



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Ontwerpbesluit
Omgevingsvergunning milieubelastende
activiteit

Maatschap J. Verwolf - C. Verwolf-Van den Dool
Visvijverweg 64 in Lelystad



Aanvrager:

Maatschap J. Verwolf - C. Verwolf-Van den Dool
Visvijverweg 64
8219 PC LELYSTAD

Gemachtigde:

Van Westreenen B.V.
Scherpenzeelseweg 11
6741 LX LUNTEREN

Locatie:

Visvijverweg 64 in Lelystad

Onderwerp:

Aanvraag om omgevingsvergunning milieu voor het wijzigen van een pluimveehouderij waarbij de diercategorie wijzigt van legkippen naar (beter leven) vleeskuikens, wijziging van huisvestingssysteem en de stallen voorzien worden van nageschakelde techniek.

Datum aanvraag:

26 maart 2025

Aanvraagnummer:

2025032600057

Kenmerk OFGV:

Z2025-005274/D2025-176564

Aanvraag

Op 26 maart 2025 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit (hierna, mba) ontvangen van Maatschap J. Verwolf - C. Verwolf-Van den Dool. De aanvraag gaat over een pluimveehouderij op de locatie Visvijverweg 64 in Lelystad. De aanvraag is ingediend door Van Westreenen B.V. in Lunteren namens Maatschap J. Verwolf - C. Verwolf-Van den Dool.

De aanmeldnotitie voor de m.e.r.-beoordeling, zoals bedoeld in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit, maakt onderdeel uit van deze vergunningaanvraag.

De aanvraag gaat over het op de locatie verrichten van de (vergunningplichtige) milieubelastende activiteit (hierna, mba) "het exploiteren van een ippc-installatie voor het houden van pluimvee zoals genoemd in categorie 6.6 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies". En gaat concreet over de verandering van de mba, zoals bedoeld in artikel 3.200, eerste lid, onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), het houden van dieren in dierenverblijven.

Aangevraagd is het veranderen van het aantal dieren en het veranderen van de diercategorie binnen een agrarisch IPPC-bedrijf. Er wordt omgeschakeld van de diercategorie 'het opfokken van legkippen' naar de diercategorie 'het houden van (beter leven) vleeskuikens' en er worden minder dieren gehouden (van 69.500 stuks naar 66.555 stuks).

De volgende wijzigingen worden beoogd door te voeren:

1. De bestaande stallen worden voorzien van koude scharrelruimte;
2. Stal F zal worden verlengd;
3. De kleinste opfokleghennenstal zal worden gesloopt en worden vervangen door een vleeskuikenstal met de nieuwste technieken op het gebied van fijnstofreductie en ammoniakreductie.

Alle stallen worden voorzien van een warmtewisselaar (OW-code AP 100.4).

De functioneel en technisch ondersteunende activiteiten van de kernactiviteit die onderdeel uitmaken van de IPPC installatie zijn ook vergunningplichtig. Dit komt overeen met de lijn die is uitgezet in de handreiking:

"De 'andere milieubelastende installatie' (hierna AMI) bij de MBA veehouderij" van Omgevingsdienst NL van 29 mei 2024. Het gaat onder andere om de volgende (functioneel ondersteunende) activiteiten:

- Het dierenverblijf;
- het kleinschalig tanken;
- het opslaan van propaan;
- het opslaan van dieselolie;
- het opslaan van goederen.

De vergunning wordt gevraagd voor onbepaalde tijd.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z2025-005274.

Concreet wordt er een vergunning gevraagd als bedoeld in artikel 5.1 tweede lid onder b van de Omgevingswet.

Besluit

Gelet op de aanvraag, de Omgevingswet en de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning, besluit ik:

- a) Maatschap J. Verwolf - C. Verwolf-Van den Dool gevestigd aan Visvijverweg 64 in Lelystad, de gevraagde vergunning op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder b, te verlenen, voor het verrichten van de milieubelastende activiteit: "het exploiteren van een ippc-installatie voor het houden van pluimvee, zoals vermeld in categorie 6.6 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies" op de locatie Visvijverweg 64 in Lelystad;
- b) aan deze vergunning genoemd onder a bedoelde milieubelastende activiteit, voorschriften te verbinden, deze zijn opgenomen vanaf bladzijde 8 in dit besluit;
- c) dat het aanvraagformulier met DSO-nummer 20250326 00057 en de volgende documenten en bijlagen bij de aanvraag onderdeel uit maken van van de gevraagde vergunning:
 1. Milieuaanvraag Omgevingswet 9-12-2025.pdf (Toelichting notitie MER-beoordeling en aanvraag omgevingsvergunning milieubelastende activiteit), ontvangen 12 december 2026;
 2. Bijlage 1. Vee stof combi.pdf, ontvangen 12 december 2025;
 3. Bijlage 2a. Systeembeschrijving OW 2010.13.V1.pdf, ontvangen 12 december 2025;
 4. Bijlage 2b. Systeembeschrijving OW 2021.01.V1.pdf, ontvangen 12 december 2025;
 5. Bijlage 3. Plattegrondtekening beoogde situatie.pdf, ontvangen 12 december 2025;
 6. Bijlage 4. V-stacks berekening.pdf, ontvangen 12 december 2025;
 7. Bijlage 6. ISL3a-berekening.pdf, ontvangen 12 december 2025;
 8. Bijlage 7. Akoestisch onderzoek.pdf, ontvangen 12 december 2025;
 9. 2025.12.12 Brief met reactie op verzoek om aanvullende gegevens.pdf, ontvangen 12 december 2025;
 10. 2026.02.25 Bijlage bij notitie Worstcase geurberekening.pdf, ontvangen 25 februari 2026;
 11. 2026.02.25 Notitie Wintergartens.pdf, ontvangen 25 februari 2026;
- d) dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd;
- e) dat voor dit voorgenomen project geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld omdat geen significante nadelige gevolgen voor het milieu zoals

bedoeld in bijlage III van de mer-richtlijn zijn te verwachten. Voor de inhoudelijke overwegingen van de m.e.r.-beoordeling verwijs ik naar bijlage 1 van dit besluit.

- f) ambtshalve de voorschriften 5.1 t/m 5.4 van de vigerende vergunning met kenmerk L20170545 van 24 mei 2018, welke op grond van het overgangsrecht van de Invoeringswet Omgevingswet gelden als maatwerkvoorschriften, in te trekken.

Ondertekening en verzending

(dit is een ontwerpbesluit en is daarom niet ondertekend)

Verzenddatum: 13-05-2026

Verzending

De ontwerpbeschikking is verzonden naar:

- Maatschap J. Verwolf - C. Verwolf-Van den Dool
- Van Westreenen B.V.
- Gemeente Lelystad

Rechtsmiddelen

Zienswijzen

Het ontwerpbesluit, de aanmeldnotitie en de aanvraag met bijbehorende stukken liggen zes weken ter inzage. Tijdens deze periode kan iedereen schriftelijk of mondeling zienswijzen inbrengen op het ontwerpbesluit. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden verzonden aan:

Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek
Postbus 2341
8202 AH Lelystad

De zienswijze moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het ontwerpbesluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom een zienswijze wordt ingediend.

Voor het geven van een mondelinge zienswijze kan via het secretariaat van de OFGV (telefoonnummer: 088 - 63 33 000) een afspraak worden gemaakt.

Inhoud

VOORSCHRIFTEN	8
1. ALGEMEEN	8
1.1. Terrein van de milieubelastende activiteit en toegankelijkheid.....	8
1.2. Instructies	8
1.3. Registratie.....	9
1.4. Bedrijfsbeëindiging.....	9
2. AFVALSTOFFEN	10
2.1 Afvalscheiding	10
2.2 Verboden	10
3. HOUDEN VAN LANDBOUWHUISDIEREN	10
3.1 Aantal en soort dieren, huisvestingssysteem, nageschakelde techniek	10
4 BEHANDELING EN BEWARING VAN MEST	10
1. PROCEDURELE ASPECTEN.....	11
1.1. Gegevens aanvrager.....	11
1.2. Projectbeschrijving.....	11
1.3 Omschrijving van de aanvraag	11
1.4 Huidige vergunnings situatie	12
1.5 Vergunningplicht	12
1.6 Bevoegd gezag.....	12
1.7 Beoordeling van de aanvraag.....	13
1.8 Procedure.....	13
1.9 Mer-beoordelingsplicht	13
1.10 Rechtstreeks werkende regels	14
2 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	15
2.4 Inleiding	15
2.5 Toetsingskader.....	15
2.6 Overwegingen bij toetsingskader.....	17
2.7 Best beschikbare technieken (BBT)	18
2.8 BREF Op- en overslag bulkgoederen (BREF EFS)	22
2.9 BREF Energie-efficiëntie	23
2.10 Ammoniak(emissie) vanuit de dierenverblijven.....	23
2.11 Geuremissie vanuit de dierenverblijven.....	25
2.12 Luchtkwaliteit – fijnstof en endotoxinen, volksgezondheid	26
2.13 Bodem	28
2.14 Geluid.....	28
2.15 Externe veiligheid	29
2.16 Afvalstoffen	29
2.17 Eindconclusie	30
Bijlage 1 M.E.R.-BEOORDELING milieu	31
1 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	31
1.1 Kenmerken van het project	32
1.2 Plaats van het project.....	35
1.3 Kenmerken van het potentiële effect.....	36
2 CONCLUSIE	43

VOORSCHRIFTEN

1. ALGEMEEN

1.1. Terrein van de milieubelastende activiteit en toegankelijkheid

- 1.1.1 Op de bedrijfslocatie moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
 - a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - b. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.1.2 Op het terrein van het bedrijf moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot bedrijf voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.3 Het bedrijf moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de locatie/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.2. Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de op het bedrijf (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.1.5 De vergunninghouder instrueert en informeert bezoekers en (tijdelijk) werkzame personen over de maatregelen en voorzieningen met betrekking tot het toepassen van de diersector-specifieke hygiëne- en preventiemaatregelen (onder andere met aandacht voor reiniging en desinfectie, mestafvoer, plaagdierenbestrijding).
- 1.1.6 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.
- 1.1.7 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

1.3. Registratie

- 1.3.1 Op de bedrijfslocatie is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn op de bedrijfslocatie de volgende documenten aanwezig:
- a. alle overige voor de activiteit geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de activiteit aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgescreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik;
 - e. het logboek waarin de ongediertebestrijding per bestrijding de gebruikte middelen en de hoeveelheden zijn bijgehouden. Hierbij moet worden aangegeven of men de ongediertebestrijding zelf heeft uitgevoerd, of dat dit is gedaan door een extern bedrijf en welk bestrijdingsmiddel is toegepast.
 - f. de registratie van klachten van derden omtrent milieuaspecten en de daarop ondernomen acties;
 - g. registratie van diertelgegevens en boekhoudgegevens (aanschaf, sterfte en afvoer);
 - h. meldingen van ongewone voorvallen, die van invloed zijn op het milieu, met vermelding van datum, tijdstip en genoemde maatregelen.
- De documenten moet in ieder geval tot aan het beschikbaar zijn van de resultaten van de eerstvolgende meting, keuring, controle of analyse, maar ten minste gedurende vijf jaar worden bewaard en ter inzage gehouden voor de daartoe bevoegde ambtenaren.

1.4. Bedrijfsbeëindiging

- 1.4.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten op de locatie moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens de vergunninghouder op milieu hygienisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.4.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.
- 1.4.3 In navolging van artikel 5.40, lid 2, onder b van de Omgevingswet kan de vergunning geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken als gedurende 1 jaar geen activiteiten zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning.

2. AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalscheiding

De volgende bedrijfsafvalstromen moeten in ieder geval worden gescheiden, gescheiden gehouden en gescheiden worden aangeboden aan een inzamelaar van bedrijfsafval:

- a. papier en karton;
- b. elektrische en elektronische apparatuur (zoals verlichting);
- c. kadavers;
- d. overig bedrijfsafval.

2.2 Verboden

2.2.1 Het is verboden afvalstoffen te verbranden.

2.2.2 Het is verboden afvalstoffen op of in de bodem te brengen met het doel ze daar te laten. Dit geldt niet voor het lozen van afstromend hemelwater op of in de bodem.

3. HOUDEN VAN LANDBOUWHUISDIEREN

3.1 Aantal en soort dieren, huisvestingssysteem, nageschakelde techniek

3.1.1 Op de locatie van de veehouderij mogen ten hoogste de volgende aantallen dieren in het aangegeven huisvestingssysteem aanwezig zijn:

Stal	Ow-code	Diercategorie en huisvestingssysteem	Aantal dieren
F	OW 2010.13.V1	HE5.8 Vleeskuikens (Stal met luchtmengsysteem voor droging strooisellaag in combinatie met een warmtewisselaar AP100.4)	27.821
E	OW 2010.13.V1	HE5.8 Vleeskuikens (Stal met luchtmengsysteem voor droging strooisellaag in combinatie met een warmtewisselaar AP100.4)	18.832
G	OW 2010.13.V1	HE5.8 Vleeskuikens (Stal met luchtmengsysteem voor droging strooisellaag in combinatie met een warmtewisselaar AP100.4)	19.902

4 BEHANDELING EN BEWARING VAN MEST

Na elke productieperiode/ronde moet in de dierenverblijven aanwezige mest direct worden afgevoerd uit de stallen.

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 26 maart 2025 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1 tweede lid onder b van de Omgevingswet (Ow) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Maatschap J. Verwolf - C. Verwolf-Van den Dool in Lelystad. De aanvraag is ingediend namens de aanvrager door Van Westreenen B.V. in Lunteren.

Deze aanvraag heeft betrekking op de verandering van een milieubelastende activiteit (mba) als bedoeld in artikel 3.200, eerste lid, onder a, van het Besluit activiteiten leef-omgeving (Bal), namelijk het exploiteren van een IPPC-installatie voor het houden van pluimvee.

Tegelijkertijd is een aanmeldingsnotitie voor de m.e.r.-beoordeling ingediend, zoals bedoeld in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit.

1.2. Projectbeschrijving

Er is een vergunning aangevraagd als bedoeld in artikel 5.1 tweede lid onder b van de Omgevingswet voor een milieubelastende activiteit (hierna, mba) voor het op het op de locatie verrichten van de (vergunningplichtige) milieubelastende activiteit (hierna, mba) "het exploiteren van een ippc-installatie voor het houden van pluimvee of varkens, bedoeld in categorie 6.6 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies".

De verandering houdt in dat de bedrijfsvoering wordt omgeschakeld van het opfokken van legkippen naar het houden van (beter leven) vleeskuikens. De volgende wijzigingen worden beoogd door te voeren:

1. De bestaande stallen worden voorzien van koude scharrelruimte;
2. Stal F zal worden verlengd;
3. De kleinste opfokleghennenstal zal worden gesloopt en worden vervangen door een vleeskuikenstal met de nieuwste technieken op het gebied van fijnstofreductie en ammoniakreductie.

Alle stallen worden voorzien van een warmtewisselaar (OW-code AP 100.4).

Een uitgebreide omschrijving is opgenomen in de toelichting bij de aanvraag.

Op grond van artikel 5.1, lid 2, onder b van de Omgevingswet in samenhang met artikel 3.201 Bal is het verboden om zonder omgevingsvergunning deze activiteit uit te voeren.

1.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit het aanvraagformulier met DSO-nummer 20250326 00057 waarbij de volgende documenten onderdeel uitmaken van de vergunning:

1. Milieuaanvraag Omgevingswet 9-12-2025.pdf (Toelichting notitie MER-beoordeling en aanvraag omgevingsvergunning milieubelastende activiteit), ontvangen 12 december 2026;
2. Bijlage 1. Vee stof combi.pdf, ontvangen 12 december 2026;
3. Bijlage 2a. Systeembeschrijving OW 2010.13.V1.pdf, ontvangen 12 december 2025;
4. Bijlage 2b. Systeembeschrijving OW 2021.01.V1.pdf, ontvangen 12 december 2025;
5. Bijlage 3. Plattegrondtekening beoogde situatie.pdf, ontvangen 12 december 2025;
6. Bijlage 4. V-stacks berekening.pdf, ontvangen 12 december 2025;
7. Bijlage 6. ISL3a-berekening.pdf, ontvangen 12 december 2025;
8. Bijlage 7. Akoestisch onderzoek.pdf, ontvangen 12 december 2025;
9. 2025.12.12 Brief met reactie op verzoek om aanvullende gegevens.pdf, ontvangen 12 december 2025;
10. 2026.02.25 Bijlage bij notitie Worstcase geurberekening.pdf, ontvangen 25 februari 2026;
11. 2026.02.25 Notitie Wintergartens.pdf, ontvangen 25 februari 2026.

1.4 Huidige vergunningsituatie

De pluimveehouderij gevestigd aan de Visvijverweg 64 is vergunningsplichtig en heeft een milieuvergunning op grond van de Wabo van 24 mei 2018. De vergunning is verleend voor het houden van 69.500 opfokhennen verdeeld over 3 stallen.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De omgevingsvergunning van 24 mei 2018 geldt op grond van artikel 4.13, eerste lid van de Invoeringswet Omgevingswet als een omgevingsvergunning voor een mba zoals bedoeld in artikel 5.1 tweede lid, van de Omgevingswet.

1.5 Vergunningplicht

De aanvraag heeft betrekking op een vergunningplichtige mba. Dit volgt uit artikel 3.201 van het Bal, waarin is bepaald dat voor het exploiteren van een IPPC-installatie voor het houden van pluimvee, als bedoeld in categorie 6.6 van bijlage I bij de Richtlijn industriële emissies, een vergunning is vereist.

De vergunningplicht geldt daarnaast voor alle functioneel en technisch ondersteunende activiteiten aan de vergunningplichtige mba die onderdeel uitmaken van dezelfde IPPC-installatie.

1.6 Bevoegd gezag

Het college van burgemeester en wethouders van Lelystad zijn het bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om de omgevingsvergunning voor de mba. Dit volgt uit artikel 5.8 van de Omgevingswet (Ow). Omgevingsdienst Flevoland en Gooi en Vechtstreek (hierna: OFGV) heeft de bevoegdheid om het besluit in mandaat te nemen.

1.7 Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag is deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens is de aanvrager schriftelijk op 27 november 2025 in de gelegenheid gesteld om tot 6 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. De aanvullende gegevens zijn binnen de gestelde aanvullingstermijn ontvangen op 12 december 2025. Na ontvangst van de aanvullende gegevens is de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Op 24 februari 2026 is daarop nogmaals om aanvullingen op de aanvraag gevraagd. Deze zijn vervolgens ook binnen de gestelde termijn op 24 en 25 februari 2026 ontvangen. De aanvraag met de aanvullende gegevens bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.8 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.3 van de Ow. Overeenkomstig artikel 16.57 Ow van de aanvraag is digitaal kennis gegeven op internet: www.officiëlebekendmakingen.nl.

1.9 Mer-beoordelingsplicht

De regelgeving omtrent de milieueffectrapportage (m.e.r.-regelgeving) volgt uit afdeling 16.4 van de Omgevingswet en hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Bijlage V bevat een overzicht van projecten en de daarvoor benodigde besluiten waarvoor een m.e.r.-plicht of een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt.

De nu aangevraagde vergunningplichtige mba voldoet aan de omschrijving van een project categorie A1 kolom 3, in samenhang met kolom 1, van bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Het gaat over de verandering van een installatie voor een intensieve veehouderij. Het voorgenomen project voldoet niet aan de voorwaarden van kolom 2 van bijlage V. De aanvraag heeft betrekking op minder dan 85.000 mesthoenders in categorie HE5. Er is daarom geen sprake van een directe m.e.r.-plicht. Het project voldoet echter aan de voorwaarden van kolom 3 van bijlage V. Hiervoor geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht. In dit geval dient te worden beoordeeld of het project aanzienlijke milieueffecten kan hebben. Als dat het geval is, dient bij de voorbereiding van het besluit alsnog een m.e.r. uitgevoerd te worden.

Tegelijkertijd met de aanvraag om omgevingsvergunning is een aanmeldingsnotitie voor m.e.r.-beoordeling ingediend met kenmerk TB/13956/Milieu, datum 17 februari 2025, waarin het voornemen kenbaar wordt gemaakt om de mba veehouderij te wijzigen. Ten aanzien van de voorgenomen activiteit, zijn geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten die noodzaken tot het opstellen van een milieueffectrapport (MER). De inhoudelijke overwegingen hiervan staan in bijlage 1 van dit besluit.

1.10 Rechtstreeks werkende regels

Op de locatie Visvijverweg 64 in Lelystad vinden activiteiten plaats waarop rechtstreeks werkende milieuregels van hoofdstuk 4 van het Bal en genoemd in afdeling 22.3 van het Omgevingsplan Lelystad van toepassing zijn.

In hoofdstuk 4 van het Bal zijn rechtstreeks werkende milieuregels opgenomen ten aanzien van de volgende activiteiten:

- dierenverblijven (paragraaf 4.82 Bal);
- kleinschalig tanken (paragraaf 4.39 Bal);
- opslaan van propaan (paragraaf 4.91 Bal);
- opslaan van dieselolie (paragraaf 4.94 Bal);
- het opslaan van goederen (paragraaf 4.104 Bal).

Uit het Omgevingsplan Lelystad gelden rechtstreeks de milieuregels uit de volgende paragrafen:

- paragraaf 22.3.4 Geluid;
- paragraaf 22.3.6 Geur;
- paragraaf 22.3.8.2 Lozen van afvloeiend hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.

2 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.4 Inleiding

De aanvraag gaat over het verrichten van een mba op grond van artikel 5.1, lid 2, onder b van de Omgevingswet. Op grond van artikel 3.200 van het Bal is "het exploiteren van een ippc-installatie voor het houden van pluimvee, bedoeld in categorie 6.6 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies" een milieubelastende activiteit.

Artikel 3.201 van het Bal wijst aan dat "het exploiteren van een ippc-installatie voor het houden van pluimvee bedoeld in categorie 6.6 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies" een vergunningplichtige milieubelastende activiteit is.

Ook alle activiteiten die direct functioneel en technisch ondersteunend zijn aan de kernactiviteit en onderdeel uitmaken van de IPPC installatie behoren daarmee tot de vergunningplicht. Dit zijn onder andere de dierenverblijven en het opslaan van propaan.

2.5 Toetsingskader

Bij de beslissing op de aanvraag betreft het bevoegd gezag op grond van artikel 5.18 en artikel 5.26 van de Omgevingswet de beoordelingsregels genoemd in afdeling 8.5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl).

Beoordelingsregels

In paragraaf 8.5.1.1 van het Bkl staan algemene beoordelingsregels. Naast de algemene beoordelingsregels staan in paragraaf 8.5.1.2 van het Bkl ook specifieke beoordelingsregels. De beoordelingsregels geven aan onder welke voorwaarden het bevoegd gezag de vergunning kan of moet verlenen of weigeren. Ook kunnen de beoordelingsregels aangeven hoe het bevoegd gezag de gevolgen van activiteiten moet berekenen of afwegen. De specifieke beoordelingsregels zijn per activiteit verschillend. Bij het beoordelen van een aanvraag moet het bevoegd gezag de beoordelingsregels volgen.

Zorgplicht

De Omgevingswet bevat een algemene zorgplicht (artikelen 1.6 en 1.7 van de Omgevingswet). Dit houdt in dat zowel het bevoegd gezag als het bedrijf zelf verantwoordelijk is voor een veilige en gezonde leefomgeving.

Artikel 1.6 verplicht een ieder voldoende zorg te dragen voor de fysieke leefomgeving. Op grond van artikel 1.7 is een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de fysieke leefomgeving verplicht alle maatregelen nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen. Als die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, moeten die gevolgen zoveel mogelijk worden beperkt of ongedaan worden gemaakt. Als de gevolgen onvoldoende kunnen beperkt moet die activiteit achterwege worden gelaten voor zover dat redelijkerwijs van hem kan worden gevraagd. Deze algemene zorgplichten fungeren als vangnetbepaling voor het geval er bepaalde activiteiten worden ondernomen waarmee aanzienlijke nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving (dreigen te) ontstaan maar rijks- en decentrale regels deze activiteiten niet normeren.

Naast de algemene zorgplicht in de Omgevingswet is in artikel 2.11 van het Bal een specifiek zorgplicht opgenomen. Deze geldt voor de mba's die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen en tevens voor activiteiten waarvoor in hoofdstuk 4 en 5, die de richtingaanwijzer bij de mba uit hoofdstuk 3 aanwijst, voorschriften zijn opgenomen.

Artikel 2.11, lid 1, van het Bal verplicht degene die de activiteit verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. In lid 2 van het artikel wordt nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering. In het algemeen zal de specifieke zorgplicht niet overtreden worden indien de activiteit op de gebruikelijke manier wordt uitgevoerd. De specifieke zorgplicht verbiedt handelingen waarvan duidelijk is dat deze niet toegestaan kunnen worden en iedereen zou moeten weten dat ze niet door de beugel kunnen. Dit zijn onder andere good house-keeping maatregelen.

Aan deze vergunning worden geen voorschriften verbonden voor activiteiten of aspecten, die reeds voldoende worden gedekt door de zorgplicht.

Andere regels

In afdeling 8.5 van het Bkl staan ook regels om voorschriften op te nemen in een omgevingsvergunning. Verder staan er regels om voorschriften te wijzigen en om een omgevingsvergunning in te trekken.

Weigeringsgrond

De vergunning moet (deels) worden geweigerd indien de aanvraag niet voldoet aan alle relevante criteria van artikel 8.9, eerste lid, van het Bkl.

Algemene aspecten

De vergunning wordt alleen verleend als de voorgenomen activiteit geen significante milieuverontreiniging veroorzaakt en de beste beschikbare technieken worden toegepast. Bij de beoordeling op significante verontreiniging moet ook rekening worden gehouden met het Omgevingsplan. In het Omgevingsplan staan regels over geluid en geur die bij veehouderijen van belang zijn. Dit volgt uit artikel 8.9, derde lid, van het Bkl. Bij BBT gaat het om de meest doeltreffende technieken en maatregelen die de emissies van een mba zo veel mogelijk voorkomen of, als dat niet mogelijk is, de emissies zoveel mogelijk beperken. Bij het bepalen van de BBT wordt in ieder geval rekening gehouden met de aard, de gevolgen en de omvang van de emissies. Dit volgt uit artikel 8.10, onder f, van het Bkl.

Specifieke aspecten

Voor veehouderijen gelden specifieke beoordelingsregels ten aanzien van de volgende aspecten: luchtkwaliteit (artikel 8.17 Bkl), geluid (artikel 8.18 en 8.20 Bkl), geur (artikel 8.20 Bkl), ammoniak (artikel 8.21 Bkl).

Voorschriften

De omgevingsvergunning bevat alleen voorschriften voor de installatie voor het houden van dieren. Delen van de veehouderij die technisch en milieuhygiënisch niets met het houden van dieren te maken hebben, vallen buiten het kader van deze vergunning. In de

vergunningvoorschriften worden voorwaarden gesteld die nodig zijn om onaanvaardbare risico's voor de leefomgeving te voorkomen.

Naast de vergunningsvoorschriften gelden ook rechtstreeks, de voorschriften uit het Bal en uit het Omgevingsplan van de gemeente Lelystad.

2.6 Overwegingen bij toetsingskader

In artikel 8.9 van het Bkl staan de beoordelingscriteria waaraan moet worden voldaan om een vergunning te verlenen. Bij de beoordeling wordt de toetsing beperkt tot de criteria die daadwerkelijk van invloed (kunnen) zijn voor de besluitvorming.

Voor de nu aangevraagde vergunning zijn met name de volgende criteria van belang:

- (1) de beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast, en
- (2) de activiteit geen significante milieuverontreiniging veroorzaakt.

De overwegingen bij het toetsingskader volgen hierna, waarbij alleen die aspecten van het toetsingskader aan de orde komen die ook daadwerkelijk op de beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de milieubelastende activiteit voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij moeten overeenkomstig artikel 8.9, eerste lid onder d, van het Bkl de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het bepalen van de BBT moet rekening gehouden worden met de BBT-conclusies en informatiedocumenten in bijlage XVIII, onder A, van het Bkl.

IPPC

De aangevraagde activiteit betreft het houden van 66.555 stuks pluimvee en overschrijdt daarmee de drempelwaarde van onderdeel 6.6, onder b, van bijlage I bij de RIE (meer dan 40.000 stuks pluimvee). Er is daarom sprake van een IPPC-installatie, zodat een beoordeling op grond van de RIE, zoals deze is geïmplementeerd in de Omgevingswet, vereist is.

BBT-documenten

Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de in bijlage XVIII van het Bkl aangewezen informatiedocumenten over BBT. Bij het opstellen van de omgevingsvergunning moet vervolgens rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Daarnaast moet bij IPPC-installaties rekening worden gehouden met BBT-conclusies uit de relevante BREF's, die op grond van de Europese Richtlijn Industriële Emissies zijn opgesteld.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde lid en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (hierna, Rie).

Bij de beoordeling van de aangevraagde activiteit is rekening gehouden met de volgende BBT-conclusies:

- BBT-conclusies intensieve veehouderijen (IRPP) en toelichting (oplegnotitie);
- BREF op- en overslag bulkgoederen (EFS);
- BREF energie-efficiëntie (ENE).

Naast de BBT-conclusies is rekening gehouden met de volgende in bijlage XVIII van het Bkl aangewezen informatiedocumenten over BBT:

- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 (PGS 15): Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, augustus 2021 (versie 1.0);
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 19 (PGS 19): Propaan en butaan: opslag, september 2021 (versie 1.0).

Een verdere beschouwing van de BBT is terug te vinden bij de afzonderlijke toetsing van de relevante milieucomponenten. In dit hoofdstuk is specifiek ingegaan op de BBT-conclusies.

2.7 Best beschikbare technieken (BBT)

Het verlenen van deze vergunning houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten en regels zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Voor wat betreft de emissies van ammoniak, geur en zwevende deeltjes (fijn stof) wordt hier verder volstaan met een verwijzing naar de volgende hoofdstukken waarin dit is beschouwd.

BBT-conclusies

Voor IPPC-installaties heeft de Europese Commissie op 21 februari 2017 BBT-conclusies gepubliceerd waarop hierna wordt ingegaan bij de verschillende milieuaspecten. De Richtlijn Industriële Emissies (hierna, RIE) verplicht de EU-lidstaten om emissies naar water, lucht en bodem (inclusief maatregelen voor afvalstoffen) van IPPC-installaties te reguleren.

De BBT-conclusies voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij, zoals op 21 februari 2017 gepubliceerd door de Europese Commissie, bevatten de volgende aspecten:

Milieubeheerssystemen

Een milieubeheerssysteem heeft tot doel om de algehele milieuprestaties van de veehouderij te verbeteren. Het gaat dan onder meer om het opstellen van een milieubeleid, de planning, vaststelling en uitvoering van procedures en het controleren van de prestaties en het nemen van corrigerende maatregelen. Dit aspect vertaalt zich in de zin van een verplichte boekhouding, waarin onder meer water- en energieverbruik, hoeveelheid veevoer en de hoeveelheid afval en meststoffen worden bijgehouden.

Hiervoor gelden de registratieverplichtingen voor veevoer en mest op grond van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet, de onderhoudsvoorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Bal (huisvestingssystemen en luchtwassystemen) en de registratievoorschriften in deze vergunning en het Bal (dieraantallen, energie, water en afval). Omdat dit is geborgd, wordt voldaan aan BBT.

Goede bedrijfspraktijken

Dit aspect vertaalt zich in de ligging van de installatie, noodplannen, voorlichting en opleiding van personeel en het onderhouden van installaties. Hiervoor gelden de voorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Bal (voor zover dit van toepassing is) en deze vergunning. Daarnaast zijn hiervoor regels opgenomen in de Arbeidsomstandighedenwet (Arbowet). Dit geldt voor de voorlichting en opleiding van personeel en het onderhoud van gereedschap, machines en installaties (arbeidsmiddelen). Om veilig en gezond te kunnen werken dienen arbeidsmiddelen in goede staat te verkeren en op de juiste wijze te worden gebruikt. Opleiding en voorlichting van personeel is standaard bedrijfspraktijk. Voor specifieke installaties zijn controlevoorschriften opgenomen in het Bal (voor zover dit van toepassing is) en deze vergunning.

Een ander onderdeel van een goede bedrijfspraktijk is het zodanig situeren van activiteiten om overlast naar de omgeving te beperken. Dit vindt zijn uitwerking in de verschillende toetsingskaders die in deze beoordeling zijn behandeld.

Verder gaat het om het zodanig opslaan van dode dieren dat emissies worden voorkomen of verminderd. De regels voor het opslaan van dode dieren (kadavers) staan in de Regeling dierlijke producten. In de omgevingsvergunning is geen verdere toets nodig.

Voedingsbeheer (stikstof- en fosforuitscheiding met bijbehorende monitoring)

De uitstoot van mineralen uit mest, waar dit aspect betrekking op heeft, is geïmplementeerd in de Meststoffenwet en behoeft in de omgevingsvergunning geen verdere toets. Met een normale landbouwpraktijk wordt voldaan aan deze BBT. Monitoring vindt op landelijk niveau plaats.

Water (efficiënt gebruik van water / productie afvalwater / emissies via afvalwater)

In de BBT-conclusies worden een aantal waterbesparende maatregelen en afvalwater beperkende technieken beschreven. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om het gebruik van hogedrukreinigers welke zuiniger zijn bij het schoonspuiten van stallen, het ijken, controleren en onderhouden van de drinkwaterinstallatie, het bijhouden van het waterverbruik en de vervuilde zones van het erf zo klein mogelijk te houden. Hiervoor gelden de voorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Bal (zorgplicht). Een aantal technieken zijn onderdeel

van een normale landbouwpraktijk. Verder wordt voor het waterverbruik en de besparende maatregelen verwezen naar de toetsing zoals elders in de beoordeling van de aanvraag is opgenomen. Hiermee wordt voldaan aan BBT.

Efficiënt gebruik van energie (energiebesparing)

In de BBT-conclusies worden enkele aspecten als isolatiewaarden in stallen, verwarmings- en ventilatiewijzen, verlichting (LED) beschreven. Voor het energieverbruik en de besparende maatregelen wordt verder verwezen naar de toetsing zoals elders in de beoordeling van de aanvraag is opgenomen. Met het voldoen aan de energiebesparingsverplichting wordt aan BBT voldaan.

Geluid (geluidsbeheerplan en geluidemissies)

Het is BBT om een geluidsbeheerplan op te zetten en na te leven en om één of een combinatie van de technieken te gebruiken om geluidsemissies te voorkomen of te beperken. Een geluidsbeheersplan is alleen van toepassing wanneer geluidshinder wordt verwacht of is aangetoond. Dit is geïmplementeerd in de vergunningverlening door de toetsing aan het gemeentelijk geluidbeleid in het omgevingsplan van gemeente Lelystad. Op basis van deze toetsing wordt geluidshinder voorkomen. Wanneer niet aan de geluidsvoorschriften uit het Omgevingsplan Lelystad wordt voldaan, die volgen uit de toetsing aan het gemeentelijk geluidbeleid/de handreiking, wordt daarop gehandhaafd. Het maken van een geluidsbeheerplan is daarom niet nodig.

Voor het voldoen aan BBT voor het voorkomen of verminderen van geluidsemissie moeten één of een combinatie van technieken worden toegepast. Uit de aanvraag blijkt dat een warmtewisselaar met taakstellend bronvermogen wordt toegepast.

Door het volgen van de toetsing aan het gemeentelijk geluidbeleid in het omgevingsplan van gemeente Lelystad en het toepassen van de aangegeven techniek wordt aan deze BBT voldaan. Voor een verdere beschouwing van de geluidsemissies wordt hier volstaan met een verwijzing naar het hoofdstuk 'Geluid'.

Huisvesting (stofemissies (grof en fijn stof) voorkomen/ geurbeheersplan inclusief bijbehorende monitoring / geuremissies voorkomen / ammoniakemissie)

In de BBT-conclusies zijn, voor wat betreft de diercategorieën waarvoor voldoende bewezen technieken zijn ontwikkeld, huisvestingssystemen beschreven welke voldoen aan het criterium BBT. De passende maatregelen tegen verontreiniging zijn voor de vergunninghouder hierbij niet alleen op het gebruik van de stallen van toepassing, maar ook op de kosten, bouwwijze, ontwerp, onderhoud en ontmanteling ervan. Hierbij spelen de emissies van ammoniak, geur, stof en geluid een rol, maar ook het energieverbruik en het afvalwater zijn afwegingscriteria.

In onderhavige situatie wordt bij de vleeskuikens een emissiearm (huisvestings-) systeem toegepast. Uit de beoordeling hierna onder hoofdstuk 2.4 Ammoniak (emissie) vanuit de dierenverblijven en hoofdstuk 2.6 Luchtkwaliteit – fijnstof en endotoxinen, volksgezondheid blijkt dat het toegepaste emissiearme (huisvestings-)systeem voldoet aan het criterium dat het toepassen van de BBT vereist (toetsing op basis van het Bal).

Hieronder zijn de verschillende onderdelen uitgewerkt:

- stofemissies (grof en fijn stof) voorkomen

Met betrekking tot de stofemissie moet in elke stal één of een combinatie van technieken worden gebruikt. Het gaat hier om technieken om het ontstaan van stof te voorkomen, de concentratie van stof in de stal te verminderen en de uitstoot van stof te verminderen (verlagen stofconcentratie in de lucht uit de stal). Niet alle beschikbare fijnstoftechnieken zijn in de BBT-conclusie genoemd, zoals een na-geschakelde droogtunnel of warmtewisselaars. Deze technieken zijn echter gelijkwaardig of beter dan andere in de BBT-conclusie genoemde technieken en kunnen daarom ook worden toegepast. Door het toepassen van een warmtewisselaar in stal F, E en G is aan deze BBT voldaan.

- geurbeheersplan inclusief bijbehorende monitoring

Met betrekking tot geur is het BBT om bij een (bijna) overbelaste situatie of bij een historie van klachten op geurgevoelige objecten een geurbeheersplan te maken, uit te voeren en te evalueren.

Aan de bijbehorende monitoring wordt voldaan door het toepassen van een geurberekening met V-stacks vergunning met gebruikmaking van de emissiefactoren (voor huisvestingssystemen) en reductiepercentages (voor aanvullende technieken) uit de bijlagen V en VI van de Omgevingsregeling.

De beoordeling van de geurbelasting is hierna uitgewerkt in het hoofdstuk 'Geur'. Uit de aanvraag blijkt dat geen geurhinder is te verwachten bij geurgevoelige objecten.

- geuremissies voorkomen

Voor het voldoen aan BBT voor het voorkomen van geuremissie moet een combinatie van de technieken worden toegepast.

Er wordt voldoende afstand in acht genomen tussen de boerderij/installatie en de gevoelige receptoren. Er wordt een waarbij de mest wordt opgeslagen in de stallen op mestdichte vloeren en regelmatig wordt afgevoerd. Dieren en oppervlakken worden schoongehouden, er wordt vermeden dat voeder wordt gemorst.

- ammoniakemissie

Voor ammoniak wordt voldaan aan BBT wanneer wordt voldaan aan de regels voor het houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven uit het Bal. De hierin opgenomen grenswaarden vallen ruimschoots binnen de range van de BBT conclusie intensieve veehouderij.

Voor wat betreft de emissies van ammoniak, geur en zwevende deeltjes (fijn stof) wordt hier verder volstaan met een verwijzing naar de volgende hoofdstukken waarin dit is beschouwd.

Opslag van vaste mest (emissies naar de lucht / emissies naar water en bodem)

De pluimveemest wordt opgeslagen in de stallen op mestdichte vloeren en wordt na elke ronde vleeskuikens direct uit de stallen afgevoerd naar derden. Hiermee wordt voldaan aan BBT.

Verwerking van mest op de boerderij (toepassen van mestverwerkingstechnieken)

Het mestbe-/verwerken is geen verplichting vanuit de BBT-conclusies, maar wanneer deze op bedrijfsniveau worden toegepast kunnen hieraan eisen worden gesteld. De onderhavige aanvraag heeft geen betrekking op mestbe-/verwerking. Alle mest verlaat onbehandeld het bedrijf.

Het uitrijden van mest (voorkomen stikstof en fosforemissie / ammoniakemissie / onderwerken mest)

De regels voor het uitrijden van mest zijn opgenomen in paragraaf 3.2.20 van het Bal (op of in de bodem brengen van meststoffen). In de aangevraagde bedrijfssituatie wordt geen mest uitgereden. Dit behoeft in de omgevingsvergunning geen verdere toets.

Gehele productieproces (berekenen ammoniakemissie)

Met de verplichte registratie op grond van de meststoffenwet (aan- en afvoer mineralen) en de gegevens uit de (aanvraag) omgevingsvergunning wordt invulling gegeven aan deze BBT-conclusie.

Monitoring (monitoring ammoniak / stof monitoren / monitoren ammoniak en fijn stof emissies bij stallen met luchtzuiveringsinstallaties) / monitoren overige parameters)

De BBT is om zowel ammoniakemissies als (fijn)stofemissies in de lucht te monitoren. Met het systeem van van het berekenen van de ammoniak- en fijnstofemissie in de Omgevingsregeling wordt aan deze BBT-conclusie voldaan.

Het is BBT om een luchtzuiveringsinstallatie te bemeten volgens een protocol en daarnaast de werking van het systeem te monitoren. Met het systeem van het berekenen en meten van de emissies in de Omgevingsregeling en de monitoringseisen in het Bal voor de monitoringseisen in systeembeschrijvingen (leaflets) wordt aan deze eis voldaan. Het is BBT om diverse parameters te registreren. Dit kan ook als onderdeel van het milieubeheerssysteem (zie hiervoor).

2.8 BREF Op- en overslag bulkgoederen (BREF EFS)

De BREF EFS is van toepassing op de opslag, het transport en de verlading van vloeistoffen, vloeibare gassen en vaste stoffen bij IPPC-installaties onafhankelijk van de sector of industrie. Deze horizontale BREF gaat in op de emissies naar de lucht, bodem, water, waarbij de meeste aandacht uitgaat naar de emissies naar de lucht. De informatie met betrekking tot emissies van de opslag, handling en transport van vaste stoffen is gericht op stof.

In de categorie specifieke BREF's (primaire BREF's) zijn ook technieken opgenomen voor op- en overslag. Die technieken zijn dan specifiek voor die branche. De specifieke maatregelen uit de primaire BREF's verdienen de voorkeur boven de generieke maatregelen uit de horizontale BREF's. Zo zijn in de BBT-conclusies voor de intensieve pluimvee- of varkenshouderij specifieke maatregelen opgenomen voor de opslag van dierlijke mest. Voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en de opslag van vloeistoffen en gassen in opslagtanks zijn voorwaarden gesteld in de PGS-richtlijnen. Deze zijn van toepassing

op basis van de algemeen werkende regels in het Bal. De technische en organisatorische maatregelen uit de BREF EFS zijn verwerkt in deze Nederlandse BBT-documenten.

De eisen aan emissies naar de lucht uit deze BREF zijn opgenomen in het Bal. De BBT-conclusies in de BREF EFS hebben mede betrekking op emissies naar de lucht. Ten behoeve van onderhavige aanvraag moeten de gevolgen voor het milieu worden beoordeeld, voor zover deze betrekking hebben op emissies naar de lucht en geur. Deze beoordeling is onder de betreffende hoofdstukken weergegeven in deze overwegingen.

De nu aangevraagde activiteit en daarbij behorende voorzieningen zijn in overeenstemming met de in de BREF EFS genoemde BBT.

2.9 BREF Energie-efficiëntie

De BREF Energie-efficiëntie is van toepassing op alle IPPC-installaties, behalve degenen die vallen onder het systeem van Emissiehandel. Deze BREF bevat derhalve richtsnoeren en conclusies inzake technieken voor energie-efficiëntie die voor alle onder de RIE vallende installaties in het algemeen als BBT-compatibel worden beschouwd. Deze BREF:

- bevat geen specifieke informatie over processen en activiteiten in sectoren die onder andere BREF-documenten vallen;
- stelt geen sectorspecifieke BBT vast.

Proces specifieke BBT voor energie-efficiëntie en daarmee samenhangende energieverbruiksniveaus worden in de desbetreffende verticale sectorspecifieke BREF-documenten gegeven. Voor het energieverbruik en de besparende maatregelen wordt verder verwezen naar de toetsing zoals elders in de beoordeling van de aanvraag is opgenomen. Hieruit volgt dat de aangevraagde activiteit met de in dit besluit opgenomen voorschriften in overeenstemming zijn met de BREF Energie-efficiëntie.

2.10 Ammoniak(emissie) vanuit de dierenverblijven

Emissie en depositie van ammoniak kan worden veroorzaakt als gevolg van het houden van landbouwhuisdieren.

De stallen worden voorzien van een koude scharrelruimte. De uitlopen hebben geen invloed op de ammoniakemissie want de ventilatoren in de stallen zorgen voor onderdruk (in document 2026.02.25 Notitie Wintergartens.pdf, d.d. 25 februari 2026 bij de aanvraag is de onderdruk in de stallen nader toegelicht).

Bij de beoordeling van een aanvraag voor een omgevingsvergunning is de ligging ten opzichte van zeer kwetsbare gebieden van belang. De pluimveestallen vallen niet in een (zone van 250 meter rond een) zeer kwetsbaar gebied. Provincies kunnen regels stellen in de omgevingsverordening met betrekking tot de bescherming van kwetsbare gebieden tegen te veel ammoniak.

Er is beoordeeld of er sprake is van directe ammoniakschade als gevolg van de voorgenomen verandering op daarvoor gevoelige planten en gewassen. In de directe omgeving van het bedrijf worden echter geen gevoelige planten of gewassen geteeld, zoals bedoeld in het Rapport Stallucht en Planten (van 1981).

Het bedrijf is niet gelegen in een natuurnetwerkgebied of in een grondwaterbeschermingsgebied.

De dichtstbijzijnde (bedrijfs)woning is gelegen aan de Visvijverweg 57 (op circa 65 meter afstand).

Op grond van het Bal moeten dierenverblijven emissiearm zijn als er emissiearme huisvestingssystemen beschikbaar zijn. De maximale emissiewaarden (ammoniak/fijnstof) gelden voor melk- en kalfkoeien, varkens, kippen, kalkoenen en eenden. Het principe is dat alleen huisvestingssystemen, met inbegrip van een aanvullende techniek, met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarde zijn toegestaan. De diercategorie en het tijdstip waarop het dierenverblijf is opgericht bepalen of en welke maximale emissiewaarde van toepassing is. Wanneer een huisvestingssysteem met inbegrip van een aanvullende techniek voldoet aan de in het Bal gestelde eisen kan ervan worden uitgegaan dat dit huisvestingssysteem in combinatie met de aanvullende techniek een voor de installatie in aanmerking komende BBT is. Wanneer op basis van het Bal geen maximale emissiewaarde van toepassing is moet elk huisvestingssysteem, met inbegrip van een aanvullende techniek, worden aangemerkt als de BBT. Als er voor een stal geen emissiegrenswaarde geldt, dan geldt de specifieke zorgplicht. De veehouder moet zelf invulling geven aan het beperken van de emissie van ammoniak en fijnstof. Tevens kan het bevoegd gezag middels maatwerkvoorschriften aanvullende eisen aan de stallen stellen.

In tabel hieronder is per diercategorie per stal de maximale emissiewaarde naast de emissiefactor van het aangevraagde huisvestingssysteem gezet.

Huisvestingssystemen aangevraagde situatie. Emissiefactor op basis van bijlage V van de Omgevingsregeling en maximale emissiewaarde op basis van artikel 4.820 (kippen) van het Bal.

Stal/gebouw	Diercategorie / huisvestingssysteem	OW-code	Aantal dieren	Emissiefactor (kg NH ₃ per dierplaats per jaar)	Maximale emissiewaarde (kg NH ₃ per dierplaats per jaar)	Kolom maximale emissiewaarde	Voldoet aan Bal?
F	vleeskuikens stal met luchtmengsysteem voor droging strooisellaag in combinatie met een warmtewisselaar	HE5.8	27.821	0,021	0,045	A	ja
E	vleeskuikens stal met luchtmengsysteem voor droging strooisellaag in combinatie met een warmtewisselaar	HE5.8	18.832	0,021	0,024	C	ja
G	vleeskuikens stal met luchtmengsysteem voor droging strooisellaag in combinatie met een warmtewisselaar	HE5.8	19.902	0,021	0,035	B	ja

Stal F is opgericht voor 1 juli 2015 waarvoor een maximale emissiewaarde geldt van 0,045 kg NH₃ per dierplaats per jaar. In de beoogde situatie bedraagt de emissie 0,021 kg NH₃ per dierplaats per jaar.

Stal E is opgericht na 1 januari 2020 en maakte op moment van oprichting deel uit van een IPPC-installatie met varkens en/of pluimvee. Daarvoor geldt een maximale emissiewaarde van 0,024 kg NH₃ per dierplaats per jaar. In de beoogde situatie bedraagt de emissie 0,021 kg NH₃ per dierplaats per jaar.

Stal G is opgericht na 1 juli 2015 en voor 1 januari 2020. Hiervoor geldt een maximale emissiewaarde van 0,035 kg NH₃ per dierplaats per jaar. In de beoogde situatie bedraagt de emissie 0,021 kg NH₃ per dierplaats per jaar.

Geconcludeerd kan worden dat er met de voorgenomen verandering van het bedrijf geen verontreiniging zal ontstaan door ammoniak. Er kan voor het aspect ammoniak voldaan worden aan de regels van het Bal en BBT.

2.11 Geuremissie vanuit de dierenverblijven

Geurhinder kan worden veroorzaakt als gevolg van het houden van landbouwhuisdieren, en bij het opslaan van mest en kuilvoer.

De stallen worden voorzien van een koude scharrelruimte. Uit de 'gebruikershandleiding V-Stacks vergunning' blijkt dat deze niet beschouwd worden als extra emissiepunt als deze onderdeel uitmaken van het huisvestingsstelsel en wordt voldaan aan de voorwaarden hiervoor. Dit is hier het geval. Daarom hebben deze uitlopen geen invloed op de geuremissie want de ventilatoren in de stallen zorgen voor onderdruk (in document 2026.02.25 Notitie Wintergartens.pdf, d.d. 25 februari 2026 bij de aanvraag is de onderdruk in de stallen nader toegelicht).

Het omgevingsplan van de gemeente Lelystad stelt in paragraaf 22.3.6 regels voor de geurbelasting op geurgevoelige objecten (zoals woningen van derden) vanuit dierenverblijven bij veehouderijen om geurhinder te voorkomen dan wel te beperken.

Daarbij wordt onderscheid gemaakt in dieren met en dieren zonder een vastgestelde geuremissiefactor. Voor dieren met een vastgestelde geuremissiefactor zoals bij het houden van kippen het geval is, wordt de geurbelasting bij geurgevoelige objecten berekend met behulp van het verspreidingsmodel 'V-Stacks vergunning'. De geurbelasting wordt uitgedrukt in odour units in een volume-eenheid lucht (ouE/m³). De maximaal toegestane geurbelasting verschilt voor geurgevoelige objecten gelegen binnen of buiten concentratiegebieden, en binnen of buiten de bebouwde kom. Bij gemeentelijke geurverordening kunnen andere waarden voor de maximale geurbelasting worden bepaald.

Voor dieren waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld, zoals voor koeien en paarden, gelden minimumafstanden tussen emissiepunt en dergelijke objecten. Voor alle dieren (met of zonder geuremissiefactor) gelden minimumafstanden tussen de gevel van een dierenverblijf en de gevel van een geurgevoelig object.

Voor het houden van kippen (landbouwhuisdieren met geuremissiefactor) gelden de in tabel 22.3.10 uit het omgevingsplan van gemeente Lelystad genoemde waarden voor de geurbelasting op geurgevoelige objecten in en buiten de bebouwde kom voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden.

Volgens de definitie uit het omgevingsplan van gemeente Lelystad zijn 'dieren met geurremissiefactor' landbouwhuisdieren waarvoor in de Omgevingsregeling een emissiefactor voor geur is vastgesteld.

Voor de diercategorie vleeskuikens (HE5) in een stal met luchtmengsysteem voor droging strooisellaag met warmtewisselaar geldt een geurremissiefactor van 0,33 OUE/sec.

In bestaande situatie is sprake van een niet-concentratiegebied. Er moet worden getoetst aan de waarde van 2 OUE/m³ voor de geurbelasting op de dichtstbijzijnde woning in de bebouwde kom van Lelystad. Ook moet er getoetst worden aan de waarde van 8 OUE/m³ voor de geurbelasting op de buiten de bebouwde kom gelegen woningen.

De geurbelasting is berekend met het verspreidingsmodel 'V-Stacks vergunning' versie 2020. De geurbelasting wordt onder andere bepaald door de geurremissie, de hoogte en omvang van de emissiepunten, de snelheid waarmee de lucht wordt afgevoerd en de ligging van stallen en emissiepunten ten opzichte van de geurgevoelige objecten.

Uit deze berekening blijkt dat de maximale geurbelasting op het dichtstbijgelegen geurgevoelige object buiten de bebouwde kom 10,4 OUE/m³ bedraagt (Visvijverweg 57). Hier geldt echter een andere toetsing op grond van artikel 22.102 van het Omgevingsplan Lelystad omdat hier sprake is van een woning behorend bij een veehouderij. De geurafstanden van het omgevingsplan Lelystad zijn hierop van toepassing. Artikel 22.102 van het omgevingsplan Lelystad geeft aan dat de afstand tussen een veehouderij en een geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een andere veehouderij ten minste 50 meter moet bedragen. Het dichtstbijgelegen geurgevoelige object, Visvijverweg 57, is gelegen op een afstand van circa 83 meter vanaf het emissiepunt van de stal. Bij de overige in de nabijheid gelegen geurgevoelige objecten is de geurbelasting ruim binnen de norm. Hieruit blijkt dat kan worden voldaan aan de wettelijk gestelde normen voor geur.

De bebouwde kom van Lelystad ligt op grote afstand tot het bedrijf en buiten de invloedssfeer daarvan. Bij deze afstand is er dus ook geen sprake van overschrijding van de geurnorm.

Tabel 22.3.13 van het omgevingsplan van gemeente Lelystad geeft aan dat er een minimale afstand tussen de buitenzijde van een dierenverblijf en de dichtstbijzijnde buitenzijde van een geurgevoelig object moet worden aangehouden. Die afstand bedraagt ten minste 25 meter voor het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom en ten minste 50 meter voor een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom. Aan die afstandseisen wordt voldaan.

Geconcludeerd kan worden dat de voorgenomen verandering van het bedrijf voor het aspect geurhinder voldoet aan de regels van het Omgevingsplan van de gemeente Lelystad.

2.12 Luchtkwaliteit – fijnstof en endotoxinen, volksgezondheid

De aanvraag dient te worden beoordeeld op het effect op de luchtkwaliteit in de leefomgeving. Voor vergunningplichtige mba 'veehouderij' zijn in het Bkl regels over de beoordeling van de luchtkwaliteit opgenomen.

In artikel 8.17 van het Bkl staan specifieke beoordelingsregels voor lucht afkomstig van dierenverblijven. Deze gaan over:

- beoordeling luchtkwaliteit en toetsing aan de (rijks)omgevingswaarden.

De omgevingswaarden hebben betrekking op de stoffen zwaveldioxide (SO_2), stikstofdioxiden (NO_x), waaronder stikstofdioxide (NO_2), fijnstof (PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$), benzeen (C_6H_6), lood (Pb) en koolmonoxide (CO). Bij deze beoordeling telt ook de bijdragen mee die veroorzaakt is door gebruik van wegen van en naar de activiteit.

De omgevingswaarden beschermen de kwaliteit van de buitenlucht en daarmee de gezondheid van mensen. De beoordeling vindt plaats op locaties waar mensen verblijven.

De meest relevante luchtkwaliteitseisen voor veehouderijen hebben betrekking op fijnstof ($\text{PM}_{2,5}$ en PM_{10}). De stoffen stikstofdioxide en stikstofdioxide komen voornamelijk vrij bij verbrandingsprocessen. Gezien de activiteiten van de veehouderij kan worden gesteld dat geen of nauwelijks stikstofdioxide en stikstofdioxide worden uitgestoten. De andere genoemde stoffen (zwaveldioxide, benzeen, lood en koolmonoxide) zijn niet relevant bij een veehouderij. Aan de omgevingswaarden die voor deze stoffen zijn vastgesteld, is niet getoetst. Gezien de aard van het bedrijf (veehouderij) zullen deze niet worden overschreden.

Voor fijnstof zijn in artikel 2.5 van het Bkl de volgende omgevingswaarden opgenomen:

- $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ voor PM_{10} , als 24 uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal 35 keer per kalenderjaar mag worden overschreden;
- $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ als jaargemiddelde concentratie voor PM_{10} ;
- $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$ als jaargemiddelde concentratie voor $\text{PM}_{2,5}$.

Op grond van de beoordelingsregels van het Bkl kan een vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een omgevingswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekende mate'.

Verder is in artikel 8.17, derde lid, van het Bkl opgenomen dat bij het exploiteren van een veehouderij geen gebruik kan worden gemaakt van 'niet in betekende mate (NIBM)' wanneer:

- a. de emissie van PM_{10} vanuit de dierenverblijven meer bedraagt dan 800 kg per jaar, en;
- b. de veehouderij in een in artikel 5.53, eerste lid, onder b, van het Bkl aangewezen gebied ligt.

Toetsing

De aanvraag wordt getoetst aan de omgevingswaarden, tenzij de activiteit 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan de fijnstof- (PM_{10}) concentraties.

De veehouderij ligt niet in een aangewezen gebied en is niet aangewezen als bron voor een dergelijk gebied.

In de huidige situatie bedraagt de uitstoot $1.875.000 \text{ gr PM}_{10}$ per jaar. In de beoogde situatie bedraagt de uitstoot $1.010.304,9 \text{ gr PM}_{10}$ per jaar. De verandering leidt dus tot een afname van de uitstoot van $864.695,1 \text{ gr (864,7 kg) PM}_{10}$ per jaar. Er is dan ook sprake van een activiteit NIBM. Dus is geen nadere toetsing nodig.

Endotoxinen

Veehouderijen kunnen een risico vormen voor de gezondheid van mensen die in de directe omgeving ervan verblijven als gevolg van verspreiding door de lucht van endotoxinen en uitbraken van zoönosen.

De 'Handreiking Veehouderij en gezondheid omwonenden' geeft inzicht in de oorzaken en de mogelijkheden bij om gezondheidsrisico's door veehouderijen te voorkomen of te beperken.

Gezien de aard van het bedrijf en het nemen van de gebruikelijke voorzorg in de vorm van hygiënemaatregelen zijn er geen risico's voor de volksgezondheid te verwachten.

Geconcludeerd kan worden dat de voorgenomen verandering wat betreft de fijnstofemissie voldoet aan de grenswaarden voor fijnstof en de verspreiding van zoönosen wordt tegengegaan.

2.13 Bodem

Na elke ronde vleeskuikens wordt de mest direct uit de stallen afgevoerd naar derden. De vloer van de stallen is mestdicht.

Het afvalwater afkomstig van reiniging van de stallen wordt opgevangen in een speciaal daartoe bestemd ondergronds reservoir. Het spoelwater bevat fracties van mest en wordt afgevoerd naar derden of in opdracht aangewend op het land. Hemelwater van daken en erfverharding wordt geloosd naar de bodem of de sloot.

Kadavers van dieren worden gekoeld opgeslagen in de daarvoor bestemde opslag.

Geconcludeerd kan worden dat de bodembelasting met de voorgenomen verandering niet toeneemt en dat er kan worden voldaan aan de rechtstreeks van toepassing zijnde voorschriften uit paragraaf 4.83 van het Bal, met het oog op voorkomen/beperken van bodemverontreiniging.

2.14 Geluid

De pluimveehouderij is gelegen in het buitengebied aan de Visvijverweg 64 te Lelystad. Alhoewel sprake is van een gebied met hoofdzakelijk agrarische activiteiten, wordt het achtergrondgeluidniveau in belangrijke mate bepaald door de snelweg A6, windmolens en het bedrijventerrein ten noordwesten van het bedrijf. De pluimveehouderij is gelegen binnen het aandachtsgebied van de snelweg en binnen de geluidzone industriëlawaaai als bedoeld in de Wet geluidhinder. De woningen van derden zijn gelegen op relatief grote afstand vanaf het bedrijf waarbij de bedrijfswoning ten zuiden aan de Visvijverweg 57 het dichtstbij het bedrijf is gelegen op een afstand van circa 45 meter van de grens van de milieubelastende activiteit. De pluimveehouderij zal in de voorgenomen situatie bestaan uit een drietal stallen voor vleeskuikens, een kleine werkplaats met berging, een wagenberging en een bedrijfswoning.

De binnen het bedrijf relevante geluidbronnen zijn naast de ventilatoren, het rijden van vrachtwagens, het lossen van voer, het laden van mest en het aan- en afvoeren van dieren.

De geluidbelasting in de nieuwe situatie voldoet aan de normen van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Op grond van de vigerende milieuvergunning gelden de daarin opgenomen geluidsvoorschriften op grond van het overgangsrecht als maatwerkvoorschriften op grond van het Omgevingsplan Lelystad. In de nieuwe situatie kan aan deze strengere normen niet meer worden voldaan. Daarom worden deze maatwerkvoorschriften ingetrokken.

Om niet te veel geluidruimte weg te geven zijn de berekende waarden opgenomen in de voorschriften bij de eerder verleende BOPA vergunning. Omdat geluid nu geregeld is in het Omgevingsplan is het niet mogelijk om via het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) geluidvoorschriften op te nemen in de omgevingsvergunning milieubelastende activiteit. De geluidvoorschriften die met de BOPA zijn vastgelegd zijn voor dit bedrijf van toepassing.

De voorschriften behorend bij de BOPA bevatten de geluidwaarden die tijdens een representatieve bedrijfssituatie zijn berekend. Hierin zijn het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) en het maximaal geluidniveau ($L_{A,max}$) opgenomen ter hoogte van de dichtstbijzijnde woning van derden aan de Visvijverweg 57 en drie meetpunten in verschillende richtingen op een afstand van 50 meter van de grens van het bedrijf.

Geconcludeerd kan worden dat in de nieuwe situatie voldaan kan worden aan de geluidsnormen van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

2.15 Externe veiligheid

Op het bedrijf zijn handbrandblussers aanwezig om een beginnende brand te kunnen bestrijden. Deze blussers moeten goedgekeurd en altijd inzetbaar zijn. De elektrische installatie moet voldoen aan NEN 1010. Naast het toepassen van brandvertragende en brandwerende voorzieningen in de constructie van de dierenverblijven en het zorgen voor een goede staat van onderhoud van machines en installaties is het menselijk gedrag in hoge mate bepalend voor de (brand)veiligheid en het risico op ongevallen. Dit raakt de zorgplicht. Het vereist instructie van personeel en deskundigheid. Dit is geborgd in de vergunningvoorschriften.

De verwarmingsinstallatie en het noodstroomaggregaat moeten voldoen aan paragraaf 3.2.1 en 4.126 van het Bal.

Er worden geen milieugevaarlijke stoffen met een ontploffingsgevaar gebruikt/opgeslagen binnen het bedrijf waarop het Bal en Bkl van toepassing zijn.

Conclusie

Bij een normale bedrijfsvoering is het risico op brand en ongevallen beperkt. Externe veiligheid is verder geborgd/gereguleerd in het Bal en het Bkl.

2.16 Afvalstoffen

Binnen het bedrijf komen afvalstoffen vrij die zijn te onderscheiden in bedrijfsafvalstoffen en afvalstoffen van huishoudelijke aard, maar ook in reguliere afvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Daarnaast is er bedrijfsafvalwater.

De aanvraag geeft aan: Restafvalafval, PMD afval, GFT afval, kadavers, oud papier, TL-buizen/lampen (20 stuks) en KGA (40 kg/l per jaar) en spoelwater (onbepaald).

De regelgeving met betrekking tot afvalbeheer is vastgelegd in het Bal.

Voor IPPC-bedrijven, zoals onderhavig bedrijf, zijn BBT-conclusies gepubliceerd en van toepassing. Zo moet het watergebruik worden geminimaliseerd en moet de hoeveelheid afvalwater worden beperkt. Maatregelen die worden genomen is registratie van het watergebruik, toepassing van hogedrukreinigers voor reinigen van de stallen, geschikte drinkwatervoorziening voor de dieren, en opvang van het reinigingswater. Met deze maatregelen (ter uitvoering van BBT-maatregel 5, 6 en 7) wordt invulling gegeven aan de zorgplichtbepaling van de Omgevingswet en het Bal.

Het goed scheiden van afvalstoffen en gescheiden aanbieden is van belang voor de verwerking daarvan bij de inzamelaar. Gevaarlijke afvalstoffen mogen alleen worden aangeboden aan een erkende inzamelaar. Het niet gevaarlijke bedrijfsafval, zoals papier mag worden aangeboden aan overige bedrijfsafvalinzamelaars.

Conclusie

De regelgeving met betrekking tot afvalbeheer is vastgelegd in de specifieke zorgplicht van het Bal.

In de vergunningvoorschriften is een verbod opgenomen voor het verbranden van afvalstoffen in de inrichting en het op of in de bodem brengen van afvalstoffen. Er wordt ook een voorschrift gesteld in onderhavige vergunning voor het gescheiden opslaan/afvoer van papier en glas, GFT-afval etc.

2.17 Eindconclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de gevraagde activiteiten en gelet op de overwegingen opgenomen in dit besluit kan worden geconcludeerd, dat de gevraagde omgevingsvergunning onder het stellen van voorschriften, opgenomen voorin dit besluit, kan worden verleend.

BIJLAGE 1 M.E.R.-BEOORDELING MILIEU

1 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Onderwerp

Middels een aanmeldnotitie 'Toelichting notitie MER-beoordeling & aanvraag omgevingsvergunning milieubelastende activiteit' van 17 februari 2025 (Definitief, versie 4, update 8 december 2025) heeft de initiatiefnemer, Maatschap J.Verwolf – C. Verwolf-Van den Dool, het voornemen kenbaar gemaakt om de pluimveehouderij, gevestigd aan Visvijverweg 64 in Lelystad te veranderen.

De voorgenomen wijziging betreft de omschakeling naar een andere diercategorie van het opfokken van legkippen naar het houden van (beter leven) vleeskuikens en het toepassen van een ander emissie-arm huisvestingssysteem in de pluimveestallen.

Het beoogde project c.q. wijziging heeft betrekking op een installatie voor intensieve veehouderijen zoals genoemd onder A1, in kolom 1 van bijlage V bij het Ob. Uit de kolom 3 volgt dat bij de voorbereiding van het besluit op de aanvraag om omgevingsvergunning de m.e.r.-beoordelingsprocedure moet worden doorgelopen.

Wettelijke grondslag

Het project is m.e.r.-beoordelingsplichtig op grond van artikel 11.6, lid 2 van het Ob, juncto artikel 16.43, lid 1 van de Ow. Het bevoegd gezag moet op basis van Afdeling 11.2 van het Ob beslissen of het beoogde project aanzienlijke milieueffecten kan hebben en, als dat het geval is, een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld.

Tegen het m.e.r.-beoordelingsbesluit staat geen afzonderlijk bezwaar of beroep open, omdat er sprake is van een voorbereidingsbeslissing als bedoeld in artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht (verder: Awb). Eventuele bezwaren tegen het m.e.r.-beoordelingsbesluit kunnen in de procedure omtrent de omgevingsvergunning worden meegenomen.

Toetsingskader

Op grond van artikel 16.43, derde lid van de Omgevingswet houdt het bevoegd gezag bij zijn beslissing over de m.e.r.-beoordeling rekening met de relevante criteria van bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn.

De hoofdcriteria van bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn zijn:

- a. Kenmerken van het project;
- b. Plaats van het project;
- c. Kenmerken van het potentiële effect.

Op basis van de ingediende aanmeldingsnotitie en de daarbij behorende bijlagen is geconstateerd dat er voldoende informatie is verstrekt om aan de hand van de bovengenoemde

noemde criteria van bijlage III van de M.e.r.-richtlijn een beoordeling uit te kunnen voeren wat betreft de te verwachten milieueffecten die het voorgenomen project veroorzaakt op de directe omgeving.

De relevante belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn door ons als volgt beoordeeld:

1.1 Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- a. De omvang en het ontwerp van het gehele project;
- b. De cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
- c. Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit;
- d. De productie van afvalstoffen;
- e. Verontreiniging en hinder;
- f. Het risico van ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project in kwestie, waaronder rampen die worden veroorzaakt door klimaatverandering, in overeenstemming met wetenschappelijke kennis;
- g. De risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling).

a. Omvang van het project

Maatschap J. Verwolf - C. Verwolf-Van den Dool te Lelystad betreft een bestaande pluimveehouderij waarvoor op 24 mei 2018 een vergunning op grond van de Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) is verleend voor het houden van maximaal 69.500 opfokhennen/hanen van legrassen < 18 wkn. De dieren worden als volgt gehouden:

Vergunde situatie

Stal/gebouw	Rav cat.	Diersoort en nr. systeembeschrijving	Aantal dieren
E	E 1.7	Opfokhennen/hanen van legrassen < 18 wkn BWL 2001.06	12.500
F	E 1.7	Opfokhennen/hanen van legrassen < 18 wkn BWL 2001.06	27.000
G	E 1.8.1	Opfokhennen/hanen van legrassen < 18 wkn BWL 2005.02.V2 met nageschakelde techniek (warmtewisselaar Rav E 7.6)	30.000
Totaal		Aantal pluimvee	69.500

De dieren worden aangeduidt met de diercategorie zoals was opgenomen in de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav) en de huisvestingssystemen werden genoemd in de stalbeschrijvingen onder het oude recht.

Het voorgenomen project heeft betrekking op het omschakelen van de bedrijfsvoering van het opfokken van legkippen naar het houden van (beter leven) vleeskuikens.

Na de realisatie van de voorgenomen wijziging wordt het aantal dieren als volgt verdeeld over de bestaande stallen (hierbij worden de dieren aangeduidt met de OW-code en de huisvestingsystemen van de dierenverblijven zoals genoemd in de Omgevingswet):

Beoogde situatie

Stal/gebouw	OW code	Diersoort en nr. systeembeschrijving	Aantal dieren
F	HE5.8	vleeskuikens OW 2010.13.V1 in combinatie met een warmtewisselaar AP 100.4	27.821
E	HE5.8	vleeskuikens OW 2010.13.V1 in combinatie met een warmtewisselaar AP 100.4	18.832
G	HE5.8	vleeskuikens OW 2010.13.V1 in combinatie met een warmtewisselaar AP 100.4	19.902
Totaal		Aantal pluimvee	66.555

b. Cumulatie met ander bestaande projecten

Bij de bepaling van effecten van een project moet dit effect ook in combinatie met effecten van andere projecten die zijn vastgesteld en/of in een vergunningprocedure zijn opgenomen, beoordeeld worden. Door rekening te houden met cumulatie van effecten wordt beoogd te voorkomen dat een opeenstapeling van op zich kleine effecten uiteindelijk leidt tot significante negatieve effecten. Het bedrijf is gelegen in het buitengebied van de gemeente Lelystad. Binnen een straal van een kilometer is er geen sprake van een clustering van meerdere intensieve veehouderijen waardoor geen cumulatieve effecten zijn te verwachten wat betreft de emissies van geur, ammoniak en fijnstof.

c. Gebruik van natuurlijke hulpbronnen, energie

Onder natuurlijke hulpbronnen wordt verstaan alle van nature aanwezige stoffen die van economisch nut kunnen zijn (zoals zoet water, delfstoffen, bos als houtleverancier). Dit is niet aan de orde. Het energieverbruik van de pluimveehouderij bedraagt circa 70.000 kWh per jaar. Er worden energiezuinige verlichtingstechnieken toegepast in de stallen, zoals natuurlijke daglichtintrede, centrale lichtschakelaars, spaarlampen en TL-/ Led-verlichting. Daarnaast wordt gebruik gemaakt van computergestuurde klimaatregeling en warmtewisselaar(s) om verwarming en ventilatie met elkaar af te stemmen. Het gasverbruik is 12.000 m³ per jaar. Het jaarlijks leidingwaterverbruik is circa 5.800 m³ per jaar (voor privé, drinkwater dieren, calamiteiten, schoonmaakwerkzaamheden en sanitair).

d. Productie van afvalstoffen en afvalwater

De bedrijfsafvalstoffen bestaan uit mest en kadavers. Het betreft afvalstoffen afkomstig uit de normale bedrijfsvoering van een veehouderij. Kadavers worden opgehaald en verwerkt door een daartoe aangewezen destructiebedrijf. Het overige bedrijfsafval wordt via een erkende verwerker afgevoerd. Daarnaast ontstaat er bedrijfsafvalwater, dat vrijkomt bij schoonmaakwerkzaamheden. De pluimveestallen worden gereinigd met hogedrukreinigers. Spoelwater dat vrijkomt bij het reinigen van de stallen wordt opgeslagen in een speciaal daartoe bestemd ondergronds reservoir. Het spoelwater bevat fracties van mest en wordt afgevoerd naar derden of in opdracht aangewend op het land.

e. Verontreiniging en hinder

Het houden van kippen kan nadelige gevolgen hebben voor het milieu in de vorm van emissies naar de bodem, emissies naar de lucht (ammoniak en geur) en geluid. Om deze verontreinigingen te voorkomen worden diverse maatregelen genomen zoals het gebruik van vloestofkerende vloeren. De verdergaande beoordeling van deze milieuaspecten is uitgewerkt in de vergunningaanvraagprocedure. Geconcludeerd kan worden dat er aan de geldende normering kan worden voldaan. De emissie van ammoniak en fijnstof neemt in de aangevraagde situatie af ten opzichte van de vergunde situatie.

Het dichtstbijzijnde geluidgevoelige en geurgevoelige object is de woning aan Visvijverweg 57 (in het buitengebied). Deze bevindt zich op een afstand van circa 45 meter van de inrichtingsgrens van het bedrijf en op circa 83 meter tot het dichtstbijzijnde emissiepunt van het bedrijf.

Voor het aspect geluid kan worden voldaan aan de geluidsnormen van het Omgevingsplan Lelystad.

Voor het aspect geur moet ten aanzien van de dichtsbijgelegen woning (geurgevoelig object) getoetst worden aan een minimale afstandeis van 50 meter op grond van het omgevingsplan Lelystad. De reden hiervoor is dat deze woning deel uitmaakt van een veehouderij. De geurafstanden van het Omgevingsplan Lelystad zijn daarom van toepassing.

De bebouwde kom van Lelystad ligt op grote afstand tot het bedrijf en buiten de invloedssfeer daarvan.

In de buurt van het bedrijf zijn geen zeer kwetsbare voor verzuring gevoelige gebieden en stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden gelegen.

f. Risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën

De uitvoering en inrichting van een stal en het gedrag van mens en dier heeft invloed op de brandveiligheid, op de gevolgen van brand voor de dieren, en op uitbraak van ziekten. Daarnaast kunnen ongevallen plaatsvinden met bijzondere milieubelasting. Hierbij valt te denken aan lekkage van bodembedreigende stoffen, waaronder mest, met het risico op bodemverontreiniging. Binnen de inrichting worden (bodembeschermende) voorzieningen getroffen om een eventuele calamiteit en de daardoor optredende milieubelasting te voorkomen of te beperken.

g. Risico's voor de menselijke gezondheid

Een pluimveehouderij heeft gevolgen voor de luchtkwaliteit. De gevolgen worden veroorzaakt door de emissie van fijnstof (PM10 en PM2,5) vanuit de pluimveestallen voor de directe omgeving van de pluimveehouderij. Stofdeeltjes vanuit de stallen kunnen endotoxinen (celwandresten van bacteriën) bevatten die kunnen leiden tot luchtwegklachten en koortsachtige verschijnselen. Er zijn onderzoeken VGO (Onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden) uitgevoerd in een concentratiegebied bij een veehouderij in Oost-Brabant en in Noord-Limburg.

Uit deze VGO-onderzoeken blijkt, dat als in de directe omgeving sprake is van een clustering van meerdere grote pluimveehouderijen bij elkaar dat er cumulatie kan optreden en dat dit nadelige gevolgen voor de gezondheid kan opleveren in verband met de verslechtering van de luchtkwaliteit. Uit de aanvraag blijkt dat er geen clustering is van intensieve pluimveehouderijen in de directe omgeving en daarom ook geen nadelige effecten verwacht worden voor omwonenden.

1.2 Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn, moet een aantal aspecten in het bijzonder in overweging worden genomen:

- a. Het bestaande grondgebruik;
- b. De relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
- c. Het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, waarbij in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:
 - wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken;
 - gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen volgens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn,
 - gebieden waar de milieukwaliteitsnormen al niet worden nagekomen,
 - gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid,
 - landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

a. Het bestaande grondgebruik

Het betreft een bestaand pluimveebedrijf gelegen in het buitengebied van de gemeente Lelystad. Het bestaande grondgebruik wordt niet gewijzigd door de beoogde verandering.

b. De relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied

Voor zover natuurlijke hulpbronnen aanwezig zijn, zullen deze niet worden aangesproken of worden beïnvloed door de voorgenomen activiteiten, anders dan voor normaal gebruik. Aantasting van natuurlijke hulpbronnen van het gebied is niet aan de orde.

c. Het opnamevermogen van het natuurlijk milieu ten aanzien van (beschermd)gebieden

Het project is niet gelegen nabij gebieden als wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken of gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid. Effecten op flora en fauna worden niet verwacht, aangezien het een wijziging van een bestaand project betreft, waarbij het terrein niet wordt vergroot.

In verband met de effecten op beschermde natuurgebieden het volgende.

Het voornemen is om 66.555 stuks vleeskuikens te houden verspreid over drie pluimveestallen. Uit de bij de aanmeldingsnotitie gevoegde AERIUS-berekeningen waarbij uit is gegaan van een worstcase scenario en daarom nul reducerende werking, kan geconclu-

deerd worden dat er geen significante nadelige gevolgen zijn te verwachten voor het milieu. Ook zijn binnen 25 kilometer afstand van het project geen stikstofgevoelige Natura-2000 gebieden gelegen.

De initiatiefnemer heeft volgens de aanvraag op 7 januari 2025 separaat een omgevingsvergunning voor een Natura 2000 activiteit aangevraagd voor het te realiseren project. Het ontbreken van een natuurtoestemming kan gevolgen hebben voor de uitvoerbaarheid van dit project.

1.3 Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project moet in samenhang met de criteria 1 (kenmerken van het project) en 2 (plaats van het project) een aantal items in het bijzonder in overweging worden genomen:

- a. de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden);
- b. de aard van het effect;
- c. het grensoverschrijdend karakter van het effect;
- d. de intensiteit en de complexiteit van het effect;
- e. de waarschijnlijkheid van het effect;
- f. de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
- g. de cumulatie van effecten met de effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
- h. de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

De te verwachten milieueffecten van het project worden hierna nader belicht. Daarbij gaat het met name om effecten die kunnen optreden bij emissies van ammoniak, geur, geluid en bodem.

Effecten op lucht, bodem en oppervlaktewater: emissie en depositie van verzurende stoffen (als gevolg van ammoniak)

Ammoniakemissie en -depositie kan worden veroorzaakt als gevolg van het houden van landbouwhuisdieren.

De stallen worden voorzien van een koude scharrelruimte. Deze uitlopen worden niet gezien als extra emissiepunt omdat zij onderdeel zijn van het huisvestingssysteem. De uitlopen hebben geen invloed op de ammoniakemissie want de ventilatoren in de stallen zorgen voor onderdruk (in document 2026.02.25 Notitie Wintergartens.pdf, d.d. 25 februari 2026 bij de aanvraag is de onderdruk in de stallen nader toegelicht).

De pluimveestallen van het bedrijf zijn niet gelegen in een zone van 250 meter rondom een zeer kwetsbaar gebied als bedoeld in de Wav. De Wav is met de komst van de Omgevingswet komen te vervallen. Provincies kunnen nu regels stellen in de omgevingsverordening met betrekking tot de bescherming van kwetsbare gebieden tegen te veel ammoniak.

Er is beoordeeld of er sprake is van directe ammoniakschade als gevolg van de voorgenomen verandering op daarvoor gevoelige planten en gewassen. In de directe omgeving

van het bedrijf worden echter geen gevoelige planten of gewassen geteeld, zoals bedoeld in het Rapport Stallucht en Planten (van 1981).

Op grond van het Bal moeten dierenverblijven emissiearm zijn uitgevoerd, als er emissie-arme huisvestingssystemen beschikbaar zijn. De maximale emissiewaarden (ammoniak/fijn stof) gelden voor melk- en kalfkoeien, varkens, kippen, kalkoenen en eenden.

Het principe is dat alleen huisvestingssystemen, met inbegrip van een aanvullende techniek, met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarde zijn toegestaan. De diercategorie en het tijdstip waarop het dierenverblijf is opgericht bepalen of/en welke maximale emissiewaarde van toepassing is. Wanneer een huisvestingssysteem met inbegrip van een aanvullende techniek voldoet aan de in het Bal gestelde eisen kan ervan worden uitgegaan dat dit huisvestingssysteem in combinatie met de aanvullende techniek een voor de installatie in aanmerking komende BBT is.

Wanneer op basis van het besluit geen maximale emissiewaarde van toepassing is moet elk huisvestingssysteem, met inbegrip van een aanvullende techniek, worden aange-merkt als zijnde BBT.

Als er voor een stal geen emissiegrenswaarde geldt, dan geldt de specifieke zorgplicht. De veehouder moet zelf invulling geven aan het beperken van de emissie van ammoniak en fijnstof. Tevens kan het bevoegd gezag middels maatwerkvoorschriften aanvullende eisen aan de stallen stellen.

In tabel hieronder is per diercategorie per stal de maximale emissiewaarde naast de emissiefactor van het aangevraagde huisvestingssysteem gezet.

Huisvestingssystemen aangevraagde situatie. Emissiefactor op basis van bijlage V van de Omgevings-regeling en maximale emissiewaarde op basis van artikel 4.820 (kippen) van het Bal.

Stal/gebouw	Diercategorie / huisvestingssysteem	OW-code	Aantal dieren	Emis-siefac-tor (kg NH ₃ per dier-plaats per jaar)	Maxi-male emissie-waarde (kg NH ₃ per dier-plaats per jaar)	Kolom maxi-male emis-sie-waarde	Voldoet aan Bal?
F	vleeskuikens stal met luchtmengsysteem voor droging strooisellaag in combinatie met een warmtewisselaar	HE5.8	27.821	0,021	0,045	A	ja
E	vleeskuikens stal met luchtmengsysteem voor droging strooisellaag in combinatie met een warmtewisselaar	HE5.8	18.832	0,021	0,024	C	ja

G	vleeskuikens stal met luchtmengsysteem voor droging strooisellaag in combinatie met een warmtewisselaar	HE5.8	19.902	0,021	0,035	B	ja
---	---	-------	--------	-------	-------	---	----

Stal F is opgericht voor 1 juli 2015 waarvoor een maximale emissiewaarde geldt van 0,045 kg NH₃ per dierplaats per jaar. In de beoogde situatie bedraagt de emissie 0,021 kg NH₃ per dierplaats per jaar.

Stal E is opgericht na 1 januari 2020 en maakte op moment van oprichting deel uit van een IPPC-installatie met pluimvee. Daarvoor geldt een maximale emissiewaarde van 0,024 kg NH₃ per dierplaats per jaar. In de beoogde situatie bedraagt de emissie 0,021 kg NH₃ per dierplaats per jaar.

Stal G is opgericht na 1 juli 2015 en voor 1 januari 2020. Hiervoor geldt een maximale emissiewaarde van 0,035 kg NH₃ per dierplaats per jaar. In de beoogde situatie bedraagt de emissie 0,021 kg NH₃ per dierplaats per jaar.

Geconcludeerd kan worden dat er met de voorgenomen verandering van het bedrijf geen verontreiniging zal ontstaan door ammoniak. Er kan voor het aspect ammoniak voldaan worden aan de regels van het Bal en BBT.

Effecten op lucht: het ontstaan van geurhinder

Geurhinder kan worden veroorzaakt als gevolg van het houden van landbouwhuisdieren, en bij het opslaan van mest en kuilvoer.

De stallen zijn emissie-arm uitgevoerd en voldoen aan BBT. Deze worden voorzien van een koude scharrelruimte. Uit de 'handleiding geur V-stacks vergunning' blijkt dat deze niet beschouwd worden als extra emissiepunt als deze onderdeel uitmaken van het huisvestingsstelsel en wordt voldaan aan de voorwaarden hiervoor. Dit is hier het geval. Daarom hebben deze uitlopen geen invloed op de geuremissie want de ventilatoren in de stallen zorgen voor onderdruk (in document 2026.02.25 Notitie Wintergartens.pdf, d.d. 25 februari 2026 bij de aanvraag is de onderdruk in de stallen nader toegelicht).

Het omgevingsplan van de gemeente Lelystad stelt in paragraaf 22.3.6 regels voor de geurbelasting op geurgevoelige objecten (zoals woningen van derden) vanuit dierenverblijven bij veehouderijen om geurhinder te voorkomen dan wel te beperken.

Daarbij wordt onderscheid gemaakt in dieren met en dieren zonder een vastgestelde geuremissiefactor. Voor dieren met een vastgestelde geuremissiefactor zoals bij het houden van kippen het geval is, wordt de geurbelasting bij geurgevoelige objecten berekend met behulp van het verspreidingsmodel 'V-Stacks vergunning'. De geurbelasting wordt uitgedrukt in odour units in een volume-eenheid lucht (ouE/m³). De maximaal toegestane geurbelasting verschilt voor geurgevoelige objecten gelegen binnen of buiten concentratiegebieden, en binnen of buiten de bebouwde kom. Bij gemeentelijke geurverordening kunnen andere waarden voor de maximale geurbelasting worden bepaald.

Voor het houden van vleeskuikens (landbouwhuisdieren met geuremissiefactor) gelden de in tabel 22.3.10 uit het omgevingsplan van de gemeente Lelystad genoemde waarden voor de geurbelasting op geurgevoelige objecten in en buiten de bebouwde kom voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden.

Volgens de definitie uit het omgevingsplan van de gemeente Lelystad zijn 'dieren met geuremissiefactor' landbouwhuisdieren waarvoor in de Omgevingsregeling een emissiefactor voor geur is vastgesteld.

Voor diercategorie vleeskuikens (HE5) in stal met luchtmengsysteem voor droging strooisellaag in combinatie met een warmtewisselaar, geldt een geuremissiefactor van 0,33 OUE/sec.

In de vigerende situatie geldt voor de diercategorie opfokhennen (HE1.2.1) in een stal met strooiselvloer en roostervloer (in stal G met daaronder ook nog een mestband) een geuremissiefactor van 0,18 OUE/sec. De beoogde ontwikkeling leidt tot een toename van 9.453,15 OUE ten opzichte van de vigerende situatie ($21.963,15 - 12.510 = 9.453,15$).

In deze situatie is sprake van een niet-concentratiegebied. Er moet worden getoetst aan de waarde van 2 OUE/m³ voor de geurbelasting op de dichtstbijzijnde woning gelegen in de bebouwde kom van Lelystad. Ook moet er getoetst worden aan de waarde van 8 OUE/m³ voor de geurbelasting op de woningen gelegen buiten de bebouwde kom van Lelystad.

De geurbelasting is berekend met het verspreidingsmodel 'V-Stacks vergunning' versie 2020. De geurbelasting wordt onder andere bepaald door de geuremissie, de hoogte en omvang van de emissiepunten, de snelheid waarmee de lucht wordt afgevoerd en de ligging van stallen en emissiepunten ten opzichte van de geurgevoelige objecten.

Uit deze berekening blijkt dat de maximale geurbelasting op het dichtstbijgelegen geurgevoelige object buiten de bebouwde kom 10,4 OUE/m³ bedraagt (Visvijverweg 57). Hier geldt echter een andere toetsing op grond van artikel 22.102 van het Omgevingsplan Lelystad omdat hier sprake is van een woning behorend bij een veehouderij. De geuraftstanden van het Omgevingsplan Lelystad zijn daarom van toepassing. Artikel 22.102 van het Omgevingsplan Lelystad geeft aan dat de afstand tussen een veehouderij en een geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een andere veehouderij ten minste 50 meter moet bedragen. Het dichtstbijgelegen geurgevoelige object, Visvijverweg 57, ligt op een afstand van circa 83 meter vanaf het emissiepunt van de stal. Voor de overige in de nabijheid gelegen geurgevoelige objecten geldt dat de geurbelasting ruim binnen de toegestane waarde blijft. Hieruit blijkt dat kan worden voldaan aan de wettelijk gestelde normen voor geur.

De bebouwde kom van Lelystad ligt op grote afstand tot het bedrijf en buiten de invloedssfeer daarvan. Bij deze afstand is er dus ook geen sprake van overschrijding van de geurnorm.

Tabel 22.3.13 van het Omgevingsplan van gemeente Lelystad geeft aan dat er een minimale afstand tussen de buitenzijde van een dierenverblijf en de dichtstbijzijnde buitenzijde van een geurgevoelig object moet worden aangehouden. Die afstand bedraagt ten minste 25 meter voor het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom en ten minste 50 meter voor een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom. Aan die afstandseisen wordt voldaan.

Geconcludeerd kan worden dat de voorgenomen verandering van het bedrijf voor het aspect geurhinder voldoet aan de regels van het Omgevingsplan van de gemeente Lelystad. Het bedrijf zal, ook na de wijziging, blijven voldoen aan de normen voor maximale

geurbelasting op geurgevoelige objecten, zoals neergelegd in artikel 22.98 van het Omgevingsplan van de gemeente Lelystad. Daarnaast wordt er voldaan aan de in tabel 22.3.13 van het Omgevingsplan bedoelde afstandseis tussen de buitenzijde van een dierenverblijf tot de gevel van een geurgevoelige object. Het geuraspect vormt daarom geen aanleiding tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Effecten op lucht: het ontstaan van stofhinder, en verslechterde luchtkwaliteit (NO_x) door extra verkeer, gezondheid omwonenden

De aanvraag dient te worden beoordeeld op het effect op de luchtkwaliteit in de leefomgeving. Voor vergunningplichtige mba 'veehouderij' zijn in het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) regels over de beoordeling van de luchtkwaliteit opgenomen.

In artikel 8.17 van het Bkl staan specifieke beoordelingsregels voor lucht afkomstig van dierenverblijven. Deze gaan over:

- beoordeling luchtkwaliteit en toetsing aan de (rijks)omgevingswaarden.

De omgevingswaarden hebben betrekking op de stoffen zwaveldioxide (SO₂), stikstofdioxiden (NO_x), waaronder stikstofdioxide (NO₂), fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}), benzeen (C₆H₆), lood (Pb) en koolmonoxide (CO). Bij deze beoordeling telt ook de bijdragen mee die veroorzaakt is door gebruik van wegen van en naar de activiteit.

De omgevingswaarden beschermen de kwaliteit van de buitenlucht en daarmee de gezondheid van mensen. De beoordeling vindt plaats op locaties waar mensen verblijven.

De meest relevante luchtkwaliteitseisen voor veehouderijen hebben betrekking op fijnstof (PM_{2,5} en PM₁₀). De stoffen stikstofdioxide en stikstofoxide komen voornamelijk vrij bij verbrandingsprocessen. Gezien de activiteiten van de veehouderij kan worden gesteld dat geen of nauwelijks stikstofdioxide en stikstofoxide worden uitgestoten.

De andere genoemde stoffen (zwaveldioxide, benzeen, lood en koolmonoxide) zijn niet relevant bij een veehouderij. Aan de omgevingswaarden die voor deze stoffen zijn vastgesteld, is niet getoetst. Gezien de aard van het bedrijf (veehouderij) zullen deze niet worden overschreden.

Voor fijnstof zijn in artikel 2.5 van het Bkl de volgende omgevingswaarden opgenomen:

- 50 µg/m³ voor PM₁₀, als 24 uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal 35 keer per kalenderjaar mag worden overschreden;
- 40 µg/m³ als jaargemiddelde concentratie voor PM₁₀;
- 25 µg/m³ als jaargemiddelde concentratie voor PM_{2,5}.

Op grond van de beoordelingsregels van het Bkl kan een vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- d. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een omgevingswaarde;
- e. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- f. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekende mate' (hierna, NIBM).

Verder is in artikel 8.17, derde lid, van het Bkl opgenomen dat bij het exploiteren van een veehouderij geen gebruik kan worden gemaakt van 'niet in betekende mate (NIBM)' wanneer:

- c. de emissie van PM₁₀ vanuit de dierenverblijven meer bedraagt dan 800 kg per jaar, en;
- d. de veehouderij in een in artikel 5.53, eerste lid, onder b, van het Bkl aangewezen gebied ligt.

Toetsing

De aanvraag wordt getoetst aan de omgevingswaarden, tenzij de activiteit 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan de fijnstof- (PM₁₀) concentraties.

De veehouderij ligt niet aangewezen gebied op grond van artikel 5.53 van het Bkl en is ook niet aangewezen als bron voor een dergelijk gebied.

In de huidige situatie bedraagt de uitstoot 1.875.000 gr PM₁₀ per jaar. In de beoogde situatie bedraagt de uitstoot 1.010.304,9 gr PM₁₀ per jaar. De verandering leidt dus tot een afname van de uitstoot van 864.695,1 gr (864,7 kg) PM₁₀ per jaar. Er is dan ook sprake van een activiteit NIBM. Dus is geen nadere toetsing nodig.

Endotoxinen

Veehouderijen kunnen een risico vormen voor de gezondheid van mensen die in de directe omgeving verblijven als gevolg van verspreiding door de lucht van endotoxinen en uitbraken van zoönosen.

De 'Handreiking Veehouderij en gezondheid omwonenden' geeft inzicht in de oorzaken en de mogelijkheden bij om gezondheidsrisico's door veehouderijen te voorkomen of te beperken.

Gezien de aard van het bedrijf en het nemen van de gebruikelijke voorzorg in de vorm van hygiënemaatregelen zijn er geen risico's voor de volksgezondheid te verwachten.

Geconcludeerd kan worden dat de voorgenomen verandering wat betreft de fijnstofemissie voldoet aan de grenswaarden voor fijnstof en de verspreiding van zoönosen wordt tegengegaan.

Effecten op bodem en oppervlaktewater als gevolg van aanwezige/vrijkomende stoffen

De opslag van mest, kadavers, brandstof en van reinigingsmiddelen op het bedrijf zijn activiteiten die de bodem en oppervlaktewater kunnen belasten. Daarnaast komt er ook afvalwater vrij.

Na elke ronde vleeskuikens wordt de mest direct uit de stallen afgevoerd naar derden. De vloer van de stallen is mestdicht.

Het bedrijfsafvalwater afkomstig van reiniging van de stallen wordt opgevangen in een speciaal daartoe bestemd ondergronds reservoir. Het spoelwater bevat fracties van mest en wordt afgevoerd naar derden of in opdracht aangewend op het land. Hemelwater van daken en erfverharding wordt geloosd naar de bodem of de sloot.

Kadavers van dieren worden gekoeld opgeslagen in de daarvoor bestemde opslag.

Geconcludeerd kan worden dat de bodembelasting met de voorgenomen verandering niet toeneemt, er zal aan de regels van het Bal ter voorkomen/beperken van bodemverontreiniging worden voldaan.

Effecten ten aanzien van geluidhinder

Geluid(hinder) kan optreden als gevolg van activiteiten die plaatsvinden ten behoeve van het bedrijf. Voorbeelden van geluidsbronnen zijn verkeersbewegingen van voer- en veewagens, ventilatoren en activiteiten als het laden en lossen van de dieren of het lossen van voer.

De pluimveehouderij is gelegen in het buitengebied aan de Visvijverweg 64 te Lelystad. Alhoewel sprake is van een gebied met hoofdzakelijk agrarische activiteiten, wordt het achtergrondgeluidniveau in belangrijke mate bepaald door de snelweg A6, windmolens en het bedrijventerrein ten noordwesten van het bedrijf. De pluimveehouderij is gelegen binnen het aandachtsgebied van de snelweg en binnen de geluidzone industrielaawaai als bedoeld in de Wet geluidhinder. De woningen van derden zijn gelegen op relatief grote afstand van het bedrijf waarbij de bedrijfswoning ten zuiden aan de Visvijverweg 57 het dichtstbij het bedrijf is gelegen op een afstand van circa 45 meter van de grens van de inrichting. De pluimveehouderij zal in de voorgenomen situatie bestaan uit een drietal stallen voor vleeskuikens, een kleine werkplaats met berging, een wagenberging en een bedrijfswoning.

De binnen het bedrijf relevante geluidbronnen zijn naast de ventilatoren, het rijden van vrachtwagens, het lossen van voer, het laden van mest en het aan- en afvoeren van dieren.

De geluidbelasting in de nieuwe situatie voldoet aan de normen van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Op grond van de vigerende milieuvergunning gelden de daarin opgenomen geluidsvoorschriften op grond van het overgangsrecht als maatwerkvoorschriften op grond van het Omgevingsplan Lelystad. In de nieuwe situatie kan aan deze strengere normen niet meer worden voldaan. Daarom worden deze maatwerkvoorschriften ingetrokken.

Om niet te veel geluidruimte weg te geven zijn de berekende waarden opgenomen in de voorschriften bij de eerder verleende BOPA vergunning. Omdat geluid nu geregeld is in het Omgevingsplan is het niet mogelijk om via het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) geluidvoorschriften op te nemen in de omgevingsvergunning milieubelastende activiteit. De geluidvoorschriften die met de BOPA zijn vastgelegd zijn voor dit bedrijf van toepassing.

De voorschriften behorend bij de BOPA bevatten de geluidwaarden die tijdens een representatieve bedrijfssituatie zijn berekend. Hierin zijn het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) en het maximaal geluidniveau ($L_{A,max}$) opgenomen ter hoogte van de dichtstbijzijnde woning van derden aan de Visvijverweg 57 en drie meetpunten in verschillende richtingen op een afstand van 50 meter van de grens van het bedrijf.

Geconcludeerd kan worden dat met de nieuwe aangevraagde activiteit voldaan kan worden aan het Besluit kwaliteit leefomgeving. Er is geen sprake van een significante toename van geluid ten opzichte van de eerder vergunde situatie.

2 CONCLUSIE

De milieugevolgen die ontstaan door de voorgenomen activiteit veroorzaken geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die het opstellen van een MER bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag om een omgevingsvergunning milieu noodzakelijk maken. Er is daarbij gekeken naar de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van het potentiële effect.