



*provincie*  
**GELDERLAND**

*Bezoekadres*  
Huis der Provincie  
Markt 11  
6811 CG Arnhem

*Postadres*  
Postbus 9090  
6800 GX Arnhem

Wösten juridisch advies  
T.a.v. [redacted]  
Postbus 11721  
2502 AS 's-GRAVENHAGE

*telefoonnummer (026) 359 91 11*  
*telefaxnummer (026) 359 94 80*  
*e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)*  
*internetsite [www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)*

datum  
11 april 2012

zaaknummer  
2009-021778

Onderwerp  
Nieuwe beslissing op bezwaarschrift na vernietiging besluit  
door Raad van State [redacted]

Geachte [redacted]

Op 15 februari 2012 hebben wij een beslissing op het bezwaarschrift d.d. 30 april 2010 genomen, waarbij de door de heer D. Hazeleger gevraagde vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 is geweigerd. De gemachtigde van [redacted], VanWestreenen B.V., heeft ons per email op 1 maart 2012 bericht dat de vergunde situatie voor de locatie Molenveg 135 is niet meegenomen in de berekeningen behorende bij het besluit van 15 februari 2012. Ook zijn 181 vleesvarkens niet meegenomen in de berekeningen. Om dit euvel te herstellen hebben wij nieuwe berekeningen uitgevoerd. Op basis hiervan hebben geconcludeerd dat de gevraagde vergunning kan worden verleend.

#### Motivering

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft op 30 september 2011, zaaknummer 201011841/2/R2, ons besluit van 27 oktober 2010 vernietigd. In dit besluit hebben wij de door [redacted] aangevraagde vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna te noemen: Nbw) geweigerd. Reden hiervoor was dat wij van mening waren dat de vergunningplicht ex artikel 19d Nbw voor de aangevraagde veebezetting op grond van artikel 19kd Nbw was vervallen. De Afdeling bestuursrechtspraak is echter van oordeel dat de vergunningplicht niet is vervallen en heeft daarom voornoemd besluit vernietigd.

Nu ons besluit van 27 oktober 2010 is vernietigd moeten wij opnieuw een beslissing op het bezwaarschrift d.d. 30 april 2010, dat u namens MOB heeft ingediend, nemen. Bij het nieuw te nemen besluit moet rekening worden gehouden met recente uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak. Als gevolg hiervan is het toetsingskader dusdanig veranderd, dat de aanvraag opnieuw moet worden beoordeeld. Wij lichten hierna eerst het gewijzigde toetsingskader toe en daarna volgt een nieuwe beoordeling van de aanvraag van [redacted] aan dit toetsingskader.

inlichtingen bij [redacted]  
e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

telefoonnummer [redacted]  
BNG 's-Gravenhage, rekeningnummer 28.50.10.824  
Rabobank, rekeningnummer 14.39.37.529  
ING, rekeningnummer 869762  
btw-nummer NL001825100.B03  
IBAN-nummer NL74BNGH0285010824  
SWIFT/BIC: BNGHNL2G

#### Gewijzigd toetsingskader

In artikel 19kd, eerste lid, Nbw is bepaald dat bij besluiten over het toepassen het verlenen van een vergunning op grond van artikel 19d, eerste lid, niet de gevolgen worden betrokken die een handeling kan hebben door het veroorzaken van stikstofdepositie op voor stikstof gevoelige habitats in een Natura 2000-gebied in de volgende gevallen:

a. de handeling gebruik is dat op de referentiedatum werd verricht en sedertdien niet of niet in betekende mate is gewijzigd, en sedertdien per saldo geen toename van stikstofdepositie op de voor stikstof gevoelige habitats in een Natura 2000-gebied heeft veroorzaakt;

b. de handeling een activiteit is die na de referentiedatum is begonnen, of een gebruik dat na de referentiedatum in betekende mate is gewijzigd, waarbij is verzekerd dat, in samenhang met voor die activiteit getroffen maatregelen, de stikstofdepositie op de voor stikstof gevoelige habitats in een Natura 2000-gebied als gevolg van die activiteit of dat gebruik per saldo niet is toegenomen of zal toenemen.

In het derde lid van artikel 19kd is bepaald 7 december 2004 als referentiedatum geldt. De Afdeling bestuursrechtspraak heeft in haar uitspraak van 7 september 2011, zaaknummer 201003301/1/R2, bepaald dat deze datum alleen geldt voor Vogelrichtlijngebieden wanneer die op of na de referentiedatum zijn aangewezen. De Vogelrichtlijngebieden binnen de provincie Gelderland zijn op 24 maart 2000 aangewezen, zodat deze datum voor deze gebieden heeft te gelden als referentiedatum.

In voornoemde uitspraak wordt verwezen naar een uitspraak van 31 maart 2011, zaaknummer 200903784/1/R2, waarin de Afdeling bestuursrechtspraak heeft bepaald dat toestemming voor het project die vóór de referentiedatum is verleend heeft te gelden als bestaand gebruik. Een toestemming kan een vergunning of een melding op grond van de Wet milieubeheer dan wel Hinderwet zijn. In het vernietigde besluit is uitgegaan van de feitelijke situatie op de referentiedatum 7 december 2004, wat gelet op deze uitspraak niet juist blijkt.

#### Nieuwe beoordeling van de aanvraag

De aanvraag betreft een rundvee- en varkenshouderij waarbij een nieuwe stal wordt gerealiseerd.

Voor dit bedrijf is niet eerder een vergunning of een vvgb op grond van de Nbw 1998 verleend.

Mogelijke effecten kunnen optreden op het Natura 2000-gebied Veluwe.

De instandhoudingsdoelstellingen van de voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebieden zijn vermeld in bijlage 1.

#### *Toetsing depositie*

Binnen het Natura 2000-gebied zijn verschillende habitattypen aanwezig. Deze hebben een kritische depositiewaarde. Als de ammoniakdepositie boven deze waarde uitkomt, kunnen er soorten verdwijnen die kenmerkend zijn voor de habitattypen.

Nu sprake is van een wijziging van de bestaande activiteit kan, ondanks de getroffen maatregelen, een depositietoename op de stikstofgevoelige habitattypen per saldo niet op voorhand worden uitgesloten. In tabel 1 is het vergunde aantal dieren en de aangevraagde veebezetting weergegeven. In tabel 2 is de depositie van de vergunde en de aangevraagde situatie weergegeven.

Op de referentiedatum waren de volgende vergunning van kracht.

- Locatie Maasjessteeg 2-2a Otterlo

Voor deze locatie is op 10 juni 1997 een milieuvergunning verleend. De vergunning is verleend voor het houden van 40 melkkoeien, 28 stuks jongvee, 2 beren, 8 opfokzeugen, 60 kraamzeugen in Groen Label, 196 guste/dragende zeugen in Groen Label, 860 gespeende biggen in Groen Label en 181 vleesvarkens in Groen Label. Deze dieren worden verspreid over 5 stallen gehouden.

- Locatie Molenweg 135 Otterlo

Voor deze locatie is op 5 september 1989 een hinderwetvergunning verleend. De vergunning is verleend voor het houden van 150 mestvarkens.

In tabel 1 is de veebezetting in een aantal relevante situaties weergegeven.

**Tabel 1 Veebezetting**

<b>Veebezetting 24 maart 2000</b>		<b>Aangevraagde veebezetting</b>	
<b>Diersoort (RAV code)</b>	<b>Aantal</b>	<b>Diersoort (RAV code)</b>	<b>Aantal</b>
Melk- en kalfkoeien (A 1.100.1)	40	Melk- en kalfkoeien (A 1.100.1)	55
Vrouwelijk jongvee (A 3)	28	Vrouwelijk jongvee (A 3)	28
Gespeende biggen (D 1.1.4.1)	860	Gespeende biggen (D 1.1.3.2)	1.208
Kraamzeugen (D 1.2.6)	60	Kraamzeugen (D 1.2.6)	64
Opfokzeugen (D 3.100.2)	10	Kraamzeugen (D 1.2.16)	24
Guste en dragende zeugen (D 1.3.1)	196	Vleesvarkens (D 3.100.2)	20
Beren (D 2.100)	2	Guste en dragende zeugen (D 1.3.1)	31
Vleesvarkens (D 3.2.3.1)	181	Guste en dragende zeugen (D 1.3.10)	220
Vleesvarkens (D 3.100.2)	150	Guste en dragende zeugen (D 1.3.9.2)	84
		Beren (D 2.100)	2

**Tabel 2 NH3-depositie van het bedrijf in mol/ha/jr**

<b>Habitatype</b>	<b>Depositie 24 maart 2000</b>	<b>Aangevraagde depositie</b>	<b>Vershil</b>
H9190, Oude eikenbossen	24,6	23,4	-1,2
H9120, Beuken-eikenbossen met hulst	18,5	17,2	-1,3
H2330, Zandverstuivingen	6,9	6,5	-0,4
H4030, Droge heiden	8,2	7,7	-0,5
H2310, Stuifzandheiden met struikhei	3,3	3,1	-0,2
H5130, Jenerverbesstruwelen	1,0	1,0	0,0
H6230, Heischrale graslanden	0,4	0,3	-0,1
H6230, Heischrale graslanden	0,8	0,7	-0,1
H4010A, Vochtige heiden op zandgronden	0,4	0,4	0,0
H7110B, Actief hoogveen	0,4	0,4	0,0
H3160, Zure vennen	0,4	0,4	0,0

Uit tabel 2 blijkt dat sprake is van een afname van de stikstofdepositie op de stikstofgevoelige habitattypen. Nu de aangevraagde emissie zowel als de depositie in vergelijking tot de vergunde emissie en depositie ten tijde van de aanwijzing van dit Natura 2000 gebied toeneemt, achten wij significant negatieve effecten uitgesloten.

Op grond van het vorenstaande hebben wij besloten het besluit van 15 februari 2012 in te trekken en opnieuw een beslissing op het bezwaarschrift te nemen.

Ingevolge artikel 7:15, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht worden proceskosten uitsluitend vergoed voor zover het bestreden besluit wordt herroepen wegens aan het bestuursorgaan te wijten onrechtmatigheid. Wij zijn van mening dat in het onderhavige geval geen sprake is van een aan ons college te wijten onrechtmatigheid. De proceskosten komen daarom niet voor vergoeding in aanmerking.

Besluit

- I. Het besluit d.d. 15 februari 2012 in te trekken;
- II. Het besluit van 27 oktober 2010 te herroepen, het bezwaar gegrond te verklaren en gevraagde vergunning te verlenen;
- III. Het verzoek om proceskosten van Wösten juridisch advies namens Coöperatie Mobilisation for the Environment (MOB) te Nijmegen op grond van artikel 7:15, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht af te wijzen.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Gelderland

Commissaris  
van de Koningin

secretaris

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van het besluit hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage).

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor het behandelen van het beroepsschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer (070) 426 44 26.

Bijlagen

- Bijlage 1: Instandhoudingsdoelstellingen
- Bijlage 2: Agro-Stacksberekeningen aangevraagde situatie
- Bijlage 3: Agro-Stacksberekeningen vergunde situatie
- Bijlage 4: Milieuvergunning d.d. 10 juni 1997 (locatie Maasjesteeg 2)
- Bijlage 5: Hinderwetvergunning d.d. 5 september 1989 (locatie Molenweg 135)

Bijlage 1 Instandhoudingsdoelstellingen

**Veluwe**

**Aanwijzing en aanmelding**

De Veluwe is op 24 maart 2000 aangewezen als Vogelrichtlijngebied. In 2003 is de Veluwe aangemeld als Habitatrichtlijngebied bij de Europese Commissie. Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie de communautaire lijst vastgesteld op basis waarvan Nederland het gebied moet aanwijzen.

Binnen de begrenzing van de Veluwe liggen twee Beschermde Natuurmonumenten, het Mosterdveen en de Leemputten bij Staverden. Beide gebieden zijn respectievelijk op 16 februari 1998 (N/98315) en 4 september 1974 (NBOR/S 13844) aangewezen als Beschermde Natuurmonument.

In onderstaande tabel staan de voor NH3 gevoelige instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied Veluwe.

**Tabel 1 Instandhoudingsdoelstellingen (Bron: Ontwerp-aanwijzingsbesluit Veluwe)**  
(= behoudsdoelstelling; > ontwikkelingsdoelstelling)

<b>Habitattypen</b>	<b>Doelstelling verspreiding</b>	<b>Doelstelling oppervlakte</b>	<b>Doelstelling kwaliteit</b>
H2310 Stuiwzandheiden met struikhei	=	>	>
H2320 Binnenlandse kraaiheibegroeiingen	=	=	=
H2330 Zandverstuivingen	=	>	>
H3130 Zwakgebufferde vennen	=	=	=
H3160 Zure vennen	=	=	>
H4010A Vochtige heiden op zandgronden	=	>	>
H4030 Droge heiden	=	>	>
H5130 Jeneverbesstruwelen	=	=	>
H6230 Heischrale graslanden <sup>1</sup>	=	>	>
H6410 Blauwgraslanden	=	>	>
H7110B Actief hoogveen <sup>1</sup>	=	>	>
H7150 Pioniervegetaties met snavelbiezen		>	>
H9120 Beuken-eikenbossen met hulst		>	=
H9160A Eiken-Haagbeukenbossen		>	=
H9190 Oude eikenbossen		>	>
H91E0C Beekbegeleidende alluviale bossen <sup>1</sup>		>	>

<sup>1</sup>Prioritair habitatype

In de brief aan de Tweede Kamer van 26 januari 2010 geeft de minister aan een aantal wijzigingen op het ontwerp-aanwijzingsbesluit te zullen doorvoeren. De voorgenomen wijzigingen voor het Natura 2000-gebied Veluwe zijn:

H9120 Beuken-eikenbossen met hulst: aanpassing van de doelstelling behoud kwaliteit naar verbetering kwaliteit.

H9160A Eiken-Haagbeukenbossen: doelstelling wordt verwijderd. De bossen die tot dit habitatype werden gerekend behoren tot het habitatype beuken-eikenbossen met hulst (H9120).

H91E0C Vochtige alluviale bossen (beekbegeleidende bossen): aanpassing van de doelstelling uitbreiding oppervlakte naar behoud oppervlakte.

Bijlage 2 Agro-Stacks berekeningen aangevraagde situatie

Naam van de berekening: aangevraagd aangepast  
Gemaakt op: 6-03-2012 12:17:05  
Zwaartepunt X: 180,500 Y: 457,500  
Cluster naam: Hazeleger, Maasjessteeg 2a Otterlo  
Berekende ruwheid: 0,37 m

**Emissie Punten:**

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Hoogte	Gem.geb. hoogte	Diam.	Uitr. snelheid	Emissie
1	stal G	180 561	457 492	1,5	1,5	0,5	0,40	578
2	stal I	180 537	457 462	4,4	3,8	0,5	4,00	323
3	stal D	180 513	457 475	4,4	3,4	0,4	4,00	80
4	stal F	180 553	457 492	3,7	3,0	0,4	4,00	62
5	stal B	180 483	457 455	1,5	1,5	0,5	0,40	380
6	stal C	180 498	457 460	1,5	1,5	0,5	0,40	109
7	stal E	180 553	457 477	4,4	3,4	0,4	4,00	413
8	stal I koeien	180 568	457 462	1,5	1,5	0,5	0,40	143

**Gevoelige locaties:**

Volgnummer	Naam	X coördinaat	Y coördinaat	Depositie
1	H9190	181 145	457 864	23,42
2	H9120	181 229	457 989	17,17
3	H2330	181 983	457 895	6,49
4	H4030	181 849	458 253	7,71
5	H2310	182 787	457 620	3,14
6	H5130	182 815	454 375	0,98
7	H6230	186 335	453 310	0,33
8	H6230	182 882	454 173	0,73
9	H4010A	186 873	455 507	0,39
10	H7110B	186 693	455 540	0,41
11	H3160	186 668	455 528	0,41

**Details van Emissie Punt: stal G (8)**

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	D 2.100	beer	1	5.5	5.5
2	D 1.3.10	guste en dragende zeugen	220	2.6	572

**Details van Emissie Punt: stal I (9)**

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	D 1.1.3.2	gespeende biggen	708	0.16	113.28
2	D 1.3.9.2	guste en dragende zeugen	84	2.5	210

**Details van Emissie Punt: stal D (10)**

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	D 1.1.3.2	gespeende biggen	500	0.16	80

**Details van Emissie Punt: stal F (11)**

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	D 1.2.6	kraamzeugen	4	4	16
2	D 1.2.16	kraamzeugen	16	2.9	46.4

**Details van Emissie Punt: stal B (12)**

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A 1.100.1	melk- en kalfkoeien	40	9.5	380

**Details van Emissie Punt: stal C (13)**

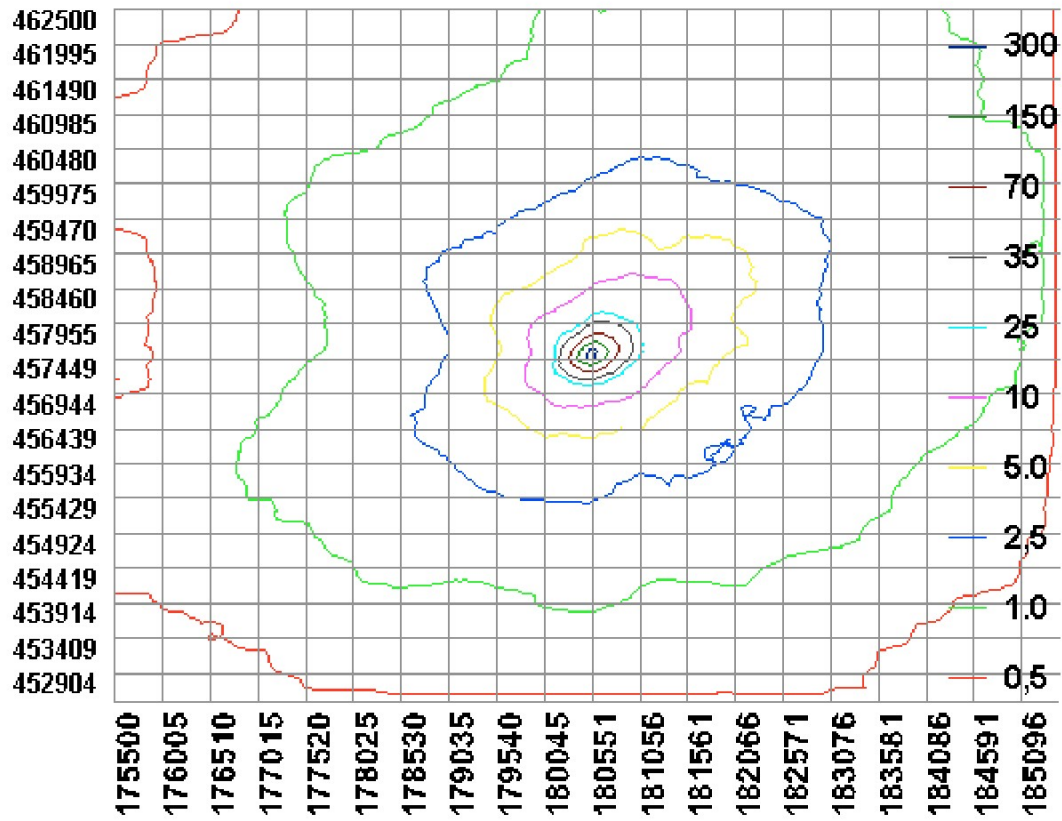
Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A 3	vrouwelijk jongvee	28	3.9	109.2

**Details van Emissie Punt: stal E (147)**

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	D 1.2.6	kraamzeugen	60	4	240
2	D 1.2.16	kraamzeugen	8	2.9	23.2
3	D 3.100.2	vleesvarkens	20	3.5	70
4	D 1.3.1	guste en dragende zeugen	31	2.4	74.4
5	D 2.100	beer	1	5.5	5.5

**Details van Emissie Punt: stal I koeien (148)**

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A 1.100.1	melk- en kalfkoeien	15	9.5	142.5



Bijlage 3 Stacks berekeningen vergunde situatie

Naam van de berekening: aangepast vergund maasjessteeg  
Gemaakt op: 6-03-2012 8:25:20  
Zwaartepunt X: 180,500 Y: 457,500  
Cluster naam: Hazeleger, Maasjessteeg 2a Otterlo  
Berekende ruwheid: 0,37 m

**Emissie Punten:**

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Hoogte	Gem.geb. hoogte	Diam.	Uittr. snelheid	Emissie
1	stal H	180 483	457 455	1,5	1,5	0,5	0,40	380
2	stal I/J	180 498	457 460	1,5	1,5	0,5	0,40	109
3	stal D	180 517	457 468	4,4	3,4	0,4	4,00	83
4	stal F/G	180 553	457 477	4,4	3,4	0,4	4,00	343
5	stal B/B1	180 530	457 492	3,7	3,0	0,5	4,00	140
6	stal C	180 561	457 492	1,5	1,5	0,5	0,40	414
7	stal E	180 516	457 468	4,4	3,4	0,4	4,00	253
8	Molenweg	180 526	457 588	4,9	3,5	0,5	4,00	525

**Gevoelige locaties:**

Volgnummer	Naam	X coördinaat	Y coördinaat	Depositie
1	H9190	181 145	457 864	24,63
2	H9120	181 229	457 989	18,53
3	H2330	181 983	457 895	6,93
4	H4030	181 849	458 253	8,19
5	H2310	182 787	457 620	3,32
6	H5130	182 815	454 375	1,04
7	H6230	186 335	453 310	0,35
8	H6230	182 882	454 173	0,78
9	H4010A	186 873	455 507	0,42
10	H7110B	186 693	455 540	0,43
11	H3160	186 668	455 528	0,43

**Details van Emissie Punt: stal H (8)**

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A 1.100.1	melk- en kalfkoeien	40	9.5	380

**Details van Emissie Punt: stal I/J (9)**

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A 3	vrouwelijk jongvee	28	3.9	109.2

**Details van Emissie Punt: stal D (10)**

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	D 1.1.4.1	gespeende biggen	320	0.26	83.2

**Details van Emissie Punt: stal F/G (11)**

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	D 1.2.6	kraamzeugen	60	4	240
2	D 3.100.2	opfokzeugen	10	3.5	35
3	D 1.3.1	guste en dragende zeugen	26	2.4	62.4
4	D 2.100	beer	1	5.5	5.5

**Details van Emissie Punt: stal B/B1 (12)**

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	D 1.1.4.4	gespeende biggen	540	0.26	140.4

**Details van Emissie Punt: stal C (13)**

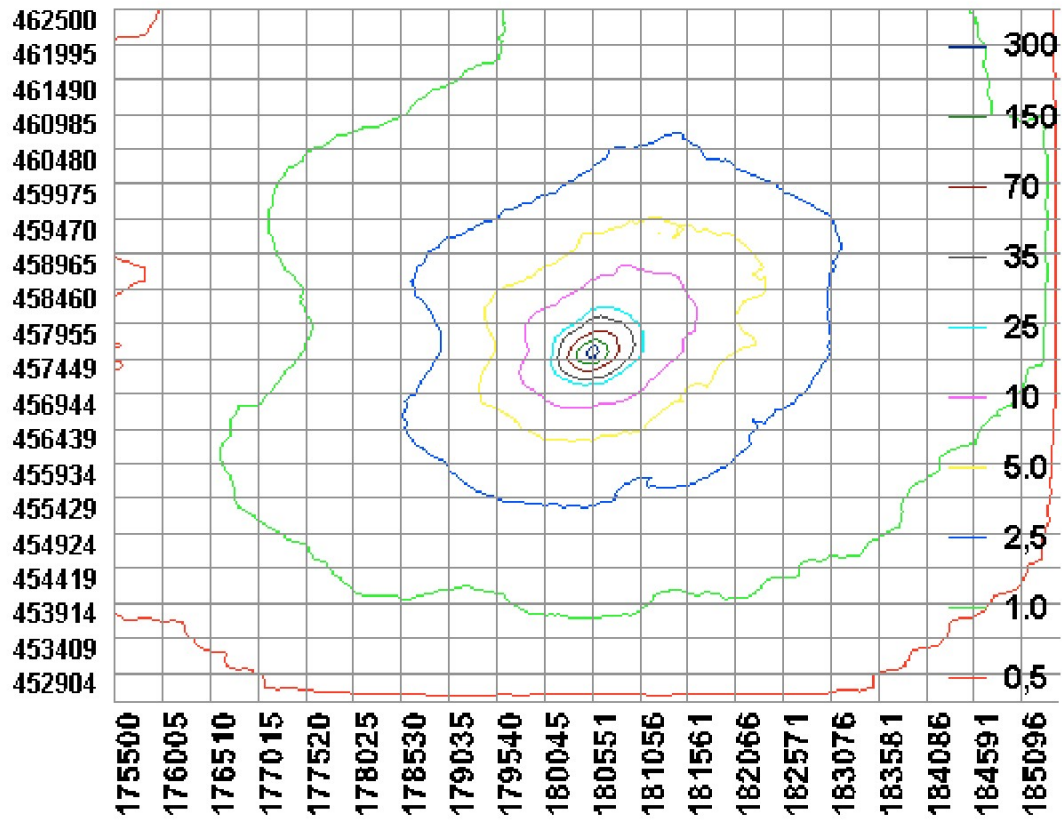
Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	D 2.100	beer	1	5.5	5.5
2	D 1.3.1	guste en dragende zeugen	170	2.4	408

**Details van Emissie Punt: stal E (147)**

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	D 3.2.3.1	vleesvarkens	181	1.4	253.4

**Details van Emissie Punt: Molenweg (148)**

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	D 100.2	vleesvarkens	150	3.5	525



KOPIE BRIEF INCLUSIEF BIJLAGEN AAN:

- De heer D. Hazeleger, Maasjessteeg 2a, 6731 EM OTTERLO
- VanWestreenen adviseurs, t.a.v. G.J. Nap, Anthonie Fokkerstraat 1a, 3772 MP BARNEVELD
- Gemeente Ede, Postbus 9024, 6710 HM EDE

KOPIE BRIEF ZONDER BIJLAGEN AAN:

- HH/BWON, dhr. G. Pannekoek