



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Besluit

Omgevingsvergunning

Voor graafwerkzaamheden aan de Espelerweg in
Emmeloord



Aanvrager:

Het college van B&W van de gemeente Noordoostpolder

Postbus 155
8300 AD Emmeloord

Gemachtigde:

Roelofs Groep B.V.

Lindehof 12
8332 VD Steenwijk

Locatie:

Espelerweg in Emmeloord

Onderwerp:

Omgevingsvergunning voor graafwerkzaamheden aan de Espelerweg in Emmeloord

Datum aanvraag:

5 juni 2026

Kenmerk OFGV:

Z2026-008700/D2026-186452

Inhoud

1	Besluit omgevingsvergunning voor een ontgrondingenactiviteit	4
1.1	Onderwerp	4
1.2	Besluit	4
1.3	Rechtsbescherming	5
2	Inleiding	6
3	Procedure	8
4	Overwegingen ten aanzien van de aanvraag	8
4.1	Voorziening oppervlaktedelfstoffen	9
4.2	Waterhuishoudkundige aspecten	10
4.3	Natuurwaarden/Ecologie	12
4.4	Archeologische/aardkundige waarden	14
4.5	Bodem/Grondwaterbescherming	15
4.6	Effecten voor omwonenden en verkeer	16
5	Ruimtelijk beleid	16
6	Conclusie	17
	Bijlage 1	18

1 Besluit omgevingsvergunning voor een ontgrondingenactiviteit

1.1 Onderwerp

Op 5 juni 2026 heeft het college van burgemeester en wethouders (hierna: het college van B&W) van de gemeente Noordoostpolder, een omgevingsvergunningaanvraag ingediend op grond van de Omgevingswet. De aanvraag betreft graafwerkzaamheden ten behoeve van de aanleg van watergangen, riolering, duikers en cunetten aan de Espelerweg in Emmeloord.

1.2 Besluit

Gelet op het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal), het Omgevingsprogramma Flevoland, de Omgevingsverordening Flevoland (hierna: OvF), het besluit kwaliteit leefomgeving en de vergunningaanvraag van Roelofs Groep B.V., namens het college van B&W van de gemeente Noordoostpolder, wordt besloten:

- Aan het college van B&W van de gemeente Noordoostpolder, onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen voor het uitvoeren van graafwerkzaamheden ten behoeve van de aanleg van watergangen, riolering, duikers en cunetten aan de Espelerweg in Emmeloord;
- Dat de ontgroning zal worden gerealiseerd op de kadastrale percelen: gemeente Noordoostpolder, sectie AX, nummers 2163 en 125 en sectie AZ, nummers 11138 en 13584;
- Dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel deel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften;
- Dat de vergunning geldig is tot 1 maart 2029. De werkzaamheden moeten zijn afgerond op 1 december 2028. Deze omgevingsvergunning treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn van vier weken na de dag van bekendmaking.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
Namens deze,



Teamleider Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Verzenddatum: 30-07-2026

Afschrift(en):

- Provincie Flevoland
- Waterschap Zuiderzeeland
- Gemeente Noordoostpolder

1.3 Rechtsbescherming

Bezwaar

Dit besluit treedt in werking vier weken na de verzenddatum van het besluit omdat het verrichten van de ontgrondingsactiviteit die de omgevingsvergunning mogelijk maakt binnen die vier weken kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld. Tegen dit besluit kan door belanghebbenden binnen een termijn van zes weken een bezwaarschrift worden ingediend. De bezwaartermijn begint op de dag na de verzenddatum van dit besluit. Het bezwaarschrift moet verzonden worden aan:

Gedeputeerde Staten van Flevoland
Commissie rechtsbescherming
Postbus 55
8200 AB Lelystad.

Of u kunt uw bezwaarschrift online indienen via
www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom bezwaar wordt gemaakt en moet een kopie van het besluit worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Midden- Nederland, Afdeling bestuursrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen, postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt het besluit pas in werking nadat de voorzieningenrechter hier een besluit over heeft genomen. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

2 Inleiding

Op 5 juni 2026 het college van B&W van de gemeente Noordoostpolder, een omgevingsvergunningaanvraag ingediend op grond van de Omgevingswet. De aanvraag betreft graafwerkzaamheden ten behoeve van de aanleg van watergangen, riolering, duikers en cunetten in het kader van de realisatie van de woonwijk Emmelhage fase 4 aan de Espelerweg in Emmeloord.

Ter beoordeling en behandeling van de aanvraag wordt gebruik gemaakt van rapportages en tekeningen. Het betreft de volgende bijlagen:

Bijlage 1: Machtigingsformulier;
Bijlage 2: Vergunningaanvraagformulier;
Bijlage 3: Uittreksel Kamer van Koophandel Gemeente Noordoostpolder;
Bijlage 4: Kadastraal uittreksel NOP00 AX2163;
Bijlage 5: Kadastraal uittreksel NOP00 AZ 11138;
Bijlage 6: Kadastraal uittreksel NOP00 AZ 13584;
Bijlage 7: Kadastraal uittreksel NOP00 AX 125;
Bijlage 8: Kadastrale kaart;
Bijlage 9: Dwarsprofielen;
Bijlage 10: Bouwrijp maken details;
Bijlage 11: Situatietekening (01-12);
Bijlage 12: Situatietekening (02-12);
Bijlage 13: Situatietekening (03-12);
Bijlage 14: Situatietekening (04-12);
Bijlage 15: Situatietekening (05-12);
Bijlage 16: Situatietekening (06-12);
Bijlage 17: Situatietekening (07-12);
Bijlage 18: Situatietekening (08-12);
Bijlage 19: Situatietekening (09-12);
Bijlage 20: Situatietekening (10-12);
Bijlage 21: Situatietekening (11-12);
Bijlage 22: Situatietekening (12-12);
Bijlage 23: Situatietekening (00-12);
Bijlage 24: Definitief Ontwerp;
Bijlage 25: Waterhuishoudingsplan Emmelhage fase 4;
Bijlage 26: Bemalingsadvies Emmelhage fase 4;
Bijlage 27: Quicksan Flora en Fauna 2024;
Bijlage 28: Addendum Quicksan Flora en Fauna 2026;
Bijlage 29: Ecologisch werkprotocol;
Bijlage 30: Verkennend archeologisch onderzoek;
Bijlage 31: Advies archeologisch vervolgonderzoek;
Bijlage 32: Toetsing inventariserend veldonderzoek archeologie;
Bijlage 33: Toelichting archeoloog gemeente;
Bijlage 34: Nader inventariserend veldonderzoek archeologie Grontmij 2003;
Bijlage 35: Verkennend en nader bodemonderzoek Emmelhage fase 4.

Locatieomschrijving ontgronding

De ontgronding zal worden gerealiseerd op de kadastrale percelen: gemeente Noordoostpolder, sectie AX, nummers 2163 en 125, en sectie AZ, nummers 11138 en 13584;

De locatie bevindt zich ten zuiden van de Onderduikerstocht, ten noorden van de Espelervaart, ten westen van Bantenweg en oosten van Emmeloord Dwarstocht.



Figuur 1: ligging van het projectgebied

Doel en uitvoering van de ontgroning

Het doel van de ontgroning is de aanleg van watergangen, riolering, duikers en cunetten ten behoeve van de toekomstige woonwijk Emmelhage fase 4 in Emmeloord. De waterpartijen en watergangen zijn noodzakelijk voor de opvang, berging en afvoer van hemelwater binnen het plangebied.

De ontgrondingswerkzaamheden bestaan uit het ontgraven van de watergangen, riolering, duikers en cunetten. Daarbij wordt in hoofdlijnen gewerkt van noord naar zuid. Een gedetailleerd werk- en faseringsplan zal te zijner tijd door de aannemer worden opgesteld.

De watergangen worden ontgraven tot een maximale diepte van circa 2,5 meter beneden maaiveld. Ter plaatse van de veen- en zandlaag wordt de waterpartij tijdelijk circa 0,5 meter dieper ontgraven. Deze verdieping wordt vervolgens aangevuld met kleiige grond om een waterdichte bodemconstructie te realiseren.

De wegcunetten worden ontgraven tot een maximale diepte van circa 2,4 meter beneden maaiveld. De zettingsgevoelige veen- en kleilagen worden verwijderd tot aan de draagkrachtige zandlaag. Vervolgens worden de cunetten aangevuld met zand ten behoeve van de aanleg van de toekomstige infrastructuur.

Omschrijving functie terrein na ontgroning

Na afronding van de ontgrondingswerkzaamheden zal het plangebied worden ingericht als woongebied. De gronden zullen onderdeel uitmaken van de nieuwe woonwijk Emmelhage fase 4, inclusief de daarbij behorende infrastructuur, waterhuishoudkundige voorzieningen, groenvoorzieningen en overige openbare ruimte.

3 Procedure

De aanvraag wordt behandeld volgens de reguliere procedure, zoals bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

De voorgenomen werkzaamheden betreffen de aanleg van watergangen, riolering, duikers en cunetten. Dit betekent dat er sprake is van twee of meer ontgrondingsactiviteiten, zoals genoemd in artikel 16.7 van het Besluit activiteiten leefomgeving, die in elkaars directe nabijheid plaatsvinden en een samenhangend geheel vormen. Op grond van artikel 16.9 van het Bal kan Omgevingsverordening in afwijking van artikel 16.7 van het Bal andere regels gesteld worden.

In artikel 7.6 van de OvF is bepaald dat de vrijstellingsplicht van vergunningplicht als vermeld in artikel 16.7 van het Bal niet van toepassing is voor twee of meer uit te voeren ontgrondingsactiviteiten die in elkaars directe nabijheid plaatsvinden en een samenhangend geheel vormen. Dit betekent dat de aangevraagde activiteiten op grond van artikel 7.6 van de OvF vergunningplichtig zijn.

Op 16 juni 2026 is deze aanvraag aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs, het Waterschap Zuiderzeeland, het college van B&W van de gemeente Noordoostpolder, de provinciale archeoloog en ecooloog verzonden.

Het besluit zal worden gepubliceerd op de website www.officiëlebekendmakingen.nl

4 Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het uitvoeren van een ontgroning moeten alle bij de ontgroning betrokken belangen worden afgewogen. Daarbij wordt uitgegaan van het Omgevingsprogramma Flevoland (Omgevingsprogramma), de OvF en 'Beleidsregel omgevingsvergunningsplichtige milieubelastende activiteiten onder de Omgevingswet' (hierna: Beleidsregel).

De ontgroning

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgroning. De ontgroning wordt namelijk uitgevoerd voor de aanleg van watergangen, riolering, duikers en cunetten in het kader van de realisatie van de woonwijk Emmelhage fase 4 aan de Espelerweg in Emmeloord. De activiteit is niet gericht op het winnen van oppervlaktedelfstoffen.

De vergunningaanvraag dient te worden getoetst aan het in de Beleidsregel weergegeven beleid voor secundaire ontgrondingen. Naast deze effectgerichte afweging wordt de aanvraag ook getoetst aan de voorziening in oppervlaktedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel worden de voor secundaire ontgroningen belangrijkste uitgangspunten geschetst. Deze uitgangspunten zijn onder te verdelen in de volgende onderwerpen:

- Voorziening oppervlaktedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden/Ecologie;
- Archeologische/aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Effecten voor omwonenden.

4.1 Voorziening oppervlaktedelfstoffen

In het Omgevingsprogramma wordt aangegeven dat een hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen. Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlaktedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

Het maaiveld binnen het projectgebied heeft een gemiddelde hoogte van circa 4,40 meter minus NAP. De ontgrondingswerkzaamheden, zoals beschreven in deze aanvraag, reiken tot maximaal 3,85 meter beneden maaiveld, wat overeenkomt met een maximale ontgravingsdiepte van circa 8,25 meter minus NAP.

Het totale ontgrondingsoppervlak bedraagt 225.000 m². In totaal wordt circa 60.750 m³ veen, 36.500 m³ zand en 39.500 m³ klei ontgraven.

Van de vrijkomende grond wordt circa 11.000 m³ overtollig veen afgevoerd door de nog te contracteren aannemer naar een nader te bepalen verwerkings- of toepassingslocatie. Daarnaast wordt circa 13.250 m³ kleigrond teruggebracht als afdichtende kleilaag in de waterpartij. De overige vrijkomende grond wordt binnen het projectgebied hergebruikt voor het ophogen van de bouwkavels.

Daarnaast wordt circa 89.000 m³ zand aangevoerd ten behoeve van de aanvulling van de cunetten.

Andere regelgeving

Voor het toepassen van de afgevoerde grond buiten het perceel van herkomst, moet u een melding indienen via het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO).

Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet is het meldpunt bodemkwaliteit uitsluitend bedoeld voor het raadplegen van oude meldingen en voor het indienen van meldingen die onder het overgangsrecht vallen. Welke type meldingen onder het overgangsrecht vallen en nog via het meldpunt moeten worden ingediend, is te vinden op de website van het Informatiepunt Leefomgeving.

De gemeente waar de grond wordt toegepast is in het kader van het Besluit activiteiten leefomgeving het bevoegd gezag.

Conclusie:

Er wordt met deze ontgroning voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen.

4.2 Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgrondingen worden in de Beleidsregel de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

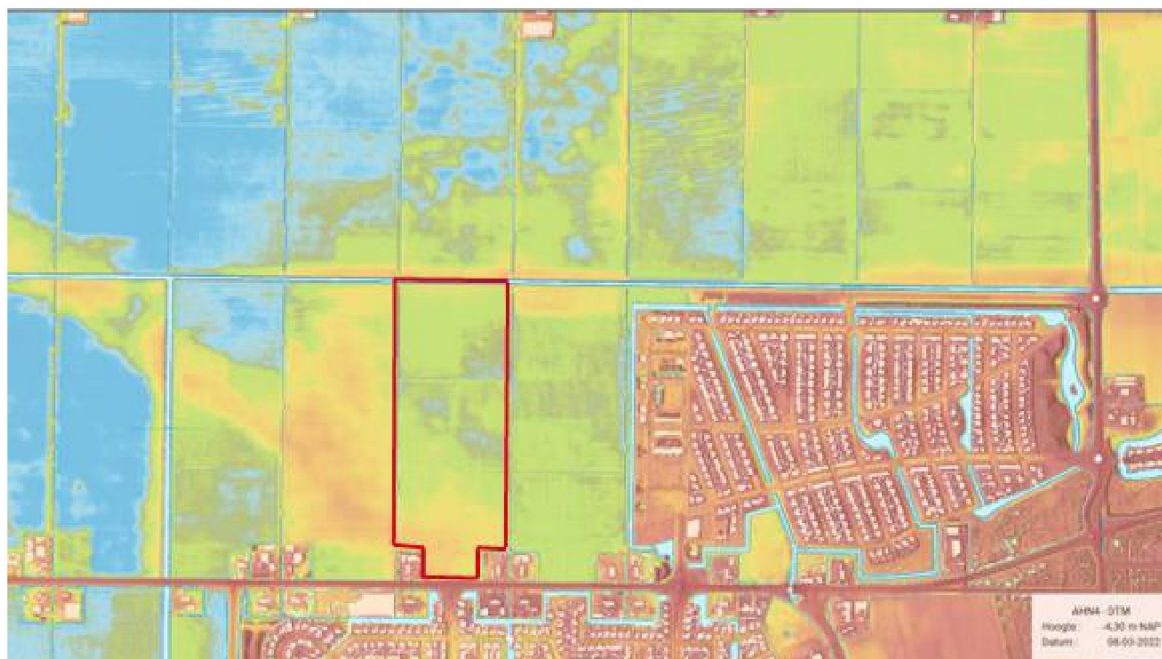
- secundaire ontgrondingen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt, dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;
- bij secundaire ontgrondingen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- bij secundaire ontgrondingen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;
- secundaire ontgrondingen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Milieuzonering en beschermingsstatus

De locatie van de ontgraving valt niet binnen een milieubeschermingsgebied of boringsvrije zone, waardoor geen aanvullende beschermende maatregelen nodig zijn.

Maaiveldhoogte, waterpeil en grondwater

Volgens het vergunningaanvraagformulier (bijlage 1) heeft het maaiveld binnen het projectgebied een gemiddelde hoogte van circa 4,40 meter minus NAP. Deze waarde komt overeen met de hoogtegegevens uit het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN) (zie figuur 2). Het polderpeil ter plekke is 5.70 meter minus NAP.



Figuur 2: hoogteligging plangebied Emmelhage fase 4

In Emmelhage fase 1 bevinden zich twee peilbuizen, gelegen aan de Michelangelohage en de Aletta Jacobshage. Uit de metingen van de peilbuis aan de Aletta Jacobshage blijkt grondwaterstand varieert tussen circa 1,80 meter beneden maaiveld en circa 0,2 meter beneden maaiveld (maaiveldhoogte: 3,69 meter minus NAP). De peilbuis aan de Michelangelohage laat een minder grote fluctuatie zien, waarbij de grondwaterstand varieert tussen circa 2,00 meter beneden maaiveld en 0,90 meter beneden maaiveld (maaiveldhoogte: 3,85 meter minus NAP).

De gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) bedraagt in het gebied volgens het Waterhuishoudingsplan Emmelhage fase 4 (zie bijlage 24) circa 4,75 meter minus NAP. De dichtstbijzijnde meetpunten uit het DINO-loket van TNO, gelegen binnen een straal van circa 1 kilometer van het projectgebied, bevestigen dit beeld van de grondwaterstanden.

De in deze aanvraag beschreven ontgravingswerkzaamheden reiken tot circa 8,25 meter minus NAP en zullen daarmee het grondwaterniveau bereiken.

Door de ontgroning zal oppervlaktewater ontstaan op een niveau van circa 5,20 meter minus NAP.

Bemalingsadvies ten behoeve van de ontgroning

In opdracht van Roelofs Advies en Ontwerp B.V. heeft Ortageo Nederland B.V. een bemalingsadvies opgesteld voor de locatie Emmelhage fase 4 te Emmeloord.

Aanleiding en doel

Aanleiding voor het opstellen van het bemalingsadvies is de aanleg van een nieuw rioleringsstelsel in het kader van de realisatie van de woonwijk Emmelhage fase 4. Omdat de werkzaamheden deels beneden de grondwaterstand plaatsvinden, is bemaling noodzakelijk om de werkzaamheden in den droge uit te kunnen voeren. Het doel van het bemalingsadvies is het in kaart brengen van de geohydrologische situatie en de mogelijke effecten van de bemaling, zodat deze op een veilige en doelmatige wijze kan worden uitgevoerd.

Conclusies

Uit het bemalingsadvies blijkt dat voor de voorgenomen bemaling een omgevingsvergunning vereist is op grond van de Omgevingswet, aangezien naar verwachting meer dan 140 m³ grondwater per uur zal worden onttrokken.

Aanbevelingen

Met betrekking tot de mogelijke effecten van de bemaling op de omgeving worden de volgende aanbevelingen gedaan:

- Natuur en landbouw: indien de bemaling plaatsvindt tijdens het groeiseizoen, wordt aanbevolen een deskundige in te schakelen om de aanwezige gewassen binnen het invloedsgebied te inventariseren en te beoordelen of deze gevoelig zijn voor veranderingen in de grondwaterstand. Afhankelijk van de uitkomsten wordt geadviseerd een monitoringsplan op te stellen.
- Houten funderingspalen: voorafgaand aan de werkzaamheden wordt aanbevolen te onderzoeken of binnen het invloedsgebied van de bemaling bebouwing aanwezig is met houten funderingspalen die gevoelig kunnen zijn voor grondwaterstandsdeling.
- Archeologie: aanbevolen wordt om de mogelijke gevolgen van de grondwaterstandsdeling voor aanwezige archeologische waarden af te stemmen met een archeologisch deskundige of de regioarcheoloog.

Stabiliteit van taluds en bodem

De waterpartijen worden ontgraven met taluds van 1:3 en 1:2. Een talud van 1:3 betekent dat het talud per 1 meter hoogteverschil 3 meter horizontaal verloopt. Bij een talud van 1:2 bedraagt dit 2 meter horizontaal per 1 meter hoogteverschil.

Deze taludhellingen zijn gelijk aan die van de waterpartijen in Emmelhage fase 3 en sluiten aan bij de aanwezige bodemopbouw. Tijdens de uitvoering wordt voorkomen dat de taludranden worden overbelast door gronddepots of materieel.

Gelet op de gekozen taludhellingen, de bodemgesteldheid en de ervaringen uit eerdere fasen van Emmelhage worden geen stabiliteitsproblemen van de taluds of de bodem verwacht.

Waterhuishoudingsplan Emmelhage fase 4

De gemeente Noordoostpolder zet de ontwikkeling van de nieuwbouwwijk Emmelhage voort met de realisatie van fase 4, gelegen aansluitend aan de westzijde van fase 3. Binnen deze fase zijn circa 404 woningen gepland. Voor de ruimtelijke inrichting van het gebied heeft IMOSS Stedenbouw een stedenbouwkundig plan opgesteld.

Ter voorbereiding op het bouw- en woonrijp maken van het plangebied, waaronder de voorgenomen graafwerkzaamheden voor de aanleg van watergangen, riolering, duikers en cunetten, heeft de gemeente Noordoostpolder aan Roelofs gevraagd een waterhuishoudingsplan op te stellen (Waterhuishoudingsplan Emmelhage fase 4). In dit plan zijn de uitgangspunten en maatregelen beschreven voor een duurzaam en doelmatig waterbeheer binnen het plangebied.

Vergunning Waterschap Zuiderzeeland

Het Waterschap Zuiderzeeland heeft op 7 juli 2026 advies uitgebracht, waarin is aangegeven dat zij geen inhoudelijk advies kunnen verstrekken. Op grond van de Omgevingswet en de Waterschapsverordening van Waterschap Zuiderzeeland is voor de bescherming van waterbelangen een vergunning vereist. De aanvraag voor deze vergunning is op 5 juni 2026 door het waterschap ontvangen.

Conclusie:

Binnen het projectgebied worden als gevolg van de ontgravingswerkzaamheden geen significante effecten van verdroging of vernatting verwacht, mits wordt gewerkt overeenkomstig het opgestelde bemalingsadvies. De hydrologische effecten zullen nader worden afgewogen door het Waterschap Zuiderzeeland in het kader van de af te geven omgevingsvergunning.

4.3 Natuurwaarden/Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Natuurnetwerken, voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Omgevingswet (Ow) betreft.

De Omgevingswet

Met ingang van 1 januari 2024 is de bescherming van (dier)soorten, natuurgebieden en bossen geregeld in de Ow.

Dit betekent dat de provincie besluiten mag nemen over beschermde diersoorten en verantwoordelijk is voor de bescherming van Natura 2000-gebieden en verantwoordelijk is voor het Nationaal Programma Landelijk Gebied (NPLG). Omgevingsvergunningen voor flora- en fauna activiteiten moeten worden aangevraagd bij de provincie.

Natura 2000

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied, het IJsselmeer, ligt op circa 9 kilometer ten westen van het plangebied (zie Quickscan Flora en Fauna 2024, bijlage 27).

Gelet op deze afstand worden als gevolg van de voorgenomen werkzaamheden geen significante externe effecten, zoals trillingen, geluidhinder of mechanische verstoring, op het Natura 2000-gebied verwacht. Evenmin wordt verwacht dat de voorgenomen ontwikkeling afbreuk doet aan de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het plangebied maakt geen deel uit van een beschermd ganzenfoeragegebied of een ganzenrustplaats. Het dichtstbijzijnde aangewezen ganzengebied ligt op circa 11 kilometer ten westen van het plangebied.

Gelet op de afstand tot het dichtstbijzijnde ganzengebied en het feit dat het plangebied zelf geen beschermde status heeft als ganzenfoeragegebied of ganzenrustplaats, bestaan vanuit het provinciale natuurbeleid geen bezwaren tegen de voorgenomen werkzaamheden (zie Quickscan Flora en Fauna 2024).

Soortenbescherming

De gemeente Noordoostpolder is voornemens een woonwijk te ontwikkelen ten noorden van Emmeloord. In het kader van deze ontwikkeling zijn tijdens de planvoorbereiding een Quickscan Flora en Fauna 2024 en een Addendum Quickscan Flora en Fauna 2026 uitgevoerd (zie bijlage 28).

Uit deze onderzoeken blijkt dat de voorgenomen werkzaamheden mogelijk negatieve effecten kunnen hebben op beschermde dier- en plantensoorten. Om dergelijke effecten te voorkomen en te voldoen aan de geldende natuurwetgeving, is een ecologisch werkprotocol opgesteld (zie bijlage 29). In dit werkprotocol zijn de maatregelen en werkwijzen opgenomen die tijdens de uitvoering van de werkzaamheden in acht moeten worden genomen.

Ter borging van deze maatregelen zal aan de vergunning een voorschrift worden verbonden.

Ecologisch advies van de provincie

Op 23 juni 2026 heeft de provinciaal ecooloog advies uitgebracht. In dit advies is aangegeven dat vanuit ecologisch oogpunt geen bezwaren bestaan tegen het verlenen van de aangevraagde vergunning.

Zorgplicht

In de Omgevingswet is een omschrijving opgenomen over de algemene zorgplicht. Deze zorgplicht houdt in dat iedereen 'voldoende zorg' in acht neemt voor alle in het wild levende dieren en planten, dus ook niet-beschermde soorten, en hun directe leefomgeving. Dit is een algemene verantwoordelijkheid die voor iedereen geldt. Het betekent bijvoorbeeld dat er niet onnodig dieren en planten worden gedood, wanneer redelijkerwijs een andere oplossing aanwezig is, bijvoorbeeld de dieren te verplaatsen naar een ander gebied.

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen er geen effecten op een Natuurnetwerk of Natura-2000 flora en fauna te verwachten zijn, op voorwaarde dat de werkzaamheden worden uitgevoerd in overeenstemming met de voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen.

4.4 Archeologische/aardkundige waarden

Archeologische en aardkundige waarden binnen beleidskaders

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (Omgevingsverordening Flevoland). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PARK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang. Het projectgebied ligt niet in één van deze gebieden.

Het projectgebied ligt wel binnen een door de provincie aangewezen aardkundig waardevol gebied en een archeologisch aandachtsgebied. Aan deze aanduidingen is echter geen provinciaal beschermingsregime gekoppeld. Daarom is het gemeentelijke archeologiebeleid leidend. Daarnaast zijn in of nabij het projectgebied geen bekende scheepswraklocaties aanwezig.

Volgens de archeologische beleidskaart van de gemeente Noordoostpolder ligt het projectgebied binnen de archeologische verwachtingszone WA-5. Voor deze zone geldt dat bij bodemingrepen groter dan 2.500 m² en dieper dan 50 cm beneden maaiveld een waarderend archeologisch booronderzoek noodzakelijk is.

Archeologisch onderzoek

In 2003 heeft Grontmij, in opdracht van het college van B&W van de gemeente Noordoostpolder, een archeologisch veldonderzoek uitgevoerd (Nader inventariserend veldonderzoek archeologie Grontmij 2003, bijlage 34). Uit dit booronderzoek is gebleken dat in de onderzochte delen van het westelijke deel van het plangebied geen primaire archeologische indicatoren zijn aangetroffen en dat daar naar verwachting geen behoudenswaardige archeologische waarden meer aanwezig zijn. Op basis hiervan is geconcludeerd dat aanvullend archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is.

Provinciaal archeologisch advies

Op 15 juli 2026 heeft de provinciaal archeoloog advies uitgebracht. In dit advies is aangegeven dat het college van B&W van de gemeente Noordoostpolder het projectgebied in 2022, op basis van de uitgevoerde archeologische onderzoeken, heeft vrijgegeven voor de voorgenomen ontwikkeling. De provincie Flevoland stemt in met dit gemeentelijke advies. Vanuit archeologisch oogpunt bestaan daarom geen bezwaren tegen de voorgenomen ontgrondingswerkzaamheden.

De provinciaal archeoloog heeft daarnaast aangegeven dat voor alle deelgebieden een werkprotocol moet worden opgesteld. In dit protocol dient te worden beschreven hoe moet worden gehandeld bij het aantreffen van (delen van) scheeps- of vliegtuigwrakken, tenzij sprake is van een toevalsvondst. Het werkprotocol moet tijdig ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag, te weten de provincie Flevoland.

Meldplicht bij archeologische vondsten

Voor alle deelgebieden geldt dat, met uitzondering van scheeps- of vliegtuigwrakken waarvoor een werkprotocol vereist is, toevalsvondsten van archeologische aard gemeld moeten worden. Indien tijdens de werkzaamheden onverhoopt archeologische resten worden aangetroffen, dient dit op grond van artikel 5.10 van de Erfgoedwet onverwijld te worden gemeld aan de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap. In de praktijk gebeurt dit via de beheerder van het Provinciaal Archeologisch Depot Flevoland:

E-mail: [REDACTED]@batavialand.nl

Telefoon: +31 (0)320 225 927

Eventuele vondsten dienen na melding gedurende zes maanden ter beschikking te worden gesteld voor wetenschappelijk onderzoek, gerekend vanaf de datum van de melding. Ook deze verplichting zal als een voorschrift in de vergunning worden opgenomen.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen worden uitgevoerd zonder archeologische of aardkundige belemmeringen, op voorwaarde dat de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de voorgeschreven maatregelen.

4.5 Bodem/Grondwaterbescherming

In opdracht van Roelofs Advies en Ontwerp B.V. heeft Ortageo Nederland B.V. een verkennend en nader bodemonderzoek uitgevoerd binnen het plangebied Emmelhage fase 4 te Emmeloord (zie bijlage 35).

Aanleiding en doel van het onderzoek

Aanleiding voor het onderzoek vormt het voorgenomen grondverzet ten behoeve van het bouw- en woonrijp maken van de nieuwe woonwijk Emmelhage fase 4. Het onderzoek is uitgevoerd om de bodemkwaliteit vast te stellen, inzicht te verkrijgen in de bodemopbouw, de hergebruiksmogelijkheden van vrijkomende grond te beoordelen en de veiligheidsaspecten tijdens de uitvoering van de werkzaamheden in beeld te brengen.

Conclusies

Uit het onderzoek blijkt dat plaatselijk in het noordoostelijke deel van het plangebied (boring A12, 0,7 tot 1,0 meter beneden maaiveld) een sterke verontreiniging met minerale olie aanwezig is. Deze verontreiniging is voldoende afgeperkt en betreft een zeer lokale verontreinigingsspot met een geschatte omvang van maximaal circa 10 m³.

Binnen het overige deel van het plangebied zijn geen overschrijdingen van de kwaliteitsklasse Landbouw/Natuur aangetoond. Ook in het grondwater zijn geen overschrijdingen van de signaleringswaarden vastgesteld. Ter plaatse van het onderzochte kruispunt zijn eveneens geen overschrijdingen van interventiewaarden aangetoond. De bovengrond voldoet daar aan de kwaliteitsklasse Wonen en de ondergrond aan de kwaliteitsklasse Landbouw/Natuur.

Aanbevelingen

Omdat tijdens de uitvoering meer dan 25 m³ grond zal worden ontgraven, dient dit vooraf te worden gemeld via het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) overeenkomstig de geldende regels voor graven in de bodem. Indien vrijkomende grond elders wordt toegepast, dient dit eveneens vooraf te worden gemeld via het Omgevingsloket. Vanuit het oogpunt van duurzaamheid en kostenefficiëntie wordt geadviseerd om vrijkomende grond, voor zover mogelijk, binnen het projectgebied te hergebruiken.

Conclusie:

De verwachting is dat de voorgenomen bodemingrepen zonder belemmeringen kunnen worden uitgevoerd mits wordt gewerkt overeenkomstig de aanbevelingen uit verkennend en nader bodemonderzoek.

4.6 Effecten voor omwonenden en verkeer

Omwonenden in de nabijheid van het plangebied zullen naar verwachting geen noemenswaardige hinder ondervinden van de graafwerkzaamheden. De werkzaamheden vinden plaats op een afzonderlijk perceel binnen het plangebied.

Het verkeer zal gedurende de uitvoering van de werkzaamheden tijdelijk enige hinder kunnen ondervinden, met name tijdens de aanleg van de rotonde. Deze hinder is beperkt tot de uitvoeringsperiode van de werkzaamheden.

Conclusie:

De ontgrondingswerkzaamheden leiden tot beperkte en tijdelijke hinder voor omwonenden en verkeer.

5 Ruimtelijk beleid

Het college van B&W van de gemeente Noordoostpolder is op 16 juni 2026 in de gelegenheid gesteld de voorgenomen ontwikkeling te toetsen aan het geldende omgevingsplan.

Op 9 juli 2026 heeft het college van B&W van de gemeente Noordoostpolder hierover advies uitgebracht. In dit advies is vastgesteld dat voor het projectgebied het TAM-omgevingsplan hoofdstuk 22f Emmeloord – Emmelhage fase 4 geldt. Voor zover dit omgevingsplan daarnaar verwijst, is tevens het voormalige bestemmingsplan "Emmelhage 2004" van toepassing.

Op grond van het omgevingsplan zijn de gronden bestemd als WGU (Woongebied uit te werken). Daarnaast zijn op grond van artikel 6.2 van het TAM-omgevingsplan hoofdstuk 22f Emmeloord – Emmelhage fase 4 de volgende ondergeschikte gebruiksactiviteiten toegestaan:

- a. groenvoorzieningen;
- b. nutsvoorzieningen;
- c. parkeervoorzieningen;
- d. water- en waterhuishoudkundige voorzieningen;
- e. speelvoorzieningen; en
- f. wegen en paden.

De voorgenomen activiteiten zijn in overeenstemming met deze bestemming.

Op basis van het bovenstaande bestaan er geen planologische belemmeringen voor de inrichting van het gebied, zoals aangevraagd in de omgevingsvergunning.

Conclusie:

De gevraagde ontgrondingsvergunning is in overeenstemming met het geldende omgevingsplan.

6 Conclusie

Gezien het Omgevingsprogramma, de Beleidsregel omgevingsvergunningsplichtige milieubelastende activiteiten onder de Omgevingswet, de OvF en de te verwachten effecten van de ontgrondingen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning worden voorschriften verbonden ter bescherming van betrokken belangen.

Bijlage 1

Vergunningvoorschriften

Behorende bij het besluit van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Omgevingswet voor graafwerkzaamheden aan de Espelerweg in Emmeloord.

1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

De ontgronding	: De ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
Bevoegd gezag	: Gedeputeerde Staten van Flevoland Postbus 55 8200 AB Lelystad
Uitvoeringsinstantie	: Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 8203 AH Lelystad
De houder vergunning	: het college van B&W van de gemeente Noordoostpolder Postbus 155 8300 AD Emmeloord
Schadelijke stoffen	: Stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

2 De ontgronding

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden moeten zijn afgerond op 1 december 2028.
- 2.2 Er mag niet dieper worden ontgraven dan 3,85 meter minus maaiveld.
- 2.3 Er mag op een oppervlakte van 225.000 m² niet meer dan 60.750 m³ veen, 39.500 m³ klei en 36.500 m³ zand worden ontgraven.
- 2.4 De ontgronding moet worden uitgevoerd conform de bij de aanvraag gevoegde tekeningen van de aanvraag.
- 2.5 De houder van de vergunning moet degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht op de hoogte brengen van de gestelde voorschriften.
- 2.6 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de betreffende ambtenaar van de politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.

- 2.7 De vergunninghouder dient op verzoek van de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren alle gewenste gegevens betreffende het werk aan hen te verstrekken.
- 2.8 De vergunninghouder dient op haar kosten het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgronding en naar de werktuigen te verzorgen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.9 De houder van de vergunning is verplicht om ten minste tien werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter goedkeuring digitaal toe te mailen aan: info@ofgv.nl t.a.v. team Leefomgeving. In het werkplan dienen in ieder geval de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die zal worden afgevoerd, te zijn vermeld. Daarnaast dient u te beschrijven hoe er wordt voldaan aan de voorschriften van dit besluit. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.

3 Algemeen Milieu

- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking van het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit direct schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 3.2 De houder van de vergunning is verplicht de ontgronding dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 3.3 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 3.4 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
- 3.5 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 2021 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.
- 3.6 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.
- 3.7 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten direct worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachten telefoon: (0320) 265400.

4 Ecologie

- 4.1 Er moet gewerkt worden conform de zorgplicht flora en fauna. Deze zorgplicht houdt in dat nadelige gevolgen voor flora en fauna zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. Deze zorg geldt voor alle individuen van in Nederland voorkomende soorten planten en dieren, ongeacht of deze soort beschermd is en ongeacht of ontheffing of vrijstelling is verleend.
- 4.2 Ter bescherming van de natuurwaarden binnen het projectgebied dient te worden gewerkt conform de maatregelen zoals opgenomen in het ecologisch werkprotocol (bijlage 29) met documentnummer D2026-181771.

5 Archeologische waarden

- 5.1 Er moet voor alle deelgebieden een werkprotocol worden opgesteld waarin wordt beschreven hoe te handelen bij het aantreffen van (onderdelen van) scheeps- of vliegtuigwrakken, mits het niet om toevalsvondsten gaat. Dit werkprotocol moet tijdig ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag, namelijk de provincie Flevoland (archeologie@flevoland.nl).
- 5.2 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in zijn/haar opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 5.3 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
- a. Dit direct melden aan Gedeputeerde Staten van Flevoland door contact op te nemen met de Beheerder van het Provinciaal Archeologisch Depot Flevoland: de heer ██████████@batavialand.nl, tel. +31 (0)320 225 927).
 - Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog (0320-265265).
 - Indien de depotbeheerder en de provinciale archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed (RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: 033-4217421.
 - In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelefoon (0320-265400).
 - b. Alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen;
 - c. Maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt;
 - d. Eventuele vondsten dienen gedurende 6 maanden, te rekenen vanaf de datum van de melding, ter beschikking te worden gesteld voor wetenschappelijk onderzoek.
- 5.4 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in voorschrift 5.2 en voorschrift 5.3, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een (erkend) bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

6 Uitzonderlijke omstandigheden

- 6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook, schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken of ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van Hoofdstuk 19 Omgevingswet in samenhang met 2.22 Bal, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning direct:
- a. Daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en ingeval van waterbodempollutie oppervlaktewater verontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - b. Al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
 - c. De aard, de mate en de omvang van de bodempollutie op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
 - d. De opgetreden bodempollutie, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
 - e. Eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
 - f. Alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.