

Voorstel

<i>Aan</i>	: Burgemeester en Wethouders	<i>Kenmerk</i>	: Z4048681D4048701
<i>Status geheim</i>	: Openbaar	<i>Datum</i>	: 14-07-2026
<i>Cluster/Unit</i>	: Beleid Fysieke Leefomgeving	<i>Raad</i>	: ter kennisgeving
<i>Medewerk(st)er</i>	: Willem Manders		
<i>Telefoonnummer</i>	: 0714065000	<i>Or</i>	: nee
<i>Portefeuillehouder</i>	: I.G. Mostert		
<i>Bijlage(n)</i>	: 1	<i>Evaluatie</i>	: nee

Onderwerp:

Ter inzagelegging concept-NRD PlanMER Warmteprogramma

Samenvatting:

Voor het op te stellen Warmteprogramma is de gemeente vanuit de Omgevingswet verplicht een milieueffectrapportage (PlanMER) uit te voeren. Voordat de PlanMER kan worden opgesteld, moet eerst een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) worden opgesteld. In de NRD staat welke onderwerpen in de PlanMER worden onderzocht. Dit betreft onder andere de te onderzoeken milieueffecten, de duurzame warmteoplossingen die worden meegenomen en de onderzoeksmethoden die kunnen worden toegepast.

Om de inwoners van Katwijk, belangenorganisaties en andere stakeholders de kans te geven hun zienswijze op de concept-NRD te delen vragen we akkoord op het ter inzage leggen van de concept-NRD, gedurende een periode van 24 juli tot 4 september. De ingediende zienswijzen worden beantwoord via een algemene nota van beantwoording, waarin verdieping wordt gegeven op alle op- en aanmerkingen. Waar nodig wordt de feedback verwerkt in de PlanMER. In de uitvoering zal later de nota van beantwoording worden vastgesteld door het college.

Gevraagde beslissing:

In te stemmen met de concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) en dit concept conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende een periode van zes weken ter inzage te leggen.

Afgestemd met COM, FIN, JZ

Extern advies

Besluit:

Deze versie is met portefeuillehouder afgestemd op: 29-06-2026

Kenmerk : Z4048681D4048701
Programma : Volksgezondheid & Milieu
Onderwerp : Ter inzagelegging concept-NRD PlanMER Warmteprogramma

Katwijk, 14 Juli 2026

Aanleiding en doel

De gemeente is bezig met het opstellen van het Warmteprogramma, die voor de komende tien jaar beschrijft welke warmteoplossingen het per buurt voorschrijft om uiterlijk in 2050 een volledig aardgasvrij gebouwde omgeving te realiseren. Omdat het programma richting geeft aan toekomstige keuzes en besluiten over de warmtetransitie, kan het een kader vormen voor besluiten over projecten die MER- of MER-beoordelingsplichtig zijn. Op grond van artikel 16.36 van de Omgevingswet betekent dit dat voor het Warmteprogramma een planMER moet worden opgesteld. De Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) vormt de eerste stap in deze planMER-procedure. In de NRD wordt vastgelegd welke alternatieven en milieueffecten in het planMER worden onderzocht en op welk detailniveau dit gebeurt. Met dit BBV wordt het college gevraagd in te stemmen met het ter inzage leggen van de concept-NRD, zodat inwoners, maatschappelijke organisaties, bedrijven en andere belanghebbenden kunnen reageren op de voorgestelde onderzoeksaanpak voordat het planMER verder wordt uitgewerkt.

De gemeente beschikt niet over voldoende specialistische expertise en ervaring om het benodigde onderzoek volledig zelf uit te voeren. Daarom wordt dit onderzoek uitbesteed aan Antea Group (AG). Team Warmte heeft een concept-NRD opgesteld. Vervolgens hebben verschillende interne teams met relevante expertise feedback gegeven op deze conceptversie. Daarnaast vindt tweewekelijks afstemming plaats met AG over (o.a.) de context en inhoud van de concept-NRD. Daarbij wordt gezamenlijk gekeken naar de juistheid, volledigheid en uitvoerbaarheid van de concept-NRD.

De concept-NRD heeft twee doelen:

- 1) het is de leidraad van het milieuonderzoek. De NRD dient een helder, juist en volledig beeld te geven van de uit te voeren onderzoeksactiviteiten. Deze borgen dat de plannen uit het Warmteprogramma niet leiden tot negatieve milieueffecten.
- 2) het geeft inzicht voor stakeholders in de manier waarop de gemeente waarborgt dat het milieu en hun leefomgeving niet wordt aangetast.

Dit doet het door:

- 1) De meegenomen duurzame warmtealternatieven voor aardgas te benoemen. Hierin wordt het extreme (en onrealistische) scenario uitgewerkt dat de volledige gemeente gebruik maakt van één alternatief.
- 2) Dit scenario te toetsen op milieueffecten. Hiermee worden de uiterste grenzen van de verschillende warmteoplossingen vastgesteld. Dit biedt inzicht in de ruimte die de gemeente heeft om zich in te bewegen per warmteoplossing.

Bovendien staat in de concept-NRD een korte omschrijving per milieuaspect hoe dit milieuaspect onderzocht dient te worden. Tot slot staat in de concept-NRD overige nuttige informatie voor het MER-onderzoek, zoals de relevante beleidskaders.

Concreet komen de volgende zaken terug in de concept-NRD van de gemeente Katwijk:

	Uitwerking in concept-NRD
De te onderzoeken milieueffecten	Drinkwater, Geluid & Trillingen, Luchtkwaliteit, Bodem en grondwater, Natuur & Biodiversiteit, Materiaalgebruik, Ruimtelijke kwaliteit, Verkeer, Landschap, Archeologie & Kunsthistorie, Klimaat, Elektromagnetische velden.

De meegenomen duurzame warmteoplossingen	Middentemperatuur Warmtenet met geothermie, Middentemperatuur Warmtenet met restwarmte, Zeer Lage Temperatuur Warmtenet met individueel opwaarderen, Individuele lucht-water warmtepomp, individuele bodemwarmtepomp
De mogelijke onderzoeksmethoden	Semi-kwantitatief ¹ , kwalitatief.

Door de beschreven aanpak staan in de concept-NRD weinig tot geen inhoudelijke keuzes. De gekozen milieueffecten zijn getoetst aan de richtlijnen van de commissie m.e.r. De meegenomen warmteoplossingen omvatten geen duurzame gassen of (zeer) lage temperatuur warmtenetten met centrale opwaardering. Hiermee vallen deze opties af en valt de keuze voor deze warmteoplossingen wel onder inhoudelijke warmtekeuzes.

Motivering voorstel

Het ambtelijk apparaat vindt dat de concept-NRD nu in de juiste staat is om over te gaan tot terinzagelegging en dat dit moment hiervoor het juiste is. Hiervoor heeft het de volgende motiveringen:

1. Kwaliteit

De kwaliteit van de concept-NRD is belangrijk, omdat de NRD direct in verband staat met het behalen van haar doelen. De NRD bepaalt welke onderwerpen, alternatieven en milieueffecten in het planMER worden onderzocht. Een goede NRD voorkomt dat het onderzoek te beperkt wordt uitgevoerd of juist onnodig breed wordt opgezet. Zo worden tijd, geld en capaciteit doelgericht ingezet.

De kwaliteit van het concept-NRD is gewaarborgd door de volgende drie aspecten:

- **Gebruik van getoetste voorbeelden en sjabloon:**
Voor algemene, niet-gemeentespecifieke onderdelen is aangesloten bij bestaande NRD's van andere gemeenten en bij een door AG met de commissie m.e.r. afgestemd sjabloon. Dit borgt dat de concept-NRD aansluit bij geldende kaders, best practices en eerder getoetste inhoud.
- **Interne afstemming op Katwijkse context:**
Team Warmte heeft de onderdelen die specifiek zijn voor Katwijk afgestemd met relevante interne teams, waaronder milieu, erfgoed, energieopwek en -besparing en archeologie. Hun feedback heeft de inhoudelijke kwaliteit verhoogd en helpt om deze teams ook in het vervolg van het MER-onderzoek goed te betrekken.
- **Externe toetsing door Antea Group:**
AG heeft de concept-NRD gecontroleerd op juistheid, volledigheid, voldoende onderbouwing en uitvoerbaarheid. De verwerking van deze feedback zorgt ervoor dat de concept-NRD geschikt is als leidraad voor het planMER en duidelijk maakt hoe stakeholders worden geïnformeerd over het onderzoek.

2. Tijdspad

De tweede motivering heeft te maken met het tijdspad. De gemeente werkt toe naar vaststelling van het Warmteprogramma op 31 maart 2027. Daarvoor moet de planMER-procedure volledig zijn doorlopen: eerst de terinzagelegging van de concept-NRD, daarna het mer-onderzoek, het opstellen van het mer-rapport en de toetsing daarvan. Deze vervolgstappen duren naar verwachting zes tot negen maanden. Tijdige instemming met het ter inzage leggen van de concept-NRD is daarom nodig, zodat AG op korte termijn kan starten met de volgende fase van het onderzoek.

¹ Dit houdt in dat bureauonderzoek wordt gecombineerd met data die is opgehaald uit eerdere studies en datacollecties.

Kanttekeningen

1. Mogelijke grote inhoudelijke zienswijzen

Mochten er grote inhoudelijke zienswijzen komen op de concept-NRD, dan kan het zo zijn dat er grote veranderingen moeten worden doorgevoerd. In dat geval kan het zijn dat er toch moet worden gekozen voor de vaststelling van een definitieve NRD (zie onder uitvoering waarom het uitgangspunt is om dit niet te doen). In dat geval zal er opnieuw een collegevoorstel moeten worden voorbereid.

2. Voorlopen op de keuzes uit het Warmteprogramma

Voor het Warmteprogramma staat een collegebesluit met een wensen- en bedenkingensessie van de gemeenteraad gepland in Q1 van 2027. Op warmteoplossingen die niet worden onderzocht in het planMER, kan niet worden gestuurd in het Warmteprogramma. Hierdoor wordt met terinzagelegging van de concept-NRD en latere verwerking van de concept-NRD in de planMER (zie uitvoering) ook een keuze gemaakt om een aantal warmteoplossingen te laten afvallen. Daarmee wordt voor deze niet hetzelfde proces doorlopen als voor de rest van de keuzes in het Warmteprogramma.

Er is gedegen onderzocht in hoeverre het niet meenemen van bepaalde warmteoplossingen in dit concept-NRD een risico vormt dat het scenario optreedt dat er toch binnen de looptijd van dit Warmteprogramma (10 jaar) hierop wordt gestuurd. Dit is afgewogen tegen de hogere financiële kosten van het meenemen van alle warmteoplossingen.

3. Gebruik van aannames

Omdat dit onderzoek in de strategische fase wordt gedaan, gebruikt het voor een aantal zaken aannames. Dit is inherent een risico. Bovendien kunnen de meningen over welke aannames moeten worden gedaan verschillen. Zo heeft energiecoöperatie REDE een zienswijze ingediend bij gemeente Leiderdorp over andere meningen over aannames. De aannames uit het concept-NRD zijn dezelfde als die in de regionale context worden gebruikt. Hiermee blijft onderzoek vergelijkbaar met buurgemeentes. Dit is van groot belang in de oprichting van het beoogde warmtebedrijf WLR.

Middelen

De kosten voor het opstellen van het planMER en advisering NRD van € 80.000 ex BTW worden gedekt door het hiervoor gereserveerde budget van €100.000 binnen programma 7A Energie, groen en milieu. De concept NRD is intern opgesteld binnen de huidige beschikbare capaciteit.

Uitvoering

In dit voorstel wordt gekozen voor het ter inzage laten leggen van de concept-NRD, waarna de feedback vanuit de zienswijzen wordt:

1. Beantwoord via een nota van beantwoording. Deze wordt eerst vastgesteld door het college. Hierna wordt deze gepubliceerd en gestuurd naar de indieners van de zienswijzen, onder verwijzing van collegebesluit.
2. Verwerkt in de PlanMER, die wordt uitgevoerd door AG. Het eindrapport van de PlanMER zal tegelijk met het Warmteprogramma ter inzage worden gelegd en wordt daarmee nogmaals getoetst.

Hiermee wordt niet van tevoren gekozen voor het expliciet laten vaststellen van een definitieve NRD. Redenen hiervoor zijn:

1. Dit bespaart een significante hoeveelheid tijd van beleidsmedewerkers, bestuurlijk adviseurs en leden van het college.
2. Dit zorgt ervoor dat het proces niet vertraagt
3. De verwachting vanuit (de ervaring van) AG is dat er geen grote inhoudelijke zienswijzen zullen worden ingediend. Dus zal een definitief NRD niet inhoudelijk in grote mate afwijken van de concept-NRD en wordt met het niet vaststellen dubbel werk voorkomen.
4. Op welke manier de concept-NRD is toegepast in de PlanMER komt naar voren in de PlanMER zelf, die op een later moment ter inzage wordt gelegd en vastgesteld.
5. Er is geen wettelijke verplichting voor het vaststellen van een definitieve NRD.

Voor de terinzagelegging wordt het emailadres energie@katwijk.nl ingericht dat zienswijzen over de NRD terecht komen bij de inhoudelijke beleidsmedewerkers op dit onderwerp. Er komt een fysieke versie van de concept-NRD bij de receptie van het gemeentehuis te liggen. Ook wordt het genoemd in de lokale krant en wordt het digitaal gepubliceerd.

Juridisch advies

Dit voorstel is afgestemd met JZ.

Geheimhouding

Openbaar

Communicatie

In het proces van het opstellen van het Warmteprogramma wordt een breed extern participatietraject opgezet naar inwoners en vakmatig betrokken stakeholders. Hierin wordt ingegaan op de inhoud van de keuzes in het warmtebeleid die terugkomen in het Warmteprogramma. In de concept-NRD staan praktisch geen inhoudelijke keuzes. Bovendien is het een zeer technisch document. Op basis van deze redenen is ervoor gekozen om geen extensief communicatietraject op te zetten over dit onderwerp. De wettelijk verplichte onderdelen van een terinzagelegging worden doorlopen, zoals hierboven beschreven. Dit is afgestemd met Team Communicatie.

Participatie

Niet van toepassing

Bijlage(n)

1. Finaal concept NRD planMER Warmteprogramma