

Bijlage 1. OMGEVINGSVERGUNNING VOOR EEN WATERACTIVITEIT

1. Besluit

Dit besluit gaat over de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor meerdere werkzaamheden voor een kadeverbetering aan de 'Vijfhuizer- en Poelpolder'. De aanvraag van 17 maart 2026 is ingeschreven onder nummer 516082.

Dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland besluiten:

- I. Een omgevingsvergunning te verlenen aan: Hoogheemraadschap van Rijnland Archimedesweg 1, 2333CM Leiden;
- II. De omgevingsvergunning te verlenen voor:
 - a. Het ophogen van de waterkering;
 - b. Het plaatsen van beschoeiingen/damwanden;
 - c. het opknappen van bestrating, een weg of een pad op de kruin in de kernzone van een regionale waterkering;
 - d. Het graven in de kern en beschermingszone van de regionale waterkering.
- III. De werkzaamheden staan in 1 geparafeerde bijlage die bij dit besluit hoort:
 - Definitief ontwerp en MER beoordeling Dijkverbetering Verenigde Groote en Kleine polder, R26-1038, d.d. 7 juli 2026.
- IV. Voor de werkzaamheden gelden de voorschriften die onder nummer 3 staan.

Bij het nemen van dit besluit is gelet op de bepalingen van de Omgevingswet, het Omgevingsbesluit en de Omgevingsregeling, de provinciale Omgevingsverordening, de Waterschapsverordening de Rijnlandse Keur (hierna: de Waterschapsverordening), de Algemene wet bestuursrecht en de overwegingen die staan onder nummer 5 van deze omgevingsvergunning.

2. Ondertekening

Namens dijkgraaf en hoogheemraden besloten in Leiden op,
29-07-2026 .

Handtekening van Erik Man, bij afwezigheid van Siegfried Veldkamp,
Teamleider Vergunningverlening

3. Voorschriften

Bijzondere voorschriften

Duiker plaatsen

1. De duikers dienen zo te worden aangebracht en onderhouden dat in de duiker 1/3 deel lucht en 2/3 deel water aanwezig is ten opzichte van het ter plaatse geldende zomerpeil.
2. In de duiker dient voor inspectie een inspectieput aanwezig te zijn.
3. De vergunninghouder is onderhoudsplichtig voor het openhouden, schoonhouden en onderhouden van de duikers.

Graven van water

1. Indien tijdens de uitvoering, of binnen vijf jaar na datum, blijkt dat als gevolg van de werkzaamheden wellen zijn ontstaan of een toename van de kwel geconstateerd wordt, moet dit direct aan team Handhaving worden gemeld. De vergunninghouder moet ontstane wellen dichten en ontstane kwel opheffen.

Graven, ophogen of aanvullen

1. Opslag van bouwmaterialen en grond op de waterkering moet zoveel als mogelijk voorkomen worden.
2. Indien tijdens de uitvoering, of binnen vijf jaar na , blijkt dat als gevolg van de werkzaamheden wellen zijn ontstaan of een toename van de kwel geconstateerd wordt, moet dit direct aan de toezichthouder/handhaver van deze vergunning worden gemeld en als dit onbekend is via <mailto:vergunningen@rijnland.net>. De vergunninghouder moet ontstane wellen dichten en ontstane kwel opheffen.
3. Na uitvoering van de werkzaamheden, moet de waterkering worden voorzien van een erosiebestendige grasmatt, of met graszaad worden ingezaaid en onderhouden.
4. Aanvullingen en ophogingen moeten geschieden in lagen van 0,4 m onder voortdurend mechanisch verdichten, waarbij nazakkingen weer moeten worden aangevuld. De rustperiode per ophogingslaag is minimaal 4 weken.
5. De vergunninghouder moet van tevoren de nulsituatie bepalen. De meetresultaten moet hij overleggen aan het hoofd van de afdeling Vergunningverlening van Rijnland.
6. Alle eventuele in de waterkeringlichamen optredende nazakkingen moeten door vergunninghouder worden hersteld en direct worden gemeld aan de toezichthouder/handhaver van deze vergunning en als dit onbekend is via vergunningen@rijnland.net

Algemene voorschriften

1. **Informeer Rijnland over de start van de werkzaamheden**

Informeer Rijnland minstens 5 werkdagen voor het werk begint over de startdatum. Doe dit digitaal via www.rijnland.net/melden-start-einde-werkzaamheden of schriftelijk via postbus 156, 2300 AD in Leiden.

2. **Geef medewerkers van Rijnland toegang om te controleren**

Medewerkers van Rijnland, zoals toezichthouders, krijgen toegang tot de activiteit, installaties en voorzieningen waarvoor deze vergunning geldt. De medewerkers krijgen daarbij alle informatie die ze nodig hebben.

3. **Zorg dat de vergunning aanwezig is op het werk**

Deze omgevingsvergunning of een kopie is tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden aanwezig op het werk. De vergunning is direct beschikbaar als een medewerker van Rijnland er om vraagt.

4. **Informeer Rijnland over een wijziging van de activiteiten**

De vergunninghouder informeert Rijnland over een wijziging van de activiteiten. Dit doet u bij voorkeur via vergunningen@rijnland.net of via postbus 156, 2300 AD in Leiden. Dijkgraaf en hoogheemraden kunnen voor de wijziging een nieuwe vergunningaanvraag eisen.

5. **Wijzig de werkzaamheden als Rijnland dat vraagt**

De vergunninghouder wijzigt de vergunde werkzaamheden als dijkgraaf en hoogheemraden daarom vragen. Dit kan gebeuren door werkzaamheden die Rijnland zelf uitvoert of door andere werkzaamheden die belangrijk zijn voor het watersysteem.

6. **Informeer Rijnland direct over een noodsituatie**

- a. Wordt door een noodsituatie of andere onverwachte nadelige gevolgen niet aan de vergunningsvoorschriften voldaan? Informeer het team Handhaving van Rijnland dan direct telefonisch via 0713063494. Informeer Rijnland daarna ook schriftelijk via vergunningen@rijnland.net.
- b. Voer de maatregelen die Rijnland noemt direct uit.

7. **Onderhoud van installaties en voorzieningen**

Zorg voor goed onderhoud van het werk, installaties en voorzieningen waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend. Zorg ook dat alles steeds in een goede staat blijft.

8. **Een adreswijziging doorgeven**

De vergunninghouder informeert het team Vergunningverlening van Rijnland schriftelijk over een verandering van zijn adres. Dit moet binnen 4 weken na de adreswijziging. Dit kan via <mailto:vergunningen@rijnland.net> of via postbus 156, 2300 AD in Leiden.

9. Een nieuwe vergunninghouder doorgeven

Deze vergunning geldt voor de vergunninghouder en de rechtsopvolger(s). Informeer Rijnland als er een nieuwe vergunninghouder (rechtsopvolger) komt. Dit moet ten minste 4 weken voor de rechtsopvolging gedaan worden. Dit staat in artikel 5.37, tweede lid, van de Omgevingswet.

De vergunninghouder doet dit schriftelijk aan het team Vergunningverlening van Rijnland. Dit kan via <mailto:vergunningen@rijnland.net> of via postbus 156, 2300 AD in Leiden.

10. Intrekken van de omgevingsvergunning

Dijkgraaf en hoogheemraden kunnen (en soms moeten) in bepaalde gevallen vergunningvoorschriften wijzigen of een vergunning intrekken. Dit staat in de artikelen 5.39, 5.40 en 18.10 van de Omgevingswet en 3.30 van de Waterschapsverordening.

In het bijzonder wijzen wij u op de volgende mogelijkheden:

- a. Als een vergunning een jaar lang niet is gebruikt kunnen dijkgraaf en hoogheemraden de vergunning in trekken. In de vergunning kan een langere termijn dan een jaar staan. Dit volgt beide uit artikel 5.40, tweede lid, aanhef en sub b van de Omgevingswet.
- b. De vergunninghouder kan dijkgraaf en hoogheemraden vragen om de vergunning in te trekken. Dijkgraaf en hoogheemraden beoordelen of dit mogelijk is. Dit volgt uit artikel 5.40, tweede lid, aanhef en sub c van de Omgevingswet.
- c. Dijkgraaf en hoogheemraden kunnen de vergunning intrekken of de voorschriften van de vergunning wijzigen om dezelfde redenen als waarvoor ze de vergunning hadden kunnen weigeren. Dit staat in artikel 18.10, eerste lid, van de Omgevingswet en 3.30 van de Waterschapsverordening.
- d. Dijkgraaf en hoogheemraden kunnen de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als in strijd met de vergunning of de daarvoor geldende wet- en regelgeving is of wordt gehandeld. Dit staat in artikel 18.10, eerste lid, van de Omgevingswet en 3.30 van de Waterschapsverordening. Na het intrekken van de vergunning verwijdt de vergunninghouder het werk waarvoor de vergunning is verleend. Dit mag ook namens de vergunninghouder worden gedaan.
- e. De kosten hiervoor betaalt de vergunninghouder. De vergunninghouder repareert ook mogelijke schade die is ontstaan. Dit geldt niet in een bijzondere situatie waarbij andere afspraken met Rijnland zijn gemaakt.

11. Niet voldoen aan de vergunningvoorschriften

Als de vergunninghouder het werk niet uitvoert volgens de voorschriften uit deze vergunning, dan kan Rijnland ingrijpen. Rijnland regelt dan zelf dat aan de voorschriften wordt voldaan. De kosten hiervoor betaalt de vergunninghouder. Dit staat in artikel 61 van de Waterschapswet in samenhang met artikel 5:25, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht.

4. Wettelijke basis

In artikel 1.3 van de Waterschapsverordening staan de algemene doelen die gelden voor het beheergebied van Rijnland. De basis hiervoor is artikel 5.30 van de Omgevingswet. Voor deze doelen heeft Rijnland een directe taak en verantwoordelijkheid:

- a. Overstromingen, wateroverlast en waterschaarste voorkomen en als het nodig is beperken.
- b. De chemische kwaliteit van het water en de ecologische kwaliteit van het water beschermen en verbeteren.
- c. De goede werking van de afvalwaterzuiveringen en transportleidingen beschermen en verbeteren.
- d. De maatschappelijke functies voor watersystemen waarmaken.
- e. Meewerken aan een duurzaam en goed beheer en gebruik van het grondwater.

Een ander doel van de Waterschapsverordening is het beschermen van de goede werking van vaarwegen die Rijnland beheert.

Dijkgraaf en hoogheemraden beoordelen of de werkzaamheden die in de vergunningaanvraag staan een risico vormen voor deze doelen. En of de omgevingsvergunning kan worden verleend.

Bij het beoordelen van de vergunningaanvraag kijken dijkgraaf en hoogheemraden ook naar de regels uit de Omgevingswet, het Omgevingsbesluit en de Omgevingsregeling, de provinciale Omgevingsverordening, de Waterschapsverordening en de Algemene wet bestuursrecht.

5. Beoordeling vergunningaanvraag

In het jaar 2012 is, conform de Leidraad Toetsen op Veiligheid Regionale Waterkeringen 2007 (LTVRW), een veiligheidstoets uitgevoerd op de boezemkade van de Waarder- en Veerpolder, de Verenigde Binnenpolder, de Poelpolder, de Vijfhuizer- en Poelpolder en de Verenigde Grootte en Kleine polder. Binnen deze toetsing zijn meerdere kadevakken met een gezamenlijke lengte van 8,6 km afgekeurd. Een groot deel van deze strekking is afgekeurd op het toetsspoor macrostabiliteit binnenwaarts (STBI).

Het project maakt deel uit van het DIRK V-programma (Dijkverbetering Regionale Keringen). Dit programma voorziet in dijkverbeteringen binnen het hoogheemraadschap van Rijnland. De Vijfhuizer- en Poelpolder behoort tot de vijfde fase (V) (bedoel je hier IPO-klasse V?). De kade binnen dit traject heeft een lengte van circa 4,5 km met 23 kadevakken in totaal. De kade beschermt de achterliggende polders tegen overstroming

Dijkgraaf en hoogheemraden hebben de vergunningaanvraag als volgt beoordeeld:

- a. Ophogen van de waterkering in de kern- en beschermingszone van een regionale waterkering, ter hoogte van de vijfhuizer- en Poelpolder, de meerwijk, Boerhaave-wijk en Zuiderpolder

De gegevens uit de vergunningaanvraag zijn vergeleken met Hoofdstuk 3 Activiteiten algemeen en Hoofdstuk 18: Ophogen maaiveld van de Waterschapsverordening. Hieruit blijkt:

- voor het ophogen met meer dan 50 centimeter bij een waterkering is een vergunning nodig; en
- voor het ophogen in de kruin van een waterkering is een vergunning nodig; en
- de activiteit voldoet aan de regels uit subparagraaf 18.2.2.2; *Beoordelen van de vergunningaanvraag voor maaiveld ophogen.*

Het traject begint in het noorden op de kruising tussen de Dregbrug en Liewegje te Haarlem en eindigt in het zuiden op het Vlinderpad te Haarlem, waarbij de kruin van de kering wordt opgehoogd naar NAP +0,10 m. De ophoging wordt uitgevoerd met klei. Hierdoor zal de waterkering, rekening houdend met zettingen, 15 tot 30 jaar voldoen aan de minimale hoogte. Het binnentalud voldoet ook niet overal aan de normen voor binnenwaartse stabiliteit. Daarom wordt het binnentalud lokaal opgehoogd (alleen opgehoogd of ook verbreed?). Dit gebeurt met een aantal kleikisten van ongeveer 0,50 meter dik, waarna er een aantal teensloten worden verdiept om de droogtegevoeligheid van de kering te verbeteren.

- b. Het maken van een beschoeiing en damwand in de kernzone en beschermingszone van de waterkering ter hoogte van de vijfhuizer- en Poelpolder, de meerwijk, Boerhaave-wijk en Zuiderpolder

De gegevens uit de vergunningaanvraag zijn vergeleken met Hoofdstuk 3 Activiteiten algemeen en Hoofdstuk 9: Bouwen van de Waterschapsverordening. Hieruit blijkt:

- voor het maken van een beschoeiing en damwand in de kernzone en beschermingszone van de waterkering is een vergunning nodig; en
- de activiteit voldoet aan de regels uit subparagraaf 9.2.2.3; *Beoordelen van de vergunningaanvraag bouwen bij de waterkering*

Op meerdere locaties langs de hele kadeverbetering worden er damwanden en beschoeiingen vervangen. De beschoeiing/damwanden worden vervangen omdat deze nodig zijn om het kadelichaam in stand te houden. De damwanden worden verankerd in de kade met klapankers. De nieuwe damwanden en beschoeiingen vormen geen gevaar voor de waterkerende vermogen van de waterkering. Bij mogelijke verzakkingen is het nog steeds mogelijk om de waterkering op te hogen. (is dit getoetst door een vakspecialist, omdat wij normaliter geen voorstander zijn van klapankers in een kadeprofiel?)

Op de locaties van de Vijfhuizer Molen en kadevak 423-042-00001A worden vrijdragende stalen damwandconstructies welke als vervangende waterkering fungeren. Aan de binnenzijde van de zelfstandige kering wordt een drainage aangebracht ter voorkoming van uitdroging van de kade. De kadeverbetering middels grond en constructie verbeteren de droogtegevoeligheid van de kade.

c. het opknappen van bestrating, een weg of een pad op de kruin in de kernzone van een waterkering.

De gegevens uit de vergunningaanvraag zijn vergeleken met Hoofdstuk 3 Activiteiten algemeen en Hoofdstuk 7: Bestrating, teeltvloer, weg of pad maken of onderhouden van de Waterschapsverordening. Hieruit blijkt:

- voor het maken van een beschoeiing en damwand in de kernzone en beschermingszone van de waterkering is een vergunning nodig; en
- de activiteit voldoet aan de regels uit subparagraaf 7.2.2.3; *Beoordelen van de vergunningaanvraag voor de waterkering*

Naast de ophogen van de waterkering wordt het pad ook verbreed en hoger aangebracht. Doordat de stabiliteit van de waterkering hier wordt verbeterd en het pad ruim boven het profiel blijft, zal dit geen negatief effect hebben op de stabiliteit en waterkerendheid van de waterkering.

d. Graven in de kern en beschermingszone van de waterkering

De gegevens uit de vergunningaanvraag zijn vergeleken met hoofdstuk 13 Graven van de Waterschapsverordening. Hieruit blijkt:

- voor het meer dan 3 m³ graven in de kernzone en beschermingszone van een waterkering is een vergunning nodig; en
- de activiteit voldoet aan de regels uit hoofdstuk 13 Graven.

Voor het op een aantal plekken ophogen van het binnentalud zal er worden gegraven binnen de kern- en beschermingszone van de regionale waterkering. Het betreft hier het herprofilering van de waterkering tot een nieuw kadeprofiel. Het nieuwe profiel ligt buiten het profiel van vrije ruimte van de waterkering.

Conclusie

De activiteiten uit de vergunningaanvraag voldoen aan de regels van de Waterschapverordening. Dijkgraaf en hoogheemraden verlenen daarom de omgevingsvergunning.

6. Bezwaar maken

Bent u het niet eens met de inhoud van deze vergunning, of is de vergunning onduidelijk? Neem dan eerst contact op met het Klant Contact Team via (071) 306 34 94. U kunt dan meer uitleg krijgen over de vergunning. Komt u er samen niet uit, dan kunt u alsnog bezwaar maken.

Rijnland heeft als waterschap alleen een directe taak en verantwoordelijkheid voor het waterdeel van de fysieke leefomgeving. Rijnland kan niet reageren op bezwaren die over iets anders gaan. Zulke bezwaren kunnen dan ook niet zorgen voor een verandering van deze vergunning.

Een bezwaarschrift indienen

Wilt u een bezwaarschrift indienen, doe dat dan binnen de wettelijke termijn. Dat is uiterlijk zes weken na de datum waarop Rijnland deze vergunning heeft bekend gemaakt. De bekendmaking gebeurt door toezending of uitreiking van deze vergunning aan de aanvrager.

U kunt op twee manieren een bezwaarschrift indienen:

- Op papier. Het adres is: dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland, Postbus 156, 2300 AD Leiden. Schrijf bovenaan de brief en op de envelop: "Bezwaarschrift".
- Digitaal via het digitaal loket 'Mijn Rijnland' op onze website: www.rijnland.net. Daarvoor heeft u wel een elektronische handtekening nodig: DigiD voor particulieren, of eHerkenning voor bedrijven.

In uw bezwaarschrift staat minimaal:

- Uw naam en adres;
- De datum van uw bezwaarschrift;
- Het nummer van deze vergunning. U kunt ook een kopie van dit besluit bijvoegen;
- De reden waarom u het niet eens bent met deze vergunning;
- Uw handtekening.

U kunt ook pro forma bezwaar maken. U laat dan op tijd weten dat u het niet eens bent met deze vergunning. De reden waarom u het niet eens bent met deze vergunning voert u dan later aan. Rijnland stuurt u daarover een brief.

U moet ook een machtiging toevoegen als u een bezwaarschrift schrijft namens iemand anders.

Meer informatie over bezwaar maken vindt u op onze website: www.rijnland.net/bezwaar.

De werking van de vergunning tijdelijk laten stoppen

Zolang uw bezwaarschrift bij ons in behandeling is, blijft de vergunning geldig. Vindt u dat de gevolgen van de vergunning voor u zo groot zijn dat u de uitkomst van de bezwaarprocedure niet kunt afwachten? Dan kunt u de rechter vragen een 'voorlopige voorziening' te treffen. U vraagt daarmee om de werking van de vergunning tijdelijk te stoppen.

U vraagt om een voorlopige voorziening bij de Rechtbank Den Haag (sector bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH te Den Haag). Dit kost u geld, en kan pas nadat u bezwaar heeft gemaakt. De rechter oordeelt of de werking van de vergunning tijdelijk wordt gestopt.

Particulieren kunnen ook digitaal vragen om een voorlopige voorziening. Dit kan via loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor heeft u wel een elektronische handtekening (DigiD) nodig.