



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Ambtshalve besluit maatwerkvoorschriften

Energieopslagsysteem met lithium

energiedragers

Omgevingswet

Equinix datacenter (fase 1)
met substation, Flevokusthaven,
Lelystad



Gemachtigde

DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V.
Weerdjesstraat 70
6811 JE Arnhem

Aanvrager:

Equinix Amsterdam
Amstelplein 1
1096 HA Amsterdam

Locatie:

Buitenhavenweg Flevokust in Lelystad

Onderwerp:

Ambtshalve besluit maatwerkvoorschriften Energieopslagsysteem met lithium energiedragers voor fase 1 van het oprichten van het Equinix datacenter.

Datum aanvraag:

19 juni 2026

Kenmerk OFGV:

Z2026-009626

Besluit

Aanleiding

Op de locatie Buitenhavenweg Flevokust in Lelystad wordt één datacentergebouw gerealiseerd met bijbehorende installaties. Voor de oprichting (fase 1) van het datacenter worden zowel een aanvraag voor milieubelastende activiteiten als een aanvraag voor het bouwen van een bouwwerk ingediend.

Equinix Amsterdam wil drie Energie Opslag Systemen (EOS'en) plaatsen en in werking hebben. Voor de datacenter moet er een back up systeem ter plaatse aanwezig zijn. Dit systeem werkt op basis van generatoren en UPS'en (batterijen). De generatoren staan buiten opgesteld en zijn niet onderling of met het net gesynchroniseerd. De UPS'en zijn opgesteld in kabinetten in een eigen ruimte. Uitpandig worden 12 kasten met batterij rekken in een container geplaatst (E-wall). Het EOS is functioneel ondersteunend aan de datacenter.

De milieuactiviteit EOS is niet uitputtend geregeld in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Dit komt omdat de milieuactiviteit relatief nieuw is. Wel is onderkend dat een EOS specifieke veiligheidsaspecten met zich meebrengt. Vooruitlopend op de wettelijke verankering van de activiteit EOS in het Bal is de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS-reeks) al uitgebreid met een richtlijn, waarin de technische eisen aan een EOS en de locatie-eisen zijn opgenomen, namelijk de PGS37-1 (Lithiumhoudende energiedragers: ennergieopslagsystemen (EOS)).

Het Besluit activiteiten leefomgeving biedt de mogelijkheid om maatwerkvoorschriften te stellen voor milieuactiviteiten welke in het Besluit activiteiten leefomgeving (bal) niet uitputtend zijn geregeld. Dit is vastgelegd in de artikel 2.11 (specifieke zorgplicht) en 2.13 (maatwerkvoorschrift) van het Bal.

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van Lelystad besluit op grond van artikel artikel 2.11 (specifieke zorgplicht) en 2.13 (maatwerkvoorschrift) van het Bal maatwerkvoorschriften te stellen aan Equinix Amsterdam:

1. Het maatwerkbesluit heeft betrekking op artikel 2.11 in samenhang met artikel 2.13 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).
2. De maatwerkvoorschriften zijn opgenomen in dit besluit onder hoofdstuk 3.
3. De volgende documenten maken onderdeel uit van het besluit:
 - DSO Samenvatting (Kleine en middelgrote stookinstallatie voor standaard brandstoffen (minder dan 50 MW)) met DSO kenmerk 20251204 01529 ingediend op 04 december 2025;
 - DSO Samenvatting (Opslaan van diesel en vloeistoffen die niet brandbaar zijn in bovengrondse opslagtanks) met DSO kenmerk 20251204 01532 ingediend op 04 december 2025;
 - Tekening SITE PLAN, Equinix, tekening nummer: AM14-DR-A-106-00-ZZ-SITE-PMG, d.d. 28-11-2025;

- EQX Datacenter- Toelichting batterijen.pdf", PM Group, d.d. 20 maart 2026;
- "GAP-analyse PGS 37-1:2023 versie 1.0.pdf", d.d. 20 maart 2026;
- "Site Plan", Equinix, Inc., tekening nummer AM14-DR-A-106-00-ZZ-SITE-PMG.pdf, d.d. 20 maart 2026;
- "Equinix, Lelystad Melding milieubelastende activiteit.pdf", DGMR, rapportnummer M.2025.0531.00.R003, d.d. 20 maart 2026;
- "E-mail beantwoording vragen.pdf", DGMR, d.d. 5 mei 2026;
- EQX Datacenter – Toelichting batterijen in FOH(Kantoordeel).pdf, PM Group, juni 2026.

Ondertekening en verzending

Het college van burgemeester en wethouders van Lelystad,
Namens deze,



Teamleider Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Verzenddatum: 19-08-2026

Afschriften:

- Gemeente Lelystad
- Veiligheidsregio Flevoland
- DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V.

Rechtsmiddelen

Bezwaar

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt. Tegen dit besluit kan door belanghebbenden binnen een termijn van zes weken een bezwaarschrift worden ingediend. De bezwaartermijn begint op de dag na de verzenddatum van dit besluit. Het bezwaarschrift moet verzonden worden aan:

College van burgemeester en wethouders van Lelystad
Bezwaarschriftencommissie
Postbus 91
8200 AB LELYSTAD

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom bezwaar wordt gemaakt en een kopie van het besluit moet worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de onmiddellijke uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, onder vermelding van voorlopige voorzieningen, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

Besluit in werking

Het besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop dit besluit bekend is gemaakt aan Equinix Amsterdam.

Inhoud

1.	Procedurele overwegingen	7
1.1	Toelichting	7
1.2	Bevoegd gezag.....	7
1.3	Procedure.....	7
2.	Inhoudelijke overwegingen	8
2.1	Aanleiding maatwerkvoorschrift	8
2.2.	Advies veiligheidsregio	8
3.	Maatwerkvoorschriften	9

1. Procedurele overwegingen

1.1 Toelichting

Op 4 december 2025 is door Equinix een informatieplicht met DSO nummer 20251204 01530 ingediend voor de realisatie van een datacenter op de Buitenhavenweg. Tevens is hiertoe een melding ingediend voor opslag van diesel met DSO nummer 20251204 01532 en voor het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie met DSO nummer 2025120401529.

In de melding opslag van diesel is aangegeven dat er een back up systeem ter plaatse aanwezig moet zijn voor de Equinix datacenter in Lelystad. Op het moment van een calamiteit kan het datacenter nog enkele minuten werkzaam blijven op basis van een opgestelde reserve, de aanwezige batterijen. Deze nemen enkele minuten de stroomvoorziening over om de generatoren de tijd te geven op te starten en in te regelen. Binnen deze tijd moeten de batterijen dan volledig werkzaam zijn en het datacenter van elektriciteit voorzien totdat de generatoren de stroomvoorziening hebben overgenomen of dat de storing is opgelost.

Equinix Amsterdam wil op deze locatie een energieopslagsysteem plaatsen. Dit systeem werkt met lithium ion batterijen en wordt ook wel een EOS genoemd.

Met de afrondingsbrief van 2 juli 2026 met kenmerk Z2025-020423/D2026-186885 is aangegeven dat er maatwerkvoorschriften nodig zijn voor het EOS. Dit besluit is een vervolg op deze brief.

Op 19 juni 2026 heeft DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V. namens Equinix Amsterdam informatie aangeleverd over het beoogde ontwikkeling van een datacenter Flevokusthave in Lelystad.

1.2 Bevoegd gezag

Gelet op artikel 4.9 van de Omgevingswet in samenhang met artikel 2.3 van het BAL zijn burgemeester en wethouders van de gemeente Lelystad het bevoegd gezag om maatwerkvoorschriften op te leggen.

1.3 Procedure

Een besluit tot het stellen van maatwerkvoorschriften is een beschikking, die tot stand komt door toepassing van artikel 2.11 (specifieke zorgplicht) en 2.13 (maatwerkvoorschrift) van het Besluit activiteit leefomgeving (Bal) in samenhang met titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit besluit is voorbereid met de reguliere procedure van titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht. Het besluit wordt bekendgemaakt op de website www.officielebekendmakingen.nl.

2. Inhoudelijke overwegingen

2.1 Aanleiding maatwerkvoorschrift

Het bedrijf Equinix (Netherlands) B.V. plaatst drie Energie Opslag Systemen (EOS'en) op de locatie Buitenhavenweg (ongenummerd) in Lelystad. De lithium-ion energiedragers in het EOS kunnen leiden tot een felle en lastig te bestrijden brand, waar giftige stoffen bij vrij komen. Hierdoor zijn risico's voor de omgeving niet uitgesloten.

Het EOS valt onder de werkingssfeer van de PGS37-1:2023 versie 1.0 (april 2026) 2023), Lithium-houdende energiedragers: Energie Opslag Systemen – EOS, Richtlijn voor de veilige opslag van elektriciteit in Energie Opslag Systemen. Deze is vooruitlopend op de wettelijke verankering van de activiteit EOS in het Besluit activiteiten leefomgeving opgesteld. Ook heeft het RIVM op 12 februari 2026 afstanden voor het plaatsgebonden risico 10^{-6} en aandachtsgebieden (brand, explosie en gifwolk) voor kleine EOS'en berekend in de "Kennisnotitie Aanpassing vaste afstandstabellen lithiumhoudende energiedragers".

Het EOS is nog niet als milieubelastende activiteit opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Dit komt omdat de milieuactiviteit relatief nieuw is. Wel is onderkend dat een EOS specifieke veiligheidsaspecten met zich meebrengt.

Op de Buitenhavenweg ong. realiseert Equinix (Netherlands) B.V. een datacenter. Het EOS is functioneel ondersteunend aan deze activiteit. Het Besluit activiteiten leefomgeving biedt de mogelijkheid om maatwerkvoorschriften te stellen voor milieuactiviteiten welke in het Besluit activiteiten leefomgeving niet uitputtend zijn geregeld. Dit is vastgelegd in de artikel 2.11 (specifieke zorgplicht) en 2.13 (maatwerkvoorschrift) van het Bal.

Omdat de PGS 37-1 nog niet verankerd is in wetgeving (nog niet definitief als beste-beschikbare technieken documentatie is vastgelegd), worden de van toepassing zijnde voorschriften uit deze PGS als maatwerkvoorschriften opgenomen.

Op de locatie worden uitpandig 12 kasten met batterij rekken in een container geplaatst (E-wall). In de PGS37-1 is dit beschreven als een typical 2. Het bedrijf heeft het EOS getoetst aan de PGS37-1, zij voldoet aan alle maatregelen die gelden voor een typical 2. Ook wordt in het kantoordeel (FOH) op de begane grond en op de eerste verdieping in de electrical room een inpandige EOS geplaatst. In de PGS37-1 is dit beschreven als een typical 5. In voorschrift 1.1 is voor de E-wall (typical 2) en in voorschrift 1.2 voor het inpandige EOS (typical 5) een directe verwijzing naar de maatregelen opgenomen. Daardoor krijgt de houder van deze vergunning de plicht om de betreffende voorschriften te implementeren. Maatregel MW1 is een direct geldende eis uit (andere) wetgevingen. Ook aan deze maatregel moet worden voldaan.

2.2. Advies veiligheidsregio

De Veiligheidsregio Flevoland heeft op 07 juli 2026 advies uitgebracht. Zij heeft geen inhoudelijke opmerkingen over de aanvraag.

3. Maatwerkvoorschriften

3.1 Voorschriften E-wall (container)

Het Energie Opslag Systeem moet voldoen aan de volgende maatregelen van de PGS37⁻¹:2023 versie 1.1 (april 2026), Lithiumhoudende energiedragers: Energie Opslag Systemen – EOS Richtlijn voor de veilige opslag van elektriciteit in Energie Opslag Systemen:

Hoofdstuk PGS37 ⁻¹	Maatregel
7.3.1 Constructie en installatie	M2 t/m M8
7.3.2 Overige maatregelen over ontwerp en constructie	M16, M19, M21, M29 en M30
7.4.1 Algemeen (ingebruikname keuring)	M31
7.4.2 Bewaken en monitoren	M32 t/m M37
7.4.3 Overige aspecten voor het gebruik van het EOS (toegang)	M38
7.5.1 Onderhouden en repareren	M39 t/m 41
7.5.2 Keuren en inspecteren	M42
7.5.2 Registratie en documentatie	M44 en M45
7.5.4 Opleiden en trainen	M46 en M47
7.6.1 Algemeen (bliksembeveiliging)	M48 en M49
7.6.2 Interne veiligheidsafstanden	M50
7.6.3 Brandveiligheid	M55
7.6.4 Noodplan, incidenten en calamiteiten	M61, M63, M64 en M65
7.6.5 Pictogrammen en aanwijzingen	M66

3.2 Voorschriften in pandige EOS electrical room kantoordeel (FOH)

Het Energie Opslag Systeem moet voldoen aan de volgende maatregelen van de PGS37⁻¹:2023 versie 1.1 (april 2026), Lithiumhoudende energiedragers: Energie Opslag Systemen – EOS Richtlijn voor de veilige opslag van elektriciteit in Energie Opslag Systemen:

Hoofdstuk PGS37-1	Maatregel
7.3.1 Constructie en installatie	M2 t/m M4, M6 en M8
7.3.2 Overige maatregelen over ontwerp en constructie	M10, M14, M17, M19, M20, M21, M22 en M28
7.4.1 Algemeen (ingebruikname keuring)	M31
7.4.2 Bewaken en monitoren	M32 t/m M37
7.4.3 Overige aspecten voor het gebruik van het EOS (toegang)	M38
7.5.1 Onderhouden en repareren	M39 t/m 41
7.5.2 Keuren en inspecteren	M42
7.5.2 Registratie en documentatie	M44 en M45
7.5.4 Opleiden en trainen	M46 en M47
7.6.1 Algemeen (bliksembeveiliging)	M48 en M49
7.6.2 Interne veiligheidsafstanden	M50
7.6.3 Brandveiligheid	M55, M57, M58, M59, M60
7.6.4 Noodplan, incidenten en calamiteiten	M61, M62, M64 en M65
7.6.5 Pictogrammen en aanwijzingen	M66