



Herstelbesluit van het college van Burgemeester en wethouders van Best

Tot vervanging van het besluit van 26 maart 2026, kenmerk Z-2025-019776, waarbij aan Gasunie Transport Services B.V. een omgevingsvergunning is verleend voor het opslaan van tetrahydrothiofeen (hierna: odorant), ADR-klasse 3, in een bestaande bovengrondse opslagtank (drukvat) met een maximale inhoud van 5.000 liter, gelegen aan Ploegstraat 17 te Best.



HERSTELBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 19 december 2025 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Gasunie Transport Services B.V. De aanvraag heeft betrekking op het opslaan van tetrahydrothiofeen (hierna: odorant), ADR-klasse 3, in een bestaande bovengrondse opslagtank (drukvat) met een maximale inhoud van 5.000 liter, gelegen aan de Ploegstraat 17 te Best.

Naar aanleiding van deze aanvraag hebben wij bij besluit van 26 maart 2026, met kenmerk Z-2025-019776, een omgevingsvergunning verleend als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet en artikel 3.164 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Herstelbesluit

Tegen dit besluit heeft Gasunie Transport Services B.V. bezwaar gemaakt vanwege de wijze waarop in de vergunning maatregelen uit de PGS 31:2024 als bindende voorschriften zijn opgenomen, zonder dat een expliciete mogelijkheid tot gemotiveerde afwijking is opgenomen. Naar aanleiding van dit bezwaar hebben wij het besluit heroverwogen. Gelet hierop hebben wij besloten het besluit van 26 maart 2026 in te trekken en te vervangen door het onderhavige herstelbesluit, waarin aan de bezwaren tegemoet is gekomen.

Dit herstelbesluit is geregistreerd onder nummer Z-2026-009186.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Omgevingswet, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

- de aan Gasunie Transport Services B.V., gelegen aan de Ploegstraat 17 te Best, op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet en artikel 3.164 van het Besluit activiteiten leefomgeving verleende omgevingsvergunning van 26 maart 2026, met kenmerk Z-2025-019776, in de zin van artikel 6:19 Algemene wet bestuursrecht (hierna Awb) in te trekken;
- aan Gasunie Transport Services B.V. gelegen op het adres Ploegstraat 17 te Best op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder b van de Omgevingswet en artikel 3.164 van het Besluit activiteiten leefomgeving een omgevingsvergunning te verlenen;
- aan de vergunning de voorschriften te verbinden die zijn opgenomen bij dit besluit.

Eindhoven, 27 juli 2026

Het college van burgemeester en wethouders van Best,
namens deze,







RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Als u het niet eens bent met dit besluit en u door dit besluit rechtstreeks in uw belang wordt getroffen, kunt u een gemotiveerd bezwaarschrift hiertegen indienen. Dit kan tot 6 weken na de dag van verzending van het besluit. In het bezwaarschrift moet u tenminste het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt en de reden(en) van uw bezwaar. U moet het bezwaarschrift ook ondertekenen. Het bezwaarschrift kunt u richten aan:

Burgemeester en wethouders gemeente Best
Postbus 50, 5680 AB Best

Voorlopige voorziening

Als u een bezwaarschrift indient, dan heeft dit geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit geldt zolang uw bezwaarschrift in behandeling is. Het kan zijn dat u dit niet wilt. Bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen voor u heeft. U kunt gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een verzoek om een voorlopige voorziening vragen bij de Rechtbank Oost-Brabant, sectorbestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's Hertogenbosch.

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor:

<https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen om een voorlopige voorziening (griffierecht).



1. VOORSCHRIFTEN.....	7
1.1. OPSLAGTANK TETRAHYDROTHIOFEEN (ODORANT).....	7
2. PROCEDURELE ASPECTEN.....	8
2.1. GEGEVENS AANVRAGER	8
2.2. PROJECTBESCHRIJVING	8
2.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	8
2.4. VERGUNNINGPLICHT	8
2.5. BEVOEGD GEZAG	9
2.6. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	9
2.7. PROCEDURE.....	9
3. M.E.R-BEOORDELINGSBESLUIT.....	9
4. TOETSINGSKADER MILIEU	10
4.1. INLEIDING	10
4.2. BESLUIT KWALITEIT LEEFOMGEVING	10
4.3. OMGEVINGSREGELING	10
4.4. BESLUIT ACTIVITEITEN LEEFOMGEVING.....	11
4.5. OMGEVINGSPLAN BEST	11
4.6. ZORGPLICHT	11
4.7. BIBOB	12
4.8. OVERIGE WET EN REGELGEVING	12
4.9. VERZOEK GELIJKWAARDIGE MAATREGEL	13
4.10. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT).....	15
5. AFVALWATER.....	17
5.1. TOETSINGSKADER	17
5.2. BEOORDELING	18
5.3. CONCLUSIE AFVALWATER.....	18
6. ENERGIE	18
6.1. KADER.....	18
6.2. BEOORDELING	18
7. GELUID	19
7.1. KADER.....	19
7.2. BEOORDELING GELUID.....	19
7.3. CONCLUSIE GELUID	20
8. AFVALSTOFFEN.....	20
8.1. AFVALSTOFFEN ALGEMEEN	20
8.2. CONCLUSIE AFVAL	20
9. LUCHT	20



9.1.	ALGEMEEN BELEID	20
9.2.	BESLUIT ACTIVITEITEN LEEFOMGEVING (BAL)	20
9.3.	BEOORDELING LUCHT	21
9.4.	CONCLUSIE LUCHT	21
10.	GEUR.....	21
10.1.	KADER	21
10.2.	BEOORDELING EN CONCLUSIE GEUR	21
11.	MOTIVERING HERSTELBESLUIT	21
11.1.	BEZWAAR	21
11.2.	GELIJKWAARDIGE MAATREGEL	22
12.	CONCLUSIE AANVRAAG	23



1. VOORSCHRIFTEN

1.1. Opslagtank Tetrahydrothiofeen (odorant)

- 1.1.1 De hoeveelheid Tetrahydrothiofeen (odorant) die wordt opgeslagen in een bovengrondse opslagtank onder druk bedraagt maximaal 5.000 liter.
- 1.1.2 In afwijking van artikel 4.916 lid 2 van het Bal, in samenhang met artikel 4.912 van het Bal, is op de opslag van maximaal 5.000 liter Tetrahydrothiofeen (odorant) in een bovengrondse opslagtank onder druk, de PGS 31 niet van toepassing, voor zover de activiteit geregeld is in het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016 (Wbda 2016).
- 1.1.3 Ter aanvulling op het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016 (Wbda 2016) dient te worden voldaan aan de volgende maatregelen uit de PGS 31:2024:
- keuringen in eigen beheer (M102);
 - basisveiligheid (MW1, M3);
 - de constructie van de tankinstallatie (M2, M9, M10, M11, M17, M20);
 - terreininrichting (M32);
 - veiligheidsafstanden (M36, M37);
 - het installeren van de tankinstallatie en reparaties aan de tank (M101);
 - keuring, controle, onderhoud, registratie en documentatie (M105, M109, M110, M117, M118, M119);
 - de tankinstallatie in gebruik (Paragraaf 7.6 met uitzondering van M66, M74);
 - brandveiligheidsaspecten (M18, M19, M21, M49, M55, Paragraaf 7.9 met uitzondering van M132, M133, M134, M135, M149);
 - fundering en ondersteuning (M25, M26, M27, M29);
 - antihevelbeveiliging (M16);
 - opvangvoorziening en vulpunt (M52, M53, Paragraaf 7.5.3 met uitzondering van M42, M43, M44, M45);
 - afvoer hemelwater (M41);
 - overvulbeveiliging (M14, M15, M22);
 - bereikbaarheid opslagtank (M33, M34);
 - reinigen en buiten gebruik stellen (M120, M121).
- 1.1.4 Van de in voorschrift 1.1.3 genoemde maatregelen mag worden afgeweken, mits dit is gemotiveerd in een gedocumenteerde veiligheidsstudie. Uit deze studie moet blijken dat ten minste een gelijkwaardig niveau van veiligheid wordt bereikt als met de voorgeschreven maatregel.
- 1.1.5 Binnen 4 weken na het onherroepelijk worden van de beschikking moet een veiligheidsstudie, zoals bedoeld in voorschrift 1.1.4, ter beoordeling worden ingediend bij het bevoegd gezag.
- 1.1.6 In afwijking van artikel 4.917 van het Bal mag voor de certificering en erkenning gebruik worden gemaakt van de eigen geaccrediteerde keuringsdienst van gebruikers (NL-KvG).



2. PROCEDURELE ASPECTEN

2.1. Gegevens aanvrager

Op 19 december 2025 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Omgevingswet (Ow) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Gasunie Transport Services B.V.

2.2. Projectbeschrijving

De activiteit waarvoor vergunning wordt gevraagd heeft betrekking op een bestaande bovengrondse opslagtank voor de opslag van een vloeistof van ADR-klasse 3 genaamd Tetrahydrothiofeen (verder THT).

Aardgas is van nature reukloos. Omwille van de veiligheid van transporteurs en gebruikers wordt op een meet- en regelstation odorant, dat een kenmerkende geur heeft, toegevoegd aan het aardgas. De benodigde odorant (THT) is opgeslagen in een bovengrondse opslagtank (drukvat).

Er wordt een omgevingsvergunning aangevraagd, omdat er door het inwerking treden van de Omgevingswet een vergunningsplicht is ontstaan voor de bovengrondse opslag van gevaarlijke vloeistoffen (ADR-klasse 3) in een bovengrondse opslagtank met een inhoud van meer dan 300 liter.

Een uitgebreide omschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning

2.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met DSO- nummer 2025121900497, ingediend op 19 december 2025;
- Document met titel 'Toelichting op de aanvraag omgevingsvergunning voor de opslag van odorant', ingediend op 19 december 2025.

Aanvullend ingediende documenten

- Document met titel 'Bijlage 2 Veiligheidsblad Tetrahydrothiofeen', ingediend op 16 februari 2026;
- Document met titel 'Bijlage 3 Voorbeeld inspectierapport odorant vat' ingediend op 16 februari 2026; en
- Document met titel 'A-156-VB-001' ingediend op 16 februari 2026.

2.4. Vergunningplicht

De aanwijzing van vergunningplichtige milieubelastende activiteiten is opgenomen in Hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna Bal). Het volgende artikel is van toepassing:

Artikel	Omschrijving
Paragraaf 3.2.8, artikel 3.24, eerste lid onder a	Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 wordt aangewezen het opslaan in een opslagtank met een inhoud van meer dan 250 l of een tankcontainer of verpakking die als opslagtank wordt gebruikt en een inhoud heeft van meer dan 250 l, van: a. Vloeibare gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 3;



Paragraaf 3.2.8, artikel 3.25, eerste lid, onder a	Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten, geldt voor de milieubelastende activiteit, bedoeld in artikel 3.24, voor zover het gaat om het opslaan: a. Van vloeibare gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 3.
--	--

Op grond van artikel 3.25 is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

2.5. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 5.8 van de Omgevingswet (Ow).

2.6. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 16 februari 2026 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 16 februari 2026. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

2.7. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Ow. Gelet hierop hebben wij op 7 januari 2026 overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow van de aanvraag kennis gegeven op internet via www.officielebekendmakingen.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 16.64, tweede lid, van de Ow. Van deze verlenging is kennisgegeven op internet via www.officielebekendmakingen.nl.

3. M.E.R-BEOORDELINGSBESLUIT

De voorgenomen nog niet eerder vergunde activiteit, namelijk het opslaan van gevaarlijke vloeistoffen in een bovengrondse opslagtank, wordt niet genoemd in bijlage V van het Ob. Voor de voorgenomen activiteit geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.



4. TOETSINGSKADER MILIEU

4.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een bestaande milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 3.24 van het Bal, waarvoor door het inwerking treden van de Omgevingswet de vergunningplicht is gaan gelden.

4.2. Besluit kwaliteit leefomgeving

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 8.9 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna Bkl) beoordeeld of:

- milieuverontreiniging door de activiteit geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door die activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
- energie doelmatig wordt gebruikt;
- maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig hergebruik;
- het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd.

Zo nodig hebben wij voorschriften die daartoe strekken in de vergunning opgenomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.3. Omgevingsregeling

In afdeling 7.2 van de Omgevingsregeling zijn de gegevens en bescheiden opgenomen die door het bedrijf bij de aanvraag moeten worden verstrekt. Deze verplichtingen zijn uitgewerkt in de volgende paragrafen:

- Paragraaf 7.2.1 – Algemene bepalingen
- Paragraaf 7.2.3.1 – Algemeen: modules
- Paragraaf 7.2.3.3 – Activiteiten die bedrijfstakken overstijgen

Het betreft de volgende artikelen:

- Artikel 7.3 algemene aanvraagvereisten
- Artikel 7.4 participatie
- Artikel 7.38 milieubelastende activiteit: opslagtank of tankcontainer of verpakking voor vloeistoffen
- Artikel 7.27a, onder c en d module: emissies in de lucht of het water



Na volledige ontvangst van de aanvullende gegevens op 16 februari 2026, is de aanvraag getoetst aan de aanvraagvereisten zoals opgenomen in de bovengenoemde artikelen van de Omgevingsregeling. In de overwegingen lichten wij de beoordeling nader toe. Daarbij beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die daadwerkelijk van invloed zijn, of kunnen zijn, op onze besluitvorming.

4.4. Besluit activiteiten leefomgeving

De aangevraagde activiteit is als milieubelastende activiteit aangewezen in paragraaf 3.2.8 (Opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen) van het Bal.

Op grond van paragraaf 3.2.8, artikel 3.25 (algemene regels) van het Bal zijn de volgende paragrafen uit deze rijksregelgeving rechtstreeks van toepassing:

- Paragraaf 4.93 Opslaan van brandbare vloeistoffen anders dan diesel in bovengrondse opslagtanks;
- Paragraaf 5.4.3 zeer zorgwekkende stoffen; en
- Paragraaf 5.4.4 emissies in de lucht.

Tevens zijn op grond van paragraaf 4.93, artikel 4.913 van het Bal de volgende paragraaf uit deze rijksregelgeving rechtstreeks van toepassing:

- Paragraaf 5.2.1 Eindonderzoek bodem; en
- Paragraaf 5.4.2 Bodembeschermende voorzieningen.

Ten aanzien van de voornoemde activiteit is het niet noodzakelijk voorschriften aan deze vergunning te binden. Tenzij in de beschikking anders is aangegeven.

4.5. Omgevingsplan Best

Op grond van artikel 22.1, tweede lid, in samenhang met afdeling 22.3 (Milieubelastende activiteiten) van het Omgevingsplan van de gemeente Best (hierna: Omgevingsplan) zijn de artikelen van de volgende paragrafen uit deze gemeentelijke regelgeving rechtstreeks van toepassing:

- Paragraaf 22.3.1 Algemene bepalingen;
- Paragraaf 22.3.2 Energiebesparing;
- Paragraaf 22.3.3 Zwerfafval;
- Paragraaf 22.3.4 Geluid;
- Paragraaf 22.3.8.2 Lozen van afvloeiend hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.

4.6. Zorgplicht

4.6.1. Specifieke zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht.

Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Bal. Hij geldt voor de milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 voorschriften zijn opgenomen.



Artikel 2.11 van het Bal bestaat uit twee delen. Het eerste deel verplicht degene die de activiteit verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is en moet blijven, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht in ieder geval bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering.

In het algemeen zal de specifieke zorgplicht niet overtreden worden indien de activiteit op de gebruikelijke manier wordt uitgevoerd. De specifieke zorgplicht verbiedt handelingen waarvan duidelijk is dat deze niet toegestaan kunnen worden en iedereen zou moeten weten dat ze niet door de beugel kunnen.

Aan deze vergunning zullen geen voorschriften worden verbonden voor activiteiten of aspecten, die reeds voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Daar waar deze volgens ons in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid biedt, is de specifieke zorgplicht nader ingevuld met vergunningvoorschriften. Vergunningvoorschriften zijn ook gesteld als dat verplicht is op grond van paragraaf 8.5.2 van het Bkl. Dit is in de volgende hoofdstukken per milieuaspect uitgewerkt.

4.7. Bibob

De Wet Bevordering Integriteitbeoordeling door het Openbaar Bestuur (hierna: Wet Bibob) geeft bestuursorganen een instrument in handen om zich tegen het risico te beschermen, dat zij ongewild criminele activiteiten faciliteren. De Wet Bibob geeft namelijk een extra weigerings- en/of intrekingsgrond, op grond waarvan vergunningen of subsidies kunnen worden geweigerd of ingetrokken. Tevens kan de Wet Bibob worden toegepast bij overheidsopdrachten.

De toetsingsgrond voor de omgevingsvergunning milieu is artikel 3 van de Wet Bibob. Er moet sprake zijn van een ernstig gevaar dat de gevraagde beschikking mede zal worden gebruikt voor:

- a) het benutten van voordelen uit strafbare feiten, of;
- b) het plegen van strafbare feiten.

De gemeente Best heeft beleid vastgesteld ten aanzien van het toepassen van de Wet Bibob bij aanvragen op het gebied van milieu. Bij navraag is gebleken dat geen Bibob-onderzoek noodzakelijk is.

4.8. Overige wet en regelgeving

Warenwetbesluit drukapparatuur 2016

De opslag van odorant vindt niet plaats in een atmosferische opslagtank, maar in een (bovengronds) drukvat. De opslagfaciliteit wordt gedefinieerd als een drukvat aangezien een opslagdruk van >50 kPa (0,5 bar(g)) wordt toegepast. De gehele opslaginstallatie valt om die reden onder het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016 (Wbda 2016). Dit besluit is de Nederlandse doorvertaling van de "Europese Richtlijn Drukapparatuur", ook wel genoemd "Pressure Equipment Directive 2014/68/EU", veelal afgekort als de PED-richtlijn. In het Wbda 2016 zijn rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De maximale druk (beveiligde druk) van de odorant-installatie (inclusief opslagtank/drukvat) is 1,0 bar(g). Op basis van de heersende overdruk valt deze onder de regelgeving van het Wbda 2016.



4.9. Verzoek gelijkwaardige maatregel

In de toelichting op de aanvraag wordt (op pagina 26 en 27) door de aanvrager verzocht om, op grond van artikel 4.7 van de Omgevingswet, met een gelijkwaardige maatregel af te mogen wijken van artikel 4.917 van het Bal.

Daarnaast wordt verzocht om met een gelijkwaardige maatregel af te mogen wijken van artikel 4.916 lid 2 van het Bal, dat betrekking heeft op PGS 31. Ten behoeve van de aanvraag en het verzoek om gelijkwaardige maatregelen, hebben wij advies gevraagd aan de Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost (hierna VRBZO), op 10 maart 2026 hebben wij het advies met kenmerk VRBZOZ26000462 ontvangen.

Advies VRBZO

Uit de aanvraag blijkt dat Gasunie Transport Services B.V. op haar locatie in Best maximaal 5.000 liter odorant (geclassificeerd als ADR-klasse 3) wenst op te slaan in een enkelwandige bovengrondse opslagtank. Dit betreft een milieubelastende activiteit zoals bedoeld in paragraaf 3.2.8 van het Bal. Boven de vloeistof bevindt zich een gasdeken van aardgas of stikstof, waarmee de tank onder een druk van 0,5 Bar wordt gehouden. Wij adviseren u de vergunning te verlenen en onderstaande voorwaarden in zijn totaliteit te borgen in de beschikking.

Maximale hoeveelheid opgeslagen odorant

Gasunie Transport Services B.V. geeft aan maximaal 5.000 liter odorant op te slaan in een opslagtank. Wij adviseren deze hoeveelheid te borgen in de beschikking.

Toepassen van het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016 (WDBA 2016)

Artikel 3.26 van het Bal schrijft voor dat bij het opslaan van meer dan 250 liter vloeistoffen van ADR-klasse 3 in een bovengrondse opslagtank dient te worden voldaan aan de regels uit paragraaf 4.93. In artikel 4.916, lid 2, van paragraaf 4.93 wordt voorgescreven dat voor deze opslag moet worden voldaan aan PGS 31. Omdat het toepassingsbereik van de PGS 31 zich beperkt tot de opslag in atmosferische (drukloze) tanks, geeft Gasunie Transport Services B.V. aan dat niet de PGS 31 van toepassing is, maar het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016 (WDBA 2016). Wij adviseren in de beschikking op te nemen dat in afwijking van artikel 4.916 lid 2 van het Bal de PGS 31 niet van toepassing is op de opslag van odorant in een opslagtank, voor zover deze activiteit is geregeld onder het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016 (WDBA 2016).

Voorschrijven van maatregelen uit PGS31:2024

Voor aspecten die niet in het WDBA 2016 zijn geregeld, blijft op grond van art. 4.916 lid 2 van het Bal en in lijn met hoofdstuk 1.2.4 van de PGS 31, de PGS 31 van toepassing. Om een voldoende veiligheidsniveau te borgen adviseren wij de onderstaande maatregelen uit de PGS 31:2024 te borgen in de beschikking:

- MW1 Zorgplicht basisveiligheid;
- M2, (ontwerp)levensduur;
- M3, indicatie inhoud opslagtank en type product;
- M9 t/m M13, tankontwerp en constructie;
- M14, overvulbeveiliging – algemeen;
- M15, overvulbeveiliging;
- M16, Antihevelbeveiliging;



- M17, dubbel-seal' of 'sealless'pompen;
- M18, voorkomen warmtetransmissiebelasting;
- M19, fireproof coating;
- M21, ADR-klasse 3-vloeistoffen aanvullende Eisen tankinstallatie;
- M22, overvulbeveiliging – aanvulling o.b.v. stof;
- M23, overvulbeveiliging – aanvulling o.b.v. stof acuut toxisch;
- M25 t/m M29, fundering en ondersteuning (paragraaf 7.4.3);
- M30 en M31, kathodische bescherming stalen tankinstallatie of delen daarvan (paragraaf 7.4.4);
- M32, locatiekeuze en aanrijdbeveiliging;
- M36, enkelwandige opslagtank of draagconstructie – veiligheidsafstanden;
- M39 t/m M51, opvangvoorzieningen bovengrondse tanks (paragraaf 7.5.3);
- M52, vul-, aftappunt - indicatie tank en type product, procedure vullen en legen;
- M53, vul-, aftap- en monsterafnamepunten - vulpuntmorsbak
- M55, ADR-klasse 3-vloeistoffen - locatie vulpunt;
- M56 t/m M81, de tankinstallatie in bedrijf (paragraaf 7.6);
- M101, installatiecertificaat
- M102, keuringen in eigen beheer;
- M105 t/m M112, periodieke keuring tankinstallaties (paragraaf 7.8.3); en
- M122 t/m M159, veiligheids- en beheersmaatregelen (hoofdstuk 7.9);

Het advies van de VRBZO is meegenomen in de beoordeling van de aanvraag omgevingsvergunning,

4.9.1. Beoordeling verzoek gelijkwaardige maatregelen

Gelijkwaardige maatregel artikel 4.916, lid 2 van het Bal

De opslag van odorant in een bovengrondse opslagtank moet in beginsel voldoen aan de regels uit paragraaf 4.93 van het Bal. Op grond van artikel 4.912 van het Bal mogen gelijkwaardige maatregelen worden getroffen ten aanzien van de maatregelen uit de PGS 31, zoals bedoeld in artikel 4.916 lid 2 van het Bal. Bij het treffen van een gelijkwaardige maatregel ten aanzien van artikel 4.916 lid 2 van het Bal kan op grond van artikel 4.912 van het Bal in principe worden volstaan met een melding. De aanvrager heeft dit aspect verwerkt in de aanvraag, welke wij op dit punt als een melding beschouwen. Ten behoeve van duidelijkheid in het kader van handhaving, hebben wij dit opgenomen in het voorschrift 1.1.2 in deze vergunning.

Tevens dient de aanvrager bij de milieubelastende activiteit, betreffende de opslag van maximaal 5.000 liter odorant in een bovengrondse opslagtank onder druk te voldoen aan de algemene regels uit paragraaf 4.93 van het Bal van toepassing. Tenzij anders is bepaald in deze beschikking.

Gelijkwaardige maatregel artikel 4.917 van het Bal

In het Bkl artikel 8.10 zijn de regels vastgelegd ten aanzien van beste beschikbare technieken. In lid 1 is voor de BBT-conclusies en informatiedocumenten verwezen naar bijlage XVIII onder A, waar de PGS 31 is opgenomen. In de Omgevingsregeling is in bijlage II de aangewezen versie van de PGS 31 vastgelegd, te weten versie 1.0 augustus 2021. Op dit moment is er een recentere versie 1.0-2024 van de PGS 31 beschikbaar die door het Bestuurlijk Omgevingsberaad VTH (BOB) is goedgekeurd. In de aanvraag is de versie van 2024 aangevraagd. Wij stemmen in met het gebruik van de versie uit 2024.



Wbda 2016

In de aanvraag geeft de aanvrager aan dat de bovengrondse opslagtank (drukvat) onder het toepassingsbereik van het Wbda 2016 valt. Met het voldoen aan het Wbda 2016 in combinatie met de eigen geaccrediteerde keuringsdienst voor gebruikers (NL-KvG) wordt naar mening van de aanvrager hetzelfde resultaat bereikt als bedoeld in artikel 4.917 van het Bal. Hiermee wordt ten minste een gelijkwaardig veiligheidsniveau gewaarborgd. Aanvrager vraagt hiermee aan op grond van artikel 4.917 van het Bal een gelijkwaardige maatregel te mogen treffen.

Volgens het toepassingsbereik van PGS 31:2024 ziet de PGS 31 alleen op drukloze opslag. Op grond van artikel 4.916 lid 2 van het Bal, moet bij het verrichten van de aangevraagde activiteit voldaan worden aan PGS 31. De PGS 31 regelt in hoofdstuk 1.2.4, voor bedrijven die werken met een NL-KvG of IvG, dat ten aanzien van de borging van de technische integriteit van het primaire toestel, inclusief leidingen en appendages, ook het Wbdba 2016 gevolgd kan worden. Uit de aanvraag blijkt dat aanvrager een dergelijk bedrijf is, zodat in lijn met de PGS 31 in het kader van veiligheid voor de borging van de technische integriteit, aangesloten kan worden bij het Wbda 2016. Hierbij merken wij op dat het Wbda 2016 ook rechtstreeks van toepassing is.

De PGS 31 biedt de mogelijkheid gebruik te maken van een eigen geaccrediteerde keuringsdienst voor gebruikers (NL-KvG). Gasunie beschikt over een eigen KvG afdeling. Deze afdeling voert de ontwerpbeoordeling met betrekking tot Wbda 2016 gerelateerde zaken uit en stelt het vereiste akkoord voor ingebruikname (AVI) voor de opslagtank en de daaraan gekoppelde appendages onder druk, op. Ook draagt de KvG zorg voor het verstrekken van de verklaring van overeenstemming (VVO-PED).

Voor aspecten die niet in het Wbda 2016 zijn geregeld, blijft op grond van art. 4.916 lid 2 van het Bal en in lijn met hoofdstuk 1.2.4 van de PGS 31, de PGS 31 van toepassing. De maatregelen uit de PGS 31 die dit betreffen zijn in voorschrift 1.1.3 van deze vergunning vastgelegd. Daarvan kan wel met een gelijkwaardige maatregel worden afgeweken. In het belang van de veiligheid, ter bescherming van het milieu en ten behoeve van een doelmatig toezicht, achten wij het noodzakelijk om een voorschrift op te nemen (voorschrift 1.1.3) voor maatregelen die niet door het Wbda 2016 worden geborgd en waar op grond van artikel 4.916 lid 2 van het Bal in beginsel nog wel aan voldaan moet worden. In overleg met de aanvrager is hierbij aangesloten bij de voor deze situatie passende onderdelen uit paragraaf 1.2.4 van de PGS 31:2024.

Wij hebben het voorgaande getoetst en kunnen ons vinden in de gestelde gelijkwaardigheid. Aanvrager mag met de betreffende aangevraagde maatregel afwijken van artikel 4.917 van het Bal. Wij zullen derhalve ook op dit punt positief beslissen op de aanvraag. De vergunning geldt op dit punt als toestemming zoals bedoeld in artikel 4.7 van de Omgevingswet. Volledigheidshalve en ten behoeve van duidelijkheid in het kader van handhaving, leggen wij dit vast in voorschrift 1.1.4 van deze vergunning.

4.10. Beste beschikbare technieken (BBT)

4.10.1. Kader BBT

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de milieubelastende activiteit voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan



uitgegaan dat bij het verrichten van de milieubelastende activiteit ten minste de in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Er is rekening gehouden met het volgende in bijlage XVIII, onder A, bij het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) aangewezen informatiedocument over BBT:

- Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen BB-cvm 2020-01 (hierna: BB-cvm); en
- PGS 31 Overige gevaarlijke vloeistoffen – Opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties (januari 2024).

4.10.2. Kader Bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in het BBT-document BB-cvm. Het uitgangspunt is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Op basis van het voorgenoemde BBT-document worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt het BBT-document zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van het document niet behandeld. In het geval van calamiteiten of ongewone voorval is artikel 17.4 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) van toepassing.

4.10.3. Beoordeling Bodem

Volgens artikel 8.9 van het Bkl gelden de algemene beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten. In de eerste lid, onder d van dit artikel is bepaald dat, voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit, de vergunning alleen wordt verleend indien de voor die activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

In het Bal zijn in paragraaf 5.42 specifieke bodemvoorschriften opgenomen. Tevens geldt op grond van artikel 2.11 van het Bal de specifieke zorgplicht. Deze verplicht degene die een milieubelastende activiteit verricht – of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de bij de wet beschermde belangen – om passende preventieve maatregelen te treffen ter voorkoming, beperking of het ongedaan maken van die gevolgen.

In het document ‘Toelichting op de aanvraag omgevingsvergunning voor de opslag van odorant’ heeft het bedrijf in hoofdstuk 5.13 aangegeven welke passende voorzieningen en beheersmaatregelen zijn getroffen om de risico's van bodemverontreiniging te beperken conform het BB-CVM worden opgeslagen. Uit de toelichting blijkt dat bij alle genoemde activiteiten door het treffen van passende voorzieningen en maatregelen – waaronder het gebruik van vloeistofdichte voorzieningen – een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

In het Bal zijn voor de vergunningplichtige activiteiten, specifieke bodemvoorschriften opgenomen. Tevens geldt op grond van artikel 2.11 van het Bal de specifieke zorgplicht. Deze verplicht degene die een milieubelastende activiteit verricht – of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige



gevolgen kan hebben voor de bij de wet beschermde belangen – om passende preventieve maatregelen te treffen ter voorkoming, beperking of het ongedaan maken van die gevolgen.

4.10.4. Conclusie BBT en bodem

Bodem

Op de milieubelastende activiteit is de specifieke zorgplicht van toepassing ten aanzien van het aspect bodem. Daarnaast geldt dat de aanwezige bodemvoorzieningen moeten voldoen aan de eisen zoals opgenomen in de relevante maatregelen uit het BB-CVM, paragraaf 5.4.2 van het Bal. Gelet hierop achten wij niet het noodzakelijk om in deze beschikking een aanvullend bodemvoorschrift op te nemen, ter borging van een toereikend niveau van bodembescherming.

PGS 31

Voor aspecten die niet in het Wbda 2016 zijn geregeld, blijft op grond van art. 4.916 lid 2 van het Bal en in lijn met hoofdstuk 1.2.4 van de PGS 31, de PGS 31 van toepassing. De maatregelen uit de PGS 31 die dit betreffen zijn in voorschrift 1.1.3 van deze vergunning vastgelegd.

In afwijking van het advies van de VRBZO zijn de volgende maatregelen niet vastgelegd in voorschrift 1.1.3 van deze vergunning:

- M12, M13 lekdetectie.
 - o Lekdetectie betreft een dubbelwandige opslagtank. Deze is niet aangevraagd en hierdoor is lekdetectie niet relevant.
- M30, M31, M111, M23,
 - o kathodische bescherming. Er is geen ondergrondse tank opgevraagd, waardoor kathodische bescherming niet relevant is.
- M106, M107, M108 uit paragraaf 7.8.3 Periodieke keuring tankinstallaties.
 - o Er is geen sprake van een dubbelwandige tank of leidingen.
- M28 fundering en ondersteuning.
 - o Er is geen sprake van een ondergrondse tank of installatieonderdelen
- M45 opvangvoorziening en vulpunt en M132, M133, M134, M135, M149 uit paragraaf 7.9 Veiligheids- en beheersmaatregelen.
 - o Er is geen sprake van een (acuut) toxische vloeistof en evenmin van een dubbelwandige tank.

5. AFVALWATER

5.1. Toetsingskader

Afvalwater wordt in de Wet milieubeheer gedefinieerd als: "alle water waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen". Deze definitie onderstreept het belang van een doelmatig beheer van afvalwater. Daarbij wordt rekening gehouden met verschillende afvalwaterstromen die op het bedrijf kunnen ontstaan, zoals bedrijfsafvalwater, sanitair afvalwater, huishoudelijk afvalwater, hemelwater en afvalwater afkomstig uit koelinstallaties en reinigingsactiviteiten.

Met het oog op de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, het waarborgen van de maatschappelijke functies van deze systemen, en het beschermen van de doelmatige werking van een zuiveringstechnisch werk, zijn in de Omgevingswet regels gesteld ten aanzien van lozingsactiviteiten. Deze zijn vastgelegd in artikel 4.23 van de



Omgevingswet en nader uitgewerkt in het Bal.

5.2. Beoordeling

Vanuit de milieubelastende activiteit is er enkel sprake van een afvalwaterstroom van schoon hemelwater afkomstig vanaf het bestaande afdak boven de aaneengesloten bodemvoorzieningen en de verlaadplaats. Het schone hemelwater wordt geloosd op de bodem.

Voor de lozing van afvloeiend hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorzieningen is subparagraaf 22.3.8.2 van het Omgevingsplan van de gemeente Best van toepassing. Hierin is opgenomen dat met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater, afvloeiend hemelwater dient te worden geloosd op of in de bodem of in een schoonwaterriool.

5.3. Conclusie afvalwater

Op het afvloeiend schone hemelwater is subparagraaf 22.3.8.2 van het Omgevingsplan van toepassing. De in de aanvraag vermelde afvalwaterstroom is in overeenstemming met de in die paragraaf opgenomen regels. In deze vergunning worden daarom geen voorschriften over deze lozing opgenomen.

6. ENERGIE

6.1. Kader

Bedrijven zijn verplicht om energie te besparen op grond van de Wet milieubeheer. Deze wet verplicht organisaties met een jaarlijks energiegebruik van 50.000 kWh elektriciteit of 25.000 m³ aardgas(equivalent) om alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder uit te voeren. Deze verplichting staat bekend als de energiebesparingsplicht.

Daarnaast geldt sinds 1 december 2023 de informatieplicht energiebesparing, waarbij bedrijven moeten rapporteren welke maatregelen zij hebben genomen. Ook wordt er gewerkt aan verdere verduurzaming via het Klimaatakkoord, waarin aanvullende verplichtingen worden aangekondigd voor bedrijven.

6.2. Beoordeling

In artikel 8.9, eerste lid, onder f van Bkl is bepaald dat, voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit, de vergunning alleen wordt verleend indien energieverbruik doelmatig is. Het energiegebruik van het odorantsysteem is tamelijk ondergeschikt, vanwege beperkte energiebehoefte voor de pompinstallatie en meet- en regelinstrumentatie op de tank. Structurele verbetering van het energieverbruik wordt gerealiseerd via het energiemanagementsysteem, ingericht in lijn met ISO-50001, van Gasunie (gecertificeerd in 2025).

Wij achten het daarom niet noodzakelijk om aanvullende voorschriften met betrekking tot het aspect energie op te nemen in deze beschikking.



7. GELUID

7.1. Kader

Het algemene beleid in het kader van geluid is om zo min mogelijk gehinderden door geluid te hebben. Daartoe werden tot inwerkingtreding van de Omgevingswet planologisch geluidproducerende industrie en geluidsgevoelige gebouwen zo veel mogelijk gescheiden. Via het vergunningenspoor werden geluidsgrenswaarden opgesteld en werden voorschriften ter beperking van de geluidsproductie opgenomen. Met inwerkingtreding van de Omgevingswet moeten gemeenten gaan zorgen voor een aanvaardbaar geluidniveau, door regels te stellen in het Omgevingsplan in lijn met de instructieregels over geluid van paragraaf 5.1.4.2 van het Bkl. De noodzaak voor vergunningvoorschriften zal daarom naar verwachting steeds kleiner worden.

Onder het voormalige Activiteitenbesluit golden de geluidnormen voor de gehele inrichting. Met de bepalingen in artikel 22.56 en 22.85 van het Omgevingsplan wordt hetzelfde beoogd. Wanneer op een locatie meerdere, onderling samenhangende activiteiten worden verricht, gelden de geluidregels voor dit samenstel van activiteiten. Dit was ook de situatie onder het oude inrichtingen-begrip onder de Wet milieubeheer en het Activiteitenbesluit. Bij wijziging van een vergunningsvoorschrift of een aanvraag van een nieuwe milieubelastende activiteit verandert deze situatie, in dat geval wordt elke milieubelastende activiteit als één activiteit gezien op grond van artikel 5.58 Bkl.

Gemeenten stellen in het Omgevingsplan regels over geluid vast. Bij beoordeling van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit moet er rekening worden gehouden met de geluidsregels in het Omgevingsplan, zoals opgenomen in paragraaf 22.3.4 van het Omgevingsplan. In artikel 22.63 van deze gemeentelijke regelgeving zijn geluidsgrenswaarden opgenomen met betrekking tot het geluid veroorzaakt door activiteiten op een geluidgevoelig gebouw. Ook is in artikel 22.56 vermeld dat het geluid afkomstig van alle activiteiten die rechtstreeks met elkaar samenhangen en met elkaar in technisch verband staan of elkaar functioneel ondersteunen als één activiteit moeten worden beschouwd. Dit betekent dat alle activiteiten op de locatie tezamen moeten voldoen aan de voornoemde geluidsgrenswaarden.

Artikel 8.9, eerste lid, onder e, van het Bkl bepaalt dat een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit uitsluitend kan worden verleend als er geen sprake is van significante milieuverontreiniging.

Daarnaast bevat artikel 8.20 van het Bkl aanvullende beoordelingsregels voor geluid. Volgens dit artikel mag een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit alleen worden verleend als het geluid veroorzaakt door die activiteit binnen geluidgevoelige ruimten van geluidgevoelige gebouwen de daarvoor geldende grenswaarden niet overschrijdt.

7.2. Beoordeling geluid

De opslag van odorant en het injecteren hiervan in het aardgassysteem vormen geen geluidrelevante bronnen. Op werkdagen is er gemiddeld in het jaar minder dan 1 medewerker aanwezig. Periodiek wordt de aanwezige odorant opslagtank bijgevuld middels een tankwagen. Dit vindt maximaal 12 keer



per jaar plaats. Tevens is de odorantinstallatie niet van dien aard dat daar trillinghinder voor de omgeving van verwacht hoeft te worden.

7.3. Conclusie geluid

Gezien de aard van de activiteiten, de afstand tot geluidgevoelige gebouwen en de hoeveelheid vervoersbewegingen op jaarbasis wordt verwacht dat wordt voldaan aan de geluidgrenswaarden conform het Omgevingsplan. Naar aanleiding hiervan hoeven hiervoor geen voorschriften te worden opgenomen.

8. AFVALSTOFFEN

8.1. Afvalstoffen algemeen

8.1.1. Grondstoffengebruik en afvalpreventie

Het verminderen van grondstofgebruik is één van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In het onderwerp 'Grondstoffengebruik en afvalpreventie' van het Circulair Materialenplan, hierna aangeduid als het CMP, is het beleid uitgewerkt voor grondstoffengebruik en afvalpreventie. De uitwerking van grondstoffengebruik en afvalpreventie vindt voornamelijk plaats via het Nationaal programma Circulaire Economie (NPCE). In het CMP is de 'Handreiking grondstoffengebruik en afvalpreventie in de omgevingsvergunning' opgenomen. In de bijlage van de handreiking zijn de milieubelastende activiteiten opgenomen waarvoor de aanvraagvereisten van artikel 7.27 Omgevingsregeling gelden. Op grond van artikel 8.10 Besluit kwaliteit leegomgeving (Bkl) (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 8.29 Bkl kan het bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

Binnen de milieubelastende activiteit ontstaan tijdens normale bedrijfsvoering geen afvalstoffen. Er is enkel sprake van het vrijkomen van afvalstoffen tijdens onderhoudswerkzaamheden, deze worden meteen afgevoerd naar een centrale locatie van Gasunie Transport Services B.V.

8.2. Conclusie Afval

Omdat tijdens normale bedrijfsvoering geen afvalstoffen vrijkomen concluderen wij dat preventie niet relevant is. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de afvalstoffen en geen voorschriften met betrekking tot afval opgenomen.

9. LUCHT

9.1. Algemeen beleid

Het algemene beleid is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen (in de vorm van omgevingswaarden) uit paragraaf 2.2.1 van het Bkl.

9.2. Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

Conform de nationale wetgeving, waaronder het Bal, is op grond van artikel 3.198 (algemene regels) vereist dat wordt voldaan aan de bepalingen in paragraaf 5.4.4 van het Bal. Deze paragraaf bevat emissiegrenswaarden per stofklasse voor puntbronnen.



Paragraaf 5.4.4 is van toepassing omdat voor deze vergunningplichtige activiteiten in hoofdstuk 4 van het Bal geen specifieke emissiegrenswaarden zijn opgenomen en het geen IPPC-installatie betreft waarvoor BBT-conclusies zijn vastgesteld.

9.3. Beoordeling lucht

Het vullen van het drukvat vindt maximaal één keer per maand plaats, waarvoor één tankwagen het terrein op rijdt. Emissie van odorant naar de buitenlucht, vanuit de installatie of bij het vullen van het drukvat is niet voorzien, vanwege een gesloten (druk)systeemontwerp. Onder normale omstandigheden is vanwege een gesloten systeemontwerp geen sprake van emissie naar de buitenlucht.

9.4. Conclusie lucht

Er worden geen (maatwerk)voorschriften gesteld want de rechtstreeks werkende algemene regels (met in acht neming van de specifieke zorgplicht) waarborgen de bescherming en verbetering van de kwaliteit van de lucht in voldoende mate.

10. GEUR

10.1. Kader

Het Nederlandse geurbeleid is voornamelijk op decentraal niveau geregeld. Het voorkomen of beperken van geurhinder is onderdeel van de belangen die het Bal behartigt (art. 2.2 Bal) en maakt onderdeel uit van de specifieke zorgplicht van art. 2.11 van het Bal. Landelijk zijn in het Bal alleen voor een beperkt aantal milieubelastende activiteiten specifieke regels over geur gesteld. Daarnaast gelden de regels uit het omgevingsplan. Daarin zijn op grond van de zogenaamde bruidsschat tijdelijke geurregels opgenomen (paragraaf 22.3.6 van het omgevingsplan, zie ook <https://iplo.nl/thema/geur/geur-omgevingsplan/>).

10.2. Beoordeling en conclusie geur

Tetrahydrothiofeen (odorant) is een kleurloze vloeistof met een kenmerkende geur van rotte eieren en heeft een zeer lage geurdrempel (circa 3,6 microgram per m³). De opslagtank voor odorant maakt deel uit van een gesloten systeem. Ter voorkoming van onaanvaardbare geurhinder bij een eventuele lekkage is de betonnen opvangfaciliteit voorzien van een coating. De coating voorkomt dat odorant direct in het beton trekt en biedt daarmee voldoende tijd om een morsing op te ruimen. De opvangfaciliteit vervult hiermee een functie in het kader van de zorgplicht (voorkoming en beperking van onaanvaardbare geurhinder). Naar aanleiding hiervan worden hiervoor geen voorschriften opgenomen.

11. MOTIVERING HERSTELBESLUIT

11.1. Bezwaar

Naar aanleiding van de op 19 december 2025 ingediende aanvraag hebben wij bij besluit van 26 maart 2026, met kenmerk Z-2025-019776, een omgevingsvergunning verleend als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet en artikel 3.164 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Op de voornoemde omgevingsvergunning is bij brief van 24 april 2026 is een pro forma bezwaarschrift ingediend door mr. M. van der Hoek, namens Gasunie Transport Services B.V. Hiermee verzocht Gasunie



Transport Services B.V. om haar een termijn van drie weken te gunnen voor het indienen van de gronden van bezwaar. Bij brief van 4 mei 2026 met kenmerk PU-00816/ZD26.00079 is het ontvangst van het pro forma bezwaarschrift bevestigd en is Gasunie Transport Services B.V. in de gelegenheid gesteld om uiterlijk 26 mei 2026 de gronden van bezwaar aan te vullen.

Bij brief van 21 mei 2026 is een bezwaarschrift ingediend door mr. L. de Groot, namens Gasunie Transport Services B.V. Het bezwaar richt zich op de wijze waarop in de vergunning maatregelen uit de PGS 31:2024 als bindende voorschriften zijn opgenomen, zonder dat een expliciete mogelijkheid tot gemotiveerde afwijking is opgenomen en het aanwijzen van de Wbda 2016 als primair technisch en juridisch kader voor ontwerp, keuring en veilig gebruik van het drukvat.

11.2. Gelijkwaardige maatregel

Artikel 4.912 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) biedt de mogelijkheid om af te wijken van maatregelen als bedoeld in artikel 4.916 Bal, mits dit ten minste vier weken voorafgaand wordt gemeld. Bij deze melding moeten een beschrijving van de voorgenomen maatregelen en gegevens worden verstrekt waaruit blijkt dat met de gelijkwaardige maatregel ten minste hetzelfde resultaat wordt bereikt als met de voorgeschreven maatregel is beoogd.

Bij het verlenen van de omgevingsvergunning van 26 maart 2026, met kenmerk Z-2025-019776, is als uitgangspunt gehanteerd dat artikel 4.912 Bal rechtstreeks van toepassing is op de activiteiten van Gasunie Transport Services B.V. ingevolge artikel 3.26 Bal. Op basis van deze veronderstelling is geen expliciet vergunningvoorschrift opgenomen waarin een gemotiveerde afwijkmogelijkheid van PGS 31:2024 is vastgelegd.

Bij opslag in een drukvat is de PGS 31:2024 niet rechtstreeks van toepassing, aangezien deze activiteit valt onder het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016 (Wbda 2016). Als gevolg hiervan kan niet worden afgeweken van voorschrift 1.1.3 van de omgevingsvergunning van 26 maart 2026, kenmerk Z-2025-019776, door middel van een melding van een gelijkwaardige maatregel als bedoeld in artikel 4.912 van het Bal. In de bestaande vergunning ontbreekt daarmee een expliciete mogelijkheid om gemotiveerd af te wijken van de gestelde voorschriften, zoals door Gasunie Transport Services is verzocht. Om hierin te voorzien, wordt met dit besluit een aanvullend vergunningvoorschrift opgenomen waarin deze afwijkmogelijkheid expliciet wordt geregeld.

Deze benadering sluit beter aan bij de technische aard van de installatie. Daarom worden met dit besluit twee nieuwe voorschriften vastgesteld en wordt één bestaand voorschrift aangepast.

Het aangepaste voorschrift 1.1.3 komt te luiden:

1.1.1 Ter aanvulling op het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016 (Wbda 2016) dient te worden voldaan aan de volgende maatregelende zoals beschreven in de PGS 31:2024:

- keuringen in eigen beheer (M102);
- basisveiligheid (MW1, M3);
- de constructie van de tankinstallatie (M2, M9, M10, M11, M17, M20);
- terreininrichting (M32);
- veiligheidsafstanden (M36, M37);
- het installeren van de tankinstallatie en reparaties aan de tank (M101);



- keuring, controle, onderhoud, registratie en documentatie (M105, M109, M110, M117, M118, M119);
- de tankinstallatie in gebruik (Paragraaf 7.6 met uitzondering van M66, M74);
- brandveiligheidsaspecten (M18, M19, M21, M49, M55, Paragraaf 7.9 met uitzondering van M132, M133, M134, M135, M149);
- fundering en ondersteuning (M25, M26, M27, M29);
- antihevelbeveiliging (M16);
- opvangvoorziening en vulpunt (M52, M53, Paragraaf 7.5.3 met uitzondering van M42, M43, M44, M45);
- afvoer hemelwater (M41);
- overvulbeveiliging (M14, M15, M22);
- bereikbaarheid opslagtank (M33, M34);
- reinigen en buiten gebruik stellen (M120, M121).

Met deze formulering wordt verduidelijkt dat de activiteit valt onder het toepassingsbereik van het Wbda 2016 en dat de genoemde maatregelen uit PGS 31:2024 aanvullend gelden ter invulling van de zorgplicht en voor aspecten die niet door het Wbda 2016 worden gereguleerd.

De twee nieuwe voorschriften hebben betrekking op het expliciet vastleggen van de mogelijkheid tot gemotiveerd afwijken van de in voorschrift 1.1.3 opgenomen maatregelen, alsmede op het borgen van de voorafgaande beoordeling daarvan door het bevoegd gezag.

1.1.2 Van de in voorschrift 1.1.3 genoemde maatregelen mag worden afgeweken, mits dit is gemotiveerd in een gedocumenteerde veiligheidsstudie. Uit deze studie moet blijken dat ten minste een gelijkwaardig niveau van veiligheid wordt bereikt als met de voorgeschreven maatregel.

1.1.3 Binnen 4 weken na het onherroepelijk worden van de beschikking moet een veiligheidsstudie, zoals bedoeld in voorschrift 1.1.4 ter beoordeling worden ingediend bij het bevoegd gezag.

12. CONCLUSIE AANVRAAG

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de milieubelastende activiteit kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning wordt kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze milieubelastende activiteit relevante voorschriften opgenomen.