

BPD Ontwikkeling B.V.

5.1.2e

Melkfabriekstraat 11 J
5613 MW Eindhoven

Datum	Ons kenmerk	Telefoonnummer	Contactpersoon
06-08-2026	Z/502736	(088) 743 00 00	5.1.2e
Bijlage(n)	Uw kenmerk	Registratienummer	Onderwerp
2	2025-BE-1714	-	Goedkeuringsbesluit (GAN) Omgevingswet flora- en fauna- activiteit Soortenbescherming

Geachte 5.1.2e

Op 1 april 2026 hebben wij uw goedkeuringsverzoek voor een Ecologisch Werkprotocol¹ (hierna: EWP) voor de sloop van een voormalig transportbedrijfsterrein en de ontwikkeling van woningbouw te Ettensebaan 2 en 6, 4814 NN te Breda ontvangen. De ontwikkeling is gelegen binnen het plangebied van het soortenmanagementplan (hierna: SMP) van de gemeente Breda. Op 30 juni 2026 hebben wij op ons verzoek aanvullende gegevens van u ontvangen.

Op 26 juni 2025 is een omgevingsvergunning met een flora- en fauna-activiteit verleend, op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder g, van de Omgevingswet, voor het overtreden van verboden ten aanzien van beschermde soorten, door het uitvoeren van veel voorkomende werkzaamheden aan gebouwen, binnen de bebouwde kom van de gemeente Breda.

De ontwikkeling van het voormalig transportbedrijventerrein voor woningbouw vindt plaats te Ettensebaan 2-6 in Breda. De werkzaamheden omvatten sloop van bestaande bebouwing, verwijdering van groen(elementen), bouwrijp maken van het terrein en de nieuwbouw van enkele honderden woningen op locatie met bijbehorende groeninrichting. De werkzaamheden vinden gefaseerd plaats waarbij de sloop van de woning aan de Ettensebaan 6 en de opstallen van Van Dorst medio oktober 2026 plaatsvinden. De overige bebouwing zal medio oktober 2027 gesloopt worden. In 2028 zal de nieuwbouw gerealiseerd worden. De goedkeuring wordt aangevraagd voor de periode oktober 2026 tot oktober 2029. In figuur 1 van dit besluit is een overzicht opgenomen van de locaties waarbinnen de werkzaamheden op basis van het toegezonden EWP worden uitgevoerd.

Onderzoek naar het voorkomen van beschermde soorten heeft uitgewezen dat een deel van het plangebied essentieel leefgebied van de huismus is. Tijdens het SMP-onderzoek zijn er zuidelijk in het plangebied twee waarnemingen van huismussen in de aanwezige vegetatie gedaan, welke baltsend gedrag vertonen. De waarnemingen uit de SMP-Viewer betreffen waarnemingen in het zuiden en oosten, ter hoogte van de bestaande beukenhagen, platanen en het braakliggende gras-grind perceel. Zuidoostelijk van het plangebied zijn nestlocaties vastgesteld in de daken van de rijwoningen aan de Haagweg. Hierdoor maakt het plangebied deel uit van het bestaande leefgebied. Figuur 2 in

¹ Maatwerkadviesplan Aanvullend onderzoek in het kader van de Omgevingswet, 2026-BE-1714, Brabant Eco, 30 maart 2026

dit besluit toont een overzicht van de waarnemingen en verblijfplaatsen van de huismus in en rond het plangebied.

Voortvloeiend uit voorschrift 1 van de genoemde gebiedsontheffing is het plangebied te kenmerken als een 'bijzondere verblijfsfunctie', waarvoor een goedkeuringsbesluit nodig is.

Overwegingen

Onderzoek

Op 9 maart 2025 heeft een veldonderzoek in de ochtend plaatsgevonden. Hier is het plangebied en de nabije omgeving onderzocht.

Noodzaak verwijderen bijzondere situatie

De ontwikkeling betreft een grootschalige herontwikkeling waarbij bestaande bebouwing, verharding en een deel van de aanwezige groenstructuren worden gesaneerd ten behoeve van de realisatie van woningbouw. Hierdoor kunnen de bestaande beukenhagen het braakliggende gras /grindterrein in het zuidoostelijk deel van het plangebied, die momenteel onderdeel uitmaken van het functionele leefgebied van de huismus, niet duurzaam behouden blijven (figuur 3). Om de functionaliteit van het leefgebied gedurende de uitvoering van de werkzaamheden te waarborgen, wordt de ontwikkeling gefaseerd uitgevoerd. Hierdoor blijft de functionele leefomgeving van de huismus gedurende de werkzaamheden behouden. In de nieuwe situatie is de functionele leefomgeving van de huismus kwalitatief verbeterd ten opzichte van de huidige situatie.

Werken buiten de meest kwetsbare periode

De kwetsbare periode van de huismus loopt van 1 maart tot 15 september. Ter vervanging van de huidige vegetatie in het essentiële leefgebied wordt nieuwe vegetatie aangeplant. De bestaande vegetatie wordt pas verwijderd nadat de nieuwe vegetatie voor de huismus voldoende tot ontwikkeling is gekomen. De overgang vindt plaats buiten de meest kwetsbare periode. De aanleg van het nieuwe leefgebied en de overgang voor de huismus van het bestaande leefgebied naar het nieuwe leefgebied is uiterlijk twee weken voorafgaand aan de start van de werkzaamheden gerealiseerd. Dit wordt uitgevoerd in de optimale periode van oktober tot november. Mits de weersomstandigheden goed zijn (buiten koude periode) kan dit doorlopen tot en met februari.

Maatregelen tijdens de werkzaamheden

- In geval van onduidelijkheden over de uitvoering van onderhavige maatregelen bij de uitvoerende partij, vraagt de uitvoerende partij verheldering bij een deskundig ecooloog.
- Het Ecologisch werkprotocol is te allen tijde op de locatie aanwezig en alle op het terrein aanwezige medewerkers zullen op de hoogte zijn van het werkprotocol.
- Wanneer er zich binnen vijf meter van de werkzaamheden dieren ophouden worden de werkzaamheden onderbroken totdat de dieren zich buiten deze zone bevinden.
- Vluchtroute: Er wordt gewerkt vanaf één zijde, bij voorkeur van zuidwest naar noordoost. De vluchtroute moet tijdens de werkzaamheden toegankelijk zijn.
- Er wordt niet gewerkt tussen zonsondergang en zonsopkomst. Daarnaast wordt de toepassing van kunstlicht en de verstrooiing van licht buiten de projectlocatie voorkomen of beperkt.

Alternatieve locaties en fasen

- Om de functionaliteit van het leefgebied gedurende de uitvoering van de werkzaamheden te waarborgen, wordt de ontwikkeling gefaseerd uitgevoerd.
- Vanuit het oogpunt van een zorgvuldige fasering blijven de platanen gedurende de eerste fase van de voorgenomen ontwikkeling behouden.

- Indien mogelijk, worden de bestaande platanen in de toekomstige situatie ook behouden. Indien behoud niet mogelijk blijkt, worden de platanen pas verwijderd nadat de nieuw aan te leggen vegetatie voldoende is ontwikkeld en een gelijkwaardige ecologische functie vervult ten aanzien van dekking, rust-, slaap- en schuilgelegenheid en foerageermogelijkheden voor de huismus. Nadat de nieuw aan te leggen vegetatie een gelijkwaardige functie vervult, kunnen de platanen, indien dit vanuit het ontwerp noodzakelijk is, alsnog worden verwijderd. Indien verwijdering niet noodzakelijk blijkt, blijven de platanen behouden als onderdeel van de permanente inrichting.
- Door eerdere sloop van de woning aan de Ettensebaan 6 en de opstallen van Van Dorst ontstaat ruimte. Er worden hier in een vroeg stadium nieuwe groenstructuren aangelegd.
- De nieuwe groenstructuur aan de Ettensebaan 6 kan de ecologische functie van de te verwijderen beukenhagen en het braakliggende gras-/grindperceel overnemen en op termijn versterken.
- Er worden streekeigen struiken, hagen en kruidenrijke vegetatie aangelegd. Voorbeelden van aan te planten soorten zijn meidoorn, hulst, linde, gewone vlier, hazelaar, sporkehout en zomereik.
- Indien de kap van de platanen noodzakelijk is vindt deze plaats buiten de kwetsbare periode van maart tot en met september.
- In de eerste uitvoeringsfase wordt tevens het noordelijk gelegen grasland ingericht met struweel, bomen, hagen en kruidenrijk grasland. Hierdoor ontstaat reeds tijdens de uitvoering aanvullend foerageer- en schuilgebied.
- Binnen een straal van circa 200 meter rondom het plangebied is aanvullend geschikt leefgebied aanwezig in de vorm van tuinen, bomenlanen en openbaar groen.

Controlerende en vrijgave

- Een deskundige ecooloog controleert voorafgaand aan het verwijderen van de vegetatie of de nieuw aangelegde groenstructuren voldoende zijn ontwikkeld en een gelijkwaardige ecologische functie vervullen. Hierbij wordt beoordeeld of:
 - de nieuw aangelegde groenstructuren voldoende zijn ontwikkeld en een gelijkwaardige ecologische functie vervullen met betrekking tot voldoende hoogte, dichtheid en dekking en geschiktheid als foerageer-, rust- en slaapgebied.
 - of de overige mitigerende voorzieningen, waaronder kruidenrijk foerageergebied, een drinkvoorziening en een zandbad, conform het ecologisch werkprotocol zijn gerealiseerd en functioneel zijn.
- Pas nadat de ecooloog heeft vastgesteld dat het vervangende leefgebied voldoet aan de gestelde eisen, wordt het bestaande leefgebied, waaronder de platanen en overige te verwijderen groenstructuren, schriftelijk vrijgegeven voor verwijdering.
- Indien tijdens de controle blijkt dat de ontwikkeling van de vegetatie of de voorzieningen nog onvoldoende is, wordt de verwijdering van het bestaande leefgebied uitgesteld totdat de functionaliteit van het vervangende leefgebied aantoonbaar is geborgd.

Realiseren nieuw leefgebied

Het bestaande groen wordt herontwikkeld, waarbij het groen in de toekomstige situatie uitgebreid zal worden. Er wordt rekening gehouden met het behoud en het verbeteren van alle functies bestaande uit:

- Behoud of verkrijgen van voldoende dekkingsmogelijkheid.
 - Aanplanten van dichte beplanting nabij foerageer- en nestlocaties, met doornige struiken (meidoorn, vuurdoorn) en groenblijvers zoals klimop, met een gewenste hoogte van 2-3 meter.

- Behoud of ontwikkelen van slaapgelegenheden.
 - Groenblijvers zoals klimop, liguster of hulst en eventueel tijdelijke takkenhopen (2-3 meter hoog) op een afstand van circa 100 meter van de bestaande nestplaatsen.
- Behoud of ontwikkeling van voldoende foerageergebied.
 - In stand houden of ontwikkelen van ruigtestroken (straatgras, herderstasje, weegbree) en het toepassen van extensief maaibeheer (± 1 keer per jaar, niet in het najaar). Verharding deels vervangen door klinkerbestrating. Voor al deze maatregelen geldt dat voedsel bij voorkeur jaarrond beschikbaar is en zo mogelijk binnen 100 meter (bij voorkeur binnen 50 meter) van de nestplaats beschikbaar is en dat er binnen 5 à 10 meter (bij voorkeur binnen 2,5 meter) dekking aanwezig is (Kennisdokument Huismus, BIJ12).
- Behoud van voldoende drinkwater.
 - Behoud of aanleg van vijvers of wadi.
- Behoud van voldoende mogelijkheden tot het nemen van stofbaden
 - Realiseren van zandige plaatsen.
- Bij de aanleg van groenstructuren in het plangebied wordt bij voorkeur inheems (streekeigen) groen aangeplant.
- De voorkeur gaat uit naar en bes- en nootdragende struiken zoals sporkehout (vuilboom), Gelderse roos, wilde kardinaalsmuts, lijsterbes, hondsroos, sleedoorn of hazelaar.
- Bij het aanplanten van de vegetatie wordt gebruik gemaakt van meerjarige bomen of struiken, zodat er direct voldoende brede en hoge vegetatie beschikbaar is zodat de vegetatie zich niet nog moet ontwikkelen.
- Aan te planten bomen en struiken binnen 50 tot 100 meter van de nestplaats voor de huismus;
 - Hedera;
 - Hulst;
 - Meidoorn;
 - Vuurdoorn;
 - Liguster;
 - Conifeer;
 - Linde.
- Kruidenrijk grasland in te zaaien met;
 - Straatgras;
 - Herderstasje;
 - Weegbree.
- Er is minimaal 1 stofbad binnen 100 meter van de nestlocatie.
- Er is 1 drinkplaats binnen 100 meter van de nestlocaties, met beschutting binnen 5-10 meter.
- Het overige groen, waaronder grasland, struweel, hagen en bomen, zal in samenhang met de nieuwbouw worden gerealiseerd en integraal onderdeel uitmaken van de toekomstige inrichting van het plangebied.

Een gedetailleerde beschrijving van de maatregelen is te vinden in hoofdstuk 5 van het EWP.

Aanvullende voorschriften

Wij beoordelen de voorgestelde maatregelen in grote lijnen als voldoende. Wij nemen in aanvulling op deze maatregelen de volgende voorschriften op:

1. De uitvoering van de overgang van het oorspronkelijke functionele leefgebied naar het nieuw aan te leggen leefgebied is niet toegestaan op dagen met:
 - Winterse neerslag: (natte) sneeuw, hagel of ijzel;
 - Vorst (temperaturen onder 0,0°C);
 - Verwachte nachtvorst en/of winterse meerslag op een of meer van de 3 daaropvolgende dagen (volgens KNMI of gelijkwaardig weerinstituut).

Bij een van de genoemde omstandigheden moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat deze niet langer van toepassing zijn.

Dit voorschrift is opgenomen om te borgen dat de huismussen onder gunstige weersomstandigheden een andere verblijfplaats kunnen zoeken.

2. Voor het behoud van voldoende dekking dient binnen een straal van 100 meter van de huismusnesten aan de Haagweg blijvend opgaand groen aanwezig te zijn ter vervanging van het huidige groen (waaronder de haagbeuken) binnen het functionele leefgebied. Dit groen dient jaarrond dekking en beschutting te bieden en te bestaan uit dicht vertakte, doornige en/of blad houdende soorten. De beplanting dient een minimale hoogte van 2 meter te hebben en een aaneengesloten structuur te vormen die voldoende dekking en schuilgelegenheid biedt aan huismussen. Een ecologisch deskundige stelt vast dat de beplanting functioneel is als onderdeel van het leefgebied van de huismus, voordat bestaand groen mag worden verwijderd.

Dit voorschrift is opgenomen omdat de andere geplande groenstructuren zich verder dan 100 meter van de huismusnesten aan de Haagweg bevinden. Het functioneel leefgebied van de huismus bevindt zich binnen 50 tot 100 meter vanaf de nestlocatie (Figuur 19 in Kennisdocument Huismus (BIJ12, 2023)). De platanen zijn niet wintergroen en zijn op zichzelf niet voldoende functioneel om dekking te bieden. Aanvullende beplanting is daarom noodzakelijk. Een mogelijke maatregel is de aanleg van struweelbeplanting met tussenliggende open ruimtes tussen de platanen.

3. De aanplant moet voldoen aan de aangegeven soorten in het EWP. De groenstructuren dienen dus te bestaan uit inheems groen waaronder ook bes- en nootdragende struiken.

Dit voorschrift is opgenomen omdat in het plan aangegeven is dat er bij voorkeur gebruik wordt gemaakt van de aangegeven soorten. Dit is juridisch niet houdbaar.

4. De uitgevoerde controles en vrijgave met bijbehorende waarnemingen en conclusies moeten worden vastgelegd in een ecologisch logboek met behulp van tekst én foto's.

Dit voorschrift wordt opgenomen ten behoeve van de controleerbaarheid van de ecologische onderbouwing.

Staat van instandhouding

Door het uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden komt de staat van instandhouding van de huismus niet in het geding. Dit omdat voor, tijdens en na de werkzaamheden maatregelen worden getroffen.

Besluit

Wij kunnen **instemmen** met uw verzoek om goedkeuring van de maatregelen ten behoeve van het leefgebied ten aanzien van de **huismus**, dit onder de voorwaarde dat de werkzaamheden worden uitgevoerd conform het Maatwerkplan (EWP) ten behoeve van mitigatie van het leefgebied van de Huismus door Brabant Eco [2026-BE-1714, 30 maart 2026, aangepast op 30 juni 2026] en de in dit besluit genoemde aanvullende voorschriften.

Naast de in dit besluit opgenomen *aanvullende voorschriften* blijven ook de voorschriften uit uw gebiedsontheffing van 26 juni 2025, kenmerk Z/233581, waar dit besluit deel van uitmaakt, onverkort van toepassing.

Deze procedure heeft als kenmerk Z/502736. Gelieve bij correspondentie dit kenmerk te vermelden. Voor informatie over de procedure kunt u zich wenden tot de in dit besluit vermelde contactpersoon.

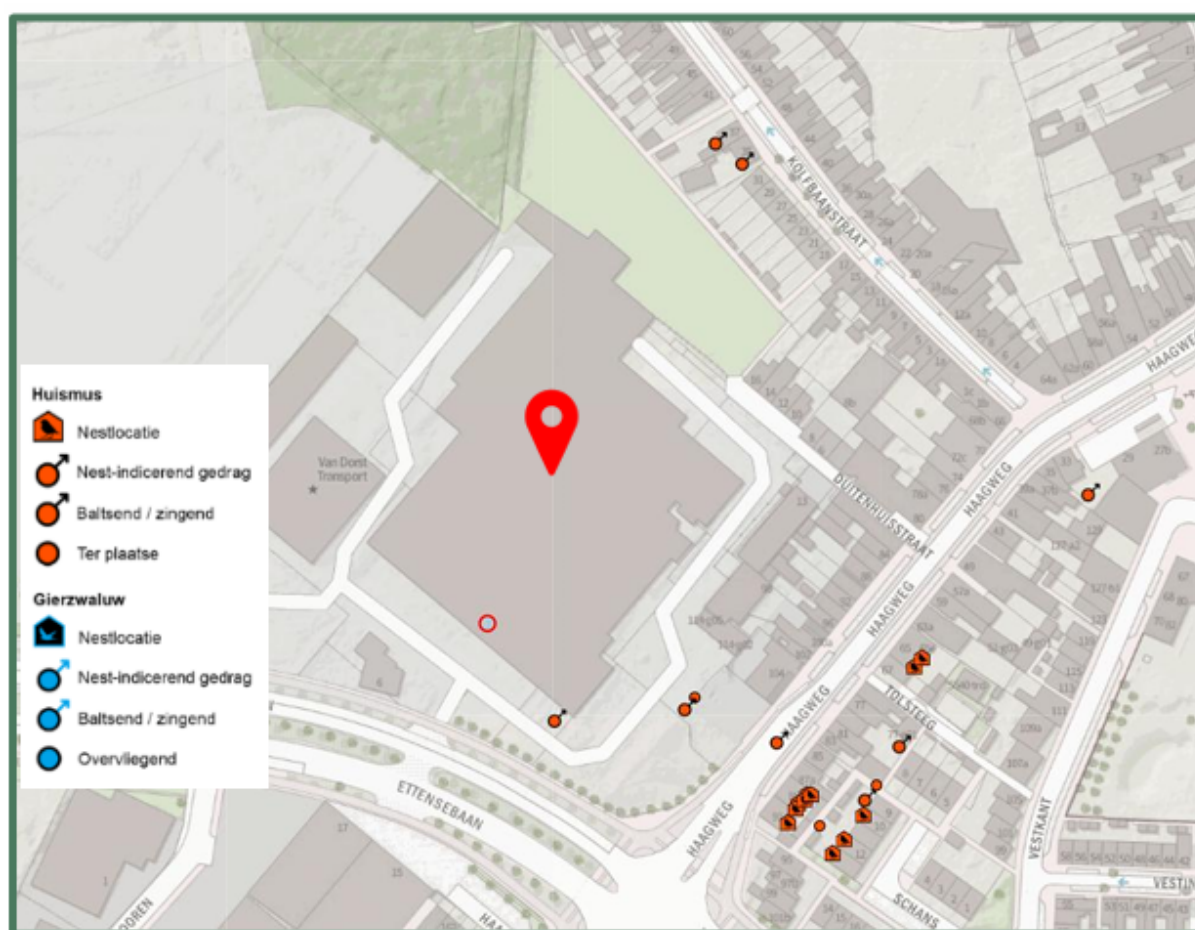
Met vriendelijke groet,
Gedeputeerde Staten van Provincie Noord-Brabant
namens dezen,


Teammanager Provincie
Omgevingsdienst Brabant Noord
05-06-2026

Dit document is digitaal ondertekend en bevat daardoor geen handtekening.



Figuur 1. Plangebied in blauw omlijnd.



Figuur 2. Overzichtskaart waarnemingen en verblijfplaatsen huiszus in en rond het plangebied.



Figuur 3. Overzichtskaart plangebied blauw omlijnt. Vegetatie en ruigte in groen, zand in oranje, waarbij de vegetatie en het zand ten zuidoosten onderdeel uitmaakt van het essentiële leefgebied. Het noordelijk gelegen grasgebied zal worden herontwikkeld met nieuwe aanplant.

Bijlage(n)

- Kennisgeving
- Legesbesluit

In afschrift aan

- Brabant Eco B.V. (per mail)
- Gemeente Breda (per berichtenbox)
- Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (per berichtenbox)

Rechtsmiddelen

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit en wordt u door dit besluit rechtstreeks in uw belang getroffen, dan kunt u een bezwaarschrift hiertegen indienen. Dit kan tot 6 weken na de dag van verzending van het besluit. De verzenddatum is terug te vinden in de kennisgeving.

U kunt uw bezwaarschrift op 2 manieren indienen:

- **Digitaal.** Op www.brabant.nl/bezwaar vindt u de link 'Bezwaar indienen'. U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.

- **Per post.** Stuur uw bezwaarschrift naar:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

In het bezwaarschrift zet u:

- uw naam en adres;
- de datum, het kenmerk en een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent;
- de reden waarom u het niet eens bent met ons besluit;
- de datum van uw bezwaarschrift en uw handtekening;
- maakt u namens iemand anders bezwaar? Stuur dan een machtiging mee.

Voeg ook een kopie toe van het besluit waarmee u het niet eens bent. Op deze manier kunnen wij uw bezwaarschrift beter in behandeling nemen.

U kunt het secretariaat van de hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Aan het indienen van een bezwaar zijn geen kosten verbonden.

Voorlopige voorziening

Als u een bezwaarschrift indient, dan heeft dit geen schorsende werking. Het besluit treedt in werking de dag na verzending van het besluit. Dat betekent dat het besluit geldt zolang uw bezwaarschrift in behandeling is. Het kan zijn dat u dit niet wilt. Bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen voor u heeft. U kunt gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een verzoek om een voorlopige voorziening vragen bij de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. De rechter besluit dan of het besluit wordt geschorst.

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor:

<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht) en/of het indienen van een beroepschrift.

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens definitief geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 7