

Ecoresult B.V.

T.a.v. heer/mevrouw
Kringloopweg 22
3343 LR Hendrik-Ido-Ambacht

Onderwerp

Besluit op de aanvraag omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit voor de sloop van woningen en nieuwbouw aan de Diepeneestraat 4-22 en Kalootstraat 1-11 te Borssele

Zaaknummer

830447

Behandeld door**Verzonden**

Middelburg, 30 juli 2026

Geachte heer/mevrouw,

Op 15 juni 2026 hebben wij uw aanvraag ontvangen. U vraagt namens Stichting Beveland Wonen (hierna: uw cliënt) een omgevingsvergunning aan voor een flora- en fauna-activiteit (hierna: vergunning) als bedoeld in artikel 5.1 lid 2, onder g, Omgevingswet (hierna: Ow).

Uw cliënt vraagt vergunning aan om af te wijken van de verboden als bedoeld in artikel 11.37 lid 1 onder b van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) om opzettelijk nestplaatsen van de spreeuw (*Sturnus vulgaris*) te vernielen. De vergunning wordt aangevraagd op grond van artikel 8.74j lid 1 sub b onder 1° van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) in het belang van de in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Ook vraagt uw cliënt vergunning aan van de verboden als bedoeld in artikel 11.46 lid 1 onder a, b en d van het Bal om opzettelijk rugstreeppad (*Epidalea calamita*) te doden of te vangen, te verstoren en opzettelijk winterrustplaatsen te vernielen. De vergunning wordt aangevraagd op grond van artikel 8.74k lid 1 sub b onder 3° van het Bkl in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De vergunning heeft betrekking op de sloop van de woningen en de realisatie van nieuwbouw aan de Diepeneestraat 4-22 en Kalootstraat 1-11 te Borssele. Zie bijlage 2 voor een kaart van het plangebied.

Wij bevestigden uw aanvraag met onze brief op 2 juli 2026. Hieronder leest u onze beslissing op uw aanvraag.

**OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT MET ZAAKNUMMER:
830447**

Wij besluiten:

- I. Aan uw cliënt de aangevraagde vergunning van artikel 11.46 lid 1 onder a, b en d van het Bal om opzettelijk rugstreeppad te doden of te vangen, te verstoren en opzettelijk winterrustplaatsen te vernielen, **te verlenen**. Dit doen wij op grond van artikel 8.74k lid 1 sub b onder 3° van het Bkl in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

- II. Aan uw cliënt de aangevraagde vergunning van artikel 11.37 lid 1 onder b van het Bal om nestplaatsen van de spreeuw te vernietigen, **te weigeren**.
- III. De voorschriften in onderdeel 1 te verbinden aan deze vergunning.
- IV. Dat de vergunning mag worden gebruikt voor de sloop van de woningen aan de Diepeneestraat 4-22 en Kalootstraat 1-11 te Borssele om vervolgens nieuwbouwwoningen te realiseren, zie bijlage 2 voor de kaart van het plangebied.
- V. Dat de vergunning geldig is vanaf één dag na verzending van dit besluit tot en met 1 juli 2031.
- VI. De volgende documenten deel uit te laten maken van de vergunning:
 - a. DSO-verzoek van 15 juni 2026, ons kenmerk: 01-830447;
 - b. Bijlagen bij de aanvraag zoals aangeleverd op 15 juni 2026:
 - i. Activiteitenplan opgesteld door Ecoresult B.V., 12 juni 2026, ons kenmerk: 02-830447.
 - ii. Notitie bevindingen staat woningen Diepeneestraat en Kalootstraat te Borssele, ons kenmerk: 03-830447;
 - iii. Prestatieafspraken, ons kenmerk: 04-830447;
 - iv. Energielabel 1 t/m 16, ons kenmerk: 05-830447 t/m 20-830447.
 - c. Aanvullende gegevens, zoals ontvangen op 14 juli 2026:
 - i. Reactie aanvullende vragen, 14 juli 2026, ons kenmerk: 21-830447;
 - ii. Quickscan Diepeneestraat 4-22 te Borssele opgesteld door Ecoresult B.V., 21 maart 2025, ons kenmerk: 22-830447;
 - iii. Quickscan Kalootstraat 1-23 te Borssele opgesteld door Ecoresult B.V., 21 maart 2025, ons kenmerk: 23-830447;
 - iv. Aanvullend onderzoek opgesteld door Ecoresult B.V., 20 mei 2026, ons kenmerk: 24-830447.

Alle relevante wet- en regelgeving waar dit besluit op is gebaseerd en waaraan is getoetst vindt u in bijlage 1.

Leest u vooral onderdeel 1 zorgvuldig door, hierin staan de voorschriften die wij aan de vergunning verbinden. Het is belangrijk dat u zich houdt aan deze voorschriften. Doet u dit niet, dan kunnen we de vergunning intrekken of wijzigen. Dit staat in artikelen 18.10 lid 1 en 4 van de Ow. De motivering van dit besluit vindt u in onderdeel 2 'Overwegingen'.

Wilt u tijdens de looptijd van de vergunning iets veranderen aan de uitvoering van uw ingreep? Neem dan altijd contact met ons op voordat u veranderingen doorvoert. Wij helpen u dan inschatten of de gewenste verandering past binnen uw vergunning. U kunt ons bereiken via het e-mailadres natuurbescherming@zeeland.nl. Noem hierbij altijd het zaaknummer.

Zienswijze

Wij wijzen uw aanvraag gedeeltelijk af. Gelet op het feit dat hier sprake is van een afwijzing van de aanvraag, die slechts van geringe betekenis voor u is, zoals bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) hebben wij u niet in de gelegenheid gesteld om in gevolge de Awb mondeling of schriftelijk uw zienswijze over de voorgenomen (gedeeltelijke) afwijzing bij ons naar voren te brengen.

Controleer of andere regelgeving van toepassing is

Wij hebben uw aanvraag getoetst aan de artikelen met betrekking tot het onderdeel flora- en fauna-activiteiten van de Ow, het Bal en het Bkl. Het kan zijn dat u voor het uitvoeren van uw ingreep ook een andere vergunning nodig heeft. Bijvoorbeeld volgens andere onderdelen van de Ow. Denk ook aan regelgeving van andere overheden zoals de gemeente of het waterschap. U bent zelf verantwoordelijk om te controleren of andere wet- en regelgeving van toepassing is.

Tot slot moet u altijd voldoen aan de zorgplichten voor natuur. Dat betekent dat u moet voorkomen dat uw ingreep schade aanricht aan beschermde planten en dieren en hun leefomgeving. Hierbij kunt u denken aan de volgende voorbeelden:

- Het verwijderen van beplanting doet u buiten het broedseizoen (15 maart tot en met 15 juli daaropvolgend).
- Vermijd of minimaliseer gebruik van verlichting.

- Pas verlichting zo aan dat vleermuizen er zo min mogelijk door worden verstoord.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Zeeland,
Namens deze,

Unitmanager Natuurbescherming

Bijlagen:

1. Relevante wet- en regelgeving;
2. Kaart van het plangebied en uitzetgebied rugstreeppad;
3. Invulformulier logboek.

Kopie aan: RUD-Zeeland, groenewetten@rud-zeeland.nl

Rechtsmiddelen

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij: Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u ten minste op: uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend.

U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

Als u overweegt bezwaar te maken, kunt u een informatiefolder aanvragen op telefoonnummer 0118-631000. U kunt de informatie ook downloaden via

[Bezwaar maken](#)

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening. U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West-Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

Onderdeel 1. VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. Voer de ingreep uit volgens de beschrijving in de vergunningaanvraag en de bijlagen bij deze aanvraag.
2. De initiatiefnemer en alle partijen die de werkzaamheden uitvoeren moeten op de hoogte zijn van de volgende zaken:
 - De vergunning;
 - De vergunningsvoorschriften;
 - De wijze waarop de werkzaamheden moeten worden uitgevoerd.

Houdt een logboek bij (bijlage 3) om dit vast te leggen. Dit moet op verzoek worden getoond aan de inspecteurs van de Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland (hierna: RUD-Zeeland).

De vergunning, inclusief alle bijbehorende bijlagen en het logboek, moet tijdens de uitvoering van de werkzaamheden op het plangebied aanwezig zijn.

3. De ecologisch deskundige moet aanwezig zijn bij het afvangen van de rugstreeppad in het plangebied.

Hij/zij is altijd oproepbaar tijdens de werkzaamheden. Hij/zij legt zijn/haar aanwijzingen vast in het logboek. Hij/zij legt ook vast hoe hier uitvoering aan wordt gegeven.

Het bevoegd gezag gebruikt de volgende definitie van een ecologisch deskundige:

- Een persoon die expertise heeft met de situatie en soorten waarover hij/zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden;
 - Hij/zij heeft minimaal 3 jaar aantoonbare ervaring met het uitvoeren van soortgericht onderzoek, eventueel onder begeleiding van een ervaren ecologisch deskundige.
4. Worden tijdens de controle of tijdens de werkzaamheden andere beschermde soorten aangetroffen, stop dan met uw werkzaamheden ter plaatse.

Neem contact op met het bevoegd gezag, Provincie Zeeland om te overleggen hoe met deze soorten om te gaan. Dit kan via het e-mailadres natuurbescherming@zeeland.nl. Dit geldt voor andere beschermde soorten, dan waarvoor de vergunning is verleend.
 5. Voordat u start met de werkzaamheden moet u bij de RUD-Zeeland melden wanneer u begint. Doe dit minimaal twee weken vooraf. U doet dit via het e-mailadres handhaving.groen@rud-zeeland.nl. Noem in uw contact steeds het zaaknummer. U kunt dit zaaknummer vinden bovenaan de brief.
 6. Binnen twee dagen nadat u klaar bent met de werkzaamheden moet u dit melden bij de RUD-Zeeland via handhaving.groen@rud-zeeland.nl. Noem in uw contact steeds het zaaknummer. U kunt dit zaaknummer vinden bovenaan de brief.

Stuur de volgende documenten mee met de melding:

- Het logboek.

Rugstreeppad

7. Voorafgaand de start van de werkzaamheden worden de eventueel aanwezige rugstreeppadden afgevangen. Het afvangen van de rugstreeppadden wordt op de volgende wijze uitgevoerd:

- Het volledige werkgebied (overal waar gewerkt gaat worden) moet worden afgezet met amfibieënschermen. De amfibieënschermen zijn minimaal 50 centimeter hoog en worden minimaal 10 centimeter ingegraven.
 - Aan de binnenzijde van het amfibieënscherm worden emmers ingegraven, zodat de rand van de emmers op maaiveldniveau is. De emmers worden om de twintig meter ingegraven. Op de bodem van de emmer moet een laagje zand zitten.
 - De emmers worden dagelijks gecontroleerd. Bij temperaturen boven de 25 graden Celsius worden de emmers voorzien van een dakje óf worden ze twee keer per dag gecontroleerd.
 - Aan de binnenzijde van het amfibieënscherm worden grondhopen geplaatst, om grondgebonden dieren de kans te geven te ontsnappen. De grondhopen moeten even hoog zijn als het amfibieënscherm.
 - Het afvangen van rugstreeppadden kan in de periode van 1 april tot en met 15 oktober daaropvolgend. De kwetsbare periode van soorten kan eerder of later eindigen, afhankelijk van weersomstandigheden.
 - Gevangen rugstreeppadden worden uitgezet buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden in het gebied zoals aangegeven in het activiteitenplan (ons kenmerk: 02-830447), zie bijlage 2.
8. Het plangebied kan vrijgegeven worden als drie dagen op rij geen rugstreeppad is waargenomen of gevangen in het plangebied. Het is mogelijk om het plangebied op te delen in verschillende compartimenten. In dat geval kan een compartiment vrijgegeven worden als drie dagen op rij geen rugstreeppad is waargenomen of gevangen in een compartiment. De datum waarop het gebied wordt vrijgegeven, wordt vastgelegd in het logboek.

Onderdeel 2. OVERWEGINGEN

A. Weergave van de feiten

A1. Vergunningsaanvraag

Uw cliënt vraagt vergunning aan om af te wijken van de verboden om opzettelijk nestplaatsen van de spreeuw te vernielen. De vergunning wordt aangevraagd in het belang van de in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Ook vraagt uw cliënt vergunning aan van de verboden om opzettelijk rugstreeppad te doden of te vangen, te verstoren en opzettelijk winterrustplaatsen te vernielen. De vergunning wordt aangevraagd in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De verbodsbepalingen worden overtreden door de hierna genoemde ingreep: De vergunning heeft betrekking op de sloop van woningen en de realisatie van nieuwbouw aan de Diepeneestraat 4-22 en Kalootstraat 1-11 te Borssele. De start van de werkzaamheden staan gepland voor augustus van 2026.

De aanvraag is geregistreerd onder 830447.

Uw aanvraag van 16 juni 2026 was niet compleet. Daarom hebben wij u op 2 juli 2026 gevraagd om voor 17 juli 2026 de aanvraag aan te vullen. De termijn voor het nemen van het besluit is tijdelijk opgeschort vanaf 3 juli 2026.

Wij ontvingen de aanvullende gegevens op 14 juli 2026. Vanaf dat moment was de aanvraag compleet en dus konden we de aanvraag verder in behandeling nemen.

A2. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten (hierna: GS) van Zeeland zijn het bevoegd gezag. De aangevraagde ingreep heeft geen nadelige gevolgen voor dier- of plantensoorten die zich bevinden in een andere provincie. Advies van GS van andere provincies is daarom niet aan de orde bij dit besluit.

A3. Procedure

Op de aanvraag is de reguliere procedure uit hoofdstuk 4 van de Awb van toepassing.

Van het besluit tot het verlenen van een vergunning zal mededeling worden gedaan op <http://www.officielebekendmakingen.nl>.

Tegen dit besluit staat bezwaar open zoals onder "Rechtsmiddelen" is aangegeven.

B. Toetsing

B1. Waar toetsen en beoordelen wij de aanvraag op?

Wij toetsen aan de artikelen van het onderdeel flora- en fauna-activiteiten van de Ow, het Bal en het Bkl. Ook toetsen wij de aanvraag aan het provinciale beleid voor de soortenbescherming.

GS verlenen voor de ingreep alleen een vergunning, wanneer uit het aanvraagformulier en de daarbij behorende stukken de zekerheid is verkregen dat de ingreep voldoet aan de voorwaarden waarop een vergunning kan worden verleend. Naar ons oordeel bevat uw vergunningsaanvraag en de daarbij gevoegde stukken, de benodigde objectieve informatie om de voorgenomen ingreep te kunnen beoordelen.

Voor één onderdeel van de ingreep is geen vergunning nodig. Dit betreft vergunning van het verbod als bedoeld in artikel 11.37 lid 1 onder b van het Bal om opzettelijk nestplaatsen,

rustplaatsen en eieren te vernielen, beschadigen of nesten van de spreeuw weg te nemen. Zie voor de onderbouwing de paragraaf 'Beoordeling van het provinciaal beleid'.

B2. Beoordeling van het wettelijk kader

Er moet beoordeeld worden of er voldoende is aangetoond dat:

1. Er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
2. Er een wettelijk belang is;
3. De ingreep geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de rugstreeppad in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

1) Er bestaan geen andere bevredigende oplossingen

Er moet worden aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing (alternatief) bestaat dan het uitvoeren van de door uw cliënt geplande ingreep voor de spreeuw en rugstreeppad. Hierbij moet duidelijk worden gemaakt dat de mogelijke alternatieven niet leiden tot minder schade aan de spreeuw en rugstreeppad.

Alternatieve locatie

Het project is locatiespecifiek. De huidige woningen zijn niet meer in een goede staat (zie de volgende paragraaf 'wettelijk belang'), en door het slopen van de huidige bebouwing komt de ruimte vrij die weer direct ingevuld gaat worden met nieuwbouw. Hierdoor is er geen extra ruimtebeslag noodzakelijk voor woningbouw. Bij het uitvoeren van de werkzaamheden op een andere locatie, worden de bestaande problemen in het plangebied niet weggenomen.

Alternatieve inrichting

In het project zullen er 16 woningen gesloopt worden en komen er 15 woningen terug. Er zal suboptimaal gebruik worden gemaakt van de ruimte om geschikte woningen te kunnen realiseren. De nieuwbouw zal in grote lijnen het oorspronkelijke stratenplan volgen. Bij de inrichting van de groenvoorziening voor rugstreeppad zal de benodigde functionele winterhabitat terugkomen in de diverse ingerichte voor- en achtertuinen van de woningen. Na de nieuwbouw wordt het plangebied geschikt voor de rugstreeppad.

Alternatieve werkwijze

Binnen het plangebied is gekozen voor sloop en nieuwbouw in plaats van grootschalige renovatie, doordat bij grootschalige renovatie de beoogde doelstellingen wat betreft gezondheid van de bewoners (vocht en schimmel) en de duurzaamheid (energielabels) nauwelijks haalbaar zijn. Daarnaast is grootschalige renovatie in verhouding relatief veel duurder terwijl het resultaat minder duurzaam is. Bovendien zorgt grootschalige renovatie voor vergelijkbare effecten op de aanwezige beschermde soorten. De winterbiotoop van de rugstreeppad zal bij grootschalige renovatie eveneens tijdelijk verstoord worden. Ten slotte is sloop en nieuwbouw in dit geval een toekomstbestendigere optie, doordat er bij renovatie in de toekomst ook sneller weer gebreken ontstaan. Om deze toekomstige gebreken te herstellen zijn eerder opnieuw grootschalige maatregelen nodig, welke negatieve effecten kunnen hebben op aanwezige soorten.

Alternatieve planning

In de uitvoeringsplanning is rekening gehouden met de aangetroffen beschermde soorten. De werkzaamheden worden opgestart in het vierde kwartaal van 2026, na het wegvangen van de rugstreeppad. Naast de rugstreeppad, zijn ook verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en nestplaatsen van de spreeuw en huismus aangetroffen in het plangebied. De soorten gewone dwergvleermuis en huismus vallen buiten deze reguliere vergunning, maar vallen onder de SMP-vergunning. Voor het verwijderen van nestplaatsen van de spreeuw is geen vergunningsplicht, mits de nestplaatsen van de spreeuw buiten het broedseizoen verwijderd worden. Met deze soorten wordt echter eveneens rekening gehouden in de planning. Daarom wordt in de minst kwetsbare periode van de aanwezige soorten ontmoedigd. De sloop van de woningen vindt geheel buiten het broedseizoen plaats. Daarnaast zal er gefaseerd gewerkt worden, waardoor niet alle natuurwaarden tegelijk verloren gaan en er te allen tijde voldoende compensatie aanwezig is in de omgeving. Tijdens fase 1 (Kalootstraat 1-11) zullen de aangetroffen vaste rust- en verblijfplaatsen van fase 2

(Diepenestraat 4-22) nog functioneel zijn. De permanente voorzieningen in de woningen van fase 1 zullen klaar zijn rond de periode dat er gestart wordt met de werkzaamheden aan de Diepenestraat 4-22. Op deze wijze wordt een optimale planning aangehouden voor de aanwezige soorten.

U heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat er geen alternatieve locatie, inrichting, werkwijze of planning bestaat voor het uitvoeren van de ingreep, die minder negatieve impact heeft op de rugstreeppad.

2) Wettelijk belang

De vergunning wordt aangevraagd in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Beperking uitstoot broeikasgassen

Nederland heeft internationale en nationale afspraken gemaakt om de uitstoot van broeikasgassen (zoals CO₂) te verminderen. Internationaal is daarom via de Klimaatovereenkomst van Parijs afgesproken dat landen ervoor gaan zorgen dat de gemiddelde temperatuurstijging op aarde in vergelijking met het pre-industriële tijdperk beperkt wordt tot aanzienlijk minder dan 2 graden Celsius door de beperking van broeikasgassen. Voor de EU-lidstaten betekent dit dat de EU-emissies tegen 2030 met ten minste 55% zullen zijn verminderd ten opzichte van het niveau van 1990. Broeikasgassen hebben een invloed op het klimaat. Een veranderend klimaat kan leiden tot risico's voor de volksgezondheid, zoals hittestress en veranderingen in neerslagpatronen.

Voor Nederland zijn de afspraken hiervan vastgelegd in het Klimaatakkoord. Hierin is onder meer afgesproken dat er in 2050 7 miljoen woningen en 1 miljoen gebouwen van het aardgas af zijn. In het Klimaatakkoord zijn afspraken gemaakt om de benodigde energie van huurwoningen af te laten nemen en zo de CO₂-uitstoot te beperken. Daarbij worden huurders ook beschermd tegen te hoge energielasten. De afspraken voor energievermindering zijn vastgelegd in de zogenoemde Standaard (voor isolatie). Beveland Wonen heeft in haar prestatieafspraken opgenomen dat zij zich ook committeert aan een energie- en CO₂-reductie. Zo heeft Beveland Wonen de ambitie dat de woningvoorraad in 2030 gemiddeld label A heeft en in 2050 CO₂ neutraal en van aardgas af zijn. In voorliggend plangebied zal bijgedragen aan de doelstellingen van de prestatieafspraken en daardoor een bijdrage leveren aan het tegengaan van klimaatverandering door:

- De woningen zullen van energielabel C, D en E naar A+++ gaan.
- De woningen van het gas losgekoppeld worden.
- De woningen zullen zonnepanelen krijgen.

Het slopen van de woningen met energielabel C, D en E en het bouwen van woningen met energielabel A+++ levert een directe en essentiële bijdrage aan het behalen van de doelen uit het Besluit bouwwerken leefomgeving (hierna: Bbl). Het Bbl stelt dat bouwwerken zodanig moeten zijn dat zij "bij het gebruik geen onnodig energiegebruik veroorzaken" (Afdeling 5.1 en artikel 5.2 van het Bbl). Zeker de woningen met een energielabel E hebben een hoge warmtevraag en dragen daardoor sterk bij aan de CO₂-uitstoot. De nieuwbouw zorgt voor een forse daling in energieverbruik en emissies. Daarnaast draagt dit sloop/nieuwbouwproject integraal bij aan de doelen van het Besluit bouwwerken leefomgeving, zowel op het vlak van energie-efficiëntie, gezondheid, duurzaamheid als voorbereiding op een klimaatbestendige toekomst.

Binnenklimaat woningen

De woningen binnen het plangebied vormen een potentieel risico voor de gezondheid van bewoners door de ernstige vochtproblematiek. Aan de buitenzijde is zichtbaar dat de bakstenen onder de woonkamerramen nat zijn en langdurig nat blijven (figuur 5 uit het activiteitenplan, ons kenmerk 02-830447). Ook houden betonnen vloeren vocht vast en zijn de isolatieparels (EPS) in de kopgevel van Diepenestraat 10 tijdens de inspectie nat aangetroffen. In deze gevallen is sprake van vochtdoorslag. De vochtschade is zichtbaar op

de binnenwanden van de buitenmuur en/of op tussenwanden (figuur 6 en 7 uit het activiteitenplan, ons kenmerk 02-830447), wat een langdurige vochtbelasting van de wandconstructie aantoont.

Als gevolg hiervan is het risico op schimmelvorming hoog, wat in een aantal woningen al is vastgesteld (figuur 8, ons kenmerk 02-830447). Blootstelling aan vocht en schimmel vergroot het risico op het ontwikkelen of verergeren van astma en kan leiden tot luchtwegklachten en luchtweginfecties. De hoofdbewoner van Diepenestraat 22 heeft aangegeven last te hebben van ademhalingsproblemen, wat wijst op een mogelijk direct effect op de gezondheid. De oorzaak van de vochtproblemen is niet eenduidig vast te stellen, maar hangt vermoedelijk samen met een combinatie van factoren, zoals de verouderde staat van de woningen, de ligging op zware (blauwe) kleigrond en mogelijke vervuiling of gebreken in de spouwconstructie.

Het verbeteren van het binnenklimaat in woningen was dan ook een van de speerpunten van de Nationale aanpak Milieu en Gezondheid (NAMG) van het RIVM. Grootschalige woningverbetering wordt gestimuleerd, waardoor de woningen naast betere isolatie ook beter geventileerd worden en vochtproblemen preventief worden bestreden. De geschatte gezondheidsrisico's zullen in de nieuwbouw niet meer aanwezig zijn.

U heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat de voorgenomen ingreep nodig is in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

3) Gunstige staat van instandhouding

Er moet worden aangetoond dat door het uitvoeren van de ingreep geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de rugstreeppad in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Landelijke staat van instandhouding

De rugstreeppad komt plaatselijk zeer algemeen voor in Nederland, met name in de duinen en langs natuurlijke wateren. Deze soort is eind vorige eeuw 40 procent in verspreiding achteruitgegaan. Sinds 1997 lijkt de afname echter te zijn gestagneerd. Landelijk gezien heeft de soort een matig ongunstige staat van instandhouding.

Regionale staat van instandhouding

Er zijn geen redenen om aan te nemen dat de regionale staat van instandhouding van de rugstreeppad afwijkt van de landelijke staat van instandhouding. In de NDFF zijn enkele waarnemingen van de rugstreeppad bekend verspreid door Borssele van de afgelopen vijf jaar. De waarnemingen in de Nationale Databank Flora en Fauna (hierna: NDFF) laten waarschijnlijk een onderschatting zien van de lokale populatie rugstreeppadden in Borssele en omgeving. Naar verwachting overwinteren de meeste individuen in de duinen langs het strand "De Kaloot" ten westen van Borssele.

Aanwezigheid in plangebied

Tijdens alle veldbezoeken is slechts één waarneming gedaan van de rugstreeppad op circa 40 meter afstand van het plangebied. Er zijn veldonderzoeken uitgevoerd naar vleermuizen, vogels en de rugstreeppad, waarbij meer dan tien onderzoekrondes hebben plaatsgevonden. Tijdens deze onderzoekrondes zijn 4 onderzoekrondes specifiek gericht op het aantreffen van rugstreeppad. Tijdens al deze bezoeken is maar één rugstreeppad aangetroffen buiten het plangebied. Deze waarneming toont de aanwezigheid van de soort in de omgeving van het plangebied aan. Echter, het feit dat er maar één waarneming van de soort is gedaan tijdens de vele bezoeken laat zien dat het plangebied en de directe omgeving van marginaal belang is voor de lokale populatie rugstreeppadden. Het plangebied bestaat uit woningen met voor- en achtertuinen. De tuinen bij de woningen zijn deels betegeld en deels onverhard. Rugstreeppadden overwinteren op hoogwatervrije terreinen. Als overwinteringslocaties kunnen bestaande ruimtes benut worden, zoals muizenholletjes. Vaak graven rugstreeppadden zichzelf in vergraafbare bodem in of schuilen onder elementen zoals tegels, pellets en tractorbanden. In de winter dienen de verblijfplaatsen vorstvrij te zijn. De

overwinteringslocatie dient boven het grondwater gelegen te zijn. In de tuinen in het plangebied zijn dergelijke geschikte overwinteringslocaties aanwezig. De waarneming van de rugstreeppad toont de aanwezigheid van de soort aan in de omgeving. Het is daarom niet uitgesloten dat er rugstreeppadden kunnen overwinteren in de voor- of achtertuinen van de woningen in het plangebied. Verder kunnen individuen jaarrond aanwezig zijn in de voor- en achtertuinen van het plangebied.

Effecten werkzaamheden en werkwijze

Door de sloop van de woningen in het plangebied en nieuwbouw kunnen individuen gedood worden. De voor- en achtertuinen kunnen gebruikt worden voor de overwintering van rugstreeppadden. De overwinteringsplaatsen van de rugstreeppad worden door de voorgenomen ingreep vernietigd.

Om het doden van individuen van de rugstreeppad te voorkomen, zullen de mogelijk aanwezige rugstreeppadden voorafgaand de sloop weggevangen worden. Voor het afvangen van de rugstreeppad wordt een paddenscherm geplaatst (voorschrift 7). Door middel van valemers langs de randen van het paddenscherm, zullen aanwezige rugstreeppadden in de emmers vallen (voorschrift 7). De emmers worden dagelijks geleegd door een ecologisch deskundige (voorschrift 7). Indien drie dagen op rij geen rugstreeppadden worden aangetroffen, dan kan het plangebied rugstreeppadvrij worden verklaard en kunnen werkzaamheden in het plangebied opgestart worden (voorschrift 8). Het afvangen van de rugstreeppad zal plaatsvinden buiten de kwetsbare periode van de rugstreeppad (voorschrift 7).

Aan de binnenzijde van het paddenscherm worden minimaal twee uittredeheuvels gemaakt per compartiment. Deze uittredeheuvels bestaan uit een hoop grond dat tegen het paddenscherm aan geplaatst wordt en moet hoog genoeg zijn zodat grondgebonden fauna, waaronder de rugstreeppad, zelfstandig het gebied kunnen verlaten. De uittredeheuvel mag niet te steil zijn voor grondgebonden fauna om op te klimmen (voorschrift 7).

De afgevangen rugstreeppadden worden uitgezet in het natuurgebied ten noordwesten van het plangebied, zie bijlage 2 (voorschrift 7). Dit natuurgebied ligt op circa 450 meter van het plangebied. In dit natuurgebied is geschikt biotoop aanwezig voor de rugstreeppad in de vorm van verschillende vegetatietypen en poelen.

Alternatief leefgebied

In de omgeving van het plangebied is veel vergelijkbaar biotoop aanwezig dan in het plangebied, namelijk andere voor- en achtertuinen. De voor- en achtertuinen in de omgeving hebben vergelijkbare mogelijkheden voor de rugstreeppad om te overwinteren. Op grotere afstand van het plangebied zijn akkers aanwezig, waar ook rugstreeppadden kunnen overwinteren. Het plangebied is een zeer klein onderdeel van het leefgebied van de lokale populatie rugstreeppadden, daarom is er geen noodzaak voor tijdelijke compensatie.

In de definitieve situatie worden nieuwbouwwoningen gebouwd. Deze nieuwe woningen zullen ook voor- en achtertuinen hebben. In deze voor- en achtertuinen zullen eveneens mogelijkheden hebben voor de rugstreeppad om te overwinteren, namelijk in de vorm van bestrating (vergraafbare grond, zoals zand, onder de bestrating) en vergraafbare aarde in de beplantingsvakken.

Cumulatieve effecten

Er zijn geen projecten bekend die kunnen leiden tot negatieve cumulatieve effecten op de rugstreeppad in de omgeving van het plangebied.

Conclusie

Door de voorgenomen ingreep zullen tijdelijk geschikte overwinteringsplaatsen van de rugstreeppad verdwijnen. Door het afvangen van de mogelijk aanwezige rugstreeppadden in de omgeving, wordt het doden van de rugstreeppad voorkomen. In de nieuwe situatie wordt vergelijkbaar leefgebied voor de rugstreeppad gerealiseerd. Voor de rugstreeppad is voldoende aannemelijk gemaakt dat bij de voorgenomen ingreep geen afbreuk wordt gedaan

aan het streven de populaties van de rugstreeppad in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Beoordeling van het provinciaal beleid

I. Beleidsnota Natuurwetgeving

Het soortenbeleid is geregeld in de Beleidsnota Natuurwetgeving: “Meer prioriteit voor Zeeuwse Biodiversiteit”. In de Beleidsnota Natuurwetgeving zijn over de rugstreeppad in relatie tot ruimtelijke ingrepen geen specifieke bepalingen opgenomen.

Vergunningaanvragen met betrekking tot de rugstreeppad worden daarom getoetst aan de wettelijke criteria. Deze toets heeft plaatsgevonden onder B2 van dit besluit.

II. Zeeuwse Omgevingsvisie

In de Zeeuwse Omgevingsvisie staan de Zeeuwse ambities voor 2050 beschreven. De Zeeuwse gemeenten, woningcorporaties en de provincie werken aan een Zeeuwse Woonagenda, waarbinnen gezamenlijk wordt opgetrokken om de woningvoorraad toekomstbestendig te maken en te houden. De huidige Zeeuwse woningvoorraad is met veel oude woningen niet duurzaam. Er ligt daarom een grote verduurzamingsopgave, zowel voor bestaande woningen als voor nieuw te bouwen woningen. Hiermee willen we voorkomen dat we in Zeeland met een overschot te maken krijgen van oude woningen en bedrijfspanden, die niet meer aan moderne eisen voldoen. Ook wordt op deze manier een bijdrage geleverd aan het verminderen van de CO2-uitstoot.

Daarnaast stuurt de provincie aan op ontwikkelingen binnen de bestaande kaders van verstedelijking. De aangevraagde ingreep zorgt voor de realisatie van duurzame nieuwbouw en is daarom niet in strijd met de Zeeuwse Omgevingsvisie.

III. Onderdeel weigering

Voor één onderdeel van de ingreep is geen vergunning nodig. Dit betreft vergunning van het verbod als bedoeld in artikel 11.37 lid 1 onder b van het Bal om opzettelijk nestplaatsen, rustplaatsen en eieren van de spreeuw te vernielen, beschadigen of nesten van de spreeuw weg te nemen. Een vergunning is niet vereist omdat bij de beleidswijziging van 10 juli 2026 de spreeuw niet is opgenomen in de lijst met jaarrond beschermde nesten (Beleidsregels Natuurbescherming Zeeland 2022). De beleidswijziging is gebaseerd op het voorstel voor actualisatie van de lijst van jaarrond beschermde nest- en verblijfplaatsen van vogels van SOVON (SOVON, 2022). Provincie Zeeland heeft het voorstel tot actualisatie van SOVON voor spreeuw opgevolgd; bijgevolg is het nest van spreeuw niet meer jaarrond beschermd nest en is er geen vergunningsplicht meer voor het wegnemen van nestplaatsen van de spreeuw (buiten het broedseizoen).

In de beleidsregels wordt onderscheid gemaakt tussen nestplaatsen en rustplaatsen van vogels. Nestplaatsen van de spreeuw zijn niet jaarrond beschermd. De spreeuw staat wel op bijlage 6 van vogelsoorten waarvan de rustplaatsen jaarrond beschermd zijn. Een ‘rustplaats’ is een locatie die op regelmatige basis benut wordt door vogels om daar in een bepaalde fase van de levenscyclus succesvol te kunnen rusten (veelal 's nachts te slapen). Rustplaatsen zijn relevant in relatie tot niet broedende vogels. Aangezien de nestplaatsen in relatie zijn tot broedende vogels, vallen de nestplaatsen buiten de bescherming van de rustplaatsen. Daarom heeft de bescherming van de rustplaatsen van de spreeuw geen betrekking op de nestplaatsen in het plangebied. Wij verlenen dan ook geen vergunning voor dit onderdeel van de aanvraag.

C. Conclusies

U heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat:

- 1) er geen andere bevredigende oplossing bestaat van de voorgenomen ingreep;
- 2) de ingreep nodig is in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van

sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten voor rugstreeppad;

3) de ingreep geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de rugstreeppad in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Het verlenen van de vergunning levert ook geen strijdigheid op met het provinciaal beleid.

Wij zijn daarom van oordeel dat de vergunning onder oplegging van voorschriften (onderdeel 1) kan worden verleend.

Bijlage 1 – Relevante wet- en regelgeving

Ob = Omgevingsbesluit

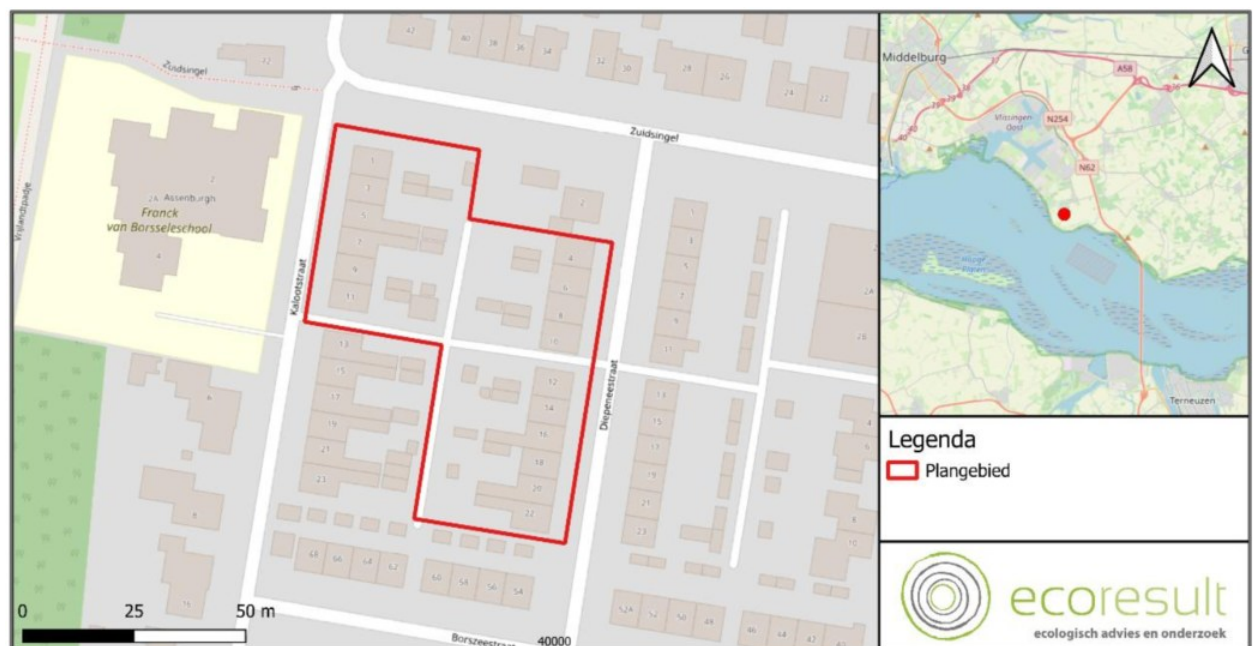
Ow = Omgevingswet

Bal = Besluit activiteiten leefomgeving

Bkl = Besluit kwaliteit leefomgeving

Artikelen	Omschrijving
Artikel 1.3 Ow	Doel van de Omgevingswet.
Artikel 2.2 lid 1 Ow	Afstemming met een ander bestuursorgaan, zoals een andere Provincie.
Artikel 5.1 lid 2 Ow	Vergunningsplicht voor een flora- en fauna-activiteit.
Artikel 18.10, lid 1 en 4 Ow	Bevoegdheid van de Provincie om een omgevingsvergunning in te trekken.
Artikel 11.46	Vergunningsplichtige activiteiten bij Habitatrichtlijnsoorten.
Artikel 11.47 lid 1 Bal	Vergunningsplichtige activiteiten over het bezitten van Habitatrichtlijnsoorten.
Artikel 8.74k lid 1 Bkl	Beoordelingsregels bij een flora- en fauna-activiteit voor Habitatrichtlijnsoorten.
Artikel 11.27 Bal	Bevat regels over de specifieke zorgplicht voor in het wild levende dieren en planten.

Bijlage 2 – Kaart van het plangebied en uitzetgebied rugstreeppad



Figuur 1: het plangebied bestaat uit de woningen met de adressen Diepenestraat 4-22 en Kalootstraat 1-11 te Borssele inclusief de voor- en achtertuinen van de woningen.



Figuur 2: binnen de blauwe omlijning wordt het uitzetgebied van de rugstreeppad weergegeven. De rugstreeppadden in het plangebied worden geplaatst in dit uitzetgebied.

Bijlage 3 – Invulformulier logboek

Stuur het logboek twee dagen nadat de benodigde werkzaamheden zijn afgerond naar RUD-zeeland via handhaving.groen@rud-zeeland.nl. Onder vermelding van het zaaknummer van de vergunning.

Zaaknummer: 830447			
Nr. voorschrift	Datum & ecologisch deskundige/waarnemer	Wijze van invulling/afwijking voorschrift	Paraaf werkverantwoordelijke

Zaaknummer: 830447			
Nr. voorschrift	Datum & ecologisch deskundige/waarnemer	Wijze van invulling/afwijking voorschrift	Paraaf werkverantwoordelijke