

Besluit Omgevingsvergunning

Ontgrondingsactiviteit

Datum

24 juli 2026

Zaaknummer

2026-000021

Onderwerp

Ambtshalve wijziging
Omgevingsvergunning
ontgrondingsactiviteit Azewijnse Broek
te Netterden.

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

1 van 10

Netterden Zand en Grind B.V.

T.a.v. [REDACTED]

Azewijnsestraat 13

7081 HL GENDRINGEN

Aanvrager

-/-

Kenmerk

-/-

Kadastrale gegevens

Gendringen, sectie H, nummers 61, 64, 68, 72, 100,
101, 102, 887, 921, 923, 925, 930, 931, 932, 933,
934, 936, 937, 938, 945, 1012, 1014, 1017 en 1104.

DSO-nummer

-/-

Beste [REDACTED]

In de vigerende ontgrondingsvergunning voor de huidige winning Azewijnse Broek te Netterden in de gemeente Oude IJsselstreek (zaaknummer 2006-009012 van 7 mei 2018) is een monitoringsvoorschrift opgenomen op grond waarvan de kwaliteit van het oppervlaktewater wordt gemonitord. Bij de monitoring in de periode van 2022 tot heden is in het oppervlaktewater een verhoogde concentratie aan uranium aangetoond. Vanaf die tijd is in overleg met Waterschap Rijn en IJssel en de provincie Gelderland onderzoek uitgevoerd naar de bron van de uraniumconcentratie.

Naar aanleiding van de aangetoonde verhoogde concentratie aan uranium, de resultaten van de uitgevoerde onderzoeken naar de oorzaak daarvan en het voornemen om de waterplas in de toekomst aan te wijzen als Kaderrichtlijn Water (KRW)-lichaam besluiten wij, mede in overleg met Waterschap Rijn en IJssel om de vigerende vergunning (zaaknummer 2006-009012, d.d. 7 mei 2018) ambtshalve te wijzigen. De wijziging heeft betrekking op de monitoring van zowel het grondwater als het oppervlaktewater.

Op 15 juni 2026 is door u een monitoringsplan aangeleverd dat tot stand is gekomen in goed overleg tussen u, uw adviseur Sweco en Waterschap Rijn en IJssel. Het monitoringsplan is door ons geregistreerd onder zaaknummer 2026-000021 met doc. nr. 04636779.

Aanleiding

Sinds de jaren 90 exploiteert Netterden de zand en grindwinning Azewijnse Broek te Netterden in de gemeente Oude IJsselstreek. De eerste ontgrondingsvergunning aan Netterden is verleend op 27 juni 1995. Op 30 juni 2006 is de zandwinning uitgebreid. Met een aantal wijzigingen (juni 2010 en mei 2018) is de zandwinning aangepast, een uitbreiding toegevoegd en de einddatum van de winning aangepast naar 7 mei 2030.

Datum

24 juli 2026

Zaaknummer

2026-000021

Blad

2 van 10

In de ontgrondingsvergunning van de Provincie Gelderland is monitoring van de kwaliteit van het oppervlaktewater voorgeschreven. In opdracht van Netterden Zand en Grind B.V. is de monitoring uitgevoerd door het Waterschap Rijn en IJssel. Begin 2022 is in het oppervlaktewater van de zandwinplas een sterk verhoogde concentratie uranium aangetoond. Uit nader onderzoek bleek dat deze situatie al enkele jaren eerder was aangetoond, in ieder geval vanaf 2017.

In april 2022 is de Provincie Gelderland als bevoegd gezag voor de ontgroning hierover geïnformeerd door het Waterschap Rijn en IJssel en Netterden Zandwinning. Inmiddels zijn de uraniumconcentraties in het oppervlaktewater gedaald. Door Netterden zijn maatregelen genomen (ondermeer door de wijze van winning) om de uraniumconcentraties te doen dalen.

Procedure

Op grond van de Omgevingswet wordt direct een definitief besluit genomen met betrekking tot de wijziging en aanvullingen van voorschriften van de vigerende vergunning.

Overwegingen

De verhoogde uraniumconcentraties vormen géén humane risico's maar vormen bij de hoogst gemeten piekwaarde wel ecotoxicologische risico's. De verhoogde uraniumconcentratie toont inmiddels een dalende tendens maar dient nog verder te dalen om te voldoen aan de door het waterschap gestelde normen.

Naar verwachting zal de zandwinplas worden aangewezen als KRW-lichaam. Aan het eind van de zandwinning in de bestaande plas moeten de KRW-parameters worden meegenomen in de monitoring die van belang zijn voor de aanwijzing tot een KRW lichaam.

Het meten van de Biologisch Ondersteunende Stoffen (BOS) is relevant voor het vaststellen in welke mate de waterkwaliteit al voldoet aan de in de toekomst vereiste kwaliteit.

Tevens dienen de biologische parameters (fytoplankton, macrofauna, overige waterplanten en vissen) geïnventariseerd te worden om vast te stellen wat de toestand is ten tijde van afronding van de winning en ten behoeve van de toekomstige bepaling van het GEP (Goed Ecologisch potentieel).

Op 7 mei 2018 heeft Gedeputeerde Staten (GS), onder zaaknummer 2006-009012, onder voorwaarden de vigerende (wijzigings-) vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet afgegeven.

Uit het eerste lid van artikel 4.13, van de Invoeringswet Omgevingswet volgt dat een onherroepelijke ontgrondingsvergunning geldt als een omgevingsvergunning voor die activiteit. Ingevolge het tweede lid van dit artikel worden beperkingen of voorwaarden die aan de vergunning zijn verbonden aangemerkt als aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften (artikel 4.13, tweede lid, onder a, Invoeringswet Omgevingswet).

De term 'ontgrondingsvergunning' is daarmee vervangen door 'omgevingsvergunning voor een ontgrondingsactiviteit'.

Hierbij ontvangt u het ambtshalve besluit voor aanpassing van de vigerende ontgrondingsvergunning naar een Omgevingsvergunning ontgrondingenactiviteit waarin de aangepaste monitoring is opgenomen.

Datum

24 juli 2026

Zaaknummer

2026-000021

Blad

3 van 10

De basis en onderdeel voor het vervolg van de monitoring is het Monitoringsplan 2026, Waterkwaliteit Azewijnse Broek, Sweco, versie Def5, datum 11-06-2026 (versie D05, ref NL26-648800269-175560) dat wij hebben geregistreerd onder doc. nr. 04636779 en onderdeel is van dit besluit. In het monitoringsplan is samengevat het volgende aangegeven.

Samenvatting bemonsteringswerkzaamheden

Locatie	Onderdeel	Frequentie uitlezing/ bemonstering	Aantal meetpunten/ (aantal filters)	Bemonstering op	Opmerking
Oppervlaktewater	kwantiteit	Ieder uur	1/(1)	-	Uitvoering door WRIJ
	kwaliteit	1x per drie maanden	1/(1)	Diverse parameters (zie bijlage 3)	
	kwaliteit	1x per vier maanden	1/(1)	Uranium	Tot 2027 omdat in het analysepakket van WRIJ ook uranium aanwezig is.
Grondwater	kwantiteit	Ieder uur	6/(6)	-	Rondom de zandwinplas Instromend grondwater
	kwaliteit	1x per vier maanden	6/(6)	Uranium	
	kwaliteit	1x per vier maanden	3/(18)	Uranium	
Precipitatie-onderzoek	kwaliteit	1x per vier maanden	1/(2)	Uranium	Voortzetting precipitatieonderzoek met lagere frequentie

De analyseresultaten van de bemonstering worden 1 maal per jaar getoetst door middel van de ESF-toxiciteit voor de algehele waterkwaliteit.

De biologische ondersteunende stoffen worden 1 maal per jaar getoetst/vergeleken met de *Maatlat voor de algemeen fysisch-chemische kwaliteitselementen van type M20 (KRW)*.

De individuele parameters worden ook getoetst aan de JG-MKN, MAK-MKN (indien aanwezig). Bij een verslechtering van de algehele kwaliteit of een uraniumconcentratie van meer dan 7 µg/l, wordt besproken welke maatregelen mogelijk zijn om de concentraties te laten dalen c.q. de waterkwaliteit te verbeteren. Om de vier maanden worden de gemeten (grond)waterstanden en analyseresultaten naar het bevoegd gezag gestuurd in een overzichtelijke rapportage voorzien van tabellen, grafieken en toetsingen. Als er sprake is van verslechtering dan wel overschrijdingen wordt dit met het bevoegd gezag besproken en worden eventuele maatregelen afgestemd.

Besluit

Wij verlenen u de gewijzigde Omgevingsvergunning ontgrondingsactiviteit. U ontvangt nu het definitieve besluit. Wij publiceren dit besluit op www.overheid.nl.

Datum

24 juli 2026

Zaaknummer

2026-000021

Blad

4 van 10

Gedeputeerde Staten van Gelderland:

- Gelet op Omgevingswet, artikel 5.1 en 5.10 van de Omgevingsverordening Gelderland;
- Gelet op het Beleidsplan zand- en kleiwinning provincie Gelderland, d.d. 6 december 2006;
- Gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning;

Besluiten:

- I. Het voorschrift 7 (werkplan) van de vigerende ontgrondingsvergunning van 7 mei 2018 met zaaknummer 2006-009012 aan te passen en voorschrift 19 toe te voegen;
- II. Zodra dit besluit onherroepelijk is, vervalt de vergunning van 7 mei 2018 met zaaknummer 2006-009012.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

De bijlage bevat alle (bestaande, aangepaste en nieuwe) voorschriften bij dit besluit. Neem de bijlage(n) goed door. Hiermee kunt u problemen tijdens de uitvoering voorkomen.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op www.gelderland.nl. U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Datum

24 juli 2026

Zaaknummer

2026-000021

Blad

5 van 10

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op www.gelderland.nl. U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Martine Jongman
Teammanager Vergunningverlening

Voor dit besluit geldt:

Artikel 5.1, 5.10 en 5.40 Omgevingswet
Algemene wet bestuursrecht, titel 4.1
Artikel 16.64, eerste lid en 16.65, tweede lid Omgevingswet

Documentnummers

02835950, 02832765, 04466357, 02793824, 02793829, 04636779

Bijlagen

- Doc.nr. 04466357, Monitoring Azewijnse Broek in Netterden, 22-10-2025, Sweco, versie D01
Projectnummer: 51032559;
- Doc.nr. 04636779; Monitoringsplan 2026, Waterkwaliteit Azewijnse Broek, Sweco versie D05, 11-06-2026;
- Doc. nr. 02835950, Besluit ontgrondingenwet – gemeente Oude IJsselstreek, wijziging en uitbreiding etc. zaaknummer 2006-009012.

Datum

24 juli 2026

Zaaknummer

2026-000021

Blad

6 van 10

BIJLAGE 1

Deze bijlage bevat de voorschriften uit het eerdere besluit aangevuld met monitoringsvoorschriften. De voorschriften uit het eerdere besluit zijn voor de leesbaarheid tekstueel aangepast. Aan een aantal voorschriften is reeds eerder voldaan en zijn daarom *cursief* weergegeven (*voorschrift 1, 5, 6, 10, 11, 12 en 17*). Neem de voorschriften goed door met betrekking tot wijzigingen.

De onderliggende stukken bij dit besluit betreffen de volgende.

- Doc. nr. 04466357, Monitoring Azewijnse Broek in Netterden, 22-10-2025, Sweco, versie D01 Projectnummer: 51032559;
- Doc. nr. 02835950, Besluit ontgrondingenwet – gemeente Oude IJsselstreek, wijziging en uitbreiding ... etc., zaaknummer 2006-009012.
- Doc. nr. 02832765, Tekening, overzicht ontwerp zuigbak (2016), datum 04-05-2017, tek. nr .12217 013 0;
- Doc. nr. 02793824, gewijzigde tekeningen en dwarsprofielen; Uitbreiding ontzanding Azewijnse Broek Ontgrondingsvergunning, wijziging 1, d.d. 21-02-2018;
- Doc. nr. 02793829, Gewijzigde dwarsprofielen; Dwarsprofielen ontwerp oplevering 2016, tek nr. 1217 014 0;
- Doc. nr. 04636779, Monitoringsplan 2026, Waterkwaliteit Azewijnse Broek, Sweco versie D05, 11-06-2026.

VoorschriftenOplevering

1. Voer de ontgronding uit en richt het terrein in overeenkomstig de bij dit besluit behorende en daarvan deel uitmakende tekeningen:
 - “Overzicht, ontwerp zuigbak (2016)” met datum 04-05-2017 en tekeningnr. 1217 013 0, met ons doc nr. 02832765;
 - “Overzicht, ontwerp oplevering 2016”, nummer 1217 014 0 met datum 04-05-2017, gewijzigd d.d. 21-02-2018, versie “Febr2018 Oplevering Z+ZO-hoek tld ca 1:6” met ons doc. nr. 02793824;
 - “Dwarsprofielen, ontwerp oplevering 2016”, nummer 1217 014 0 met datum 04-05-2017 (Febr2018 Oplevering Z+ZO-hoek tld ca 1:6 dwrp G en H) met ons doc nummer 02793829;

Datum

24 juli 2026

Zaaknummer

2026-000021

Blad

7 van 10

met dien verstande dat geen ontgronding mag plaatsvinden buiten de insteek en beneden het vlak van de taluds en niet dieper dan een peil van 22,00 m -NAP.

2. Bij tussentijdse beëindiging van de ontgronding moet deze worden afgewerkt volgens de door ons nader te stellen voorschriften.
3. De ontgronding krachtens dit besluit dient volgens de gestelde voorschriften opgeleverd te zijn binnen 12 jaar nadat dit besluit onherroepelijk is geworden, ofwel medio 2030.
4. Stuur ons 3 maanden na het afronden van de ontgrondingswerkzaamheden een revisietekening. Geef in deze tekening de eindsituatie aan ten opzichte van de vergunningstekening. De revisietekening dient te bestaan uit een actuele ingemeten situatie van maaiveld, boven en onder insteek talud, en bodemhoogten ten opzichte van NAP. Deze meting dient geprojecteerd te worden op de aan dit besluit toegevoegde en daarvan deel uitmakende tekening(en). Eventuele wijzigingen dienen duidelijk te zijn aangegeven.

Uitvoering en inrichting

5. *Stuur ons met betrekking tot de ontgrondingswerkzaamheden een digitaal bestand (in XML) van de plantekening(en) zoals genoemd in voorschrift 1. U mag de werkzaamheden pas voortzetten nadat wij met de aangeleverde tekening(en) hebben ingestemd.*
6. *Voordat met de uitbreiding van de ontgronding mag worden begonnen, moet rond het ontgrondingssterrein een deugdelijke afrastering aangebracht worden. Het ontgrondingssterrein moet afgesloten zijn als de ontgronding niet in bedrijf is.*
7. U bent verplicht om een werkplan op te stellen. Geef in dit werkplan aan op welke manier u de ontgrondingswerkzaamheden uitvoert (ontgraving, opslag- en inrichting). Geef ook de volgorde en de tijdsduur aan. Geef verder in dit werkplan het volgende aan:
 - een overzicht van de te verrichten werkzaamheden;
 - een specificatie van de hoeveelheden in depot te zetten en voor aanvulling te gebruiken specie;
 - de situering van de benodigde depots;
 - de voorzieningen ten behoeve van het specietransport;
 - het (win)materiaal waarmee en de wijze waarop de diverse werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - de wijze waarop de taluds worden gemaakt en afgewerkt;
 - de termijn waarop de werkzaamheden worden afgerond;
 - Aanvullingen, wijzigingen, verbijzonderingen of afwijkingen ten opzichte van het werken beheerplan (zie ook voorschrift 8);
 - Het monitoringsplan voor het periodiek monitoren van de grondwaterkwaliteit met in acht nemen van voorschrift 19.

Stuur dit werkplan aan ons ter beoordeling. U mag pas van deze vergunning gebruik maken nadat wij met uw werkplan hebben ingestemd. Voer de werken vervolgens uit volgens dit

werkplan. Het werkplan dient jaarlijks in overleg met onze toezichthouder door de vergunninghouder geactualiseerd te worden.

8. U bent verplicht het beheer tijdens, na de uitvoering en beëindiging van de vergunning te regelen en uit te voeren conform het bij de aanvraag gevoegde werk- en beheerplan met rapportnummer 0790 van Staring Advies. U dient het beheer uit te voeren overeenkomstig het beheerplan wat actueel gehouden dient te worden en waarin tenminste zijn opgenomen:
- de concrete afrekenbare doelstellingen inzake natuur, waterbeheersing en toegankelijkheid;
 - de wijze van beheer om deze doelstellingen te realiseren;
 - de wijze waarop de financiering van het beheer duurzaam is veiliggesteld;
 - de wijze waarop een eventuele grondoverdracht aan een natuur beherende instantie (financieel) geregeld is;
 - de wijze waarop het natuurterrein planologisch beschermd wordt.

Het werk- en beheerplan dient bij het onherroepelijk worden van dit besluit te worden geactualiseerd en aan ons te worden toegezonden. Aanvullingen, wijzigingen, verbijzonderingen of afwijkingen ten opzichte van dit werk- en beheerplan dienen onderdeel te zijn van het jaarlijks te actualiseren werkplan.

9. Om de stabiliteit van de taluds te garanderen dient u in het werkplan de wijze aan te geven waarop taluds worden gemaakt en afgewerkt, gebaseerd op een advies van een ter zake kundig adviesbureau. Op ons verzoek dient een proeftalud gemaakt te worden om de geadviseerde werkwijze in de praktijksituatie te toetsen. Tijdens het maken van het vergunningstalud bent u verplicht om op aanwijzing van de toezichthouder peilingen te doen zodat u eventuele veranderingen in het taludgedrag op tijd signaleert. Als uit de peilingen blijkt dat u niet voldoet aan de vergunningsvoorschriften, kunnen wij eisen dat u een nieuw proeftalud maakt en uw werkwijze hierop aanpast.
10. *Van deze vergunning kan pas gebruik worden gemaakt nadat wij een nieuwe bankgarantie hebben ontvangen. Krachtens dit besluit stelt vergunninghouder zekerheid voor het nakomen van de uit de vergunning voortvloeiende verplichtingen tot een bedrag van € 100.000,- door het stellen van een nieuwe bankgarantie. Wij zijn bevoegd op de zekerheidstelling alle kosten te verhalen, welke voor rekening van de vergunninghouder behoren te komen. De houder vult de zekerheidstelling, telkens wanneer daarop verhaald heeft plaatsgehad, op de eerste aanzegging aan tot het oorspronkelijke bedrag. De verplichting tot het stellen van zekerheid vervalt wanneer de houdster aan alle verplichtingen uit deze vergunning heeft voldaan.*
11. *De winwerktuigen waarmee de ontzanding wordt uitgevoerd moeten uitgerust zijn met plaatsbepalingssysteem en dieptemeter die continu:*
- *de diepte van de zuigmond bepaalt;*
 - *de afstand van de zuigmond tot de insteek bepaalt;*
 - *beiden met een vereiste nauwkeurigheid van één meter.*

U dient de plaatsbepaling digitaal bij te houden en zorgt dat deze digitale gegevens op de ontgrondingslocatie aanwezig zijn. U stuurt ons de plaatsbepalingsgegevens op verzoek toe.

12. *Maakt u geen gebruik van GPS-apparatuur voor plaatsbepalingen? In dat geval bent u verplicht om de insteek van de ontgronding met deugdelijke palen uit te zetten in het terrein. Deze palen moeten tijdens de ontgronding op de juiste plaats blijven staan. Zorg dat er een uitzetkening op het werk aanwezig is.
Taluds van de ontgronding die boven een peil van 12,30 meter +NAP liggen moeten zijn aangelegd en afgewerkt voordat u begint met de zandwinning.*
13. Op ons verzoek worden ter plaatse van de zuiger peilingen uitgevoerd om de ligging van het talud en de bodem vast te stellen. De peilingen moeten worden uitgevoerd door een onafhankelijke instantie en deskundig bureau. Stuur de resultaten van de peilingen per ommegaande aan ons toe. Zijn de peilingen aanleiding voor aanvullende maatregelen? In dat geval bent u verplicht deze maatregelen in overleg met ons te treffen.
14. Door of vanwege de vergunninghouder moet elk jaar voor 1 maart schriftelijk opgave worden gedaan van de in het voorafgaande kalenderjaar gewonnen en afgevoerde hoeveelheid delfstoffen. Daarbij onderscheid maken in industriezand, ophoogzand, grind en (keramische) klei.
15. Ten behoeve van de afwerking van de ontgronding mag geen specie van elders worden aangevoerd.
16. Het terrein moet in ordelijke toestand worden gehouden.

Datum

24 juli 2026

Zaaknummer

2026-000021

Blad

10 van 10

Geldigheidsduur

17. *Als drie jaar na de datum waarop deze vergunning is verleend geen begin is gemaakt met de ontgronding, vervalt de vergunning.*
18. Heeft u een aanvraag ingediend om de termijn te verlengen? In dat geval wordt de termijn opgeschort tot de beslissing op de verlengingsaanvraag is genomen. Zolang deze aanvraag in behandeling is, mag u de vergunning niet gebruiken.

Monitoring

19. De bestaande monitoring, zoals opgenomen in het Monitoringsplan Uranium Azewijnse Broek (Sweco, versie Def1 versie D01, ref NL25-648800269-140249 d.d. 21-07-2025;) dient te worden voortgezet en uitgebreid conform het geactualiseerde monitoringsplan met ons doc.nr. 04636779; Monitoringsplan 2026, Waterkwaliteit Azewijnse Broek, Sweco versie D05, 11-06-2026. De monitoring dient te worden uitgevoerd conform dit voorschrift direct na het onherroepelijk worden van dit voorschrift.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat commissie Rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag 'bezwaarschrift' vermelden op de envelop en op de brief. U kunt uw bezwaarschrift ook elektronisch indienen op het portaal Rechtsbescherming. Hiervoor gebruikt u DigiD, eHerkenning of eIDAS. Meer informatie vindt u op <http://www.gelderland.nl/bezwaren> en bij het Provincieloket 026 359 99 99. Bij het Provincieloket kunt u ook de brochure 'Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation' opvragen.

Als u een bezwaarschrift indient en u wilt niet dat een besluit in werking treedt, kunt u bij de Voorzitter van de Afdeling van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage) een voorlopige voorziening vragen. Voor het beoordelen van dit verzoek betaalt u griffierecht. Zie voor meer informatie www.raadvanstate.nl of bel voor meer informatie de Raad van State: 070 426 44 26.