

Passende beoordeling gebiedsbescherming

Ontwikkeling – 'Garderen-west'



31 maart 2026

Craeft Advies B.V.
www.craeftadvies.nl



De Bunte Vastgoed Oost B.V.
Amsterdamseweg 34-a
6712 GJ Ede

Craeft Advies B.V.
Middelert 14-b
3851 SP Ermelo

06-
@craeftadvies.nl
www.craeftadvies.nl

Rapportnummer: 25.00133-52_R

Inhoud

1.	Inleiding.....	4
1.1.	Gegevens opdrachtgever	4
1.2.	Doel en afbakening beoordeling.....	4
2.	Beoogde ontwikkeling.....	6
3.	Referentiesituatie en saldering.....	8
3.1.	Referentiesituatie Natuurvergunning o.g.v. besluit Nbw 1998.....	8
3.2.	Aftrek eerdere externe saldering.....	8
3.3.	Feitelijk gebruik	8
3.4.	Afroming.....	9
3.5.	Invoergegevens referentiesituatie.....	9
4.	Aanlegfase	10
4.1.	Machines aanlegfase.....	10
4.2.	Verkeersbewegingen	11
4.3.	Uitkomsten en conclusies aanlegfase	13
5.	Gebruiksfase woningen.....	14
5.1.	Invoergegevens gebruiksfase woningen	14
5.2.	Uitkomsten en conclusies gebruiksfase	14
6.	Additionaliteitsvereiste	15
7.	Conclusie	16
	Bijlagen:	17
1.	Vergunning referentiesituatie Nbw1998 2012-000141	17
2.	Koopovereenkomst verkochte stikstofemissie.....	17
3.	Koopovereenkomst aankoop locatie met stikstof (verkort, versimpeld, geanonimiseerd).17	
4.	Gecombineerde opgave 2021	17
5.	Gecombineerde opgave 2022	17
6.	Gecombineerde opgave 2023	17
7.	Gecombineerde opgave 2024	17
8.	Overzicht verkeer en machines aanlegfase.....	17
9.	Aerius projectberekening Nbw-vergund met 65% afroming vs. aanlegfase.....	17
10.	Aerius projectberekening Nbw-vergund met 65% afroming vs. gebruiksfase.....	17

1. Inleiding

1.1. Gegevens opdrachtgever

De opdrachtgever van het voorliggende project is:

Naam: De Bunte Vastgoed Oost B.V.
Adres planlocatie: Hoge Boeschoterweg 32 – 34
Postcode / plaats: 3886 PR Garderen
Kadastrale gemeente: Garderen
Sectie: B
Perceelnummer: 1159, 1960, 2037, 2062, 2111, 2169, 2320, 2321, 2504, 2505, 2516, 2553, 2696, 2697, 2698, 2699, 2700, 2873, 2874

Als adviseur treedt op:

Craeft Advies B.V.



Middelers 14-b
3851 SP Ermelo

1.2. Doel en afbakening beoordeling

De initiatiefnemer is voornemens om op voornoemde percelen aan en nabij de Hoge Boeschoterweg 32 – 34 te Garderen een agrarisch bedrijf te amoveren. Op het voormalige erf en omliggende weidegronden wordt een nieuwbouwplan ontwikkeld voor de realisatie van ca. 130 woningen.

Deze rapportage dient ter beoordeling van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden en heeft het karakter van een passende beoordeling. Er is sprake van een passende beoordeling omdat er gesaldeerd (zowel intern als extern) wordt met het te beëindigen agrarische bedrijf.

Op de locatie wordt thans een kalverhouderij geëxploiteerd. Na staking wordt de woningbouw gerealiseerd. Er is geen sprake van deelname aan de LBV+-regeling. De initiatiefnemer heeft een koopovereenkomst gesloten met de veehouderij, waarmee tevens invulling is gegeven aan het schriftelijkheids criterium voor het salderen van ammoniak-/stikstof. Voor de ontwikkeling zal te zijner tijd een wijziging van het omgevingsplan in procedure worden gebracht. Bij de beoordeling van de vraag of er sprake is van significant negatieve effecten moet in beginsel onderscheid worden gemaakt tussen het plan- en projectspoor.

Daarbij is het van belang om onderscheid te maken ten aanzien van het vaststellen van de referentiesituatie. In de rechtspraak is het begrip 'referentiesituatie' nader gedefinieerd. In het kader van het projectspoor wordt de referentiesituatie in de basis gevormd door een natuurtoestemming. In casu is sprake van een dergelijke natuurvergunning.¹ Wanneer de toestemming nadien is komen te vervallen of een (milieu)toestemming is verleend met minder omvang (emissie) c.q. effecten (depositie), geldt die latere vergunde situatie als referentie. Voor wat betreft het planspoor wordt de referentiesituatie gevormd door de feitelijk bestaande, planologisch legale situatie. Zie daartoe onder meer de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) d.d. 6 juli 2022.²

¹ Beschikking d.d. 17 september 2012, zaaknummer 2012-000141 (Nbw 1998, artikel D,E).

² ABRvS 6 juli 2022, ECLI:NL:RVS:2022:1894.

Op grond van bovenvermelde uitspraak bestaat er interpretatieruimte over de vraag wanneer een feitelijke situatie nog geldt als ‘voorafgaand’ aan de vaststelling van het plan. Deze vraag wordt ingevuld door de uitspraak van de Afdeling van 4 maart 2020, maar is in deze beoordeling (nog) niet aan de orde.³ Van belang is dat in de onderhavige situatie één vergunning wordt gevraagd met toepassing van saldering, waarover later meer. De passende beoordeling met vergunning wordt vervolgens ook in het planspoor gebruikt.

Onder de huidige jurisprudentie moeten activiteiten in het projectspoor, waarbij interne saldering wordt toegepast, opnieuw worden vergund.⁴ Er is in casu sprake van een combinatie van interne en externe saldering, omdat ter plaatse van het bedrijf met stallen woningen worden gerealiseerd (dat is daarmee interne saldering). Ter plaatse van naastgelegen weidegronden worden ook woningen gerealiseerd maar deze weidegronden werden niet beweide of bemest door het vee van de veehouderij maar door derden (daarmee betreft dit externe saldering). N.b. deze gronden worden op zichzelf ook bemest en zijn daarmee theoretisch ook te benutten voor interne saldering maar om de bewijslast overzichtelijk te maken wordt het gehele project beoordeeld met toepassing van saldering. Omdat een deel externe saldering betreft, wordt over de gehele vergunde referentiesituatie 40% afgeroomd.

Van de vergunde referentiesituatie is een klein deel ingezet ten behoeve van een andere externe saldering (buiten dit project). De daartoe ingezette emissie wordt in deze beoordeling derhalve niet betrokken.

Het voormelde project is gelegen in het Omgevingsplan van de gemeente Barneveld. Het voormalige bestemmingsplan ‘Buitengebied 2012’ maakt van rechtswege onderdeel uit van het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Thans wordt een aanvraag voorbereid om middels een wijziging van het omgevingsplan de beoogde woningbouw planologisch te maken.

In deze passende beoordeling wordt het aspect ‘stikstof’ nader onderzocht. Er wordt getoetst aan artikel 4.1, 5.1 lid 1 onder e Ow, 16.53c lid 1 Ow, artikel 7.19a Besluit bouwwerken leefomgeving, artikel 11.6, 11.16 t/m 11.20 Besluit activiteiten leefomgeving en afdeling 3.7, 4.4, 8.8 (artikel 8.74 lid 1), 10.2 (artikel 10.24) Besluit kwaliteit leefomgeving.

Deze passende beoordeling staat stil bij de uitgangspunten van de referentiesituatie, de uitgangspunten voor de sloop- en aanlegfase en de gebruiksfase. Waar nodig worden uitgevoerde Aerius-berekeningen nader toegelicht. De aanlegfase betreft de sloop van de bestaande opstallen, de realisatie van de bouw zoals het uitgraven van de grond ten behoeve van de fundering, aanleg van infrastructuur, hijsen van bouw materiaal alsmede de met de bouw samenhangende vervoersbewegingen, zoals het aanvoeren van materialen en de komst van bouw personeel. Voor de gebruiksfase worden de verkeersbewegingen beoordeeld die betrekking hebben op de bewoning.

³ ABRvS 4 maart 2020, ECLI:NL:RVS:2020:683.

⁴ ABRvS 18 december 2024, ECLI:NL:RVS:2024:4923

2. Beoogde ontwikkeling

De beoogde ontwikkeling bestaat, zoals gezegd, uit het amoveren van een veehouderij en de realisatie van ca. 130 woningen c.a. Het plangebied ziet er als volgt uit:



De beoogde stedenbouwkundige invulling ziet er als volgt uit:



De bouw- en nokhoogten alsmede de oppervlakten worden geregeld in het omgevingsplan. De maximale planologische mogelijkheden worden in casu vastgelegd en omvatten exact de ontwikkeling. Er bestaan geen ontwikkelingen om te extrapoleren naar de toekomst.

De realisatie van bovenstaand plan zal in de uitgangspunten voor het bepalen van de inzet van machines en verkeer in de aanlegfase tot uiting komen. Voor de aanlegfase is gewerkt met een vlakbron in het plangebied voor de beoordeling van de emissie van mobiele werktuigen ten behoeve van de bouw. In deze aanlegfase wordt het bouwverkeer ontsloten via de Hoge Boeschoterweg.

Voor de beoordeling van de aanlegfase wordt uitgegaan van een realisatiefase van een jaar met een gemiddelde bouwtijd van ca. 250 dagen per jaar. Voor de gebruiksfase wordt eveneens uitgegaan van dezelfde verkeersafwikkeling. Zowel in de aanlegfase als in de gebruiksfase wordt ervan uitgegaan dat het verkeer in het heersende verkeersbeeld opgaat na ca. 700m, hetgeen overeenkomt met het heersende verkeersbeeldcriterium (zie onder meer de uitspraak van de Afdeling).⁵

⁵ ABRvS 1 september 2021, ECLI:NL:RVS:2021:1969 en 1971

3. Referentiesituatie en saldering

3.1. Referentiesituatie Natuurvergunning o.g.v. besluit Nbw 1998

De referentiesituatie wordt in casu gevormd door de Natuurvergunning van het college van Gedeputeerde Staten met zaaknummer 2012-000141 d.d. 17 september 2012. Het betreft een pre-pas vergunning op grond van artikel 19D en 19E van de Natuurbeschermingswet 1998. De vergunning is verleend op basis van een milieutechnische referentiesituatie ten tijde van de aanwijsdata van relevante Natura 2000 gebieden, 24 maart 2000. Daarmee kleefte aan deze vergunning geen gebrek in het kader van ontwikkelingsruimte, het ontbreken van een passende beoordeling of iets dergelijks.

De volgende veebezetting is vergund:

Vergunde veebezetting op 24 maart 2000		
Diersoort)	Rav code / BWL	Aantal
Vleeskalveren < 8 maanden	A4.100	1.173
Zoogkoeien > 2 jaar	A2	12
Aangevraagde veebezetting		
Diersoort	Rav code / BWL	Aantal
Vleeskalveren < 8 maanden	A4.100	1.173
Zoogkoeien > 2 jaar	A2	12

3.2. Aftrek eerdere externe saldering

Middels een transactie in het kader van externe saldering (de koopovereenkomst is bijgevoegd als bijlage) is de emissie van 140 vleeskalveren in stal D verkocht. Het betreft bruto 490 kg Nh₃, bruto, waardoor daarvan geen verdere afroming plaatsvindt in deze vergunning (de afroming moet binnen die 490 kg plaatsvinden). Hiervoor is een vergunning aangevraagd, welke thans nog niet is verleend (kenmerk 2023-007470).

Omdat er bruto-kilogrammen zijn verkocht en die procedure in het geval van de hier bedoelde veehouderij slechts betrekking heeft op een gedeeltelijk intrekingsverzoek, is voor het hier te behandelen project en saldering deze hoeveelheid dieren afgetrokken. Er wordt derhalve uitgegaan van een inzetbare veebezetting van:

- 1033 vleeskalveren HA4.100
- 12 zoogkoeien HA2.100

3.3. Feitelijk gebruik

De vergunde stallen zijn feitelijk gerealiseerd conform de vergunde capaciteit. Het betreft een veehouderij waarbij binnen de vergunde en gerealiseerde capaciteit wisselende hoeveelheid dieren worden gehouden. In beginsel leidt dat niet tot latente ruimte.

Om wel inzicht te geven in het feitelijk gebruik zijn de gecombineerde opgaven van de jaren 2021, 2022, 2023 en 2024 bijgevoegd als bijlagen. Hieruit blijkt de volgende veebezetting:

2021: 12 vleeskalveren vrouwelijk, 1344 vleeskalveren mannelijk
2022: 17 vleeskalveren vrouwelijk, 1324 vleeskalveren mannelijk
2023: 18 vleeskalveren vrouwelijk, 767 vleeskalveren mannelijk
2024: 1 vrouwelijk vleeskalf, 461 vleeskalveren mannelijk

Uit deze veebezetting volgt dat het bedrijf op recente data nog aanzienlijk in bedrijf is en er vanuit die hoedanigheid geen noodzaak is tot het ter discussie stellen van het bestaan van dan wel de omvang van latente ruimte.

3.4. Afroming

Op grond van artikel 6 lid 10 en 11 van de beleidsregels salderen van de provincie Gelderland, vigerend vanaf 10 februari 2026, geldt een afromingspercentage van 65%. Met de release van Aerius versie 2024.1.2 bestaat de mogelijkheid voor het ontvangen van Aerius-berekeningen, waarbij habitattypen met een hersteldoel zichtbaar worden gemaakt. Overigens zal uit de Aerius-berekeningen blijken dat er ook met meer afroming nog voldaan kan worden, hetgeen mede strekt ter voldoening aan het additionaliteitsvereiste.

3.5. Invoergegevens referentiesituatie

Bij het invoeren van de referentiesituatie zijn de invoergegevens uit de AAgro-stacks-berekeningen, behorende bij het referentiebesluit, aangehouden. Voor zover deze door verandering van de systematiek in de rekenmodellen zijn gewijzigd, zijn standaardwaarden overgenomen. Er zijn geen machines overgenomen uit de referentiesituatie (zoals tractoren) omdat deze niet expliciet vergund zijn. Daarmee is sprake van een worst-case benadering van de referentiesituatie. Dit leidt tot de volgende invoergegevens:

1 Landbouw | Dierhuisvesting

Naam	Stal D	Gebouw	Gebouw 1	NH ₃	1.085,0 kg/j
Locatie	X:176934,1 Y:471585,1	Uittreedhoogte	1,5 m		
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd	Warmteinhoud	<u>0,000 MW</u>		
Temporele variatie	<u>Dierverblijven</u>	Spreiding	0,0 m		
Diersoort	Huisvestingssysteem - Omschrijving	Aantal dieren	Stof	Emissiefactor (kg/dier/j)	Reductie Emissie
Rundvee 	HA3.100 - Overige huisvestingssystemen (Vleeskalveren jonger dan 1 jaar)	310	NH ₃	3,5	1.085,0 kg/j

2 Landbouw | Dierhuisvesting

Naam	Stal E	Gebouw	Gebouw 2	NH ₃	52,8 kg/j
Locatie	X:176927,1 Y:471611,1	Uittreedhoogte	<u>5,0 m</u>		
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd	Warmteinhoud	<u>0,000 MW</u>		
Temporele variatie	<u>Dierverblijven</u>	Spreiding	0,0 m		
Diersoort	Huisvestingssysteem - Omschrijving	Aantal dieren	Stof	Emissiefactor (kg/dier/j)	Reductie Emissie
Rundvee 	HA2.100 - Overige huisvestingssystemen (Vrouwelijk jongvee jonger dan 2 jaar, fokstieren jonger dan 2 jaar)	12	NH ₃	4,4	52,8 kg/j

3 Landbouw | Dierhuisvesting

Naam	Stal H	Gebouw	Gebouw 3	NH ₃	2.530,5 kg/j
Locatie	X:176963,1 Y:471601,1	Uittreedhoogte	<u>5,0 m</u>		
Wijze van ventilatie	Niet geforceerd	Warmteinhoud	<u>0,000 MW</u>		
Temporele variatie	<u>Dierverblijven</u>	Spreiding	0,0 m		
Diersoort	Huisvestingssysteem - Omschrijving	Aantal dieren	Stof	Emissiefactor (kg/dier/j)	Reductie Emissie
Rundvee 	HA3.100 - Overige huisvestingssystemen (Vleeskalveren jonger dan 1 jaar)	723	NH ₃	3,5	2.530,5 kg/j

4. Aanlegfase

In de aanlegfase zal gekeken worden naar de sloop van de bestaande opstallen, bouw- en woonrijp maken, aanleg infra, de bouw c.q. plaatsing van de woningen en de terreininrichting. Zoals gezegd is voor deze fase gewerkt met een vlakbron in het plangebied voor de beoordeling van de emissie van mobiele werktuigen ten behoeve van de bouw. Het bouwverkeer wordt ontsloten via de Hoge Boeschoterweg in de richting van de Hogesteeg.

4.1. Machines aanlegfase

De inzet van machines is afgestemd op de hoeveelheid bebouwing en is vastgesteld op basis van ervaringen in andere, vergelijkbare projecten. Er wordt gewerkt met moderne apparatuur van Stage V-klasse.⁶ Er is een hijskraan aanwezig voor vloer- en dakplaten en eventuele prefab-elementen. Er is een graafmachine opgenomen voor de sloop, realisatie van grondwerk, uitgraven fundering, realisatie infra en terreininrichting. De bulldozer is opgenomen voor sloop- en terreinwerkzaamheden. De betonstortor en betonpomp is opgenomen voor het storten van beton.

Het terrein is goed bereikbaar. Het betreft snel te bewerken grond en het plangebied ligt op hoogte waardoor er geen grote hoeveelheid grondwerk nodig is. Het bouwend personeel zal tevens worden opgedragen om de machines zoveel mogelijk uit laten als deze niet gebruikt wordt. Dit voorkomt onnodig stationair draaien alsmede beperkt dit overlast in de omgeving. De inzet van machines is daarmee relatief beperkt.

De verschillende machines zijn specifiek ingevoerd binnen de vlakbron. Het percentage draailast is overgenomen uit de defaultwaarden van Aerius. Overig materieel, zijnde handgereedschap, zal elektrisch worden ingezet. De totale inzet van machines komt neer op de volgende tabel en zijn in het rekenprogramma Aerius ingevoerd om te beoordelen of er sprake is van significante effecten:

	aantal woningen	draai-uren	
		uren/woning	totaal afgerond
Hijskraan			
Hijsen vloerdelen	130	4	520
			520 uur p.j., ca. 55% draailast, 20l/u
Graafmachine			
Egalisatie ondergrond, funderingswerk, infra	130	4	520
			520 uur p.j., ca. 55% draailast, 15l/u
Betonstortor			
Fundering storten	130	3	390
			390 uur p.j., ca. 69% draailast, 15l/u
Betonpomp			
Fundering storten	130	3	390
			390 uur p.j., ca. 55% draailast, 10l/u
Trilplaten			
aanleg verhardig	130	n.b.	260
			260 uur p.j., ca. 55% draailast, 5l/u
Bulldozer			
sloop, div.	130	n.b.	520
			520 uur p.j., ca. 55% draailast, 5l/u

⁶ TNO, AUB, een robuuste schatting van NOx en NH3 uitstoot van mobiele werktuigen, 10 december 2021, R12305

Deze opzet is verwerkt in Aerius, hetgeen welke invoer met AdBlue-verbruik en emissie er als volgt uit ziet:

Naam/Stageklasse	Brandstof- verbruik/AdBlue verbruik	Draaiuren	Uittreedhoogte/Warmteinhoud	Spreiding/Temporele variatie	Stof	Emissie
Graaf-/laadcombinatie	7.800 l/j	520 u/j	<u>2,9 m</u>	<u>0,7 m</u>	NO _x	44,7 kg/j
Stage-V, >= 2019 , 75- 560 kW, diesel, SCR: ja	468 l/j		<u>0,027 MW</u>	<u>Standaard Profiel</u> <u>Industrie</u>	NH ₃	1,9 kg/j
Betonstortor	5.850 l/j	390 u/j	<u>2,9 m</u>	<u>0,7 m</u>	NO _x	33,5 kg/j
Stage-V, >= 2019 , 75- 560 kW, diesel, SCR: ja	351 l/j		<u>0,027 MW</u>	<u>Standaard Profiel</u> <u>Industrie</u>	NH ₃	1,4 kg/j
Betonpomp	3.900 l/j	390 u/j	<u>2,9 m</u>	<u>0,7 m</u>	NO _x	23,0 kg/j
Stage-V, >= 2019 , 75- 560 kW, diesel, SCR: ja	234 l/j		<u>0,027 MW</u>	<u>Standaard Profiel</u> <u>Industrie</u>	NH ₃	0,9 kg/j
Trilplaten	1.300 l/j	260 u/j	<u>2,5 m</u>	<u>0,4 m</u>	NO _x	44,2 kg/j
Stage-V, >= 2019 , 56- 75 kW, diesel, SCR: ja	0 l/j		<u>0,011 MW</u>	<u>Standaard Profiel</u> <u>Industrie</u>	NH ₃	0,3 kg/j
Bulldozer	2.600 l/j	520 u/j	<u>2,5 m</u>	<u>0,4 m</u>	NO _x	16,6 kg/j
Stage-V, >= 2019 , 56- 75 kW, diesel, SCR: ja	156 l/j		<u>0,011 MW</u>	<u>Standaard Profiel</u> <u>Industrie</u>	NH ₃	0,6 kg/j
Hijskraan	10.400 l/j	520 u/j	<u>2,9 m</u>	<u>0,7 m</u>	NO _x	58,8 kg/j
Stage-V, >= 2019 , 75- 560 kW, diesel, SCR: ja	624 l/j		<u>0,027 MW</u>	<u>Standaard Profiel</u> <u>Industrie</u>	NH ₃	2,5 kg/j

4.2. Verkeersbewegingen

De voertuigbewegingen in de aanlegfase zijn verdeeld in 'lichte voertuigen': de personenauto's en bestelbusjes van bouwend personeel. De vrachtwagenbewegingen zijn verdeeld in 'middelzware vrachtwagens' en 'zware vrachtwagens'. Er worden over het algemeen de volgende stelregels gehanteerd voor de lengte van de verkeerslijnbronnen:

- **Binnen** de bebouwde kom: 50 meter voor personenauto's en 150 m voor vrachtverkeer;
- **Buiten** de bebouwde kom: 80 meter voor personenauto's en 250 m voor vrachtverkeer.

Uitzonderingen:

- Als het verkeer binnen de bovengenoemde afstand een kruising of splitsing bereikt, dan geldt die kortere afstand tot die splitsing.
- Als een weg (vrijwel) uitsluitend gebruikt wordt door één bedrijf (bijvoorbeeld een toegangsweg van een steenfabriek in de uiterwaarden), dan wordt de hele toegangsweg meegenomen plus de afstand die hierboven is genoemd

Zowel in de aanlegfase als in de gebruiksfase wordt ervan uit gegaan dat het verkeer in het heersende verkeersbeeld opgaat nadat het op de doorgaande weg 'Hogesteeg' is opgetrokken, hetgeen leidt tot lijnbronnen van ca. 700m, hetgeen overeenkomst met het heersende verkeersbeeldcriterium (zie onder meer de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 1 september 2021, ECLI:NL:RVS:2021:1969 en 1971). De totale verdeling van verkeer ziet er als volgt uit:

Zwaar vrachtverkeer

silos mortels	15
gevelstenen (15000 st á 18000/auto)	15
begane grondvloer	20
1e verdiepingvloer	20
2e verdiepingvloer	15
dak; kappen, dakplaten	15
Gibo	20
Kalkzandsteen	10

130 enkele reis*Middelzwaar vrachtverkeer*

vrachtwagens steiger	5
Beton á 13 m3/auto	10
isolatie	6
bouwplaats inrichting plaatsen en verwijderen	4
betonpomp voor fundering	3
isotras	10
kozijnen	20
vloerverwarming	15
vensterbanken	10
trappen	20
diversen	3
dakramen	20
staal	20
wapening	20

166 enkele reis

Er wordt in Aeries gewerkt met retourbenaderingen. Bovenstaande aantallen leiden dan ook tot 260 verkeersbewegingen met zwaar vrachtverkeer en 332 met middelzwaar vrachtverkeer. Dit is verdeeld over twee separate lijnbronnen. Op de bouwplaats is een korte lijnbron opgenomen waarin het vrachtverkeer is opgenomen met stationaire emissie, te weten een uur per vrachtwagen, berekend als volgt:

- zwaar vrachtverkeer 0,0009 kg NH₃ per uur en 0,093 kg NO_x per uur;
- middelzwaar vrachtverkeer 0,00071 kg NH₃ per uur en 0,0647 kg NO_x per uur.

Voorts is er sprake van licht verkeer door bouwend personeel. Er wordt uitgegaan van het volgende lichte verkeer:

busjes

	aantal weken	dag per week	totaal dagen
15 busjes bouwbedrijf	28	5	2100
4 busjes W-installateur	10	5	200
4 busje E-installateur	10	5	200
gibo			25
stucadoor			35
spuiter			35
schilder			35
nuts 1 busje (0,5 dag per woning)			35
tegelwerk (0,5 dagen per woning)			35

2700 enkele reis

auto's

	aantal weken	hoeveelheid per week	totaal dagen
uitvoerder bouwbedrijf	28	5	140
uitvoerder E	15	5	75
uitvoerder W	10	5	50
uitvoerder gibo	10	1	10
uitvoerder stucadoor	10	1	10
uitvoerder schilder	10	1	10
uitvoerder tegelwerk	5	1	5

300 enkele reis

Er is sprake van 3000 verkeersbewegingen, onderverdeeld in 3000 per lijnbron (er zijn twee lijnbronnen). De helft van al het verkeer is opgenomen als koude start.

4.3. Uitkomsten en conclusies aanlegfase

Uit de bijgevoegde Aeries-berekening blijkt dat er met toepassing van saldering en na afroaming geen significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden plaatsvinden. Er is daarmee geen sprake van significante effecten ten aanzien van de sloop- en aanlegfase van de woningen. Het omgevingsplan kan gewijzigd worden zonder dat deze in strijd met artikel 6 Habitatrichtlijn zou kunnen komen te verkeren.

5. Gebruiksfase woningen

5.1. Invoergegevens gebruiksfase woningen

Ten aanzien van de gebruiksfase worden de verkeersbewegingen beoordeeld die betrekking hebben op de nieuw te realiseren woningen. Er wordt uitgegaan van 130 wooneenheden met een gemiddelde CROW-verkeersgeneratienorm van 7,0 voertuigbewegingen per etmaal. Deze norm is afgeleid uit CROW publicatie 317, 381 en 744. Hierin zijn bandbreedtes opgenomen:

- vrijstaande woningen: 7,6 – 8,4
- rijwoningen: 6,4 – 7,2
- appartementen: 5,2 – 6,0

Gemiddeld komt dit als worst-case scenario neer op 7,0 mvt/etmaal/woning. Er zijn immers enkele vrijstaande en twee-onder-een kapwoningen maar procentueel gezien meer rijwoningen, waarvan de verkeersgeneratie lager is. Er zijn daarnaast nog 32 middelzware vrachtwagens per etmaal ingevoerd, dit ten behoeve van post- en pakketbezorging. Een kwart van al het verkeer, oftewel de helft van alle enkele reizen, is ingevoerd als 'koude start'.

Er is gewerkt met twee lijnbronnen die ieder de helft van het plangebied bestrijken. Een derde lijnbron geeft invulling aan de te realiseren woningen op het voormalige agrarische erf. In combinatie met een langere lijnbron dan noodzakelijk is voor sec het lichte verkeer, is dienovereenkomstig sprake van een worst-case scenario. De objecten worden gasloos gebouwd. Er zijn in de gebruiksfase geen stationaire emissies omdat het uitsluitend gaat om gasloze woningen en verkeer van bewoners.

5.2. Uitkomsten en conclusies gebruiksfase

Uit de bijgevoegde Aeries-berekening blijkt dat er met toepassing van saldering en na afoming geen significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden plaatsvinden. Er is daarmee geen sprake van significante effecten ten aanzien van de gebruiksfase van de woningen. Het omgevingsplan kan gewijzigd worden zonder dat deze in strijd met artikel 6 Habitatrichtlijn zou kunnen komen te verkeren.

6. Additionaliteitsvereiste

In deze passende beoordeling is de stikstofdepositie berekend van de ontwikkeling van 130 woningen aan de westzijde van het dorp Garderen. Uit de rekenresultaten volgt dat zowel in de aanlegfase als in de gebruiksfase van het plan sprake is van depositie. Op grond van intern en extern salderen zijn er in beginsel geen significant negatieve effecten.

Deze saldering is zeer 'ruim' van omvang. Na 65% afroming wordt in de aanlegfase nog eens een extra daling van depositie tot maximaal 36,63 mol/ha/jr op 64.857,73 ha gekarteerd oppervlakte gerealiseerd. In de gebruiksfase is na 65% afroming sprake van een daling van depositie tot maximaal 35,43 mol/ha/jr op 64.829,68 ha gekarteerd oppervlakte. Daarnaast blijkt uit de aanvullende beoordeling van Aeries dat er geen sprake is van invloed op hexagonen met een hersteldoel (zie bijlagen).

Het gebied Veluwe ligt op ca. 540m afstand van de planlocatie. In het beheerplan van de Veluwe (gebied 057) is daling van stikstofdepositie één van de, zo niet de, belangrijkste succesfactor voor het bereiken van een gunstigere staat van instandhouding. Dit blijkt ook uit de natuurdoelanalyse (nda), opgesteld door Arcadis in samenwerking met Tauw, in opdracht van de provincie Gelderland, beoordeeld door de Ecologische Autoriteit.⁷

Vanuit het Rijk en de provincies worden daarnaast ook verschillende maatregelen getroffen om de stikstofemissies te reduceren. Een deel van deze maatregelen is opgenomen in de prognose van de depositieontwikkeling in AERIUS Monitor. De voorgenomen ontwikkeling heeft effect op een aantal nabijgelegen Natura 2000-gebieden, waaronder de Veluwe. Uit de informatie in AERIUS Monitor 2023 blijkt dat in alle gebieden sprake is van een dalende trend van stikstofdepositie. Daarmee staat in de basis reeds voldoende vast dat de stikstofemissies in de referentiesituatie niet als passende maatregel nodig zijn om de vereiste daling van stikstofdepositie in deze gebieden te waarborgen, zodat voldaan wordt aan het additionaliteitsvereiste. Daarbij moet tevens worden afgewogen dat wanneer de beoogde ontwikkeling niet doorgaat, dit niet betekent dat er een intrekingsverzoek voor de referentiesituatie geldt, aangezien alsdan de veehouderij in bedrijf blijft. De daling van 36 mol/ha/jr is daarom altijd te verkiezen boven de 0,56 mol/ha/jr die maximaal met realisatie en gebruik van het project aan de orde zal zijn.

Ook op andere aspecten welke van belang zijn voor de natuur, is de herontwikkeling van een veehouderij en graslanden naar woningen positief voor het bereiken van de gunstige staat van instandhouding, doordat verzuring en vermessing afnemen.

⁷ Natuurdoelanalyse Veluwe (057), Arcadis, 5 juni 2023

7. Conclusie

In deze passende beoordeling zijn de gevolgen van het voorgenomen amoveren van een veehouderij en de realisatie van ca. 130 woningen te Garderen beoordeeld in het kader van de Omgevingswet, aspect natuur, onderdeel gebiedsbescherming, waarbij is ingezoomd op stikstofemissie. Andere effecten zijn voor die tijd al uit te sluiten, gelet op de ligging van de locatie. Het volgende kan geconcludeerd worden:

Referentiesituatie

- Er is sprake van een onherroepelijke Natuurvergunning, welke ook feitelijk gebruikt is. Er is geen sprake van latente ruimte. Met de saldering is sprake van voldoende mitigatie.

Aanlegfase

- Op basis van algemene stelregels van provincies en Omgevingsdiensten zijn lijnbronnen ten behoeve van verkeer ingevoerd;
- Er is een vlakbron opgenomen voor machines in de aanlegfase;
- Met toepassing van saldering is er geen sprake van significant negatieve effecten, het verkeer of de inzet van machines leidt niet tot een hogere depositie dan in de referentiesituatie. Significant negatieve effecten op Natura 2000 gebieden kunnen derhalve daarmee worden uitgesloten.

Gebruiksfase

- Op basis van algemene stelregels van provincies en Omgevingsdiensten zijn lijnbronnen ten behoeve van verkeer ingevoerd;
- Met toepassing van saldering is er geen sprake van significant negatieve effecten, het verkeer leidt niet tot een hogere depositie dan in de referentiesituatie. Significant negatieve effecten op Natura 2000 gebieden kunnen derhalve daarmee worden uitgesloten.

Gelet op de grotere daling van stikstofdepositie dan nodig voor mitigerende maatregelen, alsmede overige positieve effecten wordt voldaan aan het additionaliteitsvereiste.



Craeft Advies B.V.

Bijlagen:

1. Vergunning referentiesituatie Nbw1998 2012-000141
2. Koopovereenkomst verkochte stikstofemissie
3. Koopovereenkomst aankoop locatie met stikstof (verkort, versimpeld, geanonimiseerd)
4. Gecombineerde opgave 2021
5. Gecombineerde opgave 2022
6. Gecombineerde opgave 2023
7. Gecombineerde opgave 2024
8. Overzicht verkeer en machines aanlegfase
9. Aeries projectberekening Nbw-vergund met 65% afoming vs. aanlegfase
10. Aeries projectberekening Nbw-vergund met 65% afoming vs. gebruiksfase