

Ontwerp beleidskader gebruik openbare terrein bij bouwwerkzaamheden 2026



Inhoud

Intitulé	3
Artikelen	4
Hoofdstuk 1 algemene bepalingen	4
Hoofdstuk 2 ontheffingsplichten	4
Hoofdstuk 3 Algemene weigeringsgronden	5
Hoofdstuk 4 aanvullende voorwaarden	5
Hoofdstuk 5 Afsluitende bepalingen	6
Bijlage 1 Aanvraagformulier gebruik openbaar terrein	8
Bijlage 2 Aanvraagformulier tijdelijk afsluiten openbare weg	12
Toelichting	16
Algemeen	16
Juridische grondslag	16
Doelstelling	16
Aandachtspunten	16
Artikelsgewijze toelichting	17

Intitulé

het college van burgemeester en wethouders

Overwegende:

- dat er jaarrond (bouw)werkzaamheden plaatsvinden op Vlieland;
- er gezien de beperkte ruimte niet altijd opslagruimte is op eigen terrein;
- de openbare ruimte vaak als alternatieve opslagruimte wordt gebruikt;
- dit soms tot onwenselijke of onveilige situaties leidt;
- het college bevoegd gezag is om aanvullende regels te stellen over het gebruik van de openbare ruimte;

Gelet op:

- artikel 2:10 van de Algemene Plaatselijke Verordening Vlieland 2011;
- artikel 87 Regeling verkeersregels en verkeerstekens 1990.

Besluit vast te stellen:

Beleidskader bouwwerkzaamheden en gebruik openbare ruimte Vlieland 2026.

Artikelen

Hoofdstuk 1 algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

In dit Beleidskader wordt verstaan onder:

- Bouwplaats inrichting: Indeling en plaatsing van objecten en materialen op of nabij de bouwlocatie.
- Bouwwater: Water dat wordt gebruikt tijdens bouwwerkzaamheden.
- Bronbemaling: Tijdelijke onttrekking van grondwater ten behoeve van bouwactiviteiten.
- Hemelwaterafvoer: Systeem voor de afvoer van regenwater.
- Kroonprojectie: de verticale projectie van de buitenste rand van een boomkroon op de grond.
- Openbare weg: Weg, bermen en overige infrastructuur, bestemd voor publiek gebruik.
- Opzichter buitendienst: Gemeentelijke medewerker belast met toezicht op werkzaamheden in de openbare ruimte.
- Overblijvende grond: Grond die resteert na bouwwerkzaamheden en niet op eigen terrein kan worden toegepast.

Hoofdstuk 2 ontheffingsplichten

Artikel 2 Gebruik van de openbare weg

1. Het gebruik van de openbare weg anders dan overeenkomstig de publieke functie is verboden, tenzij:
 - a. het gebruik geen schade oplevert voor de weg en bermen of gevaar voor de veiligheid van de weggebruikers;
 - b. het beheer en onderhoud van de openbare weg niet wordt belemmerd; en
 - c. een ontheffing is verleend op grond van artikel 2:10 van de Algemene Plaatselijke Verordening Vlieland.
2. Beschadigde bermen of delen van de weg dienen na afloop van werkzaamheden te worden hersteld.
3. Voor het aanvragen van een ontheffing moet het aanvraagformulier ingevuld worden (bijlage 1).
4. De ontheffing moet uiterlijk zes weken voor aanvang van de werkzaamheden worden ingediend.
5. Het college kan nadere voorwaarden stellen aan de onder 1c genoemde ontheffingen.

Artikel 3 Tijdelijk blokkeren van de openbare weg

1. Het tijdelijk blokkeren van een doorgaande weg is verboden, tenzij:
 - a. het gebruik geen schade oplevert voor de weg en bermen;
 - b. het tijdelijk blokkeren van de weg geen onevenredig nadeel oplevert voor andere weggebruikers;
 - c. er geen andere mogelijkheden zijn om een bepaald werk uit te voeren; en

- d. een ontheffing is verleend op grond van artikel 87 Regeling Verkeersregels en Verkeerstekens 1990.
2. Het college kan nadere voorwaarden stellen aan de onder 1d genoemde ontheffingen.
3. Voor het aanvragen van een ontheffing moet het aanvraagformulier ingevuld worden (bijlage 2).
4. De aanvraag voor een ontheffing moet uiterlijk vier weken voor aanvang van de werkzaamheden worden ingediend.
5. Bij bijzondere omstandigheden kan een medewerker van de gemeente, onder mandaat, afwijken van het vierde lid.

Artikel 4 leges

Bij ontheffing verlening zoals in artikel 2 en 3 wordt omschreven, worden leges in rekening gebracht.

Hoofdstuk 3 Algemene weigeringsgronden

Artikel 5 algemene weigeringsgronden

1. De ontheffing zoals omschreven in artikel 2 en 3 worden in ieder geval geweigerd indien:
 - a. het gebruik de doorgang voor hulpdiensten, voetgangers of verkeer onevenredig wordt belemmerd;
 - b. er onvoldoende maatregelen worden genomen om gevaarlijke situaties, schade of verontreiniging te voorkomen;
 - c. de aanvraag onvolledig of onjuist is;
 - d. de aangegeven periode onredelijk lang is of niet proportioneel;
 - e. de te gebruiken oppervlakte niet in verhouding staat tot het gebruik;
 - f. bluswatervoorzieningen of brandkranen in een straal van 1.80 meter wordt geblokkeerd;
 - g. er strijd ontstaat met andere regelgeving.
2. Aanvullend wordt de ontheffing zoals omschreven in artikel 2 in ieder geval geweigerd indien:
 - a. het gebruik ziet op de Dorpsstraat tijdens de wettelijke vakantie periodes;
 - b. het gebruik ziet op de Dorpsstraat voor meer dan vier aaneengesloten weken;
3. Aanvullend wordt de ontheffing zoals omschreven in artikel in ieder geval geweigerd indien:
 - a. de weg wordt geblokkeerd tijdens wettelijke vakantie periodes;
 - b. de weg wordt geblokkeerd in weekenden of op feestdagen.
4. Het college kan afwijken van de hiervoor genoemde weigeringsgronden.

Hoofdstuk 4 aanvullende voorwaarden

Artikel 6 Grondverzet

1. Overblijvende grond dient te worden afgevoerd indien hergebruik op eigen terrein niet mogelijk is.
2. Melding van grondverzet is verplicht via het Meldpunt bodemkwaliteit.
3. Binnen beschermde dorpsgezicht is een saneringsbeschikking van de provincie vereist - (historisch) vervuilde grond.

4. Schone grond uit het recreatiewoningenterrein mag uitsluitend binnen dat terrein worden verplaatst.

Artikel 7 Afvalwater en hemelwater

1. Bouwwater mag niet worden geloosd op de hemelwaterafvoer.
2. Voor lozing op het gemeentelijk riool is vooraf toestemming vereist van de opzichter buitendienst.
3. Hemelwater dient gescheiden van het riool te worden afgevoerd en waar mogelijk op eigen terrein geïnfiltreerd te worden. Lozing op verhard oppervlak is niet toegestaan, behalve op het recreatiewoningenterrein.

Artikel 8 Bronbemaling

Lozing van bronneringswater zoals is bedoeld in het Activiteitenbesluit is toegestaan onder de volgende voorwaarden:

- Geen wateroverlast;
- Geen toevoeging of behandeling van stoffen;
- Toestemming van de gemeente en/of Staatsbosbeheer;
- Maximale duur van 8 weken;
- Capaciteit in overleg met de gemeente;
- Doelmatige bemonstering en meting van de lozing.

Artikel 9 Bomen

1. Indien bij bouwwerkzaamheden risico bestaat op schade aan door de APV aangewezen bomen, zowel op gemeenteground als op particuliere grond, dient hiervan vooraf melding te worden gemaakt bij de gemeente.
2. Het is verboden om materialen, materieel of voertuigen te plaatsen binnen de kroonprojectie van bomen, tenzij schriftelijke toestemming is verleend.
3. Wordt een boom tijdens de uitvoering van werkzaamheden alsnog beschadigd, dan blijft de aansprakelijkheid volledig bij de uitvoerder. De gemeente kan herstel of compensatie eisen.

Artikel 10 Overige bepalingen

- Bouwborden/doeken: Alleen toegestaan tijdens de bouw en op eigen terrein.
- Betonmixer: Spoelen uitsluitend op de gemeentewerf, na overleg met de opzichter.
- Riolering: Voor nieuwe aansluitingen is toestemming van de gemeente vereist.
- Openen straat ten behoeve van kabels en leidingen: Minimaal drie werkdagen vooraf contact opnemen met de opzichter buitendienst.
- Eigenaar grond: Voor bouw en verbouwwerkzaamheden is schriftelijke toestemming van de eigenaar vereist.

Hoofdstuk 5 Afsluitende bepalingen

Artikel 11 Slotbepalingen

1. Deze Beleidskader treedt in werking op de dag na publicatie.
2. In gevallen waarin deze Beleidskader niet voorziet, beslist het college van burgemeester en wethouders.
3. Deze Beleidskader kan worden aangehaald als: Beleidskader bouwwerkzaamheden en gebruik openbare ruimte Vlieland 2026.

Aldus vastgesteld tijdens de collegevergadering van [datum]

M. Schrier, Burgemeester

A. Idema, Secretaris

Bijlage 1 Aanvraagformulier gebruik openbaar terrein

Aanvraagformulier Ontheffing Gebruik Gemeenteground (Artikel 2)

Vul alle onderstaande velden volledig in. Onvolledige aanvragen kunnen niet in behandeling worden genomen.

Algemene gegevens aanvrager

Naam:

Adres:

Postcode en Woonplaats:

Telefoonnummer:

E-mailadres:

Bedrijfsnaam (indien van toepassing):

KvK-nummer:

Locatiegegevens

Adres of coördinaten van locatie:

Foto van huidige situatie (bijlage):

Omschrijving van locatie:

Omschrijving van het gebruik

Soort objecten (containers, bouwketen, materieel, materialen):

Aantal en afmetingen:

Doel van gebruik:

Tijdvak van gebruik

Startdatum:

Einddatum:

Eventuele fasering:

Situatietekening

Voeg een duidelijke tekening/schets toe conform:

Veiligheidsmaatregelen

Beschrijf maatregelen om schade aan weg, bermen en bomen te voorkomen:

Bereikbaarheid van brandkranen en noodroutes:

Milieu en afvalbeheer

Plan voor afvoer van afvalwater, hemelwater en bouwwater:

Voorkomen van verontreiniging:

Overige vereisten

Toestemming van derden (indien van toepassing):

Verklaring herstel openbare ruimte na afloop:

Bijlage 2 Aanvraagformulier tijdelijk afsluiten openbare weg

Aanvraagformulier Ontheffing Gebruik Gemeenteground (Artikel 3)

Vul alle onderstaande velden volledig in. Onvolledige aanvragen kunnen niet in behandeling worden genomen.

Algemene gegevens aanvrager

Naam:

Adres:

Postcode en Woonplaats:

Telefoonnummer:

E-mailadres:

Bedrijfsnaam (indien van toepassing):

KvK-nummer:

Locatiegegevens

Adres of coördinaten van locatie:

Foto van huidige situatie (bijlage):

Omschrijving van locatie:

Omschrijving van het gebruik

Soort objecten (containers, bouwketen, materieel, materialen):

Aantal en afmetingen:

Doel van gebruik:

Tijdvak van gebruik

Startdatum:

Einddatum:

Eventuele fasering:

Situatietekening

Voeg een duidelijke tekening/schets toe conform:

Veiligheidsmaatregelen

Beschrijf maatregelen om schade aan weg, bermen en bomen te voorkomen:

Bereikbaarheid van brandkranen en noodroutes:

Milieu en afvalbeheer

Plan voor afvoer van afvalwater, hemelwater en bouwwater:

Voorkomen van verontreiniging:

Overige vereisten

Toestemming van derden (indien van toepassing):

Verklaring herstel openbare ruimte na afloop:

Toelichting

Algemeen

De gemeente Vlieland kent een bijzondere ruimtelijke en ecologische context. Door de kleinschaligheid van het eiland, de historische dorpsstructuur en de kwetsbare natuur is het van groot belang dat bouwwerkzaamheden en het gebruik van de openbare ruimte zorgvuldig worden gereguleerd. Deze Beleidskader biedt een kader voor het tijdelijk gebruik van gemeentelijke grond, het uitvoeren van bouwactiviteiten en het omgaan met bijbehorende voorzieningen zoals riolering, bomen en waterafvoer.

Juridische grondslag

De Beleidskader is gebaseerd op artikel 2:10 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Vlieland, waarin is bepaald dat het verboden is om zonder toestemming van het college van burgemeester en wethouders voorwerpen op of aan de openbare weg te plaatsen. Deze bepaling biedt de gemeente de bevoegdheid om nadere regels te stellen en ontheffingen te verlenen. De Beleidskader vormt een uitwerking van deze bevoegdheid en geeft invulling aan de voorwaarden waaronder toestemming wordt verleend.

Doelstelling

Het doel van deze Beleidskader is:

- Het voorkomen van schade aan gemeentelijke infrastructuur;
- Het waarborgen van de veiligheid en bereikbaarheid van de openbare ruimte;
- Het beschermen van monumentale bomen en groenvoorzieningen;
- Het reguleren van afvalwaterlozing en grondverzet;
- Het bevorderen van een ordentelijk verloop van bouwwerkzaamheden;
- Het bieden van rechtszekerheid aan uitvoerders, bewoners en andere betrokkenen.
- Het voorkomen van verrommeling van het straatbeeld.

Aandachtspunten

In het kader van de één loketfunctie wijzen wij u op onderstaande tekst.

Voor recreatiewoningen in het duin moet rekening worden gehouden met het volgende:

- In het recreatiewoningenterrein moet rekening worden gehouden met de omliggende natuurgronden en de verhuurbaarheid van de omliggende huizen. Ook dient de openbare weg te allen tijde te worden vrijgehouden. Materiaal dat niet meer wordt gebruikt dient zo spoedig mogelijk te worden afgevoerd.

- Voor (ver)bouw of aanlegwerkzaamheden is eveneens toestemming nodig van de Stichting Beheer Erfpacht Duinkersoord & Vliepark of de Stichting Beheer Erfpacht Ankerplaats.
- Schade aan het terrein of wegen (eigen wegen zijnde), ontstaan door bouw- en/of sloopwerkzaamheden, wordt op de veroorzaker verhaald.
- De Stichting Beheer Erfpacht Duinkersoord & Vliepark vraagt voor elke verbouwing een bijdrage voor het algemene wegonderhoud.
- Containers en bouwmaterialen moeten op eigen terrein worden geplaatst.
- De begrenzing van het terrein mag uitsluitend met gladde draad op palen.
- Er mag geen terreinverlichting worden toegepast.

Meer informatie van de stichting is te vinden op de website www.sbev.nl (Duinkersoord en Vliepark) en via sbea@vlie.nl (Ankerplaats).

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

Dit artikel verduidelijkt de belangrijkste begrippen die in de Beleidskader worden gebruikt. Heldere definities voorkomen interpretatieverschillen en geven zowel aanvragers als toezichthouders zekerheid over de reikwijdte van de regels. De termen sluiten aan bij gangbare begrippen uit het bouw- en gemeentelijke beheer, zoals bouwplaatsinrichting, kroonprojectie en opzichter buitendienst.

Hoofdstuk 2 Ontheffingsplichten

Artikel 2 Gebruik van de openbare weg

Artikel 2 regelt wanneer de openbare weg anders dan overeenkomstig de publieke functie mag worden gebruikt. Vlieland heeft een beperkte en kwetsbare openbare ruimte. Daarom is een ontheffing verplicht wanneer bijvoorbeeld containers, bouwmaterialen of materieel de weg of berm kunnen belasten of innemen.

Lid 1 benoemt de voorwaarden om schade, gevaar en hinder te voorkomen. Lid 2 verplicht herstel van eventuele schade, conform het beginsel dat de veroorzaker verantwoordelijk is.

Lid 3 en 4 zorgen voor een duidelijke aanvraagprocedure en voldoende beoordelingstijd. Lid 5 geeft het college de mogelijkheid aanvullende voorwaarden te stellen ter bescherming van veiligheid en bereikbaarheid.

Artikel 3 Tijdelijk blokkeren van de openbare weg

Dit artikel ziet op situaties waarin een weg geheel moet worden afgesloten, bijvoorbeeld bij hijswerkzaamheden. Vanwege de beperkte infrastructuur op het eiland is blokkeren alleen toegestaan wanneer dit noodzakelijk is en geen onevenredige hinder veroorzaakt.

De voorwaarden in lid 1 beschermen verkeersveiligheid, bereikbaarheid en het fysieke beheer van de openbare ruimte. Lid 2 maakt het mogelijk dat aanvullende maatregelen worden verlangd zoals bebording of verkeersregelaars.

De termijn van vier weken in lid 4 is afgestemd op de relatief kortdurende en vaak minder voorspelbare aard van wegafsluitingen. Lid 5 creëert flexibiliteit voor spoedgevallen.

Artikel 4 Leges

Op grond van de legesverordening van de gemeente worden kosten voor het beoordelen en verlenen van ontheffingen in rekening gebracht. De Beleidskader verduidelijkt dat dit ook geldt voor de ontheffingen in deze hoofdstukken, zodat individuele aanvragen niet worden bekostigd uit algemene middelen.

Hoofdstuk 3 Algemene weigeringsgronden

Artikel 5 Algemene weigeringsgronden

Dit artikel biedt een toetsingskader om aanvragen te beoordelen. De algemene weigeringsgronden in lid 1 gelden voor alle ontheffingen.

Toelichting op lid 1 onder a – onevenredige belemmering van doorgang

Een ontheffing wordt geweigerd wanneer de doorgang voor hulpdiensten, voetgangers of verkeer onevenredig wordt beperkt.

Daarvan is onder meer sprake wanneer een alternatief gebruik beschikbaar is dat deze hinder niet zou veroorzaken.

Voorbeeld:

Het blokkeren van het voetpad in de Dorpsstraat met een bouwcontainer, terwijl dezelfde container ook op de grijze stenen kan worden geplaatst zonder het voetpad af te sluiten.

Daarnaast is sprake van een onevenredige belemmering wanneer hulpdiensten, voetgangers of verkeer zo dusdanig moeten omlopen of omrijden dat dit als onredelijk wordt beschouwd. Deze bepaling voorkomt onveiligheid en langdurige hinder op cruciale loop- en rijroutes.

Verdere toelichting lid 1:

- Lid 1 onder b t/m g voorkomt gevaarlijke situaties, schade, te lange of disproportionele innames van ruimte en strijd met andere regelgeving.
- Lid 2 geeft aanvullende regels voor de Dorpsstraat vanwege de bijzondere toeristische en ruimtelijke functie.
- Lid 3 bevat extra beperkingen voor wegblokkades op drukke momenten of feestdagen.
- Lid 4 waarborgt maatwerk indien toepassing van de weigeringsgronden tot onredelijke gevolgen zou leiden (artikel 4:84 Awb).

Hoofdstuk 4 Aanvullende voorwaarden

Artikel 6 Grondverzet

De regels in dit artikel zijn gebaseerd op de Wet bodembescherming en het Besluit bodemkwaliteit. De meldplicht bij het Meldpunt bodemkwaliteit waarborgt dat verplaatsing van grond veilig en verantwoord gebeurt.

In het beschermde dorpsgezicht geldt extra toezicht vanwege mogelijke historische vervuiling.

Voor het recreatiewoningenterrein geldt een gesloten grondbalans, zodat de kwaliteit van de bodem daar stabiel blijft.

Artikel 7 Afvalwater en hemelwater

Dit artikel zorgt ervoor dat bouwwater en hemelwater correct worden afgevoerd en geen vervuiling of overbelasting van het riool veroorzaken.

Het gescheiden principe van hemelwater en afvalwater volgt uit de Waterwet en de gemeentelijke zorgplicht voor waterbeheer.

Infiltratie op eigen terrein wordt bevorderd vanwege duurzaamheid en klimaatadaptatie.

Artikel 8 Bronbemaling

Bronbemaling kan wateroverlast, verzakking of milieuschade veroorzaken. De voorwaarden sluiten aan bij het Activiteitenbesluit milieubeheer en waarborgen dat bemaling slechts wordt toegestaan:

- voor beperkte duur,
- zonder toevoeging van stoffen,
- met toestemming van betrokken beheerders,
- en met controle op waterkwaliteit en hoeveelheid.

Artikel 9 Bomen

Bomen op Vlieland hebben ecologische, landschappelijke en cultuurhistorische waarde. De APV beschermt deze bomen expliciet.

Het verbod op plaatsing van materialen of materieel binnen de kroonprojectie voorkomt schade aan wortels en stamzone.

Aansprakelijkheid voor herstelkosten blijft bij de uitvoerder wanneer schade ontstaat ondanks waarschuwingen of voorschriften.

Artikel 10 Overige bepalingen

Deze bepalingen regelen praktische situaties die vaak voorkomen bij bouwprojecten, zoals plaatsing van bouwboarden, het spoelen van betonmixers en het openen van straten voor kabels en leidingen.

Zij dienen het voorkomen van verontreiniging, schade en oneigenlijk gebruik van gemeentelijke voorzieningen.

Hoofdstuk 5 Afsluitende bepalingen

Artikel 11 Slotbepalingen

Dit artikel regelt de inwerkingtreding en bevat een vangnetbepaling voor situaties waarin de Beleidskader niet voorziet.

De citeertitel zorgt voor gemakkelijke vindbaarheid en eenduidige verwijzing.