

**BESCHIKKING VAN
GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT**

Ons kenmerk
Z/505281

Plaats
's-Hertogenbosch

op de op 11 mei 2026 ontvangen aanvraag van Gemeente Eindhoven om een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit, op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder g, van de Omgevingswet. De flora- en fauna-activiteit gaat over de gevolgen ten aanzien van beschermde dier- en/of plantsoorten vanwege de herinrichting en het bouwrijp maken van een perceel, uitgevoerd op de kadastrale percelen TGR00-F-2192 en TGR00-F-2286 gemeente Tongelre, te Eindhoven

Met vriendelijke groet,
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Namens dezen,

ValidSigned door 5.1.2e
op 17-07-2026

Teammanager Provincie
Omgevingsdienst Brabant Noord
Dit document is digitaal ondertekend.

Besluit

Onderwerp

Op 11 mei 2026 hebben wij van Gemeente Eindhoven een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit, op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder g, van de Omgevingswet. De omgevingsvergunning is aangevraagd voor het overtreden van verboden ten aanzien van beschermde soorten, door het uitvoeren van herinrichting en het bouwrijp maken van een perceel. Deze activiteiten vinden plaats in de kadastrale percelen TGR00-F-2192 en TGR00-F-2286 gemeente Tongelre, te Eindhoven.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit,

- I. aan Gemeente Eindhoven, Postbus 90150, 5600 RB Eindhoven, de gevraagde vergunning af te wijzen, op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder g, van de Omgevingswet, van de bepaling als bedoeld in:
 - artikel 11.37, eerste lid, onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor het opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren vernielen, beschadigen of nesten van vogels wegnemen:
 - **huismus** (*Passer domesticus*);omdat er voor de aangevraagde activiteit geen vergunningsplicht geldt.
- II. dat de beschrijving van de activiteiten in de aanvraag en de aanvullende gegevens, voor zover deze gaat over de soorten als bedoeld onder I, onderdeel uitmaakt van dit besluit;
- III. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van dit besluit:
 - Quicksan Notitie Picustoren te Eindhoven, Ecologica B.V., P2024/09, 5 februari 2024
 - MEMO huismussencheck, idverde advies B.V., 721250402, 15 september 2025 (hierna: nader onderzoek)
 - Projectplan Picustoren Eindhoven, idverde advies B.V., 72120569, 9 april 2026 (hierna: activiteitenplan)
 - Bijlage 1: overzichtstekening van de planlocatie
 - Bijlage 2: locatie van de maatregelen
 - Bijlage 3: meldingsformulier start handelingen beschermde soorten (zie voorschrift 1)

Disclaimer

Dit besluit, voor wat betreft de positieve afwijzing, bevat een beoordeling op grond van het huidige initiatief, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien het initiatief in vorm of omvang verandert, kan dat tot gevolg hebben dat aan dit besluit geen rechten meer kunnen worden ontleend.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er sprake is van een vergunningsplicht. Indien de uitvoering niet conform het besluit wordt verricht, kan handhavend worden opgetreden.

Rechtsmiddelen

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit en wordt u door dit besluit rechtstreeks in uw belang getroffen, dan kunt u een bezwaarschrift hiertegen indienen. Dit kan tot 6 weken na de dag van verzending van het besluit. De verzenddatum is terug te vinden in de kennisgeving.

U kunt uw bezwaarschrift op 2 manieren indienen:

- **Digitaal.** Op www.brabant.nl/bezwaar vindt u de link 'Bezwaar indienen'. U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.

- **Per post.** Stuur uw bezwaarschrift naar:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

In het bezwaarschrift zet u:

- uw naam en adres;
- de datum, het kenmerk en een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent;
- de reden waarom u het niet eens bent met ons besluit;
- de datum van uw bezwaarschrift en uw handtekening;
- maakt u namens iemand anders bezwaar? Stuur dan een machtiging mee.

Voeg ook een kopie toe van het besluit waarmee u het niet eens bent. Op deze manier kunnen wij uw bezwaarschrift beter in behandeling nemen.

U kunt het secretariaat van de hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Aan het indienen van een bezwaar zijn geen kosten verbonden.

Voorlopige voorziening

Als u een bezwaarschrift indient, dan heeft dit geen schorsende werking. Het besluit treedt in werking de dag na verzending van het besluit. Dat betekent dat het besluit geldt zolang uw bezwaarschrift in behandeling is. Het kan zijn dat u dit niet wilt. Bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen voor u heeft. U kunt gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een verzoek om een voorlopige voorziening vragen bij de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. De rechter besluit dan of het besluit wordt geschorst.

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor:

<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht).

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT	2
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	5
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	6
1. WETTELIJK KADER - OMGEVINGSWET	6
1.1 <i>BESCHERMINGSREGIMES</i>	6
1.2 <i>OMGEVINGSVERORDENING NOORD-BRABANT</i>	6
2. TOETSING EFFECTEN RUIMTELIJKE INGREEP	7
2.1 <i>AANGEVRAAGDE ACTIVITEITEN</i>	7
2.2 <i>ONDERZOEK SOORTEN</i>	7
2.3 <i>MOGELIJKE EFFECTEN OP BESCHERMDE SOORTEN</i>	7
2.4 <i>MAATREGELEN</i>	7
2.5 <i>STAAT VAN INSTANDHOUDING</i>	8
2.6 <i>AFWIJZEN VAN DE AANVRAAG VOOR BESCHERMDE SOORTEN</i>	9
3. CONCLUSIE	9
BIJLAGE 1. OVERZICHTSTEKENING VAN DE PLANLOCATIE.....	10
BIJLAGE 2. LOCATIE VAN DE MAATREGELEN.....	11
BIJLAGE 3. MELDINGSFORMULIER START HANDELINGEN BESCHERMDE SOORTEN	12

Procedurele overwegingen

Aanvraag

Op 11 mei 2026 hebben wij van Gemeente Eindhoven een aanvraag voor een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit, op grond van de Omgevingswet (artikel 5.1, tweede lid, onder g) ontvangen.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag en het activiteitenplan. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/505281.

Gedragscode

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Bevoegd gezag

Omdat de activiteit wordt verricht in de provincie Noord-Brabant zijn Gedeputeerde Staten (verder: GS) volgens artikel 5.10, eerste lid, onder e, van de Omgevingswet bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Als het aan de orde is betrekken wij tevens de gevolgen van de activiteit voor de soorten buiten onze provinciegrens bij ons besluit.

Reguliere voorbereidingsprocedure

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast.

Ontvankelijkheid

De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een omgevingsvergunning flora- en fauna- activiteit is gevraagd.

Overige regelgeving

Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving of activiteit onder de Omgevingswet kan aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of bouwen. Bij de beoordeling van deze aanvraag zijn andere aspecten dan de flora- en fauna-activiteit van de Omgevingswet niet betrokken.

Inhoudelijke overwegingen

1. Wettelijk kader - Omgevingswet

1.1 Beschermingsregimes

Op basis van de Omgevingswet (hierna: Ow) zijn er drie beschermingsregimes. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Paragraaf 11.2.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor vogelsoorten, waarvoor GS een vergunning kunnen verlenen. Artikel 8.74j van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de vergunning.

Het tweede beschermingsregime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Paragraaf 11.2.3 van het Bal heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS een vergunning kunnen verlenen. Artikel 8.74k van het Bkl geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een vergunning.

Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. Paragraaf 11.2.4 van het Bal heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS een vergunning kunnen verlenen. Artikel 8.74l van het Bkl geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een vergunning.

Voor alle inheemse soorten geldt in alle gevallen de specifieke zorgplicht (artikel 11.27 van het Bal). Het gaat dan zowel om beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een vergunning is verleend. In de specifieke zorgplicht wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

In onder andere artikel 5.40 en artikel 18.10 van de Ow zijn gronden opgenomen op grond waarvan een vergunning kan worden ingetrokken of gewijzigd. De vergunning kan in elk geval worden ingetrokken indien blijkt dat de vergunninghouder zich niet houdt aan de vergunning.

1.2 Omgevingsverordening Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben de Omgevingsverordening Noord-Brabant (hierna: Verordening) vastgesteld. Voor een flora- en fauna-activiteit zijn aanvullende kaders vastgelegd. Zo zijn voor bepaalde soorten en handelingen vrijstellingen opgenomen. Deze zijn neergelegd in paragraaf 3.8.2 van de Verordening.

2. Toetsing effecten ruimtelijke ingreep

2.1 Aangevraagde activiteiten

Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag.

De aangevraagde activiteiten gaan over de herontwikkeling van een perceel nabij de Gasfabriek in Eindhoven. Hierbij wordt het huidige plangebied bouwrijp gemaakt, om plaats te maken voor een nieuwe woontoren (de Picustoren). De bestaande parkeerplaats en groenvoorzieningen gaan hierbij verloren.

Deze activiteiten vinden plaats op de kadastrale percelen TGR00-F-2192 en TGR00-F-2286 Tongelre, te Eindhoven. Het bouwrijp maken van het plangebied staat gepland voor in oktober 2026. Het aanplanten van het toekomstig groen binnen het plangebied staat gepland rond 2030.

2.2 Onderzoek soorten

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven in de bij de aanvraag gevoegde rapportage nader onderzoek.

Als vooronderzoek heeft literatuuronderzoek plaatsgevonden (NDFF/verspreidingsatlassen). Op 2 februari 2024 heeft een veldbezoek in het kader van een quickscan naar beschermde soorten plaatsgevonden. Het nader onderzoek naar het leefgebied van de huismus heeft plaatsgevonden in 2025 volgens het Kennisdocument Huismus (BIJ12, 2023).

2.3 Mogelijke effecten op beschermde soorten

De aanvrager geeft aan dat er essentieel leefgebied aanwezig is van de huismus in het plangebied. Door de werkzaamheden is het mogelijk dat essentieel leefgebied rondom eventuele nestlocaties vernield of beschadigd worden. Hiermee zou de functionaliteit van eventuele nestlocaties aangetast kunnen worden.

Er zijn huismussen waargenomen in en rondom de aanwezige haagbeukhaag. Tijdens de veldbezoeken zijn de huismussen hier foeragerend waargenomen. Daarnaast vertoonden zij sociaal gedrag, zoals het maken van contactgeluiden en groepsinteracties.

De haagbeukhaag vormt daarmee een essentieel onderdeel van het leefgebied van de huismus. Door de voorgenomen werkzaamheden wordt deze groenstructuur verwijderd. Daarmee worden essentiële functies van het leefgebied aangetast, waaronder de foerageerfunctie, schuilfunctie en rustfunctie. Er is geen sprake van aantasting van nestlocaties, omdat er geen bebouwing wordt aangetast waarin nesten van de huismus aanwezig kunnen zijn.

2.4 Maatregelen

In het activiteitenplan (hoofdstuk 5) is beschreven welke maatregelen worden genomen om de effecten voor de huismus te voorkomen.

In grote lijnen gaat het om de volgende maatregelen:

Tijdelijk alternatief leefgebied

- Voor de huismus wordt tijdelijk alternatief leefgebied aangelegd voordat het bestaande leefgebied wordt verwijderd.
- Het tijdelijke groen heeft een oppervlakte van minimaal 135 vierkante meter.

- Het tijdelijke groen wordt binnen 5 tot 10 meter van het bestaande groen aangeplant.
- Het groen bestaat uit groepen van minimaal 25 vierkante meter aaneengesloten beplanting.
- De beplanting is minimaal 2 meter hoog.
- Minimaal 75% van de beplanting bestaat uit bladhoudende soorten.
- De beplanting heeft een dichte structuur door dichte aanplant, bladhoudende soorten en een dichte takkenstructuur.
- Voor de beplanting kan gebruik worden gemaakt van hult, taxus, liguster, beuk, olijfwilg, meidoorn, vuurdoorn, veldesdoorn, haagbeuk, klimop, bruidssluier en Toscaanse jasmijn.

Verwijderen bestaande leefgebied

- Het bestaande leefgebied wordt pas verwijderd nadat het tijdelijke alternatieve groen minimaal 2 weken aanwezig is.
- Deze gewenningsperiode start pas wanneer het tijdelijke groen minimaal 2 meter hoog is, en wanneer het tijdelijke groen voldoende dicht is gegroeid en er geen open ruimte meer aanwezig is tussen de verschillende struiken.
- Het verwijderen van het bestaande leefgebied vindt plaats onder ecologische begeleiding.

Permanent leefgebied realiseren

- Binnen het plangebied wordt permanent leefgebied voor de huismus gerealiseerd.
- In het definitieve ontwerp wordt meer dan 1.000 vierkante meter groen aangelegd.
- Dit groen bestaat uit grasbetontegels, 20 meerstammige loofbomen, 336 vierkante meter heesterbeplanting, 533 vierkante meter vaste planten, 168 vierkante meter bloemrijk grasland en 57 strekkende meter klimplanten.
- Het geschikte groen bestaat uit groepen van minimaal 25 vierkante meter aaneengesloten groen en is 2 tot 4 meter hoog.
- Het geschikte groen heeft een dichte structuur door dichte aanplant, bladhoudende soorten of een dichte takkenstructuur.
- Nadat het definitieve groen aanwezig is, geldt een gewenningsperiode van minimaal 2 weken voordat het tijdelijke alternatief groen mag worden verwijderd. Het tijdelijke groen kan echter ook behouden blijven.
- Het tijdelijke groen wordt pas verwijderd nadat het definitieve groen is aangeplant en minimaal 135 vierkante meter daarvan geschikt is als leefgebied voor de huismus.

Deskundigheid

- Bij het uitvoeren van de maatregelen wordt een ter zake kundige ecooloog betrokken.
- De ecooloog begeleidt de maatregelen voorafgaand aan en tijdens de uitvoering van de ontwikkeling.
- In het werkprotocol worden de uit te voeren maatregelen, de taken en verantwoordelijkheden van betrokken partijen en het ecologisch logboek opgenomen.
- De ecologische begeleiding wordt bijgehouden in het logboek.

De locaties van de voorzieningen zijn weergegeven in bijlage 2.

2.5 Staat van instandhouding

Door het uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden komt de staat van instandhouding van de huismus niet in het geding. Dit omdat voor, tijdens en na de werkzaamheden maatregelen worden getroffen. Daarnaast wordt het gebied ingericht voor de aangevraagde soort.

2.6 Afwijzen van de aanvraag voor beschermde soorten

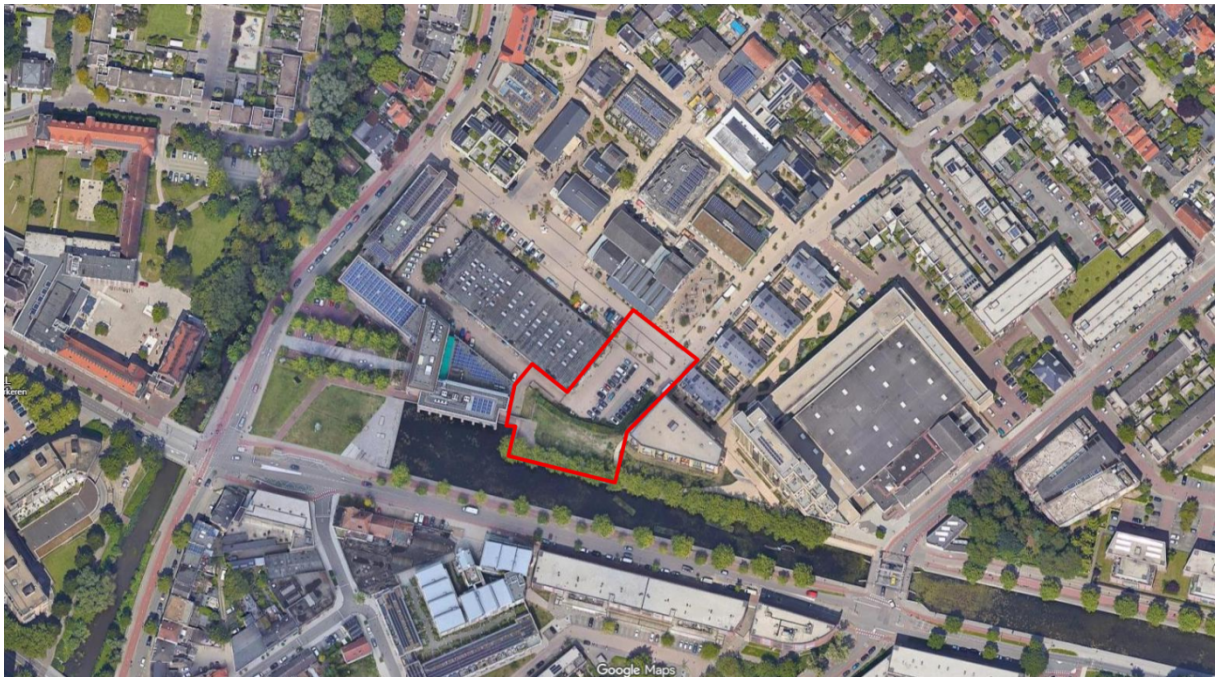
De omgevingsvergunning is gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen als genoemd in artikel 11.37, eerste lid, onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor de huismus.

Voor de huismus is een overtreding van artikel 11.37, eerste lid, onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving voor het opzettelijk vernielen of beschadigen van nestplaatsen en/of rustplaatsen niet aan de orde, omdat met de voorgestelde plannen de verbodsbepaling niet wordt overtreden. Er wordt met deze ingreep essentieel leefgebied weggenomen, maar er komt meer leefgebied terug in de nieuwe situatie dan nu aanwezig is. Door het nemen van tijdelijke maatregelen blijft gedurende de werkzaamheden continu voldoende essentieel leefgebied voor de huismus aanwezig in de directe omgeving. Daarmee blijven de aanwezige rustplaatsen functioneel beschikbaar. De huismus kan tijdens de werkzaamheden blijven beschikken over voldoende dekking, foerageermogelijkheden en uitwijkmogelijkheden in de directe omgeving. Hierdoor komt de functionaliteit van de rustplaatsen niet in het geding.

3. Conclusie

De gevraagde omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet, voor een flora- en fauna activiteit, wordt voor de huismus en beschreven activiteiten afgewezen. Dit betekent dat het is toegestaan de voorgenomen handelingen voor deze beschermde soorten zonder omgevingsvergunning uit te voeren. Zolang de werkwijze en de maatregelen genoemd in de stukken van de aanvraag gevolgd worden, is een overtreding van een verbodsbepaling niet aan de orde.

Bijlage 1. Overzichtstekening van de planlocatie



Figuur 1. Locatie realisatie Picustoren in Eindhoven. De activiteiten vinden plaats binnen het omliggende gebied.

Bijlage 2. Locatie van de maatregelen



Figuur 2. Locatie van het tijdelijke leefgebied.

Bijlage 3. Meldingsformulier start handelingen beschermde soorten

Meldingsformulier start handelingen ten aanzien van beschermde soorten		
Omgevingsvergunning flora- en fauna- activiteit		
<u>Gegevens</u>		
Aanvraagnummer	Z/505281	
Naam initiatief	Realisatie Picustoren te Eindhoven	
vergunningsperiode	voor de periode van 1 januari 2027 tot en met 31 december 2032	
Vergunninghouder	.....	
Naam aanvrager	.....	
Adres	.....	
PC-Woonplaats	.....	
<u>Gegevens werkzaamheden:</u>		
Contactgegevens uitvoering natuurvrij maken	.....	
Telefoonnummer	.....	
Contactpersoon uitvoering werkzaamheden	.....	
Telefoonnummer (vast)	.....	
Telefoonnummer (mobiel)	.....	
Contactgegevens ecooloog betrokken bij uitvoering	.....	
Locatie(s) werkzaamheden	.....	
Datum gereedkomen compensatiemaatregelen	.....	
Datum start werkzaamheden	.....	
Overzicht planning werkzaamheden	.....	
<i>Dit formulier dient zodra de aanvang van de handelingen met betrekking tot beschermde soorten bekend is, doch uiterlijk 2 werkdagen van tevoren, te worden ingediend bij de Omgevingsdienst Brabant Noord</i>		
Retouradres	Omgevingsdienst Brabant Noord Email: info@odbn.nl	

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens definitief geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1