

VanWestreenen
t.a.v. [REDACTED]
Varsseveldseweg 65d
7131 JA LICHTENVOORDE

Postadres
Postbus 30.001
7800 RA Emmen

Bezoekadres
Raadhuisplein 1
7811 AP Emmen

14 0591
gemeente@emmen.nl

Uw brief van/kenmerk
7 mei 2026 (e-mail)

Kenmerk
Z2026-010317

Kenmerk Bevoegd Gezag
180762-2026

Bijlage(n)
1

Behandeld door
[REDACTED]

Telefoon
[REDACTED]

Datum
2 juli 2026

E-mail
[REDACTED]

Onderwerp
wijziging besluit maatwerkvoorschriften van 2 april 2026 -
Van Echtenskanaal NZ 22 Klazienaveen

**AANTEKENEN MET
HANDTEKENING RETOUR**

Geachte [REDACTED]

Op 2 april 2026 hebben wij besloten om maatwerkvoorschriften (kenmerk Z2026-002877) vast te stellen voor een vijftal energieopslagsystemen (EOS-en) op de locatie Van Echtenskanaal NZ 22 in Klazienaveen. Deze maatwerkvoorschriften zijn opgelegd aan Harmes Holding B.V. U heeft op 7 mei 2026, namens Harmes Holding B.V., bezwaar gemaakt tegen dit besluit.

Gronden van bezwaar

In uw bezwaarschrift voert u de volgende gronden aan:

- er is geen kennisgeving van het ontwerpbesluit gepubliceerd;
- in het besluit wordt het college van Aa en Hunze genoemd, dit is volgens u niet correct;
- u bent van mening dat de PGS 37-1 nog niet in werking is getreden en dat de vijf beoogde EOS-en niet als milieubelastende activiteit (hierna: mba) in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) zijn aangewezen;
- tot slot geeft u aan dat in het bestreden besluit wordt voorgeschreven dat de vijf EOS-en aan maatregel M50 in de PGS 37-1 moeten voldoen. Dit betekent dat een afscheiding 0 minuten brandwerend mag zijn als een EOS op minimaal 10 meter van deze afscheiding wordt geplaatst. In het maatwerkvoorschrift 1.2 van het besluit van 2 april 2026 is deze afstand vergroot naar 15 meter.

De betreffende EOS-en zijn volgens u echter geplaatst op een afstand van 10 meter van een bestaand bedrijfsgebouw. De verzekeraar Interpolis heeft aangegeven dat voor de brandverzekering een muur (beton) met een dikte van minimaal 12 cm geplaatst dient te worden tussen het bestaande bedrijfsgebouw en de EOS-en. Deze brandwerende afscheiding zal door Harmes Holding B.V. worden geplaatst.

Daarom verzoekt u het college om, in afwijking van voorschrift 1.2, in te stemmen met de aanleg van deze brandwerende afscheiding en te verklaren dat hiermee eveneens kan worden voldaan aan de PGS 37-1.

Overwegingen

Wij hebben uw bezwaarschrift gelezen en zijn op basis daarvan voortijdig tot de conclusie gekomen dat wij een voorschrift, dat betrekking heeft op de afstand tussen de EOS-en en een (bedrijfs)gebouw, kunnen toevoegen aan het besluit, waarmee wij tegemoet kunnen komen aan uw bezwaar. Wij hebben u hierover op 4 juni 2026 telefonisch geïnformeerd. Voor deze aanpassing nemen wij een gewijzigd besluit. Hieronder volgt onze motivatie voor deze wijziging.

De eerste twee punten van het bezwaarschrift geven ons geen aanleiding om het besluit te wijzigen. Het betreft een besluit dat niet tot stand is gekomen met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Daarom is er geen ontwerpbesluit gepubliceerd in het Gemeenteblad van Emmen. Daarnaast hebben wij niet geconstateerd dat in het besluit van 2 april 2026 wordt verwezen naar het college van de gemeente Aa en Hunze.

Voor wat betreft u derde bezwaargrond, overwegen wij als volgt.

De PGS 37-1 is een richtlijn voor de veiligheid van lithiumhoudende energiedragers en de juiste toepassing ervan in een EOS. Deze PGS is in december 2023 vastgesteld door het Bestuurlijk Omgevingsberaad. Een EOS is op dit moment nog niet aangewezen als een mba in het Bal. Zoals het nu lijkt, wordt een EOS in 2027 een aangewezen mba in het Bal. Daarnaast is deze PGS nog niet aangewezen als normdocument in bijlage II bij artikel 1.4 van de Omgevingsregeling.

Er zijn daarom op dit moment nog geen algemene regels opgenomen in het Bal, die voorschrijven dat een EOS moet voldoen aan de PGS 37-1. Dat neemt niet weg dat een EOS wel een milieubelastende activiteit is in de zin van de Omgevingswet. In de bijlage bij artikel 1.1 van de Omgevingswet wordt een *milieubelastende activiteit* namelijk als volgt gedefinieerd: *activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken, niet zijnde een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam of een lozingsactiviteit op een zuiveringstechnisch werk of een wateronttrekkingsactiviteit*. Er zijn dus ook mba's die niet onder het Bal vallen.

Omdat een EOS wel kwalificeert als een mba, moet een EOS daarom wel voldoen aan de regels - voor zover van toepassing - in afdeling 22.3 van het Omgevingsplan van Emmen (hierna: het Omgevingsplan). Uit de specifieke zorgplicht, opgenomen in artikel 22.44 van het Omgevingsplan, volgt dat degene die de activiteit verricht, verplicht is alle maatregelen te treffen die redelijkerwijs van hem of haar gevraagd kan worden om de veiligheid te waarborgen. Hieraan heeft het college invulling gegeven door te concretiseren welke maatregelen daar in ieder geval onder verstaan moeten worden, namelijk de maatregelen uit de PGS 37-1. Deze maatregelen zijn opgenomen in voorschrift 1.1 van het besluit van 2 april 2026.

Voor wat betreft uw vierde bezwaargrond, overwegen wij als volgt.

In voorschrift 1.2 wordt verwezen naar maatregel M50 uit de PGS 37-1. De maatregel M50 gaat over de veiligheidsafstanden. Er wordt geen eis aan de brandwerendheid gesteld als de afstand tussen het EOS en een ander bouwwerk ten minste 10 meter bedraagt. In het maatwerkbesluit wordt met voorschrift 1.2 afgeweken van deze afstandseis en wordt deze afstand vergroot naar 15 meter. Dit is vergelijkbaar met de afstandseis ten aanzien van brandwerendheid die gesteld wordt bij een opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, die is opgenomen in de PGS 15 (versie 1.0 van 2025).



U geeft aan dat Harmes Holding B.V. voornemens is om een brandwerende wand/afschending bestaande uit een betonnen muur met een dikte van minimaal 12 cm te plaatsen tussen de EOS-en en het bestaande bedrijfsgebouw.

Omdat een dergelijke scheidingswand ten minste een minimale brandwerendheid heeft van 60 minuten, kunnen wij in de heroverweging van het besluit van 2 april 2026 instemmen met het mogen afwijken van maatregel M50 en van voorschrift 1.2 door het plaatsen van een scheidingswand, die minimaal 60 minuten brandwerend is en die 1 meter hoger is dan de EOS-en en aan weerszijden van de EOS-en 1 meter langer is.

Daarom wordt het volgende voorschrift, zoals ook telefonisch met u is besproken, toegevoegd aan het besluit:

Voorschrift 1.3

In afwijking van voorschrift 1.1, onder 11 voor zover het M50 betreft, en voorschrift 1.2, bedraagt de afstand tussen een EOS en een ander (bedrijfs)gebouw ten minste 10 meter als tussen het EOS en een ander (bedrijfs)gebouw een scheidingswand is geplaatst, die ten minste 60 minuten brandwerend is en die 1 meter hoger is dan de EOS-en en aan weerszijden van de EOS-en 1 meter langer is.

Besluit

Wij besluiten het besluit van 2 april 2026 te wijzigen, door voorschrift 1.3 toe te voegen aan de maatwerkvoorschriften. Voor het overige blijft het besluit van 2 april 2026 in stand.

Voor de duidelijkheid en overzichtelijkheid wordt bijlage II maatwerkvoorschriften bij het besluit van 2 april 2026 geheel ingetrokken en vervangen door bijlage I maatwerkvoorschriften bij dit besluit.

Bezwaar

Gelet op artikel 6:19 van de Awb heeft uw bezwaar van 7 mei 2026 van rechtswege mede betrekking op dit wijzigingsbesluit. Dit is anders als u door dit wijzigingsbesluit onvoldoende (proces)belang heeft.

Belanghebbenden die nog geen bezwaarschrift hadden ingediend, kunnen tegen dit besluit binnen een termijn van zes weken na bekendmaking een schriftelijk en gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen. De bezwaartermijn begint op de dag na de datum van bekendmaking van het betreffende besluit.

Voorlopige voorziening

Als u tegen een besluit bezwaar maakt, heeft dit geen schorsende werking. De uitvoering van een besluit kan echter nadelig voor u zijn. Daarom kunt u tevens een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. De werking van het besluit wordt dan opgeschort totdat op dit verzoek is beslist.

Voor de indiening van een verzoek om een voorlopige voorziening bent u griffierecht verschuldigd.



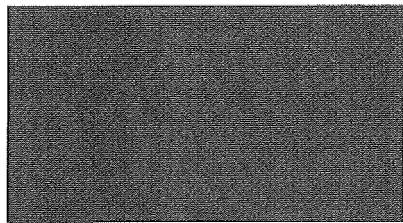
Omgevingsdienst
Drenthe

Vragen

Heeft u naar aanleiding van deze brief nog vragen of opmerkingen, dan kunt u contact opnemen met [redacted] Omgevingsdienst Drenthe [redacted]

Hoogachtend,

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen,



[redacted] Omgevingsdienst Drenthe

Afschrift

- Harmes Holding B.V. Van Echtenskanaal NZ 22, 7891 TL Klazienaveen;
- Bezwaarschriftencommissie gemeente Emmen [redacted]

BIJLAGE I. MAATWERKVOORSCHRIFTEN

Veiligheid EOS

1.1. Het EOS-park bestaat uit maximaal vijf EOS-en en moet voldoen aan de volgende maatregelen van PGS 37-1, versie 1.0 van december 2023:

1. M2 t/m M8 (Constructie en installatie);
2. M9, M10, M12, M22, M29, M30 (Overige maatregelen over ontwerp en constructie);
3. M31 (Ingebruiknamekeuring);
4. M33 t/m M37 (Bewaken en monitoren);
5. M38 (Toegang tot het EOS);
6. M39 & M40 (Onderhouden en repareren);
7. M42 (Periodieke controle);
8. M44 & M45 (Registratie en documentatie);
9. M46 & M47 (Opleiden en trainen);
10. M48 en M49 (Bliksembeveiliging);
11. M50 en M51 (Interne veiligheidsafstand);
12. M55 (Brandveiligheid);
13. M61, M63 t/m M65 (Noodplan, incidenten en calamiteiten);
14. M66 (Pictogrammen).

1.2. In afwijking van maatregel M50, genoemd in voorschrift 1.1., bedraagt de 60 minuten WBDBO-afstand bij 0 minuten brandwerendheid 15 meter.

1.3. In afwijking van voorschrift 1.1, onderdeel 11, voor zover het M50 betreft en voorschrift 1.2 bedraagt de afstand tussen de EOS-en en een ander (bedrijfs)gebouw ten minste 10 meter als tussen de EOS-en en het ander (bedrijfsgebouw) een scheidingswand is geplaatst, die ten minste 60 minuten brandwerend is en die 1 meter hoger is dan de EOS-en en aan weerszijden van de EOS-en 1 meter langer is.

Geluid EOS

1.4. Om te voldoen aan voorschrift 2.1 en 2.2 uit de vigerende omgevingsvergunning, van 16 augustus 2017 met kenmerk 65381-2016, mag het geluidsvermogeniveau van een geplaatste EOS niet meer bedragen dan 78 dB(A) per stuk. In totaal zijn er maximaal vijf EOS-en.