



Assen, 29 juli 2026
Ons kenmerk: 1003534

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTH INZAKE OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT

Vergunninghouder : Gemeente Emmen
Activiteit : Sloop schuur en verwijderen vegetatie t.b.v. infrastructurele werkzaamheden aan de N862
Locatie : Perceel 1401 aan de Oranjedorpstraat in Nieuw-Dordrecht

Deze omgevingsvergunning wordt verleend voor de periode vanaf datum van afgifte van deze vergunning tot en met 26 november 2028.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) hebben, met inachtneming van artikel 8.74l van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), besloten aan gemeente Emmen op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in artikel 5.1. tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet te verlenen voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11.54., eerste lid en onder b van het Bal voor de overige soorten steenmarter (*Martes foina*), grote bosmuis (*Apodemus flavicollis*), hermelijn (*Mustela erminea*) en wezel (*Mustela nivalis*) waar het gaat om het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de grote bosmuis, hermelijn, wezel en steenmarter.

Voorschriften

Aan deze omgevingsvergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

1. Algemene voorschriften

- 1.1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepaling en genoemde soorten verleend.
- 1.2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden, zoals beschreven in de aanvraag en de daarbij behorende stukken.
- 1.3. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Drenthe via vth@drenthe.nl, indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.
- 1.4. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
- 1.5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning en de begeleidende brief (papier of digitaal) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 1.6. De vergunninghouder dient, zodra de datum van aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 7 dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de provincie Drenthe via vth@drenthe.nl, onder vermelding van het kenmerk van het besluit.
- 1.7. Bij de melding hoort eveneens te worden aangegeven welk ecologisch adviesbureau/ecologisch deskundige de ecologische begeleiding biedt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden en het



meest actuele ecologisch werkprotocol mee te zenden. Indien er tussentijds wordt gekozen om met een ander ecologisch adviesbureau of ecologisch deskundige door te gaan, dan dient dit schriftelijk gemeld te worden aan het bevoegd gezag via vth@drenthe.nl, onder vermelding van het kenmerk van het besluit.

- 1.8. Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het Activiteitenplan soortenbescherming perceel 1401 aan de Oranjedorpstraat te Nieuw-Dordrecht, d.d. 22 juli 2026, door MORV adviseurs B.V. (hierna: Activiteitenplan), behorend bij dit besluit.
- 1.9. De in dit besluit beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient te allen tijde op de locatie (papier of digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name bij de uitvoerenden op de locatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit ecologisch werkprotocol te worden uitgevoerd.
- 1.10. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden van alle ecologische handelingen. Uit dit logboek dient duidelijk naar voren te komen wanneer en op welke ecologische wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek wordt op verzoek getoond aan het bevoegd gezag. Tevens dient het ecologisch logboek direct na afronding van de werkzaamheden onder vermelding van het kenmerk van het besluit te worden verstuurd naar het bevoegd gezag via vth@drenthe.nl.
- 1.11. Binnen twee maanden na het verlenen van deze vergunning dienen alle waarnemingen van de soorten die waargenomen zijn tijdens het nader onderzoek te worden ingevoerd in de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF). Na invoering van deze gegevens dient hiervan een afschrift verstuurd te worden onder vermelding van het kenmerk van het besluit via vth@drenthe.nl.

2. Soort specifieke voorschriften

Steenmarter, grote bosmuis, hermelijn en wezel

- 2.1. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periode van de steenmarter. De (meest) kwetsbare periode (voortplantingsperiode) loopt globaal van 1 maart t/m 31 juli. Afhankelijk van het seizoen en de klimatologische omstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van voornoemde soort.
- 2.2. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periodes van de grote bosmuis. De (meest) kwetsbare periode (voortplantingsperiode) loopt globaal van 1 maart tot 1 oktober. Daarnaast dient ook rekening te worden gehouden met de kwetsbare overwinteringsperiode. Deze periode loopt globaal van 1 november t/m 1 februari. Afhankelijk van het seizoen en de klimatologische omstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van voornoemde soort.
- 2.3. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periodes van de wezel en hermelijn. De meest kwetsbare periode (voortplantingsperiode) van de hermelijn loopt globaal van 1 maart t/m 1 september. De meest kwetsbare periode (voortplantingsperiode) van de wezel loopt globaal van 1 maart t/m 1 juli en kan bij een tweede nest uitlopen t/m eind oktober. Afhankelijk van het seizoen en de klimatologische omstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van voornoemde soorten.
- 2.4. Eén week voorafgaand aan de werkzaamheden, buiten de kwetsbare perioden van de soorten (oktober), dient het plangebied gemaaid te worden tot 5 cm boven het maaiveld. Het maaien dient te gebeuren met een lage snelheid (max 5km/u). Enkel de zones waar het bouwterrein wordt



ingericht worden gemaaid, omliggende delen dienen intact te blijven ten behoeve van vluchtroutes en leefgebied van de beschermde soorten.

- 2.5. Het maaisel dat afkomstig is van het maaien dient maximaal twee dagen binnen het plangebied te blijven liggen (niet in hopen). Dit geeft achterblijvende dieren de kans het plangebied te verlaten. Na deze twee dagen en na het vaststellen van afwezigheid van (beschermde) soorten door de ecologische deskundige, kan het maaisel afgevoerd worden.
- 2.6. Na het maaien van het terrein, dient het terrein kort (5 cm boven het maaiveld) gemaaid gehouden te worden.
- 2.7. Er dient één richting op gewerkt te worden. Er dient gewerkt te worden richting leefgebied dat behouden blijft zodat eventueel aanwezige dieren de mogelijkheid hebben om te vluchten.
- 2.8. De machines die worden gebruikt bij de werkzaamheden dienen stapvoets (max 5 km/uur) te rijden en niet naar elkaar toe te werken, zodat dieren de kans krijgen om te vluchten.
- 2.9. De vergunninghouder dient, voorafgaand aan de werkzaamheden, een takkenhoop geschikt voor de steenmarter aan te bieden op de locatie waar de schuur heeft gestaan. De takkenhoop heeft minimaal een hoogte van 1 meter, een minimale breedte van 2 meter en een minimale lengte van 3 meter, conform het Activiteitenplan hoofdstuk 6.2 en het Kennisdocument Kleine Marterachtigen van BIJ12. De exacte locatie wordt bepaald door de ecologisch deskundige.
- 2.10. Er dient een tweede takkenhoop te worden gerealiseerd in de zuidelijke hoek van het plangebied met een minimale hoogte van 1 meter, een minimale breedte van 2 meter en een minimale lengte van 3 meter, conform het activiteitenplan hoofdstuk 6.2 en het kennisdocument Kleine Marterachtigen van BIJ12. De exacte locatie wordt bepaald door de ecologisch deskundige.
- 2.11. De takkenhopen dienen gedurende de werkzaamheden functioneel te blijven en van voldoende omvang. Dit betekent dat elk najaar de takkenhopen aangevuld dienen te worden met nieuw materiaal. De takkenhopen moeten na het toevoegen van nieuw materiaal weer de in voorschrift 2.9 en 2.10 beschreven minimale afmeting omvatten.
- 2.12. Na afronding van de werkzaamheden aan de N862 dient het terrein vrijgemaakt te worden van bouwmaterialen. Het terrein dient in een vergelijkbare ecologische staat als de huidige teruggebracht te worden. De takkenhopen blijven behouden, maar worden niet meer onderhouden. Het terrein wordt daarmee opnieuw functioneel geschikt als leefgebied voor de betrokken soorten.

3. Overige voorschriften

- 3.1. Een ecologisch deskundige op het gebied van de soort(en) waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend, dient tenminste aanwezig en/of geïnformeerd te zijn tijdens de volgende momenten:
 - 3.1.1. Aanwezig bij het natuurvrij maken of de controle op de methode van natuurvrij maken, voorafgaand aan de werkzaamheden;
 - 3.1.2. Aanwezig bij het aanbrengen van de alternatieve verblijfplaatsen op geschikte locaties;
 - 3.1.3. Aanwezig bij de controle op de aanwezigheid van soorten voorafgaand aan het vellen van bomen en/of het verwijderen van begroeiing;
 - 3.1.4. Vooraf geïnformeerd over de start van de werkzaamheden na het natuurvrij maken.
- 3.2. Bovenstaande momenten worden beschreven in het ecologisch logboek door de ecologisch deskundige.

4. Zorgplicht

- 4.1. De vergunninghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die kunnen leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten, zoals het verwijderen van bosschages en bomen of



kunstmatige lichtverstoring, dienen achterwege gelaten te worden of zo uitgevoerd te worden dat de effecten tot het minimum worden beperkt.

- 4.2. In navolging van het voorgaande voorschrift dient de vergunninghouder rekening te houden met het broedseizoen van alle vogelsoorten. De werkzaamheden dienen zoveel als mogelijk uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen. Indien dit niet mogelijk is, dient een ecologisch deskundige voorafgaand aan de werkzaamheden het plangebied te controleren op in gebruik zijnde nesten. Indien er in gebruik zijnde nesten worden aangetroffen in of nabij het plangebied, worden de werkzaamheden uitgesteld tot na het broedseizoen van die betreffende vogelsoort. Het plangebied dient hiervoor te worden vrijgegeven door de ecologisch deskundige.
- 4.3. Werkzaamheden dienen uitsluitend uitgevoerd te worden tussen zonsopkomst en zonsondergang, waardoor gebruik van (kunstmatige)verlichting niet nodig wordt geacht.

5. Stikstof

Het is mogelijk dat er voor deze activiteit op grond van de Omgevingswet een omgevingsvergunning voor een natura 2000-activiteit noodzakelijk is. In de Omgevingswet is de bescherming van natura 2000-gebieden vastgelegd. U bent verplicht om voordat u gaat beginnen te inventariseren wat de effecten van de activiteit zijn op de omliggende natura 2000-gebieden door bijvoorbeeld het uitvoeren van een AERIUS-berekening. Afhankelijk van de uitkomst is mogelijk een aanvullende ecologische toetsing nodig en dient u mogelijk vooraf een omgevingsvergunning bij de provincie aan te vragen. Zie voor meer informatie hierover de volgende website: www.provincie.drenthe.nl/natuurbescherming of neem contact op met de provincie Drenthe op telefoonnummer (0592) 36 55 55.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,

drs. M. Middel,
Themamanager Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving

Afschrift aan:

- Gemeente Emmen (digitaal);
- MORV adviseurs(digitaal);
- het College van Burgemeester en Wethouders van Emmen (digitaal).

Omgevingsvergunningstermijn

Het kan voorkomen dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft uit te voeren. Om onnodige vertraging van het traject te voorkomen wordt in dat geval geadviseerd om minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn te verzoeken om verlenging. Daarvoor kunt u contact opnemen via vth@drenthe.nl.

**Omgevingsvergunningwijziging**

Indien de vergunninghouder verzoekt om wijziging van de voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen, dient hiervoor een wijzigingsvergunning te worden aangevraagd, voorzien van een inhoudelijke onderbouwing.

Kleine wijzigingen die geen betrekking hebben op de bovenstaande voorschriften kunnen, in overleg met een ecologische deskundige en de provincie, worden doorgevoerd. Dergelijke wijzigingen dienen te allen tijde in afstemming met de provincie plaats te vinden. Hierover kunt u contact opnemen via vth@drenthe.nl

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan, hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.

BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

1. Aanvraag en procesverloop

Op 26 november 2025 hebben wij van MORV adviseurs namens gemeente Emmen (hierna: vergunninghouder) een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op het verwijderen van vegetatie op het perceel 1401, gelegen aan de Oranjedorpstraat in Nieuw-Dordrecht in de gemeente Emmen (zie figuur 1). De vergunninghouder heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de verbodsbepaling genoemd in artikel 11.54, eerste lid onder b, van het Bal voor de steenmarter (*Martes foina*), grote bosmuis (*Apodemus flavicollis*), hermelijn (*Mustela erminea*) en wezel (*Mustela nivalis*).



Figuur 1: Plangebied rood omlijnd (bron: Activiteitenplan)

2. Wettelijk kader

Het is op grond van artikel 5.1, tweede lid en onder g, van de Omgevingswet (Ow) verboden om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten voor zover het gaat om een in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) aangewezen geval. De diverse beschermde diersoorten worden beschermd volgens diverse beschermingsregimes van het Bal.

2.1 Nationaal beschermde soorten

De grote bosmuis en steenmarter zijn beschermde inheemse soorten als bedoeld in de bijlage IX van het Bal en zijn zodoende beschermd op grond van artikel 11.54, eerste lid, van het Bal, waar het gaat om:

- a. het opzettelijk doden of vangen van in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en kevers van de soorten, genoemd in bijlage IX, onder A;
- b. het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren als bedoeld onder a.

Onder voortplantingsplaatsen of rustplaatsen als bedoeld in artikel 11.54, eerste lid en onder b, van het Bal vallen tijdelijke en/of permanente verblijfplaatsen, seizoensgebonden verblijfplaatsen, essentiële



migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voorplantingsplaats of rustplaats van de grote bosmuis of steenmarter.

2.2 Beoordelingsgronden vergunningverlening

Op grond van artikel 3.56 van het Bkl dienen wij bij het afgeven van een omgevingsvergunning rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de omgevingsvergunning anders vorm te geven.

3. De situatie

De gemeente Emmen is voornemens om een braakliggend terrein in te gaan richten voor de infrastructurele ontwikkeling van de N862. Hiervoor moet werkterrein gerealiseerd worden voor het plaatsen van bouwketen, het parkeren van voertuigen en het opslaan van zand en ander bouw materiaal dat nodig is of vrijkomt tijdens de werkzaamheden aan de N862. Het braakliggend terrein bevindt zich op perceel 1401 gelegen aan de Oranjedorpstraat aan de noordwestzijde en de N862 aan de zuidwestzijde van het perceel. Op het perceel is een schuur en begroeiing aanwezig. De begroeiing bestaat uit ruigtevegetatie, voormalig houtopslag, dichte begroeiing en takkenhopen.

De voorgenomen werkzaamheden omvatten het verwijderen van de aanwezige schuur en het verwijderen van de bestaande begroeiing. De opgaande begroeiing langs de randen van het perceel blijft behouden, evenals de bomen langs het fietspad en de openbare weg. Ook de bomen aan de noordoostzijde van het terrein blijven behouden.

De werkzaamheden staan vooralsnog gepland voor september/oktober 2026. Het verwijderen van de begroeiing zal naar verwachting één tot twee weken duren, waarna de uitvoeringsduur van de infrastructurele ontwikkeling een geschatte duur zal hebben van zes maanden. Tijdens het vergunningentraject is gebleken dat de schuur inmiddels al is verwijderd. Beschermde soorten werden volgens de quickscan in de schuur niet verwacht, wel nabij de schuur. Na afronding van de werkzaamheden wordt het terrein vrijgemaakt van bouwmaterialen en wordt het terrein in vergelijkbare ecologische staat als de huidige situatie teruggebracht.

Door het verwijderen van de schuur is naar verwachting een vaste voortplantings- of rustplaats van de steenmarter verloren gegaan. Bij het verwijderen van de bestaande begroeiing op het perceel zullen naar verwachting vaste voortplantings- of rustplaatsen van de grote bosmuis, hermelijn en wezel beschadigd of vernield worden. Om deze reden is een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit noodzakelijk.

3.1 Uitgevoerd onderzoek

Door MORV adviseurs is een quickscan uitgevoerd die bestond uit een bureauonderzoek en een veldonderzoek. Het veldonderzoek heeft plaatsgevonden op 29 juli 2025. Op basis van de uitkomsten van deze quickscan kunnen negatieve gevolgen voor marterachtigen, grote bosmuis en veldspitsmuis niet op voorhand uitgesloten worden. Alle overige beschermde soorten zijn uitgesloten op basis van de quickscan, (zie Ecologische quickscan Perceel 1401 aan de Oranjedorpstraat te Nieuw-Dordrecht, d.d. 3 september 2025, door MORV adviseurs).

Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt een broedvogelcheck uitgevoerd om te voorkomen dat algemene broedvogels negatieve gevolgen ervaren door de werkzaamheden. Naar de veldspitsmuis is nader onderzoek uitgevoerd in september 2025, op de manier zoals beschreven staat in het kennisdocument voor de noordse woelmuis. De noordse woelmuis heeft een vergelijkbare levenswijze, vandaar dat wij deze methode ook voor de veldspitsmuis goedkeuren. De veldspitsmuis is tijdens het



muizenonderzoek niet aangetroffen. Onderzoek naar de grote bosmuis was in eerste instantie niet noodzakelijk, omdat ook op basis van habitatkenmerken en de NDFF verspreidingsgegevens uitgegaan mag worden van aanwezigheid. Bij het onderzoek naar de veldspitsmuis zijn echter ook grote bosmuizen gevangen waarmee dus met zekerheid gezegd kan worden dat deze soort voorkomt binnen het plangebied. Ook naar steenmarter is geen onderzoek gedaan, maar is op basis van habitatkenmerken en de NDFF verspreidingsgegevens uitgegaan van aanwezigheid. Er wordt verwacht dat de steenmarter een vaste voortplantings- en/of rustplaats heeft bij de schuur binnen het plangebied.

Naar aanleiding van een locatiebezoek door de Provincie Drenthe op 10 april 2026 en in overleg met de ecologen van MORV Adviseurs worden op basis van habitatkenmerken ook vaste voortplantings- en/of rustplaatsen van de hermelijn en wezel verwacht binnen het plangebied.

Als gevolg van de werkzaamheden gaan er naar verwachting vaste voortplantings- en rustplaatsen van de steenmarter, grote bosmuis, hermelijn en wezel verloren. Om die reden is een omgevingsvergunning voor een flora-en fauna-activiteit vereist.

3.2. *Mitigerende maatregelen en natuurvrij maken*

De werkzaamheden waarvoor deze omgevingsvergunning is aangevraagd omvatten het natuurvrij maken van het terrein ten behoeve van het inrichten van een werkterrein voor de werkzaamheden aan de N862. Door deze werkzaamheden gaan vaste voortplantings- en rustplaatsen van de steenmarter, grote bosmuis, hermelijn en wezel verloren en gaat een deel van het leefgebied verloren. Om negatieve effecten op de soorten te voorkomen dienen er mitigerende maatregelen genomen te worden. Deze maatregelen zijn opgenomen in een ecologisch werkprotocol dat onderdeel is van het Activiteitenplan.

De werkzaamheden dienen uitgevoerd te worden buiten de kwetsbare perioden van de steenmarter, grote bosmuis, hermelijn en wezel. Dit betekent dat de werkzaamheden enkel plaats kunnen vinden in de maand september en bij voorkeur in de maand oktober.

Eén week voorafgaand aan de werkzaamheden wordt het plangebied gemaaid tot 5 cm boven het maaiveld. Het maaien gebeurt met een lage snelheid (max 5km/u) zodat de (beschermde) soorten de kans hebben te vluchten. Enkel de zones waar het bouwterrein wordt ingericht worden gemaaid, omliggende delen blijven intact ten behoeve van vluchtroutes en leefgebied van de beschermde soorten. Het maaisel dat afkomstig is van het maaien blijft minimaal twee dagen binnen het plangebied liggen (niet in hopen). Dit geeft achterblijvende dieren de kans het plangebied te verlaten. Na deze twee dagen en na het vaststellen van afwezigheid van (beschermde) soorten door de ecologische deskundige, kan het maaisel afgevoerd worden. Na het maaien van het terrein wordt het terrein kort (5 cm boven het maaiveld) gehouden.

Er dient altijd één richting op gewerkt te worden. Er dient gewerkt te worden richting leefgebied dat behouden blijft zodat eventueel aanwezige dieren de mogelijkheid hebben om te vluchten. De machines die worden gebruikt bij de werkzaamheden (bij het natuurvrij maken, maar ook wanneer het terrein is ingericht) dienen stapvoets (5 km/uur) te rijden en niet naar elkaar toe te werken, zodat dieren de kans krijgen om te vluchten.

Ruigtevegetatie en lijnvormige structuren liggen net buiten het plangebied en blijven behouden. Hierdoor blijft voldoende dekking aanwezig. Ook een groot deel van de ruigtes binnen het plangebied en het naastliggende braakliggende terrein blijven behouden. Daarnaast worden er binnen het plangebied twee takkenhopen gerealiseerd. Een van de takkenhopen wordt geplaatst op de locatie waar de schuur heeft gestaan omdat verwacht werd dat nabij de schuur een voortplantings- of rustplaats van de steenmarter aanwezig was. De andere takkenhoop wordt geplaatst in de zuidelijke hoek van het plangebied. De takkenhopen dienen minimaal 1 meter hoog, 2 meter breed en 3 meter lang te zijn en worden aangelegd



conform het Kennisdocument Kleine Marterachtigen van BIJ12. De takkenhopen dienen gedurende de werkzaamheden functioneel te blijven en van voldoende omvang. Dit betekent dat elk najaar de takkenhopen aangevuld dienen te worden met nieuw materiaal. De takkenhopen moeten na het toevoegen van nieuw materiaal minimaal weer hiervoor genoemde afmetingen omvatten.

Na afronding van de werkzaamheden aan de N862 wordt het terrein vrijgemaakt van bouwmaterialen. Het terrein wordt in een vergelijkbare ecologische staat teruggebracht en de takkenhopen blijven behouden, maar worden niet meer onderhouden. Het terrein wordt daarmee opnieuw functioneel geschikt als leefgebied voor de betrokken soorten.

4. Overwegingen

Uit de relevante wet- en regelgeving blijkt dat de aangevraagde omgevingsvergunning alleen kan worden verleend als de vergunning aangevraagd wordt onder een aangewezen belang, er geen andere bevredigende oplossing bestaat en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is. De vergunninghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikel 8.74l van het Bkl.

4.1 Belangenafweging

De vergunninghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied, genoemd in artikel 8.74l, eerste lid, onder b en onder 6 van het Bkl.

In het Activiteitenplan staat het belang op de volgende manier beschreven:

“De infrastructurele ontwikkeling van de N862 heeft een duidelijk maatschappelijk belang, daar deze route een belangrijke verbindingsweg vormt tussen Emmen en Klazienaveen. De verbetering van de weg draagt bij aan een betere verkeersdoorstroming, verkeersveiligheid en bereikbaarheid van de regio, wat de leefbaarheid en economische ontwikkeling van het gebied versterkt.

De voorgenomen werkzaamheden op het braakliggend terrein zijn onderdeel van de infrastructurele ontwikkeling van de N862 tussen Emmen en Klazienaveen. Met de herinrichting van dit terrein wordt voorzien in de ruimtelijke en logistieke ondersteuning van de infrastructurele ontwikkeling van de N862. Het terrein krijgt hierbij een functionele rol als werk- en opslaglocatie, waardoor de uitvoering van de werkzaamheden aan de N-weg efficiënt en veilig kan plaatsvinden.”

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het belang vormt een voldoende onderbouwing om het optreden van (beperkte) negatieve effecten op de aangevraagde soorten te rechtvaardigen.

4.2 Alternatievenafweging

In het Activiteitenplan staat de alternatievenafweging op de volgende manier beschreven:

Alternatieve locatie

De voorgenomen werkzaamheden zijn locatiegebonden en maken onderdeel uit van de infrastructurele ontwikkeling van de N862. Het werkterrein dient direct aan te sluiten op het tracé waar de werkzaamheden plaatsvinden, zodat de inzet van zwaar materieel en de aanvoer van materialen veilig en efficiënt kunnen worden uitgevoerd.

De gemeente Emmen heeft onderzoek gedaan naar alternatieve locaties voor de inrichting van het werkterrein. Hierbij is gekeken naar locaties met voldoende omvang, bereikbaarheid, afsluitbaarheid en een geschikte ligging ten opzichte van het werkgebied. Uit deze afweging is gebleken dat geen reëel alternatief beschikbaar is dat zowel praktisch uitvoerbaar als vanuit omgevings- en ecologisch perspectief geschikter is.



Alternatieve locaties met een vergelijkbare omvang en functionaliteit liggen uitsluitend op grotere afstand van het projectgebied (meer dan 5 km). Het gebruik van deze locaties leidt tot aanzienlijk meer transportbewegingen, een hogere stikstofdepositie en grotere verkeersveiligheidsrisico's, doordat zwaar materieel over langere afstanden en door bebouwde kommen moet worden vervoerd. Daarnaast zijn geschikte gronden in de omgeving niet of nauwelijks beschikbaar. Tijdens de participatie rondom de infrastructurele plannen is door de gemeente duidelijk geworden dat agrariërs en andere grondeigenaren terughoudend zijn met het beschikbaar stellen van hun gronden voor een tijdelijk werkterrein.

Gelet op de integrale afweging van beschikbaarheid, uitvoerbaarheid, verkeersveiligheid, omgevingseffecten en ecologische gevolgen is het huidige perceel de meest geschikte en redelijkerwijs beschikbare locatie. De gekozen locatie leidt tot de minste negatieve effecten op de omgeving en natuur. Eventuele effecten op beschermde soorten worden voorkomen of beperkt door de maatregelen uit het activiteitenplan. Na afronding van de werkzaamheden wordt het terrein weer beschikbaar gesteld als leefgebied voor fauna, waardoor de gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten gewaarborgd blijft.

Alternatieve inrichting

Binnen het projectgebied wordt een deel van de begroeiing verwijderd als onderdeel van de voorgenomen inrichting. Hierbij is getracht zoveel mogelijk rekening te houden met aanwezige beschermde soorten, waaronder de grote bosmuis en de marterachtigen.

Door de werkzaamheden gaat een deel van het leefgebied binnen het projectgebied verloren. Het essentiële leefgebied van de grote bosmuis en de marterachtigen blijft echter behouden, doordat de ruigtevegetatie, bosschages en overige dekking rondom en buiten het werkgebied ongemoeid blijven. Hierdoor blijft in de directe omgeving voldoende geschikt en duurzaam leefgebied beschikbaar voor deze soorten.

Ter compensatie van het tijdelijke verlies aan schuil- en rustgelegenheid worden twee takkenhopen aangelegd conform het Kennisdocument – Kleine marterachtigen (BIJ12, 2024). Eén takkenhoop wordt gerealiseerd op de voormalige locatie van de schuur, die onverhoopt reeds is verwijderd, en één in de tegenoverliggende hoek van het projectgebied. Hierdoor blijft de functionaliteit van het leefgebied voor de betrokken soorten gewaarborgd en wordt negatieve impact verder beperkt.

Alternatieve werkwijze

De gekozen werkwijze is afgestemd op de aanwezigheid van de grote bosmuis en de marterachtigen (steenmarter, hermelijn en wezel). Door het werkgebied natuurvrij te maken, wordt het terrein geleidelijk ongeschikt en onaantrekkelijk voor deze soorten. Hierdoor krijgen eventueel aanwezige individuen de gelegenheid het werkgebied uit eigen beweging te verlaten, waardoor negatieve effecten op individuen worden voorkomen.

De ruigtevegetatie rondom en buiten het werkgebied, die essentieel leefgebied vormt voor de grote bosmuis en de marterachtigen, blijft volledig behouden. Hierdoor blijft voldoende geschikt leefgebied in de directe omgeving beschikbaar.

Na afronding van het natuurvrij maken kan het terrein worden ingericht ten behoeve van de werkzaamheden aan de N862. Op voorhand zijn geen uitvoerbare en effectievere natuurvriendelijke alternatieven beschikbaar die leiden tot minder negatieve effecten op de betrokken soorten.



Alternatieve planning

De planning is afgestemd op de gevoelige periodes van de hiervoor genoemde beschermde soorten. De werkzaamheden worden uitgevoerd buiten de kwetsbare periode van de grote bosmuis en de marterachtigen (steenmarter, hermelijn en wezel), d.w.z. niet tussen 1 november en 1 september. Deze planning voorkomt verstoring tijdens gevoelige periodes. In combinatie met de aanwezigheid van voldoende geschikt leefgebied in de directe omgeving, kan met zekerheid worden gesteld dat de werkzaamheden niet zullen leiden tot negatieve effecten op de lokale populatie of de staat van instandhouding van de soort.”

Door buiten de kwetsbare periode van de steenmarter, grote bosmuis, hermelijn en wezel te werken en voldoende alternatieven aan te bieden gedurende en na uitvoering van de werkzaamheden onder toezicht van een ecologisch deskundige, wordt zoveel als mogelijk rekening gehouden met de aanwezige beschermde soorten in het plangebied. Voor de ingreep bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3 Staat van instandhouding

Er is een onderscheid te maken in de landelijke en lokale staat van instandhouding. Per categorie mogen de werkzaamheden geen negatieve invloed hebben.

Steenmarter

De steenmarter komt vooral voor in dorps- en stadsranden waar voldoende schuilgelegenheid en voedsel aanwezig is. In Nederland is de steenmarter een veel voorkomende soort. Het verspreidingsgebied ligt met name in het noorden, oosten en zuiden van het land, maar breidt zich momenteel steeds verder uit naar het westen van ons land (Broekhuizen et al., 2016). De steenmarter is beoordeeld als vrij zeldzame soort, waarvoor de trend sinds 1950 stabiel of toegenomen is.

Door de werkzaamheden wordt een klein deel van het leefgebied ongeschikt. De bestaande bosranden blijven grotendeels behouden, er worden twee takkenhopen aangebracht en ook het braakliggende terrein ten westen van het plangebied blijft geschikt en toegankelijk waardoor voldoende leefgebied overblijft. Er wordt geen negatief effect verwacht op de lokale staat van instandhouding van de steenmarter.

Grote bosmuis

De grote bosmuis komt voor in bosrijke en parkachtige gebieden met dichte ondergroei. In Nederland komt de soort vooral voor in het oosten. Het merendeel van de populaties bevinden zich in Drenthe, met name in bosrijke en kleinschalige landschappen met houtwallen, struweel en een goed ontwikkelde strooisellaag. De landelijke staat van instandhouding van de grote bosmuis is beoordeeld als gunstig.

Door de werkzaamheden wordt een klein deel van het leefgebied ongeschikt. De bestaande bosranden blijven grotendeels behouden, er worden twee takkenhopen aangebracht en ook het braakliggende terrein ten westen van het plangebied blijft geschikt en toegankelijk waardoor voldoende leefgebied overblijft. Er wordt geen negatief effect verwacht op de lokale staat van instandhouding van de grote bosmuis.

Hermelijn en wezel

De hermelijn en wezel komen voor in half open landschappen, zoals akkers, graslanden, ruige vegetatie en kleinschalige landschappen met voldoende dekking. Beide soorten zijn sterk afhankelijk van structuurrijke vegetatie en lijnvormige elementen zoals bermen, houtwallen en greppels, die zij gebruiken als migratieroute en foerageergebied. De soorten zijn territoriaal, nachtactief en jagen hoofdzakelijk op kleine zoogdieren zoals muizen en woelmuizen. De landelijke staat van instandhouding van beide soorten is beoordeeld als onbekend. De landelijke verspreiding van de hermelijn is overwegend stabiel en van de wezel is een lichte toename te zien.



Door de werkzaamheden wordt een klein deel van het leefgebied ongeschikt. De bestaande bosranden blijven grotendeels behouden, er worden twee takkenhopen aangebracht en ook het braakliggende terrein ten westen van het plangebied blijft geschikt en toegankelijk waardoor voldoende leefgebied overblijft. Er wordt geen negatief effect verwacht op de lokale staat van instandhouding van de hermelijn en wezel.

Conclusie

Door het treffen van de juiste en voldoende alternatieve maatregelen voor de soorten zoals in bovenstaande staat omschreven, worden negatieve effecten op de staat van instandhouding van de soorten niet verwacht.

4.4 Zorgplicht en broedseizoen

Naast de soorten waarvoor de vergunninghouder de vergunning heeft aangevraagd kunnen ook andere soorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. De vergunninghouder is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevraagd om nadelige gevolgen te voorkomen.

Artikel 1.7 van de Omgevingswet en artikel 11.27 van het Bal bevatten respectievelijk de algemene en specifieke zorgplicht in het kader van een flora- en fauna-activiteit. De zorgplicht gebiedt eenieder voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende planten- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op gebieden of specifieke plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden dat negatieve effecten worden beperkt of ongedaan gemaakt. Zo dienen de werkzaamheden enkel uitgevoerd te worden tussen zonsopkomst en zonsondergang en dient kunstlicht vermeden te worden. De werkzaamheden dienen in één aangesloten periode uitgevoerd te worden om langdurige verstoring tot het minimum te beperken.

Rekening houden met het broedseizoen van vogels valt ook onder de specifieke zorgplicht. De werkzaamheden dienen daarom uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen (globaal van 15 maart tot 15 juli. Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt het werkgebied gecontroleerd op de aanwezigheid van broedgevallen. Indien tijdens de werkzaamheden een broedgeval binnen de invloedsfeer van de werkzaamheden wordt vastgesteld, dienen de werkzaamheden stilgelegd te worden en dient contact opgenomen te worden met de ecologisch deskundige. De werkzaamheden kunnen weer hervat worden wanneer door de ecologisch deskundige is vastgesteld dat de verstoring niet meer aan de orde is.

5. Conclusie

Gelet op vorenstaande besluiten wij een omgevingsvergunning te verlenen. Aan deze vergunning zijn de voorschriften verbonden, zoals vermeld in dit besluit.