



Assen, 20 augustus 2026
Ons kenmerk: 1003981

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT

Vergunninghouder : Gemeente Borger-Odoorn
Activiteit : Bomenkap
Locatie : Tweede Exloërmond

Het college van Gedeputeerde Staten heeft op 9 maart 2026 een verzoek in het kader van de Omgevingswet, flora- en fauna-activiteit, ontvangen voor de wijzing van een vergunning op grond van de Omgevingswet voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11.37, eerste lid en onder b, van het Bal voor de roek (*Corvus frugilegus*) en artikel 11.54, eerste lid onder b, van het Bal voor de eekhoorn (*Sciurus vulgaris*) in Tweede Exloërmond.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe hebben besloten op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) de op 15 september 2025 verleende vergunning met kenmerk 1002468, hierna omgevingsvergunning, te wijzigen, zoals hiernavolgend in dit besluit staat beschreven:

- I. De bijlage 'Onderbouwing wijziging flora- en faunavergeving – roekenkolonie Tweede Exloërmond', geschreven door Bosgroep Noord-Oost Nederland (hierna; memo) en de per e-mail verstrekte aanvullende informatie en beantwoording van vragen, maken integraal onderdeel uit van dit besluit.
- II. Voorschrift 1.5 te wijzigen in: Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van de vergunning van 2025, deze wijzigingsvergunning en de begeleidende brief op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- III. Voorschrift 2.5 te wijzigen in: Binnen de direct aangrenzende bospercelen mogen uitsluitend de essen worden gekapt. De overige aanwezige boomsoorten moeten behouden blijven. Het is niet toegestaan om de overige boomsoorten te kappen, te kandelaberen of zodanig te snoeien dat potentiële nestlocaties voor roeken, waaronder takken met een geschikte drievorkstructuur, verloren gaan. Eventuele werkzaamheden aan de overige boomsoorten, waaronder snoeiwerkzaamheden, mogen uitsluitend buiten het broedseizoen plaatsvinden.
- IV. Het besluit van 15 september 2025, met kenmerk 1002468, verder ongewijzigd van kracht te laten.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,

drs. M. Middel,
Themamanager Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving



Afschrift aan:

- Bosgroep Noord-Oost Nederland (digitaal);
- het College van Burgemeester en Wethouders van Borger-Odoorn (digitaal).

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan, hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.



BIJLAGE 1: Motivering bij wijzigingsbesluit

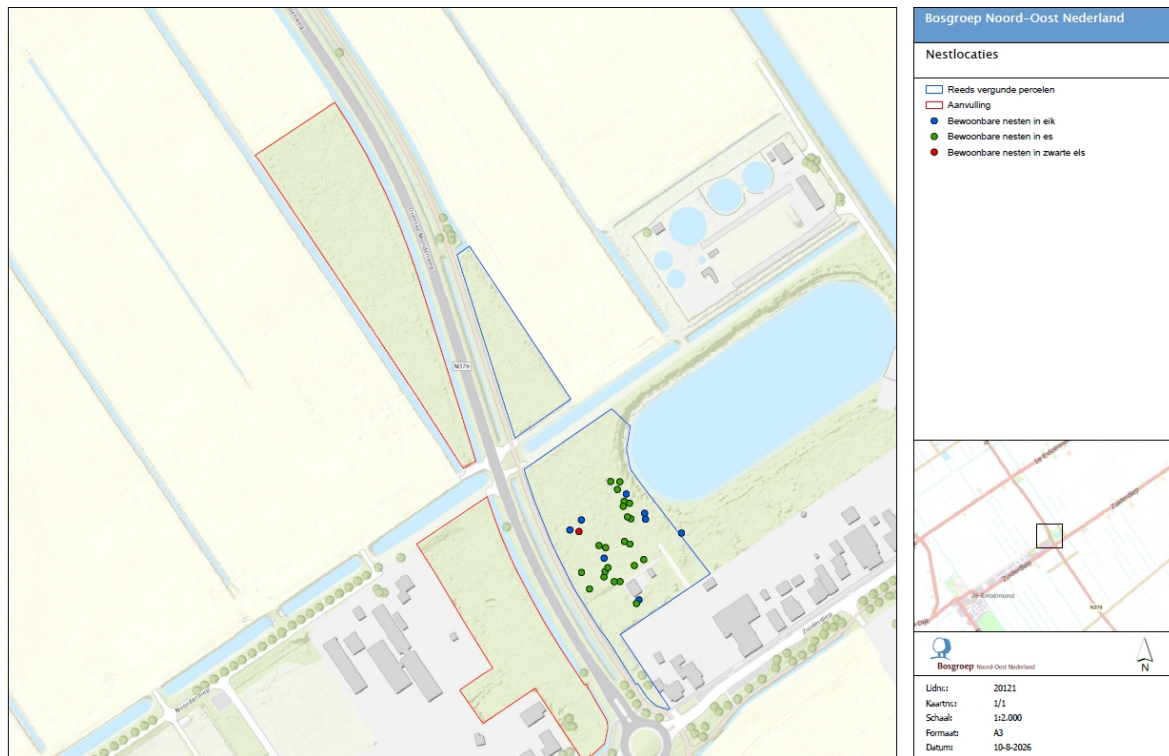
1. Aanvraag en procesverloop wijzigingsverzoek

Op 15 september 2025 is aan de gemeente Borger-Odoorn (hierna: vergunninghouder) een vergunning verleend voor het kappen van bomen waarin zich roekennesten bevinden. Er is een vergunning verleend voor de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11.37, eerste lid en onder b, van het Bal voor de roek (*Corvus frugilegus*) en artikel 11.54, eerste lid onder b, van het Bal voor de eekhoorn (*Sciurus vulgaris*).

Op 9 maart 2026 is een verzoek tot wijziging van deze vergunning ingediend. Aanleiding hiervoor is dat het eerder aangewezen essenbos, dat op grond van de vergunning uit 2025 fungeert als alternatieve nestlocatie voor roeken, inmiddels door essentaksterfte in een matige tot slechte staat verkeert. Als gevolg hiervan vormen diverse essen op deze locatie een veiligheidsrisico.

Inmiddels is gebleken dat de roekenkolonie zich succesvol heeft aangepast aan de gewijzigde situatie. Roeken hebben zich namelijk gevestigd in eiken en elzen binnen het reeds gekapte deel van het bosgebied (Nog niet alle essen die op grond van het besluit uit 2025 mogen worden gekapt, zijn daadwerkelijk gekapt. Vanwege de terreinomstandigheden zijn deze kapwerkzaamheden uitgesteld). Voorafgaand aan de kap werden nesten uitsluitend aangetroffen in essen. De overgang naar andere boomsoorten heeft daarmee plaatsgevonden terwijl in de directe omgeving nog voldoende essen aanwezig waren. Zowel direct grenzend aan de ijsbaan als elders in de omgeving zijn nog steeds essen aanwezig. Deze waarnemingen tonen aan dat eiken en elzen daadwerkelijk als nestboom worden benut. Naast eiken en elzen zijn in het gebied tevens populieren aanwezig die als potentiële nestboom kunnen functioneren. Het feit dat roeken nieuwe nestlocaties in eiken en elzen hebben ingenomen, terwijl essen beschikbaar bleven, vormt een concrete aanwijzing dat de kolonie niet uitsluitend afhankelijk is van essen in het plangebied maar dat ook andere geschikte hoge loofboomsoorten als nestboom gebruikt worden.

De vergunninghouder verzoekt daarom om ook de essen te mogen kappen die in de vergunning uit 2025 als alternatieve nestlocaties zijn aangewezen. Binnen het perceel blijven echter meerdere grote en vitale eikenbomen behouden, die ongeveer 50% van het aanwezige bomenbestand vertegenwoordigen. Uit recent vastgestelde nestactiviteiten in eiken blijkt dat deze bomen geschikt zijn als nestboom voor roeken en deze functie ook daadwerkelijk vervullen. Hoewel zich in enkele van de te kappen essen roekennesten bevinden, kunnen de aanwezige eiken als tijdelijke compensatie dienen. Gelet hierop leidt de voorgenomen kap van de essen niet tot verlies van functioneel leefgebied voor de roek. Evenmin zijn er geen negatieve effecten op de eekhoorn te verwachten. De in het besluit uit 2025 voorgeschreven eekhoornkasten zijn geplaatst in het bosperceel naast de ijsbaan. De kasten zijn bevestigd aan eikenbomen die behouden blijven na uitvoering van de voorgenomen werkzaamheden. Aangezien voldoende geschikte bomen en leefgebied aanwezig blijven, heeft de voorgenomen kap geen negatieve gevolgen voor de functionaliteit van het leefgebied van de eekhoorn. De aangebrachte eekhoornkasten blijven daarbij beschikbaar als rust- en verblijfplaats voor de soort.



Figuur 1. De blauw omlijnde percelen betreffen de locaties waar de essen reeds mogen worden gekapt op grond van de vergunning uit 2025. Met dit besluit worden tevens de rood omlijnde percelen toegevoegd als locaties waar het kappen van essen is toegestaan.

2. Beoordeling wijzigingsverzoek

Gezien het bovenstaande zijn door de wijziging op lange termijn geen negatieve effecten te verwachten op de soorten dan reeds betrokken bij de omgevingsvergunning. Er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de roek en eekhoorn in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

3. Conclusie

Omdat de staat van instandhouding niet in het geding komt, de belangen- en alternatieven afweging onveranderd blijven door de wijziging van 1002468, kan aan het verzoek om wijziging van de oorspronkelijke omgevingsvergunning tegemoet worden gekomen. Daarom wijzigen wij, Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe, de omgevingsvergunning van 15 september 2025 met voornoemde voorschriften op basis van bovengenoemde motivering.