



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Besluit Omgevingsvergunning

Voor het graven ten behoeve van een archeologische opgraving en de herinrichting van de Kuinderburcht



Aanvrager:

Staatsbosbeheer
Smallepad 5
3811 MG AMERSFOORT

Gemachtigde

1op1Architectuur
Het Rif 1A
8321 DS URK

Locatie:

Hopweg 2A, Luttelgeest

Onderwerp:

Omgevingsvergunning voor het graven ten behoeve van een archeologische opgraving en de herinrichting van de Kuinderburcht.

Datum aanvraag:

22 mei 2026

Kenmerk OFGV:

Z2026-006151/D2026-175505

Inhoudsopgave

1	Besluit omgevingsvergunning voor een ontgrondingsactiviteit	4
1.1	Onderwerp	4
1.2	Besluit.....	4
1.3	Rechtsbescherming.....	6
2	Inleiding.....	8
3	Procedure	10
4	overwegingen ten aanzien van de aanvraag.....	11
4.1	Voorziening oppervlaktedelfstoffen.....	11
4.2	Waterhuishoudkundige aspecten.....	12
4.3	Natuurwaarden/Ecologie	13
4.4	Archeologische en aardkundige waarden	16
4.5	Bodem/grondwaterbescherming.....	17
4.6	Effecten voor omwonenden	18
5	Ruimtelijk beleid.....	18
6	Conclusie	19
	Bijlage	20

1 BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING VOOR EEN ONTGRONDINGSACTIVITEIT

1.1 Onderwerp

Op 22 mei 2026 heeft 1op1Architectuur, namens Staatsbosbeheer, een omgevingsvergunningaanvraag ingediend in het kader van de Omgevingswet. De aanvraag betreft graafwerkzaamheden ten behoeve van een archeologische opgraving en de herinrichting van de Kuinderburcht, gelegen aan de Hopweg 2A in Luttelgeest.

1.2 Besluit

Gelet op het Besluit Activiteiten Leefomgeving (hierna: Bal), het Omgevingsprogramma Flevoland (hierna: Omgevingsprogramma), de Omgevingsverordening Flevoland (hierna: OvF), het Besluit kwaliteit leefomgeving en de vergunningaanvraag van 1op1Architectuur, namens Staatsbosbeheer, wordt besloten:

- Aan Staatsbosbeheer, onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen voor het uitvoeren van graafwerkzaamheden ten behoeve van een archeologische opgraving en de herinrichting van de Kuinderburcht, gelegen aan de Hopweg 2A in Luttelgeest;
- dat de ontgroning zal worden gerealiseerd op de kadastrale percelen:
 - Gemeente Noordoostpolder, sectie G, perceelnummer 458;
 - Gemeente Noordoostpolder, sectie G, perceelnummer 2641.
- dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel deel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften;
- dat de vergunning geldig is tot 8 december 2026. De werkzaamheden moeten zijn afgerond op 8 september 2026. Deze omgevingsvergunning treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn van vier weken na de dag van bekendmaking.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
Namens deze,



Teamleider Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Verzenddatum: 15-07-2026

Afschrift:

- Provincie Flevoland
- Waterschap Zuiderzeeland
- Gemeente Noordoostpolder

1.3 Rechtsbescherming

Bezwaar

Dit besluit treedt in werking vier weken na de verzenddatum van het besluit omdat het verrichten van de ontgrondingsactiviteit die de omgevingsvergunning mogelijk maakt binnen die vier weken kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld. Tegen dit besluit kan door belanghebbenden binnen een termijn van zes weken een bezwaarschrift worden ingediend. De bezwaartermijn begint op de dag na de verzenddatum van dit besluit. Het bezwaarschrift moet verzonden worden aan:

College van Gedeputeerde Staten van Flevoland
Commissie Rechtsbescherming
Postbus 55
8200 AB Lelystad

Of u kunt uw bezwaarschrift online indienen via
www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom bezwaar wordt gemaakt en moet een kopie van het besluit worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Midden- Nederland, Afdeling bestuursrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen, postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt het besluit pas in werking nadat de voorzieningenrechter hier een besluit over heeft genomen. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Op grond van artikel 16.79, tweede lid, van de Omgevingswet kan het bevoegd gezag bepalen dat de omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag van bekendmaking, indien het verrichten van de activiteit die de omgevingsvergunning mogelijk maakt binnen die vier weken kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld (onomkeerbare gevolgen), en de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning ertoe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Ten aanzien van de activiteiten uit de aanvraag wordt beoordeeld dat deze leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld, en dat de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning ertoe strekken die bestaande toestand te beschermen. In het kader van de aangevraagde activiteiten worden grondwerkzaamheden verricht die onder andere kunnen leiden tot een onomkeerbare verstoring van mogelijk aanwezige archeologische waarden, de regels uit de omgevingsplannen en beleid zien mede op de bescherming van deze waarden.

2 INLEIDING

Op 22 mei 2026 heeft 1op1Architectuur, namens Staatsbosbeheer, een vergunningaanvraag ingediend onder de Omgevingswet. De vergunningaanvraag betreft graafwerkzaamheden ten behoeve van een archeologische opgraving en de herinrichting van de Kuinderburcht, gelegen aan de Hopweg 2A in Luttelgeest.

Bij de beoordeling en behandeling van de aanvraag is gebruik gemaakt van rapportages en tekeningen. Het betreft de volgende bijlagen:

- Bijlage 1: Vergunningaanvraagformulier;
- Bijlage 2: Uittreksel KvK;
- Bijlage 3: Eigendomsinformatie;
- Bijlage 4: Situatietekening + ontgravingstekening;
- Bijlage 5: Instemmingsverklaring;
- Bijlage 6: Machtigingsformulier;
- Bijlage 7: Kadastrale aanduiding;
- Bijlage 8: Quicksan ecologie;
- Bijlage 9: Rapport: Archeologisch rapport: "Burchten op de bodem van de zee", uit 2001;
- Bijlage 10: Archeologische verwachtingskaart.

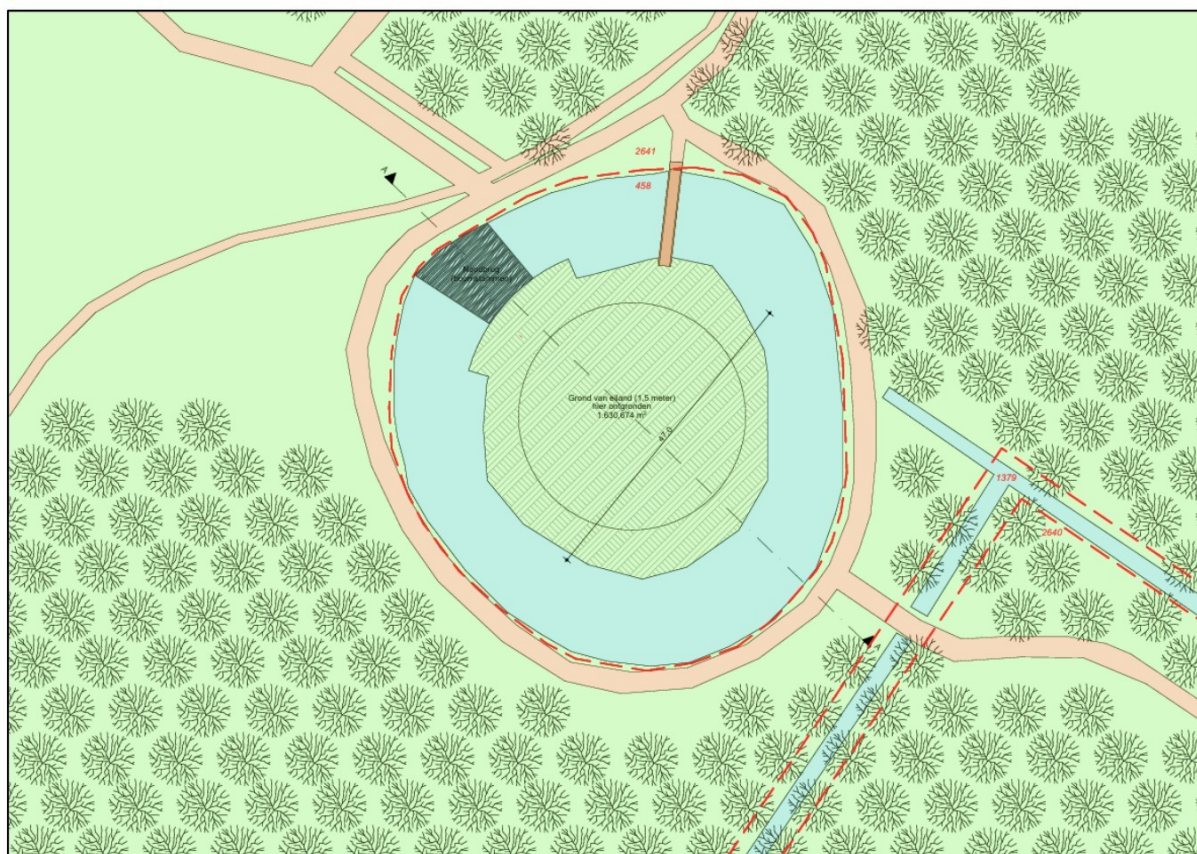
Locatieomschrijving ontgroning

De ontgroning zal worden uitgevoerd op de volgende kadastrale percelen, welke zijn opgenomen in figuur 1:

- Gemeente Noordoostpolder, sectie G, perceelnummer 458;
- Gemeente Noordoostpolder, sectie G, perceelnummer 2641.

De locatie bevindt zich:

- ten zuiden van Parkeerplaats aan de Hopweg (8315) Kuinre;
- ten noorden van Kuinderweg 50, Luttelgeest;
- ten westen van Kuinderweg;
- ten oosten van Kuindervaart.



Figuur 1: De locatie van het projectgebied.

Doel en aanpak van de ontgronding

Het doel van de ontgronding is om op de locatie, gelegen aan de Hopweg 2A in Luttelgeest, een archeologische opgraving te verrichten en de Kuinderburcht deels herin te richten. De geplande ontgronding van de toplaag is expliciet geïnitieerd op verzoek van de provinciaal archeoloog en de kasteloloog, met als primaire reden het veiligstellen, behouden en onderzoeken van de dieper gelegen archeologische resten door de RCE (Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed).

De achtergrond van dit onderzoek is als volgt:

Na archeologisch onderzoek van de burcht is in verleden 2,5 meter grond geplaatst op het huidige eiland om de archeologische werk te beschermen. Echter is gebleken dat deze grond te veel op de archeologie drukt, waardoor deze grond meer kwaad dan goed doet. Ter bescherming van de archeologie wordt zodoende 1,5 meter grond afgraven. De grond wordt vervolgens archeologisch onderzocht.

Voor wat betreft de aanpak van de ontgrondingswerkzaamheden is in het aanvraagformulier de volgende aanpak aangegeven:

- Afgraven van 1,5 meter van de toplaag van de huidige burchtsite, ca. 1000 m³, op verzoek van de provinciaal archeoloog en de kasteloloog;
- Archeologische opgravingen door de RCE;
- Bouwen van een poorttoren; de fundering rust op 4 schroeffunderingspalen;

- Aanbrengen van 15 stiepen van 1,5 x 3 meter, maximaal 0,30 m in het maaiveld, ca. 20 m³;
- Deze activiteit vindt niet plaats in de archeologisch beschermde laag, maar in een 30 jaar geleden opgebrachte grondlaag. De grond wordt ter plekke in de stiepen gedeponneerd en verdwijnt dus niet van de burchtlocatie.
- Aanbrengen van lage funderingscontouren van het woongebouw van steenkorven, maximaal 0,30 m in het maaiveld, ca. 15 m³ grondverzet. Deze activiteit vindt niet plaats in de archeologisch beschermde laag, maar in een 30 jaar geleden opgebrachte grondlaag. De grond verdwijnt niet van de burchtlocatie, maar wordt verwerkt in de grondlaag in het woongebouw;
- Aanbrengen van een afdeklaag met halfverharding en schelpen op de afgegraven ondergrond.

3 PROCEDURE

De aanvraag wordt behandeld volgens de reguliere procedure, zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De werkzaamheden die worden uitgevoerd vallen onder artikel 16.7, onderdeel d van het Bal.

Omdat de werkzaamheden dieper dan 30 cm meter onder het maaiveld gaan, wordt niet voldaan aan de vrijstelling van de vergunningplicht, zoals aangegeven in artikel 7.7 van de OvF. Hierin staat dat: *"Artikel 16.7 van het Besluit activiteiten leefomgeving en Artikel 7.4, gelden niet voor ontgrondingsactiviteiten met een diepte van meer dan 0,3 meter beneden het maaiveld in de beschermingszone van de provinciale Archeologische en Aardkundige Kerngebieden Kuinderschans en - burchten, Unesco-monument Schokland en Rivierduingebied Swifterbant. Om deze reden wordt het project vergunningplichtig".*

Op 9 juni 2026 is deze aanvraag aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs, het Waterschap Zuiderzeeland, de gemeente Noordoostpolder, de provinciale archeoloog en ecooloog verzonden.

Het besluit worden gepubliceerd op de website www.officielebekendmakingen.nl.

4 OVERWEGINGEN TEN AANZIEN VAN DE AANVRAAG

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het uitvoeren van een ontgroning moeten alle bij de ontgroning betrokken belangen worden afgewogen. Daarbij wordt uitgegaan van het Omgevingsprogramma, de OvF en 'Beleidsregel omgevingsvergunningsplichtige milieubelastende activiteiten onder de Omgevingswet' (hierna: Beleidsregel).

De ontgroning

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgroning. De ontgroning wordt namelijk uitgevoerd ten behoeve van archeologisch onderzoek en bescherming van archeologische waarden. De activiteit is niet gericht op het winnen van oppervlakedelfstoffen.

De vergunningaanvraag dient te worden getoetst aan het in de Beleidsregel weergegeven beleid voor secundaire ontgroningen. Naast deze effectgerichte afweging wordt de aanvraag ook getoetst aan de voorziening in oppervlakedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel worden de voor secundaire ontgroningen belangrijkste uitgangspunten geschetst. Deze uitgangspunten zijn onder te verdelen in de volgende onderwerpen:

- Voorziening oppervlakedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Ecologie;
- Archeologische en aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Effecten voor omwonenden.

4.1 Voorziening oppervlakedelfstoffen

In het Omgevingsprogramma wordt aangegeven dat hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen. Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlakedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

Het maaiveld binnen het projectgebied ligt op ongeveer 1,5 meter boven NAP. De ontgravingswerkzaamheden zoals beschreven in deze aanvraag zullen tot maximaal 1,5 meter onder het maaiveld reiken, wat overeenkomt met circa 0 meter NAP. De geschatte maximaal te bereiken diepte bedraagt dan ook 0 meter NAP.

De totale oppervlakte van de ontgroning bedraagt 1.600 m². In totaal zal niet meer dan 1.000 m³ zand/veen worden ontgraven. Deze grond wordt grond wordt in de nabije omgeving van de projectlocatie toegepast.

Conclusie

Er wordt met deze ontgroning voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen.

4.2 Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten zijn de volgende gegevens gebruikt:

- Bijlage 1: Vergunningaanvraagformulier.

Voor de beoordeling van secundaire ontgroningen worden in de Beleidsregel de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- Secundaire ontgroningen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt, dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt.
- Bij secundaire ontgroningen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt.
- Bij secundaire ontgroningen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt.
- Secundaire ontgroningen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.

Grondwaterstand en ontgravingsdiepte binnen het projectgebied

In het aanvraagformulier is aangegeven dat het maaiveld binnen het projectgebied rond de 1,5 meter boven NAP ligt. Deze waarden komen overeen met de hoogtegegevens uit het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN).

In het aanvraagformulier is tevens aangegeven dat het grondwater circa 4,86 (zomerpeil) tot 5,26 (winterpeil) meter minus NAP bedraagt.

De ontgravingswerkzaamheden zullen tot 1,5 meter beneden maaiveld reiken wat overeenkomt met ongeveer 0 meter NAP. Dit betekent dat de werkzaamheden niet tot in het grondwater zullen reiken.

Effecten van de ontgrondingswerkzaamheden op hydrologie

De werkzaamheden zijn gericht op de duurzame bescherming en conservering van het archeologische monument in haar oorspronkelijke staat. Doordat er geen sprake is van diepe bodemingrepen, grondwateronttrekking of risico's voor de hydrologische structuur, is een geohydrologisch onderzoek niet aan de orde.

Advies waterschap

Op 9 juni 2026 is het waterschap Zuiderzeeland gevraagd advies te geven over de voorgenomen plannen. Op 3 juli 2026 heeft het waterschap geantwoord dat voor de activiteiten zowel een vergunning als een melding aangevraagd moet worden. De waterbelangen worden vervolgens in het besluit op de aanvraag meegewogen.

De vergunningplicht geldt voor het uitvoeren van een gedeeltelijke afgraving of ontgronding in de binnenbeschermingszone (de eerste 5 meter) van een oppervlaktewater. Voor de werkzaamheden in de buitenbeschermingszone geldt een meldplicht. Daarnaast is ook een vergunning nodig voor het aanleggen van de (tijdelijke) brug.

Conclusie

Met betrekking tot de ontgrondingswerkzaamheden worden binnen het projectgebied geen effecten van verdroging of vernatting verwacht. De hydrologische effecten worden beoordeeld in het kader van de door het Waterschap Zuiderzeeland te verlenen omgevingsvergunning.

4.3 Natuurwaarden/Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Natuurnetwerken, voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Omgevingswet (Ow) betreft.

Voor de beschrijving van de ecologische aspecten zijn de volgende gegevens gebruikt:

- Bijlage 8: Quicksan ecologie.

De Omgevingswet

Met ingang van 1 januari 2024 is de bescherming van (dier)soorten, natuurgebieden en bossen geregeld in de Ow. Dit betekent dat de provincie besluiten mag nemen over beschermde diersoorten en verantwoordelijk is voor de bescherming van Natura 2000-gebieden. Omgevingsvergunningen voor flora- en fauna activiteiten moeten worden aangevraagd bij de provincie.

Natura 2000

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden is "Weerribben", gelegen op 3,6 km ten oosten van de projectlocatie. Vanwege de ligging van het plangebied buiten de begrenzing van Natura 2000-gebieden en de aard van de werkzaamheden, is van fysieke effecten als oppervlakteverlies en versnippering geen sprake. Ook negatieve effecten op instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden als gevolg van verstoring door licht, geluid en trillingen zijn uitgesloten op basis van de relatief grote tussenliggende afstand.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het plangebied zelf maakt onderdeel uit van het NNN-gebied "Kuinderbos". In de Quicksan wordt echter aangegeven dat met de voorgenomen initiatieven niet in strijd wordt gehandeld met het Omgevingsplan. Door de werkzaamheden treedt namelijk geen onevenredige aantasting op van de natuur- en landschaps-functie. De maatregelen zijn juist bedoeld om verdroging van het bos tegen te gaan en de biodiversiteit te versterken. Zodoende is een toetsing aan het beschermingsregime van het NNN niet aan de orde.

Soortenbescherming

In opdracht van Staatsbosbeheer Kuinderbos is 20 mei 2026 een Quicksan Ecologie opgesteld. Hieronder zijn de belangrijkste bevindingen voortkomend uit dit onderzoek beschreven.

Kleine marterachtigen

De omliggende habitat van het projectgebied is geschikt voor soorten als wezel en bunzing. Gezien de aard en locatie van de werkzaamheden worden negatieve effecten op potentiële verblijfplaatsen van kleine marterachtigen niet verwacht.

Om de kans op vestiging van kleine marterachtigen binnen het directe werkgebied echter te beperken, wordt de vegetatie rondom de burchtlocatie en langs de oever aan de zijde van het werkgebied kort gehouden voorafgaand aan en gedurende de werkzaamheden. Hiermee blijft het werkgebied minder geschikt als schuil- en verblijfplaats tijdens de uitvoeringsperiode.

Ter versterking van het leefgebied voor kleine marterachtigen wordt aan de noordzijde van het plangebied een takkenril aangebracht. Deze biedt aanvullende dekking en schuilmogelijkheden voor kleine marterachtigen en andere fauna.

Deze maatregel zal als voorschrift aan de vergunning worden verbonden.

Vogels zonder jaarrond beschermde nesten

Binnen en rondom het projectgebied is door de aanwezigheid van loofbos, struikvegetatie, ruigte en een watergang geschikt broedbiotoop aanwezig voor algemene vogelsoorten zonder jaarrond beschermd nest.

Voor alle inheemse vogelsoorten geldt op grond van de Omgevingswet een verbod op het opzettelijk verstoren, beschadigen of verwijderen van in gebruik zijnde nesten, eieren of jongen. Verstoring is alleen relevant indien deze van invloed is op het broedsucces of de staat van instandhouding van de soort.

In de praktijk betekent dit dat werkzaamheden die in het broedseizoen worden uitgevoerd potentieel kunnen leiden tot verstoring indien broedende vogels in of nabij het werkgebied aanwezig zijn. Het broedseizoen is soortafhankelijk en kan variëren, maar globaal wordt in Nederland de periode van maart tot en met juli aangehouden, waarbij sommige soorten eerder starten of langer doorbroeden.

Om overtreding van de Omgevingswet te voorkomen, wordt geadviseerd voorafgaand aan werkzaamheden die in het broedseizoen plaatsvinden een broedvogelcontrole uit te voeren door een ecologisch deskundige.

Indien tijdens deze controle geen broedgevallen binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden worden vastgesteld, kunnen negatieve effecten op broedvogels worden uitgesloten.

Indien wel broedgevallen aanwezig zijn, worden passende maatregelen genomen, zoals het temporiseren of aanpassen van werkzaamheden in overleg met een ecologisch deskundige.

Hierover zal een voorschrift in de vergunning worden opgenomen.

Ringslang

In en rondom de burchtlocatie zijn zowel juveniele als adulte exemplaren van de ringslang waargenomen. Het Kuinderbos vervult daarmee een functionele rol binnen het leefgebied van de soort, met name door de aanwezigheid van geschikte watergangen, oeverstructuren en broeihopen.

De watergang en oeverzones rondom de burcht vormen onderdeel van het functionele leefgebied van de ringslang en fungeren als migratie- en foerageerroute. De voorgenomen werkzaamheden beperken zich tot het vervangen van het brugdek. Ingrijpen in de watergang en oeverstructuren blijft beperkt tot tijdelijke en lokaal noodzakelijke werkzaamheden ten behoeve van de uitvoering van de brugvervanging, zonder structurele wijziging van de habitat.

Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt het werkgebied geïnspecteerd door een ecologisch deskundige op de aanwezigheid van individuen. Indien ringslangen worden aangetroffen binnen of nabij de werkzone, worden passende maatregelen genomen, zoals het tijdelijk stilleggen of aanpassen van werkzaamheden.

Deze maatregel zal als voorschrift aan de vergunning worden verbonden.

Overige amfibieën

Het water in het projectgebied wordt mogelijk gebruikt als voortplantingswater door soorten als kleine watersalamander, gewone pad en bruine kikker. Daarnaast is geschikt overwinteringshabitat aanwezig in de sliblaag van sloten en in de strooisellaag op hoger gelegen delen in het bosgebied. Bij de geplande ingrepen kunnen exemplaren en verblijfplaatsen van deze amfibieën geschaad worden.

In voorliggende situatie geldt voor deze soorten in de provincie Flevoland een vrijstelling van het verbodsartikel voor het beschadigen of vernielen van vaste voortplantings- en rustplaatsen. Er geldt geen vrijstelling voor het opzettelijk doden van dieren. Het nemen van mitigerende maatregelen is nodig om opzettelijk doden bij uitvoering van de werkzaamheden te voorkomen. Daarnaast geldt de specifieke zorgplicht voor deze amfibieën. De mitigerende maatregelen en de eisen m.b.t. de specifieke zorgplicht zullen als voorschriften aan deze vergunning worden verbonden.

Advies provinciaal ecooloog

Op 10 juni 2026 heeft de provinciaal ecooloog beoordeeld dat indien gewerkt wordt conform het genoemde in de Quicksan er geen nadelige effecten te verwachten zijn.

Conclusie

Voor diverse soorten geldt dat er maatregelen zijn opgenomen welke als voorschriften aan deze vergunning verbonden zijn. Naast deze maatregelen dient altijd conform de voor de fauna geldende zorgplicht te worden gewerkt. Indien conform de maatregelen gewerkt wordt, is de verwachting dat effecten op soorten zoveel als mogelijk geminimaliseerd worden.

4.4 Archeologische en aardkundige waarden

Voor de beschrijving van de archeologische aspecten zijn de volgende gegevens gebruikt:

- Bijlage 9: Rapport: Archeologisch rapport: "Burchten op de bodem van de zee", uit 2001;
- Bijlage 10: Archeologische verwachtingskaart.

Archeologische en aardkundige waarden binnen beleidskaders

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (Omgevingsverordening Flevoland). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PAK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang.

Advies provinciaal archeoloog

Op 17 juni 2026 heeft de provinciaal archeoloog geoordeeld dat er geen bezwaar is tegen het verlenen van de omgevingsvergunning voor de ontgrondingsactiviteit voor het aspect archeologie op voorwaarde dat:

- Een archeologisch onderzoek voorafgaand aan de herinrichting plaatsvindt op basis van een door de bevoegde overheid (provincie Flevoland) vastgesteld Programma van Eisen;
- De herinrichtingswerkzaamheden worden uitgevoerd conform de aangeleverde bouwtekening(en);
- Bij uitvoering van de werkzaamheden gelden de volgende voorwaarden (zie Brief Rijksdienst Cultureel Erfgoed d.d. 10 juni 2026, referentie 1869163):
 - A. Ten behoeve van de nieuwe inrichting wordt het burchtterrein afgegraven tot 0 meter NAP.
 - B. Ter plekke van de te plaatsen schanskorven (ter markering van het woongebouw) aan de buitenrand van het kasteelterrein ligt het maaiveld lager dan 0 meter NAP. Daar ter plekke dient het terrein tot 0 meter NAP te worden opgehoogd;
 - C. Tijdens de afgraving worden maatregelen genomen om insporing en andere beschadiging van het maaiveld te voorkomen, bijvoorbeeld door het leggen van rijplaten;

- D. Om de afgraving zorgvuldig te kunnen uitvoeren is het van groot belang dat de graafmachine is uitgerust met een gps-systeem, zodat de machine tijdens de afgraving aangeeft dat de 0 meter NAP grens is bereikt;
- E. De machinist heeft aantoonbare ervaring met het zorgvuldig uitvoeren van grondwerkzaamheden op archeologische terreinen;
- F. De grond die tijdens het afgraven van het burchtterrein niet wordt gebruikt op het burchtterrein, wordt toegepast op het veld ten noordwesten van het burchtterrein. Met deze grond wordt het stelsel van concentrische wallen en grachten dat de burcht omgaf toen deze nog in welstand verkeerde, weer te geven. De exacte omvang en locatie van de wallen worden in nauwe samenspraak met de RCE vastgesteld, i.c. met [REDACTED] en [REDACTED];
- G. De bij het afgraven van de burchtheuvel vrijgekomen grond wordt door metaaldetectievrijwilligers afgezocht op vondsten. De manier waarop dit gebeurt wordt vastgesteld in nauwe samenspraak met de RCE, i.c. [REDACTED] en [REDACTED] alsmede [REDACTED] van Staatsbosbeheer;
- H. De op het burchtterrein aan te brengen elementen ten behoeve van de nieuwe inrichting, zoals de schanskorven en de cortenstalen elementen, steken nergens dieper dan 30 centimeter beneden het maaiveld na afgraving (= 0 meter NAP). De ingangstoren is hierop de enige uitzondering, aangezien deze toren op palen komt te staan, die dieper steken;
- I. Afwijkingen van het inrichtingsplan worden terstond voorgelegd aan de bevoegde overheden, te weten de Gemeente Noordoostpolder en de RCE, i.c. [REDACTED] respectievelijk [REDACTED];
- J. De aanvang van de (grond)werkzaamheden wordt tenminste 14 dagen van tevoren schriftelijk gemeld aan de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed i.c. [REDACTED] en Gemeente Noordoostpolder i.c. [REDACTED].

Deze voorwaarden zullen als voorschriften aan deze vergunning worden verbonden.

Conclusie

De voorgenomen werkzaamheden kunnen zonder archeologische of aardkundige belemmeringen worden uitgevoerd, mits dit gebeurt, conform de voorgeschreven maatregelen.

4.5 Bodem/grondwaterbescherming

Voor de beschrijving van de bodemaspecten zijn de volgende gegevens gebruikt:

- Bijlage 1: Vergunningaanvraagformulier.

Bodemonderzoek

In het aanvraagformulier wordt vermeld dat er gegraven wordt ten behoeve van het veiligstellen, behouden en onderzoeken van de dieper gelegen archeologische resten. Er is hierbij geen sprake van diepe bodemingrepen, grondwateronttrekking, of iets dergelijks, waardoor een bodemonderzoek (geohydrologisch onderzoek) niet noodzakelijk is. De ingreep is namelijk gericht op archeologische monumentenzorg.

Conclusie

De verwachting is dat de voorgenomen bodemingrepen zonder belemmeringen kunnen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er een verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn zodoende voorschriften in de vergunning opgenomen voor het melden van eventuele verontreinigingen die optreden als resultaat van de ontgronding.

4.6 Effecten voor omwonenden

Aangezien er geen omwonenden in de nabije omgeving van plangebied zijn, zijn er geen negatieve effecten te verwachten.

Conclusie

De ontgrondingsactiviteiten zullen geen effect hebben op omwonenden.

5 RUIMTELIJK BELEID

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noordoostpolder (hierna: het college) heeft op 2 juni 2026 de gelegenheid gekregen om dit project te toetsen aan de gemeentelijke wet- en regelgeving. Op 10 juli 2026 heeft het college een positief advies uitgebracht over de planologische inpassing van het project binnen de gemeente.

Het advies is hieronder weergegeven:

De gronden hebben de functie 'Bosgebied' en 'Cultuurhistorische waardevol gebied (dubbelbestemming)'. De op de plankaart als "Bosgebied" aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. instandhouding en ontwikkeling van bos ten behoeve van aldaar voorkomende danwel daaraan eigen natuur- en landschapswaarden,
- b. bosbouw, voor zover de onder a bedoelde waarden niet onevenredig worden aangetast,
- c. extensieve openluchtrecreatie, voor zover de onder a bedoelde waarden niet onevenredig worden aangetast,
- d. instandhouding van aldaar voorkomende watergangen, sloten en andere waterpartijen,

- e. instandhouding van en onderzoek naar ter plaatse voorkomende, uit archeologisch en cultuurhistorisch oogpunt waardevolle objecten, voor zover de gronden op de plankaart als "gebied met archeologische waarde of verwachtingswaarde" zijn aangeduid,
- f. natuurkampeerterrein, ter plaatse van de op de plankaart voorkomende aanduiding "natuurkampeerterrein", en
- g. ambulancestandplaats, ter plaatse van de op de plankaart voor komende aanduiding "ambulancestandplaats".

De op de plankaart als "Cultuurhistorische waardevol gebied (dubbelbestemming)" aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. instandhouding en versterking van cultuurhistorisch waardevolle gebieden, welke met name bestaan uit de restanten van het voormalige eiland Schokland, zoals de dijken, terpen, verkavelingspatronen,
- b. instandhouding van ter plaatse voorkomende archeologische, aardkundige waarden.

Op grond van artikel 25 ("Landelijk gebied 2004") is er bepaald dat het verboden is op of in de tot "bosgebied" bestemde gronden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van burgemeesters en wethouders (aanlegvergunning) de navolgende andere-werken en/of werkzaamheden, geen normale onderhouds- of exploitatiewerkzaamheden zijnde, uit te voeren:

- a. het verharden van recreatieve voet-, fiets- en/of ruiterspaden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
- b. het afgraven, ophogen of egaliseren van gronden;
- c. het vellen, rooien of beschadigen van bomen en andere houtopstanden;.....

Op 9 juli 2026 is er een omgevingsvergunning verleend het renoveren van de burcht en het plaatsen van een wachttoren. Daarin is ook de activiteit 'werk, niet zijnde bouwwerk/werkzaamheid uitvoeren' verleend.

Conclusie

De voorgenomen projectactiviteiten passen binnen het geldende bestemmingsplan, waarmee er geen belemmeringen zijn voor het afgeven van de Omgevingsvergunning.

6 CONCLUSIE

Gezien het Omgevingsprogramma, de Beleidsregel, de OvF en de te verwachten effecten van de ontgrondingen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning worden voorschriften verbonden ter bescherming van betrokken belangen.

BIJLAGE

Vergunningvoorschriften

Behorende bij het besluit van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Omgevingswet voor graafwerkzaamheden nabij de Hopweg 2A in Luttelgeest.

1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

De ontgroning	: De ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
Bevoegd gezag	: Gedeputeerde Staten van Flevoland Postbus 55 8200 AB Lelystad
Uitvoeringsinstantie	: Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 8203 AH Lelystad
De houder vergunning	: Staatsbosbeheer Smallepad 5 3811 MG Amersfoort
Schadelijke stoffen	: Stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

2 De ontgroning

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden moeten zijn afgerond op 8 september 2026.
- 2.2 Er mag niet dieper worden ontgraven dan 1,50 meter minus maaiveld.
- 2.3 Er mag op een oppervlakte van 1.600 m² niet meer dan 1.000 m³ zand/veen worden ontgraven.
- 2.4 De ontgroning moet worden uitgevoerd, conform de bij de aanvraag gevoegde tekeningen van de aanvraag.
- 2.5 De houder van de vergunning moet degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht op de hoogte brengen van de gestelde voorschriften.

- 2.6 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de betreffende ambtenaar van de politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.
- 2.7 De vergunninghouder dient op verzoek van de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren alle gewenste gegevens betreffende het werk aan hen te verstrekken.
- 2.8 De vergunninghouder dient op haar kosten het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgroning en naar de werktuigen te verzorgen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.9 De houder van de vergunning is verplicht om ten minste tien werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter goedkeuring digitaal toe te mailen aan: info@ofgv.nl t.a.v. team Leefomgeving. In het werkplan dienen in ieder geval de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering, de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die zal worden afgevoerd, te zijn vermeld. Daarnaast dient u te beschrijven hoe er wordt voldaan aan de voorschriften van dit besluit. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.

3 Algemeen Milieu

- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking van het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit direct schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 3.2 De houder van de vergunning is verplicht de ontgroning dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 3.3 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 3.4 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.

- 3.5 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 2021 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.
- 3.6 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.
- 3.7 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten direct worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: (0320) 265400.

4 Ecologie

- 4.1 Er moet gewerkt worden conform de zorgplicht flora en fauna. Deze zorgplicht houdt in dat nadelige gevolgen voor flora en fauna zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. Deze zorg geldt voor alle individuen van in Nederland voorkomende soorten planten en dieren, ongeacht of deze soort beschermd is en ongeacht of ontheffing of vrijstelling is verleend.
- 4.3 Ten aanzien van kleine marterachtigen dient, ter preventie van vestiging, de vegetatie rondom de burchtlocatie en langs de oever aan de zijde van het werkgebied kort gehouden te worden, voorafgaand aan en gedurende de werkzaamheden. Hiermee blijft het werkgebied minder geschikt als schuil- en verblijfplaats tijdens de uitvoeringsperiode.
- 4.4 Ter versterking van het leefgebied voor kleine marterachtigen moet aan de noordzijde van het plangebied een takkenril worden aangebracht. Deze biedt aanvullende dekking en schuilmogelijkheden voor kleine marterachtigen en andere fauna.
- 4.5 Ten aanzien van vogels zonder jaarrond beschermde nesten dient door een ecologische deskundige voorafgaand aan de werkzaamheden een broedvogelcontrole te worden uitgevoerd. Indien broedgevallen aanwezig zijn, moeten passende maatregelen worden genomen, zoals het temporiseren of aanpassen van werkzaamheden in overleg met een ecologisch deskundige.
- 4.6 Ten aanzien van de ringslang moet het werkgebied voorafgaand aan de werkzaamheden worden geïnspecteerd door een ecologisch deskundige op de aanwezigheid van individuen. Indien ringslangen worden aangetroffen binnen of nabij de werkzone, dienen passende maatregelen genomen te worden, zoals het tijdelijk stilleggen of aanpassen van werkzaamheden.

- 4.7 Ten aanzien van "overige amfibieën" is het nemen van mitigerende maatregelen nodig om opzettelijk doden bij uitvoering van de werkzaamheden te voorkomen. Daarnaast geldt de specifieke zorgplicht voor deze amfibieën.

5 Archeologische waarden

5. Het archeologisch onderzoek voorafgaande aan de herinrichting plaatsvindt op basis van een door de bevoegde overheid vastgesteld Programma van Eisen.

- 5.2 De herinrichtingswerkzaamheden worden uitgevoerd conform de aangeleverde bouwtekening(en).

- 5.3 Bij uitvoering van de werkzaamheden gelden de volgende voorwaarden:

- a. Ten behoeve van de nieuwe inrichting wordt het burchtterrein afgegraven tot 0 meter NAP.
- b. Ter plekke van de te plaatsen schanskorven (ter markering van het woongebouw) aan de buitenrand van het kasteelterrein ligt het maaiveld lager dan 0 meter NAP. Daar ter plekke dient het terrein tot 0 meter NAP te worden opgehoogd;
- c. Tijdens de afgraving worden maatregelen genomen om insporing en andere beschadiging van het maaiveld te voorkomen, bijvoorbeeld door het leggen van rijplaten;
- d. Om de afgraving zorgvuldig te kunnen uitvoeren is het van groot belang dat de graafmachine is uitgerust met een gps-systeem, zodat de machine tijdens de afgraving aangeeft dat de 0 meter NAP grens is bereikt;
- e. De machinist heeft aantoonbare ervaring met het zorgvuldig uitvoeren van grondwerkzaamheden op archeologische terreinen;
- f. De grond die tijdens het afgraven van het burchtterrein niet wordt gebruikt op het burchtterrein, wordt toegepast op het veld ten noordwesten van het burchtterrein. Met deze grond wordt het stelsel van concentrische wallen en grachten dat de burcht omgaf toen deze nog in welstand verkeerde, weer te geven. De exacte omvang en locatie van de wallen worden in nauwe samenspraak met de RCE vastgesteld, i.c. met [REDACTED] en [REDACTED];
- g. De bij het afgraven van de burchtheuvel vrijgekomen grond wordt door metaaldetectievrijwilligers afgezocht op vondsten. De manier waarop dit gebeurt wordt vastgesteld in nauwe samenspraak met de RCE, i.c. [REDACTED] en [REDACTED] alsmede [REDACTED] van Staatsbosbeheer;
- h. De op het burchtterrein aan te brengen elementen ten behoeve van de nieuwe inrichting, zoals de schanskorven en de cortenstalen elementen, steken nergens dieper dan 30 centimeter beneden het maaiveld na afgraving (= 0 meter NAP). De ingangstoren is hierop de enige uitzondering, aangezien deze toren op palen komt te staan, die dieper steken;
- i. Afwijkingen van het inrichtingsplan worden terstond voorgelegd aan de bevoegde overheden, te weten de Gemeente Noordoostpolder en de RCE, i.c. [REDACTED] respectievelijk [REDACTED]

- j. De aanvang van de (grond)werkzaamheden wordt tenminste 14 dagen van tevoren schriftelijk gemeld aan de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed i.c. [REDACTED] [REDACTED] en Gemeente Noordoostpolder i.c. [REDACTED] [REDACTED]

6 Uitzonderlijke omstandigheden

- 6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook, schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken of ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van Hoofdstuk 19 Omgevingswet jo. 2.22 Bal, zowel binnen als buiten de planlocatie, dient de houder van de vergunning direct:
- a. Daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en ingeval van waterbodem en oppervlaktewater verontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - b. Al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
 - c. De aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
 - d. De opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
 - e. Eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
 - f. Alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.