

Groenadvies Amsterdam B.V.
T.a.v. [REDACTED]
Jonge Voolweg 11
1521 RH WORMERVEER

Verzonden 18 augustus 2026

Zaaknummer : OMG-083694/Z26-0822619
DSO-nummer : 2026060400233
Behandelaar : [REDACTED]
Betreft : Besluit Flora- en fauna-activiteit voor project
'Gem.Alkmaar.Schermerhorn.Oosteinde 6.FF'
Locatie : Oosteinde 6 te Schermerhorn, gemeente Alkmaar
Vergunninghouder : Gemeente Alkmaar

Geachte [REDACTED],

Op 4 juni 2026 hebben wij uw aanvraag namens Gemeente Alkmaar voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het project 'Gem.Alkmaar.Schermerhorn.Oosteinde 6.FF'. Uw aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OMG-083694/Z26-0822619. Het project betreft de sloop van het pand "De Ruitersok" en de realisatie van een nieuw dorps huis. De locatie van deze ontwikkeling betreft Oosteinde 6 te Schermerhorn, gemeente Alkmaar, zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.

De aanvraag gaat over een flora- en fauna-activiteit.

Hierbij ontvangt u het besluit namens Gedeputeerde Staten van Noord-Holland op uw aanvraag voor een omgevingsvergunning. Bij het besluit horen bijlagen. Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden. De voorschriften zijn opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit. De onderbouwing van deze vergunning is te vinden in bijlage 2 bij dit besluit. Lees de bijlagen en bewaar alles goed.

Besluit

Voor het project 'Gem.Alkmaar.Schermerhorn.Oosteinde 6.FF' besluiten wij namens Gedeputeerde Staten van Noord-Holland de aangevraagde omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen. Het betreft een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als genoemd in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow¹. Het gaat om de sloop van het pand "De Ruitersok" en de realisatie van een nieuw dorps huis op Oosteinde 6 te Schermerhorn, gemeente Alkmaar door Gemeente Alkmaar.

Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning voor de volgende schadelijke handelingen en beschermde soorten:

- het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten en rustplaatsen of het opzettelijk wegnemen van nesten van de gierzwaluw (artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bal);

¹ In dit besluit worden verschillende afkortingen gebruikt voor wetgevingen. Het gaat hierbij om de volgende afkortingen:
Ow: Omgevingswet, Ob: Omgevingsbesluit, Or: Omgevingsregeling, Bal: Besluit activiteit leefomgeving, Bkl: Besluit kwaliteit leefomgeving, Awb: Algemene wet bestuursrecht

- het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bal);
- het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder d, van het Bal).

Aan deze omgevingsvergunning hebben we voorschriften verbonden. Deze staan in bijlage 1 van dit besluit. De voorschriften maken integraal deel uit van deze omgevingsvergunning. U dient zich aan deze voorschriften te houden. De voorschriften richten zich voornamelijk op het moment en de methode voor het ongeschikt maken van de bebouwing en op het realiseren van tijdelijke en permanente alternatieve nest- en verblijfplaatsen in (de omgeving van) het plangebied.

Geldigheid

De vergunning is geldig vanaf 1 september 2026 tot en met 1 januari 2029.

Publicatie

Een kennisgeving van dit besluit publiceren wij op www.officielebekendmakingen.nl.

Leges

Voor het in behandeling nemen van uw aanvraag brengen wij kosten in rekening. U heeft hiervoor bij de start van de procedure al een brief ontvangen.

Meer informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via postbus@odnhn.nl of 088-102 13 00. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer (OMG-083694/Z26-0822619) te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van provincie Noord-Holland,
namens deze de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Dit document is elektronisch vastgesteld en daarom ontbreekt een handtekening.

- Bijlagen:
- Bijlage 1: Voorschriften en beperkingen bij besluit met kenmerk OMG-083694
 - Bijlage 2: Onderbouwing van het besluit met kenmerk OMG-083694
 - Bijlage 3: Plangebied en huidige verblijfplaatsen
 - Bijlage 4: Tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen
 - Bijlage 5: Permanente alternatieve verblijfplaatsen

- Kopie aan:
- Toezicht en handhaving OD NHN
 - Gemeente Alkmaar

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Voorschriften en beperkingen bij besluit met kenmerk OMG-083694

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 5.18, eerste lid, van de Ow verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de in het besluit genoemde soorten en beschreven schadelijke handelingen verleend.
2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan: alle handelingen die het projectgebied aantasten. Dit is inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De vergunninghouder dient direct contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde soorten in de aanvraag worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de vergunninghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde omgevingsvergunning mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige² op het gebied van de soorten waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend.
9. De vergunninghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de omgevingsvergunning genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De vergunninghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

²www.rvo.nl/onderwerpen/buiten-werken/ecologisch-deskundige

Specifieke voorschriften

Gierzwaluw

11. De werkzaamheden aan de bebouwing met de nestplaatsen van de gierzwaluw dient aan te vangen buiten het broedseizoen van de gierzwaluw. Dit is de periode waarin de gierzwaluw zich niet in Nederland bevindt. Het broedseizoen van de gierzwaluw loopt globaal van 15 april tot en met 15 september. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.
12. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit dienen minimaal twaalf inbouw neststenen gerealiseerd te worden. Deze neststenen dienen vóór 15 april (voor de start van het eerstvolgende broedseizoen na de sloop van het pand) te zijn gerealiseerd als vervangende nestgelegenheden tijdens de werkzaamheden en dienen gelijk te fungeren als permanente alternatieven.
13. Als permanente alternatieve nestplaatsen voor de gierzwaluw dienen minimaal de noord- en oostzijde van het dak van de nieuwbouw na de werkzaamheden toegankelijk gemaakt te worden voor de gierzwaluw. Er dient een ruimte van minimaal 3 centimeter gecreëerd te worden tussen de kantpannen en de gevels als invliegopening.
14. De alternatieve nestplaatsen voor de gierzwaluw dienen gerealiseerd te worden zoals opgenomen in het Kennisdocument Gierzwaluw *Apus apus*, versie 2.0, juli 2023, van BIJ12³.

Gewone dwergvleermuis

15. De bebouwing met de huidige verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit, dient minimaal zeven dagen voorafgaande aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden met behulp van exclusion flaps en vulmiddelen zoals weringsborstels, vulschuim of rondschuim⁴. Bij het gebruik maken van vulmiddelen dient voorkomen te worden dat vleermuizen de achterliggende ruimtes niet meer kunnen verlaten. Het ongeschikt maken dient in fysieke aanwezigheid van een ecologisch deskundige plaats te vinden. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soorten zich elders binnen de invloedsfeer van de werkzaamheden vestigen.
16. Bij het ongeschikt maken mogen geen opschuimende, zelf-expanderende en/of uithardende (vul) middelen (zoals bijvoorbeeld purschuim) gebruikt worden om gaten dicht te zetten. Ook mogen geen netten of andere materialen gebruikt worden waarin soorten verstrikt kunnen raken. Dit om te voorkomen dat beschermde soorten vastkleven of verstrikt raken in de (vul)middelen of onverhoopt opgesloten worden.
17. Het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaats van gewone dwergvleermuis dient plaats te vinden buiten de kwetsbare perioden voor de functie van de betreffende verblijfplaats, zijnde de winterrustperiode. Deze periode loopt globaal van 1 november tot 1 april. Daarnaast dient het ongeschikt maken plaats te vinden buiten het broedseizoen van de gierzwaluw, welk globaal loopt van 15 april tot 15 september. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.
18. Na het ongeschikt maken, maar vóór de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. De controlerende dient plaats te vinden door een ecologisch deskundige met behulp van een batdetector.
19. De controlerende dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van april tot en met oktober. Afhankelijk van de temperatuur en de periode dient de controlerende in de ochtend of in de avond te worden uitgevoerd, zoals hieronder aangegeven:
 - in de kraamperiode: ochtend;

³ <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2023/11/Kennisdocument-Gierzwaluw.pdf>

⁴ buizen polyurethaan- of polystyreenschuim

- buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur <10° Celsius: avond;
- buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur >10° Celsius: ochtend of avond.

De kraamperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van het moment van de controleronde dient door een ecologisch deskundige te worden bepaald. Een controleronde dient minimaal twee uur te duren en uitgevoerd te worden conform het meest recente vleermuisprotocol, met inachtneming van dit voorschrift⁵

20. Van de controleronde(s) als genoemd in voorschriften 18 en 19 dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - datum, tijdstip en locatie van controleronde(s);
 - aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - namen van de betrokken deskundigen;
 - weersomstandigheden.

De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
21. Indien er ondanks de maatregelen zoals opgenomen in voorschrift 15 bij de controleronde nog vleermuizen worden aangetroffen, dienen er extra maatregelen genomen te worden om de oorspronkelijke verblijfplaatsen ongeschikt te maken en de controleronde in het actieve seizoen van gewone dwergvleermuis dient herhaald te worden. De overige werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controleronde zoals beschreven in voorschriften 18 en 19 blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.
22. Maximaal drie dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen zoals genoemd in voorschrift 15 gecontroleerd te worden. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van vleermuizen niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om de gebouwen ongeschikt te maken en de controleronde in het actieve seizoen van gewone dwergvleermuis dient te worden herhaald. De overige werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controleronde zoals beschreven in voorschriften 18 en 19 blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.
23. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit dienen minimaal vier vleermuiskasten gerealiseerd te worden ten behoeve van tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis.
24. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal drie maanden tijdens het actieve seizoen van gewone dwergvleermuis beschikbaar zijn voor de start van de werkzaamheden.
25. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een ecologisch deskundige op hun functionaliteit gecontroleerd te worden. Hiervan dient verslaglegging plaats te vinden, waarin in ieder geval de datum en eventuele gebreken worden opgenomen. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten direct onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat vleermuizen worden verwond of verstoord.
26. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal één actief seizoen van gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van 1 april tot en met 31 oktober, na afronding van de werkzaamheden functioneel te blijven.
27. Voorafgaande aan het verwijderen van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dient een ecologisch deskundige te controleren of de verblijfplaatsen verlaten zijn. Indien de verblijfplaatsen in gebruik zijn, dienen deze te blijven hangen totdat deze zelfstandig zijn verlaten.
28. Als permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis dienen minimaal vier vleermuiskasten ingebouwd te worden op de locaties zoals aangegeven in bijlage 5 bij dit besluit.
29. De tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*, versie

⁵ <https://www.netwerkgroenebureaus.nl/werken-aan-kwaliteit/soortinventarisatieprotocollen/vleermuisprotocol>

2.0, april 2024⁶ van BIJ12. Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag en omgevingsvergunning uitvoert, u mogelijk in overtreding bent. Als het niet mogelijk is om de werkzaamheden volgens de vergunning uit te voeren, dient u een wijzigingsverzoek te doen. Wij beoordelen dan de voorgestelde wijziging en nemen een nieuw besluit. U kunt de wijziging pas uitvoeren als wij dit goedgekeurd hebben in een besluit. Wanneer u in overtreding bent kunnen wij door middel van de oplegging van een last onder dwangsom of door middel van bestuursdwang de situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Ow bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode bestaat. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Zorgplicht

Naast deze omgevingsvergunning, zijn de algemene zorgplicht uit de Ow en de specifieke zorgplicht uit het Bal van toepassing op de uit te voeren flora- en fauna-activiteit. In dit geval moet u zich houden aan de zorgplichten zoals bedoeld in artikel 1.6 van de OW en artikel 11.27 van het Bal. De zorgplicht geldt voor alle soorten, niet alleen de beschermde plant- en diersoorten. Dat betekent bijvoorbeeld dat u rekening moet houden met deze soorten, door te werken buiten het broed- en voortplantingsseizoen.

Melden ongewoon voorval

Indien u tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden andere soorten en/of verblijven aantreft dan waarvoor de vergunning is verleend, heeft u mogelijk een aanvullende vergunning nodig. Dit is het geval als bij deze activiteiten of werkzaamheden een 'schadelijke handeling' plaatsvindt voor beschermde soorten. Wij kunnen in een dergelijke situatie aanvullende maatregelen opleggen, de werkzaamheden stilleggen, of handhavend optreden.

Om dit te voorkomen is het belangrijk dat u het meteen meldt wanneer er andere soorten en/of verblijfplaatsen of nesten worden aangetroffen dan die zijn vergund. Op deze wijze kunnen wij bespreken hoe de activiteiten kunnen doorgaan zonder (verdere) overtredingen.

Ook dient u een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Bal te melden. Dit geldt als er tijdens het uitvoeren van de flora- en fauna-activiteit(en) een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. Bijv. een brand of een ongeluk. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord op telefoonnummer 088-102 1300 (24/7 bereikbaar).

⁶ <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2024/04/Kennisdocument-Gewone-dwergvleermuis-versie-2.0.pdf>

Bijlage 2: Onderbouwing van het besluit met kenmerk OMG-083694

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Wettelijk kader
- C. Onderbouwing van het besluit
- D. Procedure
- E. Overige wet- en regelgeving

A. Onderwerp aanvraag

Op 4 juni 2026 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor het project op Oosteinde 6 te Schermerhorn, gemeente Alkmaar, zoals weergegeven op de locatie in bijlage 3. De aanvraag gaat over een flora- en fauna-activiteit.

Gemeente Alkmaar is voornemens een nieuw dorpshuis te realiseren. Hiervoor zal het gebouw "De Ruitersok" gesloopt en vervangen worden door nieuwbouw. Op dit moment zijn verschillende maatschappelijke functies verdeeld over meerdere, veelal verouderde en niet duurzame panden, waaronder De Ruitersok. Dit leidt tot inefficiënt ruimtegebruik, hoge exploitatiekosten en beperkte mogelijkheden voor samenwerking en samenkomst voor dorpsbewoners. De wens is daarom om verschillende functies te combineren in een nieuw dorpshuis op de locatie van het huidige pand 'De Ruitersok'. In het huidige pand De Ruitersok zijn vier nestlocaties van de gierzwaluw en één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aanwezig. Deze gaan verloren door de voorgenomen sloop en nieuwbouwplannen.

B. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g van de Ow behandeld volgens Paragraaf 16.5.2 van de Ow en afdeling 4.1.1 van de Awb.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen.

Flora en fauna-activiteit

Soorten van de Vogelrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de gierzwaluw. Dit zijn soorten als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. Het is daarom verboden is deze soorten opzettelijk te doden of vangen, de nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen, de nesten weg te nemen en de eieren te rapen of onder je te houden. Daarnaast is het verboden de vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Nesten van de gierzwaluw vallen ook buiten het vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'nesten en rustplaatsen'. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

Voor deze soorten is het op grond van artikel 8.74j, eerste lid van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort.

Soorten van de Habitatrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de gewone dwergvleermuis. Dit zijn soorten die zijn opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn. Voor habitatrichtlijnsoorten geldt dat het verboden is ze in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden, vangen of verstoren, hun eieren te vernielen of rapen en de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen. Essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau vallen hier ook onder.

Voor deze soorten is het op grond van artikel 8.74k, eerste lid van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

C. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de daaraan verbonden voorschriften baseren wij op de relevante documenten en onderbouwingen. Bij de beoordeling van deze documenten en onderbouwingen zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Bkl toegepast.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Aanvraagformulier Omgevingsloket (kenmerk 20260604 00233), van 4 juni 2026;
- "Quickscan Flora en Fauna Oosteinde 6 te Schermerhorn", van 25 augustus 2025;
- "Nader onderzoek huismus, gierzwaluw en vleermuizen Oosteinde 6 te Schermerhorn", van 20 juli 2026;
- "Aanvullend natuuronderzoek; Inventarisatie en effectbeoordeling in kader van de Omgevingswet", van 13 februari 2026;
- "Activiteitenplan Oosteinde 6 te Schermerhorn", van 20 juli 2026;
- "Bouwkundige QuickScan Oosteinde 6, 1636 XV Schermerhorn", van 6 september 2022;
- Aanvullende informatie van 28 juli 2026.

Wij kunnen de aangevraagde omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden: er bestaat geen andere bevredigende oplossing, er is een geldig wettelijk belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort en de activiteit doet geen afbreuk aan het streven de populaties van de betrokken soort in zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Hierna vindt u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

Andere bevredigende oplossing

Het realiseren van een nieuw dorps huis op een alternatieve locatie is geen goed alternatief. Dit zou betekenen dat het gebouw "De Ruiters tok" in de huidige slechte staat⁷ blijft staan en het nieuwe dorps huis geplaatst moet worden op een andere locatie. Andere locaties voor nieuwbouw zijn schaars en de effecten op natuurwaarden kunnen daarbij ook niet uitgesloten worden.

Renovatie is geen andere bevredigende oplossing. De sloop en nieuwbouw biedt de kans om het verouderde, niet geïsoleerde pand te vervangen voor duurzame nieuwbouw. Bij renovatie zouden gezien de slechte staat van het gebouw effecten op de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis ook niet uitgesloten kunnen worden.

⁷ "Bouwkundige QuickScan Oosteinde 6, 1636 XV Schermerhorn", van 6 september 2022

Het uitvoeren van alleen werkzaamheden aan de binnenzijde van het pand om het zo om te vormen tot een dorpshuis, waarbij de huidige verblijfplaatsen van de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis behouden blijven is ook geen optie. Door de slechte staat van het dak zijn er meerdere lekkages aanwezig, waardoor het dak geheel vervangen moet worden om het pand weer bruikbaar te maken. Door het pand in het plangebied te slopen en te vervangen voor nieuwbouw kunnen daarnaast verschillende maatschappelijke functies, die nu verdeeld zijn over verouderde gebouwen, in een duurzaam pand met een gezond binnenklimaat samengebracht worden. Het vervangen van het dak leidt overigens ook tot verlies van de verblijfplaatsen en leidt dus niet tot minder negatieve effecten op de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis.

Bij de planning is rekening gehouden met de kwetsbare periodes van de aanwezige soorten. Het ongeschikt maken van het pand zal in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis plaatsvinden en pas nadat de gierzwaluw uit Nederland vertrokken is. De laatste tijdelijke voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis zijn op 15 mei 2026 gerealiseerd, waardoor er voldoende tijd is geweest voor de gewone dwergvleermuis om deze te ontdekken voordat het pand ongeschikt gemaakt wordt. Voor de gierzwaluw geldt dat een gewenningsperiode geen zin heeft, aangezien deze soort niet op zoek gaat naar alternatieve verblijfplaatsen zolang het oorspronkelijke nest nog beschikbaar is. De alternatieve nestlocaties buiten het plangebied worden daarom voor de terugkomst van de gierzwaluw in Nederland (ongeveer 15 april) gerealiseerd. Een betere alternatieve planning is om deze redenen niet mogelijk.

Hiermee heeft u aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden waarbij een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep toch worden bereikt.

Wettelijk belang

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd op grond van de volgende in de wet genoemde belangen:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid (*vogelrichtlijn*);
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten (*habitatrichtlijn*).

Het te slopen pand De Ruitersloot verkeert in een matig tot slechte bouwkundige staat⁸. Uit de bouwkundige quickscan blijkt dat herstelwerk aan het dak snel nodig is. Er is sprake van houtworm, wat de constructie van het dak in gevaar brengt. Daarnaast is er veel schade aan het dak, zoals ontbrekende, gebroken en losliggende pannen, losliggende nokvorsten en losgekomen dakgoten. Dit leidt tot veel lekkages. Op verschillende locaties is het dakbeschot aangetast door vocht en schimmel. Ook dit vormt een risico voor de constructie van het dak.

Daarnaast brengen vocht en schimmel risico's voor de gezondheid van de gebruikers van het pand met zich mee. Schimmels verhogen het risico op gezondheidsklachten, zoals astma, luchtwegklachten, luchtweginfecties en allergieën⁹. Volgens het meldingspunt van milieu gerelateerde gezondheidsklachten van de GGD is de meerderheid van de klachten gerelateerd aan schimmels en vocht in het binnenmilieu¹⁰. Door het pand in het plangebied te slopen en te vervangen voor nieuwbouw kunnen verschillende maatschappelijke functies, die nu verdeeld zijn over verouderde gebouwen, in een duurzaam pand met een gezond binnenklimaat samengebracht worden.

⁸ "Bouwkundige QuickScan Oosteinde 6, 1636 XV Schermerhorn", van 6 september 2022

⁹ Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM), GGD-richtlijn medische milieukunde, schimmel en vochtproblemen in woningen. RIVM Rapport 609300022/2012a

¹⁰ Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM), GGD-richtlijn medische milieukunde, gezondheidsrisico's van zomerse omstandigheden. RIVM Rapport 609400007/2012b

Ook biedt de sloop en nieuwbouw de kans om het verouderde, niet geïsoleerde pand te vervangen voor duurzame nieuwbouw. Het project dient daarmee een bijdrage aan het behalen van de klimaatdoelstellingen van de overheid¹¹. Onder deze doelstellingen wil de overheid dat Nederland in klimaatneutraal is, met als tussendoel 55% minder broeikasgassen uitstoten vergeleken met 1990 en 90% minder broeikasgassen in 2040. De voorgenomen werkzaamheden dienen hier een bijdrage aan.

Daarnaast is de bouw van een nieuw dorpshuis nodig om maatschappelijke functies samen te brengen in één pand. Op dit moment zijn verschillende maatschappelijke functies verdeeld over meerdere, veelal verouderde en niet duurzame panden, waaronder het pand in het plangebied. Dit leidt tot inefficiënt ruimtegebruik, hoge exploitatiekosten en beperkte mogelijkheden voor samenwerking en samenkomst voor dorpsbewoners. De wens is daarom om de verschillende functies te combineren in een nieuw dorpshuis.

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege wettelijk erkende belangen.

Staat van instandhouding

Gierzwaluw

De gierzwaluw is voor zijn nestgelegenheid afhankelijk van de beschikbaarheid van gebouwen met geschikte holtes¹². De landelijke staat van instandhouding van de gierzwaluw als broedvogel is door Sovon als onbekend beoordeeld, waarbij de verspreiding en de toekomst als gunstig zijn beoordeeld en de populatie en het leefgebied als onbekend¹³. Landelijk laat de trend van de gierzwaluw als broedvogel in de periode 1990-2024 een matige afname zien, terwijl er in de periode 2013-2024 een matige toename te zien is¹⁴. In stedelijk gebied laat de gierzwaluw een matige afname zien in de periode 2007-2024 en een matige toename in de periode 2013-2024¹⁵. In Schermerhorn zijn 67 waarnemingen van de gierzwaluw bekend. Aangezien in Schermerhorn veel oudere woningen met pannendaken staan, is het aannemelijk dat het dorp veel geschikte verblijfsmogelijkheden voor de soort heeft. In het plangebied zijn vier nesten van de gierzwaluw aangetroffen. Deze gaan verloren door de werkzaamheden.

De sloopwerkzaamheden zullen aanvangen in de periode waarin de gierzwaluw niet aanwezig is in Nederland (15 september tot 15 april). Omdat tijdelijke voorzieningen voor de gierzwaluw niet werken¹⁶, worden op circa 100 meter van het plangebied twaalf inbouw neststenen gerealiseerd in de gevels van een appartementencomplex. Het dak van de nieuwbouw van het dorpshuis zal geschikt gemaakt worden voor de gierzwaluw, zodat deze na de realisatie van het nieuwe dorpshuis weer terug kan keren naar het plangebied. Dit wordt gedaan door de kantpannen 30 mm van de gevel te laten oversteken of door het bovenste metselwerk 35 mm naar binnen terug te brengen, zodat een geschikte invliegopening voor de gierzwaluw ontstaat.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is de meest talrijke vleermuis in Nederland, welke vrijwel overal voor komt waar hij op insecten kan jagen¹⁷. In de Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019 is de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis als onbekend beoordeeld, met een onbekende

¹¹ <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/klimaatverandering/klimaatverandering-beperken>

¹² Gierzwaluw, Vogelbescherming, www.vogelbescherming.nl/ontdek-vogels/kennis-over-vogels/vogelgids/vogel/gierzwaluw

¹³ Gierzwaluw, Sovon, stats.sovon.nl/stats/soort/7950

¹⁴ Provinciale indexen broedvogels, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon Vogelonderzoek Nederland, CBS, provincies; www.sovon.nl/indexen-en-aantallen

¹⁵ Trend van vogels in het stedelijk gebied, 2007-2024, Compendium voor de Leefomgeving, d.d. 27 mei 2025

¹⁶ <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2023/11/Kennisdocument-Gierzwaluw.pdf>

¹⁷ Gewone dwergvleermuis, Zoogdierverseniging, www.zoogdierverseniging.nl/zoogdiersoorten/gewone-dwergvleermuis

trend. Het verspreidingsgebied is als gunstig beoordeeld, maar de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als onbekend¹⁸. Op de Rode Lijst Zoogdieren 2020 is de gewone dwergvleermuis beoordeeld als thans niet bedreigd op basis van de Nederlandse criteria en als niet bedreigd (least concern) op basis van de IUCN-criteria¹⁹. Over de periode van 2015 tot 2024 is er een matige toename in het populatieaantal²⁰. In Schermerhorn zijn weinig waarnemingen in de NDFF van de gewone dwergvleermuis (12). Dit betekent echter niet direct dat de soorten weinig voorkomt in het dorp, het kan namelijk ook komen doordat er weinig geïnventariseerd of geregistreerd wordt in het dorp. Gelet op het type bebouwing in het dorp is het aannemelijk dat de gewone dwergvleermuis veel geschikte verblijfplaatsen heeft voor de gewone dwergvleermuis. In het plangebied is één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. Deze gaat verloren door de werkzaamheden.

De huidige verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis wordt buiten de kwetsbare winterperiode ongeschikt gemaakt met behulp van exclusion flaps en weringsborstels. Als tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen zijn tussen 5 en 15 mei 2026 vier vleermuiskasten gerealiseerd op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit. In het nieuwe dorps huis zullen vier inbouwkasten ten behoeve van permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis gerealiseerd worden, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 5 bij dit besluit.

De door u opgelegde maatregelen zijn grotendeels voldoende ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Dit betreffen de voorschriften die gaan over de verslaglegging van de controleronde op de aanwezigheid van vleermuizen na het ongeschikt maken van het plangebied, zodat ook na de sloop gecontroleerd kan worden of volgens de voorschriften gewerkt is, en de jaarlijkse controle van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis, om te zorgen dat deze functioneel blijven gedurende de werkzaamheden en de gewenningsperiode achteraf.

Door de voorgenomen maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op de gierzwaluw en gewone dwergvleermuis.

Cumulatieve effecten

Bij de beoordeling van de activiteit nemen wij mee of de activiteit in combinatie met andere vergunde nog niet gerealiseerde activiteiten negatief is voor de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Er zijn geen vergunde nog niet gerealiseerd projecten met effecten op de gierzwaluw of de gewone dwergvleermuis in de omgeving van het plangebied. Cumulatieve effecten kunnen daarom uitgesloten worden.

Wanneer de activiteit wordt uitgevoerd zoals hierboven beschreven en er wordt voldaan aan de in bijlage 1 genoemde voorschriften, wordt voorkomen dat de activiteit:

- leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de gierzwaluw; en
- afbreuk doet aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Ow voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow.

¹⁸ Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019, Wageningen University & Research

¹⁹ Van [REDACTED] & [REDACTED] 2020. Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens Nederlandse en IUCN-criteria. Rapport 2019.026. Zoogdiervereeniging, Nijmegen

²⁰ Trend van vleermuizen, 1986-2024, Compendium voor de Leefomgeving, d.d. 6 november 2025

D. Procedure

Voor ons besluit hebben we verschillende stappen gevolgd. De belangrijkste stappen in deze procedure zijn:

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 4 juni 2026. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. Op 8 juni 2026 is er een procedurebrief opgesteld en aan de gemachtigde gestuurd.

Verlengen procedure

Op 8 juni 2026 is de procedure verlengd met zes weken.

Aanvullende informatie

Op 20 juli 2026 heeft u op ons verzoek aanvullende informatie toegezonden.

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Ow en artikel 7.3 van de Omgevingsregeling). De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

Verloop termijn omgevingsvergunning

Als blijkt dat u meer tijd nodig heeft om de werkzaamheden uit te voeren, moet u een verlenging van de vergunning aan te vragen. Dit kunt u doen door een wijzigingsverzoek in te dienen. U kunt hiervoor het 'Aanvraagformulier wijzigen/verlengen/intrekken omgevingsvergunning' op onze website gebruiken. U kunt pas verder met de werkzaamheden als u een geldige vergunning heeft. Vraag daarom minimaal vijf maanden voor de einddatum van de vergunning een verlenging aan. Zo voorkomt u vertraging van het project.

E. Overige wet- en regelgeving

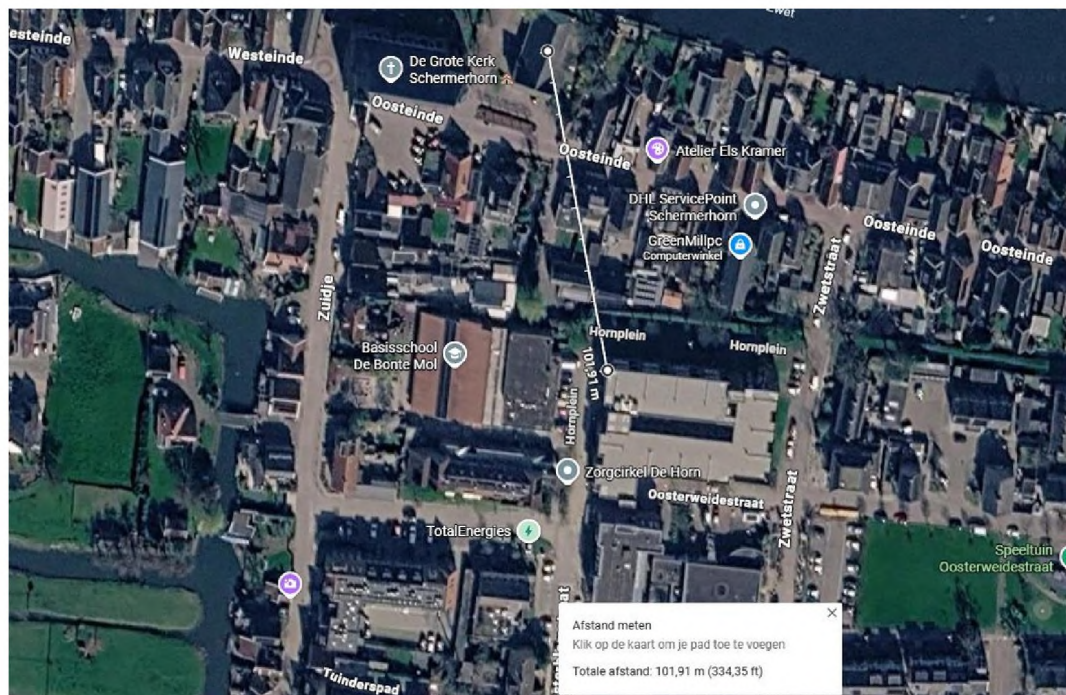
Initiatiefnemers zijn zelf verantwoordelijk voor het volgen van de geldende wet- en regelgeving. Zij kunnen zelf bepalen voor welke activiteiten een vergunning wordt aangevraagd. Onderdelen die niet aangevraagd worden, kunnen niet (integraal) worden beoordeeld en zijn dus ook niet meegenomen bij de beoordeling van deze omgevingsvergunning.

Bijlage 3: Plangebied en huidige verblijfplaatsen



Figuur 1: Weergave van de aangetroffen verblijfplaatsen van de gierzwaluw (blauwe stippen) en de gewone dwergvleermuis (gele stip) in het te slopen pand.

Bijlage 4: Tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen



Figuur 1: Weergave van de afstand tot het pand waar de alternatieve verblijfplaatsen voor de gierzwaluw ingebouwd zullen worden. De neststenen worden op de noord- en oostgevels van het pand gerealiseerd.



Figuur 2: Locatie van één van de vier tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis, gerealiseerd aan het pand aan Zuidje 10a.

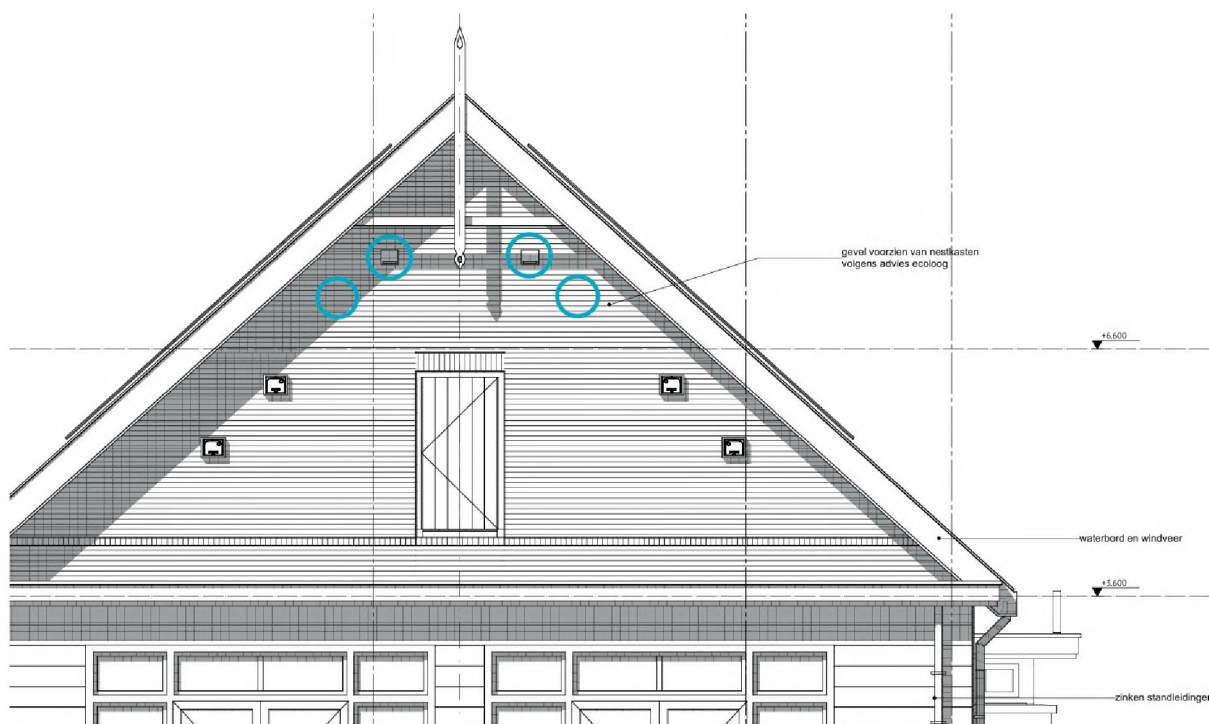


Figuur 3: Locatie van twee van de vier tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis, gerealiseerd aan het pand aan Hornplein 2.



Figuur 4: Locatie van één van de vier tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis, gerealiseerd aan het pand aan Hornplein 2.

Bijlage 5: Permanente alternatieve verblijfplaatsen



Figuur 1: Weergave van de locaties van de permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis (blauwe cirkels).