

Besluit Flora- en Fauna-activiteit

Datum

12 augustus 2026

Zaaknummer

2025-015994

Onderwerp

Omgevingswet Flora- en Fauna-activiteit

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

1 van 24

Bazalt Wonen

T.a.v. [REDACTED]

Thorbeckestraat 1

5301 NC ZALTBOMMEL

Locatie

Van Anrooijstraat 2 tot en met 34 (even huisnummers)
te Zaltbommel

Gemeente

Zaltbommel

Activiteit

Renovatie en verduurzaming van 17 woningen

DSO-nummer

2025121100693

Beste [REDACTED]

Op 11 december 2025 hebben wij uw aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in de Omgevingswet. De aanvraag heeft betrekking op het renoveren en verduurzamen van 17 grondgebonden woningen aan de Van Anrooijstraat 2 tot en met 34 (uitsluitend de even huisnummers) te Zaltbommel.

Uit de aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens blijkt dat de voorgenomen werkzaamheden, zonder omgevingsvergunning, kunnen leiden tot overtreding van verbodsbepalingen ter bescherming voor de huismus en gewone dwergvleermuis, zoals opgenomen in de Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor deze handelingen is een omgevingsvergunning vereist.

Hierbij ontvangt u ons besluit op uw aanvraag.

Besluit

Wij verlenen de aangevraagde omgevingsvergunning voor de flora- en fauna-activiteit, onder de voorschriften zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit. De motivering van dit besluit is opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit.

Van het besluit wordt kennisgegeven in het Provinciaal blad van Gelderland, te raadplegen via www.overheid.nl.

Bijlagen

De in dit besluit genoemde bijlagen maken integraal onderdeel uit van dit besluit, en bevatten:

- bijlage 1: een toelichting op ons besluit en de aan de vergunning verbonden voorschriften;

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum

12 augustus 2026

Zaaknummer

2025-015994

Blad

2 van 24

- bijlage 2: een overzicht van het projectgebied;
- bijlage 3: een overzicht van de onderzoeksresultaten;
- bijlage 4: een overzicht van de locaties van de tijdelijke en permanente alternatieve verblijfvoorzieningen.

Andere vergunningen

Deze vergunning heeft uitsluitend betrekking op de in dit besluit beoordeelde flora- en fauna-activiteit. Voor het project kunnen aanvullende vergunningen of toestemmingen vereist zijn. Via de [vergunningcheck](#) op [omgevingswet.overheid.nl](#) kunt u nagaan of hiervan sprake kan zijn.

U dient zelf na te gaan of u al gebruik kunt maken van deze vergunning in afwachting van eventuele andere vergunningen of toestemmingen. Desgevraagd dient u per projectonderdeel aan de toezichthouder te kunnen aantonen dat u beschikt over de vereiste toestemmingen.

Rechtsmiddelen

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na bekendmaking van dit besluit bezwaar maken.

Een bezwaarschrift dient te worden gericht aan: Gedeputeerde Staten, ter attentie van secretariaat Commissie rechtsbescherming, postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Vermeld “bezwaarschrift” op zowel de envelop als het bezwaarschrift. Tevens dienen het zaaknummer en het DSO-nummer, zoals vermeld bovenaan deze brief, in het bezwaarschrift te worden opgenomen.

Het bezwaarschrift kan ook digitaal worden ingediend via het portaal Rechtsbescherming. Hiervoor heeft is DigiD, eHerkenning of eIDAS benodigd. Nadere informatie is te vinden op [Bezwaarschriften \(gelderland.nl\)](#) en via het Provincieloket (telefoonnummer 026 359 99 99).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kan een belanghebbende de voorzieningenrechter van de rechtbank verzoeken een voorlopige voorziening te treffen. Meer informatie hierover is te vinden op [www.rechtspraak.nl](#).

Meer informatie

Voor vragen kunt u terecht op [www.gelderland.nl](#). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket (telefoonnummer 026 359 99 99). Houd daarbij het zaaknummer van dit besluit bij de hand.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Martine Jongman
Teammanager Vergunningverlening

Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften

De toelichting op dit besluit is als volgt opgebouwd:

1. een beschrijving van de aangevraagde activiteit;
2. een uiteenzetting van de gevolgde procedure;
3. een overzicht van de relevante voorgeschiedenis van de vergunningverlening;
4. het besluit;
5. de aan de vergunning verbonden voorschriften;
6. de onderbouwing van het besluit, en de conclusie.

1. Omschrijving activiteit

Op 11 december 2025 hebben wij een aanvraag ontvangen van Sweco (hierna: de gemachtigde) namens Bazalt Wonen (hierna: de initiatiefnemer/aanvrager) voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g, van de Omgevingswet (hierna: Ow), in samenhang met afdeling 11.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal). In de bijlage bij de Ow wordt onder een flora- en fauna-activiteit verstaan: “activiteit met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten”.

De aanvraag is ingediend in verband met het voornemen om de woningen gelegen aan de Van Anrooijstraat 2 tot en met 34 (uitsluitend de even huisnummers) te Zaltbommel te renoveren en te verduurzamen. Een nadere beschrijving van de werkzaamheden is opgenomen in onderdeel 6 van deze bijlage.

Uit de aanvraag en het bijbehorende ecologisch onderzoek volgt dat de voorgenomen werkzaamheden gevolgen kunnen hebben voor de huismus en gewone dwergvleermuis. De aangevraagde activiteit kan daarom leiden tot overtreding van respectievelijk artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bal, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de huismus, en artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b en d, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van vleermuizen en het beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Voor deze handelingen is een omgevingsvergunning vereist, en derhalve aangevraagd.

2. Procedure

Gedeputeerde Staten van Gelderland zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen op grond van artikel 4.6 van het Omgevingsbesluit (hierna: OB), in samenhang met artikel 5.1, tweede lid, onder g, van de Ow en afdeling 11.2 van het Bal.

De aanvraag is op 11 december 2025 ontvangen. De aanvraag, inclusief de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden, maakt onderdeel uit van dit besluit.

Bij brief van 13 juli 2026, verzonden per e-mail, is de aanvrager verzocht aanvullende gegevens te verstrekken. De aanvullende gegevens zijn op 14 juli 2026 via e-mail ontvangen.

Op deze aanvraag is de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb).

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

3. Historie vergunningverlening

Voor het in dit besluit beschreven project en projectgebied is niet eerder een ontheffing of verklaring van geen bedenkingen verleend op grond van hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming. Evenmin is eerder een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit verleend.

4. Besluit

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

op grond van artikel 4.6 van het Omgevingsbesluit (OB), in samenhang met artikel 5.1, tweede lid, onder g, en artikel 5.18, en artikel 5.29 van de Omgevingswet (Ow), artikel 7.8a, tweede lid, onder a en b, en artikel 8.74j, eerste lid, en artikel 8.74k, eerste lid, en artikel 8.74o van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), en artikelen 11.44 en 11.52 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), en de regeling Beleidsregels soortenbescherming Gelderland,

DE OMGEVINGSVERGUNNING TE VERLENEN

aan Bazalt Wonen, gevestigd op Thorbeckestraat 1, 5301 NC te Zaltbommel, als vergunninghouder,

voor de in tabel 1 van dit besluit opgenomen flora- en fauna-activiteiten. Daarbij is per beschermde soort aangegeven op welke verboden handelingen de vergunning betrekking heeft en op welk wettelijk belang de vergunning is gebaseerd. De tabel maakt integraal onderdeel uit van dit besluit.

Tabel 1. Reikwijdte van de vergunning.

Beschermde soort	Verboden handelingen (Bal)		Wettelijk belang (Bkl)
Huismus (<i>Passer domesticus</i>)	Artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder b	Het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten en rustplaatsen, of het opzettelijk wegnemen van nesten	Artikel 8.74j, eerste lid, aanhef en onder b, sub 1: in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.
Gewone dwergvleermuis (<i>Pipistrellus pipistrellus</i>)	Artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b Artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder d	Het opzettelijk verstoren Het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen	Artikel 8.74k, eerste lid, aanhef en onder b, sub 3: in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Datum

12 augustus 2026

Zaaknummer

2025-015994

Blad

5 van 24

5. Voorschriften

Aan deze omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden. Deze voorschriften maken integraal onderdeel uit van het besluit.

Een eventuele onderverdeling van een voorschrift in de onderdelen A, B, C, enzovoort, dient uitsluitend ter bevordering van de leesbaarheid. Alle onderdelen zijn, tenzij uitdrukkelijk anders vermeld, cumulatief van toepassing.

Algemeen

1. De omgevingsvergunning geldt voor het projectgebied (woningen) Van Anrooijstraat 2 tot en met 34 (uitsluitend de even huisnummers) te Zaltbommel, zoals weergegeven in figuur 2 van bijlage 2 bij dit besluit. De vergunning heeft uitsluitend betrekking op de in de aanvraag beschreven werkzaamheden aan de bebouwing. Het eventueel op de percelen aanwezige groen valt buiten de reikwijdte van deze vergunning.
2. De vergunninghouder voert uitsluitend de werkzaamheden uit zoals beschreven in de aanvraag, het activiteitenplan en de bij deze vergunning behorende stukken. Wijzigingen in de aard, omvang of uitvoering van de werkzaamheden die kunnen leiden tot andere of grotere effecten op beschermde soorten of hun voortplantingsplaatsen of rustplaatsen zijn uitsluitend toegestaan na voorafgaande schriftelijke instemming van provincie Gelderland.
3. De in dit besluit beschreven werkzaamheden moeten uiterlijk 31 december 2028 zijn uitgevoerd.¹ Daarbij geldt dat als na 15 oktober 2028 nog verstorende werkzaamheden plaatsvinden zonder dat hiervoor in een eerder stadium ongeschikt is gemaakt, dan dient een actualisatie van het ecologisch onderzoek uit 2025 plaats te vinden. De resultaten van deze actualisatie worden aan provincie Gelderland verstrekt via post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2025-015994.
4. Deze omgevingsvergunning geldt uitsluitend voor de soorten, verbodsbepalingen en belangen zoals weergegeven in tabel 1 van dit besluit.
5. Indien voorafgaand aan of tijdens de uitvoering van de werkzaamheden binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden beschermde soorten, nesten, voortplantingsplaatsen of rustplaatsen worden aangetroffen die niet in de aan deze vergunning ten grondslag liggende onderzoeken zijn vastgesteld, of indien anderszins sprake is van (dreigende) overtreding van verbodsbepalingen waarvoor geen omgevingsvergunning is verleend, worden de werkzaamheden ter plaatse onmiddellijk stilgelegd. De vergunninghouder neemt hiervan onverwijld contact op met provincie Gelderland via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2025-015994. De werkzaamheden mogen pas worden hervat nadat provincie Gelderland hiermee heeft ingestemd.
6. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)personen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.

¹ Indien de werkzaamheden nog niet zijn afgerond op de genoemde einddatum, dient minimaal 8 weken (bij voorkeur 14 weken) vóór de einddatum een verlenging te worden aangevraagd via het Omgevingsloket, onder vermelding van zaaknummer 2025-015994.

Datum

12 augustus 2026

Zaaknummer

2025-015994

Blad

6 van 24

7. De in voorschrift 6 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de omgevingsvergunning worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze omgevingsvergunning en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
8. De in voorschrift 6 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze omgevingsvergunning en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
9. Deze vergunning kan niet zonder toestemming worden overgedragen. Indien de vergunninghouder de omgevingsvergunning gedeeltelijk of in zijn geheel wil overdragen, dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd aan provincie Gelderland. Dit gebeurt via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2025-015994.

Startmelding

10. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend worden overtreden wordt een startmelding gedaan bij provincie Gelderland. Dit gebeurt via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2025-015994.

Ecologische begeleiding en verslaglegging

11. De verstorende werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige² die aantoonbaar deskundig is op het gebied van huismus en vleermuizen.
12. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend verstrekt de vergunninghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding aan provincie Gelderland. Dit gebeurt via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2025-015994. In de opdrachtbevestiging wordt een omschrijving van de ecologische begeleiding opgenomen, alsmede de naam en het telefoonnummer van de begeleidend ecologisch deskundige.
13. Vanaf het moment dat verstorende werkzaamheden plaatsvinden is de vergunninghouder verantwoordelijk dat de ecologisch deskundige alle bevindingen die hij tijdens de begeleiding doet bijhoudt in een logboek. Dit logboek moet te allen tijde aanwezig zijn op de projectlocatie en op verzoek van een toezichthouder direct overhandigd worden. Het logboek bevat ten minste:
 - de datum, tijd en duur van de aanwezigheid van de ecologisch deskundige;
 - een beschrijving van de uitgevoerde en begeleide werkzaamheden;
 - het aantal exemplaren en/of verblijfplaatsen van welke waargenomen soorten,

² De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en (soort)specifieke ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt ecologie, natuurbeheer of vergelijkbaar; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

Datum

12 augustus 2026

Zaaknummer

2025-015994

Blad

7 van 24

- en de locaties daarvan;
- duidelijke foto's van de werkzaamheden en van de gerealiseerde voorzieningen, waaronder – voor zover van toepassing – foto's waaruit blijkt dat de uitbrekwanden van de te koppelen vleermuisvoorzieningen zijn verwijderd vóór het koppelen en inmetelen, zodat kan worden vastgesteld dat de voorzieningen overeenkomstig deze vergunning zijn gerealiseerd.
14. Het in voorschrift 13 bedoelde logboek wordt uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden waarbij ecologische begeleiding nodig was verstrekt aan provincie Gelderland. Dit gebeurt via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2025-015994.

Soortspecifieke voorschriften

15. De in tabel 3 en bijlage 3 van dit besluit opgenomen tijdelijke en permanente voorzieningen worden gerealiseerd en in stand gehouden overeenkomstig de in dit besluit opgenomen eisen en voorwaarden.
16. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 11 begeleidt in ieder geval het ongeschikt maken van (potentiële) verblijfplaatsen en de realisatie van de tijdelijke en permanente voorzieningen.
17. Voor het ongeschikt maken voor vogels of vleermuizen mogen geen zelf-expanderende vulmiddelen (zoals purschuim) worden gebruikt om gaten dicht te zetten en geen netten of andere materialen worden toegepast waarin ze verstrikt kunnen raken.
18. De voorgeschreven voorzieningen worden geplaatst overeenkomstig de eisen en uitgangspunten zoals opgenomen in het betreffende kennisdocument van BIJ12 (hoogte, expositie, et cetera) en overeenkomstig de productspecificaties van de toegepaste voorziening.
19. De vergunninghouder ziet erop toe dat de voorzieningen duurzaam zijn en te allen tijde functioneel blijven.
20. Er wordt buiten de broedperiode van de huismus gewerkt die globaal loopt van 1 maart tot 1 september.
21. De bebouwing wordt voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt voor vleermuizen, zodat wordt voorkomen dat vleermuizen tijdens de werkzaamheden aanwezig zijn in de bebouwing. Een deskundige op het gebied van vleermuizen bepaalt de juiste methode van ongeschikt maken en begeleidt deze werkzaamheden.
De potentiële in-/uitvliegopeningen worden door middel van exclusion flaps afgesloten, zodat vleermuizen de bebouwing kunnen verlaten maar niet via dezelfde opening kunnen terugkeren. De in-/uitgang van een exclusion flap moet volledig glad zijn (ook aan de muurkant), zodat een vleermuis geen grip kan krijgen om terug te kruipen. Wanneer delen van toegangsmogelijkheden worden dichtgezet, dient vanuit elke voor vleermuizen mogelijke verblijfplaats minimaal binnen tweeënhalve meter een opening met exclusion flap bereikt te kunnen worden. De uitgang (opening) van de exclusion flap moet minimaal net zo groot zijn als de opening die toegang tot de verblijfplaats verschaft óf, indien er delen worden dichtgezet, zo groot te zijn dat deze voor alle voorkomende vleermuissoorten (inclusief laatvlieger en meervleermuis) nog te nemen is.
22. Het ongeschikt maken vindt plaats in de actieve periode van vleermuizen (lopend van 1 april tot 15 oktober) doch buiten de kwetsbare kraamperiode (de kraamperiode loopt van 1 mei tot 1 augustus).
Het ongeschikt maken moet maximaal 6 maanden voor de start van de werkzaamheden

worden uitgevoerd.

Tussen het ongeschikt maken en de start van de werkzaamheden moeten minimaal drie dagen zitten waarop het weer bij zonsondergang geschikt is geweest voor vleermuizen: minimaal 10 graden Celsius, weinig wind (windsterkte < 5 Beaufort) en droog. Na deze drie dagen moet nogmaals met een avondcontrole door een vleermuisdeskundige, en bij geschikt weer voor vleermuizen, gecontroleerd worden of de vleermuizen echt vertrokken zijn. Daar waar de werkzaamheden in de winterperiode moeten plaatsvinden, moeten het ongeschikt maken en de daaropvolgende controle plaatsvinden tussen 15 september en 15 oktober.

23. Indien het ongeschikt maken vóór de winterperiode is gedaan én de versturende werkzaamheden starten vanaf begin april, moet voorafgaand aan de start van de werkzaamheden én in de actieve periode van vleermuizen een extra controleronde worden uitgevoerd door een ecologisch deskundige om te controleren of de verblijfplaatsen nog steeds ongeschikt zijn en of deze niet opnieuw in gebruik zijn door vleermuizen.
24. Indien bij de controleronde uitvliegende vleermuizen worden waargenomen, worden in overleg met de ecologisch deskundige aanvullende maatregelen getroffen om de verblijfplaatsen ongeschikt te maken. Ook na deze maatregelen moet een controle worden uitgevoerd of de vleermuizen daadwerkelijk vertrokken zijn, overeenkomstig de werkwijze zoals beschreven in voorschrift 22. Deze cyclus dient net zolang herhaald te worden totdat er geen uitvliegende vleermuizen meer worden waargenomen.
25. Indien tijdens de werkzaamheden toch vleermuizen worden aangetroffen, wordt het werk ter plaatse stopgezet totdat de vleermuizen uit zichzelf vertrokken zijn. De ecologisch deskundige wordt hierbij geraadpleegd. Als de vleermuizen niet uit zichzelf vertrekken, moet contact opgenomen worden met provincie Gelderland om toestemming te vragen voor aanvullende maatregelen.
26. De tijdelijk aangebrachte vleermuiskasten blijven hangen tot de permanente vleermuisvoorzieningen zijn gerealiseerd en beschikbaar zijn, waarbij rekening wordt gehouden met de gewenningsperiode. Daarnaast mogen de tijdelijke vleermuiskasten pas verwijderd worden op het moment dat deze niet in gebruik zijn door vleermuizen en buiten de meest kwetsbare periodes zijnde de kraamperiode (1 mei tot 1 augustus) en de winterperiode (1 november tot 1 april). De kasten mogen uitsluitend verwijderd worden onder begeleiding van een ecologisch deskundige.
27. De permanente vleermuisvoorzieningen worden gerealiseerd overeenkomstig het activiteitenplan en de productspecificaties van de toegepaste voorziening. Indien een verblijfvoorziening bestaat uit twee gekoppelde inbouwkasten, worden de uitbreekwanden verwijderd voordat de kasten worden gekoppeld en ingemetseld, zodat de voorziening overeenkomstig de productspecificaties functioneel kan worden gebruikt.

6. Onderbouwing van het besluit

Onderstaand wordt het besluit inhoudelijk gemotiveerd. Daarbij wordt achtereenvolgens aandacht besteed aan de beschrijving van het project (6.1), de aanwezige ecologische waarden en de effecten van de voorgenomen werkzaamheden (6.2), de mitigerende en compenserende maatregelen (6.3) en de juridische onderbouwing van de aanvraag (6.4). Afsluitend wordt in 6.5 de conclusie weergegeven.

6.1 Beschrijving van het project

6.1.1 Situering

Het projectgebied is gesitueerd binnen de bebouwde kom van Zaltbommel en omvat 17 grondgebonden woningen aan Van Anrooijstraat 2 tot en met 34 (uitsluitend de even huisnummers). De woningen zijn verdeeld over drie bouwblokken bestaande uit respectievelijk zes, vijf en zes woningen.

De ligging van het projectgebied is weergegeven in figuren 1 en 2 van bijlage 2 bij dit besluit.

6.1.2 Aanleiding

De aanleiding voor het project is gelegen in de voorgenomen renovatie en verduurzaming van de woningen. De aanvrager investeert in maatregelen die bijdragen aan de verbetering van de energieprestatie en de instandhouding van de woningvoorraad. De werkzaamheden zijn erop gericht de woningen toekomstbestendig te maken, het wooncomfort te verbeteren en het energieverbruik te reduceren. Daarnaast wordt met de voorgenomen maatregelen invulling gegeven aan de geldende eisen en beleidsdoelstellingen op het gebied van verduurzaming van de gebouwde omgeving.

6.1.3 Voorgenomen ingrepen

De aanvrager is voornemens de woningen te renoveren en te verduurzamen. De werkzaamheden bestaan uit het aanbrengen van binnendakse isolatie, het aanbrengen van spouwmuurisolatie en het vervangen van kozijnen. De exacte uitvoering van de werkzaamheden kan per woning of bouwblok verschillen, afhankelijk van de bestaande bouwkundige situatie, de onderhoudstoestand en het energielabel van de betreffende woningen.

Uitgangspunt van het project is dat geen bestaande groenstructuren rondom de woningen worden verwijderd of aangetast. Er vinden derhalve geen werkzaamheden plaats zoals het kappen van bomen, het verwijderen van struiken of andere ingrepen in de aanwezige beplanting.

6.1.4 Planning

De exacte uitvoeringsperiode is ten tijde van het aanvragen van de vergunning nog niet vastgesteld. Volgens de aanvraag is de verwachting dat de renovatie- en verduurzamingswerkzaamheden in het najaar van 2026 aanvangen. De isolatiewerkzaamheden worden naar verwachting ruim vóór het broedseizoen van 2027 afgerond.

De vergunning is aangevraagd voor een langere periode, tot en met eind 2028. Hiermee wordt rekening gehouden met mogelijke vertragingen in de uitvoering als gevolg van onvoorziene omstandigheden, uitvoeringsaspecten of ecologische omstandigheden die aanleiding kunnen geven de werkzaamheden tijdelijk uit te stellen.

6.1.5 Uitwerking project in relatie tot beschermde soorten

In verband met de aanwezigheid van beschermde soorten binnen het projectgebied en de voorgenomen werkzaamheden die kunnen leiden tot overtreding van de verbodsbepalingen uit de Ow en het Bal, is namens Bazalt Wonen ten behoeve van de vergunningaanvraag een activiteitenplan opgesteld. Dit activiteitenplan maakt onderdeel uit van de aanvraag en is gevoegd als: Plomp, M. (versie D3 d.d. 13 maart 2026), *Rapport activiteitenplan Van Anrooijsstraat Zaltbommel* (projectnummer 51028228).

Het activiteitenplan is specifiek opgesteld ten behoeve van de beschermde soorten waarvoor deze vergunning is aangevraagd. Hierin zijn onder meer opgenomen:

- een beschrijving van het uitgevoerde ecologisch onderzoek en de onderzoeksresultaten;
- een beoordeling van de effecten van de voorgenomen werkzaamheden op de betrokken beschermde soorten;
- een beschrijving van de te nemen mitigerende en/of compenserende maatregelen;
- een afweging van redelijkerwijs beschikbare alternatieven;
- een onderbouwing van het wettelijk belang waarop de aanvraag is gebaseerd;
- de beoordeling van de gevolgen voor de staat van instandhouding van de betrokken beschermde soorten.

Deze onderdelen worden in de navolgende paragrafen van deze bijlage nader toegelicht en beoordeeld.

6.1.6 Beoordeling

De door de aanvrager beschreven voorgenomen werkzaamheden zijn voldoende duidelijk en concreet beschreven om een besluit op deze aanvraag te nemen. Voor de inhoudelijke beoordeling van onder meer de noodzaak van de werkzaamheden en de afgewogen alternatieven wordt verwezen naar paragraaf 6.4 van deze bijlage.

6.2 Ecologische waarden en effecten van het project

6.2.1 Soortgericht onderzoek

In de periode van april tot en met september 2025 heeft ecologisch adviesbureau Eceau soortgericht ecologisch onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van de huismus, gierzwaluw, gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, laatvlieger en meervleermuis binnen het projectgebied.

Volgens de aanvrager zijn de onderzoeken uitgevoerd overeenkomstig de op dat moment geldende onderzoeksrichtlijnen, waaronder het *Kennisdocument Huismus* (BIJ12, versie 2.1, februari 2023), het *Kennisdocument Gierzwaluw* (BIJ12, versie 2.0, juli 2023) en het *Vleermuisprotocol 2021, geactualiseerd voor de meervleermuis* (Netwerk Groene Bureaus, actualisatie 24 maart 2025).

Op basis van het uitgevoerde onderzoek is vastgesteld dat binnen het projectgebied de volgende beschermde verblijfplaatsen aanwezig zijn:

- drie jaarrond beschermde nestlocaties van de huismus, waarvan:
 - één nestlocatie onder de kantpannen nabij de nok van Van Anrooijsstraat 12;
 - één nestlocatie onder de eerste rij dakpannen van Van Anrooijsstraat 14;
 - één nestlocatie onder de eerste rij dakpannen van Van Anrooijsstraat 22.

Datum

12 augustus 2026

Zaaknummer

2025-015994

Blad

11 van 24

- één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis, gelegen op de overgang van de voor- en zijgevel van Van Anrooijstraat 24.

Daarnaast zijn in de directe omgeving van het projectgebied één paarverblijfplaats, foerageergebied en drie zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis vastgesteld. Deze vallen buiten het projectgebied en de invloedssfeer van de werkzaamheden.

Van de gierzwaluw zijn binnen het projectgebied geen nestlocaties vastgesteld. Ook zijn geen verblijfplaatsen van andere vleermuissoorten dan de gewone dwergvleermuis aangetroffen.

De locaties van de aangetroffen verblijfplaatsen zijn weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.

6.2.2 Effecten van de voorgenomen werkzaamheden

De voorgenomen renovatie- en verduurzamingswerkzaamheden kunnen gevolgen hebben voor de huismus en de gewone dwergvleermuis.

Tabel 2 bevat een overzicht van de tijdens het soortgericht onderzoek aangetroffen nestlocaties en verblijfplaatsen van beschermde soorten binnen het projectgebied, alsmede de te verwachten effecten van de voorgenomen werkzaamheden op deze nesten en verblijfplaatsen.

Tabel 2. Resultaten ecologisch onderzoek en effectbeoordeling

Aangetroffen soorten	Aantal aangetroffen verblijfplaatsen	Aantal verblijfplaatsen waar negatieve effecten verwacht worden
Huismus	3 nestlocaties	1 nestlocatie
Gewone dwergvleermuis	1 paarverblijfplaats	1 paarverblijfplaats

De binnendakse isolatie leidt niet tot het verloren gaan van de nestgelegenheid onder de eerste rij dakpannen. De twee aanwezige nestlocaties van de huismus aan Van Anrooijstraat 14 en 22 blijven daardoor behouden en onaangetast.

Bij de uitvoering van de spouwmuurisolatie kan het isolatiemateriaal echter doorlopen tot onder de kantpannen. Hierdoor kan de nestlocatie van de huismus aan Van Anrooijstraat 12 verloren gaan. In de aanvraag wordt ervan uitgegaan dat deze definitief verloren zal gaan. Daarnaast leidt de voorgenomen spouwmuurisolatie aan Van Anrooijstraat 24 tot het definitief verloren gaan van één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis.

6.2.3 Preventieve maatregelen

Op grond van artikel 11.27 van het Bal geldt de specifieke zorgplicht. Dit betekent dat degene die een activiteit verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor in het wild levende dieren en planten als genoemd in artikel 11.27, tweede lid, onder a, van het Bal, verplicht is alle passende preventieve maatregelen te treffen om die gevolgen te voorkomen.

Om te voorkomen dat broedende huismussen worden verstoord en dat eieren, jongen of volwassen huismussen als gevolg van de werkzaamheden worden gedood of verwond, worden de werkzaamheden uitgevoerd buiten het broedseizoen van de huismus.

Ter voorkoming van het verwonden of doden van vleermuizen wordt de werklocatie voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt. Het ongeschikt maken vindt plaats in de periode 1 september tot 15 oktober. Dit is tijdens de actieve periode van vleermuizen, maar buiten de kwetsbare kraam- en winterperiode, en buiten het broedseizoen van vogels.

6.2.4 Beoordeling soortgericht onderzoek, vastgestelde natuurwaarden en effecten

Wij hebben beoordeeld of het soortgericht onderzoek en de daarop gebaseerde effectbeoordeling een toereikende grondslag vormen voor de besluitvorming op deze aanvraag.

Het soortgericht onderzoek is uitgevoerd door een ecologisch deskundige en heeft betrekking op de voor het project relevante beschermde soorten. Uit de aanvraag en de aangeleverde aanvullende informatie blijkt dat het onderzoek is uitgevoerd overeenkomstig de ten tijde van het onderzoek geldende onderzoeksrichtlijnen zoals opgenomen in het *Kennisdocument Huismus* (BIJ12, versie 2.1, februari 2023), het *Kennisdocument Gierzwaluw* (BIJ12, versie 2.0, juli 2023) en het *Vleermuisprotocol 2021*, geactualiseerd voor de meervleermuis (Netwerk Groene Bureaus, actualisatie 24 maart 2025). Wij hebben het uitgevoerde onderzoek beoordeeld en achten dit voldoende zorgvuldig en volledig uitgevoerd om de aanwezigheid van beschermde nesten en verblijfplaatsen binnen het projectgebied vast te stellen.

Uit het onderzoek volgt dat binnen het projectgebied drie jaarrond beschermde nestlocaties van de huismus en één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aanwezig zijn. Wij zien geen aanleiding te twijfelen aan de juistheid of volledigheid van deze onderzoeksresultaten en gaan bij de beoordeling van deze aanvraag uit van de in het onderzoek vastgestelde natuurwaarden.

Wij onderschrijven de in de aanvraag opgenomen effectbeoordeling. Daarbij achten wij voldoende onderbouwd dat de voorgenomen binnendakse isolatie niet leidt tot aantasting van de twee nestlocaties van de huismus onder de eerste rij dakpannen van Van Anrooijstraat 14 en 22. Deze nestgelegenheden blijven behouden en worden door de werkzaamheden niet aangetast.

Ten aanzien van de nestlocatie van de huismus onder de kantpannen aan Van Anrooijstraat 12 achten wij voldoende aannemelijk dat deze als gevolg van de voorgenomen spouwmuurisolatie verloren kan gaan. Daarnaast achten wij voldoende onderbouwd dat de paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aan Van Anrooijstraat 24 door de voorgenomen spouwmuurisolatie definitief verloren gaat.

Voor de overige onderzochte beschermde soorten zijn geen waarnemingen, verblijfplaatsen of nestlocaties binnen het projectgebied vastgesteld. Daarnaast worden de in de directe omgeving aanwezige verblijfplaatsen en het foerageergebied van de gewone dwergvleermuis niet door de voorgenomen werkzaamheden beïnvloed. Wij achten daarom voldoende onderbouwd dat voor deze natuurwaarden geen negatieve effecten te verwachten zijn.

Datum

12 augustus 2026

Zaaknummer

2025-015994

Blad

13 van 24

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het soortgericht onderzoek en de daarop gebaseerde effectbeoordeling voldoende zorgvuldig zijn uitgevoerd en een toereikende grondslag vormen voor de beoordeling van deze vergunningaanvraag.

6.2.5 Beoordeling quickscan

Voorafgaand aan het soortgericht onderzoek is een ecologische quickscan uitgevoerd om te beoordelen welke beschermde soorten binnen het projectgebied en de invloedssfeer van de werkzaamheden aanwezig kunnen zijn en voor welke soorten nader onderzoek noodzakelijk is. Het veldbezoek dat onderdeel uitmaakt van de quickscan heeft plaatsgevonden op 15 april 2025.

Uit de quickscan volgt dat de aanwezigheid van de huismus, gierzwaluw en verschillende vleermuissoorten niet op voorhand kon worden uitgesloten. Om die reden is heeft de aanvrager aanvullend soortgericht onderzoek uitgevoerd. De beoordeling daarvan is opgenomen in de paragrafen 6.2.1 en 6.2.4 van deze bijlage.

Voor de overige beschermde soort(groep)en heeft de aanvrager voldoende aannemelijk gemaakt dat deze niet binnen de invloedssfeer van de voorgenomen werkzaamheden aanwezig zijn. Nader onderzoek naar deze soorten was daarom niet noodzakelijk.

Ten aanzien van de steenmarter blijkt uit de quickscan dat tijdens het veldbezoek geen sporen, zoals uitwerpselen of prooiresten, zijn aangetroffen die wijzen op het gebruik van de bebouwing als vaste rust- of voortplantingsplaats. Daarnaast is tijdens het soortgericht onderzoek naar vleermuizen gelet op de aanwezigheid van steenmarter, waarbij eveneens geen aanwijzingen zijn aangetroffen die duiden op het gebruik van de onderzoekslocatie door deze soort. Wij achten daarom voldoende onderbouwd dat de onderzoekslocatie geen functionele betekenis heeft voor de steenmarter.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat de quickscan voldoende zorgvuldig is uitgevoerd en, in samenhang met het aanvullende soortgerichte onderzoek, een toereikende basis vormt om te beoordelen welke beschermde soorten en natuurwaarden binnen de invloedssfeer van de voorgenomen werkzaamheden aanwezig zijn en voor welke soorten nader onderzoek noodzakelijk was. Voor de overige beschermde soort(groep)en was nader onderzoek niet noodzakelijk. Wij achten daarom voldoende aannemelijk dat de voorgenomen werkzaamheden uitsluitend gevolgen kunnen hebben voor de in deze aanvraag betrokken huismus en gewone dwergvleermuis. Er bestaat geen aanleiding te veronderstellen dat door de voorgenomen werkzaamheden andere beschermde soorten, nestlocaties of verblijfplaatsen worden aangetast.

Indien voorafgaand aan of tijdens de werkzaamheden blijkt dat beschermde soorten, nestlocaties of verblijfplaatsen aanwezig zijn die niet in de aanvraag zijn betrokken, dan wel dat de werkzaamheden gevolgen hebben voor andere of meer nestlocaties of verblijfplaatsen dan waarop deze vergunning betrekking heeft, is voorschrift 5 van dit besluit van toepassing. De werkzaamheden dienen in dat geval ter plaatse onmiddellijk te worden gestaakt, zodat kan worden beoordeeld welke gevolgen dit heeft voor de uitvoering van de werkzaamheden en of deze kunnen worden voortgezet zonder overtreding van de verbodsbepalingen uit de Omgevingswet.

6.3 Mitigerende en compenserende maatregelen

Ter voorkoming en beperking van de negatieve effecten van de voorgenomen werkzaamheden en ter compensatie van het verlies van beschermde verblijfplaatsen heeft de aanvrager een pakket aan

mitigerende en compenserende maatregelen uitgewerkt. Deze maatregelen zijn beschreven in het projectplan en vormen onderdeel van de vergunningaanvraag. De maatregelen zijn gebaseerd op de uitgangspunten uit het *Kennisdocument Huismus* (BIJ12, versie 2.1, februari 2023) en het *Kennisdocument Gewone dwergvleermuis* (BIJ12, versie 2.0, april 2024). De uitvoering van deze maatregelen is juridisch geborgd door middel van de aan deze vergunning verbonden voorschriften.

De maatregelen bestaan, samengevat, uit de volgende onderdelen:

- uitvoering van de werkzaamheden buiten het broedseizoen van de huismus;
- het voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt maken van de bebouwing voor vleermuizen, gevolgd door een nacontrole om vast te stellen dat geen vleermuizen meer aanwezig zijn;
- ecologische begeleiding voorafgaand aan en tijdens de uitvoering van de werkzaamheden;
- het realiseren van tijdelijke alternatieve verblijfvoorzieningen voor de gewone dwergvleermuis;
- het realiseren van permanente vervangende verblijfvoorzieningen voor de huismus en de gewone dwergvleermuis.

Tabel 3 van dit besluit geeft een overzicht van de tijdelijke en permanente alternatieve verblijfsvoorzieningen die in het kader van het project worden gerealiseerd binnen het projectgebied. De locaties van deze voorzieningen zijn weergegeven in figuren 4 en 5 van bijlage 3 bij dit besluit.

Tabel 3. Overzicht van de te realiseren alternatieve voorzieningen.

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Tijdelijke mitigerende voorzieningen	Permanente compenserende voorzieningen
Huisumus	Niet van toepassing. De werkzaamheden worden buiten het broedseizoen uitgevoerd.	Binnen het projectgebied worden zes permanente inbouwnestvoorzieningen (type GZP2 van Unitura of gelijkwaardig) gerealiseerd. De voorgenomen locaties zijn weergegeven in figuur 5 van bijlage 3 bij dit besluit.
Gewone dwergvleermuis	Op 11 maart 2026 zijn vier tijdelijke vleermuiskasten (type VMT1 van Unitura of gelijkwaardig) geplaatst binnen 200 meter van de oorspronkelijke paarverblijfplaats. De locaties zijn weergegeven in figuur 4 van bijlage 3 bij dit besluit.	Binnen het projectgebied worden vier permanente inbouwvoorzieningen voor vleermuizen gerealiseerd. Iedere voorziening bestaat uit een verticaal gekoppelde combinatie van twee inbouwkasten (type VMPM1S van Unitura of gelijkwaardig). Ten minste één voorziening wordt gerealiseerd in dezelfde gevel als waarin de paarverblijfplaats is aangetroffen. De voorgenomen locaties zijn weergegeven in figuur 5 van bijlage 3 bij dit besluit.

6.3.1 Beoordeling

Wij hebben beoordeeld of de in de aanvraag beschreven en aan deze vergunning verbonden mitigerende en compenserende maatregelen voldoende zijn om de negatieve effecten van de voorgenomen werkzaamheden op de huismus en de gewone dwergvleermuis te voorkomen dan wel, voor zover dit niet mogelijk is, te mitigeren of te compenseren.

Uit de aanvraag volgt dat de initiatiefnemer een samenhangend pakket aan maatregelen treft dat is gericht op het voorkomen van het doden of verwonden van individuen en het waarborgen van de functionaliteit van de verblijfplaatsen gedurende en na afloop van de werkzaamheden. De maatregelen bestaan onder meer uit het uitvoeren van de werkzaamheden buiten het broedseizoen van de huismus, het voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt maken van de bebouwing voor de gewone dwergvleermuis, het uitvoeren van een controle na het ongeschikt maken, ecologische begeleiding voorafgaand aan en tijdens de uitvoering, het realiseren van tijdelijke alternatieve verblijfvoorzieningen voor de gewone dwergvleermuis en het realiseren van permanente vervangende verblijfvoorzieningen voor zowel de huismus als de gewone dwergvleermuis.

Ten aanzien van de gewone dwergvleermuis is van belang dat de tijdelijke vleermuisvoorzieningen ruim vóór het ongeschikt maken zijn gerealiseerd. Deze voorzieningen zijn op 22 maart 2026 geplaatst. Gelet op de geplande uitvoering van de werkzaamheden vanaf het najaar van 2026 wordt voldaan aan de in het *Kennisdocument Gewone dwergvleermuis* (BIJ12, versie 2.0, april 2024) opgenomen gewenningsperiode. Hierdoor hebben aanwezige gewone dwergvleermuizen voldoende gelegenheid de tijdelijke verblijfvoorzieningen te verkennen en in gebruik te nemen voordat de oorspronkelijke verblijfplaats verloren gaat.

Het ongeschikt maken van de bebouwing voor vleermuizen vindt plaats overeenkomstig de uitgangspunten uit het *Kennisdocument Gewone dwergvleermuis* (BIJ12, versie 2.0, april 2024) en de binnen provincie Gelderland gehanteerde uitvoeringspraktijk voor het ongeschikt maken van verblijfplaatsen. In de aan deze vergunning verbonden voorschriften is opgenomen dat het ongeschikt maken plaatsvindt in de actieve periode van vleermuizen, buiten de kwetsbare kraamperiode, en uiterlijk tot en met 15 oktober. Hiermee wordt geborgd dat het ongeschikt maken plaatsvindt onder omstandigheden waarin vleermuizen voldoende mobiel zijn en de kans op aanwezigheid van kwetsbare dieren wordt beperkt.

Het verlies van één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis en één nestlocatie van de huismus wordt permanent gecompenseerd door het realiseren van vervangende verblijfvoorzieningen binnen het projectgebied. Voor de gewone dwergvleermuis worden, overeenkomstig de uitgangspunten uit het kennisdocument, vier permanente inbouwvoorzieningen gerealiseerd voor de aangetaste paarverblijfplaats. Voor de huismus worden zes permanente nestvoorzieningen gerealiseerd. De permanente voorzieningen worden geïntegreerd in de gerenoveerde bebouwing, waardoor ook na afronding van de werkzaamheden duurzame en functionele verblijfvoorzieningen binnen hetzelfde functionele leefgebied beschikbaar blijven.

De twee overige aangetroffen nestlocaties van de huismus blijven behouden. Omdat de dakisolatie van binnenuit wordt uitgevoerd, blijven deze nestlocaties gedurende en na afloop van de werkzaamheden beschikbaar en behouden zij hun functie.

De maatregelen zijn in overeenstemming met de uitgangspunten van het *Kennisdocument Huismus* (BIJ12, versie 2.1, februari 2023) en het *Kennisdocument Gewone dwergvleermuis* (BIJ12, versie 2.0, april 2024) en zijn juridisch geborgd door middel van de aan deze vergunning verbonden voorschriften. Voor zover de effectiviteit van de maatregelen afhankelijk is van een juiste plaatsing, inrichting of uitvoering van voorzieningen, is dit eveneens in de voorschriften vastgelegd.

Gelet op de aard, omvang en timing van de maatregelen achten wij voldoende gewaarborgd dat de functionaliteit van de voor de huismus en de gewone dwergvleermuis beschikbare verblijfvoorzieningen gedurende de uitvoering van de werkzaamheden en na afronding daarvan behouden blijft.

Gelet op het voorgaande achten wij voldoende aannemelijk dat de negatieve effecten van de voorgenomen werkzaamheden op de huismus en de gewone dwergvleermuis door middel van de voorgeschreven maatregelen voldoende worden gemitigeerd dan wel gecompenseerd.

6.4 Juridische onderbouwing

Het verlenen van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit, voor zover deze betrekking heeft op de huismus en gewone dwergvleermuis, is op grond van artikel 8.74j, eerste lid, en artikel 8.74k, eerste lid, van het Bkl slechts mogelijk indien aan de volgende cumulatieve voorwaarden wordt voldaan:

- de activiteit is nodig in het kader van een in de artikelen genoemd belang;
- er bestaat geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit;
- de activiteit leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soorten.

In de volgende paragrafen wordt toegelicht op welke wijze de aanvrager heeft gemotiveerd dat aan deze voorwaarden wordt voldaan en hoe dit is beoordeeld.

6.4.1 Wettelijk belang

Bij de beoordeling staat centraal of de voorgenomen activiteiten plaatsvinden in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid en, voor zover het de gewone dwergvleermuis betreft, andere dwingende redenen van groot openbaar belang.

De aanvrager stelt dat de voorgenomen activiteiten voldoen aan artikel 8.74j, eerste lid, onder b, sub 2, en artikel 8.74k, eerste lid, onder b, sub 3, van het Bkl. Deze bepalingen voorzien, voor zover hier relevant, in de mogelijkheid om een omgevingsvergunning te verlenen indien de activiteiten plaatsvinden in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid, dan wel in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De aanvraag ziet op de renovatie en verduurzaming van 17 grondgebonden woningen in bestaand stedelijk gebied. De werkzaamheden omvatten onder meer het binnendaks isoleren van de woningen, het aanbrengen van spouwmuurisolatie en het vervangen van kozijnen. Als gevolg van de werkzaamheden gaat één nestlocatie van de huismus en één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis verloren.

Datum

12 augustus 2026

Zaaknummer

2025-015994

Blad

17 van 24

De aanvrager heeft toegelicht dat de woningen onvoldoende zijn geïsoleerd en dat als gevolg daarvan sprake kan zijn van tocht- en vochtproblemen. Volgens de aanvrager dragen de voorgenomen renovatie- en verduurzamingsmaatregelen bij aan het beperken van vocht en tocht en daarmee aan het verbeteren van het binnenklimaat. Vochtige woonomstandigheden kunnen negatieve gevolgen hebben voor de gezondheid. Naar ons oordeel is hiermee voldoende aannemelijk gemaakt dat de voorgenomen werkzaamheden bijdragen aan het verbeteren van het binnenklimaat en daarmee aan de volksgezondheid.

Daarnaast dragen de voorgenomen werkzaamheden bij aan de verduurzaming van de bestaande woningvoorraad. De aanvrager heeft toegelicht dat de woningen door de voorgenomen isolatiemaatregelen een betere energieprestatie krijgen, waardoor het energieverbruik en daarmee de CO₂-uitstoot kan worden verminderd. Volgens de aanvrager draagt het project daarmee bij aan het tegengaan van de negatieve gevolgen van klimaatverandering. Daarnaast stelt de aanvrager dat de investeringen in de duurzaamheid en onderhoud mede bijdragen aan het betaalbaar houden van de woningen voor de bewoners. Dit vormt een aanvullende sociale dimensie van het project. Het tegengaan van klimaatverandering en het betaalbaar houden van woningen zijn maatschappelijke belangen die het individuele belang van de betreffende woningen overstijgen. Het verminderen van het energieverbruik en de CO₂-uitstoot door verduurzaming van de bestaande woningvoorraad en het bijdragen aan de betaalbaarheid van de woningen dienen deze belangen. Naar ons oordeel kunnen deze belangen, in samenhang gezien, worden aangemerkt als andere dwingende redenen van groot openbaar belang.

Gelet op het voorgaande achten wij voldoende aannemelijk dat de voorgenomen activiteiten plaatsvinden in het belang van de volksgezondheid. Voor zover het de gewone dwergvleermuis betreft, vinden de activiteiten daarnaast plaats vanwege een andere dwingende reden van groot openbaar belang, namelijk het bijdragen aan de verduurzaming van de bestaande woningvoorraad en het daarmee verminderen van het energieverbruik en de CO₂-uitstoot. De wettelijk belangen als bedoeld in artikel 8.74j, eerste lid, onder b, sub 2, en artikel 8.74k, eerste lid, onder b, sub 3, van het Bkl zijn daarmee voldoende onderbouwd.

6.4.2 Alternatievenafweging

Bij de beoordeling staat centraal of er een andere bevredigende oplossing bestaat waarmee hetzelfde doel kan worden bereikt en waarmee de negatieve effecten op de betrokken beschermde soorten kunnen worden voorkomen of in verdergaande mate kunnen worden beperkt. Daarbij zijn de alternatieven voor de locatie, inrichting, werkwijze en planning van de voorgenomen activiteiten beoordeeld.

De aanvraag ziet op de renovatie en verduurzaming van 17 bestaande grondgebonden woningen binnen de bebouwde kom. De werkzaamheden bestaan onder meer uit het vervangen van kozijnen, het aanbrengen van spouwmuurisolatie en het isoleren van de daken.

Locatie

Ten aanzien van de locatie heeft de aanvrager gesteld dat het project locatiegebonden is, omdat de voorgenomen werkzaamheden betrekking hebben op de renovatie en verduurzaming van bestaande woningen. De werkzaamheden kunnen daarom niet op een andere locatie worden uitgevoerd. Gelet op de aard van de voorgenomen werkzaamheden achten wij deze onderbouwing navolgbaar. Een alternatieve locatie biedt geen bevredigende oplossing, omdat daarmee het doel

Datum

12 augustus 2026

Zaaknummer

2025-015994

Blad

18 van 24

van het project, namelijk de renovatie en verduurzaming van de betreffende bestaande woningen, niet kan worden bereikt.

Inrichting en werkwijze

Ten aanzien van de alternatieve inrichting en werkwijze is van belang dat de voorgenomen werkzaamheden op verschillende onderdelen zijn afgestemd op de aanwezige beschermde soorten.

De daken van de woningen worden van binnenuit geïsoleerd. Hiervoor blijven de twee aanwezige nestlocaties van de huismus onder de dakpannen (van Van Anrooijstraat 14 en 22) behouden en worden deze niet door de werkzaamheden aangetast. Naar ons oordeel is hiermee gekozen voor een werkwijze waarbij negatieve effecten op deze nestlocaties worden voorkomen.

Ten aanzien van spouwmuurisolatie heeft de aanvrager toegelicht dat alternatieve isolatiemethoden zijn beschouwd. Volgens de aanvrager is het wat deze woningonderdelen niet mogelijk om de vereiste isolatiewaarden te bereiken door uitsluitend aan de binnenzijde van de woningen te isoleren. Deze wijze van isoleren zou volgens de aanvrager bovendien leiden tot aanzienlijke overlast voor de huurders en ruimteverlies in de woningen. De aanvrager stelt dat met het toepassen van spouwmuurisolatie de benodigde isolatiewaarden wel kunnen worden bereikt en dat hiermee wordt voorkomen dat thermische problemen ontstaan als gevolg van verschillen in isolatiewaarden tussen de constructies.

Hoewel volledige instandhouding van alle bestaande verblijfplaatsen en nestlocaties vanuit ecologisch oogpunt de voorkeur zou hebben, is dit binnen de doelstelling en technische randvoorwaarden van het project niet haalbaar. De gekozen werkwijze vormt, mede door het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen, de meest geschikte oplossing waarbij zowel de verduurzamingsdoelstelling als de functionaliteit van het leefgebied van de huismus en de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk wordt behouden.

Op basis van de door de aanvrager verstrekte informatie achten wij voldoende aannemelijk dat een alternatieve isolatiewijze die de beoogde isolatiewaarden kan bereiken en tegelijkertijd leidt tot minder negatieve effecten op de huismus en de gewone dwergvleermuis, niet beschikbaar is. Daarbij is meegewogen dat de negatieve effecten die niet volledig kunnen worden voorkomen, worden beperkt en opgevangen door de aan deze vergunning verbonden mitigerende en compenserende maatregelen.

Planning

Ten aanzien van de planning heeft de aanvrager toegelicht dat de werkzaamheden buiten het broedseizoen van de huismus worden uitgevoerd. Hiermee wordt voorkomen dat de werkzaamheden plaatsvinden tijdens de kwetsbare periode van de soort. Voor de gewone dwergvleermuis wordt de bebouwing voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt. Het ongeschikt maken vindt plaats in de periode van 1 september tot 15 oktober. Dit is de voor de soort minst kwetsbare periode.

Gelet hierop achten wij voldoende aannemelijk dat planning van de werkzaamheden is afgestemd op de kwetsbare perioden van de betrokken soorten en dat de werkzaamheden zodanig kunnen worden voorbereid en uitgevoerd dat negatieve effecten op de huismus en gewone dwergvleermuis

zoveel mogelijk worden voorkomen. Een alternatieve planning die tot minder negatieve effecten leidt en tegelijkertijd het doel van het project kan realiseren, is niet aannemelijk geworden.

Conclusie

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat de aanvrager voldoende aannemelijk heeft gemaakt dat geen andere bevredigende oplossing beschikbaar is waarmee het doel van de voorgenomen activiteiten kan worden bereikt en die leidt tot minder negatieve effecten op de huismus en de gewone dwergvleermuis. Daarmee is voldaan aan het vereiste dat geen andere bevredigende oplossing bestaat als bedoeld in artikel 8.74j, eerste lid, onder a, en artikel 8.74k, eerste lid, onder a, van het Bkl.

6.4.3 Staat van instandhouding

Bij de beoordeling staat centraal of de voorgenomen activiteiten, in samenhang met de voorgeschreven maatregelen, leiden tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus en of de activiteiten afbreuk doen aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Uit het ecologisch onderzoek blijkt dat binnen het projectgebied drie nestlocaties van de huismus en één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aanwezig zijn. Als gevolg van de voorgenomen werkzaamheden kan één nestlocatie van de huismus verloren gaan en verdwijnt één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis.

Om de gevolgen van de werkzaamheden voor de betrokken soorten te beperken en de functionaliteit van de nest- en verblijfplaatsen te behouden, worden maatregelen getroffen. De twee overige nestlocaties van de huismus blijven behouden doordat de daken van de woningen van binnenuit worden geïsoleerd. Voor de mogelijk verloren gaande nestlocatie worden zes permanente nestvoorzieningen gerealiseerd binnen het projectgebied.

Voor de gewone dwergvleermuis zijn tijdig voorafgaand aan de werkzaamheden vier tijdelijke verblijfplaatsen buiten het projectgebied en buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden gerealiseerd. Deze verblijfplaatsen bieden de soort tijdens de werkzaamheden de mogelijkheid om uit te wijken. Na afronding van de werkzaamheden zijn binnen het projectgebied vier permanente verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis aanwezig. Daarnaast wordt er voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt voor vleermuizen, zodat wordt voorkomen dat vleermuizen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden in de bebouwing aanwezig zijn en als gevolg daarvan worden gedood of verwond. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder ecologische begeleiding.

Door de combinatie van het behoud van de twee bestaande nestlocaties van de huismus, de aanwezigheid van geschikte alternatieven in de directe omgeving tijdens de werkzaamheden in geval van bijvoorbeeld vorst en het werken buiten het broedseizoen, het realiseren van zes permanente nestgelegenheden voor de huismus en het tijdig realiseren van tijdelijke en permanente verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis, blijft de functionaliteit van de nest- en verblijfplaatsen voor de betrokken soorten in voldoende mate behouden binnen het projectgebied. Het ongeschikt maken voorafgaand aan de werkzaamheden voorkomt daarnaast dat vleermuizen tijdens de uitvoering worden gedood of verwond. Naar ons oordeel is daarmee voldoende gewaarborgd dat de voorgenomen activiteiten niet leiden tot een zodanige aantasting

Datum

12 augustus 2026

Zaaknummer

2025-015994

Blad

20 van 24

van de aanwezige functies dat dit gevolgen heeft voor de staat van instandhouding van de huismus of de gewone dwergvleermuis.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat de voorgenomen activiteiten niet leiden tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus, als bedoeld in artikel 8.74j, eerste lid, onder c, van het Bkl. Ten aanzien van de gewone dwergvleermuis zijn wij van oordeel dat de voorgenomen activiteiten geen afbreuk doen aan het streven de populaties van deze soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, als bedoeld in artikel 8.74k, eerste lid, onder c, van het Bkl.

6.5 Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde omgevingsvergunning worden verleend.

Voor de aangevraagde activiteiten, voor zover deze betrekking hebben op de in tabel 1 genoemde soorten en verbodsbepalingen, wordt de omgevingsvergunning verleend. Dit komt overeen met hetgeen is aangevraagd.

Datum
12 augustus 2026

Zaaknummer
2025-015994

Blad
21 van 24

Bijlage 2 – Overzicht van het projectgebied



Figuur 1. Globale ligging van het projectgebied (rood, aangewezen middels een gele pijl) binnen Zaltbommel. Zie figuur 2 van deze bijlage voor een duidelijkere afbakening van het projectgebied.



Figuur 2. Overzicht van het projectgebied (lichtrood): Van Anrooijstraat 2 tot en met 34 (uitsluitend de even huisnummers).

Datum

12 augustus 2026

Zaaknummer

2025-015994

Blad

22 van 24

Bijlage 3 – Overzicht van de onderzoeksresultaten

Figuur 3. Locaties van de aangetroffen nestlocaties van de huismuis (gele stippen) en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis (rode vierkanten en stippen) in en rondom het projectgebied (lichtrood). Elk geel of rood symbool staat in deze afbeelding voor één aangetroffen nestlocatie of verblijfplaats.

Datum

12 augustus 2026

Zaaknummer

2025-015994

Blad

23 van 24

Bijlage 4 – Overzicht van de locaties van de tijdelijke en permanente alternatieve verblijfvoorzieningen**I. Tijdelijke voorzieningen**

Figuur 4. Overzicht van de locaties van de tijdelijke verblijfvoorzieningen voor vleermuizen (rode ruiten; Liszstraat 1 en Rembrandtstraat 17) ten opzichte van het projectgebied (oker omlijnd), overeenkomstig tabel 3 van dit besluit. Elke ruit staat in deze afbeelding voor één tijdelijke vleermuiskast.

Datum

12 augustus 2026

Zaaknummer

2025-015994

Blad

24 van 24

II. Permanente voorzieningen

Figuur 5. Overzicht van de voorgenomen locaties waar permanente verblijfvoorzieningen (rode en blauwe pentagonen) binnen het projectgebied (lichtrood) worden gerealiseerd, overeenkomstig tabel 3 van dit besluit. Elk pentagoon staat in deze afbeelding voor één voorziening.