kader. Om toch de komen tot een brandveiligheidsconcept wat past bij de mogelijke scenario's van deze activiteit acht de VRBZO het noodzakelijk om zoveel als mogelijk aan te sluiten bij de Circulaire en concept PGS 37-2. XPO heeft in haar aanvraag ook aangegeven met haar maatregelen zoveel mogelijk aan te sluiten bij de Circulaire en de concept PGS 37-2.

Conform paragraaf 1.2.1 van de (concept) PGS 37-2 (versie maart 2022) is een opslagvoorziening voor nieuwe energiedragers een brandcompartiment van maximaal 2500 m². XPO wijkt hiervan af doordat haar opslagvoorzieningen ca. 11000 m² per stuk zijn. Dergelijke grote opslagvoorzieningen vallen ook onder het toepassingsgebied van de PGS37-2, maar vereisen wel maatwerk in de vergunning.



Maatwerk moet zich dan vooral richten op het verkrijgen van een gelijkwaardig beschermingsniveau voor de beheersbaarheid van een brand. Voor bestaande opslagvoorzieningen die groter zijn dan de maximale omvang gelden de maatregelen uit de PGS 37-2 en maatwerk waarvoor een risicoanalyse moet worden uitgevoerd met betrekking tot het beheers- en bestrijdbaar zijn van branden.

Op basis van deze beschrijving uit de PGS 37-2 acht de VRBZO het noodzakelijk dat ten minste de van toepassing zijnde voorschriften geborgd worden in de beschikking. Deze sluiten ook aan bij hetgeen XPO als maatregelen aandraagt in de aanvraag. Daarnaast zijn er voor het maatwerk in het kader van de beheersbaarheid en bestrijdbaarheid van brand ook maatwerkvoorschriften noodzakelijk.

De volgende preventieve en repressieve maatregelen uit de PGS37-2 zijn van toepassing op de opslagvoorzieningen van XPO. De VRBZO adviseert om deze in ieder geval te borgen in de beschikking:

- Basisveiligheid: MW1 en M2;
- Algemene voorschriften opslagvoorziening: M3 en M4 (beide indien aanwezig);
- Bouwkundige maatregelen en voorzieningen: M5, M7, M9, M10, M11, M13, M14 en M15 (maatregelen uit M5 en M10, gelden onverlet ook voor de daken van de opslagvoorzieningen. Op de daken zijn zonnepanelen aanwezig welke mogelijk een aanvullend brandrisico vormen voor de opslag en de werking van het VBB-systeem);
- Handelingen en werkzaamheden: M17, M20, M21, M25, M29, M31;
- Overige aspecten: M37;
- Onderhoud, keuringen, reparatie en inspectie: M39 en M40;
- Registratie en documentatie: M41, M42 (inclusief representatief journaal) en M43;
- Opleiden en trainen: M44, M45, M46 en M47;
- Veiligheid algemeen: M48 en M49;
- Brandveiligheid: M54, M56, M57, M58;
- Noodplan: MW 67, M70, M71, M72, M74, M75;

Onze reactie

Wij hebben de voornoemde maatregelen uit de (concept) PGS 37-2 (versie maart 2022) vastgelegd in een voorschrift verbonden aan deze vergunning.

Naast bovenstaande standaardvoorschriften zijn specifieke maatregelen noodzakelijk om invulling te geven aan een gelijkwaardige beheersbaarheid en bestrijdbaarheid van brand.

- Beperken brandlast: opgeslagen energiedragers (zowel de 'los verpakte batterijen en accu's als de batterijen en accu's die in en/of bij koopmansgoederen zijn opgeslagen) mogen een maximale ladingsgraad (State of Charge; SOC) hebben van 40%. Het beperken van de opgeslagen energie draagt bij aan het verminderen van de brandlast. In de verschillende documenten van XPO zijn diverse ladingsgraden genoemd, variërend van 30 tot 60%. In overeenstemming met de circulaire adviseren wij echter maximaal 40% toe te staan.
- Opslag van pallets met 'los verpakte batterijen in kartonnen omverpakking' dient als volgt plaats te vinden:
- Maximaal 40 ton per opslagvoorziening;
- Enkel in toegewezen stellingen (geen blokopslag, met uitzondering van de expeditie tijdens gereedzetten voor transport) die zijn voorzien van in-rack sprinklers en tot maximaal 4,5 meter hoog. Boven deze opslag dienen de stellingen leeg te blijven;



- De toegewezen stellingen bevinden zich in de vakken, direct tegen de tussenwanden, zoals weergegeven op figuur 1 op bladzijde 5 van de “Notitie Toelichting brandveiligheid en risicobeheersing 2-4-2021 gew 10-10-2022 en 3-5-2023 Achtseweg Noord 4 Eindhoven.”;
- De toegewezen opslagvakken zijn maximaal 300 m² groot en tussen deze vakken en overige stellingen zit ten minste 3,5 meter vrije ruimte om brandoverslag tussen stellingen te voorkomen.
- Batterijen en accu’s welke in- en/of bij koopmansgoederen zijn verpakt mogen conform het uitgangspuntendocument worden opgeslagen in stellingen verspreid over de hal.
- Calamiteitencontainer: voor het opslaan van beschadigde en/of in thermal runaway zijnde batterijen dient XPO een calamiteitencontainer op het buitenterrein gereed te hebben. Deze moet voldoen aan de door XPO voorgestelde uitvoering (conform circulaire en PGS 37-2, M73):
- De calamiteitencontainer staat uitpandig opgesteld op het terrein van de inrichting;
- Rondom de container is een vrije ruimte van 5 meter aangehouden. Deze vrije ruimte is vrij van brandbare object/gebouwen;
- De calamiteitencontainer heeft een WBDBO van 90 minuten;
- De calamiteitencontainer is geplaatst nabij een bluswatervoorziening;
- In de calamiteitencontainer is een water- en stofbestendige infraroodcamera aanwezig welke gekoppeld is aan de brandmeldinstallatie;
- De calamiteitencontainer is voorzien van een 3 duims Storkkoppeling (nok81) waar een bluswateraansluiting op gerealiseerd kan worden. Tevens is op 10 cm boven het hoogste punt van de hoogst opgeslagen energiedrager een overloopinrichting aanwezig om overtollig bluswater af te kunnen voeren;
- De container is voorzien van een meetpunt, waar alvorens de container wordt geopend middels een sonde kan worden gemeten of er zich gevaarlijke gassen in de container bevinden (op basis van FTIR).
- Detectie: om een thermal runaway en/of brand in vroeg stadium te ontdekken dienen de opslagvoorzieningen van XPO te zijn uitgevoerd met verschillende vormen van detectie. Snelle detectie is noodzakelijk om pallets tijdig te kunnen verwijderen en/of voor het inschakelen van het VBB-systeem om te koelen/beheersen van de brand. De detectie dient voorzien te zijn van een directe doormelding naar een 24-uurs bemande particuliere alarmcentrale (PAC). Detectie is ontworpen, aangelegd, opgeleverd en onderhouden volgens een uitgangspuntendocument (UPD). Dit UPD dient te zijn beoordeeld door een type-A inspectie-instelling en dient ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden aangeleverd. De volgende detectie is noodzakelijk:
- Een systeem voor snelle detectie van hittestraling en/of brand. De projectering van deze detectie is conform de NEN 2535:2017.
- Een permanent stationair detectiesysteem voor detectie van koolmonoxide met kruisgevoeligheid voor waterstof. Detectie moet representatief zijn voor de volledige opslagruimte. Het meetbereik van het detectiesysteem moet passend zijn voor de detectie van de in tabel 5 (PGS 37-2) genoemde niveaus en tenminste een meetbereik hebben van 0 tot 2000 ppm CO. Het toegepaste detectieprincipe is geschikt voor de omstandigheden in de opslagvoorzieningen.
- Brandbestrijding – VBB-systeem: Elke opslagvoorziening dient te zijn uitgevoerd met een Vastopgesteld Brandbeheersings-en blussysteem (VBB-systeem). Het VBB-systeem dient aantoonbaar geschikt en gecertificeerd te zijn om een lithium-ion brand te kunnen blussen. Naast het blussen van de brand dient het VBB-systeem ook te borgen dat dat er geen uitbreiding plaats vindt naar de naastgelegen opgeslagen energiedragers in het compartiment. Indien het VBB-systeem geen



aantoonbare blussende werking heeft zal het bedrijf aanvullende maatregelen moeten nemen om een energiedrager/pallet die in thermal runaway raakt te verwijderen uit de betreffende ruimte.

- Het VBB-systeem is ontworpen, aangelegd, opgeleverd en onderhouden volgens een uitgangspuntendocument (UPD). Eisen waaraan het UPD moet voldoen zijn opgenomen in de volgende paragraaf ('Uitgangspuntendocument').
 - Brandmeldinstallatie: Elke opslagvoorziening dient te zijn uitgevoerd met een eigen brandmeldinstallatie (BMI) met volledige bewaking. De BMI voldoet aan de NEN 2535. Het beheer en onderhoud van de brandmeldinstallatie vindt plaats volgens de NEN 2654-1+C1. Aangezien een VBB-systeem is vereist voor deze opslagen dient het BMI ook te zijn opgenomen in het UPD.
 - Bluswateropvangvoorzieningen: Bij branden met lithium-ion energiedragers kunnen gevaarlijke stoffen vrijkomen en onder andere via het bluswater het milieu verontreinigen. Elke opslagvoorziening dient daarom voorzien te zijn van een bluswateropvangvoorziening waarvan de inhoud ten minste 2 uur gebruik van het aanwezige VBB-systeem (sprinkler) kan opvangen. De bluswateropvangvoorziening is vloeistofdicht en onbrandbaar.
 - Aanvulling op het intern noodplan: XPO heeft een sprinklerinstallatie, met in-rack sprinklers op de stellingen waar los verpakte batterijen/accu's opgeslagen liggen. In het UPD is niet aangetoond dat dit systeem een blussende werking heeft voor lithium-ion branden (enkel verpakingsbranden). De sprinkler zal een brand dus waarschijnlijk enkel beheersen. XPO zal daarom aanvullende maatregelen moeten nemen om een energiedrager/pallet die in een thermal runaway raken te verwijderen uit de betreffende ruimte. In aanvulling op het noodplan dient beschreven te worden hoe gehandeld wordt bij een thermal runaway, zichtbare uitwendige beschadigingen en een lekkage van elektrolyt. Deze aanvullingen omvatten ten minste:
 - o Contactinformatie van betrokken partijen;
 - o Hoe alarmering is geregeld (24/7);
 - o Hoe er op de alarmering gereageerd moet worden;
 - o Scenariobeschrijving bij brandmelding;
 - o Plattegrond waarop de bluswatervoorzieningen aangegeven zijn;
 - Informatie over de toegang tot het terrein van de opslagvoorzieningen;
 - Plattegrond van de opslagvoorzieningen met daarbij opslaglocaties van energiedragers
 - Wat te doen na een incident (opruimen lekkages elektrolyt, opruimen bluswater, etc.);
 - Een plan van aanpak, inclusief beschrijving nodige middelen, hoe XPO een energiedrager die in thermal runaway raakt verwijderd uit de betreffende ruimte.

Het noodplan moet rekening houden met omliggende risicobronnen en afgestemd worden met Veiligheidsregio-Brabant-Zuidoost. Hiervoor kan contact worden opgenomen via omgevingsadvisering@vrbzo.nl.

Onze reactie

Alle voornoemde aspecten hebben wij geborgd in de voorschriften die aan deze vergunning zijn verbonden.



Uitgangspuntendocument (UPD)

Een belangrijk onderdeel van het brandveiligheidsconcept van XPO is de aanwezigheid van een VBB-systeem (sprinklerinstallatie) in de opslagvoorzieningen. De basisinstallatie is aangelegd als onderdeel van de omgevingsvergunning bouw (om invulling te geven aan gelijkwaardigheid vanuit bouw). Voor XPO, de huurder van hallen A, B en C, is een aangepast UPD opgesteld als onderdeel van de aanvraag omgevingsvergunning milieu.

In relatie tot de eerder beschreven scenario's heeft de sprinkler tot doel een brand met lithium-ion energiedragers te beheersen of aanstraling van energiedragers te voorkomen. Het systeem moet daarom beschikken over de juiste werking en de uitgangspunten moeten zijn afgestemd op de risico's van de opgeslagen stoffen. De VRBZO adviseert daarom ten minste de volgende punten te borgen in de beschikking.

- De hallen A, B en C dienen voorzien te zijn van een geschikte en werkende Vastopgesteld Brandbeheersings- en blussysteem (VBB-systeem).
- Het VBB-systeem moet voor wat betreft ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie voldoen aan het gestelde in een door het bevoegd gezag goedgekeurde uitgangspuntendocument (UPD).
- Het UPD moet zijn beoordeeld door een type-A inspectie-instelling. Deze instelling is voor het uitvoeren van de beoordelingen en inspecties van brandbeveiligingsystemen geaccrediteerd door de stichting Raad voor Accreditatie conform NEN-EN-ISO/IEC 17020 of door een andere accreditatieinstelling welke het multilateral Agreement van European Accreditors heeft ondertekend.
- De vergunninghouder moet elke 5 jaar het UPD op actuele stand der techniek laten beoordelen door een type-A inspectie-instelling. Indien uit de beoordeling blijkt dat niet meer voldaan wordt aan de actuele stand der techniek dan dienen de afwijkingen aan het bevoegd gezag kenbaar gemaakt te worden. Het is dan aan het bevoegd gezag om te beoordelen of de afwijkingen leiden tot een aangepast UPD.
- Het VBB-systeem dient voorzien te zijn van een geldig en goedkeurend inspectierapport afgegeven door een eerdergenoemde inspectie-instelling.
- Na ingebruikname van het VBB-systeem dient deze iedere twaalf maanden te worden geïnspecteerd door een eerdergenoemde inspectie-instelling. Uit het inspectierapport moet blijken of de installatie in overeenstemming is met het UPD.



Daarnaast adviseert men ten aanzien van de inhoud van het UPD de volgende punten te borgen in de beschikking:

- Het UPD is de grondslag voor ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie van het VBB-systeem en omvat ten minste:
 - De doelstelling of doelstellingen van het VBB-systeem. Dit zijn niet alleen de afgeleide doelstellingen vanuit het Bouwbesluit, maar primair de doelstellingen die de concept PGS37-2 benoemt. Het gaat dan om het blussen of beheersen van een lithium-ion brand en het voorkomen van uitbreiding naar naastgelegen opgeslagen energiedragers;
 - Beschrijving van de situatie waarvoor het VBB-systeem doeltreffend is ten aanzien van de doelstellingen. Deze beschrijving omvat:
 - De lijst van gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen en/of groepen van gevaarlijke stoffen en/of ADR-gevaarenklassen waarvoor de vergunning is verleend danwel wordt aangevraagd en die van belang zijn voor de keuze en werking van het VBB-systeem
 - De lijst van overige stoffen (aanverwante stoffen, koopmansgoederen en pallets) die kunnen worden opgeslagen en die van belang zijn voor de keuze en werking van het VBB-systeem;
 - De bouwkundige, installatietechnische en organisatorische voorzieningen die noodzakelijk zijn voor de juiste werking van het VBB-systeem;
 - De brandscenario's waarvoor het VBB-systeem doeltreffend moet zijn.
 - Het gekozen VBB-systeem met verantwoording;
 - De prestatie-eisen te stellen aan het VBB-systeem om de doelstelling(en) te bereiken;
 - De voor ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie toe te passen normen (ontwerpnorm) met verantwoording van de keuze;
 - De afwijkingen ten opzichte van de ontwerpnorm en/of de (concept) PGS37-2 (bijvoorbeeld: opslagvoorziening groter dan 11 000 m³);
 - Door toepassing van een gelijkwaardigheid alternatief met verantwoording;
 - Door het niet van toepassing verklaren van onderdelen van de ontwerpnorm met verantwoording.

Op dit moment geeft het ingediende UPD van XPO nog onvoldoende invulling aan bovenstaande punten. Zo neemt het UPD bijvoorbeeld enkel de vereisten vanuit bouw mee, komen de tekeningen met de locaties voor opslag van losse energiedragers niet overeen (zie pagina 16/17 van het UPD versus tekening op bladzijde 5 van de notitie Toelichting brandveiligheid en risicobeheersing PR/22.225/12292/AD, laatst gewijzigd 5 mei 2023 en blijkt uit informatie van Prologis (pand eigenaar) dat een druk van 4,1 bar niet behaald kan worden en dat is terug gegaan naar een druk van 3,5 bar.

Er is wel een Nota van Aanvullingen ingediend, maar deze is nog niet beoordeeld door een type-A inspectie-instelling en deze NvA geeft geen invulling aan de net genoemde punten. Daarnaast ontbreekt nog een UPD/PvE voor de detectie en BMI. De VRBZO adviseert, gezien de samenhang, om alles in een gezamenlijk UPD op te nemen.



Onze reactie

Het goedkeuren van een UPD valt buiten deze vergunning. Verder is een UPD een dynamisch document. Daarom maakt het UPD ook geen onderdeel uit van de vergunning. Een UPD met alle bijbehorende stukken (Nota van Aanvullingen etc) moet dan ook separaat ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden voorgelegd. Alvorens dit gebeurt dienen de stukken voor akkoord te worden voorgelegd aan een type A inspectie instelling.

Bestrijdbaarheid brandweer

De opslagvoorzieningen van XPO zijn uitgerust met een sprinklerinstallatie. In geval van een brand in lithium-ion energiedragers zal de sprinkler waarschijnlijk alleen de verpakkingen brand blussen, maar niet de lithium-ion brand. De installatie is daar ook niet aantoonbaar voor geschikt. Feitelijk zal de sprinkler de brand daarmee enkel beheersen. Om een lithium-ion brand effectief te bestrijden dient deze of veilig uit te kunnen reageren of dient deze langdurig gekoeld te worden. Dit gebeurt bij voorkeur buiten, zodat er in de opslagvoorziening geen uitbreiding plaats kan vinden en om de gevolgen in pandig te beperken. De overheidsbrandweer beschikt echter niet over middelen om pallets naar buiten te halen. Zoals bij de eerdere maatregelen al geadviseerd dient XPO daarom een zelf plan van aanpak te maken voor het verwijderen van energiedragers die in thermal runaway zijn gegaan. Gealarmeerde hulpdiensten kunnen hier, afhankelijk van de situatie wel bij ondersteunen, maar daarvoor zijn een aantal randvoorwaarden noodzakelijk. Het gaat om:

- Bereikbaarheid en inzetdiepte: Ten aanzien van de bereikbaarheid en inzetdiepte adviseren wij het volgende te borgen in de beschikking:
 - De inrichting van de opslagvoorziening en de locatie van de toegang(en) is zodanig dat de brandweer in geval van een calamiteit kan volstaan met een inzetdiepte van maximaal 40 meter.
 - De maximale afstand van de opstelplaats van een tankautospuiter tot aan de toegang van de opslagvoorziening is 10 meter.
 - In de opslagvoorziening moet een deur zijn die rechtstreeks naar buiten leidt en die breed genoeg is om pallets naar buiten te rijden. Hierbij mag er geen belemmering zijn zoals bijvoorbeeld een drempel of een verhoging c.q. verlaging.
- In de directe nabijheid van de elke opslagvoorziening dienen op eigen terrein bluswatervoorzieningen te worden gerealiseerd met een capaciteit van minimaal 90 m³/uur. Uitvoering van de bluswatervoorzieningen dient te gebeuren in overleg met het bevoegd gezag en de brandweer. Hiervoor dient XPO een tekening aan te leveren waar deze bluswatervoorzieningen geplaatst gaan worden. Voor uitvoeringsvragen over bluswater en bereikbaarheid kan contact opgenomen worden met planvormingbrandweer@vrbo.nl. Hier dient tevens de specificatie van de bluswatervoorziening (debietmeting, coördinaten, opleveringsrapport) naar worden opgestuurd.

Onze reactie

De door de VRBZO geformuleerde randvoorwaarden zijn vastgelegd in voorschriften verbonden aan deze vergunning.



Effecten voor de omgeving

Externe veiligheid

De grondslag voor deze aanvraag berust op het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Dit betekent dat in geval van een incident, denk bijvoorbeeld aan een scenario met brand, de effecten tot (ver) buiten de perceelsgrenzen van de inrichting kunnen reiken. Hierdoor beschouwen wij de inrichting als risicovol. Voor de inrichting is een QRA opgesteld en hieruit blijkt dat geen sprake is van een berekenbaar groepsrisico. Dit betekent dat er niet meer dan 10 mensen die buiten de inrichtingsgrenzen verblijven komen te overlijden als gevolg van een brand. Echter, ingeval van een compartimentsbrand zijn wel effecten in de vorm van rookoverlast, verspreiding van glasdeeltjes (door kapot springen zonnepanelen) en maatschappelijke onrust te verwachten.

Onze reactie

De genoemde effecten kunnen plaatsvinden bij elke brand in een industriegebouw. Indien alle maatregelen en voorzieningen zijn getroffen die in deze vergunning zijn voorgeschreven is het risico op brand zoveel als redelijkerwijs mogelijk is beperkt.

Zelfredzaamheid

In de nabije omgeving verblijven geen beperkt zelfredzame personen. Wel raden wij aan om de gebruikers van de omgeving het handelingsperspectief mee te geven dat, ingeval van een brand, ramen en deuren gesloten moeten worden.

Onze reactie

Wij hebben in een voorschrift vastgelegd dat risicocommunicatie naar de directe omgeving onderdeel moet uitmaken van het bedrijfsnoodplan.

Restrisico

XPO wenst grote hoeveelheden lithium-ion energiedragers en koopmansgoederen op te slaan in drie opslagvoorzieningen van meer dan 11000 m² per hal. Deze opslag brengt risico's met zich mee voor het bedrijf en haar fysieke leefomgeving. Om deze risico's te beperken neemt XPO maatregelen om brand te voorkomen en om de effecten van brand te beperken. Echter, doordat het pand reeds gebouwd is wijkt de situatie die XPO wenst af van meerdere maatregelen die worden voorgesteld in de (concept) PGS37-2 en circulaire. Hiervoor wenst XPO een maatwerkoplossing toe te passen op de locatie. In voorgaande paragrafen hebben wij beschreven welke maatregelen wij minimaal noodzakelijk achten om dit maatwerk te realiseren. Daarbij moet gesteld worden dat als deze maatregelen falen of als energiedragers die in thermal runaway raken niet tijdig buiten kunnen worden gebracht, de brandweer primair uit zal gaan van defensief optreden en inzetten op het beschermen van de omgeving. In geval van een compartimentsbrand kan dit wel degelijk leiden tot langdurige effecten op de omgeving. Het is aan het bevoegd gezag dit restrisico nadrukkelijk te accepteren.

Onze reactie

Effecten op de omgeving kunnen plaatsvinden bij elke brand in een industriegebouw. Indien alle maatregelen en voorzieningen zijn getroffen die in deze vergunning zijn voorgeschreven is het risico op brand zoveel als redelijkerwijs mogelijk is beperkt.



GELUID

Algemeen

Volgens het geluidonderzoek van Tecmap met kenmerk 20210102-1 van 16 maart 2021 en de notitie met kenmerk 20210102-3 van 19 april 2021 wordt onder andere vergunning aangevraagd voor de volgende geluidproducerende activiteiten:

- Aan- en afvoer van goederen met vrachtwagens en het laden en lossen;
- Het testen van de sprinklerinstallatie;
- Het verwisselen van containers;
- Het komen en gaan van bezoekers en werknemers met personenwagens;
- Het in werking hebben van klimaatinstallaties.

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt is voldoende beschreven in de aanvraag/het rapport.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld wordt het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau, het maximale geluidsniveau en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Toetsingskader

De inrichting is gelegen op het gemeentelijke gezoneerde industrieterrein GDC Acht in de gemeente Eindhoven. Op grond van de Wet geluidhinder is rondom dit industrieterrein een geluidszone vastgesteld. Ingevolge artikel 2.14 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) dient bij de beoordeling van de door de inrichting veroorzaakte langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ de geldende grenswaarden buiten de zone en eventuele geluidgevoelige bestemmingen binnen de zone in acht te worden genomen. De zone wordt in acht genomen wanneer buiten de zone geen hogere equivalente geluidbelasting dan 50 dB(A) etmaalwaarde als gevolg van alle inrichtingen op het gezoneerd industrieterrein wordt vergund. Daarnaast dient bij geluidgevoelige bestemmingen in de zone de geldende grenswaarde te worden bewaakt.

Voor de woning(en) of andere geluidgevoelige bestemmingen binnen de zone geldt een grenswaarde van 55 dB(A). In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidimmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten en bij relevante woningen binnen de zone.

De zonebeheerder heeft verklaard dat de berekende geluidimmissie, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein.

Op het industrieterrein zijn een aantal woning(en) aanwezig. Voor deze woning(en) gelden de grenswaarden niet.

De in het kader van de Wabo te hanteren normstelling voor het maximaal geluidniveau $L_{A,max}$ wordt getoetst aan de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening d.d. 21 oktober 1998.



Resultaat toetsing

Op basis van het voornoemde toetsingskader is de berekende geluidbelasting op de volgende manier beoordeeld.

langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De zonebeheerder is gevraagd in het zonebewakingsmodel de geluidbelasting als gevolg van de inrichting aan de grenswaarden te beoordelen.

Uit deze toets is gebleken dat de zone in acht wordt genomen. Dit aspect geeft dus geen aanleiding om vergunning voor de aangevraagde activiteiten te weigeren.

maximale geluidniveaus

In de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening wordt niet expliciet op de systematiek conform de voormalige circulaire Industrielawaai met betrekking tot maximale geluidniveaus ingegaan. Volgens de Handreiking moet wel gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen. Derhalve kan aansluiting worden gezocht bij de grenswaarden zoals in de Handreiking zijn opgenomen. Hierin is aangegeven dat de maximale geluidniveaus beperkt moeten blijven tot grenswaarden, zijnde maximaal 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode.

Uitgaande van de in het rapport berekende maximale geluidniveaus op beoordelingspunten worden de streefwaarden overschreden. Aan de grenswaarden wordt echter voldaan.

indirecte hinder

Het bedrijf is gelegen op een gezoneerd industrieterrein. Het verkeer op de openbare weg op een gezoneerd industrieterrein hoeft niet te worden beschouwd bij de beoordeling (jurisprudentie E03.96-0906 van 13 oktober 1997) en mag niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden.

BBT (Beste Beschikbare Technieken)

Aangezien sprake is van een vergunbare situatie, kan worden gesteld dat BBT in voldoende mate is toegepast.

Conclusie

Op basis van de rekenresultaten concluderen wij dat voor het onderdeel geluid aan de geldende wet- en regelgeving wordt voldaan. Daarmee staat de geluidbelasting als gevolg van de aangevraagde activiteiten niet in de weg aan vergunningverlening.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte.



LUCHT

Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen, dan wel zo veel mogelijk beperken, van emissies naar de lucht, door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide en zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀).

De inrichting heeft voor deze stoffen een immissietoets uitgevoerd. De resultaten zijn weergegeven in het "Onderzoek luchtkwaliteit XPO Logistics DC4 te Eindhoven", referentie 20210102-2 van 16 maart 2021, opgesteld door Tecmap.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekende mate' (NIBM)
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Op basis van verspreidingsberekeningen concluderen wij dat voldaan wordt aan de grenswaarden in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.



BIJLAGE: BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
E-PRTR	European Pollutant Release and Transfer Register.
Feestdagen	Feestdagen zoals gedefinieerd in de Algemene termijnenwet
ILT	Inspectie Leefomgeving en Transport
MER	Milieueffectrapport
Onderneming	Een bedrijfseconomische definitie van een of meerdere vestigingen behorende tot een en dezelfde onderneming. Hoeft niet plaatsgebonden te zijn bij bijvoorbeeld een concern met een hoofdvestiging en een of meerdere nevenvestigingen.
RVO	Rijksdienst voor Ondernemend Nederland is een uitvoerende dienst van het Nederlandse ministerie van Economische Zaken.
Afval	
Ontdoener	Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.
Afvalwater en waterbesparing	
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
Bodem	



AS SIKB 6700	Accreditatieschema Inspectie bodembeschermende voorzieningen, onderliggende protocollen en examenreglement, versie 2.0, februari 2015
BAOC	Een bewijs van aanleg onder certificaat, door de aannemer verstrekt.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Bodemincident	Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen verontreinigen, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodemverontreiniging is opgetreden.
Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
Kwalibo	Kwaliteitsborging in het bodembeheer als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit
NEN 5725	NEN 5725 : Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01; 13.080.05, oktober 2017.
Verklaring vloeistofdichte voorziening	Een bewijs van inspectie waarmee aangetoond wordt dat een voorziening als vloeistofdicht wordt aangemerkt.
Vloeistofdichte vloer of voorziening	Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van de vloer of voorziening kan komen.
Energie en vervoersmanagement	
Energiekosten	Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moeten met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en btw. Voor elektriciteit moeten met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.
Energieuitvoeringsplan	Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarbinnen zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting.



Rendabele maatregelen	Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.
Terugverdientijd	De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten vanwege het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten
Stand der techniek	Het hoogste niveau van technische ontwikkeling dat op een bepaald tijdstip is bereikt binnen een branche.
Externe Veiligheid	
Brandbare (vloeistof)	Een vloeistof die zelf brandbaar is of waaruit onder voorzienbare bedrijfsomstandigheden een brandbaar gas, brandbare damp of brandbare nevel kan ontstaan (EN-IEC 60079-10). Een vaste stof vallend onder klasse 4.1 van het ADR. Een vloeistof die , in verpakte vorm, conform het ADR het etiket model nr. 3 draagt.
Brandbestrijdingssystemen	De repressieve middelen ter bestrijding van brand, zoals brandkranen (blusbootaansluitingen), handblusmiddelen (haspels en poederblussers), sprinklers, deluge, blusgasinstallaties etc.
Brandbeveiligingssystemen	Alle brandveiligheidsvoorzieningen, zoals de brandbestrijdingssystemen en de branddetectie en doormelding.
CLP	De CLP-verordening is de Europese verordening over de indeling (Classification), etikettering (Labelling) en verpakking (Packaging) van chemische stoffen en mengsels.
Emballage	Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en Intermediate Bulk Containers (IBC's).
Invloedsgebied (met betrekking tot externe veiligheid)	Gebied waarin bij ministeriële regeling op grond van artikel 15, eerste lid, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen te stellen regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.
NFPA	National Fire Protection Association. Is een Amerikaanse organisatie die het doel heeft om de last van brand en andere gevaren te verminderen door middel van wetenschappelijk onderzoek en educatie.
NFPA 11	Standard for Low-, Medium-, and High-Expansion Foam, 2016.
NFPA 15	Standard for Water Spray Fixed Systems for Fire Protection, 2017.
NFPA 25	Standard for the Inspection, Testing and Maintenance of Water-Based Fire Protection System, 2017.



Ongewoon voorval	Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten – en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.
PGS 14	Vastopgestelde brandbeheersings- en brandblussystemen brandbestrijdingssystemen, versie 1.0, oktober 2017
QRA	Quantitative Risk Assessment oftewel kwantitatieve risico-analyse.
Stoffen die bij een brand betrokken kunnen worden	Dit zijn de stoffen als bedoeld in de Handleiding Risicoberekeningen Bevi (HBR), versie 3.3, juli 2015, module C, bijlage 14 “Verantwoording”, paragraaf 14.4, blz. 178 en 179 zijnde ADR-klasse 3-stoffen, brandbare stoffen en stoffen die bij een brand kunnen ontleden of verdampen, respectievelijk de categorieën 1, 2 en 3 uit de tabel 114.
Uitgangspuntendocument (met betrekking tot brandrisico)	Een document waarin voor een specifiek bouwwerk beschreven is welk integrale bouwkundige, installatietechnische en organisatorische maatregelen genomen worden ter afdekking van de brandrisico's.
UPD	Uitgangspuntendocument. Het UPD is de grondslag voor ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie van het Vastopgestelde Brandbeheersings- en Brandblussysteem (VBB-systeem) en omvat de uitgangspunten daarvoor.
VBB-systeem	Vastopgestelde Brandbeheersings- en Brandblussysteem
Geluid	
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (LAm _{ax})	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C _m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
Referentieniveau	De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162): het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf; het optredende equivalente geluidsniveau (LA _{eq}) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de



	nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.
Verkeersbeweging	Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.
Lucht	
m ³ ₀	Gashoeveelheid [m ³] bij 273,15 K, bij 101,3 kPa, betrokken op droog gas.
NIBM	Niet in betekende mate
NNM	Nieuw Nationaal Mode
NSL	Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit