

Datum: 21 juli 2026

Naam: Kabelrecycling Emmen B.V.

Activiteit: Metaalrecycling

Onderwerp: Oprichtingsvergunning

Zaaknummer OD Drenthe: Z2023-025367

I. OMGEVINGSVERGUNNING

Besluit omgevingsvergunning van provincie Drenthe voor Kabelrecycling Emmen B.V.

Onderwerp

Op 14 november 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Kabelrecycling Emmen B.V. (hierna: Kabelrecycling Emmen). Het betreft het oprichten en in werking hebben van een metaalrecyclingbedrijf (inkoop, sortering, op- en overslag, opbulken en verwerking van metaalafvalstoffen en kabelafval). Op 2 april 2026, is de aanvraag voor het laatst aangevuld. De aanvraag heeft betrekking op het perceel Oosterwijk WZ 24a te Nieuw-Dordrecht, kadastraal bekend gemeente Emmen, sectie F, nummer 15152. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 340351-2023.

De verandering betreft het verkleinen van de inrichting aan Oosterwijk WZ 15 en 24a in Nieuw-Dordrecht door de activiteiten op nummer 15 deels te verplaatsen naar nummer 24a. Het betreft de verplaatsing van de activiteiten aan Oosterwijk WZ 15 (opslag dieselolie, generator, voorverkleiner en optisch scheiders, met bijbehorende opslagen van metalen) naar Oosterwijk WZ 24a en uitbreiding van de activiteiten op nummer 24a met het opslaan, knippen en strippen van papier en kunststof geïsoleerde kabels (grondloodbekabels), zijnde gevaarlijke afval. De overige activiteiten (o.a. shredderen van kabels) aan Oosterwijk WZ 15, komen te vervallen.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen en de Wet milieubeheer:

1. dat voor de aangevraagde activiteiten geen milieueffectrapport (MER) hoeft te worden opgesteld, aangezien geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen als bedoeld in artikel 7.17 lid 1 van de Wet milieubeheer;
2. een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) te verlenen voor het oprichten van een metaalrecyclingbedrijf met opslag van schroot;

3. een omgevingsvergunning te verlenen voor het oprichten en het in werking hebben van een inrichting op grond van artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wabo;
4. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier met OLO-nummer 8188843, d.d. 14 november 2023;
 - uittreksel Kabelrecycling B.V. d.d. 31-12-2025;
 - situatietekening-riolering aangepast versie maart 2026;
 - aanmeldnotitie vormvrije m.e.r. d.d. 8 oktober 2025;
 - hoofdstuk 3 van Akoestisch onderzoek Kabelrecycling Emmen, Oosterwijk WZ 24a Emmen, d.d. 2 oktober 2025;
5. dat de voorschriften in hoofdstuk II aan de vergunning zijn verbonden;
6. dat voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn;
7. de vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd;
8. maatwerkvoorschriften vast te stellen voor een brandmuur nabij het propaanreservoir als bedoeld in artikel 3.28 lid 4 van het Activiteitenbesluit. Deze voorschriften staan in hoofdstuk 6.2 van deze vergunning.
9. de maatwerkvoorschriften die zijn vastgesteld bij besluit met kenmerk Z2023-02143 van 9 oktober 2023 in te trekken.

Ondertekening

Namens het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe



H.E. Graaf,
teamleider Vergunningen Omgevingsdienst Drenthe

Verzending

Dit besluit is per email verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Kabelrecycling Emmen B.V.;
- het gemachtigde bedrijf, zijnde Löwenthal advies;
- het college van Burgemeester en Wethouders van Emmen, Postbus 30001, 7800 RA Emmen;
- Waterschap Vechtstromen, Postbus 5006, 7600 GA Almelo;
- Veiligheidsregio Drenthe, Postbus 402, 9400 AK Assen.

Rechtsbescherming

Inwerkingtreding

Het besluit (de omgevingsvergunning) dat tot stand is gekomen met toepassing van de uitgebreide voorbereidingsprocedure, treedt in werking na afloop van de termijn voor het

Beroep

Belanghebbenden en degenen die een zienswijze hebben ingediend kunnen binnen 6 weken na de dag van kennisgeving van het besluit beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Voor het indienen van een beroepschrift bent u griffierecht verschuldigd.

Het beroepschrift moet in ieder geval bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht inclusief datum en nummer van het genomen besluit;
- de gronden (redenen) van het beroep;
- een vertaling van het beroepschrift als deze in een vreemde taal is gesteld en als een vertaling voor een goede behandeling noodzakelijk is.

Voorlopige voorziening

Als u tegen een besluit beroep instelt, heeft dit geen schorsende werking. Daarom kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Voorwaarde is dat u beroep heeft ingesteld. De werking van het besluit wordt opgeschort totdat op het verzoek om voorlopige voorziening is beslist. Voor de indiening van een verzoek bent u eveneens griffierecht verschuldigd.

I. VOORSCHRIFTEN

INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN MILIEU	6
1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN	6
1.1 TERREIN VAN DE INRICHTING EN TOEGANKELIJKHEID	6
1.2 INSTRUCTIES	6
1.3 MELDING CONTACTPERSOON EN WIJZIGING	6
1.4 MILIEUBEHEERSYSTEMEN	7
1.5 REGISTRATIE	8
1.6 BEDRIJFSBEËINDIGING	8
2 AFVALSTOFFEN	8
2.1 AFVALSCHEIDING	8
2.2 OPSLAG VAN AFVALSTOFFEN	9
2.3 ACCEPTATIE VAN AFVALSTOFFEN	10
2.4 BEDRIJFSVOERING	12
2.5 STURING ALGEMEEN	12
2.6 SPECIFIEKE (STURING) VOORSCHRIFTEN	13
2.7 REGISTRATIE	13
3 AFVALWATER EN WATERBESPARING	14
3.1 WATERBESPARING	14
3.2 KWANTITATIEVE LOZING	14
3.3 AFVALWATERSTROMEN	15
3.4 ONGEWONE VOORVALLEN	16
4 LUCHT	16
4.1 DIFFUSE STOFEMISSIONS MECHANISCH BEWERKEN VAN METAAL(HOUDENDE) AFVALSTOFFEN	16
4.2 SCHOONBRANDEN VAN ELEKTROMOTOREN	17
5 GELUID	18
5.1 ALGEMEEN	18

5.2	REPRESENTATIEVE BEDRIJFSSITUATIE'	18
6	VEILIGHEID	19
6.1	GASFLESSEN (ADR-KLASSE 2)	19
6.2	MAATWERK BRANDMUUR PROPAAANRESERVOIR	19

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
 - a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - b. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid;
 - c. een actuele rioleringstekening waarin zich tenminste de volgende onderdelen bevinden:
 - 1. de verschillende lozings-/afvoerroutes van het mogelijk verontreinigde hemelwater op de gemeentelijke riolering voor droogweerafvoer;
 - 2. het lozings- en meetpunt van het mogelijk verontreinigende hemelwater op de gemeentelijke riolering voor droogweerafvoer;
 - 3. de zuiveringstechnische voorziening;
 - 4. de straatkolken;
 - 5. een duidelijke en eenduidige naamgeving van de diverse onderdelen;
 - 6. een legenda;
 - 7. een noordpijl.
- 1.1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen.
- 1.2.2 Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.2.3 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3 Melding contactpersoon en wijziging

- 1.3.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag en aan het Waterschap Vechtstromen van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen.

Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag en Waterschap Vechtstromen.

**Toelichting: De gegevens moeten worden doorgegeven aan Waterschap Vechtstromen via info@vechtstromen.nl onder vermelding van kenmerk 91840.*

- 1.3.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 7 dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.3.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

1.4 Milieubeheersystemen

- 1.4.1 De inrichting dient een milieubeheersysteem (MBS) aanwezig te zijn dat gaat over alle activiteiten en installaties die behoren tot de ippc-installatie of de ippc-installatie functioneel ondersteunen. Het MBS bevat de volgende elementen die zijn opgenomen (BBT 1 BREF Afvalbehandeling):
- vaststelling van doelstellingen en prestatie-indicatoren met betrekking tot belangrijke milieuaspecten, met inbegrip van het waarborgen van de naleving van toepasselijke wettelijke voorschriften;
 - planning en uitvoering van de nodige procedures en maatregelen (met inbegrip van corrigerende en preventieve maatregelen waar nodig) om de milieudoelstellingen te verwezenlijken en milieurisico's te vermijden. Dit betreft de volgende bedrijfsprocessen:
 - procedures in het kader van het A&V-beleid en AO/IC;
 - procedures voor het doorvoeren van wijzigingen in processen;
 - procedures voor het wijzigen van installaties;
 - procedures voor onderhoud en keuringen;
 - procedures voor het melden van ongewone voorvallen (meldschema).
 - uitvoering van geschikte onderhoudsprogramma's;
 - paraatheid bij noodsituaties en rampenplannen, met inbegrip van het voorkomen en/of beperken van de nadelige (milieu)effecten van noodsituaties;
 - evaluatie van de oorzaken van gevallen van niet-naleving, uitvoering van corrigerende maatregelen naar aanleiding van gevallen van niet-naleving, beoordeling van de doeltreffendheid van corrigerende maatregelen en vaststelling of soortgelijke gevallen van niet-naleving bestaan of zouden kunnen optreden;
 - het volgen en in aanmerking nemen van de ontwikkeling van schonere technieken.
 - inventarisatie van water-, energie- en grondstoffenverbruik en van afvalwater- en afgasstromen.

1.5 Registratie

- 1.5.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- a. alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gas/propaan en diesel verbruik.

De documenten genoemd onder c en onder d moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

- 1.5.2 Op verzoek van de toezichthouder wordt informatie die van belang is voor de integriteit van installaties of over het inspectie- en onderhoudsregime van installaties, leidingen en equipment beschikbaar gesteld.
- 1.5.3 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.6 Bedrijfsbeëindiging

- 1.6.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.6.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld.
- 1.6.3 Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalscheiding

- 2.1.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
1. papier en karton;
 2. sludge van OBAS;
 3. as van pyrolyse oven;
 4. gevaarlijk afval;
 5. huishoudelijk afval;
 6. Kunststof(mantels).

2.2 Opslag van afvalstoffen

- 2.2.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.2.2 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.2.3 Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen, is niet toegestaan.
- 2.2.4 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.
- 2.2.5 Er mag geen brandoverslag plaats vinden naar andere opslagen met brandbare afvalstoffen. Daartoe moet:
 - a. een opslag van brandbare afvalstoffen in containerbakken en containers van maximaal 50 m³ dienen onderling op een afstand van ten minste 2,50 meter van elkaar staan;
 - b. een opslag van losgestort brandbare afvalstoffen (o.a. metaal(schroot) met nog brandbare stoffen eraan zoals isolatie, elektrakabels, kunststof etc. en kunststof of rubber of papier etc. (ferro en non-ferro)) moet in gescheiden vakken worden opgeslagen;
 - c. een vakgrootte is maximaal 10 meter breed en 15 meter diep. De opslag mag maximaal 10 meter hoog zijn. Een volgend vak met brandbare opslag ligt op ten minste 5 meter afstand, tenzij er een 60 minuten brandwerende scheidingswand aanwezig is;
 - d. de 60 minuten brandwerende scheidingswand, is ten minste 0,5 meter hoger dan de opslag en steekt aan de open zijde ten minste 1 meter vooruit van de opslag;
 - e. de opslag binnen het vak dient op ten minste 2,5 meter vanaf de 60 minuten scheidingswand 0,5 meter onder de deze wand te liggen. Vanaf die 2,5 meter mag de opslag hoger liggen, maar niet meer dan 10 meter hoog.
- 2.2.6 De opslag van papier en kunststofgeïsoleerde kabels met Euralcode 17.04.10*, dient gescheiden worden opgeslagen van andere niet gevaarlijke partijen kabels (Euralcode 17.04.11). De gestripte papier geïsoleerde kabels dient plaats te vinden in afgesloten containers of indien dat niet mogelijk is onder een overkapping conform voorschrift 2.2.3.

2.3 Acceptatie van afvalstoffen

2.3.1 In de inrichting mogen de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan 1800 ton. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Eural-codes	Max. opslag	
		(in ton) ¹	In m ³
Metalen (ferro en non-ferro)	02 01 10 12 01 01 12 01 02 12 01 03 12 01 04 12 01 13 15 01 04 16 01 17 16 01 18 17 04 01 17 04 02 17 04 03 17 04 04 17 04 05 17 04 06 17 04 07 19 10 01 19 10 02 19 12 02 19 12 03 20 01 40	1100 ²	3.150
ALU/CU koelers en electromotoren (nga)	16 02 16		
Kabels nga (Kunststof geïsoleerd) Niet onder 17.04.10* vallende kabels	16 02 16 17 04 11	400 ²	1.000
Kabels die olie, koolteer of andere gevaarlijke stoffen bevatten (<u>zijnde lood/grondkabel exclusief oliedrukkabels</u>)	17.04.10*	300 ²	450
Onverhoopt aangetroffen overig afval		1 ²	10

1 De aangegeven maximale hoeveelheden voor de verschillende afvalstoffen zullen nooit tegelijkertijd aanwezig zijn.

2 Indicatieve hoeveelheid.

* Van Euralcode 17.04.10* mogen oliedrukkabels niet worden geaccepteerd en verwerkt

2.3.2 Indien bij de controle van de aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, moeten deze afvalstoffen door vergunninghouder worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunningen.

2.3.3 Indien vergunninghouder een afvalstof wil accepteren waarvan de Eural-code niet is opgenomen in bovenstaande tabel, maar waarvan de aard en samenstelling en de minimumstandaard voor verwerking overeenkomt met één van de genoemde afvalstoffen moet, voordat de feitelijke acceptatie plaatsvindt, een verzoek ter goedkeuring aan bevoegd gezag gezonden worden. In het verzoek moet het volgende vermeld worden:

a. omschrijving van de afvalstof;

- b. euralcode;
 - c. met welke reeds vergunde euralcode de afvalstof overeenkomt;
 - d. wijze van acceptatie, verwerking en opslag;
 - e. dat er sprake is van vergelijkbare milieu hygiënische aspecten (gemotiveerd);
 - f. dat de totale vergunde opslag- en verwerkingscapaciteit niet wijzigt.
Pas na goedkeuring van bevoegd gezag mag de afvalstof geaccepteerd worden.
- 2.3.4 Tenzij de voorschriften in deze vergunning anders bepalen moet de vergunninghouder altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief (voorzover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de toegezonden wijzigingen.
- 2.3.5 Het AV-beleid en de AO/IC en de doorgevoerde wijzigingen, moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 2.3.6 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten, ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd
In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:
- a. de reden tot wijziging;
 - b. de aard van de wijziging;
 - c. de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
 - d. de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.

Pas na beoordeling van bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.

2.4 Bedrijfsvoering

2.4.1 Binnen de inrichting mogen per kalenderjaar niet meer dan de hieronder aangegeven hoeveelheden afvalstoffen worden verwerkt.

Verwerking	Te verwerken afvalstoffen (gebruikelijke benaming)	Euralcode	Maximale hoeveelheid (ton/jaar) ¹
Op- en overslag sorteren incl. electromotoren	Metalen (ferro en non-ferro)	02 01 10 12 01 01 12 01 02 12 01 03 12 01 04 12 01 13 15 01 04 16 01 17 16 01 18 17 04 01 17 04 02 17 04 03 17 04 04 17 04 05 17 04 06 17 04 07 19 10 01 19 10 02 19 12 02 19 12 03 20 01 40	3000
Opslag en Verkleinen/shedderen	Schone ALU CU koelers	16 02 16	
Schoonbranden	Schone electromotoren	16 02 16	
Opslag overslag sorteren	Kabels nga (kunststof geïsoleerd)	17 04 11 16 02 16	2400
Sorteren en strippen	Kabels die olie, koolteer of andere gevaarlijke stoffen bevatten (exclusief oliedrukkabels)	17.04.10*	1800

¹ Indicatieve hoeveelheid.

* Van Euralcode 17.04.10* mogen oliedrukkabels niet worden geaccepteerd en verwerkt.

2.4.2 Bij brandgevaarlijke activiteiten, zoals het snijden van metalen, mogen binnen 2,5 meter geen brandbare stoffen aanwezig zijn.

2.5 Sturing algemeen

2.5.1 Onverminderd de overige voorschriften in deze vergunning is vergunninghouder gerechtigd om afvalstoffen van derden die worden afgevoerd uit de inrichting en waarbij nog niet is voldaan aan de eisen van de minimumstandaard voor verwerking conform het geldende materialenplan aan te bieden aan een inrichting die de uitvoering van de minimumstandaard voor verwerking niet in de weg staat.

Toelichting:

**een inrichting waarbij de afvalstoffen of reststromen worden op- en overgeslagen, zoals tussenhandel.*

2.5.2 Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd

gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

2.6 Specifieke (sturing) voorschriften

- 2.6.1 Afgeknipte kabels van elektromotoren moeten voor verder recycling aan een erkende afvalverwerker worden afgegeven conform de eisen van het afvalplan Metalen.
- 2.6.1 Na het accepteren en eventueel bewerken van metaalschroot, moeten de ferro en non-ferro metaalafvalstoffen gereed worden gemaakt voor verdere recycling conform de eisen van het afvalplan Metalen.

Toelichting:

Met metaalschroot wordt in dit voorschrift bedoeld, alle afvalstoffen die binnen de inrichting worden geaccepteerd en metalen bevatten, tenzij een specifiek afvalplan andere eisen stelt

- 2.6.2 Papier- en kunststofgeïsoleerde (grond/lood) kabels, die worden gestript moeten, na ontmanteling gescheiden worden in een metaal-, een kunststof- en een restfractie die vervolgens apart worden opgeslagen en afgevoerd naar een erkend afvalverwerker voor verdere recycling conform de eisen van het afvalplan Kabels en kabelrestanten. Het bulken van de vrijgekomen metalen met vergelijkbare metalen is toegestaan.

2.7 Registratie

- 2.7.1 Er moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde afvalstoffen het volgende moet worden vermeld:
 - a. de datum van aanvoer;
 - b. de aangevoerde hoeveelheid (kg);
 - c. de naam en adres van de locatie van herkomst;
 - d. de naam en adres van de ontdoener;
 - e. de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
 - f. de euralcode;
 - g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

Ad c: Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route inzameling, kan bij de registratie van naam en adres van de locatie van herkomst worden volstaan met "diverse locaties".

Indien de afvalstoffen worden aangevoerd door een inzamelaar (niet zijnde de vergunninghouder) met toepassing van de inzamelaarsregeling moet de locatie van herkomst worden aangegeven, zoals deze moet worden vermeld op de begeleidingsbrief.

Ad d: Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling of via de inzamelaarsregeling wordt met de ontdoener de inzamelaar bedoeld.

- 2.7.2 Er moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde afvalstoffen, (grond)stoffen of producten die bij de verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:
 - a. de datum van afvoer;
 - b. de afgevoerde hoeveelheid (kg);
 - c. de afvoerbestemming;
 - d. de naam en adres van de afnemer;

- e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
- f. de euralcode (indien van toepassing);
- g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

2.7.3 Van de al ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd, moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:

- a. de datum van aanvoer;
- b. de aangeboden hoeveelheid (kg);
- c. de naam en adres van plaats herkomst
- d. de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
- e. de euralcode;
- f. het afvalstroomnummer (indien van toepassing);
- g. de datum van afvoer;
- h. de naam en adres van plaats afvoer.

2.7.4 Uiterlijk 1 april van elk kalenderjaar moet een sluitende massabalans over het voorgaande jaar aan het bevoegd gezag worden gezonden. In deze balans moet duidelijk onderscheid worden gemaakt naar de aard van de stoffen. De balans moet het volgende bevatten:

- a. de voorraad grondstoffen en afvalstoffen aan het begin en aan het einde van het voorafgaande jaar;
- b. de ontvangen hoeveelheden grondstoffen en afvalstoffen in dat jaar;
- c. de verwerkte hoeveelheden grondstoffen en afvalstoffen in dat jaar;
- d. de afgevoerde hoeveelheden afvalstoffen en deelstromen en eindproducten (inclusief vermelding van bestemming);
- e. een verklaring van de verschillen in de massabalans.

2.7.5 Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar op de inrichting worden bewaard en aan de daartoe bevoegde personen op aanvraag ter inzage worden gegeven.

3 AFVALWATER EN WATERBESPARING

3.1 Waterbesparing

- 3.1.1 Met het oog op het beperken van de hoeveelheid afvalwater bij het mechanisch bewerken van de materialen, wordt droog gereinigd, tenzij dat redelijkerwijs niet mogelijk is;
- 3.1.2 Vergunninghouder moet de jaarrekening van het waterverbruik (in m³) binnen de inrichting bewaren. De gegevens moeten naar herkomst (drinkwater, grondwater en oppervlaktewater) worden geregistreerd (in m³).

3.2 Kwantitatieve lozing

- 3.2.1 De lozing mag geen overlast of schade veroorzaken.

3.3 Afvalwaterstromen

- 3.3.1 De te lozen afvalwaterstroom op de gemeentelijke riolering mag uitsluitend bestaan uit:

Afvalwaterstroom	Meetpunt	Lozingspunt
Mogelijk verontreinigd hemelwater	M-6	L-6

Lozingseisen

- 3.3.2 Ter plaatse van het meetpunt moet het op de gemeentelijke riolering te lozen afvalwater aan de volgende lozingseisen voldoen:

Meetpunt	Parameter		Eenheid	Lozingseis ⁽¹⁾
M-6	Temperatuur	T	°C	≤ 30
	Zuurgraad		pH	6,5 ≤ pH ≤ 10
	Sulfaat	SO ₄	mg/l	≤ 300
	Minerale olie		mg/l	≤ 200
	Onopgeloste stoffen		mg/l	≤ 300

⁽¹⁾ Maximale concentratie in enig steekmonster

- 3.3.3 Het te lozen afvalwater mag geen brand- of explosiegevaar veroorzaken en het mag niet door een beerput, rotingsput of septictank zijn geleid.

Analysemethodes

- 3.3.4 De volgende methodes voor analyse moeten worden toegepast:

Parameter	Methode
Afvalwaterbemonstering	NEN 6600-1
Conservering	NEN-EN-ISO 5667-3
Temperatuur	veldparameter
Zuurgraad	NEN-EN-ISO 10523
Sulfaat	NEN-EN-ISO 10304-1
Minerale olie	NEN-EN-ISO 9377-2
Onopgeloste stoffen	NEN 872, NEN 6499

- 3.3.5 De analyses moeten uitgevoerd worden door een RvA geaccrediteerde instelling en volgens een geaccrediteerde methodiek;
- 3.3.6 Een vervanging van, of een wijziging in een normblad wordt automatisch van kracht, zes weken nadat de wijziging door het Nederlandse Normalisatie Instituut (NNI) op de gebruikelijke wijze is gepubliceerd;
- 3.3.7 Een andere methode dan genoemd in dit voorschrift mag worden gebruikt indien vooraf toestemming is verkregen van het bevoegd gezag.

Controlevoorzieningen

- 3.3.8 Het te lozen afvalwater als bedoeld in voorschrift 'Afvalwaterstromen' wordt via een slibvangput met olieafscheider (OBAS) geleid die aan de NEN-EN 858-1 voldoet.
- 3.3.9 De controlevoorziening is geschikt voor steekbemonstering onder vrij verval en voldoet aan de NEN 6600-1.
- 3.3.10 De voorzieningen moeten te allen tijde goed bereikbaar en toegankelijk zijn.
- 3.3.11 De voorzieningen moeten goed worden onderhouden.

Logboek

- 3.3.12 De vergunninghouder houdt een logboek bij met daarin tenminste:
- a. de data en analysesresultaten van monsters die uit de controlevoorzieningen zijn genomen;
 - b. de data waarop afvalstoffen, o.a. water, slibresten, afgescheiden olie en afvalwater zijn verwerkt of afgevoerd en de afgevoerde hoeveelheden;
 - c. de checklist van de regulier halfjaarlijks uitgevoerde controles van de slibvangput met olie-benzineafscheider conform de voorgeschreven onderhouds- en registratieverplichting uit NEN-EN 858-2;
 - d. bijzonderheden zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de waterkwantiteit en/of waterkwaliteit.
- 3.3.13 De vergunninghouder bewaart het logboek tenminste vijf jaar;
- 3.3.14 Het logboek moet op de locatie aanwezig zijn.

3.4 Ongewone voorvallen

- 3.4.1 Als door een (ongewoon) voorval een rwzi of oppervlaktewater mogelijk nadelig wordt beïnvloed, moet vergunninghouder onmiddellijk alle mogelijke maatregelen treffen om nadelige beïnvloeding te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.
- 3.4.2 Van een dergelijk (ongewoon) voorval moet de vergunninghouder onmiddellijk het bevoegd gezag en het Waterschap Vechtstromen in kennis stellen. De informatie bevat tenminste:
- a. de oorzaken en omstandigheden van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - b. de namen van de ten gevolge van het voorval vrijkomende stoffen, alsmede hun eigenschappen en hun waterbezwaarlijkheid;
 - c. overige gegevens die van belang zijn om de gevolgen voor de rwzi of het oppervlaktewater te kunnen beoordelen;
 - d. de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.
- 3.4.3 Zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 14 dagen na een dergelijk ongewoon voorval, moet de vergunninghouder schriftelijk het voorval melden aan de het bevoegd gezag en het Waterschap Vechtstromen en moet de vergunninghouder informatie verstrekken over de maatregelen die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

Toelichting: Spoedmeldingen bij een ongewoon voorval kunnen bij het waterschap 24/7 worden gedaan via het nummer 088 220 33 33 (buiten kantoor tijd toets 1). Schriftelijke documenten kunnen worden aangeleverd via info@vechtstromen.nl onder vermelding van kenmerk 91840.

4 LUCHT

4.1 Diffuse stofemissies mechanisch bewerken van metaal(houdende) afvalstoffen

- 4.1.1 Met het oog op het beperken van stofemissies in de lucht vindt het mechanisch verwerken van metaalhoudende afvalstoffen (verkleinen) in een gesloten ruimte dan wel onder een overkapping plaats.

- 4.1.2 Binnen de inrichting is sprake van 'good-housekeeping' als handelswijze om emissies naar de omgeving zoveel mogelijk te beperken.
- 4.1.3 Activiteiten binnen de inrichting moeten op een zodanige wijze plaatsvinden dat als gevolg daarvan op meer dan 2 meter vanaf de bron geen stofvorming visueel waarneembaar is.

4.2 Schoonbranden van elektromotoren

- 4.2.1 Het schoonbranden van elektromotoren met lood, geïsoleerde kabels, oliegekoelde transformatoren en metaaloppervlakken die verontreinigd zijn met polyvinylchloride of andere halogeenvverbindingen, is verboden
- 4.2.2 Voordat metalen worden schoongebrend, worden deze vrijgemaakt van materialen die redelijkerwijs op andere wijze dan door schoonbranden kunnen worden verwijderd.
- 4.2.3 Het te reinigen product in de gasgestookte pyroxoven, is maximaal 2 ton per keer en de pyroxoven is maximaal 4 uur per keer in werking.
- 4.2.4 De pyroxoven dient zodanig te zijn ingericht dat er niet meer dan 2 ton aan te reinigen product kan worden geplaatst en vervolgens gedurende maximaal 4 uur in werking is geweest gedurende de dagperiode (tussen 8.00 en 19.00 uur). Hiervan dient een voor de toezichthouder aantoonbaar registratie worden bijgehouden.
- 4.2.5 Het is niet toegestaan om de pyroxoven zonder bewaking in werking te hebben. De bewaking bestaat uit permanente aanwezigheid van een persoon binnen de inrichting of op andere vastgelegde wijze geaccepteerd door het bevoegde gezag.
- 4.2.6 Bij het schoonbranden van metalen is de emissieconcentratie van:
 - a. stofklasse S niet meer dan 25 milligram per normaal kubieke meter;
 - b. gasvormige anorganische chloriden niet meer dan 20 milligram per normaal kubieke meter, of
 - c. totaal koolwaterstoffen niet meer dan 50 milligram per normaal kubieke meter
- 4.2.7 Aan voorschrift 4.2.6 wordt, voldaan indien:
 - a. de rookgassen uit de pyroxoven worden geleid door een naverbrander, die geschikt is om aan voorschrift 4.2.7 te voldoen en zo is ingeregeld dat:
 - 1. tot het einde van de cyclus de temperatuur ten minste 850°C is;
 - 2. de naverbrander op temperatuur is voordat het schoonbranden begint;
 - 3. de verblijftijd van de rookgassen ten minste twee seconden is, en
 - 4. de emissieconcentratie van koolmonoxide niet meer dan 100 milligram per normaal kubieke meter is;
 - b. de rookgassen alleen via de naverbrander uit de oven kunnen worden afgevoerd;
 - c. het temperatuurverloop van oven en naverbrander continu geregistreerd wordt, en
 - d. de oven en de naverbrander in goede staat van onderhoud verkeren, periodiek gecontroleerd worden en zo vaak als voor de goede werking nodig is, worden schoongemaakt en vervangen.

5 GELUID

5.1 Algemeen

- 5.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999. Toetsing en beoordeling vindt plaats in het akoestisch model (behorend bij de aanvraag) die ten grondslag ligt aan dit besluit.

5.2 Representatieve bedrijfssituatie'

- 5.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,T}$ tijdens de representatieve bedrijfssituatie veroorzaakt voor de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag ter plaatse van de volgende beoordelingspunten, zoals vastgelegd in het aan deze vergunning verbonden akoestisch onderzoek van Geluidplus, met projectnummer 23.341, status definitief, versie 03.1, van 2 oktober 2025, niet meer bedragen dan:

¹⁾ De beoordelingshoogte bedraagt 5 meter in de dag-, avond- en nachtperiode.

- 5.2.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} tijdens de representatieve bedrijfssituatie veroorzaakt voor de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting mag ter plaatse van de volgende beoordelingspunten, zoals vastgelegd in het aan deze vergunning verbonden akoestisch onderzoek van Geluidplus, met referentie RdG/23.341, status definitief, versie 03.1, van 2 oktober 2025, niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt		Hoogte ¹⁾	van 07.00 tot 19.00 uur	van 19.00 tot 23.00 uur	van 23.00 tot 07.00 uur
W193	Bladderswijk WZ 9	5	70	55	55
W194	Bladderswijk WZ 7	5	70	55	55
W195	Bladderswijk WZ 5	5	70	55	55
W196z	Oranjekanaal NZ 42	5	70	55	55
W208	Oranjekanaal NZ 38	5	70	55	55
W209	Bladderswijk WZ 10	5	70	55	55
		meters	Geluidsniveau in dB(A)		

Beoordelingspunt		Hoogte ¹⁾	van 07.00 tot 19.00 uur	van 19.00 tot 23.00 uur	van 23.00 tot 07.00 uur
W193	Bladderswijk WZ 9	5	39	14	11
W194	Bladderswijk WZ 7	5	37	14	11
W195	Bladderswijk WZ 5	5	36	13	10
W196z	Oranjekanaal NZ 42	5	31	<10	<10
W208	Oranjekanaal NZ 38	5	25	<10	<10
W209	Bladderswijk WZ 10	5	40	16	13
		meters	Geluidsniveau in dB(A)		

¹⁾ De beoordelingshoogte bedraagt 5 meter in de dag-, avond- en nachtperiode.

6 VEILIGHEID

6.1 Gasflessen (ADR-klasse 2)

- 6.1.1 Er mag niet meer dan 1 gasfles met propaan en 1 gasfles met zuurstof aanwezig zijn.
- 6.1.2 Gasflessen moeten duidelijk leesbaar en duurzaam (door inslagen of etiketten) de volgende opschriften dragen:
 - a. het UN-nummer en de juiste vervoersnaam van het gas(mengsel);
 - b. het gevaarsetiket zoals voorgeschreven in het VLG/ADR, de IMDG-code en/of de CLP-verordening. Bij gasflessen mag dit etiket zijn aangebracht op het niet-cilindrische deel (schouder) van de fles. Etiketten mogen elkaar gedeeltelijk overlappen;
 - c. productiedatum (bij hervulbare flessen).
- 6.1.3 Elke gasfles moet zijn voorzien van een ingeslagen keurmerk en de datum waarop het eerste onderzoek en eventuele herkeuringen (periodiek onderzoek) hebben plaatsgevonden.
- 6.1.4 Niet-hervulbare gasflessen moeten voorzien zijn van het opschrift 'NIET HERVULLEN' in een opschrift van ten minste 5 mm hoog.
- 6.1.5 Wanneer een ontwerplevensduur is aangebracht op niet-hervulbare gasflessen, mag deze levensduur niet worden overschreden. Wanneer geen ontwerplevensduur is aangebracht op niet-hervulbare gasflessen, mag deze niet langer dan 10 jaar na het eerste onderzoek in opslag aanwezig zijn.

6.2 Maatwerk brandmuur propaanreservoir

- 6.2.1 De brandmuur voldoet aan de paragrafen 4.2.4 tot en met 4.2.7 en de voorschriften 4.8.5, 4.8.7 van de PGS 19 met onder andere:
 - a. de brandmuur moet bestaan uit cellenbeton of beton en een geheel gesloten wand zijn met een brandwerendheid van ten minste 60 min volgens NEN 6069;
 - b. een brandmuur moet zodanig zijn geconstrueerd dat het een mechanische stevigheid borgt tegen omvallen, stoten, rukwinden enz.;
 - c. de afmetingen en plaatsing van de brandmuur moeten zodanig zijn dat het propaanreservoir ten opzichte van de brand geheel in de schaduw van het uitstralende oppervlak staat. De hoogte van het stralende oppervlak is $1,6 \times$ de plasdiameter (voor een plasbrand), dan wel $1,6 \times$ de hoogte van het brandende oppervlak van het gevelvlak. De breedte is de plasdiameter (voor een plasbrand), dan wel de breedte van het brandende gevelvlak. Dit kan worden aangetoond door een tekening op schaal;
 - d. als de brandmuur wordt geplaatst om de afstand tot de erfscheiding of inrichtingsgrens te verminderen van 5 m naar 3 m, moet hij minstens 0.5 m hoger zijn dan het reservoir, en aan beide zijden minstens 1 m langer;
 - e. de afstand van de brandmuur tot het reservoir voor onderhoud en inspectie is minimaal de helft van de diameter van het reservoir, met een minimum van 1 m.
- 6.2.2 Boven de opslagtank voor propaan en zijn toebehoren, in dit geval boven de brandmuur, moet een doelmatige beschermende (dak)constructie zijn aangebracht om beschermd te zijn tegen vallende voorwerpen en overige

mechanische invloeden van bovenaf. De dakconstructie dient te voldoen aan het volgende:

- a. de dakconstructie bestaat uit een stalen buis (ten minste DN 50 en met een wanddikte van ten minste 4 mm) of uit een profiel met ten minste gelijkwaardig weerstands- en traagheidsmoment.
- b. in een dakconstructie mogen een of meerdere naar buiten draaiende en afsluitbare delen zijn aangebracht.
- c. de constructie is voorzien van stevig metaaldraadvlechtwerk met een maaswijdte van maximaal 50 mm en een draaddikte van minimaal 2 mm.

- 6.2.3 Tijdens het lossen zijn tankwagen, vulpunt en opslagtank voor propaan goed zichtbaar voor de chauffeur. Van deze maatregel kan worden afgeweken indien de chauffeur tijdens het lossen op afstand de tankwagenlossing kan starten en stoppen (bijvoorbeeld met behulp van een afstandsbediening). De chauffeur behoort in dat geval wel altijd direct toezicht te kunnen houden op de opslagtank.

II. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

INHOUDSOPGAVE

1. PROCEDURELE ASPECTEN	24
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	24
1.2. OVERGANGSRECHT	24
1.3. PROJECTBESCHRIJVING	24
1.4. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	25
1.5. CAPACITEIT INRICHTING	25
1.6. HUIDIGE VERGUNNING- EN MELDINGSITUATIE	25
1.7. VERGUNNINGPLICHT	26
1.8. BEVOEGD GEZAG	26
1.9. BESTEMMINGSPLAN	26
1.10. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	26
1.11. UITGEBREIDE PROCEDURE	27
1.13. WET NATUURBESCHERMING	27
2. ALGEMEEN MILIEU	28
2.1. TOETSINGSKADER	28
2.2. BELEID	28
2.3. M.E.R. BEOORDELING	29
2.4. OMGEVINGSVERGUNNING BEPERKTE MILIEUTOETS (OBM)	30
2.5. ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER	30
2.6. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	32
2.7. EUROPEAN POLLUTANT RELEASE AND TRANSFER REGISTER (E-PRTR)	35
2.8. VERHOUDING TUSSEN AANVRAAG EN VERGUNNING	35
3. AFVALSTOFFEN	36
3.1. GRONDSTOFFEN EN AFVALPREVENTIE	36
3.2. AFVALSCHEIDING	37
3.3. OPSLAAN VAN AFVALSTOFFEN OP DE PLAATS VAN PRODUCTIE	37

3.4.	MENGEN VAN AFVALSTOFFEN.....	37
3.5.	ACCEPTATIE EN/OF VERWERKING VAN AFVALSTOFFEN	38
3.6.	TOETSING VAN DE AANGEVRAAGDE AFVALACTIVITEITEN	39
3.7.	AV-BELEID EN AO/IC	43
3.8.	REGISTRATIE.....	43
3.9.	ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN	43
3.10.	CONCLUSIE	45
4.	AFVALWATER EN WATERBESPARING	45
4.1.	TOETSINGSKADER	45
4.2.	BEOORDELING EN CONCLUSIE	47
4.3.	WATERBESPARING.....	50
5.	BODEM	50
5.1.	ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER.....	50
5.2.	HET KADER VOOR DE BESCHERMING VAN DE BODEM.....	51
5.3.	DE BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEITEN.....	51
5.4.	BEOORDELING EN CONCLUSIE	51
5.5.	NULSITUATIEONDERZOEK	52
5.6.	EINDSITUATIEONDERZOEK EN HERSTELPLICHT BIJ GECONSTATEERDE VERONTREINIGING	52
6.	EXTERNE VEILIGHEID	53
6.1.	ALGEMEEN.....	53
6.2.	REGISTRATIEBESLUIT/REGELING PROVINCIALE RISICOKAART	53
6.3.	PGS 15 OPSLAG VAN GASFLESSEN (ADR-KLASSE 2)	54
6.4.	PGS 19 PROPAAANRESERVOIR	54
6.5.	PGS 30 VLOEIBARE BRANDSTOFFEN IN BOVENGRONDSE TANKS- EN AFLEVERINSTALLATIES...56	
6.6.	BEOORDELING EN CONCLUSIE	56
7.	GELUID	57
7.1.	TOETSINGSKADER WET GELUIDHINDER EN 'HANDREIKING INDUSTRIELAWAAI EN VERGUNNINGVERLENING'.....	57
7.2.	TOETSINGSKADER INDIRECTE HINDER	57

7.3.	MILIEUGEVOLGEN	57
7.4.	MILIEUGEVOLGEN INDIRECTE HINDER	58
7.5.	OPGENOMEN VOORSCHRIFTEN	58
7.6.	CONCLUSIE.....	58
8.	LUCHT	59
8.1.	TOETSINGSKADER	59
8.2.	PUNTBRONEMISSION VAN (PROCES)INSTALLATIES	59
8.3.	DIFFUSE STOFEMISSIONS	61
8.4.	ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN (ZZS)	62
8.5.	LUCHTKWALITEIT	63
8.6.	EINDCONCLUSIE ASPECT LUCHT	63
9.	ENERGIE	64
9.1.	ENERGIE RELEVANT	64
9.2.	MONITORING.....	64
10.	BOUWBESLUIT/BRANDVEILIGHEID	64
11.	OVERIGE ASPECTEN	65
11.1.	BEDRIJFSBEEINDIGING	65
IV	BIJLAGEN.....	66
1.	M.E.R. BEOORDELING.....	66
2.	BEGRIPPENLIJST	78

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 14 november 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van:

- Kabelrecycling Emmen B.V. aan Oosterwijk WZ 24a te Nieuw-Dordrecht.

1.2. Overgangsrecht

Op 1 januari 2024 zijn de Omgevingswet (Ow) en de Invoeringswet Omgevingswet (IOW) in werking getreden. Als een aanvraag om een omgevingsvergunning is ingediend vóór deze datum, blijft op grond van artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet het recht, zoals dat gold onmiddellijk vóór dat tijdstip, van toepassing tot het besluit op die aanvraag onherroepelijk wordt.

Nadat dit besluit onherroepelijk is geworden, ontstaat ervan rechtswege een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet. Op grond van het overgangsrecht betekent dit dat deze vergunning wordt voorbereid en vastgesteld op basis van het oude recht: de oude beoordelingsregels, de oude totstandkomingsprocedure en de oude rechtsmiddelen. Dit is terug te zien in de verdere overwegingen.

Een uitzondering op de hoofdregel geldt voor een aanvraag voor een activiteit waarvoor de vergunningplicht onder de Ow verandert in een meldingsplicht. In dat geval wordt op grond van art. 8.1.1 lid 4 Invoeringsbesluit Omgevingswet (IbOw) de aanvraag voor die activiteit een melding. Het nemen van een besluit op die activiteit is dan niet meer nodig.

Op 1 januari 2024 zijn het Activiteitenbesluit en bijbehorende ministeriële regeling vervallen. Vanaf deze datum zijn voor milieubelastende activiteiten de regels uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het omgevingsplan van toepassing.

1.3. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het veranderen van een bestaand metaalrecyclingbedrijf. De activiteiten van Kabelrecycling Emmen bestaan in hoofdlijnen uit:

- recycling van kabelafval (strippen/pellen van grond/loodkabels);
- inzamelen en sorteren van ferro en non-ferrometalen;
- handel in elektromotoren/schoonbranden elektromotoren;
- bewerken (verkleinen/shredderen) van aluminium koper koelers.

De verandering betreft de verplaatsing van de activiteiten aan Oosterwijk WZ 15 (opslag dieselolie, voorverkleiner en optisch scheiders, met bijbehorende opslagen van metalen) naar Oosterwijk WZ 24a en uitbreiding van de activiteiten op nr. 24a met het opslaan, knippen en strippen van grond/loodkabels, zijnde gevaarlijke afval.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het oprichten en het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo);
- het opslaan van metaalschroot (artikel 2.1, eerste lid, onder i jo. art. 2.2a, tweede lid Bor).

1.4. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier met OLO-nummer 8188843, d.d. 14 november 2023;
- aanmeldnotitie vormvrije m.e.r., d.d. 8 oktober 2025;
- mededelingen toelichting vragen RUD, d.d. 18 maart 2024;
- certificaat test verification of conformity, d.d. 31 mei 2021;
- verklaring conformiteit d.d. 30-12-2019;
- tekening optische scheider, d.d. 15 december 2022;
- mededeling productinformatieblad Bronneberg kabelpelmachine KAB-W;
- mededeling productinformatieblad hydraulische minigraafmachine;
- mededeling productinformatieblad laag zuurstof reinigingsovens type Pyrox;
- tekening brandveiligheid naverbrander;
- mededeling productinformatieblad Wrights kabelpelmachine Super Stripper 600;
- Via email Begeleidend schrijven productomschrijving pyrox d.d. 20 februari 2025;
- rapport Aeries berekening met kenmerk RjfKkveUJSo, d.d. 9 december 2025;
- rapport Memo stikstofdepositie met kenmerk 23103/03, d.d. 9 december 2025;
- Wolters capaciteitsberekening OBAS, d.d. 16-6-2025;
- rapport akoestisch onderzoek, met projectnummer 23.341, versie 03.1 d.d. 2 oktober 2025;
- BBT-tool document BREF Afvalbehandeling d.d. 30-12-2025;
- uittreksel Kabelrecycling B.V. d.d. 31-12-2025;
- situatietekening-riolering aangepast versie maart 2026;
- toetsing vergunningvrij bouwen Oosterwijk 24a_Nieuw Dordrecht_VM1.0;
- toelichting bij aanvraag omgevingsvergunning en OBM, versie maart 2026;
- Wolters A&V beleid en AO/IC, versie 12 maart 2026;
- Afbeelding 2 riolering en OBAS;
- DOC020426 plattegrondtekening overkappingen.

1.5. Capaciteit inrichting

Aangezien de opslag- en verwerkingscapaciteit in hoge mate bepalend is voor de gevolgen voor het milieu door het in werking hebben van de inrichting, zijn in voorschrift 2.3.1 en 2.4.1 de maximale hoeveelheden op te slaan en te verwerken afvalstoffen vastgelegd.

1.6. Huidige vergunning- en meldingsituatie

Op 30 maart 2005, kenmerk MB/A8/2004010587 is een oprichtingsvergunning verleend ingevolge de Wet milieubeheer voor een inrichting voor metaalrecyclingbedrijf aan Oosterwijk WZ 15 en 24a te Nieuw-Dordrecht betreffende de volgende activiteiten:

- recycling van afvalkabel (shredderen);
- inzamelen en sorteren van ferro- en non-ferrometalen;
- handel in elektromotoren.

Per 1 januari 2011 is het Besluit omgevingsrecht (Bor) gewijzigd in verband met de wijziging van het Activiteitenbesluit. Voor een aantal activiteiten uit het Activiteitenbesluit hebben bedrijven vanaf 1 januari 2011 toestemming van het bevoegd gezag nodig voordat ze kunnen starten met deze activiteiten. Deze "toestemming vooraf" wordt een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) genoemd. Op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo en artikel 2.2a van het Bor geldt voor de activiteit 'het opslaan van ten hoogste 50.000 ton van buiten de inrichting afkomstig metaal, voor zover geen sprake is van een gevaarlijke afvalstof' een OBM. Het aanvragen van een OBM was op dat moment niet nodig als de activiteiten al waren vergund en naar aard en omvang ongewijzigd werden voortgezet.

Op 23 januari 2023 is een melding Activiteitenbesluit ingediend met kenmerk Z2023-002643, welke op 9 oktober 2023 is geaccepteerd voor de uitbreiding met een propaantank en een pyroxoven aan Oosterwijk WZ 24a te Nieuw-Dordrecht.

Vervolgens zijn er op 9 oktober 2023 maatwerkvoorschriften met kenmerk Z2023-022394 voor het realiseren van een brandmuur nabij een propaantank vastgesteld.

1.7. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

- 12.1 inrichting voor het opslaan en overslaan van schroot;
- 28.1 Inrichting voor:
 - a. het opslaan van:
 - 2. bedrijfsafvalstoffen, die ten aanzien daarvan een capaciteit hebben van 5 m³ of meer;
 - 4. gevaarlijke afvalstoffen
 - b. het verwerken, vernietigen of overslaan van afvalstoffen.

Uit de aanvraag blijkt dat er meer dan 10 ton papiergeïsoleerde (lood)kabels, zijnde gevaarlijke afvalstoffen met Euralcode 17.04.10* worden opgeslagen, en bewerkt, waardoor een vergunningplicht geldt op grond van categorie:

- 28.10 lid 7° het opslaan en verkleinen van metaal, voor zover geen sprake is van gevaarlijke afvalstoffen;
- 28.10 lid 20° voor het scheiden en bewerken van metaal- of kunststofafval opslaan van ten hoogste 10 ton:
 - a. sier- en gebruiksvoorwerpen voor zover sprake is van gevaarlijke afvalstoffen, anders dan batterijen, spaarlampen en gasontlandingslampen en loodzuuraccu's.

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie genoemd in Bijlage I categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies (Rie), omdat tijdelijk meer dan 50 ton gevaarlijke stoffen worden opgeslagen in afwachting van een verdere behandeling genoemd in categorie 5.1 en 5.2. De inrichting is daarom ook vergunningplichtig op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor.

1.8. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 eerste lid van de Wabo en artikel 3.3, eerste lid onder b Bor en gezien categorie 28.4, onder a, sub 5 en 28.5 van het Bor.

1.9. Bestemmingsplan

Het project ligt in een gebied waar de beheersverordening "Emmen, Bargermeer industrie- en bedrijventerrein" geldt. De gronden hebben de bestemming Recyclingbedrijf (open) (Rc).

1.10. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 27 februari 2024 in de gelegenheid gesteld om tot vier weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de laatste aanvullende gegevens ontvangen op 2 april 2024. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.11. Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven op internet, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Deze uitzonderingsgrond doet zich niet voor en daarom is geen kennisgegeven van de aanvraag gedaan in het Provinciaal blad van Drenthe.

Het ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen vanaf 2 juni 2026 tot en met 14 juli 2026. In deze periode zijn geen zienswijze ingediend.

1.12. Advies en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het college van burgemeester en wethouders van Emmen;
- Waterschap Vechtstromen;
- Veiligheidsregio Drenthe.

Zij hebben vervolgens het volgende advies uitgebracht:

- Advies indirecte lozingen Kabelrecycling Emmen kenmerk 91840/23166975, datum: 16 maart 2026.
- Advies brandweer:
 - 2023/1115/ADVS: Wolters-Harm-oven-20230109_162515, Wolters-Harm-tank20230109_162451 Oosterwijk WZ 24a;
 - Advies 2025/4786/ADVS: Advies op Ontwerpbesluit OW WZ 24 kabelrecycling Emmen BV versie 20-10-2025.
 - Advies op voorschriften brandveiligheid van 16-1-2025
 - Advies 2026/5169.ADVS: Advies op Ontwerpbesluit OW WZ 24 kabelrecycling Emmen BV versie 16-1-2026.

Wij behandelen deze adviezen in hoofdstuk 3, 4 en 6.

1.13. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Het bedrijf ligt op circa 7,9 kilometer afstand van stikstofgevoelige habitats en leefgebieden in Natura 2000-gebied 'Bargerveen'. Uit de memo 'onderzoek stikstofdepositie Kabelrecycling Emmen' van 9 december 2025 blijkt dat er als gevolg van de aangevraagde activiteiten geen stikstofdepositie optreedt op Natura 2000 gebieden. Dit betekent dat er geen procedurele verplichting is om een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit aan te laten haken bij de aanvraag voor de Wabo-omgevingsvergunning.

2. ALGEMEEN MILIEU

2.1. Toetsingskader

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e en i van de Wabo.

2.2. Beleid

2.2.1. Nationale milieubeleidsplan

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂, NH₃ en VOS. De veranderingen die Kabelrecycling Emmen aanvraagt zijn niet in strijd met het NMP.

2.2.2. Provinciaal omgevingsbeleid

Op 3 oktober 2018 zijn door Provinciale Staten de Omgevingsvisie Drenthe 2018 en de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018 vastgesteld. Op 28 september 2022 is de geactualiseerde versie (Omgevingsvisie Drenthe 2022) vastgesteld door Provinciale Staten. De missie voor Omgevingsvisie Drenthe luidt: "Het waarderen van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe passend bij deze kernkwaliteiten".

Het beschermen van de kwaliteit van milieu en leefomgeving is veelal op Europees en nationaal niveau geregeld. Daarbij zijn diverse taken en verantwoordelijkheden bij de provincie neergelegd.

Deze taken, gericht op het beschermen van de kwaliteit van lucht, water en bodem en het verbeteren van de verkeersveiligheid, waterveiligheid en externe veiligheid, zijn daarmee van provinciaal belang.

Beleid

Drenthe wil dat er minimaal aan de wettelijke milieunormen wordt voldaan. Het milieubeleid richt zich in hoofdlijnen op het vroegtijdig inspelen op ruimtelijke ontwikkelingen, het opnemen van eisen in milieuvergunningen, het saneren van situaties die niet aan de milieunorm voldoen en het concentreren en zoneren van milieuhinderlijke bedrijven. Dit is van belang voor het behouden en verbeteren van de leefomgevingskwaliteit. Via vergunningvoorschriften streeft de provincie naar zo laag mogelijke emissies, een zuinig gebruik van energie, (grond)water en grondstoffen en het toepassen van de best beschikbare technieken. Daarnaast zoekt de provincie samen met bedrijven naar mogelijkheden voor ketenvorming en/of het bundelen van productieprocessen.

Luchtkwaliteit

Momenteel worden nergens in de provincie de wettelijke grenswaarden voor luchtkwaliteit, het gehalte fijnstof en stikstofdioxide in de lucht, overschreden. Veel van het beleid dat zorgt voor de steeds beter wordende luchtkwaliteit in Drenthe wordt op landelijk of Europees niveau ontwikkeld. Aangezien de grootste bron van luchtverontreiniging voor Drenthe van over de provinciegrens komt, zorgen deze ontwikkelingen voor een steeds betere luchtkwaliteit. Wij willen de huidige luchtkwaliteit behouden en, waar mogelijk, verbeteren. Wij willen de huidige luchtkwaliteit behouden en, waar mogelijk, verbeteren.

In 2020 heeft de provincie Drenthe het Schone Lucht Akkoord (SLA) ondertekend. De deelnemende partijen aan het SLA streven naar een permanente verbetering van de luchtkwaliteit om gezondheidswinst voor iedereen in Nederland te realiseren, waarbij wordt toegewerkt naar de WHO-advieswaarden (zoals die geldig waren in 2020) voor stikstofdioxide en fijn stof in 2030. Eén van de instrumenten waarmee de emissie van binnenlandse bronnen kan worden beperkt is de milieuvergunning door bij het verlenen hiervan extra alert te zijn op de eventuele mogelijkheid emissies naar de lucht te beperken.

Geluid

Het aspect geluid betreft een drietal onderwerpen: verkeerslawaaï, industrielawaai en geluidsport en motorsport. Wij streven naar dat nergens de wettelijk vastgestelde grenswaarden worden overschreden. Te veel geluid is slecht voor de lichamelijke en geestelijke gezondheid. Op Europees niveau is als voornaamste doel op het gebied van geluidshinder gesteld dat "niemand mag worden blootgesteld aan de geluidsniveaus die de gezondheid en de kwaliteit van het bestaan in gevaar brengen". In het kader van industrielawaai is het beleid van de provincie erop gericht geluid te concentreren.

Omgevingsveiligheid

Wij streven naar een leefomgeving die voldoende veilig is. Daarvoor hanteren wij het begrip 'bescherming'. Bescherming betekent in deze context het voorkomen en beperken van gewonden, doden, schade en maatschappelijke ontwrichting als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De maatschappelijke ontwrichting omvat schade aan milieu en economie, zoals de vitale infrastructuur. Dit bereiken wij door een gebied zo in te richten dat de mensen bij een ongeval met gevaarlijke stoffen, voldoende zijn beschermd tegen de gevaren van een brand, explosie of een gifwolk.

De verandering van de activiteiten, zoals weergegeven in de vergunningaanvraag van Kabelrecycling Emmen, passen binnen het provinciaal beleid.

2.3. M.e.r. Beoordeling

Op 16 mei 2017 is de "Implementatiewet herziening m.e.r.-richtlijn" (Richtlijn 2014/52/EU) in werking getreden. De herziening betekent enkele wijzigingen in de Wet milieubeheer bij de m.e.r.-beoordeling en de vormvrije m.e.r.-beoordeling. In het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Concreet betekent dit dat de artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer voor alle in de bijlage van het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten onder onderdeel D (de D-lijst) van toepassing zijn. Het maakt niet uit of het een activiteit onder of boven de D-drempel betreft.

Betreft het een activiteit die onder de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de C-lijst ligt, dan geldt de m.e.r.-plicht.

De voorgenomen activiteit valt onder categorie D 18.1 (installatie voor verwijdering van afval) en D 18.8 (opslag van schroot) van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. De drempelwaarde zoals genoemd in de D-lijst wordt niet wordt overschreden, daarom geldt er een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Voor de overwegingen wordt verder verwezen naar de bijlage Mer-beoordeling.

2.3.1. Conclusie m.e.r. beoordeling

De voorgenomen activiteit(en) van Kabelrecycling Emmen aan Oosterwijk WZ 24a te Nieuw-Dordrecht leiden niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die via een milieueffectrapport nader onderzocht moeten worden.

De kenmerken van het project, de locatie van het project en de soort en kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk. Aan het m.e.r.-beoordelingsbesluit worden op grond van artikel 7.20a Wm geen voorschriften verbonden.

2.4. Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM)

Op 14 november 2023 is gelijktijdig een aanvraag om een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo met bijbehorende beschrijving (zijnde een aanmeldnotitie) ontvangen voor de opslag van metaalschroot.

2.4.1. Overwegingen

De aangevraagde activiteiten vallen onder artikel 2.2a, lid 1 onder b van het Bor en worden getoetst aan de volgende leden van artikel 5.13b van het Bor:

- a. lid 1 'milieueffectrapport';
- b. lid 4 'Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur' (wet Bibob).

Ad a. Milieueffectrapport

Voor de aangevraagde activiteit hoeft geen milieueffectrapport te worden opgesteld (zie verder de vorige paragraaf 2.3). De gevraagde vergunning kan voor dit aspect worden verleend.

Ad b. Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob)

Op grond van artikel 5.13b, vierde lid, van het Bor zou onderhavige aanvraag om omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i, jo. artikel 2.2a, eerste lid onder b van de Wabo kunnen worden geweigerd in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur (verder: Wet Bibob).

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets is er geen aanleiding om een Bibob-advies te vragen bij het Landelijk Bureau Bibob.

Op grond van de Wet Bibob zal het dan niet leiden tot een weigering van de omgevingsvergunning.

2.4.2. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op een OBM, zijn er geen redenen om deze omgevingsvergunning te weigeren.

2.5. Activiteitenbesluit milieubeheer

2.5.1. Activiteiten

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen de inrichting vinden volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Paragraaf 3.2.1 Inwerking hebben van een middelgrote stookinstallatie gestookt op standaard brandstof;
- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.4.1 Opslaan van propaan;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de rechtstreeks werkende regels, genoemd in deze paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten).

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 en artikel 2.12 van afdeling 2.5 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

De activiteiten vallen per 1 januari 2024 als gevolg van de inwerkingtreding van de Omgevingswet, voor zover van toepassing onder de algemene regels van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het Omgevingsplan provincie Drenthe. Zie verder <https://omgevingswet.overheid.nl>

2.5.2. Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

De aanvraag wordt tevens gezien als een melding.

2.5.3. Maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

Op 9 oktober 2023 zijn reeds maatwerkvoorschriften opgesteld voor een brandmuur nabij de propaantank met kenmerk Z2023-021743 (bij OD Drenthe Z2023-022394). De aanvraag leidt tot het stellen van dezelfde maatwerkvoorschriften, als bedoeld in artikel of artikelen 3.28 lid 4 van het Activiteitenbesluit jo. artikel 3.29 lid 3 van Activiteitenregeling betrekking hebbend op een brandmuur nabij de propaantank. Deze maatwerkvoorschriften worden inclusief overweging opgenomen in dit besluit, waardoor het besluit van 9 oktober 2023 kan worden ingetrokken. Zie voor nader uitleg hoofdstuk 6.4.

2.6. Beste beschikbare technieken

2.6.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

2.6.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd en wel de volgende: Categorie 5.5 "Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende BBT-conclusies:

- BBT-conclusies afvalbehandeling d.d. 10 augustus 2018;
- BREF op- en overslag bulkgoederen d.d. juli 2006.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij ook rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

Naam document	Jaartal	Vindplaats
Algemene Beoordelings Methodiek (ABM) 2016	Maart 2016	Informatiepunt Leefomgeving (iplo.nl)
Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen (CIW-rapport);	2000	Informatiepunt Leefomgeving (iplo.nl)
NRB 2012: Nederlandse richtlijn bodembescherming	Maart 2012	Informatiepunt Leefomgeving (iplo.nl)
PGS 30: Vloeibare brandstoffen-bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties	Versie 1.0 December 2011	Publicatiereeksgevaarlijkstoffen.nl
PGS 19: opslag van propaan	Versie 1.0 Sept. 2021	Publicatiereeksgevaarlijkstoffen.nl
PGS 15	Versie 1.0 Aug. 2021	Publicatiereeksgevaarlijkstoffen.nl

Hierover zijn de volgende bijzonderheden op te merken:

Risico's voor onvoorziene lozingen

De doelmatige werking van een RWZI of de kwaliteit van het oppervlaktewater kan ernstig verstoord raken als gevolg van onvoorziene lozingen. Het beleidskader voor risico's van onvoorziene lozingen naar riolering en oppervlaktewater is vastgelegd in het CIW-rapport 'Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen' (CIW 2000). Dit document is in de Regeling omgevingsrecht (Mor) opgenomen als aangewezen informatiedocument.

Het voorkomen van onvoorziene lozingen begint bij het voldoen aan de stand der veiligheidstechniek, zoals weergegeven in het rapport 'Beschrijving van de stand der veiligheidstechniek ten behoeve van de preventieve aanpak van de risico's van onvoorziene lozingen' (RIZA Lelystad, 1999). Daarna worden de meest risicovolle activiteiten geselecteerd door de hoeveelheid stoffen bij het bedrijf te toetsen aan de CIW-drempelwaarden. Bij overschrijding van deze drempelwaarden moet het bedrijf de risico's op een onvoorziene lozing uitwerken in een milieurisicoanalyse.

PGS

Het Bestuurlijk Omgevingsberaad heeft de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS'en) Nieuwe Stijl en PGS interim-versies vastgesteld. De vastgestelde PGS'en hebben versienummer 1.0. Het Bestuurlijk Omgevingsberaad heeft de PGS'en vastgesteld na notificatie door de Europese Commissie. Omdat de PGS'en Nieuwe stijl en de interimversies de laatste stand van de techniek/stand van de wetenschap bevatten en aansluiten bij de Omgevingswet hebben wij gebruik gemaakt van de meest actuele versies zoals deze staan op www.publicatiereeksgevaarlijkstoffen.nl.

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT, rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

- Handreiking wegen naar preventie (Infomil, 2005);

BREF Waste Treatments Industries (BBT-conclusie Afvalbehandeling)

In 17 augustus 2018 is de BREF Afvalbehandeling gepubliceerd. Deze BREF is van toepassing op de aangevraagde activiteiten. De basis van de BREF is het hebben en werken volgens een milieuzorgsysteem BBT. In paragraaf 5.1 van de BREF staan de onderdelen die, afhankelijk van de individuele omstandigheden, het milieuzorgsysteem dient te bevatten.

De toevoeging "afhankelijk van individuele omstandigheden" geeft aan dat niet elke exploitant per se alle genoemde onderdelen hoeft te implementeren. Hierbij wordt de nuancering gegeven dat de omvang en mate van detail van een milieuzorgsysteem over het algemeen zal zijn aangepast aan de soort, schaal en complexiteit van de inrichting en aan de potentiële milieueffecten.

De Nederlandse oplegnotitie voor deze BREF concludeert dat kan worden gesteld dat er een grote overeenkomst is tussen het huidige nationale A&V- en AO/IC-beleid en de betreffende BREF en allebei relevant zijn bij de vergunningverlening. Per geval zal moeten worden bekeken hoe op de meest efficiënte wijze de BBT's en het nationale AV-beleid en AO/IC-beleid in combinatie kunnen worden toegepast. De ingebouwde flexibiliteit in het nationale A&V- en AO/IC-beleid biedt daartoe mogelijkheden. Een aantal BBT's in de BREF betreft bodembeschermende maatregelen. In het algemeen is het nationale bodembeleid (NRB) specifiek en uitgebreider en omvat het de betreffende BBT's.

BREF Emissions from Storage July 2006 (Op- en overslag bulkgoederen)

Het toepassingsgebied van de BREF op- en overslag bulkgoederen wordt bepaald door de ministeriële regeling. Met de BREF op- en overslag moet rekening worden gehouden bij de vergunningverlening voor IPPC-installaties.

De BREF is van toepassing op de opslag, het transport en de verlading van vloeistoffen, vloeibare gasen en vaste stoffen bij IPPC-installaties onafhankelijk van de sector of industrie. In Hoofdstuk 5 van de BREF staan de als beste beschikbare technieken aangewezen maatregelen. Naast technische maatregelen bevat de BREF ook organisatorische maatregelen. Goed werkende management- en onderhoudssystemen behoren tot de BBT (zie hierover met name onderdelen 5.1.1.3, 5.1.2 en 5.2.1 van de BREF). Bij vergunningverlening moet, rekening houdend met de individuele omstandigheden van het bedrijf, worden getoetst of het managementsysteem voldoet aan de eisen van de BBT.

De BREF gaat niet in op de specifieke eisen voor de opslag van gevaarlijke stoffen. Om de opslag van deze stoffen te beoordelen moeten Nederlandse referentiedocumenten waaronder de publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS-richtlijnen) worden toegepast. De publicatie van de BREF doet geen afbreuk aan de geldigheid van Nederlandse referentiedocumenten over BBT. Uit een vergelijking tussen de BBT's in de BREF's en de Nederlandse referentiedocumenten blijkt dat deze elkaar niet vervangen en allebei relevant zijn bij vergunningverlening.

Opslag, transport en verlading van vaste stoffen

Hoofdstuk 3 van de BREF bevat een beschrijving van de technieken die worden toegepast voor de opslag, transport en verlading van vaste stoffen in bulk. Er wordt ingegaan op verschillende soorten open opslag, een verpakte gevaarlijke vaste stoffen. De eigenlijke verlading van vaste bulkstoffen is een andere, in vergelijking met de opslag zelfs grotere potentiële bron van stofemissies. Er worden verschillende laad-, los- en transporttechnieken beschreven zoals: grijpers, hoppers, kuipen, mobiele laadtoestellen en transportbanden.

In hoofdstuk 4, "In overweging te nemen technieken bij de vaststelling van BBT", worden Emissie Controle Maatregelen (ECM's) beschreven en beoordeeld om emissie van stof uit de opslag, transport en verlading van vaste stoffen te voorkomen. Er zijn drie soorten maatregelen om stofemissies bij de opslag en verlading tot een minimum te beperken: preprimaire maatregelen, primaire maatregelen en secundaire maatregelen. Preprimaire maatregelen maken deel uit van het productie- of extractieproces en vallen daarom buiten het bestek van de BREF. Primaire maatregelen zijn maatregelen om de vorming van stof te voorkomen. Ze worden onderverdeeld in organisatorische, technische en bouwtechnische maatregelen. De laatste categorie is alleen van toepassing op de opslag en niet op verlading.

Secundaire maatregelen zijn uitstootbeperkende maatregelen om de verspreiding van stof te beperken wanneer de vorming ervan niet kon worden vermeden.

2.6.3. Conclusies BBT

Kabelrecycling Emmen BV. voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT, ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem en het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf 3.5., 4.2, 5.4, 6.4 7.3, 8.3 en 9.2.

2.7. European pollutant release and transfer register (E-PRTR)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De rechtstreeks werkende E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. Bedrijven die onder de reikwijdte vallen moeten gedurende het jaar hun emissies en afval registreren. Bij het overschrijden van de betreffende drempelwaarde rapporteren zij over hun emissies en/of afval in het daaropvolgende jaar. Bedrijven moeten zelf het initiatief nemen om te bepalen of de rapportageverplichting E-PRTR op hun bedrijf van toepassing is.

Het Integraal PRTR-verslag is aan de orde voor alle inrichtingen waarin één of meer activiteiten worden verricht, die worden genoemd in bijlage I bij de EG-verordening PRTR en waarvan de capaciteitsdrempel wordt overschreden. Voor de emissies naar lucht, water en bodem zijn de drempelwaarden voor meer dan 90 stoffen vastgelegd in de stoffenlijst in de Uitvoeringsregeling EG-verordening PRTR. Bij afval gaat het om de afvoer van het terrein van de inrichting van meer dan 2 ton gevaarlijk afval en/of 2.000 ton ongevaarlijk afval.

Een PRTR-bedrijf dat verwacht op basis van de bekende emissie- en afvalgegevens te moeten rapporteren, raadpleegt de gegevens uit het aanwezige meet- en registratiesysteem om de daadwerkelijke waarden over het betreffende verslagjaar te kunnen bepalen. Door te beschikken over een meet- en registratiesysteem kunnen PRTR-bedrijven jaarlijks bepalen of ze een rapportageplicht hebben. Op basis van de EG-verordening PRTR moeten bedrijven die vallen onder de reikwijdte van deze verordening beschikken over een adequaat meet- en registratiesysteem. Op basis van een meet- en registratiesysteem zal jaarlijks moeten worden gezien of er moet worden gerapporteerd over de emissies naar lucht, water en bodem en de afgifte van afvalstoffen aan derden. Het PRTR-verslag moet voldoen aan de eisen zoals die zijn gesteld in hoofdstuk 12 van de Wm. Dit verslag wordt elektronisch ingediend.

Kabelrecycling Emmen heeft geen activiteiten die zijn genoemd in categorie 5 Afval- en afvalwaterbeheer van de bijlage 1 van de EU-verordening PRTR en betreft geen PRTR-plichtig bedrijf. De categorie 5 a) Installaties voor de nuttige toepassing of verwijdering van gevaarlijk afval die 10 ton per dag ontvangen is niet van toepassing op Kabelrecycling Emmen.

2.8. Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning.

Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

- onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
- onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
- onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen.

In het Besluit is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

3. AFVALSTOFFEN

3.1. Grondstoffen en afvalpreventie

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning moet vanwege art. 2.14 eerste lid, onder b, sub 2 van de Wabo jo. art. 10.14 Wet milieubeheer getoetst worden aan het geldende afvalbeheerplan. In dat kader houden wij voor deze aanvraag rekening met het geldende afvalstoffenbeleid, zoals neergelegd in het Landelijk Afvalbeheerplan 3 (LAP3). Het recht zoals dat gold onmiddellijk vóór 1 januari 2024 is in gevolge art.4.3 Invoeringswet Omgevingswet namelijk van toepassing op deze aanvraag.

Echter, wij constateren dat het LAP3 per 30 december 2025 is vervallen en vervangen door het Circulair Materialen Plan (CMP). De wetgever heeft bij de invoering van het CMP niet voorzien in overgangsrecht voor lopende aanvragen. Mede gelet op de wettelijke verplichting op grond van art. 8.99 tweede lid onder b van het Besluit kwaliteit leefomgeving die erop neerkomt dat alle vergunningen binnen een jaar na inwerkingtreding van het CMP (30-12-2026) moeten voldoen aan het CMP, wijken wij bij ons besluit op deze aanvraag af van het verouderde LAP3 en hebben wij alsnog aan het CMP getoetst.

Het verminderen van grondstofgebruik is één van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In het onderwerp 'Grondstoffengebruik en afvalpreventie' van het CMP, is het beleid uitgewerkt voor grondstoffengebruik en afvalpreventie. De uitwerking van grondstoffengebruik en afvalpreventie vindt voornamelijk plaats via het Nationaal programma Circulaire Economie (NPCE). In het CMP is de 'Handreiking grondstoffengebruik en afvalpreventie in de omgevingsvergunning' opgenomen.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan het bevoegd gezag voorschriften in de omgevingsvergunning opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

Vergunningen moeten voldoen aan de beste beschikbare technieken (BBT). Deze zijn op Europees niveau vastgelegd in zogenaamde BBT-conclusies per bedrijfstak. In nieuwe BBT-conclusies is vaak veel aandacht voor preventie, materiaalefficiëntie, hergebruik en registratie van grondstoffen.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven.

Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Binnen het bedrijf worden afvalstoffen geaccepteerd, bewerkt, gesorteerd en opgeslagen ten behoeve van hergebruik. Hiermee wordt een bijdrage geleverd aan de circulaire economie. Grondstoffengebruik en afvalpreventie is daarom niet relevant voor het bedrijf. Wij hebben in deze omgevingsvergunning daarom geen aandacht besteed aan de grondstoffengebruik en preventie van afvalstoffen.

3.2. Afvalscheiding

In het onderwerp 'Gescheiden houden van bedrijfsafval en gevaarlijk afval' van het CMP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding. Paragraaf 4.1 van dit deelonderwerp geeft aan welke bedrijfsafvalstoffen altijd gescheiden moeten worden gehouden. Paragraaf 4.2 van dit deelonderwerp geeft aan welke bedrijfsafvalstoffen aanvullend, afhankelijk van de hoeveelheid afval en bedrijfsoppervlakte, gescheiden moeten worden gehouden (<https://circulairmaterialenplan.nl/onderwerpen/verwerken-materialen/afvalscheiding/gescheiden-houden-bedrijfsafval/>).

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting de volgende afvalstoffen vrijkomen:

- huishoudelijk afval;
- papier en karton;
- sludge van straatkolken;
- as van pyrolyse oven;
- kunststof mantels;
- gevaarlijk afval (bv. poetsdoeken);

Uit de aanvraag blijkt dat deze afvalstoffen naar een erkende inzamelaar/verwerker worden afgevoerd.

In de aanvraag is niet verzocht om deze afvalstoffen niet gescheiden te hoeven houden. Daarom is een voorschrift opgenomen dat deze afvalstoffen gescheiden moeten worden gehouden.

3.3. Opslaan van afvalstoffen op de plaats van productie

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

3.4. Mengen van afvalstoffen

Voor het mengen van afvalstoffen, ontstaan binnen de inrichting, zijn de algemene regels uit paragraaf 2.5 van het Activiteitenbesluit en daarbij behorende regeling van toepassing. Afwijken van de in het Activiteitenbesluit opgenomen mengverboden kan alleen worden toegestaan voor het mengen van niet-gevaarlijke afvalstoffen indien het gescheiden houden en gescheiden afgeven redelijkerwijs niet gevegd kan worden.

Dit is het geval indien geconcludeerd wordt dat het gescheiden houden en gescheiden afgeven niet doelmatig is en het geen uitzondering betreft dan moet het mengen in de vergunning geregeld worden. Het beleid zoals opgenomen in paragraaf 4.2 van het CMP is hiervoor als toetsingskader gebruikt.

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen, wordt mengen genoemd.

Er is geen verzoek ingediend voor het mengen van afvalstoffen. Ook zien wij geen reden om af te wijken van de algemene regels uit paragraaf 2.5 van het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling. Ter borging is wel een voorschrift opgenomen dat ze niet mogen mengen.

3.5. Acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen

3.5.1. BBT-conclusies afvalbehandeling

Op 10 augustus 2018 is het document met BBT-conclusies voor afvalbehandeling vastgesteld. Veel BBT-conclusies voor afvalbehandeling hebben betrekking op emissies naar water en lucht (stof en geur) alsmede op en trillingen.

Voor zover een BBT-conclusie betrekking heeft op emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies en/of trillingen wordt voor de overwegingen verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

De IPPC-installatie betreft de pelmachine van papier- of kunststof geïsoleerde kabels (grond/loodkabels) met bijbehorende op- en overslag, een hydraulische knipschaar en een dieselmotor.

Bij het bepalen van de BBT, specifiek voor de acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies voor afvalbehandeling:

Algemene BBT-conclusies: 1, 2, 3, 4, 5, 8, 11, 14, 17, 18, 19, 21, 23, 26 en 34.

Wij kunnen ons vinden in de conclusies van de BBT-tool en merken hierover het volgende op.

In BBT 1,3, 8, 11,14 is opgenomen dat er een milieumanagementsysteem aanwezig moet zijn en wat er minimaal geregistreerd moet worden. Dit is geborgd door middel van een voorschrift. Gezien de omvang van het bedrijf en het beperkte aantal personen, die werkzaam en betrokken zijn bij het management van het bedrijf, is gekeken wat noodzakelijk is ter bescherming van het milieu vanuit het milieuzorgsysteem.

In BBT 2, 4, 19, 26 en 34 is opgenomen welke technieken BBT zijn bij de behandeling. Uit de aanvraag blijkt dat de gebruikte technieken voldoen aan BBT waardoor er geen noodzaak is voor het opnemen van een specifiek voorschrift. De aanvraag is op grond van artikel 2.14 lid 1 c van de Wabo getoetst aan BBT. Wijzigingen in de toegepaste techniek leiden tot een wijziging van deze vergunning waardoor dan een nieuwe toetsing moet plaatsvinden.

In BBT 5 is opgenomen dat er procedures moeten zijn voor de acceptatie van afvalstoffen. Het bedrijf heeft een AO/IC. Door in een voorschrift op te nemen dat het AO/IC actueel gehouden dient te worden wordt invulling gegeven aan deze BBT-conclusie.

In BBT 17 en 18 is opgenomen dat geluids-en trillingsemissies zo veel mogelijk moeten worden voorkomen. Uit de aanvraag blijkt dat de gebruikte technieken voldoen aan BBT (zie verder paragraaf 7.3). In deze vergunning zijn geluidsvoorschriften opgenomen waarbij rekening is gehouden met deze BBT maatregelen. Het bedrijf moet voldoen aan deze geluidsnormen waardoor een beheersplan conform BBT 17 niet noodzakelijk wordt geacht.

Wel is een voorschrift 1.5.3 opgenomen dat registratie van klachten van derden moet plaatsvinden met de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen.

In BBT 21 zijn eisen opgenomen met betrekking tot ongewone voorvallen. In de Wet milieubeheer zijn in hoofdstuk 17 verplichtingen opgenomen met betrekking tot ongewone voorvallen. Het waterschap heeft specifieke eisen opgenomen m.b.t. ongewone voorvallen met lozingen die als voorschriften zijn opgenomen in deze vergunning.

In BBT 23 is opgenomen dat er een energie-efficientieplan en energieregistratieplan moet zijn. In de voorschriften is al opgenomen dat het energieverbruik moet worden geregistreerd en dat daar waar mogelijk energiebesparing moet worden toegepast.

3.5.2. Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals opgenomen in het geldende afvalbeheersplan, het Circulair Materialenplan (CMP). De doelstellingen van het CMP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. Preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse milieubelastende activiteiten kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal afvalplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

3.6. Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

3.6.1. Uitsluitend opslaan van afvalstoffen

In het CMP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend.

Uit de aanvraag blijkt welke afvalstoffen binnen de inrichting worden opgeslagen. De maximale opslagcapaciteit per afvalstofstroom is in voorschriften vastgelegd.

Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen met betrekking tot bodembescherming, afvalwater en stofemissie. Daarnaast zijn voor opslag van brandbare afvalstoffen, op advies van de brandweer extra voorschriften opgenomen, ter voorkoming van brandoverslag en branddoorslag naar andere brandbare afvalstoffen. Volgens het brandweeraadvies moet de opslag van brandbare afvalstoffen in containerbakken of in gescheiden vakken worden opgeslagen.

Voor het opslaan van de aangevraagde afvalstoffen kan met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften een vergunning worden verleend.

3.6.2.Verwerking: afvalstromen waarvoor een keten- of afvalplan is opgesteld volgens CMP

Er zijn geen minimumstandaarden in de afval- en ketenplannen van het CMP die conflicteren met BBT- bepalingen uit de BREF's.

De activiteiten van Kabelrecycling Emmen bestaan in hoofdlijnen uit:

- recycling van kabelafval (sorteren, strippen/pellen van (lood)grondkabels);
- recycling van onderdelen van AEEA zijnde droge koelers en airco's (verkleinen en scheiden in aluminium en koper);
- inzamelen en sorteren en opbulken van ferro en non-ferrometalen;
- handel in elektromotoren en schoonbranden elektromotoren.

Specifiek hebben de activiteiten van Kabelrecycling Emmen betrekking op de inkoop, sortering, op- en overslag, opbulken en verwerking van metaalafvalstoffen (inclusief elektromotoren en ALU CU koelers) en kabelafval. Deze ingekochte materialen worden naar aard, soort en kwaliteit gesplitst en verkocht/afgevoerd naar erkende metaalhandelaren/verwerkers. De metaalafvalstoffen (inclusief elektromotoren en ALU CU koelers) en het kabelafval worden opgeslagen in bakken dan wel los gestort.

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende afvalplannen van het CMP van toepassing:

- Metalen (*voorheen sectorplan 12 Metalen in LAP 3*);
- Kabels en kabelrestanten (*voorheen sectorplan 14 Papier- of kunststofgeïsoleerde kabels en restanten daarvan in LAP 3*);

Afvalplan Metalen

In de aanvraag is voor metalen de volgende verwerkmethode beschreven:

- Sorteren van gemengde niet verontreinigde metalen op soort/samenstelling en kwaliteit in diverse monostromen waarna opgeslagen/opgebult. Incidenteel worden deze metalen verkleind met een snijbrander of knipschaar. Het sorteren vindt plaats met een hydraulische kraan of handmatig. Na sortering worden de deelstromen verkocht en afgevoerd naar erkende metaalrecycling bedrijven die het verder gereed maken voor hergebruik als secundaire grondstof.
- Schone en droge koelers van airco's worden verwerkt. Deze koelers zijn al ontdaan van gassen/vloeistoffen en vallen onder "Groene lijst stoffen" (niet gevaarlijk afval). Deze koelers worden in de voorverkleiner verkleind in stukjes van 1 cm. Vervolgens worden deze stukjes ingevoerd in de optische scheider waar de verschillende metalen (aluminium en koper) worden gescheiden.
- Inname van alleen metalenverpakkingen/emballage die schraapleeg en schoon/droog zijn;
- Elektromotoren (Euralcode 16 01 17) worden schoongebrand in een reinigingsoven. De elektromotoren die verwerkt worden, bevatten geen olie, roest of andere componenten die origineel geen deel uitmaken van deze elektromotoren. De elektromotoren worden, indien nodig, eerst handmatig ontdaan van kabels, voordat deze in de oven worden schoongebrand. Alleen het anker met koper gaat in de reinigingsoven. Na de reiniging wordt het ijzer en koper van de elektromotoren gescheiden en verkocht naar erkende metaalverwerkers.

Het beleid voor metalen is neergelegd in afvalplan Metalen en is gericht op metaalafval dat bestaat uit ferro en non-ferro metaalafvalstoffen. Het zijn metalen in het afvalstadium en (grotendeels uit metalen bestaande) vaste afvalstoffen, zoals (metaal)schroot, roestvast staal, restanten zink, aluminium, koper, lood en legeringen, edele metalen, metaalstof dat vrijkomt bij bewerking van metaal. Zowel metaalafval dat gescheiden is ingezameld of gescheiden is afgegeven als metaalafval dat ontstaan is na sorteren of scheiden valt onder dit sectorplan.

Voor metalen is de minimumstandaard recycling:

Afvalstoffen/deelstromen	Minimumstandaard voor verwerking (en eventuele voorwaarden)
a. Metalen (ferro en non-ferro metaalafvalstoffen)	Recycling
b. Grotendeels (>50 gew.%) uit metalen bestaande vaste afvalstoffen	Recycling van minimaal de metalen en vervolgens het residu storten als het een niet-brandbaar residu betreft; het verwerken van het sorteeresidu volgens de bepalingen uit Afvalplan residuen. Het is eveneens toegestaan om dergelijke vaste afvalstoffen te verbranden in een installatie waarbij zeker is dat de metalen uit de reststoffen worden teruggewonnen t.b.v. recycling (vb. AVI's)

De in de aanvraag voor metalen (non-ferro- en ferrometalen) beschreven verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard recycling. Er worden alleen niet gevaarlijke non-ferro- en ferrometalen geaccepteerd, dus alleen metalen zonder gevaarlijke stoffen, zoals schone metalenverpakkingen/ blikken. Dit betreft bijvoorbeeld grotendeels uit metalen bestaand bouw- en sloopafval, metaalhoudende sorteerfracties of andere afvalstoffen waar meer dan 50% metaaldelen in zitten en dat geen gevaarlijke afvalstof is. Bijvoorbeeld, metalen voorwerpen met daaraan een kleine hoeveelheid ander materiaal. Zoals een elektromotor waaraan nog een kunststof elektrische kabel zit. Er worden verder alleen onderdelen van een elektrische en elektronische apparatuur (AEEA) verwerkt, die geen gevaarlijke onderdelen meer bevatten zoals elektromotoren en koelers van airco's.

Bij het verwerken van metalen kan een sorteeresidu ontstaan. Sorteeresidu is de fractie die overblijft nadat alle genoemde deelfracties op een zodanige wijze zijn uitgesorteerd dat er een fractie overblijft die geen materialen meer bevat die geschikt zijn voor recycling. Voor het verwerken van het sorteeresidu moet plaatsvinden volgens de bepalingen uit Afvalplan residuen.

Uit de aanvraag blijkt dat, indien nodig, een kabel worden losgeknipt van een elektromotor, alvorens deze in een pyrolyseoven wordt schoongebrand. (Losse of losgeknipte) kabels en snoeren van (afgedankte) elektrische en elektronische apparatuur, vallen niet onder afvalplan kabels en kabelrestanten, maar moet verwerkt worden volgens de afvalhierarchie.

Er is daarom een sturingvoorschrift opgenomen in de vergunning dat deze kabels voor verder recycling aan een erkende afvalverwerker moet worden afgegeven volgens het afvalplan Metalen. Deze kabels mogen niet in de eigen pyrolyse oven worden verbrand.

Afvalplan kabels en kabelrestanten

In de aanvraag is voor papier of kunststofgeïsoleerde kabels de volgende verwerkingsmethode beschreven:

- Er worden alleen kabels zonder aanhangende olie of emulsie opgeslagen.
- Kabels worden indien nodig in stukken geknipt met een knipschaar;
- Sorteren van niet gevaarlijke kunststof geïsoleerde kabels op aard/soort en kwaliteit (b.v. pvc-kabel, rubber kabel, aluminiumkabel) die naar een erkende verwerker worden afgevoerd.
- De aldus gescheiden deelstromen worden verkocht/afgevoerd naar erkende verwerkers t.b.v. nuttige toepassing dan wel verwijdering (bepaalde restfracties die niet meer nuttig kunnen worden toegepast worden naar een erkende inzamelaar /verwerker afgevoerd).
- Er worden gepantserde papier- of kunststofgeïsoleerde (lood) kabels, als zijnde gevaarlijke stoffen, geaccepteerd en verwerkt met Euralcode 17 04 10*, uitgezonderd de oliedrukkabels. Deze kabels worden eventueel geknipt in stukken van 2 meter, waarna ze worden gestript/gepeld en verder niet geshredderd. In de machine zijn messen geplaatst die de kabelisolering (loodmantel), lossnijdt en de metalen kern (zoals koper, aluminium) vrijmaakt. Het papier blijft aan het lood zitten en wordt dus niet gescheiden van het lood.

- Het lood met papier wordt afzonderlijk opgeslagen en afgevoerd/verkocht aan erkende verwerkers. Metaal wordt als aparte deelstroom afgevoerd aan een erkende verwerker.

Voor papier- of kunststofgeïsoleerde kabels en snoeren is de volgende minimumstandaard opgenomen:

Deelstromen/Afvalstof	Minimumstandaard voor verwerking
b. Papier- of kunststofgeïsoleerde kabels en snoeren en oliedrukkabels, gepantserde papierloodkabels en restanten van deze kabels	Scheiden in een metaalfractie, een kunststoffractie en een restfractie en vervolgens verwerken van: - metalen volgens afvalplan metaal; - kunststoffen volgens afvalplan kunststof - restfractie volgens minimumstandaard c of d afhankelijk of het wel of geen koolteer bevat of PCB > 0,5 mg/kg
c. Restfractie die geen koolteer bevat of PCB's in een gehalte hoger dan 0,5 mg/kg (as received) per congeneer 28, 52, 101, 118, 138, 153 en 180	Andere nuttige toepassing (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof)
d. Restfractie die wel koolteer bevat of PCB's in een gehalte hoger dan 0,5 mg/kg (as received) per congeneer 28, 52, 101, 118, 138, 153 en 180	Verbranden als vorm van verwijderen. Andere vormen van verwerken zijn alleen toegestaan wanneer zeker is dat het koolteer (te meten via het gehalte aan PAK10) respectievelijk PCB's daarbij volledig worden vernietigd of onomkeerbaar worden omgezet.

De in de aanvraag voor papier- en kunststof geïsoleerde grondkabels, niet zijnde oliedrukkabels, beschreven verwerkingsmethode voldoet aan de minimumstandaard.

Kabels die koolteer bevatten, worden aangemerkt als gevaarlijk afval en vallen specifiek onder categorie 17 04 10* in de Europese Afvalstoffenlijst (EURAL). Dit zijn doorgaans oude grondkabels en nutsleidingen die in het verleden werden behandeld met teer, olie of andere gevaarlijke stoffen voor isolatie of bescherming. Omdat ze gevaarlijke stoffen bevatten, gelden er strikte regels voor inzameling en verwerking. Ze moeten apart worden gehouden van schone kabelrestanten, die geen gevaarlijke stof zijn.

Bij het scheiden en verwerken van papier- of kunststof geïsoleerde kabels moeten de kunststof en rubber restfractie volgens het afvalplan Kunststoffen worden verwerkt en de verkregen metaaldelen, die geen gevaarlijke afvalstoffen zoals koolteer bevatten of slechts een laag aandeel gevaarlijke afvalstof PCB's volgens het afvalplan Metaal worden verwerkt. De restfracties die overblijven na bewerking van deze kabels mag nuttig worden toegepast (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof). Voor de restfractie die overblijft na het verwerken van kabels met koolteer of een hoog aandeel PCB's, is verbranden als vorm van verwijderen opgenomen.

In deze vergunning zijn sturingsvoorschriften in paragraaf 2.5 en 2.6 opgenomen om te borgen dat wordt voldaan aan de minimumstandaard zoals opgenomen in afvalplan kabels en kabelrestanten. De sturingsvoorschriften staan de uit te voeren bewerkingshandelingen van 'papier- of kunststofgeïsoleerde kabels en restanten daarvan, ongevaarlijk' niet in de weg.

Aangezien de verdere verwerking van kunststof of restfracties niet op deze locatie plaatsvindt maar bij een erkend verwerker, wordt voldaan aan de minimumstandaard en is niet verder getoetst aan afvalplan kunststof.

3.7. AV-beleid en AO/IC

Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veiligstellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer.

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid).

Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieu hygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het AV-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het CMP in Hoofdstuk 4 van de '[Leidraad vergunningverlening afvalverwerking](#)'.

De minimale elementen voor het AV-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC van 26 maart 2024 gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoet aan de minimale onderdelen zoals die in het CMP in Hoofdstuk 4 van de '[Leidraad vergunningverlening afvalverwerking](#)' zijn beschreven.

Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist. Hiervoor is een voorschrift aan de vergunning verbonden.

3.8. Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet de inrichting de ontvangst van afvalstoffen melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

3.9. Zeer zorgwekkende stoffen

In het kader van ZZS dient er onderscheid gemaakt te worden tussen het stoffenbeleid enerzijds en het afvalstoffenbeleid anderzijds.

Het stoffenbeleid is Europees geregeld en is neergelegd in verordeningen als de REACH-verordening (hierna te noemen: REACH) en de POP-verordening (hierna te noemen: POP). Deze regelgeving is gericht op het voorkomen dan wel verwijderen van de ZZS uit de economie. De regels uit REACH en POP gelden rechtstreeks en inrichtingen (Toezichthouders ECHA en ILT) dienen daarom zelf zorg te dragen voor de naleving ervan. Nationaal gezien geldt voor emissies van ZZS een minimalisatieverplichting. Voor emissies van ZZS naar de lucht gelden de regels uit afdeling 2. 3 van het activiteitenbesluit of de vastgestelde BBT-conclusies en voor emissies van ZZS naar het water gelden de restricties van de Waterwet.

Daarnaast is er het nationale afvalstoffenbeleid, dat gericht is op een circulaire economie, waarin het uitgangspunt is dat materiaal zo lang mogelijk in de economie kan blijven, doch rekening houdend met de bescherming van de gezondheid van mens en milieu. Dit betekent dat de aanwezigheid van ZZS in een afvalstof van invloed is op mogelijkheid van nuttige toepassing.

Het nationale beleid ten aanzien van ZZS-houdende afvalstoffen is neergelegd in met name paragraaf 4 van het CMP. Daarnaast zijn voor specifieke menghandelingen met ZZS-houdende afvalstoffen regels opgenomen in paragraaf 3.8 van het CMP.

In metaalafval kunnen ZZS voorkomen door de samenstelling van het metaal (of legeringselementen), coatings en verontreinigingen zoals de afzetting van kwik. De meeste ZZS in metaalafval zijn metalen (metaalverbindingen) die in metaallegering of in de toplaag aanwezig zijn. Het is niet mogelijk specifieke ZZS te identificeren die wellicht altijd boven de concentratiegrenswaarde (CGW) uit het CMP aanwezig zijn in metaalafval

Bij complete kabels met een kunststof mantel is het niet aannemelijk dat ZZS boven de concentratiegrenswaarde in het afval aanwezig zijn. Wanneer de mantel van de kabel wordt afgescheiden, kunnen mogelijk wel ZZS boven de concentratiegrenswaarde voorkomen, mits het gaat om een partij kunststofmantels afkomstig van een producent die specifiek dit additief heeft gebruikt.

Voor kunststof geïsoleerde kabels is het waarschijnlijk dat wanneer de kunststof mantels van de kabel worden afgescheiden, die relevant kunnen zijn voor de afvalverwerking. Op basis van huidige inzichten is het onwaarschijnlijk, dat ZZS aanwezig zijn boven de waarde zoals genoemd in paragraaf 4.2.

Papier- of kunststofgeïsoleerde grondkabels bestaan uit een koperen kern en een papieren of kunststof mantel. Volgens het SGS intron BV rapport, ZZS IN AFVALSTOFFEN, van 18-1-2019, kunnen hierin ZZS aanwezig zijn boven de grenswaarde van 0,1% in kunststofmantels en oliehoudende papiergeïsoleerde kabels. In kunststofmantels kunnen mogelijk additieven (weekmakers vlam- en brandvertragers etc.) aanwezig zijn en in oliedrukkabels en kunnen PAK's (pakhoudende olie), Trichloorbifenylen, polychloorterfenyl (PCT) polychloorbifenylen (PCB) (0,005%) aanwezig zijn. Het gehalte ZZS in het complete product is waarschijnlijk lager dan de concentratiegrenswaarde van 0,1%.

De afgescheiden mantel kan ZZS bevatten hoger dan de concentratiegrenswaarde, mits het gaat om partijen van een enkele herkomst. In gemengde partijen is het gehalte ZZS waarschijnlijk lager dan de concentratiegrenswaarde (0,1% tenzij anders aangegeven).

In de minimumstandaard wordt voor de verwerking van deze afvalstoffen reeds rekening gehouden met de mogelijk aanwezigheid van PAK's en PCB's boven bepaalde grenswaarden. Bovendien moeten deze partij afvalstoffen met ZZS of die daarmee verontreinigd is, gescheiden worden gehouden van andere partijen afval die behoren tot dezelfde afvalcategorie.

Uit de aanvraag blijkt dat bij Kabelrecycling Emmen gemengde partijen kabels en geen oliehoudende drukkabels worden geaccepteerd. In gemengde partijen is het gehalte ZZS waarschijnlijk lager dan de concentratiegrenswaarde (0,1% m/m tenzij anders aangegeven).

3.10. Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

4. AFVALWATER EN WATERBESPARING

4.1. Toetsingskader

Bij de beoordeling van de aanvraag is beoordeeld of de voorgenomen activiteit gevolgen heeft voor de bij het waterbeheer betrokken belangen. De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het beleidskader voor de doelstellingen van het waterbeheer. Deze algemene doelstellingen zijn richtinggevend bij de uitvoering van het waterbeheer. De doelstellingen zijn gericht op:

- Voorkomen en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met
- Bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- Vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Bij het verlenen van een watervergunning houdt het bevoegd gezag rekening met het Nationaal Waterplan, regionale waterprogramma's en met waterbeheerprogramma's, welke op grond van de bepalingen in hoofdstuk 4 van de Waterwet moeten worden vastgesteld.

Als uitgangspunt voor het beleid geldt het Nationaal Waterplan 2022-2027 (NWP). Het NWP beschrijft maatregelen voor een goede bescherming tegen overstromingen, het zoveel mogelijk voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit.

Kwaliteit

Afvalwater mag slechts op de riolering en een zuiveringstechnisch werk worden gebracht indien door de samenstelling, eigenschappen en hoeveelheden ervan:

- De doelmatige werking van de riolering niet wordt belemmerd;
- De doelmatige werking van een zuiveringstechnisch werk niet wordt belemmerd;
- De nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewater zoveel mogelijk wordt beperkt;
- De verwerkbaarheid van het riool - en zuiveringsslib niet nadelig wordt beïnvloed;
- Het begrip 'doelmatige werking' kan betrekking hebben op zowel technologische aspecten als op doelmatige exploitatie.

Waterbeheerprogramma Vechtstromen 2022-2027

Het beleidskader voor het emissiebeleid voor lozingen is opgenomen in het Nationaal Water Programma 2022-2027 en gaat, net als de Wet milieubeheer, uit van preventie, hergebruik en de toepassing van de beste beschikbare technieken. In de Omgevingsvisie van de provincie Overijssel en het Waterbeheerprogramma 2022-2027 van waterschap Vechtstromen is bovengenoemd beleidskader overgenomen en geconcretiseerd. Hier is ook het toetsingskader voor de restlozing opgenomen met milieukwaliteitseisen voor prioritaire stoffen, overige specifiek verontreinigende stoffen en stoffen die de ecologie ondersteunen.

Onderdeel van het Nationaal Waterprogramma zijn stroomgebiedbeheersplannen. Stroomgebied-beheersplannen zijn op grond van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) opgesteld en verplicht lidstaten om per stroomgebied samen te werken aan de verbetering van de waterkwaliteit. Het belangrijkste doel van de KRW is de algemene bescherming van de ecologie van alle wateren, de bescherming van de grondwaterkwaliteit en –kwantiteit, alsmede de specifieke bescherming van soorten en habitats, drinkwaterbronnen en zwemwater.

Waterschap Vechtstromen maakt onderdeel uit van het stroomgebied Rijn Oost. Het stroomgebiedbeheersplan Rijn Oost is vertaald in het waterbeheerprogramma 2022-2027 van het waterschap. In het waterbeheerprogramma zijn de huidige en de gewenste toestand van het watersysteem beschreven.

Landelijk beleid ten aanzien van emissies

Het Nationaal Waterplan houdt vast aan de leidende beginselen van het emissiebeleid zoals dat in de tweede helft van de vorige eeuw is ingezet: vermindering van de verontreiniging en het stand-still beginsel.

Het eerste hoofduitgangspunt van beleid 'vermindering van de verontreiniging' houdt in dat verontreiniging - ongeacht de stofsoort - zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgsprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder meer uit: meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder preventie, hergebruik en kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspecifieke aanpak emissies), meer aandacht voor een integrale milieuafweging en meer aandacht voor prioritering. Invulling van het voorzorgsprincipe is ook dat een bedrijf/lozer tenminste 'de Best Beschikbare Technieken' (BBT) toepast.

Het stand-still beginsel is met de komst van de KRW aangevuld met het principe van geen achteruitgang. Het heeft betrekking op achteruitgang in de toestand van waterlichamen. Aanvragen met betrekking tot nieuwe emissies of uitbreidingen van bestaande emissies moeten aan dit principe worden getoetst. Voorkomen moet worden dat de toestand van de oppervlaktewateren verslechtert. Omdat de kaderrichtlijn de toestand beschrijft op het niveau van waterlichamen, is dit in principe ook het niveau waarop 'geen achteruitgang' wordt toegepast.

Instructieregeling lozingsvoorschriften

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de 'Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer' van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de kwaliteit en de kwantiteit van het te lozen bedrijfsafvalwater.

Op grond van de 'Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer' kunnen voorschriften worden opgenomen die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur. Verder kunnen voorschriften worden opgenomen, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd.

Formulering van lozingseisen

Voor de formulering van de lozingseisen is een standaardaanpak vastgesteld. Deze is vastgelegd in het BBT-document Lozingseisen Wvo-vergunningen. De te formuleren lozingseisen moeten eenduidig, zo mogelijk uniform, handhaafbaar en naleefbaar zijn. Voor de afleiding van lozingseisen wordt gebruik gemaakt van een acht stappenplan. Gekeken wordt naar de te lozen parameters, toegepaste technieken, verhoudingen tussen parameters, gemeten effluentwaarden en het lozingspatroon. De bemonstering en analyse brengen een meetonzekerheid met zich mee. Die onzekerheid is in de norm meegenomen. Dit betekent dat de lozingseisen als harde norm gehanteerd wordt.

Best beschikbare technieken (BBT)

Bij de beoordeling van de lozingen van inrichtingen die vallen onder de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) wordt gebruik gemaakt van de vastgestelde documenten (BREF's en CIW nota's) die opgenomen zijn in de Regeling omgevingsrecht (Mor) zoals in paragraaf 2.6.2 is beschreven.

4.2. Beoordeling en conclusie

Aangevraagde situatie

Kabelrecycling Emmen, gelegen aan Oosterwijk WZ 24a te Nieuw-Dordrecht op het industrie- en bedrijventerrein Bargermeer, heeft bedrijfsactiviteiten op het gebied van inzamelen, sorteren en opslaan van metalen en schoonbranden van elektromotoren.

Het bedrijf is voornemens de activiteiten uit te breiden met kabelrecycling en het bewerken van aluminium koper koelers om de metalen van elkaar te scheiden.

De activiteiten voor het bewerken van aluminium koper koelers, het schoonbranden van elektromotoren en het opslaan van uitlogende materialen (koper, zink en lood) vinden overkapt plaats. Gedeeltelijk worden uitlogende materialen ook in dichte containers opgeslagen.

Het pellen van de kabels vindt plaats op het buitenterrein op een vloeistofdichte vloer en in vakken met een afneembaar dak.

Niet-uitlogende metalen zoals aluminium, ijzer en roestvrijstaal (RVS) worden op het buitenterrein opgeslagen op een vloeistofkerende vloer.

Afvalwaterstromen

De aanvraag heeft betrekking op het lozen van mogelijk verontreinigd hemelwater vanuit vloeistofkerende en vloeistofdichte vloeren via een slibvangput met olie-benzineafscheider (OBAS) op de gemeentelijke riolering.

Daarnaast wordt afvalwater afkomstig van huishoudelijke aard op het vuilwater riool geloosd.

Activiteitenbesluit

Kabelrecycling Emmen betreft een inrichting type-C als bedoeld in artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit. Voor dergelijke inrichtingen gelden naast het gestelde in dit besluit ook bepaalde regels uit het Activiteitenbesluit en de daarop gebaseerde Activiteitenregeling. De betreffende regels gelden van rechtswege.

De lozing van huishoudelijke afvalwater is direct geregeld in het Activiteitenbesluit en is daarom niet verder meegenomen.

Naast de bovengenoemde specifieke voorschriften zijn de algemene voorschriften uit hoofdstuk 1, de afdelingen 2.1 en 2.2 van hoofdstuk 2 en hoofdstuk 6, voor zover deze betrekking hebben op de hierboven genoemde activiteiten, van het Activiteitenbesluit op het bedrijf van toepassing.

Rioleringstekening

Het advies is getoetst aan de bij de aanvraag ingediende rioleringstekening met kenmerk 'Situatietekening versie oktober rev. 1.1'. Deze tekening moest worden geactualiseerd en is door de aanvrager een nieuwe versie met kenmerk 'Situatietekening - riolering aangepast versie maart 2026' ingediend. De rioleringstekening voldoet aan de gestelde eisen.

De rioleringstekening moet altijd op locatie beschikbaar zijn.

Hiervoor is in onderhavige vergunning een voorschrift opgenomen.

Voorzieningen

Het hemelwater kan mogelijk verontreinigd raken met minerale olie, onopgeloste stoffen en eventueel zware metalen. Daarom wordt het mogelijk verontreinigde hemelwater via een OBAS als Best Beschikbare Techniek (BBT) geleid voordat lozing op de gemeentelijke riolering en vervolgens op de rwzi Emmen gaat plaatsvinden.

De OBAS moet aan de normeringen NEN-EN 858-1 en NEN-EN 858-2 voldoen. Dit houdt in dat de OBAS dusdanig is gedimensioneerd, aangelegd en onderhouden om aan de gestelde lozingseisen te kunnen voldoen. Hiervoor is een voorschrift opgenomen.

Kwantitatieve lozing

Het betreft een lozing van mogelijk verontreinigd hemelwater vanuit 2648 m² verhard oppervlak. Een deel van het oppervlak is overkapt met daken. Het hemelwater daarvan wordt op de bodem geloosd. Het andere deel wordt via de gemeentelijke riolering voor droogweerafvoer geloosd op rwzi Emmen.

De lozing van mogelijk verontreinigd hemelwater is een reeds bestaande lozing. Hieruit blijkt dat de lozing geen problemen veroorzaakt op het gemeentelijk rioolstelsel en de rwzi Emmen.

Kwalitatieve lozing per lozingsactiviteit

Kabelrecycling Emmen moet voldoen aan de eisen die zijn gesteld in de BBT-conclusie voor afvalbehandeling.

Verminderen lozing van stoffen en waterhoeveelheid

Het bedrijf dient maatregelen te nemen om verontreiniging en lozing van mogelijk verontreinigd hemelwater te voorkomen.

Uit het acceptatie en verwerkingsbeleid van Kabelrecycling Emmen van 12 maart 2026 blijkt dat het bedrijf activiteiten, waarbij uitloging van eventueel zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) door contact met hemelwater kan plaatsvinden, overkapt uitvoert. Hiermee voldoet het bedrijf aan BBT4 en BBT19.

Lozingseisen ter bescherming gemeentelijke riolering

In de vergunning zijn lozingseisen ter bescherming van het gemeentelijk rioolstelsel opgenomen. Het betreft de parameters temperatuur, zuurgraad (pH) en sulfaat. Daarnaast zijn voorschriften opgenomen die het rioolstelsel beschermen tegen brand- en explosiegevaar.

Lozingseisen mogelijk verontreinigd hemelwater

Voor de lozing van mogelijk verontreinigd hemelwater zijn verder lozingseisen voor minerale olie en onopgeloste stoffen opgenomen.

Minerale olie

Bij het uit elkaar halen van materialen kunnen resten van oliën en vetten aanwezig zijn die vanuit het terrein via het hemelwater op de gemeentelijke riolering terecht kunnen komen. Daarom is een lozingseis opgenomen van maximaal 200 mg minerale olie per liter.

Onopgeloste stoffen

Als eventueel uitloging van zware metalen door goederen gaat plaatsvinden, kunnen deze zware metalen deels worden opgevangen met de slibvangput. Deze vangt onopgeloste stoffen op waar zware metalen zich aan hechten. Daarom is een lozingseis opgenomen van maximaal 300 mg onopgeloste stoffen per liter.

Met de slibvangput als zuiveringstechnische voorziening is een maatregel getroffen om eventueel zware metalen te reduceren en/of te verwijderen.

De lozingseisen zijn gebaseerd op het onderdeel *Opslaan en overslaan* van goederen uit het Activiteitenbesluit.

Stoffen en preparaten

Uit de aanvraag blijkt dat geen stoffen en preparaten worden toegepast. Daarom is hiervoor geen voorschrift opgenomen.

Meten en bemonsteren

Het bedrijf voert geen activiteiten uit die volgens BBT 7 een monitoring van lozingsparameters zal gaan vereisen. Daarom is geen voorschrift opgenomen voor het meten en bemonsteren van relevante parameters door het bedrijf.

Kabelrecycling Emmen moet de activiteiten dusdanig uitvoeren dat aan de gestelde lozingseisen wordt voldaan.

Monitoring waterverbruik

Volgens BBT 11 moet Kabelrecycling Emmen eenmaal per jaar het jaarlijkse waterverbruik en de hoeveelheid geloosd afvalwater monitoren.

Het bedrijf produceert geen afvalwater tijdens het uitvoeren van bedrijfsactiviteiten. Het betreft alleen een lozing van mogelijk verontreinigd hemelwater. Daarom hoeft het bedrijf niet te voldoen aan BBT 11 uit de BBT-conclusie afvalbehandeling.

Doelmatige werking rwzi

Er is getoetst of de lozing de doelmatige werking van de rwzi Emmen beïnvloedt. Als Kabelrecycling Emmen voldoet aan de gestelde voorschriften zullen er geen nadelige effecten te verwachten zijn voor de rwzi Emmen.

Risico's onvoorziene lozingen

Kabelrecycling Emmen overschrijdt niet de genoemde drempelwaarden uit bijlage 2 van het CIW-rapport 'Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen' (CIW 2000).

Melding calamiteiten en ongevallen voorvallen

Op grond van de Wet milieubeheer is het bedrijf verplicht calamiteiten en ongewone voorvallen te melden bij het bevoegd gezag. Ter bescherming van de doelmatige werking van de rwzi wordt in deze vergunning voor het melden van calamiteiten en ongewone voorvallen opgenomen dat deze, voor zover deze gevolgen (kunnen) hebben voor het afvalwateraspect, ook direct en rechtstreeks worden gemeld bij het waterschap.

Beoordeling

Wanneer Kabelrecycling Emmen zich houdt aan de in de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van de activiteiten en de bijbehorende lozing, en zich houdt aan de genoemde voorschriften, concluderen wij dat de aangevraagde lozing van afvalwater:

- de doelmatige werking van de riolering niet belemmert;
- de doelmatige werking van het zuiveringstechnisch werk niet belemmert;
- de verwerkbaarheid van het riool- en zuiveringsslib niet nadelig beïnvloedt;
- de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewater zoveel mogelijk beperkt.

4.3. Waterbesparing

4.3.1. Algemeen

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

4.3.2. Drinkwaterverbruik

Het totale drinkwaterverbruik binnen de inrichting is geschat op circa 1.800 m³ per jaar. Het richtinggevend relevantiecriteria voor waterbesparing is een verbruik van meer dan 5.000 m³ op jaarbasis.

Er is geen sprake van overschrijding van het relevantiecriteria zoals wij die voor het drinkwaterverbruik hebben gesteld. Verder zien wij ook geen directe mogelijkheden tot beperking van dit verbruik.

Binnen de inrichting zijn de besparingsmogelijkheden om het verbruik van drinkwater terug te dringen niet onderzocht.

Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het drinkwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

5. BODEM

5.1. Activiteitenbesluit milieubeheer

Omdat sprake is van een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort valt het bedrijf voor wat betreft het aspect bodembescherming volledig onder het Activiteitenbesluit (met uitzondering van artikel 2.11, lid 1, van het Activiteitenbesluit). In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

In artikel 2.8b, tweede lid van het Activiteitenbesluit is aangegeven dat artikel 2.11, eerste lid van het Activiteitenbesluit niet van toepassing is op een inrichting type C waartoe een IPPC-installatie behoort. De aanvraag dient te voldoen aan de indieningsvereisten zoals geregeld in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Een indieningsvereiste is in dit geval een nulsituatie bodemonderzoek rapport

In beginsel moet een aanvrager bij het indienen van zijn aanvraag voldoen aan alle indieningsvereisten die betrekking hebben op de aangevraagde activiteiten. Voor sommige activiteiten kan in de omgevingsvergunning worden voorgeschreven dat bepaalde gegevens en bescheiden, die nodig zijn voor de beoordeling van de activiteit, op een later tijdstip mogen worden ingediend. Dit is geregeld in artikel 4.7 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Maatwerk

Maatwerk ten aanzien van bodembescherming kan alleen voor de volgende situaties:

- een bestaande situatie waarbij niet voldaan kan worden aan een verwaarloosbaar bodemrisico. In dat geval moet sprake zijn van een aanvaardbaar bodemrisico (artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit);
- het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit bij een verandering van de inrichting indien het gelet op de aard of de mate waarin de inrichting verandert, nodig is de bodemkwaliteit vast te leggen met het oog op een mogelijke aantasting of verontreiniging van de bodem, die kan of is ontstaan door een bodembedreigende activiteit (artikel 2.11, tweede lid van het Activiteitenbesluit).

5.2. Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

5.3. De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- Opslag en afleveren dieselolie (BRCL 1.3 en 3.4)
- Op- en overslag (droog) stortgoed (BRCL 3.1.1);
- Open proces of bewerking (BRCL 3.3);
- Half open proces of bewerking (BRCL 4.3);
- Afvoer van afvalwater in bedrijfsriolering (BRCL 5.1).

5.4. Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde toelichting met betrekking tot milieuaspect bodem beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de het Activiteitenbesluit en bijbehorende regeling voorschriften opgenomen die rechtstreeks van toepassing zijn. Deze voorschriften voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen en maatregelen (adequate instructie en training van het personeel). Daarom zijn er aan deze vergunning geen bodembeschermende voorschriften verbonden.

Op grond van BBT 19c, d en e van BTT-conclusie afvalbehandeling, dient emissie naar de bodem te worden voorkomen. Daarvoor moet het oppervlak van het gehele afvalverwerkingsgebied, ondoordringbaar zijn gemaakt. Hieraan wordt voldaan doordat er een vloeistofdichte vloer is aangelegd, daar waar met grond/loodkabels worden opgeslagen en verwerkt. Opslag van uitlogende metalen (koper, zink en lood) vindt binnen in een gebouw op een vloeistofkerende vloer plaats, onder een overkapping of in een dichte container.

Op grond van BBT 19 d dient de installatie voor opslag van dieselolie in een bovengrondse te zijn voorzien van een overvulbeveiliging en lekbak. Deze eisen staan ook in de rechtstreeks van toepassing zijnde voorschriften van het Activiteitenbesluit en bijbehorende regeling. Hiermee wordt voldaan aan BBT 19d.

5.5. Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd. Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Op de locatie Oosterwijk WZ 24a Nieuw-Dordrecht is in het bodemarchief het volgende bodemonderzoek bekend:

- Nulsituatie onderzoek, rapport 555440.R01 d.d. 12-01-1995 van Van Dorser raadgevende ingenieurs

Dit onderzoek wordt gezien als nulsituatie van de bodemkwaliteit voor deze inrichting.

De voor dit onderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar.

Deze onderzoeken geven ons overigens ook geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen en beschouwen wij daarom als nulsituatie onderzoek.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

5.6. Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn in het Activiteitenbesluit opgenomen die rechtstreeks van toepassing zijn. Daarom zijn hiervoor geen voorschriften in de vergunning opgenomen.

6. EXTERNE VEILIGHEID

6.1. Algemeen

Binnen de inrichting zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig:

- Opslagtank met propaan (8 m³);
- Een gasfles met propaan en een gasfles met zuurstof op een laskar met totale inhoud van < 125 liter.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen effecten veroorzaken naar de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgevoonden risico in Nederland is in beginsel 10⁻⁶ per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico (GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

De inrichting valt niet onder het Bevi. Een beoordeling van het PR en het GR hoeft voor deze aanvraag dan ook niet plaats te vinden. Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijnen PGS 19, voor de opslag van propaan in een tank, zoals is opgenomen in de voorschriften van het Activiteitenbesluit en -regeling.

6.2. Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid (RRGS) geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. De inrichting valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling. Na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

6.3. PGS 15 Opslag van gasflessen (ADR-klasse 2)

PGS 15 is van toepassing op de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen van diverse. Uit de aanvraag blijkt dat er geen sprake is van een opslagvoorziening met meer dan 125 liter aan gasflessen waardoor de PGS 15 niet van toepassing is. Wel worden voorschriften aan de vergunning verbonden met betrekking tot maximaal aanwezige aantal gasflessen, de keuring en etikettering.

6.4. PGS 19 Propaanreservoir

De bestaande bovengrondse propaantankinstallatie van 8 m³, valt onder de werkingssfeer van hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. In de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die overgenomen zijn uit de PGS 19. Deze voorschriften zijn direct werkend en hebben wij zodoende niet aan de vergunning verbonden.

Op de propaaninstallatie zijn de eisen uit paragraaf 3.4.1 van het Activiteitenbesluit en de -regeling van toepassing. In deze paragraaf zijn veiligheidsafstanden opgenomen. Het betreft veiligheidsafstanden tot externe en interne objecten.

6.4.1. De veiligheidsafstand tot externe object.

Het betreft een propaantank met inhoud van 8 m³, die maximaal 5 keer per jaar wordt bevoorraadt en aftappen gebeurt alleen in gasfase. De veiligheidsafstand tot een extern object is 15 meter.

Binnen deze afstand mogen geen (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig zijn. Hieraan wordt voldaan. Op het aangrenzend perceel zijn namelijk geen objecten aanwezig volgens de luchtfoto.

Voor eventuele toekomstige plannen bij het naastgelegen bedrijf gaat de propaantank wel voor beperkingen zorgen. Het Activiteitenbesluit zegt namelijk niets over geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten.

6.4.2. Veiligheidsafstanden interne objecten.

Aangezien de veiligheidsafstanden tot interne objecten niet worden gehaald en verplaatsing van de propaantank geen optie is, heeft Kabelrecycling Emmen op 23 januari 2023 reeds verzocht om een brandmuur te plaatsen. Op 9 oktober 2023 zijn op basis van artikel 3.28, vierde lid van het Activiteitenbesluit jo. artikel 3.29, derde lid van de Activiteitenregeling maatwerkvoorschriften, vastgesteld, die inhouden dat in afwijking van het tweede lid een brandmuur is toegestaan indien redelijkerwijs niet kan worden voldaan aan de interne veiligheidsafstanden uit de PGS 19. De brandmuur voldoet aan de paragrafen 4.2.4 tot en met 4.2.7 en de voorschriften 4.8.5, 4.8.7 van de PGS 19. Deze maatwerkvoorschriften zijn wederom opgenomen in deze vergunning.

6.4.3. Maatwerk brandmuur Opslagtank met propaan (8 m3)

Een algemene voorwaarde voor het mogen stellen van maatwerkvoorschriften is dat deze nodig zijn ter bescherming van het milieu.

Bij het stellen van deze voorschriften hebben wij in ieder geval betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken;
- de met betrekking tot de inrichting en de omgeving waarin deze is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;

- de voor onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende milieukwaliteitseisen, vastgesteld krachtens of overeenkomstig artikel 5.1 of bij Bijlage 2 van de Wet milieubeheer;
- de redelijkerwijs te verwachten financiële en economische gevolgen van het voorschrift.

Maatwerk brandmuur

Aanleiding

Kabelrecycling Emmen gebruikt propaan als energiebron voor de pyroxoven, als alternatief voor aardgas. Daarvoor is een propaantankinstallatie aanwezig binnen de inrichting. De opstelplaats van de installatie is weergegeven op de bij de aanvraag behorende plattegrondtekening (situatietekening).

Toetsing en advies

Brandweer advies (VRD)

De locatie van de propaaninstallatie is niet ideaal gezien de ligging (gelegen aan het eind van een doodlopende weg en de aanwezige opslagen).

In beginsel is de PGS 19 leidend hierin en die heeft het bij 8 m3 propaanopslagen ook over interne veiligheidsafstanden van o.a. 5 meter naar de erfgrans en overige brandbare zaken/bouwwerken.

Met onderstaande, niet limitatieve opsomming, wordt de tank beschermd tegen niet alleen warmtestraling, maar ook tegen aanrijding. Het advies is:

- om de propaantank een brandmuur, in de vorm van een U te plaatsen;
- een muurtje van 0,5 meter hoger dan tank en aan de open zijde een meter er vooruitsteken;
- doorvoeringen van leidingen etc. door de muur ook brandwerend af te werken;
- er mogen binnen een veilige afstand van ca. 5 meter t.o.v. de tank geen brandgevaarlijke werkzaamheden uitgevoerd worden. Denk hierbij aan bijv. lassen, snijbranden, etc.

Er zijn maatwerkvoorschriften opgenomen waaraan de brandmuur moet voldoen conform de PGS 19.

Toetsingskader Activiteitenbesluit/-regeling

In paragraaf 3.4.1 van het Activiteitenbesluit (AB) en paragraaf 3.4.1 van de Activiteitenregeling (AR) zijn eisen opgenomen over de opslag propaan in bovengrondse tanks.

Op grond van artikel 3.29, derde lid van de AR kan het bevoegd gezag bij maatwerkvoorschrift bepalen dat een brandmuur is toegestaan indien redelijkerwijs niet kan worden voldaan aan de interne veiligheids-afstanden uit de PGS 19. De brandmuur voldoet aan de paragrafen 4.2.4 tot en met 4.2.7 en de voorschriften 4.8.5, 4.8.7 van de PGS 19:2013.

Veiligheidsafstanden interne objecten

Kabelrecycling Emmen heeft aangegeven dat het verplaatsen van de propaantank naar het achter terrein niet gewenst is, gezien de indeling van het terrein en de bedrijfsvoering. Ook de brandweer heeft aangegeven dat de propaaninstallatie niet gewenst is op het achter terrein. Er kan daarom redelijkerwijs niet voldaan worden aan de interne afstanden uit de PGS 19.

Als de muur de afmetingen heeft zoals de VRD voorstelt kan de tank in ieder geval op 3 meter van intern object 5 van de situatietekening behorend bij de aanvraag worden geplaatst. De mate van brandwerendheid van object 5 is dan niet meer relevant. Tussen de propaantank en de muur moet een afstand van 0,5 keer de diameter van de tank in acht worden genomen, met dien verstande dat deze afstand niet kleiner mag zijn dan 1 meter. Uit de situatietekening blijkt dat hieraan wordt voldaan.

De propaaninstallatie mag van bovenaf niet beschadigd kunnen raken door vallende voorwerpen. Of er moet een verbod komen voor het overdraaien met de kraan of de tank moet van bovenaf beschermd worden tegen vallend schroot uit de poliepgrijper. Kabelrecycling Emmen geeft op situatietekening aan dat boven de brandmuur waarbinnen de propaaninstallatie is opgesteld een beschermende (dak)constructie is aangebracht bestaande uit metalen balken en betonmatten. Hiermee is de propaaninstallatie voldoende beschermd tegen vallende voorwerpen. Hiervoor is een maatwerkvoorschrift opgenomen omdat dit boven de brandmuur is bevestigd.

Nieuwe PGS 19

Met het in werking treden van de Omgevingswet dient Kabelrecycling Emmen te voldoen aan de nieuwe PGS 19:2021 (versie 1.0) waarin o.a. de volgende maatregelen zijn opgenomen:

- Tijdens het lossen zijn tankwagen, vulpunt en opslagtank voor propaan goed zichtbaar voor de chauffeur. Van deze maatregel kan worden afgeweken indien de chauffeur tijdens het lossen op afstand de tankwagenlossing kan starten en stoppen (bijvoorbeeld met behulp van een afstandsbediening). De chauffeur behoort in dat geval wel altijd direct toezicht te kunnen houden op de opslagtank.

Aangezien rondom de propaantank een U-vormig brandmuur is geplaatst en aan de open zijde richting de parkeerplaats van de propaantankwagen een aanrijdbeveiliging is aangebracht, zoals is aangegeven op de situatietekening van de aanvraag, is een extra maatwerkvoorschrift met het bovenstaande opgenomen.

Conclusie

Op grond van het voorgaande is het toegestaan om de brandmuur te plaatsen, conform het derde lid van artikel 3.29 van de Activiteitenregeling, onder voorwaarde dat de brandmuur voldoet aan in hoofdstuk 6.2 opgenomen maatwerkvoorschriften en dat voldaan is aan de paragrafen 4.2.4 tot en met 4.2.7 en de voorschriften 4.8.5, 4.8.7 van de PGS 19.

6.5. PGS 30 Vloeibare brandstoffen in bovengrondse tanks- en afleverinstallaties

Uit de aanvraag blijkt dat er twee bovengrondse dubbelwandige dieselolietanks aanwezig zijn een inhoud van elk 2500 liter. Voor deze opslag en aflevering van dieselolie zijn de voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Regeling van toepassing, zodat hiervoor geen voorschriften in deze vergunning zijn opgenomen.

In de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die overgenomen zijn uit de PGS 30. Er zijn daarom geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

6.6. Beoordeling en conclusie

De propaantank voldoet aan de eisen van het Activiteitenbesluit en -regeling en de bijbehorende PGS 19, evenals aan de maatwerkvoorschriften die voor de brandmuur zijn gesteld. PGS 15 is niet van toepassing.

7. GELUID

7.1. Toetsingskader Wet geluidhinder en 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening'

De geluidsbelasting als gevolg van de inrichting is getoetst aan de Wet geluidhinder. De Wet geluidhinder kent geluidsgrenswaarden voor de geluidsbelasting van inrichtingen die op een gezoneerd industrieterrein zijn gelegen. De gezamenlijke geluidsbelasting, veroorzaakt door de inrichtingen op dit industrieterrein, mag op de zonegrens maximaal 50 dB(A) etmaalwaarde bedragen en op woningen binnen de zone ten hoogste de voor elke individuele woning geldende grenswaarde (MTG of hogere waarde).

De maximale geluidsniveaus zijn getoetst aan de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (VROM, 1998)', verder te noemen de 'Handreiking'. De Handreiking is opgesteld als hulpmiddel bij het voorkomen en beperken van hinder door industrielawaai. In paragraaf 3.2 worden streef- en grenswaarden gegeven voor maximale geluidsniveaus. Omdat de gemeente Emmen nog geen beleid ten aanzien van industrielawaai heeft vastgesteld, wordt voor het opstellen van de geluidsgrenswaarden voor het maximale geluidsniveau hierbij aansluiting gezocht. Als grenswaarden gelden 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

7.2. Toetsingskader indirecte hinder

In het kader van de Wet milieubeheer dient aandacht te worden besteed aan het aspect van indirecte hinder ten gevolge van de inrichting. De indirecte hinder wordt getoetst aan de circulaire 'Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; van 29 februari 1996. De circulaire is bedoeld als een handreiking voor het bevoegd gezag voor de wijze waarop met het aspect indirecte hinder in het kader van de Wet milieubeheer kan worden omgegaan.

Volgens de Circulaire kan de beoordeling van de indirecte hinder als gevolg van het aan- en afrijden van gemotoriseerd verkeer achterwege worden gelaten indien het verkeer van en naar de inrichting niet is te onderscheiden van het heersende verkeersbeeld zonder de aanwezigheid van de inrichting. Daarnaast is uit jurisprudentie van de Raad van State gebleken dat ook bij bedrijven die gelegen zijn op een in het kader van de Wet geluidhinder gezoneerd industrieterrein, voor wat betreft het element geluid, met het aspect 'indirecte hinder' geen rekening hoeft te worden gehouden.

7.3. Milieugevolgen

De inrichting (Kabelrecycling Emmen) is gevestigd aan Oosterwijk WZ 24a in Nieuw-Dordrecht op het gezoneerd industrieterrein "Bargermeer".

Bij de aanvraag is een akoestisch onderzoek toegevoegd. Het betreft het akoestisch onderzoek van Geluidplus, met projectnummer 23.341, status definitief, versie 03.1, van 2 oktober 2025.

In het akoestisch onderzoek is een representatieve bedrijfssituatie onderzocht. De representatieve bedrijfssituatie betreft de bedrijfssituatie met activiteiten die vaker dan 12 keer per jaar plaatsvinden en mogelijk gelijktijdig op één en dezelfde dag plaatsvinden.

De inrichting veroorzaakt geluid in de dag-, avond- en nachtperiode. De dagperiode is maatgevend. In de avond- en nachtperiode vindt alleen een rijbeweging plaats. De activiteiten van Kabelrecycling Emmen hebben betrekking op:

- recycling van afvalkabel (shredderen en strippen/pellen van kabel);
- inzamelen en sorteren van ferro- en non-ferrometalen;
- handel in elektromotoren/schoonbranden elektromotoren.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) in de representatieve bedrijfssituatie op woningen ten hoogste 40, 16 en 13 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode bedraagt. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau op de zonegrens bedraagt ten hoogste 17 dB(A) etmaalwaarde.

De geluidsbelasting ligt ten minste 17 dB(A) onder de grenswaarde uit de Wet geluidhinder. De aangevraagde geluidruimte kan worden vergund. Uit de zonetoets blijkt dat de inrichting inpasbaar is binnen de geluidszone van het gezoneerd industrieterrein "Bargermeer".

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat tijdens de representatieve bedrijfssituatie het maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) op woningen ten hoogste 64, 53 en 53 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode bedraagt. Hiermee wordt voldaan aan de grenswaarden van 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

In het kader van BBT dient het bedrijf alle redelijk te achten maatregelen te treffen om geluidbelasting in de omgeving zoveel mogelijk te beperken. Uit dit oogpunt zijn de volgende maatregelen getroffen:

- De activiteiten van de voorverkleiner en de scheider met schutzeef zijn inpandig opgesteld;
- De geluidemissie van de generator is gereduceerd door deze inpandig op te stellen. Voor de uitlaatgassen wordt een effectieve einddemper gebruikt met een geluidvermogen van ten hoogste 90 dB(A);
- Een kleine, stille graafmachine (CAT) is aangeschaft om de geluid- en stikstofemissie te beperken;
- Het terrein is rondom, op de erfgrans, voorzien van een geluidscherm.

Bij toekomstige vervanging van materieel op diesel door elektrisch materieel kan de geluidbelasting mogelijk verder gereduceerd worden.

Hiermee is ook voldaan aan BBT 18 van de BBT-conclusie Afvalbewerking.

7.4. Milieugevolgen indirecte hinder

De inrichting is gelegen op het gezoneerd industrieterrein "Bargermeer". Met het aspect "indirecte hinder" hoeft derhalve in de onderhavige situatie geen rekening te worden gehouden en voorschriften zijn niet nodig.

7.5. Opgenomen voorschriften

Om geluidshinder ten gevolge van de inrichting te voorkomen dan wel te beperken zijn geluidsvoorschriften in de vergunning opgenomen. De in de geluidsvoorschriften opgenomen geluidsnormen voor de dagperiode zijn gebaseerd op de in het akoestisch onderzoek vermelde waarden. Voor de waarden in de avond- en nachtperiode, daar waar de waarden lager zijn dan 10 dB, is <10 dB aangehouden. Voor de maximale geluidsniveaus is voor de woningen 70, 55 en 55 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode aangehouden. Voor de indirecte hinder zijn geen specifieke voorschriften opgenomen.

7.6. Conclusie

Vanuit het toetsingskader zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

8. LUCHT

8.1. Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en het Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

Uit de aanvraag blijkt dat Kabelrecycling Emmen bij het op- en overslag en sorteren van metaalafvalstoffen geen activiteiten uitvoert die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. Er worden geen stuifgevoelige stoffen opgeslagen. Het metaal- en kabelafval betreft grove delen welke geen stofvorming veroorzaken.

De verwerking bestaat voornamelijk uit het sorteren en uit elkaar halen van metaalafvalstoffen. Dit gebeurt handmatig of met behulp van een kraan met knipschaar en indien nodig met een snijbrander. Daarvoor is een laskar aanwezig met een gasfles met propaan en een gasfles met zuurstof ten behoeve van het snijbranden van metalen. Bij het (spaanloos) mechanisch bewerken van metalen zoals het knippen met een knipschaar en het verkleinen van metalen, en het splitsen van kabels met een pelmachine komt geen significante emissies naar de lucht vrij.

Bij fijnverspanende bewerkingen, zoals schuren en slijpen kunnen significante emissies naar de lucht optreden. Uit de aanvraag blijkt dat het schuren of slijpen van metalen niet plaatsvindt.

Bij het verkleinen van metalen (zijnde aluminium/ koper koelers), komt geen luchtemissie van stof vrij evenals bij het schoonbranden van elektromotoren.

Hierbij is onderscheid gemaakt tussen puntbronemissies afkomstig van procesinstallaties en verbrandingsinstallaties alsmede van diffuse emissies en storingsemisies.

8.2. Puntbronemissie van (proces)installaties

8.2.1. Mechanisch bewerken van metaal (houdende) afvalstoffen

Het mechanisch bewerken, bestaat uit het knippen en pellen van papier- en kunststof geïsoleerde kabels van metaal (houdende) afvalstoffen. Uit de aanvraag blijkt verder dat het mechanisch bewerken en voorverkleinen van koelers afkomstig van airco's binnen een gesloten ruimte plaatsvindt.

Er zijn voorschriften verbonden aan de vergunning ten behoeve van het voorkomen dan wel zoveel mogelijk beperken van stofemissies.

Met het oog op het beperken van emissies in de lucht vindt het mechanisch verwerken van metaalhoudende afvalstoffen, zoals hierboven genoemd, plaats in een gesloten ruimte dan wel onder een overkapping.

8.2.2. Schoonbranden metalen met een reinigingsoven

Uit de aanvraag blijkt dat elektromotoren worden schoongebrand met gasgestookte reinigingsoven, die als brandstof op propaan wordt gestookt. Het betreft een type Pyrox 'Laag zuurstof reinigingsovens' (type 5iv), met een maximale inhoud van 5,3 m³ en een maximale capaciteit van het te reinigen product van 2 ton. Het betreft dezelfde oven en dezelfde werkwijze, ten opzichte van de brief van de gemeente Emmen d.d. 09-10-2023 naar aanleiding van de melding Activiteitenbesluit van 23 januari 2023. De pyrolyseoven is niet meer dan 4 uur per dag in werking. De oven staat afhankelijk van het product maximaal 4 uur per dag aan tot maximaal 800 uur per jaar. In praktijk staat de pyroxoven soms 2 weken stil, dit is afhankelijk van de aanvoer van de te reinigen elektromotoren.

Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden ten behoeve van het voorkomen dan wel zoveel mogelijk beperken van emissie van stoffen en rook die vrijkomen bij het schoonbranden van elektromotoren.

Zo moeten de metalen alvorens deze worden schoongebrand, worden vrijgemaakt van materialen die redelijkerwijs op andere wijze dan door schoonbranden kunnen worden verwijderd. Verder is het verboden om afvalwater afkomstig van de behandeling van de emissie die vrijkomt bij het schoonbranden, op het vuilwater riool te lozen.

Uit de aanvraag blijkt dat hieraan wordt voldaan. Alleen schone elektromotoren worden verbrand die zijn ontdaan van kabels en metalen. Alleen het anker met koper wordt schoongebrand in de ovenkamer, en in de nabrandkamer worden de organische componenten nagebrand. Na de reiniging wordt het ijzer en koper van de elektromotoren van elkaar gescheiden en verkocht naar erkende metaalverwerkers.

Er zijn voorschriften opgenomen dat bij het schoonbranden van metalen de emissieconcentratie van de stofklasse S niet meer mag zijn dan 25 mg/ Nm³, van gasvormige anorganische chloriden niet meer dan 20 mg/Nm³ en van de totaal koolwaterstoffen niet meer mag zijn dan 50 milligram per Nm³. Deze emissie eisen zijn gebaseerd op paragraaf 4.5.5 van het Activiteitenbesluit die gelden voor het reinigen van metalen.

Bij het schoonbranden van metalen waarbij gebruik wordt gemaakt van een gasgestookte oven met minder dan 5 ton te reinigen product, wordt hieraan in ieder geval voldaan indien:

- a. de rookgassen uit de oven worden geleid door een naverbrander, die geschikt is om aan deze emissieconcentraties te voldoen en zo is ingeregeld dat:
 - 1°. tot het einde van de cyclus de temperatuur ten minste 850 °C is;
 - 2°. de naverbrander op temperatuur is voordat het schoonbranden begint;
 - 3°. de verblijftijd van de rookgassen ten minste twee seconden is, en
 - 4°. de emissieconcentratie van koolmonoxide niet meer dan 100 milligram per normaal kubieke meter is;
- b. de rookgassen alleen via de naverbrander uit de oven kunnen worden afgevoerd;
- c. het temperatuurverloop van oven en naverbrander continu geregistreerd wordt, en
- d. de oven en de naverbrander in goede staat van onderhoud verkeren, periodiek gecontroleerd worden en zo vaak als voor de goede werking nodig is, worden schoongemaakt en vervangen.

Uit de aanvraag blijkt dat het een pyroxoven betreft met de volgende kenmerken:
Debiet in schoorsteen: Tussen de 500 -750 Nm³/uur.;
Afgasttemperatuur: 850 graden Celcius;
Diameter: 400 mm;
Hoogte afvoer: 3,15 meter bovendaks;
Bedrijfsduur 4 uur per dag;
Maximaal 2 ton te reinigen product per keer.

Op grond hiervan is de verwachting dat de luchtmissie afkomstig van het schoonbranden van elektromotoren voldoet aan de emissieconcentraties die als voorschrift aan de vergunning zijn verbonden. Daarnaast is als voorschrift opgenomen dat de oven niet meer dan 4 uur per dag in werking mag zijn en dat het te reinigen product per keer niet meer dan 2 ton mag zijn.

8.2.3.Stookinstallaties generator: NO_x-emissie

Volgens de definitie van het Activiteitenbesluit is een stookinstallatie een technische eenheid waarin brandstoffen worden geoxideerd ten einde de aldus opgewekte warmte te gebruiken. Uit de aanvraag blijkt dat er een generator met een vermogen van 103 KW aanwezig is, die op diesel wordt gestookt en 4 uur per werkdag in bedrijf is. Er is verder een direct gestookte pyroxoven met een vermogen <1 MWth aanwezig, op standaard brandstoffen (propaan).

Op grond van het Activiteitenbesluit, paragraaf 3.2.1 zijn er voor de generator geen emissie-eisen gesteld omdat het vermogen niet groter is dan 50 MWth.

Op grond van BBT-afvalbehandeling zijn er ook geen emissie eisen aan de generator gesteld. Wel monitoring van grondstofverbruik. We hebben daarom in voorschrift 1.5.1 opgenomen dat dit jaarlijks moet worden geregistreerd.

Op grond van artikel 3.7, achtste lid van het Activiteitenbesluit mogen eisen aan de (andere) emissies van een stookinstallatie bij maatwerkvoorschrift worden gesteld. De pyrox-installatie heeft een vermogen van hooguit 0,21 MW. Wanneer deze meer dan 1 MWth geweest zou zijn, gold er een NO_x eis: 140 mg/Nm³ bij 3% O₂ op grond van artikel 3.10a en een meetverplichting binnen 4 weken na het van toepassing worden van deze emissie-eis en vervolgens eens per drie jaar (Activiteitenregeling artikel 3.7b). Omdat de installatie kleiner is dan 1 MWth geldt deze NO_x eis niet rechtstreeks. Middels maatwerk kan een eis opgenomen worden als de situatie daarnaar is.

Aangezien de pyroxoven maximaal 4 uur per dag in bedrijf is, en het te reinigen product maximaal ca. 2 ton per keer is, is geen maatwerkvoorschrift voor een meting van de NO_x emissie vastgesteld. Wel hebben we in voorschriften vastgelegd dat per keer maximaal 2 ton te reinigen product in de pyroxoven mag worden schoongebrand en dat de pyroxoven maximaal 4 uur per dag in werking mag zijn.

8.3. Diffuse stofemissies

Binnen de inrichting is sprake van diffuse emissies afkomstig van de volgende activiteiten:

- stofemissie van opslag en verwerking van vaste bulkgoederen.

Handelingen met inerte vaste bulkgoederen vallen onder het Activiteitenbesluit. Voor de overslag, opslag, laden, lossen, transport, opbulken van de inerte goederen is paragraaf 3.4.3 (artikel 3.32, 3.37 t/m 3.39) van het Activiteitenbesluit van toepassing. Uit de aanvraag blijkt dat aan deze bepalingen wordt voldaan.

Overige handelingen met inerte vaste bulkgoederen en handelingen met niet-inerte vaste bulkgoederen

Voor de diffuse stofemissies van de verwerking van vaste inerte bulkgoederen anders dan overslag, opslag, laden, lossen, transport, mengen en anders dan het zeven van zand en grond en voor diffuse stofemissies van op- overslag, laden en lossen, transporteren en verwerking van vaste niet-inerte bulkgoederen gelden de regels van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling niet.

Het is verboden om deze activiteit buiten het bebouwde deel van de inrichting uit te voeren. Dit mag wel als het te bewerken object zo groot is, dat binnen uitvoeren niet mogelijk is. In dat geval moet de uitstoot geminimaliseerd worden.

Bij fijn verspanende bewerkingen van metalen kan stofemissie naar de lucht plaatsvinden.

Binnen de inrichting is er geen sprake van verspanende metaalbewerking uitgezonderd het snijden. Het kan zijn dat bij het uit elkaar halen van diverse metalen een snijbrander handmatig worden toegepast op het buitenterrein, maar dit gebeurt zo incidenteel, dat er geen sprake is van relevante stofemissie. Er is dan ook geen verplichte bronafzuiging nodig conform het Activiteitenbesluit.

Op grond van BBT 14 van de BBT-conclusie afvalbehandeling moet diffuse stofemissie naar lucht worden voorkomen of, indien dat niet haalbaar is worden verminderd. Uit de aanvraag blijkt dat van de op- en overslag en bewerking van metalen geen stofemissie is te verwachten. Om eventueel stofverspreiding als gevolg van overslag te voorkomen, zijn er keerwanden gerealiseerd en wordt het terrein schoongehouden. Wij hebben daarom voorschriften opgenomen ten aanzien van diffuse stofemissie. Hiermee wordt voldaan aan BBT.

8.4. Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

Op grond van artikel 2.4 van het Activiteitenbesluit en behorende Activiteitenregeling geldt een minimalisatieverplichting.

De minimalisatieverplichting houdt in dat iedere vijf jaar aan het bevoegd gezag gerapporteerd moet worden over de mate waarin emissies van zeer zorgwekkende stoffen naar de lucht plaatsvinden en de mogelijkheden om die emissies te voorkomen c.q. te beperken.

Indien de grensmassastroom wordt overschreden dan moet inzicht worden gegeven hoe de emissies van ZZS bijdragen aan de immissie. Dit blijkt niet het geval te zijn; een toetsing aan het maximale toelaatbare risiconiveau is daarom niet nodig.

Uit de aanvraag (AV beleid en AO/IC) blijkt dat Kabelrecycling Emmen, vooral schone, niet met gevaarlijke stoffen zoals olie verontreinigde metalen of oliedrukkabels accepteert en verwerkt. De afgescheiden mantel van papier- en kunststof geïsoleerde kabels kan ZZS bevatten hoger dan de concentratiegrenswaarde van 0,1%, mits het gaat om partijen van een enkele herkomst (SGS intron BV rapport, ZZS IN AFVALSTOFFEN, 18-1-2019). In gemengde partijen is het gehalte ZZS waarschijnlijk lager dan de concentratiegrenswaarde (0,1% tenzij anders aangegeven).

Er vindt echter geen luchtemissie plaats bij het knippen en pellen van kabels. Het kan zijn dat bij het uit elkaar halen van diverse metalen een snijbrander handmatig worden toegepast op het buitenterrein, maar dit gebeurt zo incidenteel, dat er geen sprake is van een relevante stofemissie.

Voor wat betreft de papier- en kunststof geïsoleerde (lood)kabels, zijnde gevaarlijke afvalstoffen, vindt er alleen mechanische bewerking plaats zijnde knippen en pellen. Het betreft grondkabels die nog steeds mogen worden toegepast. Hierbij komt geen luchtemissie bij vrij.

8.5. Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen. Voor ozon, het totale gehalte in de PM₁₀ fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen zijn richtwaarden opgenomen.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit
- de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM)
- het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

In de aanvraag is de volgende tabel opgenomen waarin m.b.v. de NIBM tool een berekening is gemaakt van de emissie van fijn stof en stikstofdioxide van respectievelijk 0,02 µg/m³ en 0,00 µg/m³.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

Jaar van planrealisatie		2023
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		6,5
Aandeel vrachtverkeer		23,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,02
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig		

Uit de aanvraag blijkt dat het aannemelijk is dat het project verandering van een bestaand metaalrecycling bedrijf, niet in betekenende mate bijdraagt aan een toename van de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide in de omgevingslucht.

Wij kunnen daarom de vergunning verlenen zonder te toetsen aan grens- en richtwaarden voor de luchtkwaliteit.

8.6. Eindconclusie aspect lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtmissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Eventuele verontreinigen worden ondervangen door de rechtstreeks werkende voorschriften en bepalingen van het Activiteitenbesluit- en regeling en de voorschriften van de omgevingsvergunning.

9. ENERGIE

9.1. Energie relevant

De inrichting gebruikt 20.000 kWh per jaar aan elektriciteit en 11.400 liter diesel en 35 m3 propaangas. Er is geen aardgasverbruik. Dit is afgerond 37.000 aardgas aardgasequivalenten per jaar (1 liter propaan is 0,73 m3 aardgasequivalent en 1 liter diesel is 1.13 aardgasequivalent).

In aansluiting op de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen, worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m3 aan aardgasequivalenten en/of een jaarlijks verbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld.

In artikel 2.15 van het Activiteitenbesluit zijn reeds algemene regels gesteld aan verduurzaming van het energiegebruik waaraan dient te worden voldaan. Kabelrecycling Emmen dient maatregelen te nemen ter verduurzaming van het energiegebruik met een terugverdientijd van vijf jaar of minder, en een maal per vier jaar aan het bevoegd gezag rapporteren welke maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik zijn getroffen.

9.2. Monitoring

Van een energie relevant bedrijf wordt vereist dat zij haar energiestaat in de tijd volgt en bijstuurt. Afhankelijk van de aard en de omvang van het bedrijf zal dit in meerdere of mindere mate het geval zijn. In de vergunning zijn daartoe voorschriften opgenomen. Hiermee wordt voldaan aan BBT 11 van de BBT-conclusie afvalbehandeling.

10. BOUWBESLUIT/BRANDVEILIGHEID

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. In het Bouwbesluit zijn regels opgenomen voor brandgevaarlijke stoffen waar het bedrijf zich aan moet houden. Deze regels zien onder meer op het voorkomen van brandoverslag naar aangrenzende percelen. Het Bouwbesluit is echter geen toetsingskader voor het verlenen van deze vergunning.

Uit de aanvraag blijkt dat er drie draagbare blusmiddelen aanwezig zijn om een beginnend brand te kunnen voorkomen dan wel te beperken. Er is een erfafscheiding tussen aangrenzende percelen aanwezig bestaande uit betonblokken met een hoogte van 3.20 tot 4 meter, met uitzondering van de voorzijde van het bedrijf waar de erfafscheiding bestaat uit damwand met een hoogte van 2.40 meter. De blusmiddelen en erfafscheiding staan aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde situatietekening en is een onderdeel van het besluit wat betekent dat Kabelrecycling Emmen conform de tekening in werking dient te zijn.

Uit de aanvraag blijkt verder dat er brandbare stoffen aanwezig zijn zoals kunststof, papier en/of rubber, met afhankelijk van de samenstelling een bovengemiddelde vuurlast. Het snijbranden is een brandgevaarlijke activiteit evenals het strippen van de kabels doordat de kabelpelmachine bijvoorbeeld warm kan lopen/aanlopen/vast komen te zitten of misschien zelfs kan vonken.

Naar aanleiding van het brandweeradvies hebben we daarom extra voorschriften aan de vergunning verbonden om brand en brandoverslag te voorkomen dan wel zoveel mogelijk te beperken. In hoofdstuk 2.2 Afvalstoffen zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot de opslag van losgestorte brandbare afvalstoffen, deze moeten in gescheiden vakken en/of in container(bakken) plaatsvinden.

Tevens is in hoofdstuk 2.4 een voorschrift opgenomen dat bij brandgevaarlijke activiteiten, zoals het snijden van metalen, binnen 2,5 meter geen brandbare stoffen aanwezig mogen zijn.

Hiermee wordt voldaan aan BBT 4 en 5 van de BBT-conclusie afvalbehandeling om de met de opslag van afval verbonden milieurisico's te verminderen.

11. OVERIGE ASPECTEN

11.1. Bedrijfsbeëindiging

Voor het treffen van maatregelen om bij definitieve bedrijfsbeëindiging de nadelige gevolgen die de inrichting heeft veroorzaakt voor het terrein waarop zij was gevestigd, ongedaan te maken of te beperken voor zover dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor een volgende functie (artikel 5.7 eerste lid Bor) zijn in de vergunning voorschriften opgenomen.

IV BIJLAGEN

1. M.E.R. BEOORDELING

1.1 Projectbeschrijving

Het voorgenomen project wordt gerealiseerd binnen de inrichting Kabelrecycling Emmen, gelegen aan Oosterwijk WZ 24a te Nieuw-Dordrecht.

Het project waarvoor vergunning wordt aangevraagd heeft betrekking op:

- de verplaatsing van de activiteiten aan Oosterwijk WZ 15 (opslag dieselolie, generator, voorverkleiner en optisch scheidings, met bijbehorende opslagen van metalen) naar Oosterwijk WZ 24a;
- de resterende activiteiten op perceel Oosterwijk WZ 15 worden na vergunningverlening beëindigd.
- en uitbreiding van de activiteiten met het opslaan, knippen en strippen van grond/loodkabels, zijnde gevaarlijke afval en het verkleinen van metalen (zijnde ALU en CU koelers) aan Oosterwijk WZ 24a.

De m.e.r.-beoordeling is gebaseerd op de aanmeldingsnotitie d.d. 8 oktober 2025 en bij de vergunningaanvraag gevoegde documenten:

- situatietekening-riolering aangepast versie maart 2026;
- toelichting bij aanvraag omgevingsvergunning en OBM, versie maart 2026;
- rapport akoestisch onderzoek, met projectnummer 23.341, versie 03.1, van 2 oktober 2025;
- Wolters capaciteitsberekening OBAS, d.d. 16-6-2025.
- rapport Aeries berekening met kenmerk RjfKkjveUJSo, d.d. 9 december 2025;
- rapport Memo stikstofdepositie met kenmerk 23103/03, d.d. 9 december 2025.

1.2 Toetsingskader

Centraal in de m.e.r.-beoordeling procedure staat de mededeling waarin beschreven staat of er bijzondere omstandigheden zijn waardoor (mogelijk) sprake is van aanzienlijke milieueffecten. In deze mededeling moet aandacht worden besteed aan de criteria uit bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'. Daarbij gelden er drie hoofdcriteria:

1. kenmerken van het project;
2. plaats van het project;
3. kenmerken van de potentiële effecten.

Hierna volgt onze afweging.

1.2.1 Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project wordt het volgende in aanmerking genomen:

1. de omvang en het ontwerp van het gehele project;
2. de cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
3. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit;
4. de productie van afvalstoffen;
5. verontreiniging en hinder;
6. het risico van ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project in kwestie, waaronder rampen die worden veroorzaakt door klimaatverandering, in overeenstemming met wetenschappelijke kennis;

7. de risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling).

Hierna volgt de toetsing en onze overwegingen.

Overwegingen

Ad 1. Omvang van het project

Op 30 maart 2005, kenmerk MB/A8/2004010587 is een oprichtingsvergunning verleend ingevolge de Wet milieubeheer voor een metaalrecyclingbedrijf aan Oosterwijk WZ 15 en 24a te Nieuw-Dordrecht betreffende de volgende activiteiten:

- recycling van afvalkabel (shredderen);
- inzamelen en sorteren van ferro- en non-ferrometalen;
- handel in elektromotoren;

OP 1 januari 2011 gelden regels uit het Activiteitenbesluit en geldt voor de bestaande activiteiten een omgevingsvergunning beperkte milieutoets.

Op 23 januari 2023 is een melding Activiteitenbesluit ingediend met kenmerk Z2023-002643 voor de uitbreiding met een pyroxoven voor het schoonbranden van elektromotoren en een propaantank aan Oosterwijk WZ 24a te Nieuw-Dordrecht. Vervolgens zijn er maatwerkvoorschriften met kenmerk Z2023-022394 voor het realiseren van een brandmuur nabij een propaantank vastgesteld.

Uit de aanmeldingsnotitie vormvrije mer-beoordeling d.d. 8 oktober 2025 blijkt dat Kabelrecycling Emmen, de activiteiten wil concentreren op het perceel aan Oosterwijk WZ 24 a te Nieuw-Dordrecht. De voorgenomen activiteiten van Kabelrecycling Emmen zijn:

- recycling van afvalkabel (schredderen);
- inzamelen en sorteren van ferro- en non-ferrometalen;
- handel in elektromotoren;
- bewerken van aluminium koper koelers.

De activiteiten hebben betrekking op de inkoop, sortering, op- en overslag, opbulken en verwerking van metaalafvalstoffen (inclusief elektromotoren en ALU CU koelers) en kabelafval met een opslagcapaciteit en een verwerkingscapaciteit van (indicatief) zoals in onderstaand tabel is aangegeven in de gemelde en aangevraagde situatie.

Tabel 1: opslag- en verwerkingscapaciteit van afvalstoffen in gemelde en aangevraagde situatie

Gebruikelijke benaming afvalstof	Eural-codes	Max. opslag in ton	Max. te accepteren per jaar
		(in ton) Gemeld/aangevraagd	In ton Gemeld/aangevraagd
Metalen (ferro en non-ferro) inclusief elektromotoren	02 01 10 12 01 01 12 01 02 12 01 03 12 01 04 12 01 13 15 01 04 16 01 17 16 01 18 17 04 01 17 04 02 17 04 03 17 04 04 17 04 05 17 04 06 17 04 07 19 10 01 19 10 02 19 12 02 19 12 03 20 01 40	1100 ² /1100 ²	3000 ² /3000 ²
Schone Elektromotoren en schone ALU en CU koelers	16 02 16		
Kabels nga (Kunststof geïsoleerd) Niet onder 17.04.10* vallende kabels	17 04 11	500 ² /400 ²	3000 ² / 2400 ²
Kabels die olie, koolteer of andere gevaarlijke stoffen bevatten (exclusief oliedrukkabels)	17.04.10*	0/ 300 ²	0/ 1800 ²
Onverhoopt aangetroffen overig afval		1 ² /1 ²	2 ² /2 ²

1 De aangegeven maximale hoeveelheden voor de verschillende afvalstoffen zullen nooit tegelijkertijd aanwezig zijn.

2 Indicatieve hoeveelheid.

** Van Euralcode 17.04.10* mogen oliedrukkabels niet worden geaccepteerd en verwerkt*

Uit tabel 1 volgt dat de kabels met gevaarlijke stoffen, zijnde grond/loodkabels (met een Euralcode 17.04.10* toeneemt van 0 tot respectievelijk 300 ton opslag met een verwerkingscapaciteit van 1800 ton per jaar. De totale opslag van metalen (ferro en non-ferro) en de jaarlijkse verwerkingscapaciteit blijft gelijk. De opslag van de overige niet gevaarlijke kunststof geïsoleerde kabels neemt met 100 ton af en de verwerkingscapaciteit neemt met 600 ton per jaar af. Op grond van opslaan en verwerken van grond/loodkabels, zijnde gevaarlijke stoffen, is het bedrijf vergunningplichtig.

Ad 2. Cumulatie

Er zijn gelijksoortige bedrijven in de buurt aanwezig, aangezien het een industrieterrein betreft. In de omgeving van het bedrijf worden geen andere projecten uitgevoerd waarvan de effecten in cumulatieve met effecten van onderhavig project tot aanzienlijke milieugevolgen kunnen leiden. Voor zover van toepassing wordt cumulatie besproken bij de hierop van toepassing zijnde aspecten, die hierna zijn uitgewerkt.

Ad 3. Natuurlijke hulpbronnen

Het betreft een twee-manszaak en het jaarlijks drinkwaterverbruik is gering (1800 m³ per jaar) en alleen bestemd voor huishoudelijk gebruik. Daarnaast wordt propaan verbruikt voor de pyrolyse oven en dieselolie voor de voertuigen.

Op jaarbasis verbruikt de inrichting naar verwachting 37.000 m³ aardgasequivalenten per jaar en ongeveer 20.000 kWh per jaar aan elektriciteit.

Het gebruik is niet zodanig dat hiervoor een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Er kan van worden uitgegaan dat het metaalrecyclingbedrijf zo zuinig en efficiënt mogelijk omgaat met hulpbronnen.

Ad 4. Productie van afvalstoffen

Binnen de locatie van de Kabelrecycling Emmen komen afvalstoffen vrij zoals die zijn te verwachten binnen de normale bedrijfsvoering van een metaalrecyclingbedrijf. Dit bestaat uit papier, sludge van OBAS, huishoudelijk en gevaarlijk afval afkomstig van verwerking van grond/loodkabels, die naar een erkende afvalverwerker worden afgegeven.

De wijzigingen van het bedrijf zullen niet leiden tot andere afvalstoffen of andere hoeveelheden uitgezonderd dat er nu naast kunststof geïsoleerde kabels die niet gevaarlijk zijn ook grond/loodkabels worden opgeslagen en verwerkt die gevaarlijke stoffen bevatten. De productie van afvalstoffen is niet zodanig dat in verband hiermee een milieueffectrapport dient te worden opgesteld.

Ad 5. Verontreiniging en hinder

Verontreiniging van bodem, grond- of oppervlaktewater is bij normale bedrijfsvoering niet te verwachten. Eventuele verontreinigen worden ondervangen door de rechtstreeks werkende voorschriften en bepalingen van het Activiteitenbesluit- en regeling en de voorschriften van de omgevingsvergunning. In dit kader wordt met name een relatie gelegd met de aspecten afval, afvalwater, bodem, geluid, geur, lucht en energie.

- *Afvalstoffen*

De inrichting richt zich op het recyclen van metalen en draagt daardoor bij aan het verantwoord verwerken van afval in bruikbare stoffen.

- *Afvalwater*

Er wordt hemelwater (circa 200 m³/jaar) afkomstig van daken van gebouwen, ruimten geloosd in de bodem (groenstrook). Dit afvalwater bevat bij normale bedrijfsvoering geen verontreinigde stoffen. Het hemelwater (circa 2400 m³/jaar) afkomstig van het nieuw verharde buitenterrein van 2648 m² wordt via zandvangers (straatkolken met zandvanger) en een olie benzine en slibafscheider (Obas) afgevoerd op het gemeentelijk riool. Verder wordt afvalwater van huishoudelijk afval op gemeentelijk riool geloosd. Dit leidt echter niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

- *Bodem*

Op de locatie vinden de volgende potentieel bodembedreigende activiteiten plaats: Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- Opslag en afleveren dieselolie (BRCL 1.3 en 3.4)
- Op- en overslag (droog) stortgoed (BRCL 3.1.1);
- Open proces of bewerking (BRCL 3.3);
- Half open proces of bewerking BRCL 4.3);
- Afvoer van afvalwater in bedrijfsriolering (BRCL 5.1).

Opslag van dieselolie vindt plaats in bovengrondse dubbelwandige tank met lekdetectie. Er wordt enkel schoon metaal, zonder oliën of vetten, ingekocht en opgeslagen. De verschillende metalen worden los gestort of in bakken opgeslagen op het buitenterrein en in de bedrijfsruimte.

Materialen waarop zich mogelijk nog resten oliën of vetten, of metalen die kunnen uitlogen, worden boven een bodembeschermende voorziening, onder de overkapping dan wel op het buitenterrein onder een afdekking (b.v. onder een zeil of in afgesloten bakken). Zodat deze materialen niet in aanraking kunnen komen met hemelwater.

Er worden alleen metalen en papier- en kunststoffen geïsoleerde kabels geaccepteerd zonder aanhangende olie of emulsie. Voor wat betreft Euralcode 17 04 10* worden alleen loodkabels geaccepteerd, zijnde papier geïsoleerd gepantserde grondkabels. De verwerking van loodkabels met een kabelpelmachine geschiedt boven een vloeistofdichte vloer en onder een overkapping en de afgescheiden fracties worden separaat opgeslagen. Fracties die bodembedreigend zijn (zoals lood, zink en koper) worden opgeslagen boven een bodembeschermende voorziening onder een overkapping, in afgesloten containers of afgedekt zodat deze niet in aanraking kunnen komen met hemelwater.

Het schoonbranden van elektromotoren vindt plaats in een afgesloten pyroxooven waar het koper en het ijzer van de elektromotoren gescheiden.

Het verwerken van schone en droge koelers van airco's, die al ontdaan zijn van gassen/vloeistoffen gebeurt in de loods. Deze koelers worden in de voorverkleiner verkleind in stukjes waarna scheiding in aluminium en koper plaatsvindt.

De overige verwerking bestaat voornamelijk uit sorteren en uit elkaar halen van materiaal. Deze werkzaamheden vinden plaats op het buitenterrein. Het sorteren kan handmatig geschieden of met behulp van een kraan. Gemengde partijen worden zodoende uitgesorteerd in een aantal fracties (soorten/kwaliteiten) met het oog op het verkrijgen van nuttig toepasbare deelstromen voor materiaalhergebruik.

Uit het bodemrisicodocument van Kabelrecycling Emmen blijkt dat aan een verwaarloosbaar bodemrisico conform de NRB 2012 kan worden voldaan. Door de te nemen maatregelen is de verwachting dat er geen nadelige gevolgen voor de bodem optreden en dat wordt voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico.

Op de locatie Oosterwijk WZ 24a te Nieuw-Dordrecht is bij ons het volgende bodemonderzoek bekend:

- Nulsituatie onderzoek, rapport 555440.R01 d.d. 12-01-1995 van Van Dorser raadgevende ingenieurs

Dit onderzoek wordt gezien als nulsituatie van de bodemkwaliteit voor deze inrichting. Er zijn in de boven- en ondergrond licht verhoogde gehalten aan minerale olie en EOX vastgesteld. Vermoedelijk hangt dit samen met regionaal verhoogde (natuurlijke) achtergrondwaarden.

In het grondwater zijn licht tot matig verhoogde gehalten aan zware metalen vastgesteld. Vermoedelijk zijn deze verhoogde gehalten een gevolg van de relatief lage pH-waarde van het grondwater, alsmede van een verstoring van het evenwicht tussen grond en grondwater als gevolg van het boren.

Bedrijf zal een eindsituatie onderzoek van de bodemkwaliteit moeten uitvoeren. Eventuele verontreinigen worden ondervangen door de rechtstreeks werkende voorschriften en bepalingen van het Activiteitenbesluit en voorschriften van de omgevingsvergunning.

De effecten op de bodem is niet zodanig dat in verband hiermee een milieueffectrapport dient te worden opgesteld.

- *Geur*

Binnen het metaalrecyclingbedrijf vinden geen activiteiten plaats waar geuremissies bij vrijkomen. De gassen afkomstig van het schoonbranden van elektromotoren in de pyroxooven worden in de naverbrander verwijderd zodat er geen sprake is van geuremissie.

- *Luchtkwaliteit en stof*

Het verkeer van en naar de inrichting leidt tot emissie naar de lucht. Uit de in de aanmeldnotitie opgenomen berekening (op basis van een weekdaggemiddelde van 6,5 verkeersbewegingen waarvan 23 % vrachtverkeer) met behulp van de NIBM Tool, is gebleken dat de bijdrage van de aan de inrichting toe te rekenen uitstoot van NO₂ en PM₁₀ respectievelijk 0,02 µg/m³ en 0,00 µg/m³ is. Dit is een zeer geringe toename en daarom niet in betekenende mate bijdraagt aan de achtergrondconcentratie. Naast emissies afkomstig van het verkeer van en naar de inrichting, treden er nog emissies op van interne transportmiddelen, de reinigingsoven (met naverbrander) en een generator binnen de inrichting. Gelet op het relatief beperkte gebruik van deze transportmiddelen en installaties en het gebruik van de naverbrander, zal de uitstoot van NO₂ en PM₁₀ relatief gering zijn. Het is daarom aannemelijk dat deze uitstoot niet in betekenende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Verder worden er geen stuifgevoelige stoffen opgeslagen. Het metaal- en kabelafval betreft grove delen welke geen stofvorming veroorzaken.

De effecten op de luchtkwaliteit is niet zodanig dat in verband hiermee een milieueffectrapport dient te worden.

- *Energie*

Binnen de inrichting wordt elektriciteit en propaan en diesel verbruikt. Het jaarverbruik propaan zal maximaal 35 m³ bedragen. In totaalverbruik is ongeveer 37.000 m³ aardgasequivalenten per jaar en zal niet toenemen. Het toekomstige elektriciteits- en diesilverbruik op jaarbasis is niet bekend omdat de inrichting nog niet geheel in werking is, maar verwachting is dat verbruik van elektriciteit meer zal zijn dan het huidige gebruik van ca. 20.000 kWh. De toename in elektriciteit en diesilverbruik zal echter relatief gering zijn gelet op de aard en omvang van de wijzigingen. Het toekomstige verbruik zal naar verwachting onder de plicht voor het nemen van energiebesparende maatregelen op grond van het Activiteitenbesluit liggen. Deze plicht geldt namelijk voor een inrichting die meer dan 50.000 kWh of meer dan 25.000 aardgasequivalent per jaar verbruikt.

Het energieverbruik voor dit metaalrecyclingbedrijf zal na de wijziging, gelet op het vorenstaande, waarschijnlijk wel iets toenemen en relevant zijn, maar niet zodanig dat in verband hiermee een milieueffectrapport dient te worden uitgevoerd.

- *Geluid*

De inrichting is gelegen op het gezoneerd industrieterrein "Bargermeer".

Uit het *akoestisch onderzoek van 24 februari 2023* (kenmerk RDG/21.285) is het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_A,L_T) in de representatieve bedrijfssituatie ten hoogste 55, 26 en 23 dB(A) bedraagt in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode op referentiepunten. Ter plaatse van geluidgevoelige gebouwen in de zone van het industrieterrein bedraagt het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_A,L_T) ten hoogste 45, 17 en 14 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Ter plaatse van geluidgevoelige gebouwen in de zone van het industrieterrein blijkt het maximaal (piek)geluidniveau ten hoogste 63 dB(A) te bedragen in de dagperiode, in de avond- als nachtperiode bedraagt het maximaal geluidniveau ten hoogste 53 dB(A).

Uit het akoestisch onderzoek van Geluidplus, met projectnummer 23.341, status definitief, versie 03.1, van 2 oktober 2025 blijkt dat na de wijziging, het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT) in de representatieve bedrijfssituatie, inclusief de hierboven beschreven maatregelen, ten hoogste 48, 25 en 22 dB(A) bedraagt in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode op referentiepunten. De bepaalde waarden voldoen aan de toelaatbare geluidbelastingen conform het omgevingsplan. Ter plaatse van geluidgevoelige gebouwen in de zone van het industrieterrein bedraagt het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ten hoogste 40, 16 en 13 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Ter plaatse van geluidgevoelige gebouwen in de zone van het industrieterrein blijkt het maximaal (piek)geluidniveau ten hoogste 64, 53 en 53 dB(A) te bedragen in de dag-, avond- en nachtperiode. Er wordt hiermee voldaan aan de regels van het Omgevingsplan.

In kader van Best beschikbare technieken (BBT) heeft het metaalrecycling de volgende maatregelen getroffen:

- de activiteiten van de voorverkleiner en de scheider met schutzeef zijn inpandig opgesteld;
- de geluidemissie van de generator is gereduceerd door deze inpandig op te stellen.
- voor de uitlaatgassen wordt een effectieve einddemper gebruikt met een geluidvermogen van ten hoogste 90 dB(A);
- een kleine, stille graafmachine (CAT) is aangeschaft om de geluid- en stikstofemissie te beperken;
- het terrein is rondom, op de erfgrans, voorzien van een geluidscherm.

Door deze BBT-maatregelen is er na de wijziging sprake van een afname in geluidbelasting.

Het aspect geluid afkomstig van dit metaalrecyclingbedrijf is na de wijziging, gelet op het vorenstaande, geen aanleiding om een milieueffectrapport te verlangen

- *Natura-2000 gebied*

Uit de Aeriusberekening is de stikstofdepositie op de in de nabij gelegen kwetsbare natuurgebieden berekend. Uit de Aeriusberekening blijkt dat het in werking hebben van de inrichting geen significante bijdrage heeft op de stikstofdepositie van de Natura-2000 gebieden. Uit de rekenresultaten met AERIUS Calculator versie 2025.0.1 blijkt dat ten gevolge van het onderhavige project de depositietoename op stikstofgevoelige habitats of leefgebieden in Natura 2000-gebieden nergens hoger is dan 0,00 mol/ha/jr.

De geplande locatie is gelegen op het "Bargermeer" welke de bestemming bedrijventerrein heeft. In de nabije omgeving liggen bedrijven, en woningen. Aangezien in de omgeving andere bedrijvigheid plaatsvindt en het gebied is aangewezen als industriegebied is het niet aannemelijk dat er bijzondere flora en fauna geschaad wordt door het starten van de inrichting op de voorgenomen locatie.

Ad 6. Risico ongevallen

Er is geen opslag met verpakte gevaarlijke stoffen aanwezig, waarop de PGS 15 van toepassing is. De aanwezige twee gasflessen (propaan en zuurstof) moeten wel voldoen aan het keuringsregime en hiervoor zijn voorschriften aan de vergunning verbonden. De bestaande bovengrondse propaantankinstallatie van 8 m³, valt onder de werkingssfeer van hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. In de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die overgenomen zijn uit de PGS 19. Om te voldoen tot de interne veiligheidsafstanden zijn maatwerkvoorschriften gesteld voor een brandmuur rondom de propaantank, die inmiddels is gerealiseerd.

Er zijn twee bovengrondse dieselolietanks (inhoud 2x 2.500 l) aanwezig binnen de inrichting die onder de werkingssfeer van hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit vallen. De opslagtanks moeten voldoen aan de in de Activiteitenregeling opgenomen voorschriften van de richtlijn PGS 30 Vloeibare brandstoffen bovengrondse installaties. Hiermee wordt voldaan aan de Best beschikbare technieken en is kans op ongevallen buiten de inrichtingsgrens geminimaliseerd.

Verder zal met betrekking tot de brandveiligheid, gebruik gemaakt worden van mobiele brandblussers, brandwerende materialen en zullen de vereiste brandwerende voorzieningen worden getroffen.

Bij een normale bedrijfsvoering binnen een metaalrecycling behoeft er niet te worden gevreesd voor extra risico's op ongevallen. De algemene voorschriften en rijksregels zijn voldoende om de kans op calamiteiten te beperken.

Ad 7. Risico's voor de menselijke gezondheid

Het metaalrecyclingbedrijf valt na de wijziging niet onder het Bevi (Besluit externe veiligheid inrichtingen). Het doel van dit besluit is om mensen in de buurt van een bedrijf met gevaarlijke stoffen te beschermen. Het bevoegd gezag dient bij een omgevingsvergunning milieu of een ruimtelijk besluit rond zo'n bedrijf rekening te houden met veiligheidsafstanden ter bescherming van individuen (plaatsgebonden risico) en groepen personen (groepsrisico). Aangezien er maar een relatief beperkte hoeveelheid gevaarlijke stoffen aanwezig is, de propaantank een inhoud heeft van minder dan 13 m³ is het Bevi niet van toepassing op dit metaalrecyclingbedrijf en is er geen sprake van een risicovolle activiteit.

Het CMP houdt voor de verwerking van deze afvalstoffen al rekening met, dat in kunststof- en papiergeïsoleerde kabels en grondkabels waaronder gepantserde papier-(lood)kabels, ZGS stoffen bevatten/of opgeslagen. Deze afvalstoffen dienen daarom gescheiden worden gehouden. Het pellen van deze kabels is geen verspanende bewerking waarbij stofemissie vrijkomt, en vindt onder een overkapping of afdekking plaats. Er zijn daarom geen risico's te verwachten voor de omgeving.

Voor de verschillende milieuaspecten die van invloed kunnen zijn op de volksgezondheid, zoals afvalstoffen, afvalwater, lucht, bodem en geluid zijn wettelijke toetsingskaders gevormd op basis van heersende wetenschappelijke inzichten. Niet is gebleken dat deze toetsingskaders niet toereikend zijn om onaanvaardbare risico's voor de volksgezondheid te voorkomen.

Gelet op de voorgenomen verandering en de conclusie dat algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten en een wettelijk toetsingskader ontbreken, zien wij geen aanleiding op het punt van de volksgezondheid bij de aanvraag een milieueffectrapport te verlangen.

Conclusie: kenmerken van het project

Gezien de kenmerken van het project bestaat er geen aanleiding om te beoordelen dat een milieueffectrapport nodig is.

1.2.2 Locatie van het project

Bij de locatie van het project wordt het volgende in overweging genomen:

1. het bestaande grondgebruik;
2. de relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;

3. het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, waarbij in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:
- wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden en reservaten en natuurparken;
 - gebieden die in de wetgeving van de lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd: speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens richtlijn 79/409/EEG (Vogelrichtlijn) en richtlijn 92/43/EEG (Habitatrichtlijn);
 - gebieden waarin de milieukwaliteitsnormen al niet worden nagekomen;
 - gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
 - landschappen van historische, cultureel of archeologisch belang.

Ad 1. Bestaand grondgebruik

Het metaalrecyclingbedrijf Kabelrecycling Emmen betreft een bestaand bedrijf aan Oosterwijk WZ 24a waar in de voorgenomen situatie ook een metaalrecyclingbedrijf wordt gehuisvest.

Bestemmingsplan: Het project ligt in een gebied waar de beheersverordening "Emmen, Bargermeer industrie- en bedrijventerrein" geldt. Het project ligt op gronden met de bestemming Recyclingbedrijf (open) (Rc). Deze gronden zijn bestemd voor bedrijven die zijn genoemd in bijlage 1 onder categorieën B en tevens voor open recyclingbedrijven. De beoogde situatie past binnen het bestemmingsplan.

Ad 2. Relatieve rijkdom kwaliteit regeneratievermogen natuurlijke hulpbronnen

Op de locatie waar Kabelrecycling Emmen is gevestigd zijn verder geen natuurlijke hulpbronnen aanwezig die als gevolg van de wijzigingen van het metaalrecyclingbedrijf worden aangetast.

Ad 3. Opnamevermogen natuurlijke milieu met aandacht voor gevoelige typen gebieden

Er is geen sprake van bijzondere gebiedstypen zoals wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken.

Het metaalrecyclingbedrijf is gelegen op het bedrijventerrein van de gemeente Emmen, bestemd voor afvalrecycling waarbij rekening is gehouden met de omgeving.

In de omgeving van het metaalrecyclingbedrijf liggen bedrijven, woningen en agrarisch gebied. Het project heeft ook geen invloed op landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang. De activiteiten leiden daarom niet tot bijzondere omstandigheden.

Natura 2000- gebieden

In de omgeving van het metaalrecyclingbedrijf liggen een aantal Natura 2000-gebieden. De dichtstbijzijnde voor stikstof gevoelige Natura 2000-gebieden zijn "Bargerveen", "Mantingerzand", "Elperstroomgebied" en "Mantingerbos". Deze gebieden liggen op respectievelijk circa 7,6 km, 20,6 km, 21,5 km en 22,6 km.

Uit de bij de aanmeldnotitie behorende Aeries berekening van 9 december 2025 blijkt dat ten gevolge van het metaalrecyclingbedrijf, de depositietoename op stikstofgevoelige habitats of leefgebieden in Natura 2000-gebieden nergens hoger is dan 0,00 mol/ha/jr. Significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden door stikstof kunnen op voorhand worden uitgesloten.

Beschermde dier- en plantensoorten

Er zijn geen aanwijzingen dat op of in de omgeving van het plangebied beschermde soorten voorkomen waarop de aangevraagde activiteiten negatief van invloed kan zijn. De activiteit is derhalve niet aan te merken als handelingen die leiden tot het overtreden van de verbodsbepalingen van beschermde dier- en plantensoorten.

Stilte- of waterwingebied

Het project is niet gelegen in een gebied dat door de provincie is aangewezen als stiltegebied of grondwaterbeschermingsgebied. Er gelden derhalve geen extra beschermende maatregelen en/of beperkingen in dit gebied.

1.2.3 Soort en kenmerken van het potentiële effect

Bij de soort en kenmerken van het potentiële effect wordt in samenhang met de onder de punten 1 en 2 uiteengezette criteria, het volgende in aanmerking genomen:

1. de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden);
2. de aard van het effect;
3. het grensoverschrijdend karakter van het effect;
4. de waarschijnlijkheid van het effect;
5. de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
6. de cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
7. de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

Overwegingen

Ad 1. De orde van en het ruimtelijk bereik van de effecten

Er worden geen (nieuwe) effecten, anders dan die reeds bestaand zijn, verwacht. Verwezen wordt naar de overwegingen in deze beschikking ten aanzien van onder andere afvalstoffen, afvalwater, bodem, geluid, emissies naar lucht.

Ad 2. De aard van het effect

De effecten van de milieugevolgen bestaan in hoofdzaak uit geluidhinder en luchtemissie en veroorzaken slechts op relatief korte afstand van het metaalrecyclingbedrijf een effect.

Ad 3. Het grensoverschrijdend karakter van het effect

Gelet op de ligging van het metaalrecyclingbedrijf ten opzichte van de landsgrens en de afstand tot de daar liggende natuurgebieden, is er geen sprake van een grensoverschrijdend effect.

Ad 4. De waarschijnlijkheid van het effect

Zodra de voorgenomen activiteiten op Oosterwijk WZ 24a zijn gerealiseerd, zal de effecten van geluid en luchtemissie niet veel wijzigen dan wel verminderen ten opzichte van de bestaande situatie die voor de wijziging al plaatsvonden.

Ad 5. De verwachte aanvang, duur, frequentie en de omkeerbaarheid van het effect

Voor het voorgenomen project is op 14 november 2023 een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd aangevraagd. Het metaalrecyclingbedrijf zal dagelijks in werking zijn.

Ad 6. De cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten

In de omgeving van het metaalrecyclingbedrijf worden geen andere projecten uitgevoerd waarvan de effecten in cumulatie met effecten van onderhavig project tot aanzienlijke milieugevolgen kunnen leiden.

Ad 7. De mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen

Uit het de aanmeldnotitie blijkt dat de effecten van geluid doeltreffend worden verminderd door aanwezigheid van geluidschermen op de erfgrans en dat de generator en de activiteiten ten behoeve van de voorverkleinen van koelers in pandig plaatsvinden, naast het gebruik van stiller materieel.

Conclusie soort en kenmerken van het potentiële effect

Van potentiële aanzienlijke effecten is als gevolg van het voorgenomen project geen sprake. In dit kader dient geen milieueffectrapport te worden gemaakt. Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de soort en de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat het project aanzienlijke milieueffecten kan hebben.

1.2.4 CONCLUSIE

De voorgenomen activiteit(en) van het metaalrecyclingbedrijf, Kabelrecycling Emmen, leiden niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die via een milieueffectrapport nader onderzocht moeten worden. De kenmerken van het project, de locatie van het project en de soort en kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk. Aan het m.e.r.-beoordelingsplichtige besluit worden op grond van artikel 7.20a Wm geen voorschriften verbonden.

2. BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling),

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
E-PRTR	European Pollutant Release and Transfer Register.
Feestdagen	Feestdagen zoals gedefinieerd in de Algemene termijnenwet
ILT	Inspectie Leefomgeving en Transport
InfoMil	Het informatiecentrum in Nederland over milieuwet- en regelgeving.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
ISO 14001	Milieumanagementsystemen - Eisen met richtlijnen voor gebruik, 2015
ISO 14051	Milieumanagementsystemen - Kostentoerekening van materiaalstromen - Algemeen raamwerk, 2011
MER	Milieueffectrapport
MJV	Milieujaarsverslag
Onderneming	Een bedrijfseconomische definitie van een of meerdere vestigingen behorende tot een en dezelfde onderneming. Hoeft niet plaatsgebonden te zijn bij bijvoorbeeld een concern met een hoofdvestiging en een of meerdere nevenvestigingen.
PMV	Provinciale milieuverordening
PRTR	Zie E-PRTR.
REACH-verordening	REACH staat voor: Registratie, Evaluatie, Autorisatie en beperking van Chemische stoffen. REACH stelt beperkingen aan het gebruik van stoffen wanneer negatieve effecten ervan op mens en/of milieu bekend zijn, 18 december 2006.
RVO	Rijksdienst voor Ondernemend Nederland is een uitvoerende dienst van het Nederlandse ministerie van Economische Zaken.
Afval	
Mengen	Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling of concentraties aanwezige componenten niet met elkaar vergelijkbaar zijn. Onder 'mengen' wordt in ieder geval gevat: - het samenvoegen van afvalstoffen die vallen binnen verschillende afvalcategorieën - het samenvoegen van afvalstoffen binnen één afvalcategorie als de afvalstoffen verschillen in aard, samenstelling of concentratie. - het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen; - verdunnen van afvalstoffen;
Minimumstandaard	De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren. De standaard is een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer. Ook betreft het een uitwerking van de artikelen 3 en 4 van de kaderrichtlijn afvalstoffen.
Ontdoener	Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.
Opslaan	Het opslaan van afvalstoffen betreft alle handelingen waarbij afvalstoffen voor een korte of langere tijd in een zekere ruimte min of meer statisch worden gehouden. Als afvalstoffen worden opgeslagen, vindt vaak ook opbulken plaats.
Opbulken	Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling en concentraties vergelijkbaar zijn.

Overslaan	Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.
Sorteren	Scheiden van een mengsel van materiaalstromen of van samengestelde materialen gescheiden in de oorspronkelijke materiaalstromen.
Uitsorteren	Het handmatig scheiden van incidenteel voorkomende verontreinigingen uit een vrijwel schone materiaalstroom of uit een mengsel van vrijwel schone materiaalstromen
Afvalwater en waterbesparing	
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
Bodem	
AS SIKB 6700	Accreditatieschema Inspectie bodembeschermende voorzieningen, onderliggende protocollen en examenreglement, versie 3.0, februari 2018
BAOC	Een bewijs van aanleg onder certificaat, door de aannemer verstrekt.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Bodemincident	Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen verontreinigen, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodemverontreiniging is opgetreden.
Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
BRL 2319	Aanleg vloestofdichte voorzieningen met prefab verhardingselementen van beton.
BRL 2362	Aanleg vloestofdichte voorzieningen in ter plaatse gestort beton.
BRL 2371	Het vloestofdicht maken van draagvloeren van beton
BRL 2372	Aanleg vloestofdichte voorziening in asfalt
BRL SIKB 7700	Beoordelingsrichtlijn Aanleg of herstel van een vloestofdichte voorziening. Versie 1.3 oktober 2014.
CUR/PBV	Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Plan Bodembeschermende Voorzieningen.
CUR/PBV-aanbeveling 65	Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen, september 2005
CUR-rapport 196	Ontwerp en detaillering bodembeschermende voorzieningen, juli 2000
CUR Rapport 2001-3	Beheer bedrijfsriolering bodembescherming, ISBN: 9037604714, januari 2020
Kwalibo	Kwaliteitsborging in het bodembeheer als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit

NEN 5725	NEN 5725 : Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01; 13.080.05, oktober 2017.
NEN-EN 13508-2:2003+A1:2011+ CNL1:2021/NEN-EN 13508-1:2012	Onderzoek en beoordeling van de buitenriolering - Deel 2: Coderingssysteem voor visuele inspectie, maart 2021
Verklaring vloeistofdichte voorziening	Een bewijs van inspectie waarmee aangetoond wordt dat een voorziening als vloeistofdicht wordt aangemerkt.
Vloeistofdichte vloer of voorziening	Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van de vloer of voorziening kan komen.
Geluid	
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Immissierelevante bronsterkte (LWR)	Het geluidsvermogen niveau van een rondom afstralende puntbron die op een plaats van de echte geluidsbron dan wel het broncentrum van een stelsel geluidsbron staat en op het immissiepunt hetzelfde geluidsniveau geeft als deze geluidsbron(nen).
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAR,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (LAMax)	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm Cm. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
Referentieniveau	De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162): het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf; het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.
SBR-richtlijn B	Meet- en beoordelingsrichtlijnen, Hinder voor personen in gebouwen Deel B, Richtlijn van de Stichting Bouwresearch. Dit deel van meet- en beoordelingsrichtlijnen gaat over hinder voor personen ten gevolge van gebouwtrillingen. In dit deel van de richtlijn wordt onderscheid gemaakt ten aanzien van de functie van het gebouw, het tijdstip van de dag en het karakter van de trillingen. Tevens onderscheidt de richtlijn bestaande, gewijzigde en nieuwe situaties, augustus 2002.
Trilling	Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.
Verkeersbeweging	Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.
Vmax	Maximale trillingssterkte.
Vper	Trillingssterkte over een beoordelingsperiode