



Zaaknummer : 01103758
Ons Kenmerk : ODH1812440
Datum : -

Ontwerpbeschikking Omgevingswet - Natura 2000-activiteit

Onderwerp

Op 22 april 2024 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Omgevingswet. De aanvraag betreft het aanleggen van een glasvezelkabel in de berm langs de Hollandse kade en de Uitweg nabij Woerdense Verlaat te Nieuwkoop, gelegen in het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit te **verlenen**;
- II. de in het vervolg van deze beschikking opgenomen voorschriften te verbinden aan deze omgevingsvergunning;
- III. de onder “Relevante documenten” genoemde stukken onderdeel te laten zijn van deze omgevingsvergunning.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Dit document is digitaal vastgesteld, daarom staat er geen zichtbare handtekening in.

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemeen

1. Wijzigingen van het project waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend dienen direct te worden gemeld. Deze melding dient te worden ingediend bij de Unit Groen, Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht, e-mailadres toezichtnatuur@ozhz.nl. De melding mag schriftelijk of digitaal worden gedaan.
2. De vergunninghouder dient:
 - a. de start van het project uiterlijk twee weken van te voren te melden;
 - b. uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden hiervan kennis te geven.Voorgaande meldingen moeten worden toegezonden aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (zie voor contactgegevens voorschrift 1) onder vermelding van “Natura 2000” en bovengenoemd zaaknummer. De meldingen mogen schriftelijk of digitaal worden gedaan.
3. In verband met mogelijke verstoring van de meervleermuis dienen de werkzaamheden uitgevoerd te worden tussen zonsopkomst en zonsondergang.
4. Werkzaamheden dienen uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen van vogels. Gelet op de aangewezen vogelsoorten voor het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck betekent dit dat geen werkzaamheden mogen plaatsvinden in de periode van 15 maart – 15 juli.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 22 april 2024 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Omgevingswet (hierna: Ow). De aanvraag betreft het aanleggen van een glasvezelkabel in de berm langs de Hollandse kade en de Uitweg nabij Woerdense Verlaat te Nieuwkoop, gelegen in het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck.

Relevante documenten

Voor de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten aangeleverd:

- Aanvraag omgevingsvergunning, DSO-nummer 20240422 00798 000, 22 april 2024 (ODH1041504);
- Werktekening WT-NOD-01-EVP05-0, Glasdraad Groene hart, projectnummer 825, versie 1.0., niet gedateerd (ODH1041501);
- Werktekening WT-ZEV-01-EVP02-07 BLAD-2, Glasdraad Groene hart, projectnummer 825 versie 1.0, niet gedateerd (ODH1041502)
- Ecologische voortoets Natura 2000 Woerdense Verlaat, IDDS B.V., kenmerk A4806-03/BHO/rap1.4, 12 augustus 2026 (ODH1862323);
- Stikstofberekening Aanleg FttH-netwerk Uitweg/Hollandse kade te Woerdense Verlaat, IDDS B.V., kenmerk A4806-07/JLA/rap3, 7 januari 2026 (ODH1657218);
- AERIUS-berekening realisatiefase, kenmerk S4VScb2ggY7W, 7 januari 2026 (ODH1657219);
- Bijlage projectberekening bij AERIUS-berekening met kenmerk S4VScb2ggY7W, hulpmiddel beoordeling hexagonen met een hersteldoel, 7 januari 2026 (ODH1657220)

Procedure

Gelet op artikel 10.24, eerste lid onder j, van het Omgevingsbesluit is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast op deze aanvraag. Overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow is kennisgegeven van de aanvraag via www.officielebekendmakingen.nl.

Op 25 augustus 2025 is de aanvraag abusievelijk ingetrokken. Op verzoek van initiatiefnemer is de aanvraag op 24 september 2025 heropend.

Doordat de aanvraag onvolledig was, is op 4 november 2024 en 21 oktober 2025 verzocht de nog ontbrekende gegevens aan te leveren. Op 25 mei 2026 hebben wij de gevraagde gegevens ontvangen en is de behandeling van de aanvraag voortgezet. De laatste aanvulling is ontvangen op 13 augustus 2026.

Bevoegd gezag

De Natura 2000-activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Afstemming

Het gevraagde project kan nadelige gevolgen hebben voor het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck dat gedeeltelijk in de provincie Utrecht ligt. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 2.2, eerste lid, van de Ow is de besluitvorming afgestemd met de bovengenoemde provincie.



Zienswijzen

De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van <begin inzage> tot en met <eind inzage>. Er zijn geen zienswijzen ingebracht. / Naar aanleiding hiervan zijn de volgende zienswijzen binnen de termijn ingebracht:

<Zienswijze(n) in het kort weergeven>

Over deze zienswijze(n) merken wij het volgende op:

Ad A <Antwoord op de zienswijze(n)>

Wijziging ten opzichte van ontwerpbeschikking

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn de volgende / geen wijzigingen aangebracht.

<Wijzigingen>

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan:

- artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, en artikel 16.53c van de Ow;
- artikel 8.74b van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
- paragraaf 7.2.1 en artikel 7.197h van de Omgevingsregeling;
- het vastgestelde aanwijzingsbesluit van Nieuwkoopse Plassen & De Haeck. Het aanwijzingsbesluit is opgenomen in de gebiedendatabase¹;
- het beheerplan Nieuwkoopse Plassen & De Haeck 2025-20231.

Beoordeling

Aangevraagde activiteit

Initiatiefnemer heeft een aanvraag om omgevingsvergunning ingediend op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow voor het realiseren van een ondergrondse glasvezelkabel langs de Uitweg en Hollandsekade te Woerdense Verlaat, gemeente Nieuwkoop.

De ondergrondse glasvezelkabel heeft een lengte van ongeveer 2.500 meter en wordt in nieuw te plaatsen buizen aangelegd. De glasvezelkabel is nodig voor opwaardering van het netwerk en het aansluiten van de woningen langs de Uitweg en Hollandsekade op het glasvezelnetwerk.

Het tracé bestaat in het noordelijke deel uit een ventweg die naast een doorgaande weg ligt. Langs deze ventweg komt de kabel te liggen in de middenberm. In het zuidelijke gedeelte van het plangebied loopt het tracé langs de Hollandsekade bestaande uit een fietspad. Hier komt de kabel ten zuiden van de Hollandsekade te liggen.

De kabels worden aangelegd met behulp van open ontgravingen, persingen, gestuurde boringen en boogzinkers. De kabels inclusief de buizen komen op circa 40-60 cm diepte te liggen. De kabel wordt aan de Uitweg geplaatst tussen de N-weg en de Uitweg. De kabel aan de Hollandse Kade wordt op 40 cm diepte gelegd, waarbij de geul maximaal 30 cm breed wordt.

De aanwezige paden en gebouwen binnen het projectgebied zijn geëxclaveerd en liggen daarom buiten de grenzen van het Natura 2000-gebied. Het volledige project valt binnen de exclavering of binnen gebied waar geen habitattypen aanwezig zijn.

¹ <https://www.natura2000.nl/gebieden>
ODH1812440



De realisatie vindt plaats gedurende circa drie maanden. Na afronding wordt het gerealiseerde voor onbepaalde tijd in gebruik genomen wordt.

Vergunningplicht

Artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow bepaalt dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een Natura 2000-activiteit te verrichten, tenzij het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval.

Onder een Natura 2000-activiteit wordt verstaan: het realiseren van een project als bedoeld in artikel 6, derde lid, van de Habitatrichtlijn, wat afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. Dit kunnen effecten zijn door stikstofdepositie of door overige effecten zoals oppervlakteverlies en verstoring. Daarbij houdt het project niet direct verband met en is het niet nodig voor het beheer van een Natura 2000-gebied. Hierbij moet rekening gehouden worden met de instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden, zoals opgenomen in de aanwijzingsbesluiten voor de desbetreffende gebieden.

De beoordeling van de aanvraag heeft betrekking op diverse effecten. Naast verzuring en vermesting als gevolg van stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck, kan sprake zijn van overige effecten te weten verdroging, verandering dynamiek substraat, verstoring door mechanische effecten op het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck.

Voor de beoordeling van de vraag of er sprake is van (significant) negatieve effecten als gevolg van stikstofemissie ten gevolge van het project, is het van belang de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden te bepalen. Het gaat daarbij om de stikstofdepositie van alle onlosmakelijk met elkaar verbonden activiteiten die tezamen het project vormen. Bij de beoordeling van het projecteffect mogen ook de onlosmakelijk met het project samenhangende positieve gevolgen betrokken worden.

Conclusie vergunningplicht

Op basis van de aangeleverde documenten hebben wij vastgesteld dat het gevraagde project vergunningplichtig is op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow. Het project kan significant negatieve effecten hebben op het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck.

Instandhoudingsdoelstellingen

Het bovengenoemde Natura 2000-gebied is aangewezen voor diverse habitattypen, habitatsoorten en/of vogelsoorten waarvoor een instandhoudingsdoelstelling geldt.

Voor het gevraagde project zijn in verband met een bijdrage van stikstofdepositie de in tabel 1 genoemde instandhoudingsdoelstellingen van belang.

Tabel 1. Instandhoudingsdoelstellingen Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck

Habitatype	Oppervlakte	Kwaliteit
H3140lv, Kranswierwateren in laagveengebieden	uitbreiding	uitbreiding
H3150baz Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden, buiten afgesloten zeearmen	uitbreiding	uitbreiding
H7140B, Overgangs- en trilvenen in veenmosrietlanden	uitbreiding	uitbreiding
H91DO, Hoogveenbossen	behoud	behoud

In dit geval gaat het uitsluitend om een maximale bijdrage van 0,08 molN/ha/jaar op habitatype H7140B, overgangs- en trilvenen (veenmosrietlanden). Op alle andere habitattypen waarbij het project effect op heeft, is geen sprake van een overschrijding van de kritische depositiewaarde.



Beoordeling aanvraag ten aanzien van stikstofdepositie

In deze beoordeling wordt nader ingegaan op de bijdrage aan stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden ten gevolge van het project.

Realisatiefase

Uitsluitend in de realisatiefase vindt stikstofemissie plaats door verkeersbewegingen en door gebruik van mobiele werktuigen. Uit de AERIUS-berekening met kenmerk S4VScb2ggY7W van 7 januari 2026 blijkt dat de activiteiten leiden tot een bijdrage van stikstofdepositie van maximaal 0,08 mol/ha/jaar op het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck. Na uitvoering van de werkzaamheden vindt er geen stikstofdepositie plaats.

Ecologische beoordeling

De effecten van de tijdelijke toename van stikstofdepositie zijn per habitatype nader beoordeeld in de ecologische beoordeling “Ecologische voortoets Natura 2000 Woerdense Verlaat, IDDS B.V., kenmerk A4806-03/BHO/rap1.3 13 mei 2026” (hierna: ecologische beoordeling). Deze informatie is onder andere afkomstig uit de betreffende natuurdoelanalyses en AERIUS Monitor. Vervolgens is een specifieke beoordeling uitgewerkt op basis van de huidige kwaliteit en omstandigheden en de reeds in uitvoering zijnde beheermaatregelen voor ieder habitatype waarop het beoogde project een toename van stikstofdepositie veroorzaakt. Op 25 januari 2024 is een veldbezoek uitgevoerd. Voor het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck is per habitatype gekeken of op één of meerdere van de hexagonen met het betreffende vegetatietype de kritische depositiewaarde wordt overschreden of naderend (als de achtergronddepositie binnen een marge van 70 mo/ha/jaar van de kritische depositiewaarde ligt) wordt overschreden.

Uit de ecologische beoordeling blijkt dat significant negatieve effecten door een bijdrage van stikstofdepositie op (habitatype H7140B, overgangs- en trilvenen (veenmosrietlanden) in het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck kunnen worden uitgesloten. De tijdelijke toename van depositie is te gering om tot een zichtbare of meetbare verandering van de kwaliteit van habitats te kunnen leiden, mede gelet op de plaatselijke kenmerken en omstandigheden van de habitattypen. De tijdelijke toename van depositie kan daarom ook geen belemmering vormen voor de beheermaatregelen. In de ecologische beoordeling is geoordeeld dat aantasting van de natuurlijke kenmerken van habitatype H7140B, overgangs- en trilvenen is uitgesloten. Wij onderschrijven deze conclusie.

Cumulatieve effecten

De Omgevingswet schrijft voor dat het effect van een project moet worden beoordeeld in cumulatie met andere plannen en projecten. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft bepaald dat gecumuleerd moet worden met projecten waarvoor (1) wel een natuurvergunning is verleend maar die nog niet of slechts ten dele zijn uitgevoerd ten tijde van het nemen van het besluit én (2) die afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen negatieve effecten op de natuurlijke kenmerken van een Natura 2000-gebied kunnen hebben.² In die uitspraak heeft de Afdeling ook bepaald dat in beginsel niet gecumuleerd wordt met andere projecten waarvoor een vergunning is verleend én die ten tijde van de besluitvorming reeds zijn uitgevoerd en ook niet met bestaande activiteiten waarvoor geen vergunning is benodigd. In de ecologische voortoets Natura 2000 Woerdense Verlaat, IDDS B.V., kenmerk A4806-03/BHO/rap1.4 van 12 augustus 2026 is geconcludeerd dat de depositie die wordt veroorzaakt door het project niet leidt tot een aantasting van de natuurlijke kenmerken van de Natura 2000-gebieden waarop die depositie plaatsvindt. Dezelfde conclusie wordt getrokken als niet alleen de depositie van de projectlocatie afzonderlijk, maar in cumulatie met reeds vergunde maar nog niet (volledig) gerealiseerde projecten wordt beoordeeld.

Conclusie stikstofdepositie

² ABRvS 9 september 2015, ECLI:NL:RVS:2015:2848.
ODH1812440



Uit de ecologische beoordeling en de AERIUS-berekening met kenmerk S4VScb2ggY7W van 7 januari blijkt dat er in de realisatiefase sprake is van een tijdelijke, geringe toename van stikstofdepositie van maximaal 0,08 mol/ha/jaar. Gelet op de specifieke milieukenmerken en omstandigheden van het gebied, zijn wij van mening dat in de ecologische beoordeling op voldoende wijze is aangetoond dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet worden aangetast als gevolg van de berekende stikstofdepositie.

Wij stellen vast dat voldoende zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op alle relevante hexagonen geen significant negatief effect heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck.

Beoordeling aanvraag ten aanzien van overige effecten

Gelet op de geringe afstand van het beoogde project tot Nieuwkoopse Plassen & De Haeck, heeft de beoordeling van de aanvraag ook betrekking op overige effecten. Het project kan mogelijk leiden tot verdroging, verandering dynamiek substraat en verstoring door mechanische effecten in het Natura 2000-gebied Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck.

De initiatiefnemer heeft in de ecologische toets aangevoerd dat het beoogde project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck ten aanzien van verdroging, verandering dynamiek substraat en verstoring door mechanische effecten gelet op de ligging in een geëclaveerde zone (en daarmee buiten de begrenzing van het Natura 2000-gebied). Alle aangewezen habitattypen en habitatrictlijnsoorten voor het gebied, met uitzondering van de meervleermuis, ontbreken binnen (de invloedssfeer van) het projectgebied. Effecten op deze habitatrictlijnsoorten en -typen zijn daarmee uitgesloten.

Voorschriften soorten

De meervleermuis kan het gebied gebruiken als vliegroute. Doordat de werkzaamheden worden uitgevoerd tussen zonsopgang en -ondergang zijn nadelige gevolgen op de meervleermuis echter uit te sluiten. In voorschrift 3 is opgenomen dat de werkzaamheden tussen zonsopgang en -ondergang moet worden uitgevoerd.

Binnen de invloedssfeer van het projectgebied kunnen een aantal vogelrichtlijnsoorten voorkomen. Dit betreft de roerdomp, purperreiger, zwartkopmeeuw, zwarte stern, snor, rietzanger, grote zilverreiger, kolgans, smient en krakeend. Aangezien de werkzaamheden buiten het broedseizoen plaatsvinden zijn significant nadelige gevolgen uitgesloten. In voorschrift 4 hebben wij geregeld dat de werkzaamheden buiten het broedseizoen van vogels moeten worden uitgevoerd.

Conclusie overige effecten

Gelet op de specifieke milieukenmerken en omstandigheden van het gebied, zijn wij van mening dat in de natuurtoets op voldoende wijze is aangetoond dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet worden aangetast als gevolg van het beoogde project.

Wij stellen vast dat de zekerheid is verkregen dat het aanleggen van een glasvezelkabel geen significant negatief effect heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck.

Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten (inclusief stikstofdepositie) van het project op Natura 2000-gebieden op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren.

**Zorgplicht**

Op ieder moment dient de specifieke zorgplicht, zoals opgenomen in artikel 11.6 van het Bal, te worden nageleefd om schade aan de natuurlijke leefomgeving te voorkomen.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande is de zekerheid verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden niet aantast en dat een omgevingsvergunning zoals bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow kan worden verleend.