

Besluit Verlenen vergunning

Datum
29 juli 2026

Zaaknummer
2025-013167

Onderwerp
Omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
[post@gelderland.nl](mailto:post@ gelderland.nl)

Blad
1 van 23

Waterschap Rijn en IJssel
T.a.v. [REDACTED]
Postbus 148
7000 AC DOETINCHEM

Locatie
Roelofshoeveweg 4 Duiven

Activiteit
Verduurzamingsmaatregelen RWZI Nieuwgraaf

Beste [REDACTED],

Op 9 oktober 2025 hebben wij uw aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit op grond van artikel 5.1 lid 1, aanhef en onder e van de Omgevingswet voor de locatie Roelofshoeveweg 4 in Duiven. Hierbij ontvangt u ons definitieve besluit.

Definitief besluit

Wij besluiten:

1. U aangevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit Natura 2000, op grond van de Omgevingswet (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e), te verlenen. De vergunning wordt verleend voor het doorvoeren van verduurzamingsmaatregelen (o.a. groengasinstallatie en efficiëntere slibverwerking) bij RWZI Nieuwgraaf, zoals weergegeven in bijlage 1 en 3.
2. Dat de beschrijving van het project, in de aanvraag en de bijlagen bij deze beschikking, voor zover deze betrekking heeft op de activiteit en emissiepunten, onderdeel uitmaakt van deze beschikking.
3. De in bijlage 2 bij dit besluit opgenomen voorschriften aan deze vergunning te verbinden.

U ontvangt nu het definitieve besluit. Wij publiceren dit besluit op www.overheid.nl. Diegenen die een zienswijze hebben ingediend, kunnen in beroep gaan tegen het besluit.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum

29 juli 2026

Zaaknummer

2025-013167

Blad

2 van 23

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Janine van der Zijl
Teammanager Vergunningverlening

Bijlagen

- Bijlage 1 – Motivering van het besluit
- Bijlage 2 – Voorschriften
- Bijlage 3 – AERIUS-berekeningen
 - Aanlegfase (kenmerk RWaWgZ9fFec4 d.d. 26 februari 2026).
 - Verschilberekening voor de aanlegfase (kenmerk RvNDHSX7e8zw d.d. 26 februari 2026) inclusief bijlagen randeffecten en hulpmiddel beoordeling hexagonen met hersteldoel.
 - Gebruiksfase (kenmerk RQVzfNDUtQJN d.d. 3 februari 2026).
 - Verschilberekening met reductieverplichting voor de gebruiksfase (kenmerk RX1WYLcaoJMo d.d. 3 februari 2026) inclusief bijlage hulpmiddel beoordeling hexagonen met hersteldoel.

Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.**Beroep**

Degenen die een zienswijze hebben ingediend en andere belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op www.rechtspraak.nl.

BIJLAGE 1 MOTIVERING VAN HET BESLUIT

1 Toelichting

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit* omschreven;
- dan volgt de *procedure*;
- vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- de beslissing wordt afgesloten met een *conclusie*, *overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*;
- de *voorschriften* zijn in bijlage 2 opgenomen.

1.2 Omschrijving activiteiten

Rioolwaterzuiveringsinstallatie Nieuwgraaf (hierna RWZI Nieuwgraaf), gesitueerd aan de Roelofshoeweg 4 in Duiven, heeft een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit.

Op de RWZI Nieuwgraaf zullen een aantal verduurzamingsmaatregelen doorgevoerd gaan worden. Het doel is om hier slib van meerdere RWZI's centraal te vergisten naar biogas en om dit met de Ephyra-techniek ook efficiënter te vergisten. Het biogas zal worden opgewerkt naar groengas om vervolgens aan het gasnetwerk van Liander te leveren. De warmte die gebruikt wordt voor de vergisting is nuttig hergebruik van restwarmte van de nabijgelegen afvalverbranding AVR Duiven. In de huidige situatie wordt bij vier RWZI's circa 75% van het totale slib vergist en omgezet naar biogas. Door vergisting op een centrale locatie kan met Ephyra-techniek meer slib efficiënter vergist worden.

Vanwege de ligging is RWZI Nieuwgraaf daarvoor de meest geschikte locatie. Hierdoor neemt weliswaar het vrachtverkeer naar de RWZI toe vanwege de aanvoer van externe slib, maar kunnen de oude warmtekrachtkoppeling-installaties (hierna WKK's), die nu de warmte leveren, ontmanteld worden. Tijdens de verbouwing moet de RWZI 'openblijven': de bestaande vergisting en bedrijfsvoering blijft intact.

2 Procedure

Op 9 oktober 2025 ontvingen wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit op grond van artikel 5.1 lid 1 sub e van de Omgevingswet en afdeling 11.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving. De definitie van een Natura 2000-activiteit is volgens de Omgevingswet "een activiteit, inhoudende het realiseren van een project dat niet direct verband

houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied". De door u beoogde Natura 2000-activiteit is vergunningplichtig.

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. De aanvraag maakt deel uit van deze omgevingsvergunning. De aanvraag is gewijzigd en aangevuld op 9 en 27 februari 2026.

2.1 Flora en Fauna

Dit besluit geldt alleen voor een Natura 2000-activiteit. Het is mogelijk dat u ook een vergunning moet aanvragen voor een flora en fauna-activiteit. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een vergunning nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

2.2 Houtopstanden

Wanneer er houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn in het kader van afdeling 11.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (activiteiten die houtopstanden betreffen) dient hiervoor een kapmelding bij de provincie Gelderland te worden gedaan en moet de houtopstand binnen 3 jaar op dezelfde locatie worden herplant.

3 Beoordelingskader

3.1 Bepalen vergunningplicht

Artikel 5.29, eerste lid, van de Omgevingswet bepaalt dat beoordelingsregels voor de aanvraag van een Natura 2000-activiteit worden gesteld met het oog op de natuurbescherming. Het tweede lid bepaalt dat de beoordelingsregels in ieder geval strekken tot uitvoering van artikel 6, tweede, derde en vierde lid, en artikel 16 van de Habitatrichtlijn en artikel 9 van de Vogelrichtlijn, in het kader van gebieds- en soortenbescherming.

Op grond van artikel 8.74b, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit alleen verleend als uit de passende beoordeling, bedoeld in artikel 16.53c, eerste lid, van de Omgevingswet, de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

Indien er Natura 2000-gebieden zijn waar de stikstofdepositie in de beoogde situatie boven de kritische depositie grenswaarde (0,00 mol N/ha/j) ligt, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten in de meeste gevallen niet op voorhand uit te sluiten zodat een passende beoordeling is vereist.

In de uitspraak van 18 december 2024¹ heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak een nuancering aangebracht op de vaste rechtspraak van de afdeling over intern salderen. De afdeling heeft aan deze uitspraak een schema beoordelingskader toegevoegd hoe te handelen bij intern salderen.

1. In de voortoets wordt beoordeeld of het project effect heeft op een Natura 2000-gebied.
2. Wanneer significante effecten van het gehele project niet zijn uitgesloten is er vergunningplicht en is er een passende beoordeling nodig.
3. Intern salderen mag als mitigerende maatregel ingezet worden in de passende beoordeling waarbij de verwachte voordelen moeten vaststaan.
4. Wijziging of beëindiging van bestaande situatie moet zijn verzekerd.
5. Additionaliteitsvereiste: salderen mag alleen als de mitigerende maatregel (inzet referentiesituatie) niet ook nodig is om natuur te behouden, herstellen of verslechtering te voorkomen.

3.2 Het additionaliteitsvereiste

Uit vaste jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) volgt dat getoetst moet worden aan het additionaliteitsvereiste bij het inzetten van mitigerende maatregelen. Uit de PAS-uitspraak van 29 mei 2019² volgt dat een maatregel die als instandhoudings- of passende maatregel ingezet zou kunnen worden, alleen als mitigerende maatregel bij vergunningverlening ingezet mag worden als het behoud van natuurwaarden is geborgd. Hierbij moet worden gelet op de instandhoudingsdoelstellingen en huidige staat van instandhouding, op basis van bijvoorbeeld natuurdoelanalyses. Of, in het geval dat er een verbeter- of hersteldoelstelling geldt, dat doel ook op andere wijze kan worden gerealiseerd.

Uit een uitspraak van de Afdeling van 28 mei 2025³ volgt dat de motivering van het additionaliteitsvereiste project-overstijgend is en ziet op de vraag of de nodige instandhoudings- en/of passende maatregelen zullen worden getroffen voor een Natura 2000-gebied, waardoor mitigerende maatregelen die worden getroffen ten behoeve van individuele projecten niet nodig zijn als instandhoudings- of passende maatregel. Daarbij kan er worden gewezen op een plan, programma of pakket van maatregelen waarin gemotiveerd wordt welke instandhoudings- maatregelen en passende maatregelen, die nodig zijn om uitvoering te geven aan artikel 6, eerste en tweede lid, van de Habitatrichtlijn, worden getroffen. In dat plan, programma of pakket van maatregelen kan beleid over het afkomen van de omvang van de referentiesituatie in relatie tot bepaalde projecten een rol spelen, evenals beleid over projecten waarvan de omvang van de referentiesituatie niet wordt gebruikt als instandhoudings- of passende maatregel. Op die manier kunnen de instandhoudings- en/of passende maatregelen die individuele initiatiefnemers treffen een rol spelen in de additionaliteitstoets.

¹ ECLI:NL:RVS:2024:4923

² <https://www.raadvanstate.nl/uitspraken/@115602/201600614-3-r2/>, zie r.o. 13.5 t/m 13.7

³ [Uitspraak 202203354/1/R2 - Raad van State](#), zie r.o. 19.4 en 19.5

3.3 Gelderse beleidsregels

Op 10 februari 2026 hebben de Gedeputeerde Staten van Gelderland beleidsregels salderen vastgesteld. In deze versie is onder andere het onderdeel intern salderen weer opgenomen. Daarnaast wordt het gebruik maken van de referentiesituatie beperkt tot alleen de ruimte die nog structureel in gebruik is of in gebruik genomen kan worden. En er mag slechts 65% van de referentiesituatie worden ingezet bij intern salderen en slechts 35% van de referentiesituatie van een saldogever worden ingezet bij extern salderen als er sprake is van effecten op Natura 2000-gebieden waar verslechtering niet kan worden uitgesloten. Deze reductie wordt gezien als een passende maatregel.

In artikel 5 lid 8 zijn ook een aantal uitzonderingen opgenomen wanneer er niet voldaan hoeft te worden aan het verplichte reductiepercentage:

- Als een project met een tijdelijke emissie wordt gemitigeerd met een activiteit die permanent wordt beëindigd.
- Als een project een nieuwe natuurvergunning nodig heeft voor de continuering van de huidige uitvoering van de activiteit.
- Als een project wordt uitgevoerd ten behoeve van het behalen van de doelstellingen van een Natura 2000-gebied.

3.4 Bepalen referentie

De referentiesituatie is de geldende toestemming die, voor zover deze structureel in gebruik is, als mitigerende maatregel wordt ingezet om significante gevolgen voor een Natura 2000-gebied te voorkomen.

De referentiesituatie wordt bepaald aan de hand van een natuurvergunning, aan de hand van een milieutoestemming die is verleend voor de Europese referentiedatum of een situatie die toegestaan was op grond van algemeen geldende regels op de Europese referentiedatum. Als het gaat om een milieutoestemming of een situatie die toegestaan was op grond van algemeen geldende regels dan moet ook worden aangetoond dat de activiteit was toegestaan en feitelijk aanwezig is of nog kan zijn en zonder natuurtoestemming worden hervat. Voor die situaties geldt ook dat als er een situatie later is toegestaan met minder gevolgen voor een Natura 2000-gebied dan in de situatie op de referentiedatum, dan wordt uitgegaan van de situatie met het laagste effect dat de stikstofemissie veroorzaakt.⁴

3.5 Duitse Natura 2000-gebieden

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van een toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/j op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

⁴ ECLI:NL:RVS:2013:1891

4 Beoordeling

4.1 Vergunningplicht

In de voortoets mag voor de beoordeling of significante gevolgen zijn uitgesloten, geen vergelijking worden gemaakt van de gevolgen van de bestaande vergunde situatie (exclusief standaardonderdelen) en de gevolgen van het project na wijziging.

Uit de voortoets, waarbij de ingediende AERIUS-berekening van de beoogde situatie (bijlage 3) is beoordeeld, blijkt dat er Natura 2000-gebieden zijn waarop, als gevolg van de activiteiten van dit bedrijf, depositie van stikstof plaatsvindt wat mogelijk significante effecten heeft op de te beschermen waarden. Hiervoor is een natuurvergunning nodig.

4.2 Effecten stikstof

De AERIUS-berekeningen waarmee de effecten van stikstof worden berekend bevatten een referentiesituatie en een beoogde situatie. Dit betreft berekeningen voor de aanleg- en gebruiksfase. In deze paragraaf geven wij van de referentiesituatie aan hoe wij deze hebben vastgesteld en beschrijven wij de stikstofbronnen. Vervolgens beoordelen we of de mitigerende maatregel (het inzetten van de referentiesituatie) niet ingezet zou moeten worden voor natuurherstel (additionaliteitsonderbouwing). Ten slotte stellen wij vast of de berekende effecten van stikstof aanleiding geven om de aangevraagde vergunning te verlenen.

4.2.1 Referentiesituatie

Omdat er voor deze locatie nog geen vergunning voor de Omgevingswet, Wet natuurbescherming of de Natuurbeschermingswet 1998 is, bepalen wij de referentiesituatie aan de hand van andere milieutoestemmingen. Dit is opgenomen in tabel 1.

Bedrijfsontwikkelingen die na de aanwijfsdatum van Natura 2000-gebieden zijn uitgevoerd mogen volgens de Omgevingswet geen significant nadelige gevolgen hebben voor stikstofgevoelige habitattypen in deze Natura 2000-gebieden. De aanwijfsdatums die relevant zijn voor deze locatie zijn 24 maart 2000 en 7 december 2004. Op die datums werden gebieden waarop dit bedrijf invloed heeft, aangewezen als Natura 2000-gebied, te weten Rijntakken, Veluwe, Landgoederen Brummen en De Bruuk. Als referentiesituatie geldt de milieutoestemming met de laagste stikstofuitstoot sinds de aanwijfsdatum.

Datum
29 juli 2026

Zaaknummer
2025-013167

Blad
8 van 23

Tabel 1: milieutoestemmingen

Datum	Zaaknummer	Vergunningsoort	Omschrijving
6 september 1976	HI-14	Oprichtingsvergunning	Oprichting, Hinderwet
13 december 1995	MW93.6824-6093006	Revisievergunning	Verbouwing
7 februari 2005	MPM3941	Melding (art 8.19 Wm)	Opslagplaats
30 mei 2018	20136327	Besluit omgevingsvergunning	Revisie, Wabo
3 maart 2022	ODRA21AB1953	Veranderingsvergunning	Wijziging opslag afvalstoffen, plaatsen 2 biogasfilters, proefname innovatie-werkplaats
4 november 2025	AB25.00502	Besluit omgevingsvergunning	Verruiming van de verwerkingscapaciteit van slib dat per as aangevoerd wordt en een wijziging aan de biogasinstallatie

De revisievergunning (referentie MW93.6824-6093006) van 13 december 1995 is de referentiesituatie, omdat voor het bedrijf na de aanwijsdatum geen situatie vergund of gemeld is waarin de stikstofdepositie lager is dan in de situatie op de referentiedatum. Sinds de aanwijsdatum van 24 maart 2000 is er immers een structurele toename van verkeersbewegingen en is er extra capaciteit van de fakkels gerealiseerd.

De vergunningen genoemd in tabel 1 zijn niet ingetrokken of geheel of gedeeltelijk komen te vervallen.

Tabel 2 is een samenvatting van de referentiesituatie uit de bijgevoegde AERIUS-berekening (bijlage 3). In deze AERIUS-berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Tabel 2: referentiesituatie stikstofbronnen

Bron	Soort/omschrijving	Aantal
Externe transportbewegingen	Zwaar verkeer	2.080
		vervoersbewegingen/jaar
	Licht verkeer	8.320
		vervoersbewegingen/jaar

Datum
29 juli 2026

Zaaknummer
2025-013167

Blad
9 van 23

Stationair draaien	Continue emissie, berekend op basis van 260 stationaire draaiuren	18,3 (of 17,4) NO _x kg/jaar 0,3 (of 0,2) NH ₃ kg/jaar
Manoeuvreren op het terrein	Zwaar verkeer Licht verkeer	2.080 voertuigbewegingen/jaar 8.320 voertuigbewegingen/jaar
Koude start	Licht verkeer	4.160 starts/jaar
WKK/Gasmotor 1	Continue emissie, berekend op basis van 1.021.188 Nm ³ biogas en 940 Nm ³ aardgas	2.161,7 NO _x kg/jaar
WKK/Gasmotor 2	Continue emissie, berekend op basis van 1.021.188 Nm ³ biogas en 940 Nm ³ aardgas	2.161,7 NO _x kg/jaar
Fakkel	Continue emissie, berekend op basis van 58.984 Nm ³ biogas	144,6 NO _x kg/jaar
CV-installaties slibverwerking	Continue emissie, berekend op basis van 54.924 Nm ³ biogas	23,6 NO _x kg/jaar
CV-installaties bedrijfsgebouw	Continue emissie, berekend op basis van 65 Nm ³ aardgas	40 NO _x g/jaar
Waterlijn	Ammoniak uit het RWZI-proces, berekend op basis van 232.608 i.e. bij 150 g TZV	5,8 NH ₃ kg/jaar
Sliblijn		2,4 NH ₃ kg/jaar

Op grond van onze beleidsregels salderen in Gelderland mag alleen de ruimte die structureel in gebruik is of genomen kan worden, worden betrokken als mitigerende maatregel. De referentiesituatie is op 9 oktober 2025 aantoonbaar nog in gebruik of kan nog in gebruik genomen worden. Dit is aangetoond door middel van luchtfoto's en rapportages (maandlijsten) van het gasverbruik.

4.2.2 Aangevraagde situatie

Tabellen 3a en 3b geven de aangevraagde situatie weer. In deze situatie is steeds de gehele RWZI beschouwd, dus ook de activiteiten die niet wijzigen. Dit is een samenvatting van de beoogde situatie uit de bijgevoegde AERIUS-berekeningen voor de aanleg- en gebruiksfase. In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Tabel 3a: aangevraagde situatie stikstofbronnen, aanlegfase

Bron	Soort/omschrijving	Aantal
Externe transportbewegingen	Zwaar verkeer	11.756 vervoersbewegingen/jaar
	Licht verkeer	5.780 vervoersbewegingen/jaar

Datum

29 juli 2026

Zaaknummer

2025-013167

Blad

10 van 23

Interne vervoersbewegingen ⁵	Vrachtwagen (300 kW) Diesel Bandenkraan (175 kW) Diesel Shovel (130 kW) Diesel Heistelling (180 kW) Diesel Verreiker (80 kW) Diesel Telekraan (270 kW) Diesel Telekraan zwaar (400 kW) Diesel Betonpomp (35 kW) Diesel Betonmixer (300 kW) Diesel Asfaltmachine (310 kW) Diesel Asfaltfrees (300 kW) Diesel Trilwals (180 kW) Diesel Midi graafmachine (vermogen onbekend) Elektrisch Zuigwagen (55 kW) Diesel Reinigingsunit (200 kW) Diesel Trekker met kipper (300 kW) Diesel	Bouwjaar 2018 en 48 uur/jaar Bouwjaar 2018 en 1.788 uur/jaar Bouwjaar 2018 en 156 uur/jaar Bouwjaar 2018 en 192 uur/jaar Bouwjaar 2018 en 48 uur/jaar Bouwjaar 2018 en 720 uur/jaar Bouwjaar 2018 en 12 uur/jaar Bouwjaar 2018 en 35 uur/jaar Bouwjaar 2018 en 37 uur/jaar Bouwjaar 2018 en 48 uur/jaar Bouwjaar 2018 en 48 uur/jaar Bouwjaar 2018 en 144 uur/jaar Onbekend bouwjaar en aantal draaiuren Bouwjaar 2018 en 96 uur/jaar Bouwjaar 2018 en 128 uur/jaar Bouwjaar 2018 en 8 uur/jaar
Stationair draaien	Continue emissie, berekend op basis van 1.447 stationaire draaiuren	101,9 NO _x kg/jaar 1,4 NH ₃ kg/jaar
Stationair draaien bouw	Continue emissie, berekend op basis van 22,5 stationaire draaiuren	1,6 NO _x kg/jaar 20 NH ₃ g/jaar
Manoeuvreren op het terrein	Zwaar verkeer Licht verkeer	11.576 voertuigbewegingen/jaar 5.200 voertuigbewegingen/jaar
Bouwverkeer op het terrein	Zwaar verkeer Licht verkeer	180 voertuigbewegingen/jaar 580 voertuigbewegingen/jaar
Koude start	Licht verkeer	2.600 starts/jaar
Koude start bouwverkeer	Licht verkeer	290 starts/jaar
WKK/Gasmotor Jenbacher	Continue emissie, berekend op basis van 1.800.000 Nm ³ biogas	3.806,1 NO _x kg/jaar
WKK/Gasmotor 1	Continue emissie, berekend op basis van 46.367 Nm ³ biogas	98,0 NO _x kg/jaar
Waterlijn	Ammoniak uit het RWZI-proces, berekend op basis van 232.608 i.e. bij 150 g TZV	5,8 NH ₃ kg/jaar
Sliblijn		2,4 NH ₃ kg/jaar

⁵ De stikstofemissies die vrijkomen bij de inzet van deze mobiele werktuigen zijn berekend volgens de U-methode

Tabel 3b: aangevraagde situatie stikstofbronnen, gebruiksfase

Bron	Soort/omschrijving	Aantal
Externe transportbewegingen	Zwaar verkeer	11.576 vervoersbewegingen/jaar
	Licht verkeer	5.200 vervoersbewegingen/jaar
Stationair draaien	Continue emissie, berekend op basis van 1.447 stationaire draaiuren	96,6 NO _x kg/jaar 1,4 NH ₃ kg/jaar
Manoeuvreren op het terrein	Zwaar verkeer	11.576 voertuigbewegingen/jaar
	Licht verkeer	5.200 voertuigbewegingen/jaar
Koude start	Licht verkeer	2.600 starts/jaar
WKK/Gasmotor Jenbacher	Continue emissie, berekend op basis van 1.200.000 Nm ³ biogas	2.537,4 NO _x kg/jaar
Fakkel	Continue emissie, berekend op basis van 179.143 Nm ³ biogas	439,2 NO _x kg/jaar
CV-installaties slibverwerking	Continue emissie, berekend op basis van 130.640 Nm ³ biogas	56,0 NO _x kg/jaar
CV-installaties bedrijfsgebouw	Continue emissie, berekend op basis van 1.179 Nm ³ aardgas	0,7 NO _x kg/jaar
Waterlijn	Ammoniak uit het RWZI-proces, berekend op basis van 232.608 i.e. bij 150 g TZV	5,8 NH ₃ kg/jaar
Sliblijn		2,4 NH ₃ kg/jaar

4.2.3 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Uit de AERIUS-verschilberekening voor de aanlegfase blijkt dat de stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden niet toeneemt als gevolg van de activiteiten waarvoor een vergunning is aangevraagd.

Daarnaast blijkt uit de AERIUS-verschilberekening voor de gebruiksfase dat de stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden substantieel wordt verminderd (ten minste 35%) als gevolg van de activiteiten waarvoor een vergunning is aangevraagd.

Wij baseren onze besluiten op berekeningen, gemaakt met de meest actuele versie van het rekenprogramma AERIUS Calculator.

4.3 Beoordeling onderbouwing additionaliteit

4.3.1 Stikstofdepositie aangevraagd project

De aangevraagde activiteiten leiden tot stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden Rijntakken, Veluwe, Landgoederen Brummen en De Bruuk.

Tabellen 4a en 4b geven een overzicht van de gebieden waarop het project depositie veroorzaakt en de omvang van de depositie.

Tabel 4a: resultaten AERIUS-berekening aangevraagde situatie, aanlegfase

Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "Bouwfase" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie

	Berekend (ha gekarteed)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/j)	Met toename (ha gekarteed)	Grootste toename (mol N/ha/j)	Met afname (ha gekarteed)	Grootste afname (mol N/ha/j)
Totaal	35.549,99	7.032,83	35.549,99	0,23	0,00	-

Per gebied	Berekend (ha gekarteed)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/j)	Met toename (ha gekarteed)	Grootste toename (mol N/ha/j)	Met afname (ha gekarteed)	Grootste afname (mol N/ha/j)
Rijntakken (38)	47,01	2.121,48	47,01	0,23	0,00	-
Veluwe (57)	35.419,30	7.032,83	35.419,30	0,19	0,00	-
Landgoederen Brummen (58)	70,43	1.940,63	70,43	0,05	0,00	-
De Bruuk (69)	13,25	1.794,48	13,25	0,01	0,00	-

Datum

29 juli 2026

Zaaknummer

2025-013167

Blad

13 van 23

Tabel 4b: resultaten AERIUS-berekening aangevraagde situatie, gebruiksfase

Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "Gebruiksfase"
(Beoogd) incl. saldering e/o referentie

	Berekend (ha gekarteed)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteed)	Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteed)	Grootste afname (mol N/ha/jr)
Totaal	35.507,06	7.032,83	35.507,06	0,14	0,00	-
Per gebied	Berekend (ha gekarteed)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteed)	Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteed)	Grootste afname (mol N/ha/jr)
Rijntakken (38)	46,85	2.121,46	46,85	0,14	0,00	-
Veluwe (57)	35.378,77	7.032,83	35.378,77	0,12	0,00	-
Landgoederen Brummen (58)	70,43	1.940,62	70,43	0,03	0,00	-
De Bruuk (69)	11,01	1.794,47	11,01	0,01	0,00	-

De aangevraagde activiteit heeft effect op meerdere habitattypen die voorkomen in de Natura 2000-gebieden die in tabellen 4a en 4b genoemd zijn. Uit de natuurdoelanalyses blijkt dat bij het Natura 2000-gebied Veluwe op 13 van de 17 unieke habitattypen het eindoordeel 'nee, tenzij' wordt gegeven. Bij het Natura 2000-gebied Rijntakken is dit op geen van de 8 unieke habitattypen, bij het Natura 2000-gebied Landgoederen Brummen op 5 van de 6 unieke habitattypen en bij het Natura 2000-gebied De Bruuk op 3 van de 5 unieke habitattypen. Daarnaast is er ook effect op 4 leefgebieden van het Natura 2000-gebied Veluwe en op 3 of 4 leefgebieden van het Natura 2000-gebied Rijntakken. Enerzijds betreft het de leefgebieden Lg01, Lg09, Lg13 en Lg14 van de Veluwe. Uit de natuurdoelanalyses blijkt dat de soort(en) die gebruik maken van de leefgebiedstypen Lg09, Lg13 en Lg14 deze het eindoordeel 'nee, tenzij' wordt gegeven, omdat de leefgebiedstypen in het leefgebied van deze soorten zijn aangewezen als stikstofgevoelig. Voor leefgebied Lg01 geldt dat geen sprake is van een overbelasting van stikstofdepositie. Anderzijds betreft het de leefgebieden Lg02, Lg07 (enkel in het geval van de aanlegfase), Lg08 en Lg11 van de Rijntakken. De leefgebieden Lg07, Lg08 en Lg11 hebben echter niet het eindoordeel 'nee, tenzij'. Voor leefgebied Lg02 geldt dat geen sprake is van een overbelasting van stikstofdepositie. In de meeste habitattypen en leefgebiedstypen wordt de KDW overschreden. De natuurdoelanalyse maakt duidelijk dat stikstof daarom een knelpunt is voor deze habitattypen en soort(en).

Dit houdt in dat het vastgestelde pakket aan maatregelen niet volstaat om verslechtering tegen te gaan en realisatie van instandhoudingsdoelstellingen mogelijk te maken. In de natuurdoelanalyses is geconcludeerd dat aanvullende emissie- c.q. depositie reducerende maatregelen noodzakelijk zijn voor het behalen van de relevante instandhoudingsdoelstellingen. Zodoende is het noodzakelijk dat aanvullende maatregelen worden getroffen om tot het doelbereik te komen.

4.3.2 Referentiesituatie van het project

Om bovenstaande depositie van de aangevraagde activiteit te mitigeren (om daarmee verslechtering van de kwaliteit van de in paragraaf 4.3.1 genoemde habitats en leefgebieden te voorkomen) gaat de aanvraag uit van intern salderen met de toegestane activiteit op de locatie. Deze toestemming is weergegeven in tabel 1.

4.3.3 Mitigerende maatregel (intern salderen)

Ten aanzien van de habitattypen en -soorten met een ‘nee-tenzij’ eindoordeel valt verslechtering niet uit te sluiten en zijn passende maatregelen nodig om verslechtering van natuurwaarden te voorkomen. De voorwaarden in de beleidsregels salderen zijn opgenomen als passende maatregel (zie paragraaf 3.3 van dit besluit). Om te kunnen voldoen aan de nieuwe beleidsregels dient er een substantiële reductie plaats te vinden. Intern salderen op basis van de beleidsregels leidt ertoe dat stikstofemissie ten gevolge van vergunde activiteiten substantieel wordt gereduceerd. Met deze beleidsregels wordt de dalende lijn van depositie op de omliggende Natura 2000-gebieden Rijntakken, Veluwe, Landgoederen Brummen en De Bruuk ingezet, evenals de bijdrage van de depositie aan de landelijke stikstofdeken, zoals opgenomen in de meest actuele versie van het rekenprogramma AERIUS Calculator.

In de uitspraak van 2 juli 2025⁶ heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak gesteld (r.o. 10.7) dat het college niet alleen de te treffen maatregelen in beeld moet brengen, maar ook moet onderbouwen welke daling van stikstofdepositie naar het oordeel van het college noodzakelijk is, en binnen welke termijn deze daling van stikstofdepositie kan worden gerealiseerd. Het college zal vervolgens moeten motiveren waarom de daling van stikstofdepositie door de voorgestelde maatregelen voldoende is om verslechtering tegen te gaan. De passende maatregelen moeten vervolgens zijn gericht op het tegengaan van de (dreigende) verslechtering.

4.3.4 Versnellingsaanpak stikstof

De beleidsregels zijn onderdeel van de Gelderse programma aanpak ‘Versnellingsaanpak stikstof’ (hierna: VAS). De VAS is in december 2024 aangekondigd en bestaat uit verschillende onderdelen met onder andere als doel de natuur sterker te maken en wonen en werken vlot te trekken door stikstof te reduceren.

Momenteel zijn er vanuit de VAS verschillende sporen opgepakt:

- Het strokenbeleid: 60-70% reductie van stikstofemissies t.o.v. 2018 in 500 meter stroken rondom de Veluwe, Landgoederen Brummen, Willinks Weust en Bekendelle. In oktober 2026 zullen de maatregelen worden vastgesteld. Tot die tijd geldt het voorbereidingsbesluit, waarin een verbod op alle nieuwe en wijzigingen van stikstof emitterende activiteiten binnen deze gebieden is vastgelegd.
- Beleidsregels salderen: het wegnemen van ruimte die niet structureel in gebruik is of genomen kan worden en verplichting van 35% reductie voor nieuwe ontwikkelingen met effecten op Natura 2000-gebieden waar verslechtering niet kan worden uitgesloten. Dit is dus het beleid over het afkomen van de omvang van de referentiesituatie in relatie tot projecten. Omgekeerd

⁶ ECLI:NL:RVS:2025:2969

geldt dus dat in deze gevallen 65% of minder van de depositie van de referentiesituatie niet wordt gebruikt als instandhoudings- of passende maatregel.

- Bronmaatregelen: Voor de provincie Gelderland geldt dat op grond van wettelijke doelen en vereisten Gelderse agrarische bedrijven gemiddeld 42% ten opzichte van 2018 van de stikstofemissie moet reduceren. Voor bronnen uit de sector industrie geldt een reductiedoel van 38% emissiereductie in 2030 ten opzichte van 2019. Voor mobiliteit en wonen geldt een 25% reductie in 2030 ten opzichte van 2019. Naast het strokenbeleid en de Gebiedsgerichte Aanpak Veluwe zal een combinatie van kortetermijnmaatregelen en een ontwikkelaanpak worden uitgewerkt om de uitstoot van stikstof bij de bron te verminderen.

4.3.5 Andere maatregelen

In zowel de Contourennota⁷, het Programma Stikstofreductie en Natuurverbetering (PSN)⁸ als in de Uitvoeringsagenda GMS is al inzichtelijk gemaakt binnen welk tijdpad de maatregelen worden uitgevoerd, alsmede wat het effect van de maatregelen is. De periode tussen 2021 en 2025 kenmerkte zich als de aanlooptijd van het bovengenoemde maatregelenpakket: er zijn veel maatregelen uitgewerkt en klaargezet om ook daadwerkelijk resultaat te behalen. Echter, door verschillende oorzaken heeft de uitvoering van de geplande maatregelen tot op heden vertraging opgelopen. Met de reeds verstrekte rijks gelden geven wij voortgang aan de onderstaande reeds ingezette maatregelen⁹:

- Vrijwillige aankoop agrarische bedrijven (regelingen omschakeling, gedeeltelijke beëindiging en verplaatsing);
- Stimulering innovatie en modernisering brongerichte maatregelen stalemissies;
- Regeling managementmaatregelen melkveehouders Veluwe;
- Vergroten en vergoeden landschapselementen agrarisch gebied¹⁰;
- Drukfactoren aanpak anders dan stikstof buiten N2000¹¹.

4.3.6 Natuurherstelmaatregelen

Naast de hiervoor genoemde maatregelen, die gericht zijn op de noodzakelijke reductie van stikstof op de afzienbare termijn, worden er op dit moment ook Natura 2000-herstelmaatregelen getroffen. In de beheerplannen van alle Natura 2000-gebieden is beschreven welke maatregelen het gebied nodig heeft om de instandhoudingsdoelen die zijn opgenomen in het aanwijzingsbesluit van het gebied, te behalen. In de beheerplannen, wordt overigens ook de link gelegd met bredere (natuur)ontwikkelingen. Voor de Natura 2000-gebieden buiten de provincie Gelderland werken de daarvoor bevoegde provincies zelf aan natuurherstelmaatregelen. Voor de Gelderse Natura 2000-gebieden Rijntakken, Veluwe, Landgoederen Brummen en De Bruuk zijn bijvoorbeeld, ten behoeve

⁷ Raadpleegbaar via de website van de Rijksoverheid:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2021/07/16/contourennota-programma-stikstofreductie-en-natuurverbetering>

⁸ Raadpleegbaar via de website van de Rijksoverheid:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2022/12/19/programma-stikstofreductie-en-natuurverbetering-en-nota-van-antwoord>

⁹ Uitvoeringsagenda GMS 2021-2024

¹⁰ Dit leidt tot vermindering van oppervlakte van landbouwgrond met hoge mestgiften.

¹¹ Deze maatregelen leiden zelf niet tot reductie van atmosferische stikstofdepositie. Wel kunnen bepaalde (delen van) gebieden door systeemherstel minder gevoelig worden voor stikstof. Deze maatregelen kunnen wel bijdragen aan vermindering van andere stikstofbronnen, zoals met meststoffen belast grond- en oppervlaktewater, mineralisatie van veen en interne eutrofiering.

van stikstofgevoelige natuurwaarden, de volgende natuurherstel-maatregelen reeds getroffen en/of in uitvoering:

Natura 2000-gebied Rijntakken (38)

- Extra maaien/hooien en afvoeren en nabeweiden ten behoeve van glanshaverhooilanden;
- Afgraven van hoge oeverwallen t.b.v. stroomdalgraslandsoorten;
- Aanpassen van vegetatielegger en extensiveren van beheer t.b.v. uitbreiding en kwaliteitsverbetering van essen-iepenbossen en hardhoutooibossen,
- Uitbreiding en kwaliteitsverbetering ten behoeve van stroomdalgraslanden en glanshaverhooilanden;
- Aanleg plas-drassituaties onder andere ten behoeve van de Watersnip;
- Kwartelkoning vriendelijk natuurbeheer: afspraken maken met beheerders over mozaïekbeheer, laat maaien van hooilandpercelen en/of aangepast begrazingsbeheer.

Natura 2000-gebied Veluwe (57)

- Grootschalig bosherstel in historische boscomplexen, herstel en uitbreiding van de eikenstrubbenboscomplexen, herstel van hardhoutooibossen en revitaliseringsmaatregelen;
- Beperken zwijnendruk in oude eikenbossen en regionaal verlagen van de omvang van wilde hoefdierpopulaties;
- Inrichting en omvorming natuur zoals de maatregelpakketten voor duurzame heide, voor stuifzandlandschap, voor herstel van vochtige en natte heidelandschappen, voor jeneverbesstruweel en de aanleg van tijdelijke heideakker;
- Extensivering en aankoppelen van landbouwgrond;
- Opstellen en uitvoeren plannen voor het herstel en behoud van kwetsbare vennen;
- Optimaliseren hydrologisch systeem, tegengaan van verdroging en verbeteren waterkwaliteit ten behoeve van vennen, venen en beken;
- Opheffen versnippering door onder ander de aanleg verbindingen tussen heidegebieden;
- Diverse aanvullend beheermaatregelen zoals exotenbestrijding (Amerikaanse eik, vogelkers, robinia), extra chopperen, inzet van gescheperde begrazing en opslag verwijderen op heide en stuifzand.
- Aanpassen van padenstructuur en gericht beperken van de openstelling van sommige deelgebieden, om verstoring door recreanten te verminderen;
- Maatregelen specifiek gericht op het versterken van leefgebied en soorten;
- Stellen randvoorwaarden aan beheer.

Natura 2000-gebied Landgoederen Brummen (58)

- Uitvoeren hydrologische maatregelen zoals het dempen en verondiepen van watergangen, omleggen van watergangen en het graven van een nieuwe watergang;
- Omvorming van bos naar heide of alluviaal bos;

- Inrichten, afgraven en plaggen van (agrarische) percelen ten behoeve van de ontwikkeling van schraalland en bos;
- Verwijderen van exoten;
- Uitvoeren beheermaatregelen als het periodiek dunnen, maaien, begrazen en uitmijnen;
- Maaien van heischrale graslanden om successie tegen te gaan;
- Verkenning naar de noodzaak en mogelijkheden voor ecologische verbindingzones;
- Onderzoek naar de omvang en kwaliteit leefgebied van de kamsalamander.

Natura 2000-gebied De Bruuk (69)

- Verondiepen en waterdicht maken met leem van sloten en greppels in het gebied. Hierdoor blijft kwelwater langer in het natuurgebied en kan het niet via de sloten wegstromen;
- Verondiepen en waterdicht maken met leem van watergangen die om het gebied lopen. Daar waar dit niet kon, is een watergang verder van het gebied gelegd en zijn stuwen geplaatst zetten we n in watergangen om de waterstanden hoger te houden. Dit zorgt ervoor dat kwelwater niet in de watergangen naar boven komt en wegstroomt, maar in het natuurgebied zelf naar boven komt;
- Onderzoek naar het effect van de uitgevoerde hydrologische maatregelen en noodzaak voor verder hydrologisch herstel, indien nodig opstellen van een integraal plan en het eventueel uitvoeren van maatregelen uit dit plan. Onderdeel hiervan vormen ook de tussentijdse evaluatie van de monitoring en diverse onderzoeken naar de hydrologische invloed van de omgeving, zoals grondwateronttrekkingen en de invloed van verhardingen en watergangen in de omgeving;
- Afronding van de inrichting van de bestaande verbinding uit het GNN (Gelders natuurnetwerk) en GO (Groene ontwikkelingszone) tussen De Bruuk en het Kranenburger Bruch in Duitsland;
- Onderzoeken naar kennisleemten zoals invloed vuilstort Dukenburg, beïnvloedingszone nitraat/ sulfaat, bodemchemisch onderzoek en de eventuele instroom van landbouwwater via de Ashorstersloot;
- Bestrijden exoten.

4.4 Nadere toelichting passende maatregelen

In navolging van de Logtsebaan-uitspraak is in de rechtspraak reeds invulling gegeven aan de vraag op welke wijze inzichtelijk gemaakt moet worden of en welke passende maatregelen worden getroffen. Zo moet gemotiveerd worden welke andere maatregelen zijn of zullen worden getroffen, binnen welk tijdpad worden de maatregelen uitgevoerd en wanneer wordt verwacht dat deze effectief zijn. In het onderstaande gaan wij verder in op een aantal concrete passende maatregelen.

4.4.1 LBV (plus)- en MGO-regeling

De Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (Lbv) is een subsidieregeling voor veehouders die willen stoppen met hun bedrijf of met een locatie van hun bedrijf. Het doel van de regeling is om de stikstofuitstoot vanuit de veehouderij te verlagen, zodat de natuur die daarvoor

gevoelig is, kan herstellen. MGO-1 staat voor Maatregel Gerichte Opkoop, eerder MGA-I genoemd. Deze regeling is gericht op de vrijwillige opkoop van piekbelastende veehouderijbedrijven zodat dit bijdraagt aan de verlaging van de depositie van ammoniak op stikstofgevoelige natuur in Natura 2000-gebieden. Deze maatregel is gericht op selectieve opkoop van veehouderijbedrijven die een hoge stikstofdepositie veroorzaken op één of meerdere natuurgebieden in de nabijheid van het bedrijf, de zogenoemde piekbelasters. Met deze maatregel wordt uitvoering gegeven aan de noodzakelijke daling van stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden.

In de uitspraak van de rechtbank Gelderland van 11 april 2024 (ECLI:RBGEL:2024:2061, r.o. 11.1) zet het rechtscollege uiteen op welke wijze we de verwijzing naar de LBV-(plus) regeling kunnen concretiseren. Voor 93 LBV+ en 6 MGO bedrijven is een goedgekeurd intrekingsverzoek geregistreerd bij de provincie. Voor deze bedrijven kan met redelijke zekerheid worden gesteld dat zij ook gaan beëindigen en de vergunningen verleend zullen worden. Het intrekken van de stikstofruimte van de LBV(+) bedrijven heeft bijgedragen aan de ingezette dalende lijn zoals opgenomen in de laatste rekenversie van het rekenprogramma AERIUS Calculator.

Aankomende beëindigings- en verplaatsingsregelingen

Op 18 november 2024 is de Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (Lbv) kleinere sectoren opengesteld. De Lbv kleinere sectoren richt zich op een vijftal diercategorieën die niet onder de LBV(+)-regeling vallen en waarvan de stikstofvracht op of boven een vastgestelde drempelwaarde uitkomt.

Per 6 januari 2025 is verder de Landelijke verplaatsingsregeling veehouderijen met piekbelasting (Lvvp) opengesteld. Deze regeling is bedoeld voor piekbelasters die hun veehouderij willen verplaatsen naar een locatie in Nederland (of een ander land in de Europese Unie), waarbij de bedrijfsactiviteiten op de nieuwe locatie in Nederland niet onder de aanpak piekbelasting vallen.

Per 6 oktober 2025 is daarnaast de MGB (Maatregel Gerichte Beëindiging) opengesteld. Dit is een vrijwillige beëindigingsregeling vanuit Provincie Gelderland. De regeling is bedoeld voor veehouderijen die in een van de Gelderse Natura 2000-gebieden of daaromheen liggen. Met deze regeling worden ondernemers met een veehouderij gestimuleerd om volledig of gedeeltelijk te stoppen met hun bedrijf. Hiermee wordt de neerslag van stikstof verminderd in en om Natura 2000-gebieden in Gelderland.

4.4.2 Regeling Circulaire Mestverwerking

Naast maatregelen die leiden tot een lagere emissie uit de stal, zijn er ook maatregelen nodig die leiden tot een lagere input van stikstof via het veevoer en een lagere emissie uit de opslag en aanwending van mest. Via pilots werkt de provincie aan kennisontwikkeling om op die manier de uitstoot van stikstof omlaag te brengen. Verder heeft provincie Gelderland in 2023 een subsidieregeling Circulaire mestverwerking opengesteld. Deze regeling stimuleerde stalaanpassingen en het plaatsen van stikstofstrippers. Beide maatregelen zullen bijdragen aan minder depositie van stikstof op de natuur. In de ex ante evaluatie van deze regeling is berekend dat via deze openstelling een emissiereductie van 51.000 kg NH₃/jaar wordt bereikt. De emissiereductie door stikstofstrippers zal overigens niet zichtbaar zijn in de stalvergunningen.

Landelijke regelingen mestverwerking

Naast voornoemde regeling Circulaire Mestverwerking zijn er ook een aantal landelijke regelingen die hierop zien: de subsidieregeling Hoogwaardige mestverwerking (HMV) en de Subsiemodules brongerichte verduurzaming stal- en managementmaatregelen (Sbv). De HMV is bedoeld voor bedrijven die een hoogwaardige mestverwerkingsinstallatie laten bouwen, zoals een mestvervoerder of een mestverwerkend bedrijf. Door mest centraal te verwerken kan de landelijke uitstoot van ammoniak beperkt worden. De SBV richt zich op veehouderijen die middels maatregelen en aanpassing van stalsystemen hun stikstofuitstoot verminderen.

4.4.3 Kadernota Agrifood

Vanuit de Kadernota Agrifood wordt ingezet op de omschakeling naar een natuur inclusieve (kringloop) landbouw (NIL). Hierdoor vindt minder input van stikstof in de vorm van (kunst)mest plaats. Een lagere aanbreng van deze stikstofbronnen betekent dat er daardoor minder in het water of de natuur terecht komt. Door de bodem minder intensief te gebruiken draagt NIL bij aan stikstofreductie en aan de doelen voor natuur, landschap, water en bodem. Samen met boeren kijken we gebiedsgericht naar mogelijkheden voor de ontwikkeling voor de vormen van NIL. Voor 10 gebiedsprocessen rondom de Veluwe, Rijntakken en Achterhoek zijn er momenteel voor 39 bedrijven bedrijfsplannen opgesteld voor de omschakeling naar NIL. Vanuit genoemde gebiedsprocessen worden momenteel aanvragen opgesteld om deze bedrijfsplannen uit te voeren. Er is geld voor de uitvoering beschikbaar via de GLB-regeling ‘Samenwerking voor Integrale Gebiedsontwikkeling’, die provincie Gelderland in november 2024 open heeft gesteld.

4.4.4 Conclusie additionaliteit

Op basis van bovenstaande uiteenzetting kan worden geconcludeerd dat:

- In dit besluit wordt, in lijn met de vereiste van zekerheid over de realisatie van maatregelen, concreet en voldoende onderbouwd welke maatregelen worden getroffen voor de noodzakelijke en aantoonbare reductie van stikstofdepositie op afzienbare termijn ten gunste van de betrokken stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.
- De aanvraag is onlosmakelijk verbonden met de inzet van een passende maatregel in de zin van artikel 6, tweede lid van de Habitatrichtlijn, namelijk de toepassing van de beleidsregels salderen. Deze toepassing garandeert een substantiële en feitelijke reductie van de stikstofdepositie als gevolg van de ontwikkeling op locatie Roelofshoeve weg 4 in Duiven door een directe en onomkeerbare reductie van (ten minste) 35% van de referentiesituatie.
- De beleidsregels salderen hebben als doel om noodzakelijke stikstofreducties mogelijk te maken. De beleidsregels leveren daarmee een directe en aantoonbare bijdrage aan de realisatie van de natuurdoelen door structurele en onomkeerbare stikstofreducties mogelijk te maken, waarmee de herstel- en instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden worden ondersteund.

- De collectieve en gegarandeerde bijdrage van de aanvragen, die moeten feitelijk voldoen aan de beleidsregels salderen, de natuuropgave is relatief zo groot dat deze, ook zonder dat het volledige maatregelpakket inzichtelijk is gemaakt, ruimschoots als ‘passend’ is aan te merken.

4.5 Overige effecten

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Rijntakken is 200 meter. Bij Natura 2000-gebied Rijntakken kunnen onder andere de volgende storingsfactoren van toepassing zijn: verdroging, verzuring, vermesting, verlies (potentieel) habitat door inrichtingsmaatregelen en mechanische effecten.

De voorgenomen verandering van het bedrijf heeft - op de luchtemissies na – echter geen veranderingen in effecten op de nabijgelegen Natura 2000-gebieden. De RWZI verandert namelijk niet van aard, ligging en fysieke omvang. De geluid- en geuremissies blijven derhalve binnen de bestaande contouren van het industrieterrein. Ook de lozing van het gereinigde water van de RWZI op de IJssel verandert niet in hoeveelheid en aard. De veranderingen van de luchtemissies zijn beoordeeld in de passende beoordeling.

Wij onderschrijven de conclusies en de daaraan ten grondslag liggende motivaties van de stukken zoals bij de aanvraag gevoegd. Wij hebben op basis van deze ecologische beoordeling de zekerheid verkregen dat de aangevraagde activiteit niet leidt tot significante effecten op de instandhoudingsdoelen voor het Natura 2000-gebied Rijntakken.

4.6 Conclusie

Op grond van het vorenstaande hebben wij de zekerheid verkregen dat de aanvraag samenhangt met het treffen van een instandhoudings- of passende maatregel als bedoeld in artikel 6, eerste en tweede lid van de Habitatrichtlijn, het overgebleven gedeelte wat niet als passende maatregel gebruikt wordt, ingezet mag worden als mitigerende maatregel en dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. De aanvraag past binnen de beleidsregels salderen in Gelderland en kan worden vergund.

5 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

6 Zienswijzen

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen binnengekomen.

7 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

- Omgevingswet artikel 2.18, artikel 2.24, artikel 2.31a, artikel 4.11, artikel 4.3, artikel 4.5, artikel 5.1, artikel 5.18, artikel 5.29
- Besluit activiteiten leefomgeving afdeling 11.1
- Wet stikstofreductie en natuurverbetering
- Besluit Kwaliteit Leefomgeving, 8.74B
- Beleidsregels salderen Gelderland 2026

BIJLAGE 2 VOORSCHRIFTEN

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van deze vergunning en de voorschriften. Zij zijn in staat en handelingsbekwaam om deze voorschriften uit te voeren.
3. Een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-berekeningen zoals weergegeven in bijlage 3 moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. Het project waarvoor deze vergunning is verleend en weergegeven is in bijlage 3 van dit besluit moet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit zijn gerealiseerd.
5. In beoogde situatie mag in de nieuwe WKK ('Jenbacher' gasmotor) jaarlijks maximaal 1.200.000 Nm³ biogas worden verbrand.
6. De jaarlijkse hoeveelheid te verbranden biogas dient door de vergunninghouder deugdelijk te worden geregistreerd en op verzoek aan het bevoegd gezag te worden overgelegd.

Datum

29 juli 2026

Zaaknummer

2025-013167

Blad

23 van 23

BIJLAGE 3 AERIUS-BEREKENINGEN

AERIUS-berekeningen

- Aanlegfase (kenmerk RWaWgZ9fFec4 d.d. 26 februari 2026).
- Verschilberekening voor de aanlegfase (kenmerk RvNDHSX7e8zw d.d. 26 februari 2026) inclusief bijlagen randeffecten en hulpmiddel beoordeling hexagonen met hersteldoel.
- Gebruiksfase (kenmerk RQVzfNDUtQJN d.d. 3 februari 2026).
- Verschilberekening met reductieverplichting voor de gebruiksfase (kenmerk RX1WYLcaoJMo d.d. 3 februari 2026) inclusief bijlage hulpmiddel beoordeling hexagonen met hersteldoel.