



ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1.1 Onderwerp

Op 21 april 2026 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van de Provincie Noord-Brabant. De aanvraag heeft betrekking op het herinrichten van het tracédeel N272 van de gemeente Gemert-Bakel. De aanvraag is geregistreerd onder DSO-nummer 2026042101575 en registratienummer Z-2026-007556.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteit:

- Omgevingsplanactiviteit (afwijken van regels in het omgevingsplan).

1.2 Ontwerpbesluit

Wij hebben het voornemen om, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit, gelet op de Omgevingswet (Ow) en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen, de aangevraagde vergunning voor het afwijken van de diverse geldende bestemmingsregels voor infrastructuur of verkeersfunctie op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet een omgevingsplanactiviteit (afwijken van de regels in het omgevingsplan) te verlenen aan de Provincie Noord-Brabant.

1.3 Bevoegd gezag

Wij treden op als bevoegd gezag voor het nemen van de beslissing op de aanvraag voor een vergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) en de bijbehorende mer-beoordelingsbeslissing.

1.4 Procedure

Deze beschikking wordt voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.3 van de Ow. Omdat het aan te pakken deel van het tracé is gelegen in twee gemeenten, wordt per gemeente een procedure gevoerd waarbij elke gemeente een omgevingsvergunning dient te verlenen. Afgesproken is dat de beide BOPA-procedures parallel aan elkaar lopen. Voor de gemeente Laarbeek dient de uitgebreide voorbereidingsprocedure te worden gevolgd. Wij hebben gekozen hierbij aan te sluiten.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Participatie

In artikel 7.4 van de Omgevingsregeling is de verplichting opgenomen, dat bij de aanvraag wordt aangegeven of burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding van de aanvraag zijn betrokken en zo ja, hoe zij zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn. De aanvrager heeft aangegeven dat participatie heeft plaatsgevonden. Het participatieproces is in paragraaf 1.4.1 in document 'BOPA-motivering N272 – Gemert-Bakel (2026-04-21)' beschreven.



1.5 Rechtsbeschermingsmiddelen

Zienschwijken

Zienschwijken tegen dit besluit kunnen binnen 8 weken na de bekendmaking van dit besluit worden ingediend bij:

Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant
Postbus 8035
5601 KA EINDHOVEN

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "zienschwijken" te vermelden.

1.6 Bijbehorende stukken

De volgende bij de aanvraag ingediende stukken maken deel uit van de vergunning:

- Samenvatting 001 (2026042101577), ingekomen d.d. 2 juli 2026;
- Huidige situatie, ingekomen d.d. 21 april 2026;
- Deelgebied 2, ingekomen d.d. 21 april 2026;
- Deelgebied 3 ingekomen d.d. 21 april 2026;
- Deelgebied 4 ingekomen d.d. 21 april 2026;
- Deelgebied 5 ingekomen d.d. 21 april 2026;
- BOPA-motivering N272 - Laarbeek (2026-04-21), ingekomen d.d. 21 april 2026;
- Bijlage 1 - strijdigheden omgevingsplan Gemert-bakel, ingekomen d.d. 21 april 2026;
- Bijlage 5 Aanmeldingsnotitie R018-1291461TKH-V04-sla-NL, ingekomen d.d. 2 juli 2026;
- Aanmeldingsnotitie mer incl. bijlagen (deel 1), d.d. 2 juli 2026.
- Aanmeldingsnotitie mer incl. bijlagen (deel 2), d.d. 2 juli 2026.
- Aanmeldingsnotitie mer incl. bijlagen (deel 3), d.d. 2 juli 2026.
- Aanmeldingsnotitie mer incl. bijlagen (deel 4), d.d. 2 juli 2026.
- Aanmeldingsnotitie mer incl. bijlagen (deel 5), d.d. 2 juli 2026.
- Aanmeldingsnotitie mer incl. bijlagen (deel 6), d.d. 2 juli 2026.
- Aanmeldingsnotitie mer incl. bijlagen (deel 7), d.d. 2 juli 2026.
- Aanmeldingsnotitie mer incl. bijlagen (deel 8), d.d. 2 juli 2026.

Eindhoven, 16 juli 2026



Het college van burgemeester en wethouders van gemeente Gemert-Bakel,

Namens deze,



Clustermanager

Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant



VOORSCHRIFTEN

1. Algemeen

- 1.1 De verleende vergunning inclusief de tekeningen en andere bijlagen moeten altijd op de bouwlocatie aanwezig zijn. Indien een controlerend ambtenaar daar om vraagt, moeten deze gegevens ter inzage worden gegeven.

2. Omgevingsplanactiviteit (afwijken van de regels)

2.2 Specifieke zorgplicht natuur

- Alle noodzakelijke maatregelen dienen te worden genomen om negatieve gevolgen te voorkomen, te beperken/ongedaan te maken of de activiteit achterwege laten wanneer gevolgen onvoldoende beperkt kunnen worden.
- Bermen dienen vooraf ongeschikt te worden gemaakt door deze voor de werkzaamheden vanaf een kant op werkend kort te maaien, nooit langer dan 30 cm.
- Bomen dienen te worden gekapt buiten het broedseizoen.
- Indien binnen de kwetsbare periode van broedvogels gewerkt moet worden, dient voorafgaand aan de uitvoering een controle uitgevoerd te worden op broedvogels. Bij afwezigheid van broedvogels kan in de kwetsbare periode gewerkt worden.
- Indien bomen gekapt worden met een diameter op borsthoogte (dbh) groter dan 25 cm dienen deze voor aanvang door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden op verblijfplaatsen van vleermuizen of jaarrond beschermde nesten. Ook bomen met loszittende schors en/of spleten zijn mogelijk interessant en dienen vooraf gecontroleerd te worden.
- Voor aanvang van de werkzaamheden de sloten en oevers controleren op aanwezigheid van de bever.
- De bomen voor aanvang van de werkzaamheden opnieuw en nader onderzocht worden op vogels, en beschermde nesten;
- te werken buiten de broedperiode en voorafgaand aan en tijdens de werkzaamheden te worden begeleid door een ecooloog, deskundig op het gebied van broedvogels.
- Werk uitsluitend overdag.

2.3 Compensatieplan Natuurnetwerk Nederland

De compensatiemaatregelen genoemd in bijlage 12 dienen conform de beoogde kwaliteit te worden gerealiseerd. De compensatie dient binnen 3 jaar na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning te worden afgerond en in stand gehouden te worden.

- De natuurcompensatie betreft een totale oppervlakte van 1,1 hectare.
- De initiatiefnemer draagt zorg voor monitoring van de natuurcompensatie om vast te stellen of de beoogde ecologische kwaliteit wordt bereikt.

2.4 Landschappelijke inpassing en kwaliteitsverbetering

De Landschappelijke inpassing en kwaliteitsverbetering dienen overeenkomstig de bijbehorende uitwerking van (bijlage 4 N272 Ruimtelijk kwaliteitsplan, landschapsplan en beeldkwaliteitsplan, ingekomen d.d. 21 april 2026) uiterlijk binnen 2 jaar na openstelling van de weg te zijn



gerealiseerd en duurzaam beheerd en in stand te worden gehouden. Als seizoensgebonden omstandigheden de aanleg van (delen van) de beplanting onmogelijk maken dient de landschappelijke inpassing te worden gerealiseerd binnen het eerstvolgende plantseizoen.

2.5 Stikstof

Alvorens uitvoering gegeven wordt aan de vergunning dient, volgens de actuele, vigerende wet- en regelgeving op gebied van stikstof in relatie tot Natura2000-gebieden, aantoonbaar zijn dat het plan geen significante negatieve gevolgen kan hebben voor een Natura2000-gebied of een vergunning in het kader van een Natura2000-activiteit zijn verleend.



INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. Omgevingsplanactiviteit

1.1 Inleiding

Het ruimtelijke aspect van het bouwen moet worden geweigerd indien niet wordt voldaan aan artikel 5.1 lid 1 onder a Ow, artikel 5.18 en 5.21 OW, het omgevingsplan gemeente Gemert-Bakel (inclusief het tijdelijke deel dat via het Invoeringsbesluit Omgevingswet is ingevoegd), instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en de gemeentelijke verordeningen. In afdeling 8.1 van het Bkl staan de beoordelingsregels voor de omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit. Per activiteit zullen wij de inhoudelijke overweging toelichten.

1.2 Omgevingsplanactiviteit (afwijken van het omgevingsplan)

De aangevraagde activiteit ligt in het gebied waar het bestemmingsplannen 'Reparatie Gemert-Bakel Buitengebied 2021', Gemert-Bakel Buitengebied 2017, Bestemmingsplan Woongebied Gemert 2011, Stedelijke gebieden, april 2013 en het 'Molenrand Gemert' van toepassing zijn.

Bestemmingsplan Gemert-Bakel Buitengebied 2017

Het plan is in strijd met artikel 3.1 van het bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017', dat onderdeel is van het omgevingsplan gemeente Gemert-Bakel, omdat de gronden bestemd voor 'Agrarisch'.

- Geen enkele verwijzing naar infrastructuur of verkeersfunctie bevat,
- Toegestane voorzieningen zijn beperkt tot agrarische activiteiten, natuur, waterbeheer en recreatieve paden (onverhard)
- en weg is een verhard verkeersobject en heeft een geheel andere ruimtelijke en functionele impact dan de genoemde bestemmingen. Het realiseren van een weg is strijdig met het doel van behoud van natuurlijke en landschappelijke waarden en de beeldkwaliteit.

Het plan is in strijd met artikel 4.1 van het bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017', dat onderdeel is van het omgevingsplan gemeente Gemert-Bakel, omdat de gronden bestemd voor 'Agrarisch – agrarisch bedrijf'.

- De bestemmingsomschrijving bevat geen enkele verwijzing naar infrastructuur of verkeersfunctie. Toegestane voorzieningen zijn beperkt tot agrarische activiteiten, natuur, waterbeheer en recreatieve paden (onverhard).
- Een weg is een verhard verkeersobject en heeft een geheel andere ruimtelijke en functionele impact dan de genoemde bestemmingen. Het realiseren van een weg is strijdig met het doel van behoud van natuurlijke en landschappelijke waarden en de beeldkwaliteit.

Het plan is in strijd met artikel 10.1 van het bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017', dat onderdeel is van het omgevingsplan gemeente Gemert-Bakel, omdat de gronden bestemd voor 'Natuur', 'Natuur specifieke vorm van natuur 'Bos', Natuur met specifieke vorm 'specifieke vorm van natuur – landschapselement', 'specifieke vorm van natuur – zandweg',

- Zich richt op natuurbehoud en landschappelijke kwaliteit, niet op infrastructuur.
- Alleen onverharde paden en wegen ter ontsluiting zijn toegestaan, en uitsluitend als ondergeschikte functie.



- Een volwaardige verkeersweg is een zelfstandige infrastructuurfunctie en zou de natuurwaarden aantasten.

Realisatie van een weg is daarom in strijd met het doel van deze bestemming.

Het plan is in strijd met artikel 16.1 van het bestemmingsplan 'Gemert-Bakel Buitengebied 2017', dat onderdeel is van het omgevingsplan gemeente Gemert-Bakel, omdat de gronden bestemd voor 'Water'.

- De bestemming richt zich primair op waterbeheer en natuur, niet op grootschalige infrastructuur.
- Alleen ontsluiting is toegestaan waar dit expliciet is aangeduid, en langzaamverkeersroutes over bruggen, niet een doorgaande verkeersweg.
- Een volwaardige weg is een zelfstandige verkeersfunctie en zou het waterbeheer en landschappelijke waarden verstoren.

Realisatie van een weg is daarom in strijd met het doel van deze bestemming.

Het plan is in strijd met artikel 17.1 van het bestemmingsplan "Gemert-Bakel Buitengebied 2017", dat onderdeel is van het omgevingsplan gemeente Gemert-Bakel, omdat de gronden bestemd voor 'Wonen'

- zich primair richt op wonen en kleinschalige nevenfuncties, niet op grootschalige infrastructuur.
- Er is geen algemene toestemming voor wegen; alleen een langzaam verkeersroute is toegestaan waar dit expliciet is aangeduid.
- Een volwaardige verkeersweg is een zelfstandige infrastructuurfunctie en zou het woonkarakter en de ruimtelijke kwaliteit aantasten.

Realisatie van een weg is daarom in strijd met het doel van deze bestemming.

Bestemmingsplan Woongebied Gemert 2011

Het plan is in strijd met artikel 11.1 van het bestemmingsplan 'Woongebied Gemert 2011' dat onderdeel is van het omgevingsplan gemeente Gemert-Bakel, omdat de gronden bestemd voor 'Groen'

- De bestemming richt zich primair op groen en recreatieve functies, niet op grootschalige infrastructuur.
- Wegen zijn slechts toegestaan als ondergeschikte ontsluitingsvoorzieningen, niet als hoofdvoorziening of doorgaande verkeersroute.
- Een volwaardige weg is een zelfstandige verkeersfunctie en zou de groene inrichting en beeldkwaliteit aantasten.

Realisatie van een weg is daarom in strijd met het doel van deze bestemming.

Het plan is in strijd met artikel 18.1 van het bestemmingsplan 'Woongebied Gemert 2011', dat onderdeel is van het omgevingsplan gemeente Gemert-Bakel, omdat de gronden bestemd voor 'Water'

- De bestemming richt zich primair op waterbeheer en natuur, niet op grootschalige infrastructuur.
- Alleen ontsluiting is toegestaan waar dit expliciet is aangeduid, en langzaamverkeersroutes over bruggen, niet een doorgaande verkeersweg.
- Een volwaardige weg is een zelfstandige verkeersfunctie en zou het waterbeheer en landschappelijke waarden verstoren.

Realisatie van een weg is daarom in strijd met het doel van deze bestemming.

Het plan is in strijd met artikel 19.1 van het bestemmingsplan "Woongebied Gemert 2011", dat onderdeel is van het omgevingsplan gemeente Gemert-Bakel, omdat de gronden bestemd voor 'Wonen'.



- Zich primair richt op wonen en kleinschalige nevenfuncties, niet op grootschalige infrastructuur.
- Er is geen algemene toestemming voor wegen; alleen een langzaam verkeersroute is toegestaan waar dit expliciet is aangeduid.
- Een volwaardige verkeersweg is een zelfstandige infrastructuurfunctie en zou het woonkarakter en de ruimtelijke kwaliteit aantasten.

Realisatie van een weg is daarom in strijd met het doel van deze bestemming.

Bestemmingsplan ‘Stedelijke gebieden april 2013’

Het plan is in strijd met artikel 5.1 van het bestemmingsplan ‘Stedelijke gebieden april 2013’, dat onderdeel is van het omgevingsplan gemeente Gemert-Bakel, omdat de gronden bestemd voor ‘Bedrijf’

- De bestemming richt zich op bedrijfsactiviteiten en bijbehorende voorzieningen, niet op grootschalige infrastructuur.
- Verkeersvoorzieningen zijn toegestaan uitsluitend in de vorm van parkeervoorzieningen op eigen terrein, niet als openbare wegen.
- Een weg is een zelfstandige verkeersfunctie en valt buiten de omschreven doeleinden.

Realisatie van een weg is strijdig met het bestemmingsplan, omdat het geen ondergeschikte voorziening is maar een ingrijpende wijziging van het gebruik.

Het plan is in strijd met artikel 13.1 van het bestemmingsplan ‘Stedelijke gebieden april 2013’, dat onderdeel is van het omgevingsplan gemeente Gemert-Bakel, omdat de gronden bestemd voor ‘Groen’

- De bestemming richt zich primair op groen en recreatieve functies, niet op grootschalige infrastructuur.
- Wegen zijn slechts toegestaan als ondergeschikte ontsluitingsvoorzieningen, niet als hoofdvoorziening of doorgaande verkeersroute.
- Een volwaardige weg is een zelfstandige verkeersfunctie en zou de groene inrichting en beeldkwaliteit aantasten.

Realisatie van een weg is daarom in strijd met het doel van deze bestemming.

Het plan is in strijd met artikel 19.1 van het bestemmingsplan ‘Stedelijke gebieden april 2013’, dat onderdeel is van het omgevingsplan gemeente Gemert-Bakel, omdat de gronden bestemd voor ‘Wonen’

- Zich primair richt op wonen en kleinschalige nevenfuncties, niet op grootschalige infrastructuur.
- Er is geen algemene toestemming voor wegen; alleen een langzaam verkeersroute is toegestaan waar dit expliciet is aangeduid.
- Een volwaardige verkeersweg is een zelfstandige infrastructuurfunctie en zou het woonkarakter en de ruimtelijke kwaliteit aantasten.

Realisatie van een weg is daarom in strijd met het doel van deze bestemming.

Het plan is in strijd met artikel 18.1 van het bestemmingsplan ‘Stedelijke gebieden april 2013’, dat onderdeel is van het omgevingsplan gemeente Gemert-Bakel, omdat de gronden bestemd voor ‘Water’

- Zich primair richt op waterbeheer en natuur, niet op grootschalige infrastructuur.
- Alleen ontsluiting is toegestaan waar dit expliciet is aangeduid, en langzaamverkeersroutes over bruggen, niet een doorgaande verkeersweg.
- Een volwaardige weg is een zelfstandige verkeersfunctie en zou het waterbeheer en landschappelijke waarden verstoren.

Realisatie van een weg is daarom in strijd met het doel van deze bestemming.



Bestemmingsplan 'Molenrand Gemert'

Het plan is in strijd met artikel 5.1 van het bestemmingsplan 'Molenrand Gemert', dat onderdeel is van het omgevingsplan gemeente Gemert-Bakel, omdat de gronden bestemd voor 'Water'

- Zich primair richt op waterbeheer en natuur, niet op grootschalige infrastructuur.
- Alleen ontsluiting is toegestaan waar dit expliciet is aangeduid, en langzaamverkeersroutes over bruggen, niet een doorgaande verkeersweg.
- Een volwaardige weg is een zelfstandige verkeersfunctie en zou het waterbeheer en landschappelijke waarden verstoren.

Realisatie van een weg is daarom in strijd met het doel van deze bestemming.

Het is niet mogelijk om met artikel 8.0a, lid 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en binnen het omgevingsplan deze activiteit te vergunnen. Er is sprake van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Op basis van met artikel 8.0a, lid 2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), is het mogelijk om af te wijken van het omgevingsplan. De omgevingsvergunning kan, op grond van artikel 8.0a, lid 2 Bkl, worden verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties als voldaan wordt aan de beoordelingsregels van artikel 8.0b en 8.0e van het Bkl.

Motivering

- gezien de uitgebreide motivering genoemd in document 'BOPA-motivering N272 –Gemert-Bakel (2026-04-21)';
- de reconstructie van de N272 noodzakelijk is vanuit een zwaarwegend openbaar belang, namelijk het duurzaam borgen van verkeersveiligheid, doorstroming en bereikbaarheid op een provinciale gebiedsontsluitingsweg met een belangrijke regionale functie;
- de ontwikkeling grotendeels plaatsvindt binnen het bestaande tracé van de provinciale weg en dat het extra ruimtebeslag beperkt blijft tot wat functioneel noodzakelijk is, waarmee invulling wordt gegeven aan het principe van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik;
- de keuze voor het VKA+ Waardegedreven N272 het resultaat is van een integrale afweging van verkeerskundige, landschappelijke, ecologische, waterhuishoudkundige en maatschappelijke belangen, waarbij alternatieven zijn onderzocht en optimalisaties zijn doorgevoerd om negatieve effecten te beperken;
- de zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit is geborgd door toepassing van de lagenbenadering en door een integrale benadering van bodem en water, infrastructuur en netwerken, landschap, ruimtelijke kwaliteit, natuur en leefomgeving, zoals uitgewerkt in het ruimtelijk kwaliteitsplan, landschapsplan en beeldkwaliteitsplan (Bijlage 4 N272 Ruimtelijk kwaliteitsplan, landschapsplan en beeldkwaliteitsplan, ingekomen d.d. 21 april 2026;);
- eventuele negatieve effecten op milieu- en omgevingsaspecten zoals geluid, luchtkwaliteit, natuur, water, bodem, gezondheid en veiligheid zijn inzichtelijk gemaakt en waar nodig gemitigeerd, gecompenseerd of juridisch geborgd via vergunningvoorschriften, waardoor het project op deze onderdelen niet evident onuitvoerbaar is;



- aantasting van waarden, waaronder het Natuurnetwerk Brabant en houtopstanden, plaatsvindt binnen de kaders van de geldende regelgeving en gepaard gaat met tijdige en volwaardige compensatie, die juridisch is verzekerd;
- de landschappelijke inpassing en kwaliteitsverbetering projectspecifiek en locatiespecifiek zijn uitgewerkt en leiden tot versterking van landschappelijke structuren, ecologische samenhang, waterhuishouding en beleefbaarheid van het gebied;
- het project aansluit bij rijksbeleid, provinciaal en gemeentelijk beleid en bijdraagt aan bredere maatschappelijke doelen, zoals duurzame mobiliteit, klimaatadaptatie, verkeersveiligheid en een gezonde leefomgeving.

Op basis van dit aspect kan worden geconcludeerd dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

1.3 Milieueffectrapportage

Het project 'Reconstructie N272 Gemert-Bakel' valt onder bijlage V, categorie J1 van het Omgevingsbesluit. Het project betreft een wijziging van een provinciale weg, waarvoor een mer-beoordelingsplicht geldt. Uit toetsing aan de criteria in het Omgevingsbesluit blijkt dat het project niet onder de gevallen valt waarvoor een directe mer-plicht geldt, maar wel onder de gevallen waarvoor een mer-beoordelingsplicht geldt. Daarom is voor dit project een mer-beoordeling uitgevoerd in de vorm van een aanmeldnotitie.

Op basis van de uitgevoerde mer-beoordeling blijkt er geen sprake is van aanzienlijke milieueffecten die het opstellen van een MER noodzakelijk maken voor het project 'Reconstructie N272 Gemert-Bakel'. Wij besluiten dat kan worden volstaan met de opgestelde mer-beoordeling en dat een volledige mer-procedure niet nodig is. Er kan worden ingestemd met het aspect met de milieueffectrapportage.

1.4 Conclusie

Gelet op het vorenstaande wordt geconcludeerd dat met de voorliggende buitenplanse omgevingsplanactiviteit sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De afwijking van het omgevingsplan ten behoeve van de reconstructie van de N272 is ruimtelijk, milieukundig en maatschappelijk aanvaardbaar en wordt juridisch voldoende geborgd. Gelet hierop wordt de omgevingsvergunning verleend. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.