BESCHIKKING VAN
GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT

Ons kenmerk
Z/270142

Plaats
‘s-Hertogenbosch

op de op 19 december 2025 ontvangen aanvraag van Gemeente ‘s-Hertogenbosch om een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit, op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder g, van de Omgevingswet. De flora- en fauna-activiteit gaat over de gevolgen ten aanzien van beschermde dier- en/of plantsoorten vanwege het uitvoeren van herinrichtingswerkzaamheden, uitgevoerd aan het perceel gelegen aan de Burgemeesters Godschalxstraat en de Diepteweg te Empel, in ‘s-Hertogenbosch.

Met vriendelijke groet,
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Namens dezen,

ValidSigned door 5.1.2e
op 18-08-2026 namens 5.1.2e

Teammanager Provincie
Omgevingsdienst Brabant Noord
Dit document is digitaal ondertekend.

Besluit

Onderwerp

Op 19 december 2025 hebben wij van idverde Advies B.V. een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit, op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder g, van de Omgevingswet. De omgevingsvergunning is aangevraagd voor het overtreden van verboden ten aanzien van beschermde soorten, door het uitvoeren van herinrichtingswerkzaamheden. Deze activiteiten vinden plaats het perceel gelegen aan de Burgemeesters Godschalxstraat en de Diepteweg te Empel, in de gemeente ‘s-Hertogenbosch.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit,

I. aan Gemeente ‘s-Hertogenbosch, Postbus 12345, 5200 GZ te ‘s-Hertogenbosch, de gevraagde vergunning te verlenen, op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder g, van de Omgevingswet, van de bepalingen als bedoeld in:
   - artikel 11.54, eerste lid, onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de:
     - **wezel** (*Mustela nivalis*)

   voor de periode vanaf de dag na de dag van bekendmaking van dit besluit tot en met 1 december 2036;

II. dat de beschrijving van de activiteiten in de aanvraag en de aanvullende gegevens, voor zover deze gaat over de soorten als bedoeld onder I, onderdeel uitmaakt van dit besluit;

III. aan dit besluit voorschriften te verbinden die zijn opgenomen onder onderdeel 2.7 ‘Voorschriften’;

IV. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van dit besluit:
   - Quickscan soortenbescherming bedrijventerrein Empel-Zuid, ’s-Hertogenbosch, 722210260, 8 september 2021, idverde Advies B.V. (hierna: quickscan)
   - Aanvullend onderzoek bedrijventerrein Empel Zuid, ’s-Hertogenbosch, 722220201, 13 januari 2023, idverde Advies B.V. (hierna: nader onderzoek)
   - Projectplan Empel Zuid, 721250581, 18 december 2025, idverde Advies B.V. (hierna: activiteitenplan)
   - Aanvullende gegevens van 26 juni 2026 en 15 juli 2026.
   - Bijlage 1: overzichtstekening van het projectgebied
   - Bijlage 2: locaties van de maatregelen
   - Bijlage 3: meldingsformulier start handelingen beschermde soorten (zie voorschrift 1)

Rechtsmiddelen

Bezwaar
Als u het niet eens bent met dit besluit en wordt u door dit besluit rechtstreeks in uw belang getroffen, dan kunt u een bezwaarschrift hiertegen indienen. Dit kan tot 6 weken na de dag van verzending van het besluit. De verzenddatum is terug te vinden in de kennisgeving.

U kunt uw bezwaarschrift op 2 manieren indienen:
- **Digitaal.** Op www.brabant.nl/bezwaar vindt u de link 'Bezwaar indienen'. U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.
- **Per post.** Stuur uw bezwaarschrift naar:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

In het bezwaarschrift zet u:
- uw naam en adres;
- de datum, het kenmerk en een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent;
- de reden waarom u het niet eens bent met ons besluit;
- de datum van uw bezwaarschrift en uw handtekening;
- maakt u namens iemand anders bezwaar? Stuur dan een machtiging mee.

Voeg ook een kopie toe van het besluit waarmee u het niet eens bent. Op deze manier kunnen wij uw bezwaarschrift beter in behandeling nemen.

U kunt het secretariaat van de hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Aan het indienen van een bezwaar zijn geen kosten verbonden.

Voorlopige voorziening
Als u een bezwaarschrift indient, dan heeft dit geen schorsende werking. Het besluit treedt in werking de dag na verzending van het besluit. Dat betekent dat het besluit geldt zolang uw bezwaarschrift in behandeling is. Het kan zijn dat u dit niet wilt. Bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen voor u heeft. U kunt gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een verzoek om een voorlopige voorziening vragen bij de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. De rechter besluit dan of het besluit wordt geschorst.

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor: http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht).

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT **2**

PROCEDURELE OVERWEGINGEN **5**

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN **6**

1. WETTELIJK KADER - OMGEVINGSWET 6
1.1 BESCHERMINGSREGIMES 6
1.2 OMGEVINGSVERORDENING NOORD-BRABANT 6
2. TOETSING EFFECTEN RUIMTELIJKE INGREEP 7
2.1 AANGEVRAAGDE ACTIVITEITEN 7
2.2 ONDERZOEK SOORTEN 8
2.3 MOGELIJKE EFFECTEN OP BESCHERMDE SOORTEN 8
2.4 ALTERNATIEVENAFWEGING 9
2.5 BELANG VAN DE AANVRAAG 11
2.6 MAATREGELEN 12
2.7 VOORSCHRIFTEN 17
2.8 STAAT VAN INSTANDHOUDING 20
3. CONCLUSIE 20

BIJLAGE 1. OVERZICHTSTEKENING VAN DE PLANLOCATIE **21**

BIJLAGE 2. LOCATIES VAN DE MAATREGELEN **22**

BIJLAGE 3. MELDINGSFORMULIER START HANDELINGEN BESCHERMDE SOORTEN **26**

Procedurele overwegingen

Aanvraag

Op 19 december 2025 hebben wij van Gemeente ‘s-Hertogenbosch een aanvraag voor een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit, op grond van de Omgevingswet (artikel 5.1, tweede lid, onder g) ontvangen. De aanvraag is op 26 juni 2026 en 15 juli 2026 aangevuld.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag en het activiteitenplan. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/270142.

Gedragscode

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Bevoegd gezag

Omdat de activiteit wordt verricht in de provincie Noord-Brabant zijn Gedeputeerde Staten (verder: GS) volgens artikel 5.10, eerste lid, onder e, van de Omgevingswet bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Als het aan de orde is betrekken wij tevens de gevolgen van de activiteit voor de soorten buiten onze provinciegrens bij ons besluit.

Reguliere voorbereidingsprocedure

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast.

Ontvankelijkheid

De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een omgevingsvergunning flora- en fauna- activiteit is gevraagd.

Overige regelgeving

Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving of activiteit onder de Omgevingswet kan aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of bouwen. Bij de beoordeling van deze aanvraag zijn andere aspecten dan de flora- en fauna-activiteit van de Omgevingswet niet betrokken.

Inhoudelijke overwegingen

1. Wettelijk kader - Omgevingswet

1.1 Beschermingsregimes

Op basis van de Omgevingswet (hierna: Ow) zijn er drie beschermingsregimes. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Paragraaf 11.2.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor vogelsoorten, waarvoor GS een vergunning kunnen verlenen. Artikel 8.74j van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de vergunning.

Het tweede beschermingsregime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Paragraaf 11.2.3 van het Bal heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS een vergunning kunnen verlenen. Artikel 8.74k van het Bkl geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een vergunning.

Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. Paragraaf 11.2.4 van het Bal heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS een vergunning kunnen verlenen. Artikel 8.74l van het Bkl geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een vergunning.

Voor alle inheemse soorten geldt in alle gevallen de specifieke zorgplicht (artikel 11.27 van het Bal). Het gaat dan zowel om beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een vergunning is verleend. In de specifieke zorgplicht wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

In onder andere artikel 5.40 en artikel 18.10 van de Ow zijn gronden opgenomen op grond waarvan een vergunning kan worden ingetrokken of gewijzigd. De vergunning kan in elk geval worden ingetrokken indien blijkt dat de vergunninghouder zich niet houdt aan de vergunning.

1.2 Omgevingsverordening Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben de Omgevingsverordening Noord-Brabant (hierna: Verordening) vastgesteld. Voor een flora- en fauna-activiteit zijn aanvullende kaders vastgelegd. Zo zijn voor bepaalde soorten en handelingen vrijstellingen opgenomen. Deze zijn neergelegd in paragraaf 3.8.2 van de Verordening.

2. Toetsing effecten ruimtelijke ingreep

2.1 Aangevraagde activiteiten

Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag.
De aangevraagde activiteiten gaan over het herinrichten van het perceel gelegen aan de Burgemeesters Godschalxstraat en de Diepteweg te Empel, in de gemeente 's-Hertogenbosch (zie figuur 1 van bijlage 1). Hier wordt in de toekomst een bedrijventerrein gerealiseerd.

De vergunningsplichtige handelingen, zijnde het vernielen van de verblijfplaatsen van de wezel, zijn reeds deels uitgevoerd. Het vrij liggend hoekperceel, ten behoeve van een archiefbewaarplaats noordwestelijk gelegen in het projectgebied, met een oppervlakte van circa 2.100 vierkante meter, is reeds bouwrijp gemaakt.

In de aanvraag is aangegeven dat de volgende activiteiten gefaseerd worden uitgevoerd, waarbij per activiteit is aangegeven in welke fase en wanneer deze plaatsvindt:

Fase 1 (Uit te voeren in 2026 of 2027)

- Het realiseren van infrastructuur in de vorm van een ventweg;
    - Het rooien van bomen ten behoeve van:
        - Het realiseren van een tijdelijke bouwweg en het aanleggen van nutstracé;
        - Het verschuiven van een corridor ten opzichte van de oorspronkelijke situering;
        - Het bouwrijp maken van het vrij liggend hoekperceel
- Het slopen van de aanwezige bebouwing;
- Het aanleggen van een bouwweg en bijbehorend nutstracé;
- Het realiseren van een fietsverbinding bij de rotonde;
- Het inkorten van een bestaande waterloop;
- Het realiseren van een groene corridor en nieuwe waterloop;
- Het herstellen van de aansluiting op Balkburg-Oost;
- Beginnen met het realiseren van het compensatiegebied oostelijk gelegen naast R.K. Voetbalvereniging Emplina.

Fase 2 (De uitvoering begint circa 1 jaar na fase 1)

- De start van het ontwikkelen van de bedrijfskavels;
    - Het bouwrijp maken van de strook, ten behoeve van bedrijfskavels langs de Diepteweg, met een oppervlakte van circa 15.305 vierkante meter;
    - Het bouwrijp maken van de strook, ten behoeve van bedrijfskavels gelegen bij de Balkbrug aan de oost van het projectgebied, met een oppervlakte van circa 5.998 vierkante meter;
    - Het rooien van bomen;
    - Het aanleggen van een doorgang tussen het hoekperceel en de strook bestemd voor bedrijfskavels langs de Diepteweg;
    - Het realiseren van een spanningsomvormer.

Fase 3 (verwacht in 2035 - na uitgroei compensatiegebied)

- De start van het ontwikkelen van de bedrijfskavels midden in het projectgebied;
    - Het bouwrijp maken van de resterende middenstrook, ten behoeve van bedrijfskavels, met een oppervlakte van circa 7.500 vierkante meter.
    - Het rooien van bomen;

- Het dichtgooien van de bestaande greppel
- Het aanleggen van een doorgang in de middenstrook.

2.2 Onderzoek soorten

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven in de bij de aanvraag gevoegde rapportage van het nader onderzoek en hoofdstuk 4 van het activiteitenplan.

Als vooronderzoek heeft literatuuronderzoek plaatsgevonden (NDFF/verspreidingsatlassen). Op 23 juni 2021 heeft een veldbezoek in het kader van een quickscan naar beschermde soorten plaatsgevonden. Het nader onderzoek naar wezels heeft plaatsgevonden in 2022, op basis van de Handreiking Kleine Marters in relatie tot soortenbescherming (Provincie Noord-Brabant, 2017).

<u>Overweging actualiteit van het onderzoek</u>
Het nader onderzoek naar de wezel is 4 jaar geleden uitgevoerd, echter worden de onderzoeksgegevens nog bruikbaar geacht voor de beoordeling van de voorliggende aanvraag. Het onderzoek is niet uitsluitend gebaseerd op incidentele waarnemingen van individuen, maar op de beoordeling van de functie van het plangebied voor kleine marterachtigen. Hierbij staan functies als dekking, verblijfsmogelijkheden, foerageergebied en verbindende structuren bepalend.

Sinds de uitvoering van het onderzoek hebben zich binnen het plangebied geen wezenlijke wijzigingen voorgedaan in de hoofdstructuren, het grondgebruik of de landschappelijke opbouw. De voor wezel relevante habitatkenmerken zijn niet zodanig gewijzigd dat de ecologische uitgangspunten uit het onderzoek niet langer representatief zouden zijn voor de huidige beoordeling.

<u>Overweging looptijd vergunning met betrekking tot het uitgevoerde onderzoek</u>
Het onderzoek naar de wezel blijft bruikbaar als ecologische beoordelingsbasis voor de looptijd van de vergunning.
De grootste verandering in de ecologische situatie wordt verwacht in de eerste jaren van de vergunningstermijn, met name door het bouwrijp maken van fase 2 (circa 21.300 vierkante meter). Hierdoor neemt de geschiktheid van de betreffende werkvakken voor de wezel naar verwachting af. Voor fase 3 (circa 7.500 vierkante meter) geldt dat de middenstrook tot aan de start van de werkzaamheden in hoofdopzet en beheer ongewijzigd blijft. Daardoor worden geen wezenlijke veranderingen in de habitatstructuur en ecologische functie voor wezel verwacht en blijft de representativiteit van het onderzoek behouden.

Omdat de ontwikkeling gefaseerd plaatsvindt, wordt voorafgaand aan iedere uitvoeringsfase door een ter zake kundig ecoloog gecontroleerd of het deelgebied op dat moment nog een functie voor wezel kan vervullen. Indien nodig worden passende maatregelen opgenomen in het ecologisch werkprotocol. Daarmee blijft het onderzoek naar de wezel gedurende de vergunningstermijn een bruikbare ecologische basis voor de beoordeling. Deze vergunning ziet alleen toe op de wezel. De geldigheid van het onderzoek is daardoor ook alleen geldig voor de wezel. Er is niet gekeken naar de geldigheid van het onderzoek ten opzichte van de vestiging van eventueel nieuwe soorten.

2.3 Mogelijke effecten op beschermde soorten

De aanvrager geeft aan dat er leefgebied inclusief potentiële verblijfplaatsen van 2 wezels aanwezig zijn in het plangebied. Door de werkzaamheden gaat het leefgebied verloren en worden de rust- of verblijfplaatsen beschadigd.

Het plangebied betreft 30.783 vierkante meter geschikt leefgebied voor de wezel, en bestaat bijna geheel uit bosschages. Verder is er een rommelhoekje met bebouwing en 2 relatief kleine grasvelden aanwezig. In het plangebied zijn meerdere waarnemingen van de wezel gedaan middels wildcamera's. Daarnaast zijn er voldoende potentiële locaties aanwezig die als vaste voortplantings- en rustplaats (in de vorm van mollennesten, holtes in de grond en takkenhopen) kunnen dienen. Ook zijn er in het plangebied ruim voldoende foerageergebieden aanwezig, waaronder verschillende lijnvormige elementen zoals bosranden, rietkragen en struweel. Hierdoor kan worden vastgesteld dat het plangebied onderdeel is van het essentiële leefgebied van de wezel.

2.4 Alternatievenafweging

Er zijn geen redelijke alternatieven mogelijk die zullen leiden tot een kwalitatief gelijkwaardig resultaat. De alternatievenafweging is hiermee voldoende onderbouwd om een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit voor de wezel te verlenen.

Locatie

<u>Geen reële alternatieve locaties binnen bestaand stedelijk gebied</u>

De voorgenomen ontwikkeling sluit aan op het bestaande stedelijk gebied en past binnen de stedenbouwkundige structuur van de dorpskern Empel. Dit volgt uit de ruimtelijke koers zoals neergelegd in de omgevingsvisie en uit de eerdere planologische keuze om deze locatie reeds in het vastgestelde bestemmingsplan 2012 voor bedrijvigheid mogelijk te maken. Dat is van belang omdat een bedrijventerrein voor midden- en kleinbedrijf (MKB) planologisch en functioneel moet aansluiten op de bestaande bebouwingsstructuur, infrastructuur en ontsluiting. Binnen het bestaand stedelijk gebied is echter geen ruimte beschikbaar van voldoende omvang en met geschikte milieuruimte om in de geconstateerde behoefte aan bouwkavels voor het MKB te voorzien.

De voorgenomen ontwikkeling in Empel-Zuid is gericht op kleinschalige tot middelgrote bedrijvigheid ten behoeve van het MKB, met kavels van circa 1.250 vierkante meter tot maximaal 5.000 vierkante meter. Binnen de gemeente beschikbare alternatieve locaties, zoals De Rietvelden, De Groote Vliet en De Brand II, zijn niet gelijkwaardig aan deze ontwikkeling. De Rietvelden kent slechts een zeer beperkt direct uitgeefbaar aanbod en voorziet niet in een gelijkwaardig profiel en uitvoerbare ontwikkelmogelijkheid voor het beoogde segment. De Groote Vliet richt zich op middelgrote tot grootschalige bedrijvigheid en sluit daarmee onvoldoende aan op het beoogde MKB-profiel. De Brand II heeft geen vastgesteld omgevingsplan, afwijkend functioneel profiel, met nadruk op watergebonden, ecologische waarden en mogelijk zwaardere bedrijvigheid, en is om die reden evenmin functioneel uitwisselbaar.

Daarmee is niet alleen sprake van beleidsmatige verschillen, maar ook van concrete ruimtelijke en functionele belemmeringen die maken dat deze locaties niet als gelijkwaardig alternatief kunnen worden aangemerkt. Voor de beoogde ontwikkeling is van belang dat deze planologisch en stedenbouwkundig aansluit op bestaand stedelijk gebied, passend is bij de lokale behoefte aan MKB-kavels en beschikt over een passende ontsluiting en milieuruimte.

Ten aanzien van de ecologische effecten, in het bijzonder voor de wezel, geldt dat niet is gebleken van alternatieve locaties die aantoonbaar tot minder effecten leiden. Voor zover andere locaties al planologisch of feitelijk beschikbaar zouden zijn, ontbreekt een concrete aanwijzing dat deze ecologisch gunstiger zijn. Integendeel, het loslaten van een reeds bestemde locatie aansluitend aan bestaand stedelijk gebied vergroot de kans dat moet worden uitgeweken naar locaties met een hogere ecologische waarde of een grotere betekenis als leefgebied voor beschermde soorten,

waaronder de wezel. Reeds daarom kan niet worden geconcludeerd dat sprake is van een andere bevredigende oplossing met minder ecologische effecten.

Geen reële alternatieven buiten stedelijk gebied
Locaties buiten het bestaand stedelijk gebied kunnen niet als reëel alternatief worden aangemerkt. De beoogde ontwikkeling is lokaal georiënteerd en sluit aan op de kern Empel; buitenstedelijke locaties passen daar qua ligging, schaal en functie onvoldoende bij en zijn uit een oogpunt van zorgvuldig ruimtegebruik minder passend. Dit geldt temeer voor Heesch-West, dat is bedoeld als regionale werklocatie voor middelgrote tot zeer grootschalige bedrijven en daarom geen gelijkwaardig alternatief vormt.

Voor zover wordt gekeken naar locaties buiten het bestaand stedelijk gebied, geldt dat deze niet als bevredigend alternatief kunnen worden aangemerkt. Ontwikkeling buiten stedelijk gebied ligt minder voor de hand vanuit zorgvuldig ruimtegebruik en sluit niet aan op de stedenbouwkundige opbouw van de dorpskern Empel. Bovendien hebben dergelijke locaties in het algemeen een hogere ecologische waarde dan gronden die direct grenzen aan bestaand stedelijk gebied. Juist doordat deze alternatieve locaties meer in het open buitengebied liggen, is aannemelijk dat aantasting van leefgebied, landschappelijke structuren en gebruiksfuncties voor beschermde soorten daar eerder groter dan kleiner zal zijn.

Eerdere planologische keuze en afzien van andere bestemde locaties
De voorliggende locatie is niet nieuw als ontwikkellocatie, maar reeds vastgelegd in het vastgestelde bestemmingsplan bedrijventerreinen Empel 3e fase in 2012 en opgenomen in de Bossche Omgevingsvisie: Zin in ’s-Hertogenbosch! Daarmee is deze locatie planologisch al langdurig aangewezen voor de beoogde functie. Het afzien van deze reeds bestemde locatie en het alsnog zoeken naar andere locaties zou betekenen dat opnieuw gronden moeten worden aangewezen, planologisch voorbereid en ruimtelijk ingepast, terwijl niet is gebleken dat daarmee ecologisch een gunstiger resultaat wordt bereikt.

Ook financieel zijn alternatieven niet reëel. Het niet ontwikkelen van de voorliggende locatie leidt tot een verlies van circa 6,9 miljoen euro in de grondexploitatie, terwijl verplaatsing naar een andere locatie bovendien gepaard gaat met aanvullende kosten voor grondverwerving, onderzoek, planvorming, procedures en inrichting. Gelet hierop zijn alternatieve locaties vanuit beleidsmatig, financieel en ecologisch oogpunt niet als reëel en gelijkwaardig aan te merken.

Daarbij komt door af te zien van een reeds bestemde, op het stedelijk gebied aansluitende locatie en uit te wijken naar een andere plek, ontstaat een grotere kans op ruimtebeslag in ecologisch waardevoller gebied. Ook vanuit het oogpunt van rechtszekerheid, ruimtelijke continuïteit en zorgvuldig planologisch handelen is het daarom niet reëel om andere locaties als gelijkwaardig alternatief aan te merken.

Inrichting en werkwijze
Het niet ontwikkelen van het bedrijventerrein zou negatieve gevolgen hebben voor het economisch belang van toekomstige bedrijven in de omgeving. Het terrein biedt namelijk niet alleen werkgelegenheid tijdens de bouwfase, maar ook structurele werkgelegenheid op de lange termijn. Daarnaast zouden de financiële consequenties van het niet realiseren van het bedrijventerrein aanzienlijk zijn. De planvorming bevindt zich namelijk al in een vergevorderd stadium. Zo heeft de gemeenteraad op 11 april 2012 het bestemmingsplan Bedrijventerrein Empel 3e fase vastgesteld, dat sinds 1 januari 2024 onderdeel uitmaakt van het gemeentelijk Omgevingsplan. Een groot deel van dit bestemmingsplan, waaronder Empel-Zuid deel 1 en het werklandschap Rosmalense Plas, is inmiddels

gerealiseerd en ingevuld met bedrijvigheid. Bedrijventerrein Empel-Zuid deel 2 vormt het laatste onderdeel van deze ontwikkeling en daarmee het sluitstuk van het geldende bestemmingsplan.
Om te voorkomen dat de werkzaamheden een negatieve invloed hebben op de wezel, worden verschillende maatregelen getroffen. Daarnaast wordt er, in het kader van zorgvuldig handelen, ook rekening gehouden met de laatvlieger en de gewone dwergvleermuis die in het gebied foerageren. De maatregelen zijn erop gericht dat deze soorten het gebied vóór, tijdens en na de werkzaamheden kunnen blijven gebruiken als leefgebied en verblijfplaats. Dit wordt onder andere bereikt door werkzaamheden buiten kwetsbare perioden uit te voeren, een zorgvuldige fasering toe te passen, een compensatiegebied naast R.K. Voetbalvereniging Emplina te realiseren, een faunatunnel aan te leggen en waar nodig aanpassingen te doen binnen het bestaande leefgebied. Tijdens de uitvoering wordt bovendien zorgvuldig gewerkt om verstoring tot een minimum te beperken. Op deze manier blijft de staat van instandhouding van de genoemde soorten behouden en ondervinden zij geen negatieve effecten van de werkzaamheden. Daarnaast wordt bij alle mitigerende maatregelen een deskundige ecoloog betrokken. Deze verzorgt de ecologische begeleiding, zowel voorafgaand aan als tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. De ecoloog voldoet aan de eisen zoals beschreven op de website van RVO.nl.

Planning
Bij de planning van de werkzaamheden is nadrukkelijk rekening gehouden met de aanwezigheid van de wezel, de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger. Om verstoring te voorkomen, worden de werkzaamheden gefaseerd en buiten de meest kwetsbare perioden van deze soorten uitgevoerd. Voor alle drie de soorten betreft dit met name de kraamperiode, waarin zij extra gevoelig zijn voor verstoring. De meest kwetsbare periode van de wezel ligt tussen maart en juni, wanneer de paring en het kramen plaatsvinden. In jaren met een hoge muizenstand kan ook de periode van juli tot en met oktober kritisch zijn. Omdat vooraf niet met zekerheid kan worden vastgesteld of sprake zal zijn van een goed muizenjaar, wordt ook deze periode als kwetsbaar beschouwd. Voor de laatvlieger geldt dat de meest kwetsbare periode zich uitstrekt van medio april tot medio september, wanneer verstorende activiteiten invloed kunnen hebben op het foerageergebied in relatie tot kraamverblijfplaatsen. De gewone dwergvleermuis is met name kwetsbaar in de periode van medio mei tot en met eind juli. Het bouwrijp maken van fase 2 is daarom gepland buiten deze kwetsbare perioden, namelijk tussen november en februari. Ook de werkzaamheden in fase 3 zullen buiten de genoemde kwetsbare perioden worden uitgevoerd. Hiermee wordt voorkomen dat de soorten tijdens hun meest gevoelige fases worden verstoord, en is er geen gunstigere planning mogelijk die de hinder verder kan beperken.

2.5 Belang van de aanvraag

In de aanvraag is het belang voldoende onderbouwd om een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit voor de wezel te verlenen.

De omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit is gevraagd op grond van het belang ‘de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten’ zoals genoemd in artikel 8.74l, eerste lid, onder b, van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Uit objectief marktonderzoek blijkt dat in de gemeente ’s-Hertogenbosch een duidelijke behoefte bestaat aan kleine en middelgrote bedrijfskavels. Uit de ‘Ruimteclaims werken en voorzieningen’ van Stec Groep volgt dat per 1 januari 2023 circa 27 hectare hard aanbod beschikbaar was, waarvan slechts circa 12,5 hectare direct uitgeefbaar. Daartegenover staat een geraamde behoefte van circa 79 tot 108

hectare. Er is daarmee sprake van een aanzienlijk tekort aan beschikbare bedrijfskavels, waaronder in het segment voor kleinschalige en middelgrote bedrijvigheid.

Het voorliggende project levert een concrete bijdrage aan het verminderen van dit tekort door te voorzien in circa 3 hectare direct uitgeefbaar bedrijventerrein voor het MKB. Binnen het plangebied worden gefaseerd circa 12 bedrijfskavels gerealiseerd met een omvang van circa 1.250 m² tot maximaal 5.000 m². Daarmee sluit het project aan op de bestaande marktvraag naar kleinschalige tot middelgrote bedrijfskavels. Bedrijventerrein Empel-Zuid is een gemengd terrein, gericht op bedrijvigheid die past in een woonomgeving of gemengd milieu, waaronder ambachtelijke bedrijven, lichte industrie, bouwinstallatiebedrijven, schoonmaakbedrijven en groothandel.

De ontwikkeling levert daarnaast een relevante bijdrage aan de lokale en regionale economie en werkgelegenheid. Uit marktanalyses van Stec Groep volgt dat bedrijventerreinen van groot belang zijn voor het functioneren van de economie in de gemeente ’s-Hertogenbosch en de regio Noordoost-Brabant. In de regio zijn circa 7.600 bedrijven en 125.400 banen gevestigd op bedrijventerreinen; in de gemeente betreft dit circa 4.880 vestigingen en circa 39.240 banen. Bedrijventerreinen vertegenwoordigen daarmee een substantieel aandeel in de werkgelegenheid en economische toegevoegde waarde.

Het belang van bedrijventerreinen beperkt zich niet tot directe economische productie. Zij bieden werkgelegenheid aan uiteenlopende groepen werknemers en genereren daarnaast indirecte werkgelegenheid bij toeleveranciers en dienstverleners. Volgens recente marktinzichten is het van belang stagnatie op de markt voor bedrijventerreinen te voorkomen, zodat voldoende ruimte beschikbaar blijft voor maatschappelijke en economische opgaven.

Voor een sterke lokale economie zijn voldoende en passende werklocaties essentieel. De ontwikkeling van bedrijventerrein Empel Zuid deel 2 sluit aan bij dit uitgangspunt en bij de Ruimtelijke Economische Visie, de gemeentelijke Omgevingsvisie en de regionale programmering voor bedrijventerreinen in Noordoost-Brabant. Empel Zuid deel 2 behoort tot de harde plancapaciteit en sluit aan op de structurele vraag naar geschikte bedrijfsruimte, zoals bevestigd in provinciale prognoses en monitors.

De planologische basis voor deze ontwikkeling is reeds aanwezig. Op 11 april 2012 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan Bedrijventerrein Empel 3e fase vastgesteld, dat sinds 1 januari 2024 onderdeel uitmaakt van het gemeentelijk Omgevingsplan.

2.6 Maatregelen

In het activiteitenplan (hoofdstuk 6) en de aanvullende gegevens van 26 juni 2026 en 15 juli 2026 is beschreven welke maatregelen worden genomen om de effecten voor wezel zoveel mogelijk te voorkomen.

In grote lijnen gaat het om de volgende maatregelen:
Fasering werkzaamheden

- Het totale oppervlak van 30.783 vierkante meter, dat geschikt leefgebied vormt voor de wezel, wordt verkaveld en getransformeerd tot bedrijventerrein. De ontwikkeling wordt uitgevoerd in 3 fasen.
- Fase 1 is al gedeeltelijk uitgevoerd, de rest van de werkzaamheden zullen in 2026 of 2027 plaatsvinden. Hierbij wordt een vrij liggend hoekperceel, met een oppervlakte van 2.102 vierkante meter geschikt leefgebied, verkaveld (figuur 2 van bijlage 2). Daarnaast zal de aanplant van de nieuwe vegetatie in het alternatieve leefgebied plaatsvinden in het najaar van 2026.

- Fase 2 zal circa 1 jaar na fase 1 van start gaan, hierbij wordt bosgebied en grasland, met een oppervlakte van 23.405 vierkante meter geschikt leefgebied omgezet naar bedrijventerrein (figuur 3 van bijlage 2).
- Fase 3 zal in 2035 plaatsvinden, hierbij wordt nog een bosgebied en grasland, met een oppervlakte van 7.381 vierkante meter geschikt leefgebied omgezet naar bedrijventerrein (figuur 4 van bijlage 2).

Werken buiten kwetsbare periode

- Het rooien van bomen, aanleggen van de bouwweg en nutstracé, inkorten van de bestaande greppel en de realisatie van de groene corridor en nieuwe waterloop binnen fase 1, zullen plaatsvinden in de periode van november tot en met februari. Dit valt buiten de meest kwetsbare periode van de wezel).
- Het bouwrijp maken van het gebied in fase 2, waaronder het rooien van bomen, weghalen van stobben, de aanleg van de corridor tussen het hoekperceel en de berdijfskavels, zullen plaatsvinden tussen november tot en met februari.
- Het bouwrijp maken van het gebied in fase 3 zal plaatsvinden tussen november tot en met februari.
- De realisatie van de fietsverbinding bij de rotonde en de reconstructie van de aansluiting van de Balkburg-Oost vallen buiten het leefgebied van de wezel. Deze werkzaamheden hoeven dan ook niet buiten de meest kwetsbare periode van de wezel te worden uitgevoerd.

Ongeschikt maken

- Voorafgaande aan de werkzaamheden binnen het leefgebied van de wezel, wordt het gebied per fase ongeschikt gemaakt. Het ongeschikt maken gebeurt buiten de kwetsbare periode van de wezel. Ongeschikt maken gebeurt van juli tot en met februari.
- De vegetatie binnen de gebieden (per fase) waar nog geen werkzaamheden plaatsvinden, wordt niet betreden door machines of ander gemotoriseerd materiaal.
- Dichte vegetatie, ruigte, grasland en opslag worden verwijderd van binnen naar buiten, of vanaf een risicovolle zijde richting veilig aangrenzend leefgebied. Daarbij wordt nooit gewerkt richting de (snel)weg. De werkrichting wordt zo gekozen dat dieren kunnen uitwijken naar behouden groenstructuren binnen de toekomstige fases of richting de Rosmalense Plas.
- Het handmatig verwijderen van vegetatie is niet mogelijk, er wordt gebruik gemaakt van elektrisch materieel.
- Na het ongeschikt maken van de gebieden (per fase) wordt minimaal 1 week gewacht met de start van de werkzaamheden, zijnde het verwijderen van bomen gevolgd door grondwerkzaamheden.
- Vóórdat het gebied bouwrijp gemaakt wordt, voert een ecologisch deskundige een laatste controle uit op aanwezigheid van (beschermde) soorten.
- Wanneer er onverhoopt een wezel aanwezig is gedurende het uitvoeren van de werkzaamheden, worden de werkzaamheden afgebroken en wordt contact opgenomen met de ecologisch deskundige. Werkzaamheden worden pas hervat na vrijgave door de ecoloog.

Alternatief leefgebied

- Ten noordoosten van het plangebied ligt een grasland met een oppervlakte van 54.194 vierkante meter, oostelijk gelegen naast de R.K. Voetbalvereniging Emplina. Dit terrein zal worden heringericht tot nieuw leefgebied voor de wezel (figuur 5 van bijlage 2).
- Het gebied wordt ingericht met circa 41.000 vierkante meter bosschages in combinatie met mantel- en zoomvegetatie, circa 12.000 vierkante meter kruiden- en structuurrijk grasland en circa 1.100 vierkante meter ruige oevers.

- Er worden bosschages met open structuur in combinatie met mantel- en zoomvegetatie aangelegd. Deze worden onderling met elkaar verbonden.
    - Het compensatiegebied gelegen naast Emplina wordt ingericht als rivier- en beekbegeleidend bos, waarbij een structuurrijke opbouw wordt gerealiseerd met variatie in vegetatie, verbindingsroutes, schuilmogelijkheden (zoals houtwallen, ruigte en omgevallen bomen) en voedselrijke zones.
    - Het gebied wordt voorzien van droge schuilplekken voor de wezel.
    - Binnen het gebied wordt habitat gerealiseerd en in stand gehouden dat geschikt is voor prooidieren van de wezel, waaronder aardmuis, rosse woelmuis, veldmuis en bosmuis.
    - Er wordt hoofdzakelijk 2-jarige naaktwortelige bosplantsoen aangeplant in de lengtemaat 80 tot 100 centimeter. Circa 25% van de jonge bomen worden aangeplant in de maat 150 tot 175 centimeter.
    - Er worden snelgroeiende pioniersoorten en lichtbehoevende boomsoorten aangeplant ten behoeve van de ontwikkeling van natuurlijke successiestadia.
    - Daarnaast worden besdragende en schaduwtolerante boom- en struiksoorten aangeplant, met als doel de ontwikkeling van een gelaagd en structuurrijk bos bestaande uit een boomlaag, struiklaag en kruidlaag.
    - Er wordt ruimte geboden aan natuurlijke sterfte van aanplant (circa 30%), waarbij omgevallen vegetatie behouden blijft en bijdraagt aan het ontstaan van open structuren in het landschap.
    - De hierboven genoemde ecologische functies en habitatvoorwaarden worden gerealiseerd door de aanplant van de volgende soorten: Schietwilg, Katwilg, Amandelwilg, Grauwe wilg, Gewone es, Meidoorn, Europese vogelkers, Zwarte els, Fladderiep, Gewone vlier, Wilde kardinaalsmuts, Sleedoorn, Hondsroos, Wilde appel, Wilde peer, Wegedoorn.
    - Voor de aanplant wordt gemiddeld 1.500 bosplantsoenen per hectare in circa 60 groepen van circa 25 stuks per groep aangeplant.
    - Er worden ook struiksoorten ingebracht in groepen van 5 tot 10 stuks per soort. Met gemiddeld 500 stuks per hectare in circa 50 groepen van circa 10 stuks per groep, met een plantafstand van circa 1,5 meter.
    - De bosranden zullen hoofdzakelijk gevormd worden door de benoemde struiksoorten.
    - Gedurende de eerste 3 tot 5 jaar na inrichting en oplevering van het bos wordt ieder groeiseizoen gecontroleerd of sprake is van te sterke concurrentie vanuit aanwezige begroeiing.
    - Indien sprake is van ongewenste vegetatieconcurrentie, wordt plaatselijke bestrijding uitgevoerd met een bosmaaier, waarbij deze werkzaamheden uitsluitend plaatsvinden buiten de eerder benoemde kwetsbare periode voor de wezel.
    - Na afloop van het tweede groeiseizoen wordt plantsoen dat in grotere aaneengesloten oppervlakten is uitgevallen, aangevuld door herplant.
    - Indien sprake is van te grote lichtconcurrentie ten nadele van lichtbehoevende struiksoorten, wordt gefaseerd afzetbeheer toegepast of worden opgaande bomen selectief gedund.
    - Het beheer en de inrichting worden zodanig uitgevoerd dat door variatie in aanplant, groeiverschillen tussen soorten en verschillen in beheer een structuurrijk bos wordt ontwikkeld
    - Het gebied wordt ingericht en beheerd als rivier- en beekbegeleidend bos, de te nemen maatregelen zijn dan ook sturend richting dit bostype.

- Er worden delen van het bestaande intensief beheerde grasland omgevormd naar kruiden- en structuurrijk grasland.
    - Ten behoeve van de ontwikkeling van geschikt jachtgebied voor de wezel wordt een maaibeheer toegepast, bestaande uit maaien en afvoeren van gras in de eerste jaren twee keer per groeiseizoen, waarbij dit uitsluitend plaatsvindt buiten de eerder benoemde kwetsbare periode voor de wezel.
    - Het beheer van de graslanden wordt vastgelegd in de beheerplannen van de terreineigenaar en conform deze plannen uitgevoerd.
    - Het grasland wordt zodanig ontwikkeld en beheerd dat een vegetatiestructuur ontstaat met een hoogte tot circa 20 centimeter boven het maaiveld, geschikt als jachtgebied voor de wezel.
    - Het kruiden- en structuurrijke grasland wordt gerealiseerd in aansluiting op blijvend grasland, zodat samenhangende en functionele jachtgebieden voor de wezel ontstaan.
- Binnen het gebied wordt de aanwezige oeverbegroeiing langs de sloten (met uitzondering van de sloot langs Het Hooghemaal) behouden en/of ontwikkeld tot een meer structuurrijke oevervegetatie.
    - De oeverbegroeiing wordt zodanig beheerd en ontwikkeld dat deze kan functioneren als verbindingsroute en dekking voor de wezel bij verplaatsingen tussen verblijfplaatsen en jachtgebieden.
    - In de oeverzones wordt vegetatie zoals ruigtekruiden en soorten als riet, lisdodde en rietruigten behouden en/of ontwikkeld.
    - Het beheer van de oeverbegroeiing wordt uitgevoerd met een maaifrequentie van maximaal 1 keer per jaar, waarbij maaien uitsluitend plaatsvindt buiten de eerder benoemde kwetsbare periode voor de wezel.
    - Het maaibeheer wordt gefaseerd uitgevoerd, zodat binnen het plangebied steeds voldoende oevervegetatie als dekking aanwezig blijft.
- Binnen het gebied worden 3 takkenhopen met nestkamer gerealiseerd, welke fungeren als verblijfplaats voor de wezel.
    - De ondergrond van de takkenhopen is losgemaakt en er is een lichte fundering aanwezig van zand, grond of fijn vertakkingsmateriaal, iets hoger dan het maaiveld.
    - De takkenhopen zijn voorzien van een nestkamer. Deze bestaat uit minimaal 6 boomstammen van 1 meter lang en een diameter van 15 tot 20 centimeter. Dit gebeurt door 2 stammen tegenover elkaar op de grond te leggen en daar 2 andere stammen overeen te leggen als een dak. De ruimte die daartussen ontstaat wordt opgevuld met droog hooi of vergelijkbaar materiaal.
    - De nestkamers bevat minimaal 2 ingangen. De nestkamers worden zo gebouwd dat deze droog blijven en beschermd zijn tegen weersinvloeden. Na het bouwen van de nestkamers wordt er grof en fijn snoeimateriaal overheen gelegd. Openingen in de takkenhoop zullen maximaal 8 cm groot zijn.
    - De takkenhopen worden elke 5 jaar aangevuld met nieuw materiaal. Daarnaast moeten de takkenhopen minimaal 3 meter lang, 2 meter breed en 1 meter hoog zijn.
    - De exacte locaties van de takkenhopen worden afgestemd met een ecologisch deskundige.
- Binnen het compensatiegebied wordt geen gebruik gemaakt van auto- en fietsverkeer, enkel recreatiefgebruik door wandelaars is toegestaan.
- Het wandelpad wordt ingericht met half natuurlijk materiaal zoals een onverhard zandpad, en krijgen een breedte van maximaal 1,5 meter.

- Er worden aangrenzend aan de wandelpaden lijnvormige elementen met voldoende dekking gerealiseerd of geoptimaliseerd in de vorm van natuurgraslanden, waterlopen met ruige oevers en mantelzoom vegetatie.
- Honden zijn enkel aangelijnd toegestaan binnen het gebied.

Faunatunnel

- Er wordt een veilige oversteek gerealiseerd in de vorm van een faunatunnel tussen het compensatiegebied naast Emplina en een bestaand leefgebied voor de wezel ten oosten van het plangebied (figuur 6 van bijlage 2). De faunatunnel wordt gerealiseerd conform de eisen gesteld in de 'Leidraad Faunavoorzieningen bij infrastructuur 2021' van Rijkswaterstaat Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.
- De faunatunnel wordt aangelegd onder de Empelseweg en bestaat uit een buis of rechthoekige, droge duiker van beton, staal of kunststof, met een hoogte en breedte van 50 centimeter. De bodem van de faunatunnel zal bestaan uit grond van 5 tot 10 centimeter dik.
- De faunatunnel wordt zo gerealiseerd dat er geen water in de tunnel treedt.
- De tunnelingang zal niet worden verstoord door kunstlicht.
- De faunatunnel wordt in fase 1 (kwartaal 1 van 2027 tot en met februari) gerealiseerd.
- Aansluitend op de faunatunnel wordt er een faunaraster gerealiseerd aan beide zijdes van de Empelseweg, zodat de wezel en andere diersoorten de Empelseweg veilig kan kruisen. Realisatie van een faunaraster zal worden uitgevoerd conform de 'Leidraad Faunavoorzieningen bij infrastructuur 2021' van Rijkswaterstaat Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.
- In de directe omgeving van de ingangen worden struiken of andere hoge vegetatie gerealiseerd als lokstruweel. Hierbij wordt rekening gehouden met het feit dat de vegetatie niet te dicht langs het faunaraster geplaatst wordt, zodat dieren niet met behulp van de vegetatie over het raster kunnen klimmen.
- Ten oosten van de recent aangelegde rotonde wordt een ecoduiker gerealiseerd (figuur 6). Wanneer het niet mogelijk is om een faunautunnel te realiseren, zal de ecoduiker worden voorzien van loopplanken.
- Ten zuiden van de rotonde wordt een ecoduiker gerealiseerd. Deze zal worden voorzien van loopplanken (figuur 6).

Aanpassingen bestaand leefgebied

- Voorafgaande aan fase 1, in het derde kwartaal van 2026, wordt er een takkenhoop met nestkamer gerealiseerd conform het Kennisdocument Kleine marterachtigen (Zoogdiervereniging, 2024). Deze takkenhoop wordt gerealiseerd in het te behouden groengebied aan de zuidzijde van het plangebied (figuur 7).
- Binnen fase 1 worden binnen het plangebied 2 ecologische corridors gerealiseerd tussen de aaneengesloten bedrijfspercelen (figuur 8).
    - 1 Corridor wordt aangelegd langs de bestaande waterloop met hemelwaterafvoer en 1 aan de noordzijde van het gebied (locaties kunnen beperkt variëren).
    - De corridors verbinden het groen langs de Diepteweg met het groen aan de zuidzijde van het gebied richting de snelweg, zodat een aaneengesloten route ontstaat.
    - De corridors krijgen een breedte van circa 10 meter en worden ingericht als veilige geleidingsstructuur voor diersoorten tussen foerageer- en verblijfsgebieden.
    - Aan weerszijden van elke corridor worden bomenrijen aangeplant met een minimale aanplanthoogte van 2 tot 3 meter. Tussen de bomenrijen wordt een kruidenrijk grasland ontwikkeld dat dient als foerageergebied voor vleermuizen en tevens geschikt leefgebied vormt voor de wezel.

- Binnen fase 2 en 3 wordt langs de bedrijfspercelen een fysieke en visuele barrière gerealiseerd richting de zuidelijk gelegen groenstrook.
    - Deze barrière bestaat uit dichte wanden met een groene inrichting, waarbij de hoogte minimaal gelijk is aan de hoogte van de bedrijfsbebouwing.
    - De groene wanden worden door de individuele bedrijfseigenaren gerealiseerd en onderhouden.
    - Bij de aanleg van de groene wanden wordt aangesloten bij de 'Verordening Bomen, Water en Groen 's-Hertogenbosch 2021', waaronder de eis dat inheemse vegetatie wordt toegepast en minimaal 10% van het terrein uit groen bestaat.
    - De beplanting bestaat bij voorkeur uit inheemse klimplanten zoals klimop, bosrank en wilde kamperfoelie.

Connectiviteit tussen bestaand en alternatief leefgebied

- De wezel kan zich vanaf het plangebied via de ruigte langs de weg Balkbrug-Oost verplaatsen richting de Rosmalense plas. De fietsbrug langs deze route vormt geen barrière, de wezel kan zich onder de fietsbrug door voortbewegen waar een talud aanwezig is. De ruigte aan de waterkant van de weg Balkbrug-Oost is circa 5,5 meter breed en wordt 1 keer per jaar gefaseerd gemaaid. Vanaf de Rosmalense plas kan de wezel de ecoduiker(s) en/of toekomstige faunatunnel gebruiken om in het compensatiegebied te komen. Er bestaat ook een mogelijkheid om bij de Rosmalense plas via de dijk onder het viaduct door bij het compensatiegebied te komen.
- De wezel kan zich vanaf het plangebied richting de zuidzijde van het gebied de Rosmalense Plas voortbewegen met behulp van bosschages en een bestaande faunatunnel (nabij Appel B.V.) richting de (hierboven benoemde) te realiseren ecoduiker(s) en/of toekomstige faunatunnel.
- Potentieel wordt er (met instemming van het waterschap) een loopplank gerealiseerd tussen het plangebied en de Rosmalense plas nabij de fietsbrug aan de weg Balkbrug-Oost. Met behulp van deze loopplank kan de wezel langs ruigte zich richting de Rosmalense Plas voortbewegen richting de (hierboven benoemde) te realiseren ecoduiker(s) en/of toekomstige faunatunnel.

Beoordeling connectiviteit bestaand en alternatief leefgebied
Omdat er geschikte routes beschikbaar zijn voor de wezel om zich van het plangebied naar het compensatiegebied te verplaatsen, wordt de connectiviteit tussen beide gebieden als voldoende beoordeeld. De mogelijke realisatie van een loopplank nabij de fietsbrug kan deze verbinding verder versterken en vormt, indien uitgevoerd, een aanvullende ecologische verbetering. Echter is het niet noodzakelijk voor deze vergunning om deze loopplank te realiseren. Het is wel wenselijk.

De locaties van de voorzieningen zijn weergegeven in bijlage 2.

2.7 Voorschriften

Wij nemen in aanvulling op voorgestelde maatregelen de volgende voorschriften op om de staat van instandhouding te kunnen borgen voor de wezel:

Algemene voorschriften

1. De vergunninghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden beginnen bekend is, maar uiterlijk 2 werkdagen voor de start van de activiteiten, het bijgevoegde meldingsformulier volledig in te vullen en naar ons op te sturen. Met werkzaamheden en/of activiteiten worden alle handelingen bedoeld die invloed hebben op de beschermde soorten, zoals ongeschikt maken van de verblijfplaatsen.

2. De vergunninghouder dient onmiddellijk contact met ons op te nemen via info@odbn.nl, als bij het uitvoeren van de activiteiten andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen, of andere activiteiten als bedoeld in onderdeel I en II van het besluit noodzakelijk zijn.
3. Deze vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van de aan dit besluit verbonden voorschriften.
4. Deze genoemde (rechts)personen dienen op de hoogte te zijn van de inhoud en het doel van dit besluit en de daaraan verbonden voorschriften, zo dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (digitaal) afschrift van dit besluit op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op eerste verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De vergunninghouder dient, met inachtneming van de hier genoemde voorschriften, de activiteiten (inclusief alle maatregelen die er voor de soorten worden genomen) uit te voeren zoals beschreven in de aanvraag en het activiteitenplan (hoofdstuk 6) en de aanvullende gegevens van 26 juni 2026 en 15 juli 2026.
7. De activiteiten en hier genoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige[1] (hierna: ecoloog) op het gebied van de soorten waarvoor vergunning is verleend.
8. Alle handelingen en bevindingen dienen door de ecoloog te worden bijgehouden in een logboek. Met handelingen worden alle handelingen bedoeld die invloed hebben op de beschermde soorten, zoals ongeschikt maken, uitvoeren van de controleronde en het plaatsen van de tijdelijke en permanente voorzieningen. Ook dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Dit logboek dient op eerste verzoek van een toezichthouder te worden gegeven.
9. De vergunninghouder dient een ecologisch werkprotocol op te stellen op basis van de aanvraag en de hier genoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de initiatieflocatie, dienen voor het uitvoeren van de werkzaamheden, van de inhoud van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden en dienen dit aantoonbaar na te leven. Dit ecologisch werkprotocol dient ter informatie aan ons te worden toegezonden, uiterlijk 2 werkdagen voor de start van de werkzaamheden. Mail het ecologisch werkprotocol naar info@odbn.nl, onder vermelding van het zaaknummer.
10. Zodra alle handelingen en activiteiten zijn uitgevoerd die betrekking hebben op de beschermde soortopgenomen in de vergunning, dient de afronding van de werkzaamheden bij ons te worden gemeld. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de gerealiseerde permanente voorzieningen, het verwijderen van de tijdelijke voorzieningen en de inrichting van het plangebied. Dit dient u te doen door het logboek naar ons op te sturen via info@odbn.nl, onder vermelding van het zaaknummer.

De algemene voorschriften zijn opgenomen voor een juiste toepassing en naleving van de vergunning door de vergunninghouder en gemachtigde(n).

[1] Wat wij hieronder verstaan staat op de website van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO): https://www.rvo.nl/onderwerpen/buiten-werken/ecologisch-deskundige

Specifieke voorschriften
Deze specifieke voorschriften gaan voor op de algemene voorschriften, waaronder het activiteitenplan. Indien de specifieke voorschriften afwijken van de voorgestelde maatregelen/aanpak in het activiteitenplan, gaan de specifieke voorschriften voor.

11. Werkzaamheden die zijn gericht op het ongeschikt maken van het leefgebied, evenals andere werkzaamheden binnen het leefgebied van de wezel die nadelige effecten op de soort kunnen hebben, mogen vanaf augustus starten, mits een muizentelling op de planlocatie én in de directe omgeving aantoont dat een tweede wezelnest kan worden uitgesloten. De resultaten van de muizentelling en de onderbouwing hiervan dienen uitgebreid te worden vastgelegd in het logboek. Wanneer een tweede nest niet kan worden uitgesloten, dient er ongeschikt gemaakt te worden in de periode van november tot februari.

    Dit voorschrift wordt opgenomen omdat bij de maatregelen staat benoemd dat het gebied in de periode van juli tot en met februari ongeschikt wordt gemaakt. De kwetsbare periode van de wezel loopt, wanneer er sprake is van een tweede nest, van maart tot en met oktober (BIJ12, 2024).

12. Tijdens het ongeschikt maken van het leefgebied dient de vegetatie stapvoetsgewijs verwijderd te worden.

    Dit voorschrift is opgenomen omdat in het activiteitenplan niet is benoemd met welk tempo de vegetatie verwijderd dient te worden. Met dit voorschrift wordt geborgd dat er niet onverhoopt diersoorten gedood of verwond raken tijdens het verwijderen van vegetatie. Door langzaam te rijden, krijgen dieren de tijd om te vluchten.

13. Er mag ’s nachts geen verlichting direct op de alternatieve verblijfplaatsen gericht zijn.

    Dit voorschrift is opgenomen omdat in het activiteitenplan niet benoemd is of er verlichting aanwezig is rondom de alternatieve verblijfplaatsen. Met dit voorschrift wordt geborgd dat de voorzieningen duurzaam geschikt zijn als functionele verblijfplaats voor de wezel.

14. De ecoduiker, met loopplanken, ten zuiden van de rotonde dient gerealiseerd te zijn vóórafgaand aan of in fase 1 van de werkzaamheden.

    Dit voorschrift is opgenomen omdat in het activiteitenplan niet benoemd is wanneer deze voorziening gerealiseerd zal worden. Met dit voorschrift is geborgd dat de ecoduiker direct functioneel is als veilige oversteekplaats.

15. De loopplank(ken) die gerealiseerd worden dienen minimaal 20 centimeter breed te zijn.
16. De loopplank(ken) die gerealiseerd worden dienen zich te allen tijde boven het water te bevinden.

    Deze voorschriften zijn opgenomen omdat in het activiteitenplan niet is benoemd hoe de loopplank(ken) gerealiseerd worden. Met deze voorschriften is geborgd dat de loopplank(ken) te allen tijde functioneel zijn.

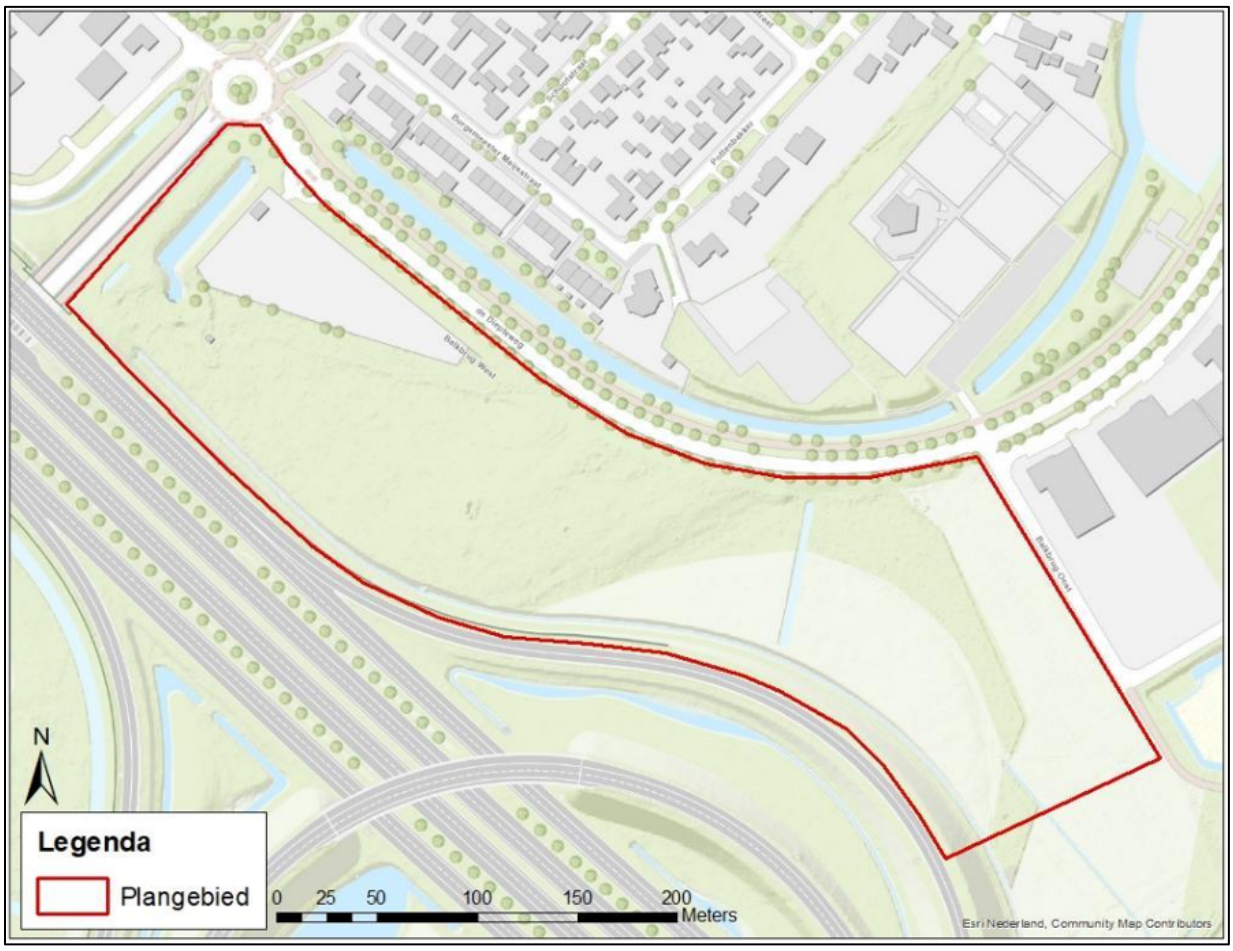
2.8 Staat van instandhouding

Door het uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden komt de staat van instandhouding van de wezel niet in het geding. Dit omdat voor, tijdens en na de werkzaamheden maatregelen worden getroffen, waaronder het inrichten van een nieuw gebied voor de aangevraagde soort.

3. Conclusie

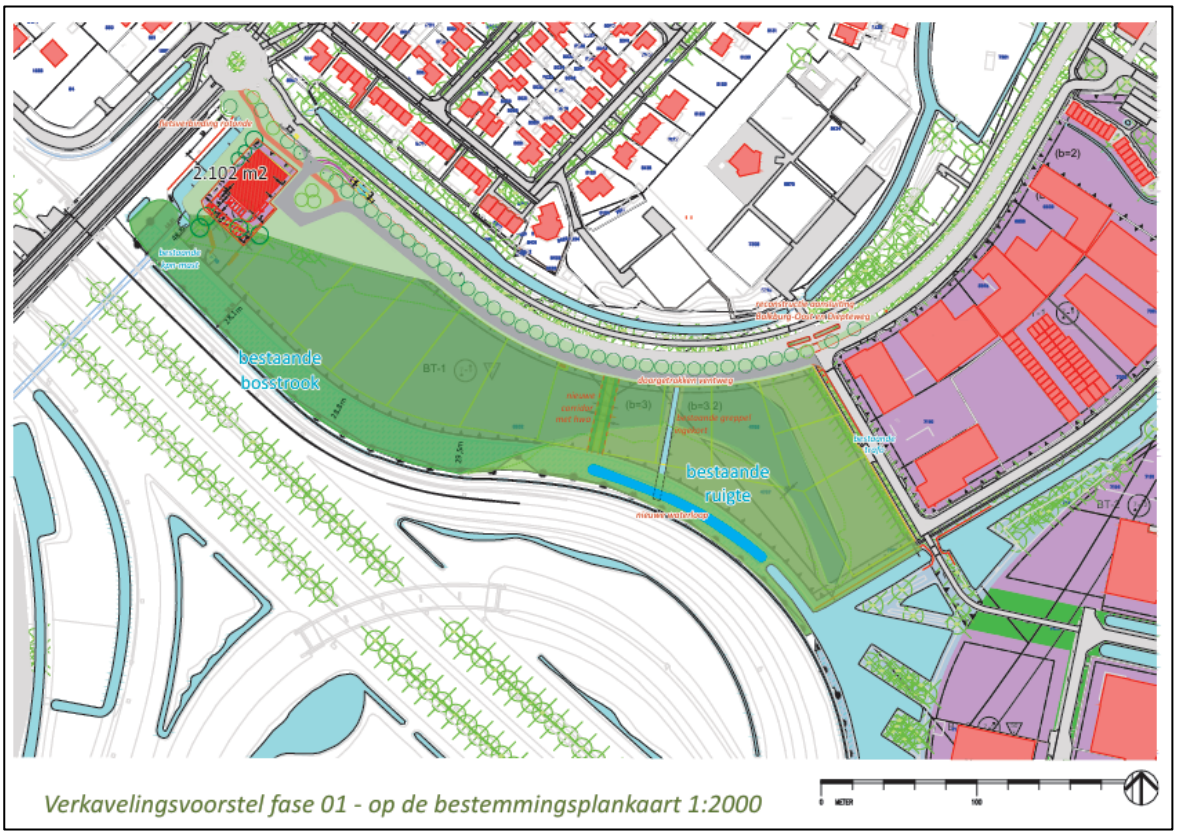
De gevraagde omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet, voor een flora- en fauna-activiteit, wordt voor de wezel en beschreven activiteiten verleend. Aan deze omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden.

Bijlage 1. Overzichtstekening van de planlocatie

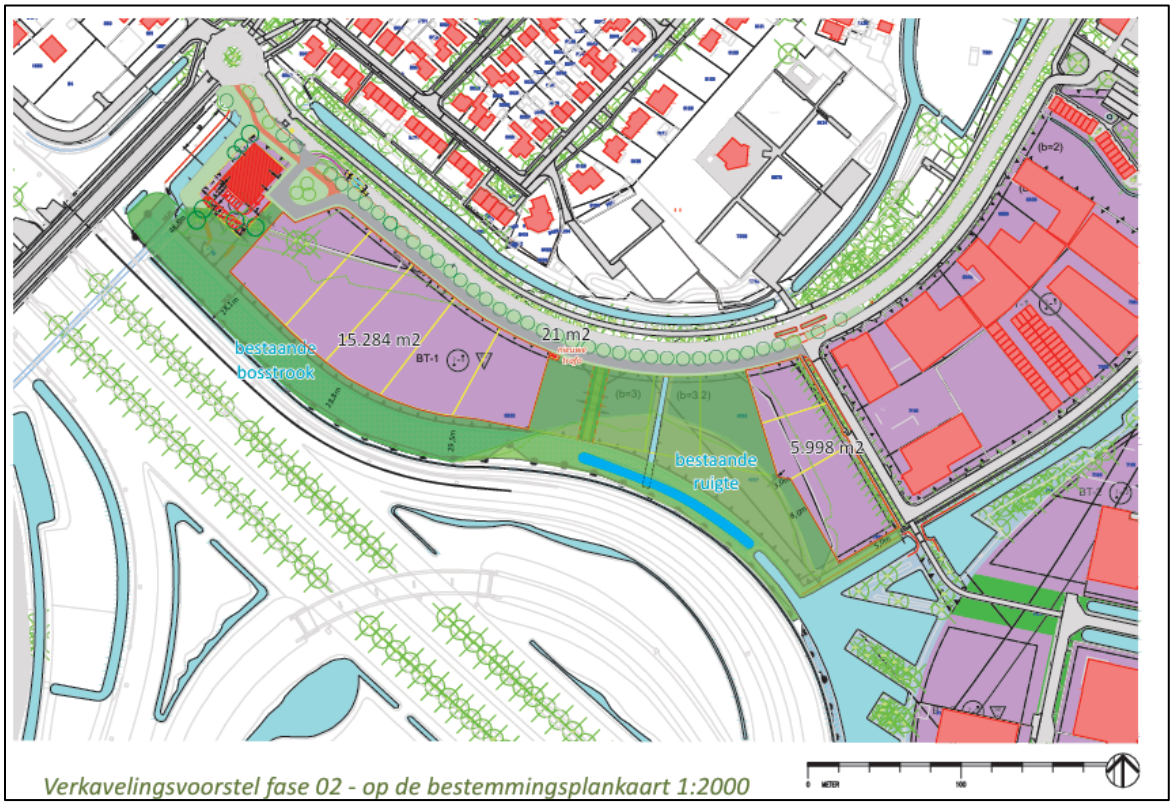


Figuur 1. *Projectgebied gelegen aan de Burgemeesters Godschalxstraat en de Diepteweg te Empel, in de gemeente 's-Hertogenbosch. De activiteiten vinden plaats binnen het rood omlijnde gebied.*

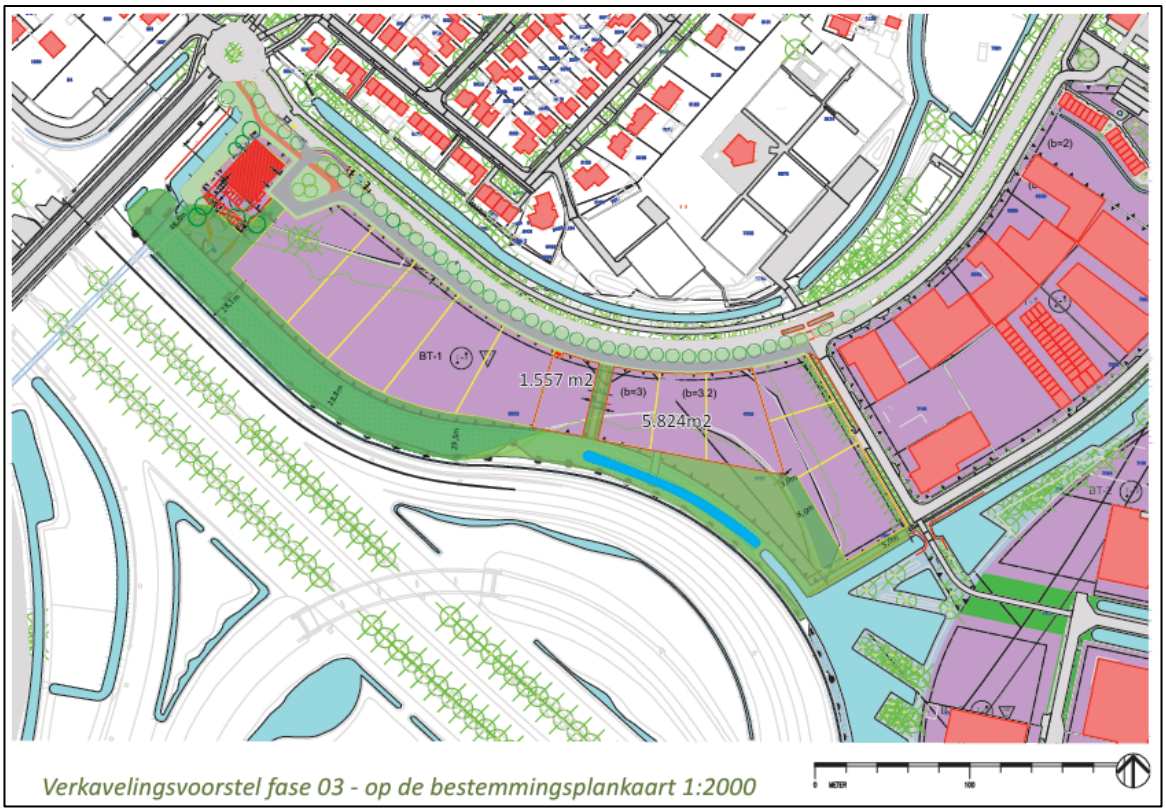
Bijlage 2. Locaties van de maatregelen



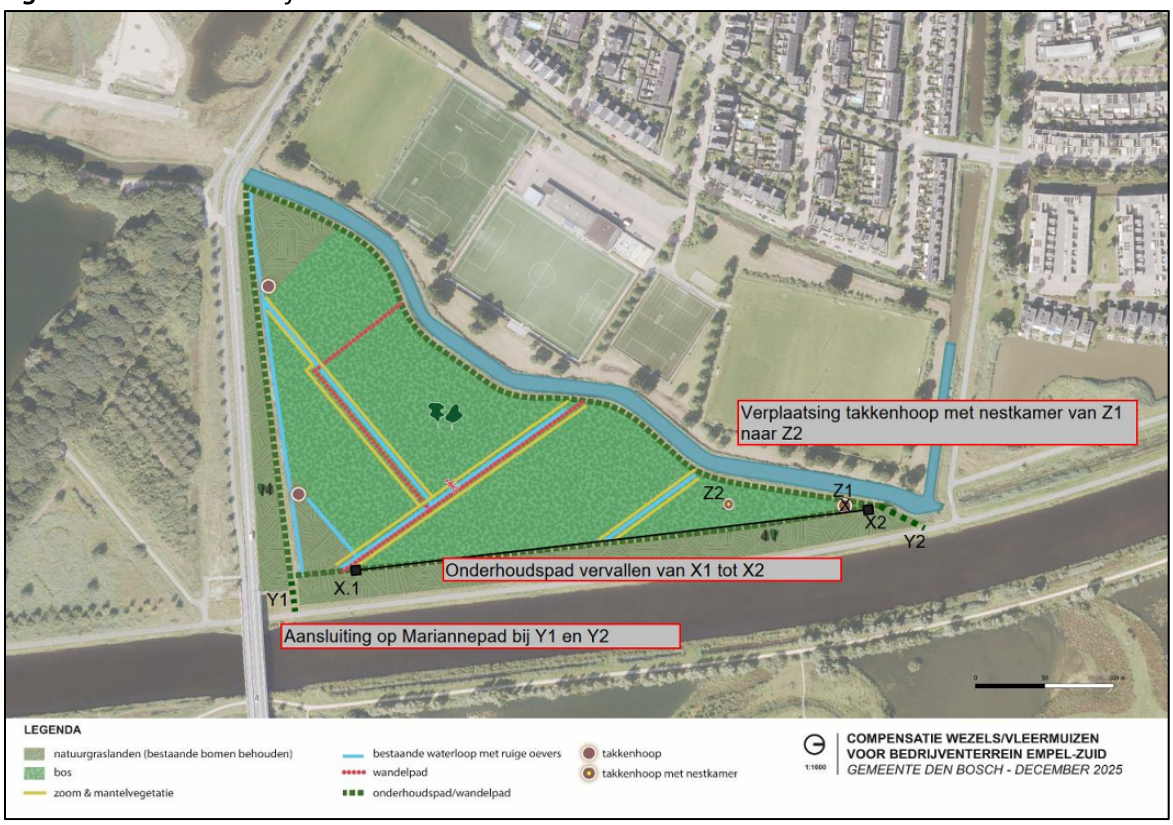
Figuur 2. *Realisatie van fase 1.*



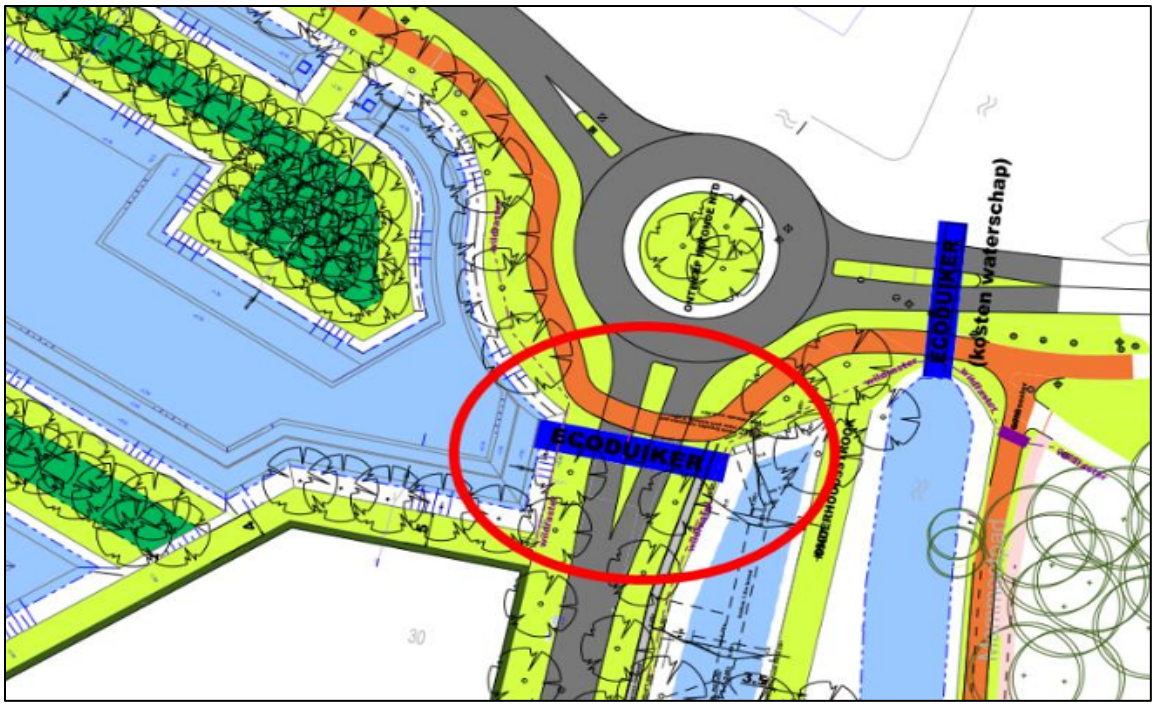
Figuur 3. *Realisatie van fase 2.*



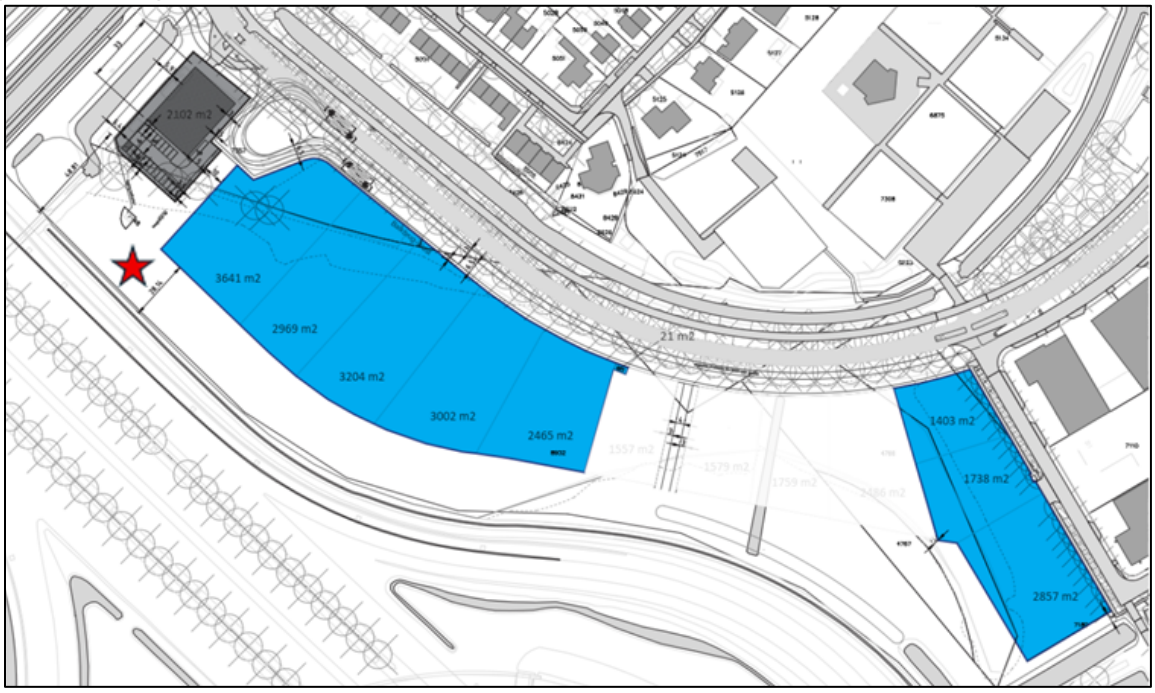
Figuur 4. *Realisatie van fase 3.*



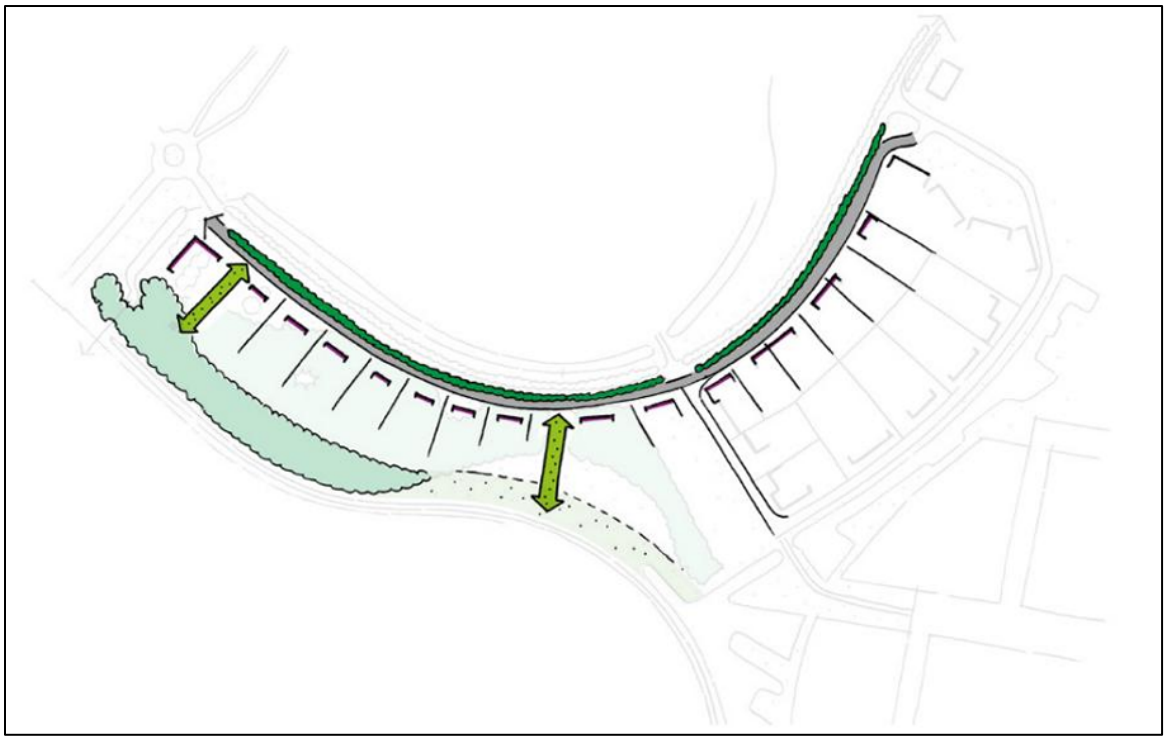
Figuur 5. *Locatie en indicatieve indeling van het te realiseren alternatieve leefgebied voor de wezel. In de kaart is aangegeven dat één van de takkenhopen zich niet meer op Z1 zal bevinden maar op Z2 in de bosschage. Langs X.1 en X.2 zal zich geen pad bevinden. Het gebied zal bij Y1 aansluiten op het Mariannepad.*



Figuur 6. *Ecoduiker onder de weg De Sneeuwhaas (zuidelijk van de rotonde, rood omkaderd. Naast de eco duiker die gerealiseerd wordt aan de oostelijke kant van de rotonde, zal (indien mogelijk) een faunatunnel gerealiseerd worden.*



Figuur 7. *Locatie van de takkenhoop die gerealiseerd wordt in het te behouden groengebied aan de zuidzijde van het plangebied.*



Figuur 8. *Situatieschets van de toekomstige situatie van het bestaande leefgebied van de wezel. Met de zwarte vakken is aangegeven waar de bedrijfskavels zich bevinden. De groene pijlen geven een indicatieve weergave van de te realiseren groene corridors. Aan de zuidzijde van de planlocatie is de te behouden bestaand bosareaal te zien.*

Bijlage 3. Meldingsformulier start handelingen beschermde soorten

Meldingsformulier start handelingen ten aanzien van beschermde soorten Omgevingsvergunning flora- en fauna- activiteit	
Gegevens	
Aanvraagnummer	Z/270142
Naam initiatief	Het uitvoeren van herinrichtingswerkzaamheden Burgemeesters Godschalxstraat en de Diepteweg te Empel, in 's-Hertogenbosch.
Vergunningsperiode	Voor de periode vanaf de dag na de dag van bekendmaking van dit besluit tot en met 1 december 2036.
Vergunninghouder	……
Naam aanvrager	……
Adres	……
PC-Woonplaats	……
Gegevens werkzaamheden:	
Contactgegevens uitvoering natuurvrij maken	…… ……
Telefoonnummer	……
Contactpersoon uitvoering werkzaamheden	……
Telefoonnummer (vast)	……
Telefoonnummer (mobiel)	……
Contactgegevens ecoloog betrokken bij uitvoering	……
Locatie(s) werkzaamheden	……
Datum gereedkomen compensatiemaatregelen	……
Datum start werkzaamheden	……
Overzicht planning werkzaamheden	…… …… …… ……
Dit formulier dient zodra de aanvang van de handelingen met betrekking tot beschermde soorten bekend is, doch uiterlijk 2 werkdagen van tevoren, te worden ingediend bij de Omgevingsdienst Brabant Noord	

Retouradres	Omgevingsdienst Brabant Noord Email: info@odbn.nl	

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens definitief geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1